

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 8-11 de noviembre de 2010

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 9 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2010/9-C/3

22 octubre 2010
ORIGINAL: INGLÉS

OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN – PAKISTÁN 200145

**Asistencia alimentaria para la seguridad
alimentaria de los hogares, la recuperación
temprana, la paz y la estabilidad social**

Número de beneficiarios	9.510.000
Duración del proyecto	24 meses (1º de enero de 2011 – 31 de diciembre de 2012)
Volumen de los alimentos proporcionados por el PMA	692.051 toneladas
Costo (dólares EE.UU.)	
Costo de los alimentos para el PMA	364.295.554
Costo para el PMA de las transferencias de efectivo/ cupones para alimentos	14.270.826
Costo total para el PMA	621.170.995

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, ODB*: Sr. K. Oshidari Tel.: 066513-3063

Oficial de Enlace, ODB: Sra. S. Izzi Tel.: 066513-2207

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Despacho Regional de Bangkok (Asia)

RESUMEN

Entre julio y agosto de 2010, el país sufrió las peores inundaciones de que se guarda memoria, cuyas consecuencias han sido distintas de una región a otra. Así pues, en el norte montañoso y en algunas zonas de Baluchistán las crecidas repentinas fueron muy destructivas. En las zonas de Punjab y Sindh del norte, las inundaciones tuvieron una evolución más lenta pero afectaron a superficies densamente pobladas y cultivadas. Es probable que en el bajo Sindh las inundaciones tengan efectos a más largo plazo a causa de la saturación de los suelos. Según estimaciones del Gobierno, 20 millones de personas fueron afectadas: 1,1 millones de viviendas quedaron destruidas o inhabitables y se dañaron o perdieron 2 millones de hectáreas de cultivos. Además, es imposible determinar cuál será la situación de la seguridad alimentaria a más largo plazo. El PMA ha respondido a esta crisis mediante una operación de emergencia, que tiene por objeto prestar asistencia a 7,3 millones de personas.

En el Pakistán el extremismo militante impone una carga social y financiera muy pesada en un momento en que el Gobierno se esfuerza por revitalizar las instituciones democráticas y fortalecer el estado de derecho. Desde finales de 2008, 3 millones de personas han sido desplazadas a causa del conflicto que estalló en el noroeste del país, y la economía tambalea mientras la inseguridad carcome la confianza de los inversores. La inestabilidad económica, los cortes de electricidad y el alza de precios de los alimentos y el combustible agravaron la recesión, caracterizada por el aumento del desempleo y unos salarios que no lograron seguir el ritmo de la inflación. Esta coyuntura ha dado lugar a una reducción de la seguridad alimentaria, en especial en las zonas fronterizas. Hay una evidente correlación geográfica entre la inseguridad alimentaria extrema y otras formas de inseguridad.

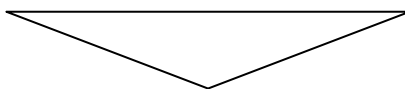
La presente operación prolongada de socorro y recuperación 200145, cuya meta principal es garantizar la seguridad alimentaria de los hogares y la estabilidad social, tiene por objeto:

- salvar vidas y evitar el hambre entre los desplazados internos y las demás personas afectadas por la crisis (Objetivo Estratégico 1), y
- reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de una crisis o en situaciones de transición, en especial entre los grupos vulnerables aquejados por la inseguridad alimentaria y la malnutrición (Objetivo Estratégico 3).

Con esta operación se prestará apoyo a las capacidades del Gobierno en materia de gestión del riesgo de catástrofes, especialmente en las esferas de los servicios de logística de emergencia y de evaluación de las necesidades alimentarias de urgencia. La operación, que contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 1, 2, 3, 4, 5 y 7, se llevará a cabo en 23 distritos en colaboración con las contrapartes gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y organismos de las Naciones Unidas. La operación está diseñada para ser flexible y adaptarse a la evolución de las realidades sobre el terreno, así como para permitir pasar de las actividades de socorro a las de recuperación y viceversa. Se prevé realizar transferencias de efectivo ahí donde las condiciones del mercado lo permitan, lo que ya se ha llevado a cabo experimentalmente con éxito.

Gracias a esta operación el PMA podrá satisfacer las necesidades inmediatas de alimentos y apoyar al mismo tiempo la labor de recuperación a raíz de crisis múltiples y contribuir a la cohesión social. El diseño de la operación permite incorporar las actividades de recuperación temprana realizadas en el marco de la operación de emergencia, en espera de que se finalice la evaluación de las necesidades derivadas de los daños sufridos llevada a cabo por el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo, con el apoyo del equipo encargado de la iniciativa “Una ONU” en el Pakistán.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta aprueba la operación prolongada de socorro y recuperación Pakistán 200145 propuesta, “Asistencia alimentaria para la seguridad alimentaria de los hogares, la recuperación temprana, la paz y la estabilidad social” (WFP/EB.2/2010/9-C/3).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento titulado “Decisiones y recomendaciones del segundo período de sesiones ordinario de 2010 de la Junta Ejecutiva”, que se publica al finalizar el período de sesiones.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN E HIPÓTESIS FORMULADAS

Contexto general

1. El Pakistán se enfrenta a un complejo conjunto de desafíos. Las necesidades de socorro, recuperación y rehabilitación son enormes: la economía tambalea y el extremismo militante impone una carga social y financiera muy pesada en un momento en que el Gobierno se esfuerza por revitalizar las instituciones democráticas y fortalecer el estado de derecho.
2. En 2009, las operaciones militares provocaron el desplazamiento de más de 3 millones de personas¹ en Khyber Pakhtunkhwa² y las Zonas Tribales bajo Administración Federal (ZTAF), regiones de entre las más pobres del país, y estuvieron acompañadas por daños a la propiedad y los medios de subsistencia, al tiempo que obstaculizaron la prestación de servicios básicos. Si bien más de la mitad de los desplazados ya ha regresado, siguen produciéndose nuevos desplazamientos y las necesidades urgentes de alimentos no han disminuido.
3. La economía se ha debilitado dado que la inseguridad ha minado la confianza de los inversores. La inestabilidad económica, los cortes de electricidad y el alza de precios de los alimentos y el combustible contribuyeron a la recesión. La seguridad alimentaria se redujo drásticamente, los niveles de desempleo aumentaron y los salarios no lograron seguir el ritmo de la inflación. La proporción de la población afectada por la inseguridad alimentaria pasó del 38% en 2003 al 49% en 2009³. Esto ha tenido consecuencias desproporcionadas en las ZTAF, Khyber Pakhtunkhwa y Baluchistán.
4. Entre julio y agosto de 2010, alrededor del 20% del país quedó inundado, lo que causó el desplazamiento de millones de personas y tuvo diversas consecuencias. Las crecidas repentinas en Khyber Pakhtunkhwa y en algunas zonas de Baluchistán fueron muy destructivas. En las zonas de Punjab y Sindh del norte, las inundaciones tuvieron una evolución más lenta, pero afectaron a superficies densamente pobladas y cultivadas. Es probable que en el bajo Sindh las inundaciones tengan efectos más a largo plazo, a causa de la saturación de los suelos. Según estimaciones del Gobierno, 20 millones de personas han sido afectadas: 1,1 millones de viviendas quedaron destruidas o inhabitables, y se dañaron o perdieron 2 millones de hectáreas de cultivos. Es posible que las nuevas evaluaciones determinen que existe un número mayor de personas que necesitan asistencia. Además, es imposible determinar cuál será la situación de la seguridad alimentaria a más largo plazo dado que no se sabe en qué medida los agricultores han podido plantar para la campaña *rabi* (cosecha de primavera) ni cómo evolucionará la situación sanitaria y nutricional.

¹ Organismo provincial de reconstrucción, rehabilitación y asentamientos del Organismo provincial de gestión de catástrofes, 2009.

² Anteriormente, "Provincia de la Frontera del Noroeste".

³ Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, Instituto de Políticas sobre el Desarrollo Sostenible y PMA, 2009. *Food Insecurity in Pakistan*. Documento disponible en la dirección siguiente: <http://home.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp225636.pdf>

5. La situación se ve agravada por las crecientes disparidades registradas entre la poblaciones urbanas y rurales a nivel de los indicadores socioeconómicos y por los limitados progresos en la reducción de las disparidades de género. Las mujeres afrontan dificultades adicionales, especialmente en el noroeste, donde la inseguridad reduce la movilidad.
6. El Gobierno ha encabezado las intervenciones para atender las necesidades de la población afectada por las inundaciones, con el apoyo de los donantes bilaterales, las instituciones financieras internacionales y los organismos de las Naciones Unidas, que han ayudado a elaborar programas para invertir el proceso de deterioro de la economía y promover el desarrollo económico, la reconciliación y la cohesión social. Se han introducido medidas de estabilización económica gracias a la asistencia del Fondo Monetario Internacional. Las medidas de protección social adoptadas por el Gobierno y las intervenciones de asistencia humanitaria realizadas se ven respaldadas por los organismos de las Naciones Unidas y otras entidades, que están dispuestas a ajustar sus programas para satisfacer las necesidades provocadas por las inundaciones.
7. Las perspectivas en materia de seguridad siguen siendo inciertas en las zonas abarcadas por la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200145, ya que es posible que las operaciones militares prosigan y los acontecimientos que están ocurriendo en el Afganistán se extiendan al Pakistán. El acceso a muchas de las zonas en situación de inseguridad alimentaria extrema está limitado exclusivamente al personal básico de las Naciones Unidas, cuyo trabajo está sujeto a fuertes restricciones por motivos de seguridad. En las zonas de paso prohibido las actividades pueden ser ejecutadas sólo por organizaciones gubernamentales u organizaciones no gubernamentales (ONG) locales.
8. Hay una clara correlación geográfica entre la inseguridad alimentaria extrema y otras formas de inseguridad, y las personas más vulnerables se concentran principalmente en Khyber Pakhtunkhwa, las ZTAF y Baluchistán.

Situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición

9. El Pakistán produce alimentos en cantidad suficiente para satisfacer las necesidades alimentarias de sus 170 millones de habitantes⁴. La inseguridad alimentaria es sobre todo un problema de acceso económico de las personas más pobres y vulnerables que no pueden permitirse una dieta adecuada y variada. La malnutrición alcanza niveles críticos: la inflación de dos dígitos de los precios al consumidor, el elevado índice de desempleo y el escaso crecimiento económico han reducido en el 30% el poder adquisitivo de los hogares pobres⁵, mientras que los precios de los alimentos en las zonas afectadas por las inundaciones han aumentado entre el 15% y el 25%⁶.
10. Se estima que 82,6 millones de personas viven en situación de inseguridad alimentaria en 80 distritos, de los cuales 45 recaen en la categoría de zonas expuestas a inseguridad alimentaria extrema. Estos distritos están concentrados en las ZTAF —donde se encuentra el 68% de la población expuesta a inseguridad alimentaria, en Khyber Pakhtunkhwa (56%) y en Baluchistán (61%)³. Los hogares con inseguridad alimentaria tienen pocos activos, dependen de fuentes de ingresos irregulares y carecen de acceso a los servicios de

⁴ Ministerio de Asuntos Económicos y Estadística. 2010. *Population Census Organization*. Islamabad.

⁵ PMA, 2010. Evaluación de los mercados en relación con la seguridad alimentaria en la Provincia de la Frontera del Noroeste y las ZTAF. Islamabad.

⁶ PMA. Evaluación del impacto de las inundaciones en el Pakistán. Septiembre de 2010. Documento disponible en la dirección siguiente:
http://vam.wfp.org.pk/Publication/WFP%20Pakistan%20Flood%20Impact%20Assessment_Sept%202010.pdf.

salud. Las limitaciones impuestas a la movilidad de las mujeres merman su capacidad para trabajar y acceder a la educación. Hay 19 distritos expuestos a la inseguridad alimentaria extrema que han sido afectados por las inundaciones, pero es posible que otros distritos se añadan a esta categoría.

11. Los mercados y el comercio de alimentos en las zonas afectadas por los conflictos se han contraído a causa de la destrucción de la infraestructura de transporte, de almacenamiento y de comercialización, los toques de queda y la inseguridad. Se registra una recuperación de los mercados en Malakand (Khyber Pakhtunkhwa), pero siguen muy perturbados en las ZTAF.
12. En 2001, la prevalencia de la emaciación, a escala nacional, en los niños de entre 6 y 59 meses de edad era del 13%; la del retraso del crecimiento, del 37%, y la de la insuficiencia ponderal, del 38%⁷. Las encuestas agrupadas de indicadores múltiples efectuadas entre 2004 y 2007 en las provincias de Punjab, Baluchistán, las ZTAF y Khyber Pakhtunkhwa, y una evaluación rápida realizada en Sindh antes de las inundaciones, indicaron que desde 2001 el estado nutricional no había mejorado. Un tercio de los fallecimientos de los lactantes y niños de corta edad está asociado a la malnutrición, y las carencias de micronutrientes están muy difundidas: el 45% de las mujeres y el 67% de los niños menores de 5 años padecen anemia, y el 37% de las mujeres presenta carencia de yodo⁸.

Hipótesis formuladas

13. La hipótesis más probable es que se logren progresos constantes acompañados por retrocesos intermitentes en caso de que se deteriore la situación de la seguridad o se produzca una catástrofe natural. Estos fenómenos no pueden preverse, por lo cual la ejecución de las actividades deberá ser flexible.
14. En caso de mejora de la situación de la seguridad, el PMA estaría en condiciones de reducir su asistencia de socorro, aumentar el apoyo a la recuperación temprana de los medios de subsistencia y contribuir a promover determinados sectores sociales.
15. En caso de que la situación de la seguridad empeorara a causa de acontecimientos ocurridos en el Pakistán o el Afganistán, dando lugar a masivos desplazamientos de población, el PMA tendría que aumentar la asistencia de socorro que presta en apoyo del Gobierno.

POLÍTICAS, CAPACIDADES Y MEDIDAS DEL GOBIERNO Y LAS OTRAS

PARTES INTERESADAS

Políticas, capacidades y medidas del Gobierno

16. La capacidad del Gobierno para atender las necesidades de las poblaciones vulnerables se enfrenta a serias limitaciones puesto que el presupuesto fiscal se ve limitado por rigurosas medidas de austeridad.
17. En 2008, a fin de hacer frente a los déficit de la producción de alimentos, el Gobierno aumentó el precio de intervención para el trigo a un nivel que ha estimulado un incremento

⁷ Encuesta nacional sobre nutrición en el Pakistán de 2001.

⁸ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), encuestas agrupadas de indicadores múltiples en Punjab (2004), Baluchistán (2004) y las ZTAF (2007); UNICEF, presentación del sistema de módulos de acción agrupada, 24 de agosto de 2008.

de la producción. Sin embargo, la consiguiente duplicación de los precios del trigo dio lugar a una reducción de la demanda de alimentos. En los últimos 12 meses, el consumo de trigo disminuyó en un 10%, originando excedentes. Se ha vuelto prioritario realizar un examen del régimen de precios garantizados para el trigo.

18. El Gobierno ha introducido redes de protección social, pero su alcance es limitado. Por ejemplo, el Programa Benazir de apoyo a los ingresos proporciona asistencia a hasta 3,4 millones de hogares en todo el país⁹. El plan “Sasti Roti” en Punjab, para el suministro de pan subvencionado, se centra en las comunidades pobres de las zonas urbanas. A raíz de las inundaciones, el Gobierno proporcionó asistencia alimentaria inmediata a varios millones de personas, y puso en marcha luego un programa de transferencias de efectivo para ayudar a 2 millones de personas que habían sufrido las pérdidas mayores.

Políticas, capacidades y medidas de las otras principales entidades participantes

19. Ofrecen un apoyo sustancial las instituciones financieras internacionales, los organismos de las Naciones Unidas y donantes bilaterales. El PMA participó en una evaluación de las necesidades en situaciones posteriores a una crisis a fin de determinar y abordar los factores causantes de la crisis en Khyber Pakhtunkhwa y las ZTAF, así como en la evaluación de las necesidades derivadas de los daños sufridos por las inundaciones, llevada a cabo por el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo, en el marco de la iniciativa “Una ONU”.

Coordinación

20. El PMA colabora con el equipo de las Naciones Unidas en el país, dirige los módulos de acción agrupada en materia de alimentos, logística y telecomunicaciones de emergencia, participa en los módulos de agricultura, nutrición y educación, y copreside el programa conjunto de las Naciones Unidas de gestión del riesgo de catástrofes.

