

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva

Roma, 8-11 de noviembre de 2010

## PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 9 del programa

## OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN – NEPAL 200152

**Asistencia a las poblaciones con inseguridad  
alimentaria en las regiones de colina y montaña  
del centro-oeste y el extremo oeste de Nepal**

Número de beneficiarios	1.230.000
Duración del proyecto	24 meses (1º de enero de 2011 – 31 de diciembre de 2012)
Volumen de los alimentos proporcionados por el PMA	116.269 toneladas
<b>Costo (dólares EE.UU.)</b>	
Costo de los alimentos para el PMA	57.611.221
Costo para el PMA de las transferencias de efectivo/cupones para alimentos	18.797.268
Costo total para el PMA	192.315.808

*Para aprobación*

**S**

Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.2/2010/9-C/1**  
4 octubre 2010  
ORIGINAL: INGLÉS

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Regional, ODB\*: Sr. K. Oshidari Tel.: 066513-3063

Oficial de Enlace, ODB: Sra. S. Izzi Tel.: 066513-2207

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

\* Despacho Regional de Bangkok (Asia)

## RESUMEN

Tras un decenio de conflicto civil, Nepal se encuentra en una coyuntura crítica. Después de la firma del Acuerdo General de Paz en 2006, la inestabilidad política continúa, y persisten muchas de las causas subyacentes del conflicto. La prestación de servicios básicos sigue limitándose en gran parte a los centros urbanos y a otras zonas relativamente accesibles. No se han materializado los dividendos de la paz tan ampliamente esperados no se han materializado debido sobre todo a los retrasos sufridos en lo referente a algunos de los aspectos fundamentales del proceso de consolidación de la paz.

Se considera que en Nepal hay tres millones y medio de personas con inseguridad alimentaria entre moderada y grave, o sea un 40% más que hace dos años. La inestabilidad política, las características del cambio climático y el constante aumento de los precios de los alimentos han agravado la situación ya difícil de la población más vulnerable del país. En 2010 los precios de los alimentos son incluso más altos que en 2008, año en el que se registró el aumento más pronunciado a nivel mundial<sup>1</sup>. Ahora Nepal hace frente a un déficit de cereales estimado en 316.500 toneladas, debido principalmente a una serie de sequías sucesivas. Las frecuentes huelgas políticas han paralizado los servicios, perturbado la entrega de las mercancías y debilitado la frágil economía del país. En 2009, según se informó, las carreteras permanecieron bloqueadas durante más de 250 días. Estas distintas situaciones críticas combinadas han obligado a los hogares más vulnerables a adoptar medidas perjudiciales e insostenibles para sobrevivir<sup>2</sup>.

La presente operación prolongada de socorro y recuperación proporcionará asistencia alimentaria a 1,2 millones de personas que sufren la triple crisis de la sequía, el aumento de los precios de los alimentos y la persistente inestabilidad política. El PMA ejecutará programas en régimen de alimentos y efectivo para la creación de activos productivos y para restaurar o reconstruir los medios de subsistencia, e intervenciones nutricionales destinadas a reducir la malnutrición aguda y las carencias de micronutrientes. Transferirá al Gobierno parte de su sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria.

La operación se ajusta a las recomendaciones derivadas de las evaluaciones de las carteras de proyectos del país<sup>3</sup> y al Plan trienal provisional del Gobierno que se centra en la seguridad alimentaria y la nutrición. Las actividades corresponden a los objetivos 1, 3 y 5 del Plan Estratégico del PMA para 2008-2013 y constituye el elemento central de la estrategia del PMA para Nepal<sup>4</sup>. La operación contribuirá a la estrategia de las Naciones Unidas en apoyo del proceso de paz, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Nepal, y los Objetivos de Desarrollo del Milenio 1, 3, 4 y 7<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> En 2010, el precio del arroz ordinario es, por término medio, un 18% más alto que en 2010.

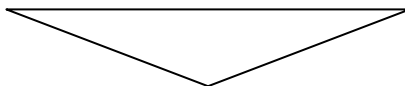
<sup>2</sup> Informe del PMA sobre la migración, noviembre de 2008.

<sup>3</sup> Informe resumido de las evaluaciones de las carteras de proyectos del país (WFP/EB.2/2010/6-B). En la evaluación se describen las actividades del PMA desde 2002 a 2009 y se formulan recomendaciones para el futuro.

<sup>4</sup> El documento sobre la estrategia del PMA para Nepal se aprobó en septiembre de 2010.

<sup>5</sup> Objetivos de Desarrollo del Milenio: 1 — Erradicar la pobreza extrema y el hambre; 3 — Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer; 4 — Reducir la mortalidad infantil, y 7 — Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

## PROYECTO DE DECISIÓN\*



La Junta Ejecutiva aprueba la operación prolongada de socorro y recuperación Nepal 200152 propuesta, “Asistencia a las poblaciones con inseguridad alimentaria en las regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste de Nepal” (WFP/EB.2/2010/9-C/1).

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento titulado “Decisiones y recomendaciones del segundo período de sesiones ordinario de 2010 de la Junta Ejecutiva”, que se publica al finalizar el período de sesiones.

## ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN E HIPÓTESIS FORMULADAS

### El contexto global

1. Con una población de 29 millones de habitantes, en el índice de desarrollo humano Nepal ocupa el lugar 144 de un total de 182 países<sup>6</sup>. Se estima que más de la mitad de la población vive con menos de 1,25 dólares EE.UU. por día<sup>6</sup>. En 2009, la tasa de crecimiento real del producto interno bruto se estimaba en 4,7%, lo cual representaba una disminución del 5,3% con respecto al año anterior<sup>7</sup>.
2. La guerra civil decenal de Nepal terminó en noviembre de 2006 con la firma de un Acuerdo General de Paz. Sin embargo, la estabilidad política y la paz nacional no se han logrado. Quedan pendientes aspectos importantes del proceso de paz, tales como la redacción del texto de una constitución nacional y la reintegración de más de 20.000 combatientes maoístas. La vida política se caracteriza por la constante rotación de quienes ocupan los altos cargos políticos y de los funcionarios gubernamentales, así como por la obstrucción del Parlamento por los diversos partidos de la oposición. A mediados de abril de 2010, noveno mes del ciclo presupuestario 2009-2010, se había asignado sólo el 26,7% del total del presupuesto de inversiones, la partida principal destinada al desarrollo. En las zonas rurales siguen vacantes muchos puestos gubernamentales encargados de administrar los servicios básicos y el desarrollo. En las regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste se cubrió el 36% solamente de los puestos requeridos para los distritos<sup>8</sup>.
3. Las huelgas de protesta política ocasionan trastornos en el transporte, el cierre de los mercados y retrasos en la entrega de la asistencia humanitaria y la ayuda para el desarrollo, y en la prestación de servicios básicos. Los jornaleros asalariados no logran ahorrar, y las familias pobres se endeudan<sup>9</sup>. Las huelgas afectan particularmente a la población más vulnerable de las regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste, donde los sistemas de comercialización son débiles y no siempre pueden hacer frente al cierre imprevisto de los mercados y a las interrupciones de la cadena de suministro.
4. La impunidad generalizada, la escasa capacidad de los organismos para hacer cumplir las leyes, y la violencia por motivos de género determinan niveles elevados de inseguridad, particularmente en la región del Terai. En los últimos años, la ausencia del Gobierno y su incapacidad para asegurar los servicios básicos han causado nuevos disturbios en muchas zonas rurales remotas, incluidos el centro-oeste y el extremo oeste, donde comenzó el conflicto civil.

### Situación de la seguridad alimentaria y la nutrición

5. A mediados de 2010, se consideraba que en Nepal había 3,6 millones de personas<sup>10</sup> con inseguridad alimentaria entre moderada y grave, y la población desnutrida se estimaba en un 41%<sup>11</sup>. El *Atlas de la seguridad alimentaria de Nepal* señala variaciones considerables

<sup>6</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Informe sobre Desarrollo Humano, 2009*.

<sup>7</sup> [www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/np.html](http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/np.html)

<sup>8</sup> Estudio conjunto del PMA y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), 2009.

<sup>9</sup> Las huelgas producen a escala nacional pérdidas estimadas en 2.250 millones de rupias por día. *The Himalayan Times*, 7 de mayo de 2010.

<sup>10</sup> PMA, *Boletín sobre la seguridad alimentaria*, agosto de 2010.

<sup>11</sup> Misión conjunta de evaluación de cultivos y suministro de alimentos de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)/PMA. 2007.

de región a región, siendo el centro-oeste y el extremo oeste las regiones en las que la prevalencia de la inseguridad alimentaria es mayor<sup>12</sup>. El PMA sigue el impacto de las crisis mediante el sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria de Nepal (*Nepal Khadya Surakshya Anugaman Pranali* [NeKSAP]), y publica informes y evaluaciones anuales de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR).

6. La proporción de la población que padece hambre aguda pasó del 17% en diciembre de 2008 al 30% en abril de 2009, situándose en 2010 en más del 20%, en especial en las regiones de colina y montaña del extremo oeste y el centro-oeste<sup>13</sup>. El reciente incremento de la inseguridad alimentaria es el resultado de: i) la persistencia de la inestabilidad política y la inseguridad; ii) la irregularidad de las condiciones meteorológicas, en particular las graves sequías invernales, y iii) el aumento de los precios de los alimentos.
7. Debido a su cercanía al Himalaya, Nepal es particularmente susceptible al cambio climático. En los últimos años, las graves crisis meteorológicas, tales como las sequías, las precipitaciones irregulares y las inundaciones, por primera vez en la historia han causado déficit en la producción nacional de cereales durante varias campañas sucesivas<sup>14</sup>. Las sequías invernales de 2008 y 2009, cuya gravedad no tuvo precedentes<sup>15</sup>, causaron un déficit de cereales de 316.500 toneladas para 2009-2010<sup>16</sup>. Las comunidades más afectadas fueron las de las regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste, cuya producción de alimentos descendió entre el 30% y el 70%<sup>17</sup>.
8. Los hogares vulnerables y con inseguridad alimentaria se ven afectados también por el alza de los precios de los alimentos, especialmente en las zonas lejanas de colina y montaña. Debido a la inflación anual oficial, situada en el 18%<sup>18</sup>, los precios de los alimentos en 2010 son incluso más altos que en 2008, año en el que se registró un fuerte incremento a nivel mundial. En 2010 los precios varían mucho de un distrito a otro: los del arroz cáscara y el trigo eran cuatro veces más altos en las zonas alejadas de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste que en los distritos del Terai<sup>19</sup>. Entre las causas de la inflación sostenida de los precios internos de los alimentos cabe señalar las sucesivas temporadas de malas cosechas internas, la prohibición aplicada por la India —principal interlocutor comercial de Nepal— a la exportación de artículos alimenticios básicos, y la escasez de suministros en el mercado rural causada por las frecuentes huelgas de protesta política.
9. Antes de 2008, el 60% de los hogares rurales gastaba en alimentos entre el 60% y el 80% de sus ingresos<sup>20</sup>, y es probable que estos porcentajes hayan aumentado. El seguimiento de la seguridad alimentaria de los hogares realizado por el PMA en los últimos dos años ha demostrado un aumento significativo en el recurso a mecanismos de

<sup>12</sup> Grupos operativos de seguridad alimentaria/la Comisión Nacional de Planificación/el Gobierno de Nepal/el PMA, *El Atlas de la seguridad alimentaria de Nepal*, julio de 2010.

<sup>13</sup> PMA, Boletines sobre la seguridad alimentaria.

<sup>14</sup> Equipo de estudio sobre la vulnerabilidad de Nepal al cambio climático. 2009.

<sup>15</sup> Departamento de Hidrología y Meteorología, Nepal. 2009.

<sup>16</sup> Evaluación conjunta del PMA y el Ministerio de Agricultura y Cooperativas sobre la cosecha de verano. 2010.

<sup>17</sup> El PMA en Nepal. El punto de referencia es 2007-2008.

<sup>18</sup> Nepal Rastra Bank (Banco Central). 2010.

<sup>19</sup> PMA, Seguimiento y análisis de la seguridad alimentaria en Nepal. Conjunto de datos correspondientes a 2010.

<sup>20</sup> PMA, Evaluación del aumento de los precios de los alimentos en Nepal. 2008.

supervivencia perjudiciales, como son las ventas de activos productivos y el consumo de las reservas de semilla.

10. En Nepal, las poblaciones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste son con mucho las más expuestas a la inseguridad alimentaria. Las encuestas arrojan todos niveles elevados de vulnerabilidad en esas zonas, en las que un 30% de la población adopta estrategias de supervivencia perjudiciales. En las familias más afectadas de inseguridad alimentaria, en los últimos años la producción familiar sólo alcanzaba para satisfacer las necesidades básicas durante tres a cinco meses al año. Más de la mitad de la población se encuentra en el quintil de riqueza más bajo<sup>21</sup>. Alrededor del 82% vive primordialmente de la agricultura de subsistencia, y la mayor parte de las tierras son de secano<sup>22</sup>. La producción agrícola es muy escasa en las zonas de colina y montaña, debido a la escasez crónica de tierras de cultivo, el riego limitado y una infraestructura básica deficiente. Las explotaciones agrícolas son cada vez más pequeñas y fragmentadas. En los distritos seleccionados de las zonas de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste sólo el 40% de los hogares dispone de tierra suficiente para producir todos los alimentos que necesita<sup>23</sup>.
11. Nepal figura entre los 10 países con mayor prevalencia de retraso de crecimiento y entre los 20 con más casos de emaciación. La desnutrición afecta al 41% de la población, y el 49% de los niños menores de 5 años sufre retraso del crecimiento. Según la encuesta de referencia del PMA sobre los micronutrientes en polvo<sup>24</sup> y el índice subregional del hambre de 2009 para Nepal, en algunas regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste las tasas de retraso del crecimiento alcanzan el 71%.
12. La anemia afecta al 70% de los niños menores de 2 años y al 48% de los niños en edad preescolar<sup>25</sup>. En las zonas seleccionadas para la OPSR, los indicadores de anemia superan las medias nacionales<sup>24</sup>. Medio millón de niños —el 13% de los menores de 5 años— sufre emaciación<sup>25</sup>, y en algunas partes de las regiones del Terai y de colina las tasas exceden del umbral crítico de 15% establecido por la Organización Mundial de la Salud (OMS).
13. La encuesta de referencia del PMA sobre los micronutrientes en polvo detectó una diversidad alimentaria suficiente sólo en el 13% de los niños de 6 a 23 meses de edad en los distritos de las regiones de colina, y en el 15,5% de los de las regiones de montaña<sup>26</sup>. En el estudio se observó que también es deficiente la alimentación<sup>27</sup> de los niños de pecho, ya que cuentan con una alimentación aceptable sólo el 1% de los niños de 6 a 8 meses y el 19,5% de los de 9 a 23 meses. Estos datos reflejan el deterioro de la calidad de la alimentación en las regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste.

## Hipótesis formuladas

14. En los próximos dos años se prevé que Nepal seguirá siendo vulnerable al hambre aguda y la desnutrición. Las tasas elevadas de pobreza y el aislamiento geográfico de los distritos lejanos, una producción agrícola débil, el acusado crecimiento demográfico y el acceso insuficiente a los servicios de salud, agua y saneamiento aumentarán la vulnerabilidad de la

<sup>21</sup> Encuesta demográfica y de salud, 2006.

<sup>22</sup> [www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/np.html](http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/np.html)

<sup>23</sup> Informe de la evaluación a mitad de período de la OPSR 106760 del PMA, marzo de 2010.

<sup>24</sup> PMA, Encuesta de referencia sobre los micronutrientes en polvo, 2009.

<sup>25</sup> Encuesta nacional de demografía y salud, 2006.

<sup>26</sup> *Ibíd.* En seis distritos occidentales de colina y montaña.