OBJETIVOS DE LA ASISTENCIA PROPORCIONADA POR EL PMA

21. La meta de la OPSR 200145 es garantizar la seguridad alimentaria de los hogares y la estabilidad social mediante la ejecución de actividades de asistencia alimentaria para respaldar los programas gubernamentales en favor de las poblaciones vulnerables. La OPSR está en consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2008-2013 y contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 1, 2, 3, 4, 5 y 7. La operación tiene por objeto:
- salvar vidas y evitar el hambre entre los desplazados internos y las demás personas afectadas por la crisis (Objetivo Estratégico 1), y
 - reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de una crisis o en situaciones de transición, en especial entre los grupos vulnerables aquejados por la inseguridad alimentaria y la malnutrición (Objetivo Estratégico 3).
22. Los objetivos son los siguientes:
- estabilizar las tasas de malnutrición aguda entre los grupos vulnerables;
 - mejorar el consumo de alimentos de los hogares destinatarios;

⁹ Gobierno del Pakistán, sitio Web del Programa Benazir de apoyo a los ingresos (www.bisp.gov.pk).

- contribuir a la recuperación de los activos productivos de los hogares;
- establecer y fortalecer las medidas gubernamentales de gestión del riesgo de catástrofes, especialmente en las esferas de los servicios de logística de emergencia y la evaluación de las necesidades de alimentos en emergencias, y
- estabilizar las tasas de matrícula en las escuelas que reciben asistencia.

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL PMA

Naturaleza y eficacia de la asistencia relacionada con la seguridad alimentaria hasta la fecha

23. El PMA está presente en el Pakistán desde 1968 y ha adquirido experiencia operacional tras el terremoto de 2005, las intervenciones realizadas a raíz de las inundaciones y el terremoto en Sindh y Baluchistán en 2007-2008, la crisis provocada por el alza de los precios de los alimentos en 2008-2009, y la asistencia prestada inmediatamente después de las operaciones militares en las ZTAF y Khyber Pakhtunkhwa en 2009¹⁰.
24. El suministro de aceite vegetal enriquecido ha resultado ser un incentivo para el acceso de las mujeres embarazadas y lactantes y sus niños pequeños a los servicios de salud: en dos divisiones administrativas de las ZTAF el registro a los centros de atención básica de salud ha aumentado en más de un 60%¹¹ y han subido las tasas de asistencia escolar y de permanencia en la escuela. Según una evaluación realizada en 2008 en estas zonas, los ingresos experimentaron un incremento del 140% gracias a la puesta en marcha de un proyecto del PMA de alimentos por trabajo (APT)¹².
25. Un programa piloto establecido por el PMA confirmó los efectos positivos de las transferencias de efectivo en respuesta a la crisis relacionada con las personas desplazadas internamente (PDI). Según las conclusiones de una evaluación, las transferencias de efectivo habían sido ligeramente más ventajosas desde el punto de vista de los costos que la entrega directa de alimentos, dado que en el 70% de los casos se habían utilizado para la compra de alimentos y que esta inyección de efectivo había estimulado los mercados. Se recomendó que en el futuro, de ser posible, se utilizara una combinación de distribución de alimentos y transferencia de efectivo.

Perfil de la estrategia

26. Por medio de la presente OPSR se consolidarán todas las operaciones del PMA en el Pakistán, centrándose en las zonas más afectadas por la inseguridad alimentaria y los conflictos. De este modo, el Programa podrá satisfacer las necesidades alimentarias inmediatas de las PDI, los repatriados y las comunidades, apoyando al mismo tiempo la labor de recuperación a raíz de una crisis y contribuyendo a consolidar la paz.
27. La operación ha sido diseñada en consulta con las contrapartes gubernamentales, los organismos de las Naciones Unidas, las ONG asociadas y las misiones diplomáticas. El proceso de diseño incluyó una reevaluación de la seguridad alimentaria a nivel nacional; una evaluación de la seguridad alimentaria de los hogares en las zonas afectadas por la crisis, y una misión para la formulación de los programas. La selección de los distritos se

¹⁰ Informe normalizado sobre el proyecto, 2009.

¹¹ Iniciativa del Pakistán en pro de las madres y los recién nacidos y PMA, 2009. Evaluación del impacto en las ZTAF.

¹² Evaluación de la Secretaría de las ZTAF, 2010.

basó en la prevalencia de la inseguridad alimentaria, de otras formas de inseguridad y de indicadores socioeconómicos bajos.

28. El diseño de la OPSR 200145 permite incorporar las actividades de recuperación temprana relacionadas con las inundaciones que se emprendieron en el marco de la operación de emergencia (OEM). Esta posibilidad se examinará más a fondo después de que se finalice la evaluación de las necesidades derivadas de los daños sufridos.

Componente de socorro

29. Hasta febrero de 2010, el PMA había proporcionado asistencia a 2,8 millones de personas afectadas por las operaciones militares en las ZTAF y Khyber Pakhtunkhwa¹³. A pesar de que este número se redujo después de marzo de 2010, 1,3 millones de personas siguen necesitando ayuda para sobrevivir. Con objeto de calcular las necesidades de socorro para la OPSR 200145, se ha utilizado una cifra de planificación de 800.000 personas desplazadas.
30. Las PDI y los repatriados recibirán una ración familiar mensual para siete personas que incluirá productos alimenticios enriquecidos, y se suministrará una ración suplementaria a los niños menores de 5 años. A fin de promover el proceso de reasentamiento, los repatriados seguirán recibiendo asistencia de socorro por seis meses, mientras que las PDI recibirán ayuda durante el desplazamiento, en función de los resultados de las evaluaciones de la vulnerabilidad.
31. Se incluye una provisión para una intervención de emergencia, correspondiente al 10% del componente de socorro, en caso de que se origine un incremento del número de PDI, se produzcan catástrofes localizadas que requieran asistencia externa o se verifique una gran catástrofe que exija una intervención inmediata.

Componente de recuperación

⇒ Recuperación temprana de los medios de subsistencia

32. En el marco de este componente se promoverá la recuperación temprana y la rehabilitación de los medios de subsistencia sostenibles de los repatriados, las personas no desplazadas y los hogares aquejados de inseguridad alimentaria extrema en las zonas afectadas por la crisis, por medio de actividades de alimentos para la creación de activos (ACA), en las que las personas interesadas participarán por 15 días al mes y por un período máximo de 3 meses al año. Se prestará apoyo a la producción de hortalizas, la rehabilitación de las estructuras de captación de agua y las carreteras, y a la capacitación en explotación ganadera, horticultura y silvicultura.
33. Las intervenciones del PMA fomentarán la participación de las mujeres en el establecimiento de huertos familiares y la producción de plántulas, así como en actividades de alimentos para la capacitación (APC) en oportunidades de fomento de los medios de subsistencia para las mujeres.
34. Las actividades de fomento de los medios de subsistencia y de creación de activos se diseñarán en consulta con las partes interesadas y, cuando sea posible, se llevarán a cabo en asociación con las comunidades, aprovechando las competencias especializadas de los departamentos gubernamentales y de la Organización de las Naciones Unidas para la

¹³ Organismo provincial de reconstrucción, rehabilitación y asentamientos del Organismo provincial de gestión de catástrofes, 2009.

Agricultura y la Alimentación (FAO). El PMA y sus asociados ampliarán, según proceda, las directrices ya establecidas.

35. Según una reciente evaluación de un programa piloto de transferencias de efectivo realizado en un distrito afectado por el conflicto, los beneficiarios aceptan ya sea el apoyo en especie o el apoyo en efectivo, a condición de que el valor refleje los precios de los productos alimenticios; la transferencia de efectivo tiene repercusiones positivas en la economía local y presenta ventajas logísticas. Las actividades de efectivo por trabajo (EPT) se llevarán a cabo sólo en las zonas donde los mercados cuenten con suministros alimentarios suficientes para atender las necesidades inmediatas de las poblaciones destinatarias.
36. El PMA realizará estudios de mercado en las zonas seleccionadas y procederá a una evaluación de los mecanismos disponibles, como los bancos, para que las transferencias de efectivo se realicen de manera eficaz. Las actividades de EPT se centrarán en mejorar los activos y fortalecer los medios de subsistencia mediante distintas actividades, como la rehabilitación de la infraestructura y la plantación de árboles. Puede que se introduzcan actividades de dinero para la capacitación a fin de fomentar la adquisición de competencias necesarias para la subsistencia.