<sup>27</sup> Medición compuesta de la diversidad alimentaria y la frecuencia de las comidas.

población a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Los factores de crisis continuarán agravando la vulnerabilidad: se intensificarán y agravarán con toda probabilidad los efectos de las catástrofes naturales debido al cambio climático; los precios de los alimentos seguirán subiendo a causa del alza de precios del combustible y de las fluctuaciones de los suministros de productos alimenticios en los mercados internacionales, y la inestabilidad política seguirá impidiendo el acceso a los alimentos a las personas con inseguridad alimentaria.

15. La capacidad limitada del Gobierno para brindar una red de protección social a las poblaciones más pobres y con inseguridad alimentaria que viven en zonas alejadas es la razón principal de la OPSR, y cabe suponer que la inestabilidad política siga dificultando las operaciones del PMA.

---

## **POLÍTICAS, CAPACIDADES Y MEDIDAS DEL GOBIERNO Y LAS OTRAS PARTES INTERESADAS**

### **Políticas, capacidades y medidas del Gobierno**

16. El Gobierno ha establecido un grupo operativo de seguridad alimentaria y nutrición, dependiente de la Comisión Nacional de Planificación, y prevé la presentación de un nuevo plan trienal provisional en 2010, en el que se haga hincapié en la seguridad alimentaria y la nutrición. Con el apoyo del PMA en materia de políticas, y frente a la persistencia de precios elevados de los alimentos y un alto riesgo de catástrofes naturales, el Ministerio de Agricultura y Cooperativas se encarga de elaborar un Plan de perspectivas agrícolas y un Plan nacional de seguridad alimentaria y nutricional. En 2010 se aprobó una intervención nacional en materia de micronutrientes en polvo.
17. La Corporación de Alimentos de Nepal, que distribuye las subvenciones públicas, todavía no puede hacerse cargo del programa del PMA por disponer de una capacidad limitada y no estar presente más que en las oficinas de distrito. En 2009, la Corporación entregó el 25% del volumen de productos establecido (menos de 10.000 toneladas), lo cual sirvió para compensar tan sólo el 5%-6% del déficit total de la mayor parte de las regiones de colina y los distritos de montaña. El PMA estudiará la forma de apoyar durante la OPSR el fomento de la capacidad de la Corporación de Alimentos de Nepal.

### **Políticas, capacidades y medidas de las otras principales entidades participantes**

18. Entre los promotores de la seguridad alimentaria figuran el Banco Asiático de Desarrollo, la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Banco Mundial, a quienes se añaden organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales y nacionales. Los donantes principales participan muy activamente en los grupos de coordinación de la seguridad alimentaria y aportan insumos técnicos para los proyectos, las evaluaciones y los documentos de política.
19. Al reconocer el papel de la asistencia humanitaria para mejorar la seguridad alimentaria, el Banco Mundial, por intermedio del Gobierno, ha suministrado al PMA recursos procedentes de sus fondos destinados a las emergencias para ejecutar actividades de alimentos para la creación de activos (ACA) y complementar la limitada capacidad del Gobierno.



20. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) está realizando con carácter experimental un proyecto de capacitación sobre gestión de la malnutrición aguda en las comunidades en cinco distritos de las regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste muy expuestos a la inseguridad alimentaria y con niveles de malnutrición aguda elevados. Se proporciona el *Plumpy Nut* a los niños menores de 5 años con malnutrición grave, y se asesora a las personas encargadas de su cuidado. En el marco de su Programa de acción descentralizada en favor de las mujeres y los niños, el UNICEF ha establecido una red extensa de voluntarias capacitadas en la esfera de la salud.

### Coordinación

21. Últimamente el Gobierno ha establecido un comité directivo de seguridad alimentaria y nutrición, dirigido por la Comisión Nacional de Planificación, del que forman parte representantes de los donantes y los organismos de las Naciones Unidas. El PMA participa en las reuniones técnicas de los donantes sobre seguridad alimentaria.
22. El PMA dirige los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria y logística integrados por el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y las ONG asociadas. El PMA forma parte también de los grupos operativos de protección social de los organismos de ayuda alimentaria y desarrollo y de los donantes principales. El PMA organiza reuniones para examinar con sus asociados cooperantes la ejecución de la OPSR.

---

### OBJETIVOS DE LA ASISTENCIA PROPORCIONADA POR EL PMA

23. Esta OPSR apoyará la recuperación de los medios de subsistencia mediante el establecimiento de una red de protección social productiva y una intervención nutricional. La asistencia del PMA contribuirá al proceso de paz y de transición. Más concretamente, sus objetivos son:
- reducir la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años (Objetivo Estratégico 1);
  - mejorar la seguridad alimentaria a corto plazo suministrando una red de protección social para las comunidades más vulnerables (Objetivo Estratégico 3), y
  - promover en las comunidades una mayor capacidad de resistencia mediante la creación de activos productivos y la capacitación en la esfera de la agricultura y los medios de subsistencia (Objetivo Estratégico 3).
24. El PMA fortalecerá también la capacidad del Gobierno para vigilar y combatir la inseguridad alimentaria a través del NeKSAP (Objetivo Estratégico 5).

## ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL PMA

### Naturaleza y eficacia de la asistencia relacionada con la seguridad alimentaria hasta la fecha

25. En 2006, el PMA acometió dos operaciones de emergencia para proporcionar asistencia alimentaria a corto plazo a 295.000 personas afectadas por la sequía y las inundaciones. En julio de 2007, inició una OPSR para hacer frente al conflicto, el aumento de los precios de los alimentos y las catástrofes naturales. Entre 2007 y 2010, un promedio de 1,6 millones de personas recibieron asistencia en el marco de las actividades de alimentos por trabajo (APT) y/o de efectivo por trabajo (EPT) de la OPSR. A partir de 2009, 114.000 niños menores de 5 años recibieron micronutrientes en polvo dentro del componente de nutrición para reducir las elevadas tasas de carencias de micronutrientes.
26. La operación representó una red de protección social eficaz para los hogares muy vulnerables afectados por crisis combinadas. Según el informe de evaluación de mitad de período<sup>28</sup>, se demostró que los beneficiarios del PMA contaban con una mayor seguridad alimentaria y capacidad de resistencia para hacer frente a las crisis alimentarias de la que tenían los no beneficiarios. El uso del crédito disminuyó del 77% al 64%. El número de los repatriados aumentó del 24% al 39%, y la proporción de los hogares con reservas de alimentos para satisfacer sus necesidades durante tres meses pasó del 13% al 26%<sup>29</sup>. Sin embargo, la situación general de la seguridad alimentaria sigue empeorando a causa de las crisis experimentadas.
27. El proyecto experimental de EPT se ejecutó en zonas en las que el acceso a los alimentos era limitado pero había alimentos disponibles en los mercados locales. Las transferencias de dinero aumentaron el poder adquisitivo de los beneficiarios y les permitieron consumir una mayor variedad de alimentos. Los informes de seguimiento indican que gracias a las transferencias de efectivo del PMA los beneficiarios podían elegir libremente los alimentos que compraban. La preferencia de los beneficiarios y los efectos secundarios para los comerciantes y las comunidades se citan entre los efectos positivos de las transferencias de efectivo en Nepal<sup>30</sup>. El ahorro que representó el usar dinero en vez de alimentos fue de 11,1 rupias nepalesas/kilogramo, o sea casi 4,5 millones de dólares en la operación bienal. Este ahorro se atribuye principalmente a los ahorros registrados en los gastos de transporte, almacenamiento y manipulación de los alimentos, que en algunas zonas eran mayores que los de los comerciantes que abastecían los productos<sup>31</sup>.

<sup>28</sup> Segundo informe de evaluación de mitad de período de la OPSR, 2009.

<sup>29</sup> Informe sobre la encuesta de referencia sobre la OPSR, 2007; Informe de evaluación de mitad de período de la OPSR, 2008; Segundo informe de evaluación de mitad de período de la OPSR, 2009.

<sup>30</sup> Committee on Food Aid Policies and Programmes Monitoring Report (Informe de seguimiento del Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria) 2010, 2009; Dr Martin Dietz, *Advantages and Impacts of Food, Cash, and Food/Cash Combination* (Ventajas e impactos de los alimentos, del efectivo y de la combinación de alimentos y efectivo), marzo de 2006.