⇒ *Alimentación escolar*

37. El sistema educativo, ya de por sí frágil, se ha debilitado aún más en las zonas afectadas por la inestabilidad, donde se han destruido o se han debido cerrar las escuelas. La mayor parte de la población en estas zonas es analfabeta; por ejemplo, en cinco de las siete divisiones administrativas de las ZTAF las tasas de alfabetización de las mujeres se sitúan entre el 3% y el 14%¹⁴. A nivel nacional, el 47% de los niños en edad escolar termina los estudios primarios, mientras que en las zonas remotas de Baluchistán este dato asciende al 32%¹⁵.
38. Las actividades de alimentación escolar se llevarán a cabo en las escuelas primarias públicas de las zonas rurales para ofrecer una red protección social en cuyo ámbito se alentará a los niños y niñas a regresar a la escuela y a asistir regularmente a clase. Las familias de los alumnos de 1º a 5º grado de primaria recibirán tre veces por año una ración para llevar a casa de 50 kilogramos de harina de trigo enriquecida. Todos los días lectivos se suministrarán galletas de alto valor energético a los niños de preescolar (*katchi*) y de primaria. Además, todas las niñas que asistan con regularidad a clase recibirán todos los meses una lata de 4,5 kilogramos de aceite enriquecido. En colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS), se pondrá en marcha un componente de tratamiento antiparasitario.
39. El PMA recabará el compromiso de los asociados de asegurar el abastecimiento de agua y el saneamiento, la formación del personal docente y el material didáctico. Se repararán las escuelas damnificadas y se construirán muros de separación en las escuelas de niñas, en la medida de lo posible, en el marco de las actividades respaldadas por el PMA.

¹⁴ Gobierno del Pakistán, 2009. Seizing the Moment through the Conflict Early Recovery Initial Needs Assessment (CERINA): Early-Recovery Priority Interventions in NWFP/FATA (Intervenir en el momento oportuno gracias a la evaluación inicial de las necesidades en materia de recuperación temprana a raíz de un conflicto: intervenciones prioritarias en la Provincia de la Frontera del Noroeste y las ZTAF). Documento disponible en la dirección siguiente:

http://www.pdma.gov.pk/documents/Final_CERINA_23_Feb2010.pdf

¹⁵ Oficina federal de estadística, 2008. Encuesta sobre el nivel social y las condiciones de vida en el Pakistán, 2007-2008. Islamabad.

⇒ *Programa nutricional*

40. Las intervenciones relacionadas con la nutrición tienen por objeto estabilizar y mejorar el estado nutricional de las mujeres embarazadas y lactantes y de los niños menores de 5 años. Con objeto de evitar la malnutrición aguda, se proporcionará alimentación suplementaria general a los niños de entre 6 y 23 meses de edad mediante la distribución de una ración diaria de suplemento alimenticio listo para el consumo. En el programa de alimentación suplementaria selectiva se utilizarán alimentos compuestos enriquecidos a fin de tratar la malnutrición aguda moderada entre las mujeres embarazadas y lactantes malnutridas cuya circunferencia braquial medio-superior (CBMS) sea inferior a 21,9 centímetros, y entre los niños de 6 a 59 meses de edad, cuya CBMS esté comprendida entre 11 y 12,4 centímetros. Gracias a las actividades en materia de nutrición, las mujeres podrán utilizar servicios de atención de salud.
41. Siempre que sea posible, estas actividades se combinarán con la educación sanitaria y nutricional, que se impartirá por conducto de las dependencias de atención básica de salud, el sistema de trabajadoras de salud y la iniciativa popular para la atención primaria de salud.

⇒ *Apojo al fomento de la capacidad*

42. El PMA adoptará un enfoque de dos niveles para fomentar la capacidad de gestión del riesgo de catástrofes, a saber: i) el fortalecimiento de la capacidad institucional en los sectores de la logística y las telecomunicaciones de emergencia, la preparación para la pronta intervención, la planificación e intervención en situaciones de emergencia, y ii) la gestión del riesgo de catástrofes a nivel comunitario. Este enfoque tendrá en cuenta las prioridades del Gobierno y se aplicará en combinación con el programa conjunto de gestión del riesgo de catástrofes en el marco de la iniciativa “Una ONU”. Los principales asociados serán el Organismo nacional de gestión de catástrofes y las contrapartes provinciales.
43. El PMA aumentará la capacidad de la industria de elaboración de alimentos manteniendo el sistema de compra, a precios competitivos, de galletas de alto valor energético, harina de trigo y suplementos alimenticios listo para el consumo, enriquecidos localmente. Las compras locales también ayudan al Gobierno a mejorar las normas de inocuidad de los alimentos.
44. En el presupuesto de la OPSR 200145 se prevé la asignación de un pequeño fondo que permita al PMA recurrir a expertos nacionales por breves períodos a fin de garantizar la calidad técnica de sus intervenciones. Además, se aprovecharán las competencias especializadas internas para asegurar el control de la calidad en las actividades relacionadas con los medios de subsistencia basadas en la transferencia de efectivo.

Estrategia de traspaso de responsabilidades

45. El PMA retirará gradualmente el componente de socorro cuando las PDI se hayan reasentado. Las actividades de recuperación temprana de los medios de subsistencia y alimentación escolar serán intervenciones de breve duración que podrán incorporarse en el plan de acción para la evaluación de las necesidades en situaciones posteriores a una crisis. El programa nutricional se suprimirá gradualmente apenas las tasas de malnutrición lo permitan.

46. En las zonas seleccionadas seguirá necesitándose el apoyo del PMA para la alimentación escolar a fin de alentar a las familias a enviar a sus hijos, especialmente las niñas, a la escuela. La Comisión de planificación del Gobierno ha elaborado un proyecto de programa de nutrición escolar, pero su ejecución se ha postergado a causa de limitaciones presupuestarias.
47. A petición del Gobierno, el PMA seguirá prestando asistencia técnica en cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria, tales como la ejecución de programas de alimentación escolar descentralizados.

SELECCIÓN DE BENEFICIARIOS Y ORIENTACIÓN DE LA AYUDA

48. En las fases iniciales del desplazamiento, las raciones de alimentos de socorro se distribuirán a las personas desplazadas registradas por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), tras la oportuna verificación de la Dirección nacional de registros y bases de datos, para evitar duplicaciones. Posteriormente, el PMA facilitará asistencia sólo a las PDI clasificadas como vulnerables según un estudio de elaboración de perfiles en relación con la vulnerabilidad realizado por las Naciones Unidas: las evaluaciones se comenzaron en junio de 2010 y se repetirán periódicamente.
49. La selección de las zonas de intervención, los grupos de población y los tipos de asistencia se basará en los siguientes factores: inseguridad alimentaria extrema, conflictos e indicadores de educación, salud y nutrición materno-infantiles bajos. Siempre que sea posible, la ayuda del PMA se suministrará como un conjunto integrado de intervenciones.
50. El componente de fomento de los medios de subsistencia abarcará los cinco distritos aquejados por la inseguridad alimentaria extrema en Khyber Pakhtunkhwa y las siete divisiones administrativas de las ZTAF que han sido afectadas por la crisis y desplazamientos masivos. Las actividades se llevarán a cabo paulatinamente: durante la primera fase se dará prioridad a las zonas más afectadas por perturbaciones sociales y luego se abarcarán progresivamente otras zonas, sobre la base de su accesibilidad y nivel de seguridad. La dimensión y los componentes del programa variarán en función de las necesidades comunitarias. Los principales grupos beneficiarios serán los que padecen mayor inseguridad alimentaria, sobre todo los agricultores con menos de media hectárea cultivada, los hogares que dependen de la agricultura y la ganadería, las familias numerosas con miembros desempleados, los hogares encabezados por mujeres y los hogares sin tierra.
51. La programación de las actividades basadas en la transferencia de efectivo se apoyará en evaluaciones de los mercados para determinar las zonas y los beneficiarios más idóneos. Los jornales se fijarán en un nivel inferior en el 10%-20% a las tasas de mercado vigentes, para asegurar la participación de las personas económicamente más desfavorecidas. Se efectuarán análisis frecuentes del mercado y las oportunidades de empleo para asegurar que los niveles salariales sigan siendo adecuados.
52. Todas las escuelas públicas primarias accesibles y con al menos un maestro se incluirán en los 15 distritos de Khyber Pakhtunkhwa y Baluchistán, en las siete divisiones administrativas de las ZTAF y en una región fronteriza¹⁶. Un distrito de Sindh está incluido en el programa conjunto de educación emprendido en el marco de la iniciativa “Una ONU”. La tasa neta de matrícula en la escuela primaria en los distritos beneficiarios es

¹⁶ Las seis regiones fronterizas, en el sudoeste de Peshawar, llevan el nombre de los distritos adyacentes: región fronteriza de Peshawar, región fronteriza de Kohat, región fronteriza de Bannu, región fronteriza de Lakki Marwat, región fronteriza de Tank y región fronteriza de Dera Ismail Khan.

inferior a la media nacional del 66%¹⁷. Es posible que, ocasionalmente, se limiten las intervenciones por motivos de seguridad. Para mantener la cohesión social en las zonas tribales, el PMA seguirá prestando apoyo a 4.000 niñas del primer ciclo de enseñanza secundaria que ya habían recibido asistencia en el marco de la operación realizada anteriormente en las ZTAF.

53. Las actividades de nutrición se ejecutarán en 13 distritos en Khyber Pakhtunkhwa y Baluchistán y en las siete divisiones administrativas de las ZTAF, abarcadas también por el componente de alimentación escolar, con el fin de promover un enfoque basado en el “ciclo de vida”. El alcance del programa dependerá de que haya dependencias de atención básica de salud, de la disponibilidad del personal y de las oportunidades de colaboración con las contrapartes gubernamentales, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), otros organismos de las Naciones Unidas y ONG.
54. Habida cuenta de que el componente de recuperación incluye múltiples actividades, es posible que se produzcan superposiciones entre los grupos beneficiarios. No obstante, estas superposiciones deberían ser mínimas dada la escala relativamente reducida de las iniciativas de fomento de los medios de subsistencia y la nutrición, cuya duración será breve; se proporcionarán raciones enriquecidas exclusivamente para atender problemas nutricionales específicos.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR TIPO DE ACTIVIDAD			
	Beneficiarios		
Actividad	Hombres/niños	Mujeres/niñas	Total
Componente de socorro (PDI, repatriados que han regresado desde hace 6 meses o menos)			
Distribución general de alimentos	408 000	392 000	800 000
Componente de recuperación temprana (repatriados que han regresado desde hace más de 6 meses, población local afectada por la crisis y otros grupos expuestos a inseguridad alimentaria)			
Recuperación temprana de los medios de subsistencia (beneficiarios de la asistencia alimentaria)	928 000	891 000	1 819 000
Recuperación temprana de los medios de subsistencia (beneficiarios de las transferencias de efectivo)	459 000	441 000	900 000
Alimentación escolar - alumnos ¹⁸	593 000	569 000	1 162 000
Protección social/alimentación escolar - miembros de las familias	1 860 000	1 787 000	3 647 000
Programa de nutrición	385 000	797 000	1 182 000
TOTAL	4 633 000	4 877 000	9 510 000

¹⁷ UNICEF, 2010. *Edición especial del “Estado mundial de la infancia”*: Conmemoración de los 20 años de la Convención sobre los Derechos del Niño.

¹⁸ Recibirán una ración para llevar a casa de trigo enriquecido entre el 75% y el 80% de los alumnos de las escuelas primarias, ya que se suministrará sólo una ración por hogar.

CONSIDERACIONES NUTRICIONALES Y RACIONES DE ALIMENTOS

55. La ración familiar de socorro proporcionará un aporte de 2.100 kilocalorías por día y persona e incluirá té y azúcar, que ocupan un lugar importante en el régimen alimentario local y han sido solicitados expresamente por los beneficiarios. A los niños menores de 5 años se distribuirá una ración suplementaria de galletas de alto valor energético y de suplementos alimenticios listos para el consumo.
56. Para subsanar las carencias de micronutrientes, se molerá y enriquecerá el trigo a nivel local con una mezcla preparada de hierro, folato y otras vitaminas y minerales. El aceite vegetal se enriquece con vitaminas A y D, y las galletas, con vitaminas A, B1, B2 y C, así como con niacina, ácido fólico, calcio, hierro y zinc. Es posible comprar sal yodada en el país. Además, en el marco del componente de nutrición se suministrarán alimentos compuestos enriquecidos.

**CUADRO 2: RACIÓN DIARIA DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIA DE EFECTIVO,
POR ACTIVIDAD (gramos/persona/día)***

Tipo de producto alimenticio/ transferencias de efectivo y cupones para alimentos	Componente de socorro		Componente de recuperación temprana					
			Alimentación escolar		Programa de nutrición			Actividades de fomento de los medios de subsistencia
	Distribución general de alimentos **	Alimentación general	Alimentación <i>in situ</i>	Raciones para llevar a casa	Programa de alimentación suplementaria (mujeres embarazadas y madres lactantes)	Programa de alimentación suplementaria (niños de entre 6 y 59 meses de edad)	Alimentación general (lactantes de entre 6 y 23 meses de edad)	
Trigo/harina/trigo enriquecido	444	-	-	80	-	-	-	476
Legumbres secas	44	-	-		-	-	-	
Aceite vegetal	26	-	-	21	50	-	-	21
Sal	7	-	-		-	-	-	-
Azúcar	26	-	-		-	-	-	-
Té negro	2	-	-		-	-	-	-
Galletas de alto valor energético	-	75**	75***	-	-	-	-	-
Suplementos alimenticios listos para el consumo	-	50	-	-	-	-	50	-
Alimentos compuestos	-	-	-	-	250	250	-	-
Transferencias de efectivo y cupones para alimentos (dólares/familia/mes)	-	-	-	-	-	-	-	37
TOTAL	547	125	75	101	300	250	50	497
Total de kilocalorías/día	2 031	260	338	466	1 505	1 063	260	1 852
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	12,2	14	10,7	7,9	10	14,1	14	11,8
Porcentaje de kilocalorías de origen lipídico	14,7	23	30	42,9	39	12,7	32	13,7

* Los beneficiarios recibirán una ración familiar para siete personas.

** Esta ración se proporcionará a los niños de entre 2 y 12 años de edad.

*** Esta ración se proporcionará durante 210 días lectivos por año, en promedio.

57. El valor de las transferencias de efectivo equivaldrá al valor de la canasta de alimentos del PMA, que representa el 80% del jornal en efectivo predominante.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO Y CUPONES PARA ALIMENTOS, POR ACTIVIDAD (toneladas)

Tipo de producto alimenticio/transferencias de efectivo y cupones para alimentos	Componente de socorro	Alimentación escolar	Nutrición	Recuperación temprana de los medios de subsistencia	Total (toneladas)
Cereales	275 667	173 216		77 956	526 839
Legumbres secas	27 154				27 154
Aceite vegetal	16 293	24 656	7 689	3 508	52 146
Sal	4 526				4 526
Azúcar	15 086				15 086
Té negro	1 207				1 207
Galletas de alto valor energético	13 577	33 306			46 883
Suplementos alimenticios listos para el consumo	4 526		5 265		9 791
Alimentos compuestos			8 419		8 419
TOTAL	358 036	231 178	21 373	81 464	692 051
Transferencias de efectivo y cupones para alimentos (dólares)				14 270 826	14 270 826

MODALIDADES DE EJECUCIÓN

58. El PMA utiliza el proceso de registro conjunto de la ACNUR y el Departamento de Bienestar Social para las PDI, y efectúa las distribuciones de conformidad con la base de datos de la Dirección nacional de registros y bases de datos, para evitar el doble recuento de los beneficiarios. El Organismo provincial de reconstrucción, rehabilitación y asentamientos y el Organismo provincial de gestión de catástrofes se encargan de la coordinación entre las partes interesadas.
59. Para las actividades de recuperación temprana de los medios de subsistencia, las organizaciones comunitarias participarán en la selección tanto de las actividades como de los beneficiarios.
60. La concesión de un incentivo adicional a las niñas de las escuelas secundarias tiene la finalidad de ayudar a resolver los desequilibrios de género relacionados con el acceso a la educación. Siempre que las circunstancias lo permitan, el PMA procurará colaborar con las comunidades locales y otros asociados a fin de sensibilizar al respecto a las comunidades.
61. El Ministerio de Alimentación y Agricultura se encargará de la coordinación general, la orientación normativa y el asesoramiento técnico. El Departamento de Asuntos Económicos es responsable de la armonización con las iniciativas de las Naciones Unidas y las políticas nacionales, y el Organismo nacional de gestión de catástrofes coordina todas las actividades de asistencia humanitaria.