<sup>31</sup> Sobre la base del proyecto piloto ejecutado en siete distritos —Achham, Baitadi, Dadeldhura, Bajhang, Dailekh, Darchula y Doti—, el PMA calculó un valor alfa de 0,72, lo que indica que en esas zonas las transferencias de efectivo fueron más eficaces que la ayuda alimentaria.

## Perfil de la estrategia

28. En consonancia con la evaluación de la cartera de proyectos del país —que recomienda reagrupar las actividades en un menor número de distritos, establecer amplias redes de protección social basadas en actividades productivas y adoptar un enfoque integrado de la nutrición que abarque todo el ciclo de vida—, el PMA seleccionará a las poblaciones más vulnerables de las regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste. La OPSR comprenderá: i) actividades de ACA y efectivo para la creación de activos; ii) suministro de suplementos de micronutrientes para los niños de 6 a 59 meses de edad, y iii) alimentación suplementaria para tratar la malnutrición aguda moderada entre los niños de 6 a 59 meses de edad.

## Alimentos y efectivo para la creación de activos

29. Con estas actividades se hará frente a las necesidades alimentarias inmediatas y a corto plazo de las poblaciones vulnerables, y, mediante la creación de activos productivos y de oportunidades de subsistencia, se apoyará su recuperación después de las múltiples crisis sufridas. Los proyectos de ACA y de efectivo para la creación de activos se centrarán en la ampliación del acceso a los mercados y en la creación de nuevas oportunidades de subsistencia y de generación de ingresos. Entre los activos creados figurarán sistemas de riego en pequeña escala y otros sistemas de ordenación de aguas, invernaderos, huertos y estanques piscícolas. Todo ello complementado con actividades de capacitación en la esfera de la agricultura y los medios de subsistencia.

30. En las zonas viables, el PMA estudiará la posibilidad de crear cooperativas de agricultores y servicios gubernamentales de extensión agrícola mediante una amplia iniciativa de compras locales para estimular la producción local y fortalecer los vínculos entre los agricultores con los mercados. Entre los proyectos orientados a mejorar el acceso material a los mercados locales y de distrito se señala la construcción de carreteras y caminos secundarios estratégicos<sup>32</sup>.

31. El PMA respaldará los proyectos de protección de las riberas fluviales y las instalaciones comunitarias, así como otros proyectos semejantes, y creará activos productivos socialmente valiosos. Los proyectos garantizarán que las poblaciones sin tierras, o casi sin tierras, se beneficien de activos que de lo contrario servirían tan sólo para los pequeños o medianos propietarios. Entre las actividades generadoras de ingresos cabe señalar la capacitación en la gestión sostenible y el mercadeo de plantas medicinales y aromáticas de gran valor, y en medios de subsistencia alternativos, tales como la apicultura, la horticultura y la cría de animales. Estas últimas actividades revisten especial interés para las regiones montañosas, donde el terreno árido impide a las comunidades alcanzar la autosuficiencia alimentaria sólo con la agricultura.

32. En los distritos seleccionados, el PMA ejecutará intervenciones a base de efectivo para mejorar el acceso a los alimentos de los hogares seleccionados y estimular la economía local, beneficiando tanto a los comerciantes locales como a las comunidades vecinas. Los beneficiarios recibirán dinero o una combinación de ayuda en alimentos y en efectivo, teniendo en cuenta cuestiones tales como la disponibilidad de alimentos en los mercados a lo largo del año, el tamaño de los mercados locales, el acceso a los mercados, la inflación y los salarios, la seguridad, las preferencias de los beneficiarios y las capacidades institucionales.

<sup>32</sup> El PMA en Nepal, *More than Roads* (Más allá de los caminos), julio de 2010.

## Suministro de suplementos de micronutrientes

33. Las altas tasas de anemia ferropénica, unidas a la escasez de alimentos ricos en micronutrientes y el limitado acceso a los mismos en las regiones de colina y montaña, justifican la distribución generalizada de micronutrientes en polvo en las comunidades seleccionadas. En las comunidades en las que se prevé llevar a cabo actividades de ACA y de efectivo para la creación de activos, todos los niños de 6 a 59 meses de edad recibirán micronutrientes en polvo.

## Programa de alimentación suplementaria selectiva

34. A las altas tasas de emaciación en las zonas expuestas a la inseguridad alimentaria se hará frente mediante el suministro de raciones para alimentación suplementaria a los niños de 6 a 59 meses de edad con malnutrición moderada, durante un período medio de tres meses. Los distritos se seleccionarán en consulta con el UNICEF, en el marco de sus proyectos de capacitación en gestión de la malnutrición aguda en las comunidades y del Programa de acción descentralizada en favor de las mujeres y los niños. En esos distritos, los niños seleccionados de 6 a 59 meses con malnutrición moderada se enviarán a los dispensarios para su tratamiento. En los distritos en los que el UNICEF ejecuta el proyecto de capacitación arriba indicado, los niños a los que ya no se proporciona alimentación terapéutica recibirán una dosis de *Supplementary Plumpy*<sup>®</sup> durante seis semanas, para impedir que incurran nuevamente en malnutrición grave.
35. Para hacer frente a las grandes deficiencias identificadas en Nepal en materia de prácticas alimentarias, se impartirá educación sobre la alimentación de lactantes y niños pequeños a los asociados cooperantes, el personal del Gobierno y los agentes de salud comunitarios. Las madres y las cuidadoras recibirán asesoramiento en materia de buenas prácticas alimentarias, preparación de alimentos e higiene. La capacitación se llevará a cabo en colaboración con los organismos encargados de cuestiones nutricionales.
36. En colaboración con el Ministerio de Salud y Población, el programa del PMA en Nepal prevé un componente de nutrición para hacer frente a los elevados niveles de retraso del crecimiento. Las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 3 años reciben una mezcla de trigo y soja en el marco de un programa de alimentación general ejecutado en nueve distritos. Tanto en el marco del programa en el país como de la OPSR pueden ejecutarse intervenciones nutricionales del PMA en algunos distritos, pero en favor de beneficiarios diferentes y utilizando modalidades diferentes.
37. En consonancia con el Objetivo Estratégico 5, el PMA tratará de desarrollar la capacidad del Gobierno en materia de seguimiento de la seguridad alimentaria. Con el apoyo de los oficiales locales de los distritos, el PMA y el Gobierno continuarán los esfuerzos emprendidos para fortalecer los vínculos entre las autoridades del gobierno central y las redes regionales de seguridad alimentaria. El PMA evaluará las necesidades del Gobierno en materia de fomento de la capacidad y proporcionará la tecnología, la capacitación y los locales necesarios a los organismos gubernamentales centrales y de distrito.

## Estrategia de traspaso de responsabilidades

38. Las actividades de la operación ayudarán a las comunidades a tener una mayor capacidad de resistencia contra crisis futuras. El fomento de las capacidades tanto del Gobierno como de las comunidades locales de las zonas rurales remotas, y el apoyo a la elaboración y aplicación de las estrategias y planes del Gobierno en materia de seguridad alimentaria y nutrición facilitarán el traspaso de responsabilidades al Gobierno cuando

llegue el momento. Mientras no se establezcan estrategias y sistemas para mitigar los efectos combinados de crisis y catástrofes y hacer frente a las alarmantes tasas de malnutrición, será necesario recurrir a intervenciones prolongadas de socorro y recuperación.

39. El ciclo actual del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) se ha prorrogado hasta el final de 2012; el programa en el país realizado en apoyo del marco está en consonancia con el nuevo UNDAF que comienza en 2013.

## SELECCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS Y ORIENTACIÓN DE LA AYUDA

40. En las regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste la OPSR seleccionará 16 distritos con las mayores concentraciones de hogares vulnerables y expuestos a la inseguridad alimentaria, con arreglo a los datos sobre el aporte calórico medio, la frecuencia de crisis y el recurso a estrategias de supervivencia negativas. Los hogares vulnerables de esos distritos suelen gastar casi el 80% de sus ingresos en alimentos<sup>33</sup> y sobreviven gracias al jornal diario, la agricultura de subsistencia y pequeñas e irregulares remesas enviadas desde la India<sup>34</sup>. En entrevistas realizadas durante 2009, el 60% de los hogares seleccionados informó de que al menos un miembro de la familia había emigrado al extranjero. El consumo de alimentos de la mayoría de los hogares seleccionados era muy escaso: una comida diaria de cereales a mitad de mañana acompañada de una sopa diluida de frijoles o lentejas, y una merienda ligera por la tarde.

### Actividades de ACA y de efectivo para la creación de activos

41. El PMA examinará periódicamente la lista de los distritos y aldeas seleccionados, teniendo en cuenta los datos sobre la seguridad alimentaria compilados mediante el NeKSAP y verificados por las redes de seguridad alimentaria de los distritos. Las aldeas dotadas de comités de desarrollo están clasificadas con arreglo a cinco niveles de inseguridad alimentaria, sobre la base de una serie de indicadores de referencia: disponibilidad de productos alimenticios, acceso a los alimentos, utilización de los productos, riesgos, emigración, estrategias de subsistencia y seguridad. En los comités de desarrollo de aldea prioritarios, los asociados cooperantes del PMA identificarán las comunidades expuestas a la inseguridad alimentaria aplicando criterios de selección elaborados mediante un estudio experimental sobre la selección de las comunidades y los hogares.
42. En las comunidades seleccionadas, los participantes en las actividades de ACA y de efectivo para la creación de activos se autoseleccionarán. Dado que el dinero o la ración alimentaria proporcionados por el PMA tienen un valor inferior al de un salario diario medio, participarán en dichas actividades sólo las personas que necesitan ayuda. Recibirán la misma ración alimentaria los hogares encabezados por mujeres, o los niños y las demás personas que no cuenten con un familiar que pueda participar en esas actividades. Una vez terminado el estudio sobre la selección de las comunidades y los hogares, el PMA experimentará en dos aldeas una nueva metodología, cuya evaluación permitirá determinar la idoneidad y viabilidad de la selección de los hogares en Nepal.
43. Se estima que recibirán transferencias de efectivo 73.900 hogares, correspondientes a alrededor del 35% de los beneficiarios totales de las actividades de ACA y de efectivo para

<sup>33</sup> Encuesta sobre los niveles de vida en Nepal 2003-2004.

<sup>34</sup> PMA/Nepal Development Research Institute. 2008. *Passage to India*. Katmandú.

la creación de activos. Mediante un estudio minucioso de la disponibilidad de alimentos, la inflación y los salarios, el funcionamiento de los mercados, la seguridad, la capacidad institucional, la eficacia en función de los costos y las preferencias de los beneficiarios, se elegirá entre la ayuda alimentaria y la transferencia de efectivo. Las transferencias de efectivo tendrán lugar sólo en zonas en las que los riesgos para la seguridad sean mínimos, los mercados locales dispongan de alimentos y la capacidad institucional sea adecuada.

### Suministro de suplementos de micronutrientes

44. Según se estima, recibirán micronutrientes en polvo 152.000 niños de 6 a 59 meses de edad de hogares apoyados por las actividades de ACA y de efectivo para la creación de activos, a menos que sufran malnutrición moderada y ya estén seleccionados para participar en el programa de alimentación suplementaria.

### Actividades de alimentación suplementaria

45. Se llevarán a cabo en los distritos y las aldeas con altas tasas de malnutrición aguda, identificados por el UNICEF en el marco del proyecto de capacitación en gestión de la malnutrición aguda en las comunidades y del Programa de acción descentralizada en favor de las mujeres y los niños. En las aldeas seleccionadas, los niños de 6 a 59 meses de edad se seleccionarán mediante la red de voluntarias de salud capacitadas en medición antropométrica. Los niños con malnutrición moderada, con una circunferencia braquial medio-superior (CBMS) de 115 a 125 milímetros, y los que ya no se beneficien de la alimentación terapéutica recibirán suplementos de *Supplementary Plumpy*<sup>®35</sup>.

<b>CUADRO 1: BENEFICIARIOS, POR TIPO DE ACTIVIDAD</b>			
<b>Actividad</b>	<b>Hombres/niños</b>	<b>Mujeres/niñas</b>	<b>Total</b>
ACA/efectivo para la creación de activos	584 000	585 000	<b>1 170 000</b>
Suministros de suplementos de micronutrientes	76 000	77 000	<b>152 000</b>
Alimentación suplementaria	30 000	30 000	<b>60 000</b>
<b>TOTAL*</b>	<b>614 000</b>	<b>615 000</b>	<b>1 230 000</b>

\* Los números totales de beneficiarios se han ajustado para evitar el doble recuento de los niños que reciben asistencia en el marco de las actividades tanto de ACA/efectivo para la creación de activos como de suministro de micronutrientes.

## CONSIDERACIONES NUTRICIONALES Y RACIONES, Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO

46. En las actividades de ACA, la ración alimentaria se concibe como una transferencia de ingresos o el pago por el trabajo realizado, con el objetivo de aumentar el acceso de los hogares a los alimentos. Los hogares que participan en dichas actividades recibirán 40 kilogramos de arroz y 5 kilogramos de legumbres secas por cada 10 días de trabajo al mes. Ello es suficiente para satisfacer la mitad de las necesidades mensuales de cereales y más del 40% de las necesidades de legumbres secas en un hogar medio de 5,6 personas.

<sup>35</sup> Se está elaborando un protocolo para la capacitación en gestión de la malnutrición aguda moderada en las comunidades, utilizando como criterios de admisión y salida la CBMS y la relación entre el peso y la estatura.



Para aumentar al máximo el impacto, la asistencia del PMA se proporcionará durante cuatro meses al año, principalmente en la temporada de escasez de alimentos, cuando los hogares suelen estar empeñados en la actividad agrícola y están más expuestos a la inseguridad alimentaria.

47. Mediante la actividad de suministro de suplementos de micronutrientes, los micronutrientes en polvo que contienen 15 vitaminas y minerales esenciales permiten un desarrollo físico óptimo de los niños pequeños durante un período crítico. La ración consiste en un sobrecito de 1 gramo por niño al día.
48. En el programa de alimentación suplementaria, los niños con malnutrición moderada recibirán una ración de *Supplementary Plumpy*<sup>®</sup>, que es un complemento alimenticio listo para el consumo.

<b>CUADRO 2: RACIÓN ALIMENTARIA DIARIA (gramos/persona/día)</b>			
<b>Producto alimenticio/ efectivo</b>	<b>Alimentos/efectivo para la creación de activos</b>	<b>Suministro de suplementos de micronutrientes</b>	<b>Alimentación suplementaria</b>
Arroz	714	–	–
Legumbres secas	89	–	–
Micronutrientes en polvo	–	1	–
<i>Supplementary Plumpy</i> <sup>®</sup>	–	–	92
Efectivo	0,40 dólares	–	–
<b>TOTAL</b>	<b>803</b>	<b>1</b>	<b>93</b>
<b>Total de kilocalorías/día</b>	<b>2 923</b>	<b>–</b>	<b>500</b>
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	9,2	–	10
Porcentaje de kilocalorías de origen lipídico	2,8	–	59

49. El valor de las transferencias de efectivo se basa en la escala de los salarios mínimos, para atraer sólo a los hogares más pobres mediante un sistema de autoselección. Para asegurar el acceso a las mismas cantidades de alimentos proporcionadas en las actividades de ACA, también se tuvieron en cuenta los precios de los alimentos en los mercados locales. El PMA supervisará las zonas seleccionadas para asegurarse de que la tasa de transferencia de efectivo no perturbe los niveles de los salarios locales. En el importe total necesario para las transferencias de efectivo de la OPSR se tienen en cuenta las previsiones relativas a la inflación.