62. El Organismo nacional de gestión de catástrofes, el Organismo provincial de gestión de catástrofes y el Organismo provincial de reconstrucción, rehabilitación y asentamientos se asociarán para adoptar decisiones de política a nivel federal y provincial en relación con las actividades de socorro y recuperación temprana. El PMA seguirá colaborando con la ACNUR para las medidas de socorro, con el UNICEF para el programa de nutrición, con la FAO para la recuperación temprana de los medios de subsistencia, con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el UNICEF para las actividades de educación, y con la OMS para el tratamiento antiparasitario en las escuelas.
63. Los ministerios competentes de Salud, Educación, Silvicultura y Agricultura participarán en las actividades para asegurar que éstas cumplan las normas técnicas y que su gestión se coordine junto con las autoridades distritales. El apoyo de los ancianos de las tribus será imprescindible y los agentes políticos mantendrán el enlace con ellos para mejorar el acceso a las comunidades y su receptividad. En la medida de lo posible, el PMA confiará a las ONG la tarea de determinar las necesidades.
64. El PMA fortalecerá las asociaciones con los donantes y tratará de aprovechar toda oportunidad para coordinar los programas de éstos con las actividades que reciben apoyo del PMA. Éste intensificará la colaboración con las ONG que ejecutan programas en las zonas afectadas por las crisis y prestará asistencia técnica para fortalecer las capacidades del Gobierno y los demás asociados en esferas como la gestión de alimentos, la logística y el análisis de la vulnerabilidad.
65. La orientación técnica prestada por las autoridades provinciales y las divisiones administrativas de las ZTAF y por otras fuentes permitirá asegurar que las actividades de fomento de los medios de subsistencia no tengan un impacto negativo en el medio ambiente. El PMA recurrirá a expertos de diversos ministerios y de la FAO para formular directrices en respuesta a las necesidades específicas de las zonas destinatarias.
66. Asimismo, el PMA procurará establecer asociaciones con departamentos gubernamentales, la FAO y donantes bilaterales a fin de respaldar las actividades relacionadas con la seguridad alimentaria, como por ejemplo el suministro de semillas y artículos no alimentarios. Cuando no pueda encontrar a ningún asociado, el Programa proporcionará solamente artículos no alimentarios. En cuanto al componente de alimentación escolar, algunas escuelas recibirán contenedores para el almacenamiento de las galletas de alto valor energético.

Disposiciones en materia de logística

67. Los productos alimenticios se comprarán en el lugar cuando resulte rentable, o bien se importarán a través de Karachi, Qassim o Gwadar. En Peshawar, Quetta y Karachi se han establecido centros de logística donde los productos alimenticios se almacenarán para su posterior transporte a los puntos de entrega en el interior del país. Estos puntos de entrega estarán administrados por el PMA o los asociados cooperantes, según las restricciones impuestas por motivos de seguridad. Los transportistas locales serán los encargados del transporte desde los puertos de entrada hasta los centros de logística. Los procedimientos de molienda y enriquecimiento de alimentos se someterán a un sistema de seguimiento y certificación.
68. El PMA establecerá una nueva base de logística para reemplazar la de Pirpiyai, que sufrió daños durante las inundaciones. Esta base podrá ser utilizada por las contrapartes gubernamentales y los organismos de las Naciones Unidas.

69. El PMA apoyará al Organismo nacional de gestión de catástrofes y del Organismo provincial de gestión de catástrofes mediante la provisión de servicios y suministros de emergencia con objeto de reforzar su preparación para la pronta intervención y su capacidad de respuesta en casos de emergencia. Los centros de logística en las provincias septentrionales y Quetta, que son el eje de las operaciones del PMA y de las actividades de tránsito para el Afganistán, también prestarán servicios y asegurarán el establecimiento por adelantado de depósitos de artículos de emergencia.
70. A raíz de las inundaciones se han establecido otros centros de logística en Sukkur, Multan, Gilgit y Muzzafarabad. El PMA tiene previsto construir otros dos con miras a potenciar la capacidad de respuesta de emergencia del Gobierno y la comunidad de asistencia humanitaria.
71. Se estima que los costos de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) de los productos ascenderán a 89,5 dólares por tonelada. En Islamabad, Karachi, Peshawar y Quetta se ha establecido un sistema para someter a seguimiento el movimiento de los productos y rendir cuentas al respecto.

SEGUIMIENTO DE LAS REALIZACIONES

72. Siempre que la situación de la seguridad lo permita, el PMA emprenderá el seguimiento por contacto directo con los beneficiarios para garantizar la rendición de cuentas y abordar los problemas relativos a la ejecución. En las zonas donde el acceso del personal de las Naciones Unidas está limitado, las responsabilidades de seguimiento seguirán delegándose en las ONG competentes.
73. Los asociados cooperantes facilitarán información sobre el número de beneficiarios y el volumen de los alimentos distribuidos y el PMA procederá a su verificación. El sistema de seguimiento en línea de la distribución se extenderá para abarcar las actividades de recuperación temprana para asegurar que los beneficiarios previstos reciban las raciones. Este sistema también permite al PMA tener acceso en tiempo real a la información sobre la asistencia prestada y calcular los gastos efectuados.
74. El Programa utilizará sus instrumentos institucionales para coordinar el seguimiento y comprobará la información obtenida a través de otras fuentes, como el seguimiento por contacto directo con los beneficiarios. La base de datos para el seguimiento en línea facilitará el control de los informes sobre la distribución y el seguimiento. El análisis periódico de los datos sobre los precios del mercado estará vinculado con los planes para imprevistos, por ejemplo con miras a un eventual ajuste de la cuantía de las transferencias de efectivo. Los análisis de mercado se completarán con actividades de seguimiento *in situ*. Los sistemas de presentación de informes financieros de los asociados cooperantes, como los bancos, permitirán realizar un seguimiento transparente y verificable de las transferencias de efectivo.
75. A fin de medir los progresos realizados, se recopilará información sobre la seguridad alimentaria, la nutrición, la educación y los medios de subsistencia a partir de evaluaciones de referencia y la evolución de la situación se seguirá mediante encuestas anuales sobre los efectos de las intervenciones. En los informes se determinará la medida en que la asistencia del PMA ha contribuido a dar lugar a los cambios observados. El PMA estudiará la posibilidad de entablar asociaciones con institutos de investigación para evaluar el impacto de la asistencia alimentaria y los programas de transferencias monetarias y alimentarias.

EVALUACIÓN DE RIESGOS Y PREPARACIÓN PARA LA PRONTA INTERVENCIÓN

76. Para reducir los riesgos relacionados con las responsabilidades en caso de posibles pérdidas y desviaciones de alimentos, se ha impartido capacitación a las ONG nacionales asociadas. Las ONG encargadas de la distribución de alimentos no participan en las actividades de seguimiento para evitar conflictos de intereses. El seguimiento de los mercados de productos alimenticios ayudará a seguir la situación de la seguridad alimentaria y a detectar los casos de venta o desviación de la asistencia alimentaria.
77. El PMA establecerá una dependencia encargada de velar por el cumplimiento de las normas institucionales y de brindar orientación en materia de adquisición, financiación y gestión del personal, con objeto de reducir los riesgos relacionados con la gestión de operaciones de ayuda complejas.
78. El PMA está ampliando la gama de proveedores de alimentos enriquecidos y de servicios necesarios para sus operaciones con el fin de reducir el riesgo de incumplimiento y aumentar la competencia y la transparencia.
79. En situaciones caracterizadas por violencia y desplazamientos de población, existe siempre el peligro de que se considere que quienes proporcionan asistencia están favoreciendo a una de las partes. Para asegurar que su asistencia de socorro se suministre en consonancia con los principios humanitarios, el PMA es muy cuidadoso en seleccionar a asociados cooperantes y lugares de distribución de alimentos que sean neutrales, y en comunicar regularmente con los dirigentes comunitarios acerca de la asistencia humanitaria; además, imparte capacitación al personal y los asociados cooperantes sobre estas cuestiones. En función de la situación, para posibilitar el acceso de la ayuda humanitaria, tal vez sea necesario adoptar medidas destinadas a fomentar la confianza de la población o bien entablar negociaciones coordinadas por el equipo de las Naciones Unidas en el país.
80. El PMA seguirá participando en la labor de planificación para imprevistos que llevan a cabo conjuntamente las Naciones Unidas y el Gobierno con miras a determinar los riesgos, elaborar intervenciones y coordinar las actividades previstas en caso de emergencia.

CONSIDERACIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD

81. La función del sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas en el Pakistán —del cual forma parte el PMA— consiste en hacer frente a las amenazas y permitir la continuidad de las operaciones gracias a la aplicación de los protocolos por los que se rigen los movimientos del personal en los diversos emplazamientos y que prevén la adopción de medidas defensivas en todos los lugares operacionales y la observancia de las directrices. Todo el personal ha completado la capacitación obligatoria de las Naciones Unidas en materia de seguridad, y los funcionarios que trabajan en zonas remotas reciben capacitación adicional. El PMA participa en las deliberaciones del Grupo de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas y aplica todas las recomendaciones consiguientes.
82. La situación de seguridad en Khyber Pakhtunkhwa y las ZTAF sigue siendo muy inestable. Aunque en los últimos meses el acceso a muchas zonas ha mejorado, el peligro de atentados con bombas, agresiones y secuestros sigue siendo elevado. La situación de seguridad en Baluchistán se ha deteriorado y el aumento de los ataques perpetrados por grupos armados de oposición vuelve la situación aún más impredecible. Es, por tanto,

fundamental adoptar un enfoque operativo flexible para la ejecución de las actividades en Baluchistán y las ZTAF.

83. En la última evaluación de los riesgos que se plantean para la seguridad se hace hincapié en la necesidad de garantizar la protección contra ataques terroristas de las instalaciones, los programas y las misiones de las Naciones Unidas. Después del ataque perpetrado contra la Oficina del PMA en Islamabad en octubre de 2009 y de que se declarara la etapa de seguridad IV en Khyber Pakhtunkhwa y las ZTAF, el PMA ha adoptado una serie de medidas de seguridad a lo largo de su perímetro operacional. Ahora todos sus locales cumplen las normas mínimas operativas de seguridad, y se están comprando nuevos equipos de protección.
84. Además, en la evaluación se señala que Khyber Pakhtunkhwa y las ZTAF seguirán siendo muy inestables. El PMA introducirá un sistema de misiones de evaluación que comprenderá a personal de las dependencias encargadas de los programas, la logística y la seguridad destinadas a determinar la manera de proteger al personal responsable de las operaciones. El Programa emplea vehículos blindados, asegura el seguimiento de los movimientos, imparte capacitación en materia de seguridad y gestiona los sistemas de comunicación de gran alcance y un sistema de vigilancia nacional. Se da prioridad al fortalecimiento de las medidas de seguridad en los centros de logística para la asistencia humanitaria. Se ha establecido un foro relacionado con la seguridad para todos los asociados cooperantes en Khyber Pakhtunkhwa y las ZTAF, con objeto de respaldar al personal que trabaja en lugares de destino lejanos. El PMA ha intensificado su colaboración con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS) a fin de buscar la mejor manera de garantizar la seguridad del personal y los beneficiarios.

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA OPERACIÓN DEL PMA			
Productos alimenticios¹	Volumen (toneladas)	Valor (dólares/ tonelada)	Valor (dólares)
Cereales	526 839	342	180 387 650
Legumbres secas	27 154	420	11 401 665
Aceite vegetal	52 146	1 133	59 093 085
Sal	4 526	80	362 056
Azúcar	15 086	697	10 516 114
Té negro	1 207	2 850	3 439 554
Galletas de alto valor energético	46 883	1 250	58 603 938
Suplementos alimenticios listos para el consumo	9 791	3 637	35 608 472
Alimentos compuestos enriquecidos	8 419	580	4 883 020
Total de productos alimenticios	692 051		364 295 554
Transferencias de efectivo			14 270 826
Total parcial de productos alimenticios y transferencias de efectivo			378 566 380
Transporte externo			30 122 118
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación			61 966 273
Otros costos operacionales directos			50 582 398
Costos de apoyo directo ² (véase el Anexo I-B)			59 296 471
Total de costos directos del proyecto			580 533 640
Costos de apoyo indirecto (7,0%) ³			40 637 355
COSTO TOTAL PARA EL PMA			621 170 995

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a título informativo. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución de la operación.

ANEXO I-B

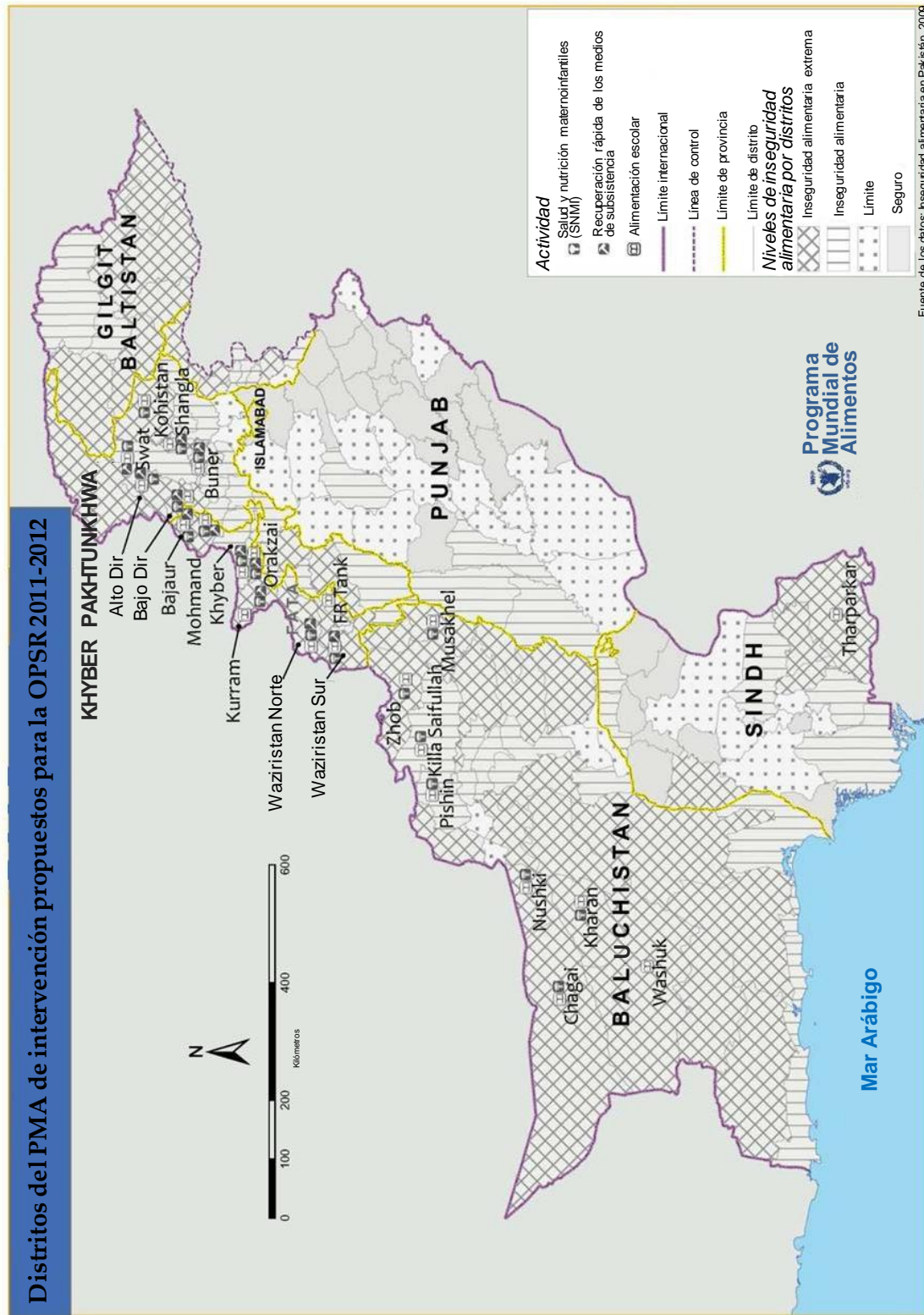
NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos de personal	
Personal internacional de categoría profesional	17 142 480
Oficiales nacionales locales	1 771 025
Personal local de servicios generales	1 772 709
Personal local de asistencia temporal	4 981 925
Horas extraordinarias del personal local	484 069
Prestaciones por condiciones de vida peligrosas y difíciles	5 877 971
Consultores internacionales	520 000
Consultores locales	210 000
Voluntarios de las Naciones Unidas	86 400
Viajes del personal en comisión de servicio	4 723 390
Total parcial	37 569 969
Gastos ordinarios	
Alquiler de locales	1 770 197
Servicios (generales)	697 899
Suministros de oficina y otros bienes fungibles	240 110
Servicios de telecomunicaciones	1 442 277
Reparación y mantenimiento del equipo	121 309
Costos de mantenimiento y funcionamiento de los vehículos	949 509
Instalación de oficinas y reparaciones	2 187 401
Servicios prestados por organismos de las Naciones Unidas	1 130 578
Total parcial	8 539 280
Costos de equipo y de capital	
Alquiler de vehículos	1 009 800
Equipo de telecomunicaciones	3 795 650
Costos locales de seguridad	8 381 772
Total parcial	13 187 222
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	59 296 471