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/ELECTIVO, POR ACTIVIDAD (toneladas)</b>				
<b>Producto alimenticio/electivo</b>	<b>Alimentos/electivo para la creación de activos</b>	<b>Suministro de suplementos de micronutrientes</b>	<b>Alimentación suplementaria</b>	<b>Total</b>
Arroz	102 956	–	–	<b>102 956</b>
Legumbres secas	12 870	–	–	<b>12 870</b>
Micronutrientes en polvo	–	112	–	<b>112</b>
<i>Supplementary Plumpy®</i>	–	–	331	<b>331</b>
<b>TOTAL</b>	<b>115 826</b>	<b>112</b>	<b>331</b>	<b>116 269</b>
Efectivo	18 797 268 dólares	–	–	<b>18 797 268 dólares</b>

## MODALIDADES DE EJECUCIÓN

### Participación

50. Los grupos de usuarios locales y los organismos gubernamentales seleccionarán los proyectos y las actividades de capacitación. En consonancia con la política del PMA en materia de género<sup>36</sup>, y para impedir la explotación y el abuso sexuales, las actividades se diseñarán en el marco de un proceso participativo; el PMA y los asociados seguirán las actividades para asegurarse de que las mujeres participen en la toma de decisiones y se beneficien de la asistencia del PMA con el fin de mejorar sus medios de subsistencia. Al menos la mitad de los representantes y directivos de los comités locales de usuarios serán mujeres.

### Asociaciones

51. El PMA continuará su sólida asociación con el Banco Mundial y el Ministerio de Desarrollo Local, en el marco de un proyecto de red de protección social para las actividades de obras públicas. El ministerio proporcionará recursos complementarios, tales como artículos no alimentarios y mano de obra cualificada, y sufragará los costos de transporte.

52. El PMA seguirá trabajando con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) para proporcionar un conjunto mínimo de servicios de salud y seguridad alimentaria a través de campamentos móviles de salud. Colaborará con el UNICEF, el Ministerio de Salud y Población y los asociados cooperantes para ejecutar un programa global de capacitación en gestión de la malnutrición aguda en las comunidades y el Programa de acción descentralizada en favor de las mujeres y los niños. Los lugares de distribución de alimentos se utilizarán para distribuir equipos esenciales para la higiene y crear conciencia sobre la salud, el saneamiento y la preparación adecuada de los alimentos.

53. La Dependencia de Seguimiento y Análisis de la Seguridad Alimentaria del PMA seguirá colaborando con la FAO y el Ministerio de Agricultura y Cooperativas en la

<sup>36</sup> WFP/EB.1/2009/5-A/Rev.1



evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria, así como dentro del consorcio de participantes en el NeKSAP.

### **Transferencias de efectivo**

54. Los asociados cooperantes del PMA y los comités de usuarios entregarán el efectivo asignado directamente a los beneficiarios en dos o tres cuotas por ciclo, para evitar el transporte de grandes cantidades de dinero. Se está examinando la posibilidad de contratar seguros para el efectivo en tránsito para cubrir a los asociados cooperantes y a los miembros de la comunidad. A través de las instituciones financieras locales y los sistemas basados en el uso de celulares se están estudiando otras opciones para la entrega del efectivo.

### **Artículos no alimentarios**

55. Los asociados cooperantes proporcionarán apoyo técnico y recursos complementarios para artículos no alimentarios, tales como los materiales de construcción. Para el desarrollo de la infraestructura básica se utilizarán los recursos disponibles en el lugar, mientras que para complementar los recursos de los asociados se utilizarán los fondos destinados a sufragar otros costos operacionales directos (OCOD).

### **Impacto ambiental**

56. Con respecto a sus actividades de ACA y de efectivo para la creación de activos, el PMA ha establecido directrices sobre las normas ambientales, sanitarias y de seguridad. Todos los proyectos de infraestructura relacionados con este tipo de actividades comprenderán evaluaciones ambientales y planes para aliviar los efectos de las catástrofes. El PMA contratará una empresa técnica para evaluar las normas ambientales, sociales y cualitativas de sus proyectos de infraestructura y contribuir a fortalecer las capacidades de los asociados cooperantes para aplicar los parámetros de salvaguardia y calidad.

### **Compras**

57. Donde es posible, el PMA compra alimentos locales, pero la capacidad de los proveedores locales ha venido a menos a causa de algunos factores: déficit de la producción local; reducción de la capacidad de molturación del arroz a causa de los frecuentes cortes de energía eléctrica; prohibición aplicada por la India de exportar alimentos básicos, y huelgas periódicas. El PMA estima que persistirá la tendencia reciente a comprar los productos en los mercados regionales e internacionales en lugar de efectuar compras locales.

### **Logística**

58. Los envíos por vía marítima llegan al puerto de Calcuta en la India. Una vez entregados en Nepal, los alimentos se almacenarán en dos depósitos del PMA situados en Nepalgunj y Surkhet. Debido a las grandes distancias, el terreno accidentado y la ausencia de redes viarias, en muchas zonas de montaña es imposible entregar los alimentos por tierra. Se entregarán desde el aire el 20% de los alimentos necesarios (22.400 toneladas), aproximadamente. Los costos de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) se estiman en 637,21 dólares por tonelada.
59. El PMA será responsable de entregar los alimentos en los puntos de entrega en el interior del país (PEIP). Los asociados cooperantes se encargarán de manipular los productos en los PEIP y en los puntos de distribución final (PDF), y luego de distribuirlos. El PMA utilizará el Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos

(COMPAS) para efectuar el seguimiento de los alimentos hasta los PEIP, lo que incluye la notificación de las recepciones, las pérdidas, las existencias en los almacenes del PMA y las entradas en los almacenes de los asociados.

## SEGUIMIENTO DE LAS REALIZACIONES

60. La planificación y los progresos realizados, con inclusión de la gestión de los PEIP, la distribución y el desglose y número de los beneficiarios, se someterán a seguimiento a través de un sistema de gestión de datos basado en la Web que se integrará en el módulo de planificación y seguimiento de las realizaciones, que es el sistema institucional de seguimiento del PMA.
61. El seguimiento basado en los resultados incluirá entrevistas periódicas por muestreo aleatorio, cuestionarios estándar semiestructurados, conversaciones con grupos de orientación, entrevistas con los beneficiarios, entrevistas con distintos grupos y formulación de observaciones. Una dependencia central de seguimiento y evaluación coordinará la compilación de datos, analizará los datos y producirá informes periódicos sobre seguimiento. Para complementar el seguimiento periódico, los asociados cooperantes del PMA aplicarán el método de la hoja de calificación comunitaria. El PMA facilitará las visitas trimestrales conjuntas de seguimiento a los lugares de los proyectos por parte de un equipo integrado por representantes de las partes interesadas y de otros organismos.
62. En consonancia con las recomendaciones de la evaluación de la cartera de proyectos del país, el sistema actual de evaluación ha de ampliarse para incluir más información cuantitativa y cualitativa sobre el impacto de las intervenciones del PMA, a saber, las variaciones que se hayan registrado en los activos e ingresos de los hogares. Las evaluaciones del impacto seguirán un método basado en pruebas, y en estudios de casos que fundamentan las conclusiones de las encuestas. En 2010 se hará una evaluación del impacto de la OPSR anterior, seguida, a principios de 2011, de una recopilación de datos de referencia llevada a cabo con el actual sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria. Si procede, las evaluaciones del impacto y las encuestas sobre las intervenciones nutricionales se harán por separado.

## EVALUACIÓN DE RIESGOS Y PLANIFICACIÓN PARA IMPREVISTOS

63. El riesgo principal de la presente OPSR es el notable deterioro de la situación política. Es probable que la inestabilidad política y las huelgas persistentes impidan el transporte de los alimentos a Nepal y expongan al personal, los asociados y los beneficiarios a riesgos por lo que se refiere a su seguridad, entre los cuales la participación forzosa en manifestaciones antigubernamentales y las donaciones forzosas. El PMA seguirá supervisando las actividades para evitar el uso indebido de los recursos para fines de filiación política.
64. Nepal es particularmente susceptible a las catástrofes naturales. En tales casos, el PMA revisará el orden de prioridad de las actividades de la OPSR. En el caso de un terremoto importante, el PMA podría tropezar con notables dificultades derivadas de los daños sufridos por los principales aeropuertos y redes viarias de Nepal.
65. El PMA seguirá invirtiendo en la preparación y pronta intervención en casos de catástrofe, creando asociaciones con entidades locales para respuestas de emergencia, y perfeccionando sus planes para imprevistos. Efectúa periódicamente el inventario de los

suministros de alimentos en Nepal —incluidas las comidas listas para el consumo—, y actualiza con regularidad las rutas de transporte.

---

## CONSIDERACIONES RELATIVAS A LA SEGURIDAD

66. Pese a las mejoras de la seguridad logradas en la mayor parte de Nepal, el surgimiento de grupos armados y activistas ha creado una situación inestable en el Terai, donde el PMA mantiene algunas suboficinas y cuenta con importantes redes de transporte. Se prevé que persista la situación de inseguridad política. El PMA vigilará la situación de la seguridad en Nepal, y adoptará las medidas de orden preventivo que sean necesarias.
67. Las regiones de colina y montaña del centro-oeste y el extremo oeste y el valle de Katmandú recaen en la etapa I del Plan de seguridad de las Naciones Unidas. Todas las suboficinas, vehículos y funcionarios del PMA cumplen con las normas mínimas de seguridad operacional y las normas mínimas de seguridad de las telecomunicaciones. Todas las misiones que viajan a zonas lejanas llevan teléfonos satelitales, y existen disposiciones relativas a la evacuación médica. Las salas de radio de las Naciones Unidas representan el primer punto de contacto para las emergencias.
68. Para garantizar el cumplimiento de las directrices operacionales básicas en la ejecución de las actividades, se celebran sesiones informativas en materia de seguridad destinadas al personal, los asociados cooperantes y los grupos beneficiarios<sup>37</sup>.

---

<sup>37</sup> En 2004, el equipo de las Naciones Unidas en el país adoptó las directrices operacionales básicas que estipulan, entre otras disposiciones, que los organismos de las Naciones Unidas han de prestar asistencia y protección a las poblaciones civiles exclusivamente sobre la base de sus necesidades y de manera equitativa y no discriminatoria por lo que se refiere a nacionalidad, sexo, raza, origen étnico, casta, religión y creencias políticas o ideológicas; que la finalidad de dicha asistencia, ya sea técnica, financiera o material, es desarrollar, sustentar y promover el bienestar social y económico de las poblaciones civiles, y que no debe ser usada para fines militares, paramilitares, políticos o sectarios. Desde 2007, las directrices operacionales básicas han llegado a ser principios comunes compartidos por las organizaciones bilaterales y la Asociación de ONG internacionales.

## ANEXO I-A

<b>DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA OPERACIÓN</b>				
	<b>Cantidad (toneladas)</b>	<b>Costo medio (dólares/tonelada)</b>	<b>Valor (dólares)</b>	<b>Valor (dólares)</b>
<b>Productos alimenticios<sup>1</sup>/transferencias de efectivo y cupones para alimentos</b>				
Cereales	102 956	417	42 932 652	
Legumbres secas	12 870	792	10 193 169	
Otros	443	10 125	4 485 400	
<b>Total de productos alimenticios</b>	<b>116 269</b>		<b>57 611 221</b>	
<b>Transferencias de efectivo a los beneficiarios</b>			<b>18 797 268</b>	
<b>Total de productos alimenticios /transferencias de efectivo y cupones para alimentos</b>				<b>76 408 489</b>
Transporte externo				2 551 294
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación				74 087 770
Otros costos operacionales directos				14 175 817
Costos de apoyo directo <sup>2</sup> (véase el Anexo I-B)				12 511 030
<b>Total de costos directos para el PMA</b>				<b>179 734 400</b>
Costos de apoyo indirecto (7,0%) <sup>3</sup>				12 581 408
<b>COSTO TOTAL PARA EL PMA</b>				<b>192 315 808</b>

<sup>1</sup> Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación cuyo contenido puede experimentar variaciones.

<sup>2</sup> Se trata de una cifra indicativa facilitada a título informativo. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

<sup>3</sup> La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

## ANEXO I-B

<b>NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)</b>	
<b>Personal y costos relacionados con el personal</b>	
Personal internacional de categoría profesional	2 083 717
Oficiales profesionales nacionales	1 381 443
Personal nacional de servicios generales	2 639 431
Personal de asistencia temporal contratado a nivel local	414 842
Personal local – horas extraordinarias	18 000
Consultores internacionales	1 049 040
Consultores locales	391 000
Viajes del personal en comisión de servicio	1 151 658
<b>Total parcial</b>	<b>9 129 130</b>
<b>Gastos ordinarios</b>	
Alquiler de locales	232 000
Servicios (generales)	208 000
Suministros de oficina y otros materiales fungibles	342 000
Servicios de comunicaciones y tecnología de la información	390 000
Reparación y mantenimiento del equipo	210 000
Mantenimiento y gastos de funcionamiento de vehículos	290 000
Instalación de oficinas y reparaciones	202 000
Servicios de las organizaciones de las Naciones Unidas	100 000
<b>Total parcial</b>	<b>1 974 000</b>
<b>Equipo y costos de inversión</b>	
Alquiler de vehículos	122 400
Equipo de tecnología de las telecomunicaciones y la información	1 105 500
Costos de seguridad locales	180 000
<b>Total parcial</b>	<b>1 407 900</b>
<b>TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO</b>	<b>12 511 030</b>



<b>ANEXO II: MARCO LÓGICO</b>		
<b>Resultados</b>	<b>Indicadores de las realizaciones</b>	<b>Riesgos y supuestos</b>
<p><b>Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias</b></p> <p>Meta: Llevar la asistencia a los grupos y comunidades vulnerables cuya seguridad alimentaria y nutricional se ha visto perjudicada por las crisis</p>		
<p><b>Efecto 1.1</b></p> <p>Reducción de la malnutrición aguda entre los niños de 6 a 59 meses de edad en las poblaciones seleccionadas</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Reducción del 10% de la prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años (relación entre el peso y la estatura expresada como porcentaje)</li> <li>➤ Tasa de recuperación en el marco de las actividades de alimentación suplementaria &gt;75%</li> <li>➤ Tasa de abandono en el marco de las actividades de alimentación suplementaria &lt;15%</li> <li>➤ Tasa de mortalidad en el marco de las actividades de alimentación suplementaria &lt;3%</li> <li>➤ Tasa de no fracaso en el marco de las actividades de alimentación suplementaria &lt;15%</li> <li>➤ Reducción del 10% de la prevalencia de la anemia ferropénica entre los niños menores de 5 años (porcentaje de hemoglobina &lt;110g/litro)</li> </ul>	<p>Durante el ciclo del proyecto no se producen catástrofes naturales importantes</p> <p>La situación de la seguridad permite que el PMA y los asociados cooperantes ejecuten las actividades del proyecto</p> <p>Las condiciones locales de seguridad y el contexto cultural son favorables para que las mujeres reciban efectivo y alimentos</p>
<p><b>Producto 1.1</b></p> <p>Distribución de productos alimenticios y artículos no alimentarios en cantidad y de calidad suficientes a mujeres, hombres, niñas y niños seleccionados, en condiciones seguras</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Cantidad de los alimentos suplementarios distribuidos, expresada como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ Cantidad de micronutrientes en polvo distribuidos, expresada como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ Números de beneficiarios que reciben alimentos, por categoría, expresados como porcentaje de las cifras previstas</li> </ul>	
<p><b>Objetivo Estratégico 3: Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición</b></p> <p>Meta: Apoyar el restablecimiento de los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades afectadas por las crisis</p>		
<p><b>Efecto 3.1</b></p> <p>Consumo de alimentos suficientes durante el período de la asistencia en las comunidades seleccionadas</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares: se ha superado el umbral del 80% de los hogares seleccionados</li> <li>➤ Índice de estrategias de supervivencia: el recurso a mecanismos de supervivencia negativos disminuyó en el 80% en las comunidades seleccionadas</li> </ul>	<p>Durante el ciclo del proyecto no se producen catástrofes naturales importantes</p> <p>La situación de la seguridad permite que el PMA y los asociados cooperantes ejecuten las actividades del proyecto</p> <p>Las condiciones locales de seguridad y el contexto cultural son favorables para que las mujeres reciban efectivo y alimentos</p>