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Medición de las realizaciones	Riesgos y supuestos
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		
Efecto 1.1: Estabilización de la malnutrición aguda entre la población destinataria.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Estabilización de la prevalencia de una CBMS baja en los niveles anteriores a la crisis entre las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 5 años, en el 80% de la población destinataria. ➤ Tasa de recuperación relacionada con la alimentación suplementaria >75%, tasa de interrupción del programa, tasa de mortalidad. ➤ Cobertura del programa de alimentación suplementaria >50%. 	La accesibilidad está vinculada a la inseguridad. Los donantes proporcionan financiación en el momento oportuno. El suministro de alimentos suplementarios enriquecidos es suficiente. Los maridos y otros miembros de la familia autorizan a las mujeres a acudir a los centros de salud. Se dispone de un número suficiente de trabajadoras de salud en las estructuras sanitarias y las comunidades rurales.
Efecto 1.2 Aumento del consumo de alimentos durante el período de prestación de asistencia a la población beneficiaria.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Proporción de los hogares con una puntuación de consumo de alimentos aceptable >80% de la población destinataria. 	
Productos 1. y 2 Distribución de alimentos a la población destinataria en cantidad y de calidad suficientes y en condiciones de seguridad.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de mujeres, hombres, niñas y niños que reciben asistencia alimentaria, como porcentaje del número previsto, por modalidad de ejecución y tipo de producto. ➤ Número de centros de salud abarcados por los programas nutricionales del PMA en las zonas destinatarias. ➤ Volumen de alimentos distribuidos, como porcentaje del volumen previsto, por tipo de producto. ➤ Volumen de alimentos comprados localmente, como porcentaje del volumen total adquirido, por tipo de producto (enriquecido/no enriquecido). ➤ Porcentaje de beneficiarios que manifiestan preocupaciones acerca de la calidad de los alimentos. ➤ Porcentaje de puntos de distribución en los que se han adoptado medidas de seguridad adecuadas. ➤ Número de incidentes relacionados con la seguridad. 	Las condiciones de seguridad permiten el acceso. Se cuenta con asociados cooperantes. Los asociados cooperantes cumplen con los criterios de selección/orientación de la ayuda.

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Medición de las realizaciones	Riesgos y supuestos
Objetivo Estratégico 2: Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos		
Efecto 2.1 Adopción de medidas gubernamentales de gestión del riesgo de catástrofes, y mejora de las medidas ya aplicadas, mediante las actividades del PMA de fomento de las capacidades.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Índice de preparación para la pronta intervención en caso de catástrofes. 	Las condiciones de seguridad permiten el acceso. La capacidad nacional es suficiente.
Producto 2.1 Adopción de medidas de mitigación de los efectos de las catástrofes mediante las actividades del PMA de fomento de las capacidades.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de miembros del personal de las oficinas encargadas de la gestión del riesgo de catástrofes que han recibido capacitación. 	
Objetivo Estratégico 3: Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición		
Efecto 3.1 Estabilización del consumo de alimentos durante el período de prestación de asistencia en las comunidades y los hogares seleccionados.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Proporción de los hogares con una puntuación de consumo de alimentos aceptable >80% de la población destinataria. 	La accesibilidad está vinculada a la inseguridad. Funcionan todas las escuelas y los niños asisten a clase. Los incentivos ofrecidos por el PMA alientan a los niños a ir a la escuela y favorecen la retención escolar.
Efecto 3.2 Estabilización de la matrícula de niñas y niños en las escuelas asistidas en los niveles anteriores a la crisis y progresos realizados para alcanzar la media nacional.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Tasas de retención, matrícula neta y asistencia de niños y niñas que alcanzan los niveles anteriores a la crisis en el 80% de las escuelas asistidas por el PMA. ➤ Coeficiente de género en las escuelas que reciben asistencia del PMA. 	
Productos 3.1 y 2 Distribución alimentos en cantidad y de calidad suficientes a los alumnos de las escuelas y los hogares seleccionados.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de niñas y niños que reciben raciones para llevar a casa, como porcentaje del número previsto. ➤ Número de niñas y niños de preescolar y de primaria que reciben galletas de alto valor energético, como porcentaje del número previsto. ➤ Número de niñas y niños sometidos a tratamiento antiparasitario en las escuelas 	Las condiciones de seguridad permiten el acceso. Se dispone de alimentos en cantidad suficiente. Se cuenta con asociados cooperantes.

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Medición de las realizaciones	Riesgos y supuestos
	que reciben asistencia del PMA.	
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de escuelas que reciben asistencia del PMA. ➤ Número de familias que reciben raciones para llevar a casa. ➤ Volumen de alimentos distribuidos como porcentaje del volumen previsto, por tipo de producto. ➤ Volumen de alimentos comprados localmente, como porcentaje del volumen total adquirido, por tipo de producto (enriquecido/no enriquecido) ➤ Porcentaje de beneficiarios que manifiestan preocupaciones sobre la calidad de los alimentos. 	
<p>Efecto 3.3 Recuperación del acceso, por parte de los hogares seleccionados, a activos productivos utilizables en situaciones precarias y de transición.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Aumento del acceso a activos productivos utilizables en el 80% de los hogares destinatarios (medido utilizando la puntuación relativa a los activos comunitarios). 	<p>Las condiciones de seguridad permiten el acceso. Se cuenta con asociados cooperantes.</p>
<p>Producto 3.3.1 Restablecimiento de activos productivos, utilizables y en buenas condiciones, por parte de los hogares afectados por la crisis.</p> <p>Producto 3.3.2 Distribución oportuna a la población seleccionada de alimentos/efectivo en cantidad y de calidad suficientes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de activos de los hogares creados o restablecidos. ➤ Número de personas (mujeres y hombres) que participan en actividades de APT/EPT. ➤ Número de beneficiarios (hombres, niños, mujeres y niñas) que reciben ayuda alimentaria y transferencias de efectivo, como porcentaje del número previsto para cada modalidad. ➤ Volumen de alimentos distribuidos en el marco de las actividades de APT/EPT y tipo de producto, como porcentaje del volumen previsto para cada modalidad. ➤ Porcentaje de beneficiarios que manifiestan preocupaciones sobre la calidad de los alimentos. 	<p>Las condiciones de seguridad permiten el acceso. Se dispone de alimentos en cantidad suficiente. Los maridos y otros miembros de la familia autorizan a las mujeres a participar en las actividades.</p>

ANEXO III



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que ésta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
APT	alimentos por trabajo
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	alimentos para la capacitación
CBMS	circunferencia braquial medio-superior
COMPAS	Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos
EPT	efectivo por trabajo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	personas desplazadas internamente
TTAM	transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDSS	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
ZTAF	Zonas Tribales bajo Administración Federal