<b>ANEXO II: MARCO LÓGICO</b>		
<b>Resultados</b>	<b>Indicadores de las realizaciones</b>	<b>Riesgos y supuestos</b>
<p><b>Efecto 3.2</b> Las comunidades seleccionadas tienen un acceso mayor a activos que favorecen la ejecución de estrategias de supervivencia sostenibles, y conocimientos sobre una producción agrícola mejorada</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Puntuación relativa a los activos comunitarios: el 80% de las comunidades seleccionadas informa de que los activos creados son funcionales</li> <li>➤ Puntuación relativa a los activos comunitarios: el 80% de los beneficiarios informa de que la producción agrícola ha mejorado gracias a las actividades de alimentos para la capacitación</li> <li>➤ Puntuación relativa a las cuestiones de género: el 80% de las mujeres en puestos directivos señala una participación activa en las decisiones fundamentales (identificación de proyectos, gestión de grupos de trabajo, mantenimiento de registros)</li> </ul>	
<p><b>Producto 3.1</b> Distribución de alimentos y efectivo en cantidad y de calidad suficientes a los beneficiarios seleccionados, en condiciones seguras</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Número de los beneficiarios que reciben productos alimenticios básicos, por categoría, expresado como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ Número de beneficiarios que reciben efectivo, expresado como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ Número de los hogares encabezados por mujeres que reciben efectivo, por categoría, expresado como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ Volumen de alimentos distribuidos, por tipo, expresado como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ Monto de los fondos distribuidos, expresado como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ Número de beneficiarios que utilizan efectivo para comprar alimentos, expresados como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ Porcentaje de beneficiarios que declaran sentirse seguros (incidentes relacionados con la seguridad)</li> </ul>	



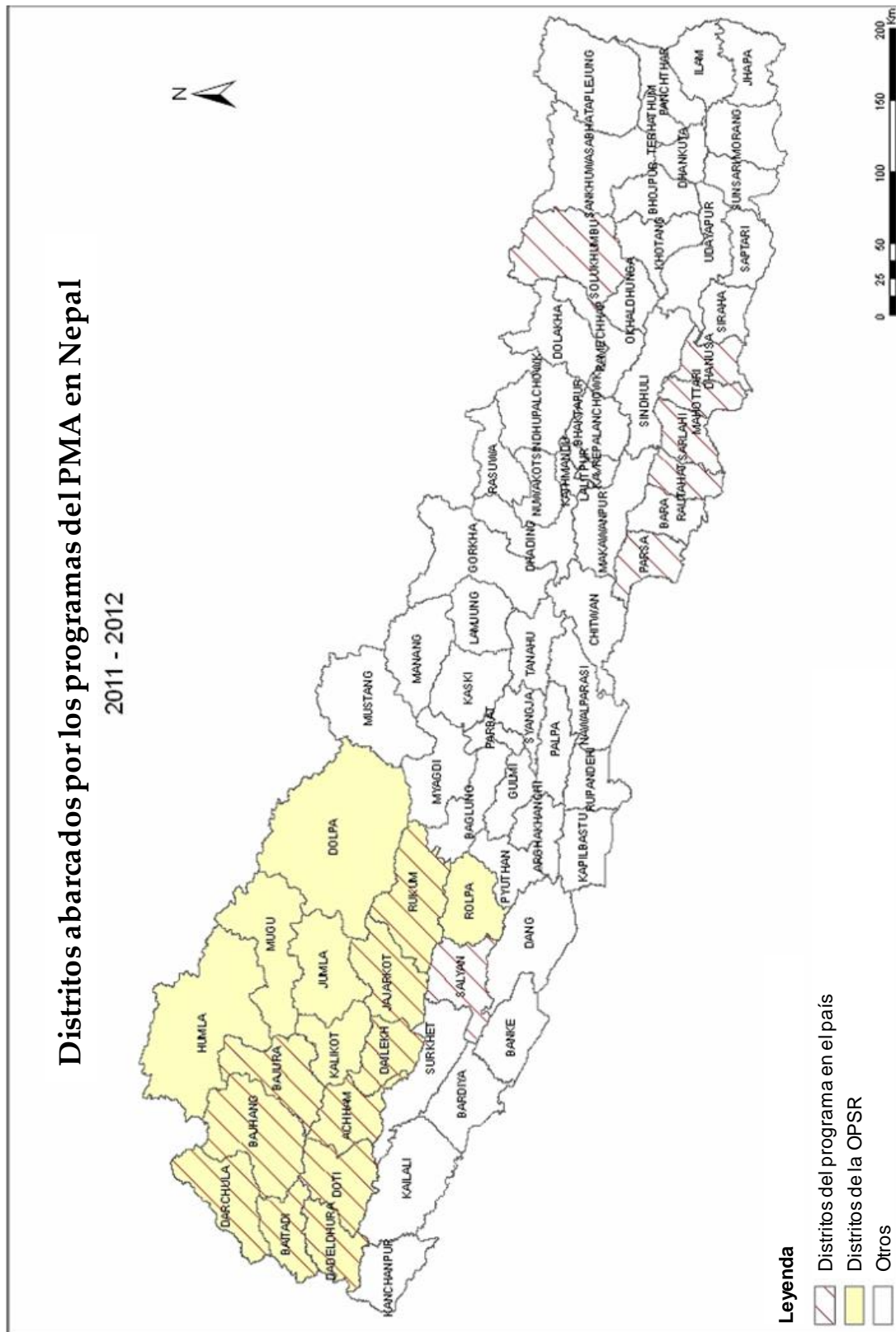
<b>ANEXO II: MARCO LÓGICO</b>		
<b>Resultados</b>	<b>Indicadores de las realizaciones</b>	<b>Riesgos y supuestos</b>
<p><b>Producto 3.2</b> Desarrollo, construcción o restauración de medios de subsistencia por las comunidades seleccionadas, con la participación de las mujeres en la planificación, gestión y ejecución de los activos comunitarios (Compromisos ampliados del PMA relativos a la mujer), y capacitación de los beneficiarios en la esfera de la producción agrícola.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Número de activos comunitarios creados o restaurados por las comunidades e individuos seleccionados, por tipo, expresado como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ Número de mujeres y hombres capacitados en esferas relacionadas con el apoyo a los medios de subsistencia, por tipo, expresado como porcentaje de las cifras previstas</li> <li>➤ En los comités de usuarios las mujeres ocupan el 50% de los puestos directivos</li> </ul>	
<p><b>Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales</b> Meta: Fortalecer las capacidades de los países para diseñar, gestionar y aplicar instrumentos, políticas y programas destinados a prever y reducir el hambre</p>		
<p><b>Efecto 5.1</b> Progresos logrados hacia la búsqueda de solución al problema del hambre que respondan a la iniciativa nacional</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Elaboración y aplicación de la estrategia de traspaso de responsabilidades</li> </ul>	<p>Durante el ciclo del proyecto no se producen catástrofes naturales importantes La situación de la seguridad permite que el PMA y los asociados cooperantes ejecuten las actividades del proyecto</p>
<p><b>Producto 5.1</b> Posibilidad de aplicar los acuerdos concertados en materia de estrategias de traspaso de responsabilidades</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Número de estrategias de traspaso de responsabilidades acordadas por el PMA y el Ministerio de Agricultura y Cooperativas</li> </ul>	



**ANEXO III**

**Distritos abarcados por los programas del PMA en Nepal**

2011 - 2012



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que ésta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

---

## LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
CAN	Corporación de Alimentos de Nepal
CBMS	circunferencia braquial medio-superior
COMPAS	Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
NeKSAP	Nepal Khadhya Surakshya Anugaman Pranali (sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria de Nepal)
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OCOD	otros costos operacionales directos
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PDF	punto de distribución final
PEIP	punto de entrega en el interior del país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TTAM	transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia