

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 6-10 de junio de 2011

OTROS ASUNTOS

Tema 15 del programa

INFORME DE LA VISITA REALIZADA POR LAS JUNTAS EJECUTIVAS DEL PNUD/UNFPA/UNOPS, EL UNICEF Y EL PMA A LA REPÚBLICA DE FILIPINAS

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2011/15
26 mayo 2011
ORIGINAL: INGLÉS

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

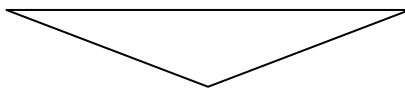
El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a la funcionaria del PMA encargada de la coordinación del documento, que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Secretaria de la Junta Ejecutiva: Sra. E. Joergensen Tel.: 066513-2603

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota del “Informe de la visita realizada por las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA/UNOPS, el UNICEF y el PMA a la República de Filipinas” (WFP/EB.A/2011/15) y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas, teniendo en cuenta las consideraciones expuestas por sus miembros durante los debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento titulado “Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2011 de la Junta Ejecutiva”, que se publica al finalizar el período de sesiones.



26 de abril de 2011

Original: inglés

Para información

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo/
Fondo de Población de las Naciones Unidas/
Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para
Proyectos**

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2011

Nueva York, 6 a 17 de junio de 2011

Tema 12 del programa provisional*

**Fondo de las Naciones Unidas para la
Infancia**

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2011

20 a 23 de junio de 2011

Tema 7 del programa provisional**

**Informe de la visita realizada por las Juntas Ejecutivas del
PNUD/UNFPA/UNOPS, el UNICEF y el PMA a la República de Filipinas,
del 26 de marzo al 2 de abril de 2011**

* DP/2011/L.2

** E/ICEF/2011/8.

INTRODUCCIÓN

1. Una delegación de 16 miembros de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) /el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) /la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) realizó una visita conjunta a la República de Filipinas del 26 de marzo al 2 de abril de 2011¹.
2. El propósito y la finalidad estratégica de la visita conjunta fueron posibilitar que los miembros de las Juntas Ejecutivas observaran directamente las operaciones y los programas del PNUD, el UNFPA, el UNICEF y el PMA a nivel del país.
3. Más concretamente, las visitas conjuntas sobre el terreno proporcionan información valiosa sobre las contribuciones que hacen las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y los problemas que enfrentan cuando prestan asistencia a un país para que alcance sus objetivos nacionales de desarrollo, en el contexto del desarrollo sostenible y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos acordados internacionalmente. Estas visitas también ofrecen la oportunidad de adquirir una perspectiva sobre la reforma de las Naciones Unidas, incluida la armonización y la simplificación; el funcionamiento del sistema de coordinadores residentes; la cooperación Sur-Sur; la cooperación de los donantes; así como las asociaciones con instituciones gubernamentales, la sociedad civil, el sector privado, el Banco Mundial y otros organismos multilaterales y bilaterales.
4. Filipinas fue seleccionada para la visita conjunta de 2011 porque se daban en el país varias innovaciones relacionadas con la prevención de conflictos, la recuperación y los enfoques humanitarios, como la estrecha colaboración entre el equipo de las Naciones Unidas en el país y las autoridades nacionales en la preparación para hacer frente a emergencias y la prestación de apoyo complementario para el socorro y la recuperación orientado a las poblaciones vulnerables en zonas afectadas por conflictos y desastres naturales. Los organismos del sistema de las Naciones Unidas apoyan el proceso de consolidación de la paz centrandó la asistencia en la población más pobre.
5. La delegación agradece sinceramente al Gobierno y al pueblo de Filipinas por haber hecho posible la visita, y en particular por los debates fructíferos e informativos que se han celebrado. La delegación también quisiera expresar su profundo reconocimiento al personal de las Naciones Unidas en Filipinas por su dedicación y la excelente organización de la visita, así como por su valiosa contribución a los debates².

¹ El jefe de la delegación fue el Sr. Brian Bowler (Malawi). Para visitar los lugares de ejecución del proyecto, la delegación se dividió en tres grupos dirigidos respectivamente por el Sr. Brian Bowler, por el Sr. Jorge Chen Charpentier (México) y por el Sr. Nojibur Rahman (Bangladesh). El Relator principal fue el Sr. Noel González (México); otros miembros de la delegación también contribuyeron al informe.

² La visita conjunta se organizó de la siguiente manera: dos días en la capital para celebrar reuniones introductorias con el Gobierno y los miembros del Equipo de las Naciones Unidas en el país, así como reuniones con autoridades gubernamentales y otros asociados, entre ellos, representantes de la sociedad civil; dos días para visitar los lugares de ejecución del proyecto; un día para elaborar el informe sobre la visita; y un día en la capital dedicado a celebrar reuniones informativas —con el Equipo de las Naciones Unidas en el país, asociados para el desarrollo y funcionarios de gobierno— así como para celebrar una conferencia de prensa con los medios de difusión locales.

ANTECEDENTES

Reseña general

6. La economía filipina ha sido descrita en la última década como una economía con capacidad de recuperación. A pesar de las crisis mundiales que afectaron el precio de los alimentos y el combustible, el producto interno bruto (PIB) del país creció en un 7,1% en 2007 y en un 3,8% en 2008. Filipinas se vio gravemente afectada por el aumento mundial del precio del arroz en 2007 y 2008, aunque la crisis financiera mundial no golpeó al país tan duramente como a otros: el PIB solo creció en un 0,9% en 2009 pero se recuperó y creció en un 7,3% en el primer trimestre de 2010. A finales de 2009, Filipinas pasó a integrar la categoría de “países de ingresos medianos bajos”, lo que significa que depende menos de la asistencia y que tiene una mayor capacidad para configurar su propio desarrollo.
7. El país también tiene un buen rendimiento en lo que respecta al desarrollo humano. Según el índice de desarrollo humano (IDH) que figura en el *Informe sobre Desarrollo Humano* de 2010, Filipinas está clasificada como un país de IDH medio, y ocupa el puesto 105 en una lista de 182 países, es decir, 19 puestos por sobre la posición que le corresponde según su PIB per cápita, que es mayor que el coeficiente calculado para sus vecinos de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), lo que significa que Filipinas tiene una capacidad relativamente sólida para sacar provecho de sus ingresos propiciando la obtención de resultados de desarrollo humano.
8. En Filipinas rigió la ley marcial durante 20 años, luego de lo cual se produjo una revolución “popular” en 1986. Las instituciones democráticas han sido preservadas, aunque de manera imperfecta, por una sociedad civil dinámica y vigilante. La capacidad de los gobiernos locales también ha mejorado constantemente desde 1991, cuando se traspasaron a los gobiernos provinciales, locales y municipales facultades para generar ingresos y decidir sobre sus gastos.
9. A pesar de estos avances, el país no ha alcanzado sus objetivos de aumentar sus ingresos per cápita y lograr ciertos resultados de desarrollo humano. En los últimos informes sobre los progresos realizados en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para el país y la región de Asia y el Pacífico se señala que es poco probable que se alcancen las metas sobre reducción del hambre y la pobreza extremas, educación primaria universal y salud materna y neonatal para 2015, a menos que se acelere considerablemente el ritmo. La pobreza ha resultado estar muy arraigada: en 2006 había alrededor de 2 millones más de pobres que en 1985, y persisten enormes disparidades dentro del país, tanto en lo que respecta al nivel de ingresos como de desarrollo humano.
10. El país tiene bolsones de pobreza extrema y hambre aguda. Filipinas se encuentra entre los 36 países con los índices de malnutrición más altos del mundo; los indicadores de nutrición nacionales muestran una tasa de niños con retraso en el crecimiento del 28%; y en el país vive el 90% de los niños con retraso en el crecimiento de todo el mundo. La seguridad alimentaria de las comunidades pobres se vio afectada por el aumento del precio del arroz en 2008. Filipinas sigue siendo uno de los principales importadores mundiales, a pesar de los esfuerzos que se han hecho para aumentar la producción de ese cultivo y alcanzar la meta del nuevo Gobierno de lograr que el país se autoabastezca en arroz para 2013.

11. El rápido crecimiento de la población es un factor sumamente importante en la persistencia de la pobreza, tanto en el nivel de ingresos como en el de desarrollo humano. Filipinas tiene casi 100 millones de habitantes y la tasa de crecimiento de la población es una de las más elevadas de Asia. El rápido crecimiento de la población ha agravado la pobreza y acelerado el crecimiento de la población urbana y la migración de mano de obra al exterior y causado una degradación ambiental sin precedentes. Las mujeres y los niños son los más afectados por las elevadas tasas de fertilidad, como indican los resultados en materia de nutrición, salud y educación, que no son los esperados. La diversidad biológica del país, considerada un recurso mundial, se encuentra gravemente amenazada por la presión derivada del crecimiento de la población, la sobreexplotación de los recursos y la contaminación ambiental.
12. Asimismo, persisten los problemas de las limitaciones presupuestarias, la inseguridad alimentaria, la gobernanza y los conflictos armados. Filipinas es escenario de dos de los conflictos armados de mayor duración del mundo, la insurgencia de los Moro y la de los comunistas. Los pueblos aborígenes, que constituyen alrededor del 15% de la población, siguen luchando por la propiedad de tierras ancestrales y su acceso a ellas. El prolongado ciclo de conflictos y desplazamientos, en particular en la Región Autónoma de la Mindanao musulmana, ha tenido una incidencia negativa en los medios de vida de la población y su acceso a servicios básicos.
13. Filipinas es uno de los países del mundo más proclives a sufrir desastres, y los fenómenos climáticos extremos y desastres naturales constituyen una amenaza permanente. El país está expuesto a desastres naturales recurrentes, como sequías, terremotos, inundaciones, desmoronamientos, y tifones, así como erupciones de alrededor de 20 volcanes activos. Filipinas es el segundo Estado archipelágico más extenso del mundo (después de Indonesia) y se encuentra en la zona de tifones del Pacífico Occidental y en el límite noroccidental del llamado Anillo de Fuego del Pacífico, una zona de terremotos y erupciones volcánicas frecuentes. Dado que es probable que en razón del cambio climático aumenten las turbulencias meteorológicas, así como las sequías y las prolongadas inundaciones, los riesgos para la producción agrícola, la seguridad alimentaria y las enfermedades transmitidas por vectores, entre otros, son también mayores, lo que desestabilizará enormemente la situación socioeconómica del país, que ya es frágil. Corren especial riesgo los pobres, que se concentran en las comunidades rurales y en las costas de las más de 7.000 islas del país, puesto que sus medios de vida dependen en gran parte de los ecosistemas naturales.
14. Benigno Aquino III, el hijo de la ex Presidente Corazón Aquino, asumió la presidencia el 30 de junio 2010. La clara victoria electoral del Sr. Aquino —que ganó las elecciones por un margen histórico de más de 5 millones de votos sobre el candidato que ocupó el segundo lugar, el ex Presidente Joseph Estrada— debería impedir que se cuestionara su legitimidad.

PROGRESOS ALCANZADOS EN EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

15. A fin de reflejar los avances del país en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se publicaron informes en 2003, 2005, 2007 y 2010. El informe de 2010 se publicó con el apoyo del PNUD y se presentó a la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2010. A diferencia de los tres informes anteriores, en el cuarto informe se incluyeron las repercusiones del cambio climático y otros factores externos, como la crisis financiera mundial y el aumento de los precios de los combustibles y los

alimentos. Además, se han concluido 10 informes provinciales sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y al menos una provincia creó su propia oficina para supervisar los avances realizados hacia el logro de esos Objetivos. Dado que los progresos no son uniformes en todo el país, este es un hito importante que facilita el seguimiento a nivel local de la marcha hacia esos Objetivos.

16. Según el informe de 2010, no es probable que Filipinas alcance el Objetivo 1 (erradicar la pobreza extrema y el hambre), el Objetivo 2 (lograr la enseñanza primaria universal), el Objetivo 5 (mejorar la salud materna) ni el Objetivo 6 (combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades). Los resultados para los indicadores del Objetivo 7 (garantizar la sostenibilidad del medio ambiente) son mixtos, y persisten los problemas en lo que respecta a la adaptación al cambio climático y la mitigación de ese cambio, al igual que la gestión de los desastres naturales.
17. Tras la celebración de la Reunión Plenaria de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2010 sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el Gobierno de Filipinas organizó su propio Congreso sobre los Objetivos. Los organismos encargados de la ejecución de los programas presentaron “planes innovadores” para reducir la pobreza y el hambre, mejorar la salud (la salud materna e infantil y las enfermedades contagiosas), la educación, la igualdad de género, la sostenibilidad ambiental y la financiación para lograr los Objetivos. El Congreso se propuso perfeccionar esos planes innovadores y preparará un plan consolidado sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio para su aprobación por el Presidente.
18. Según el Banco Asiático de Desarrollo, Filipinas es el único país de Asia meridional en que ha aumentado el número absoluto de pobres desde 1990. La distribución de los ingresos en las distintas regiones del país sigue siendo muy dispar. Una considerable proporción de la población no ha logrado salir de la pobreza en las últimas dos décadas. Si bien la incidencia de la pobreza siguió disminuyendo, pues descendió del 45,3% en 1991 al 30% en 2003, aumentó al 32,9% en 2006. Datos de 2009 recientemente publicados, calculados sobre la base de una metodología perfeccionada hace poco, muestran que la incidencia de la pobreza aumentó levemente en un 0,1%, pero que debido a la elevada tasa de crecimiento de la población (del 2,04% según el censo de 2007), el número de pobres aumentó en 185.000 familias y 970.000 individuos, aproximadamente.
19. Otro factor que posiblemente contribuya al aumento de la pobreza es la falta de oportunidades de empleo remunerado, sobre todo para las personas que pertenecen a grupos vulnerables. La crisis financiera mundial, así como el aumento de los precios de los alimentos y los combustibles —agravados por los desastres naturales, como los devastadores tifones Ondoy y Pepeng, que azotaron al país en el último trimestre de 2009— han contribuido aún más al aumento de la pobreza.
20. La educación primaria sigue constituyendo un problema importante. Solamente un tercio de los niños recibe servicios para el cuidado y el desarrollo de la primera infancia. Las tasas de deserción en la escuela primaria en los primeros dos años son elevadas, sobre todo entre los varones, lo que se atribuye principalmente a la pobreza, la falta de preparación de los niños para asistir a la escuela y la insuficiencia de recursos escolares. Alrededor de 20 millones de filipinos y más de la mitad de las escuelas públicas siguen sin tener acceso a servicios de saneamiento. Las disparidades y las injusticias son especialmente marcadas en las zonas rurales, de bajos ingresos, así como en las regiones afectadas por conflictos y proclives a sufrir desastres, en particular en el sur.

21. En cuanto al cambio climático, Filipinas es uno de los países más vulnerables del mundo y la agricultura es considerada el sector al que más afecta el clima. El cambio climático pone en peligro el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio debido a que el país tiene una capacidad limitada para elaborar y ejecutar proyectos orientados a mitigar los riesgos asociados con el clima. Un aspecto positivo es que se han logrado algunos avances notables en los últimos años, por ejemplo, un aumento del número de especies salvajes protegidas y una caída considerable del consumo anual de sustancias que destruyen la capa de ozono.
22. Otro problema importante es detener la propagación del VIH/SIDA. En 2010 los jóvenes constituían la mitad de los casos registrados de contagio del virus por vía sexual y un tercio de los nuevos casos de VIH. El número de casos registrados de VIH ha aumentado rápidamente desde 2007. Los factores que contribuyen a esa propagación son la cobertura relativamente baja de las medidas de prevención, el aumento de conductas riesgosas y las ideas equivocadas que se tienen sobre la transmisión del virus. El país necesita fomentar la capacidad para determinar cómo se producen los nuevos casos de VIH y evaluar la cobertura y la efectividad de las medidas de prevención. Es necesario que se movilicen recursos y se haga participar a las comunidades en el control de la epidemia.
23. El fuerte aumento del número absoluto de pobres en los últimos años plantea dificultades para el Gobierno. Para combatir la pobreza es necesario hacer converger todos los programas de lucha contra la pobreza y establecer redes de protección adecuadas para los hogares pobres. Los hogares que experimentan pobreza crónica necesitan ayuda para poder recuperarse más rápidamente de las crisis económicas. Se necesitan programas de emergencia para generar empleo, que estén sujetos a plazos y centrados en la construcción de infraestructuras, así como programas de capacitación, además de otros tipos de asistencia para aumentar los ingresos en tiempos de crisis.

CARACTERÍSTICAS DEL PLAN DE DESARROLLO DE FILIPINAS 2011-2016

24. El nuevo Plan de Desarrollo de Filipinas se basa en un marco de crecimiento inclusivo que ofrece igualdad de acceso a las oportunidades de desarrollo y define redes de protección social eficaces, para lograr los siguientes objetivos:
 - a) Una gobernanza caracterizada por la transparencia y la rendición de cuentas;
 - b) El empoderamiento de la población pobre y vulnerable;
 - c) El crecimiento económico mediante el desarrollo de las infraestructuras públicas, asociaciones estratégicas entre el sector público y el privado y un entorno normativo más idóneo que facilite una mejor gobernanza;
 - d) El desarrollo sostenible para aplicar reformas en lo que respecta a la paz, la justicia, la seguridad y la protección de los recursos naturales.
25. Alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio es una de las principales metas que se establecen en el Plan de Desarrollo de Filipinas aprobado recientemente por el Presidente y su gabinete, que fue elaborado con la asistencia de las Naciones Unidas, y en que se adopta un enfoque basado en los derechos humanos. En el Plan también se prevé la incorporación de cuestiones relativas al cambio climático en los planes, programas y proyectos nacionales, subnacionales y sectoriales. El Gobierno seguirá intentando resolver en el marco de ese Plan los conflictos que afectan a partes de Mindanao y otras regiones.

LA PRESENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS EN FILIPINAS

26. Se está elaborando el nuevo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2012-2018 bajo la dirección del Gobierno y en estrecha consulta con la sociedad civil y los asociados para el desarrollo. Se utilizó un documento de síntesis (en vez de la evaluación común para el país) como base para las deliberaciones con las Naciones Unidas y otros interesados acerca de la situación relativa a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, las prioridades nacionales y los principales problemas que es necesario resolver. En vez de una evaluación formal del MANUD, el equipo de las Naciones Unidas en el país decidió llevar a cabo un ejercicio basado en enseñanzas adquiridas. El equipo, integrado entre otros por las autoridades nacionales de regulación, apoyó el proceso de ejecución del MANUD mediante un acuerdo de participación en la financiación de los gastos.
27. La iniciativa “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas ha sido bien recibida por el nuevo Gobierno, dado que refleja su propio deseo de lograr una convergencia intersectorial. El equipo de las Naciones Unidas en el país, basándose en las experiencias innovadoras de los programas piloto de la iniciativa, complementó su proceso de puesta en marcha del MANUD con debates sobre la forma en que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas podrían coordinar su asistencia más eficazmente con arreglo a las prioridades nacionales. En las consultas celebradas con el gabinete del Gobierno recientemente elegido se destacó que la labor de las Naciones Unidas era compatible con la iniciativa de convergencia en curso emprendida por el Gobierno. Consciente de los beneficios de la coordinación entre los organismos del sistema de las Naciones Unidas, el Gobierno recomendó la elaboración de un plan de acción común que reemplazara a los planes de acción del programa para el país u otros documentos equivalentes³. Se han iniciado conversaciones con la Dirección Nacional para la Economía y el Desarrollo y el Departamento de Relaciones Exteriores sobre cómo debería aplicarse este plan de acción o su equivalente en el contexto del país y cómo se podría hacer participar a todos los asociados pertinentes. El Gobierno recomendó que el plan se aplicara en un ciclo de siete años, de 2012 a 2018, para armonizar el ciclo del MANUD con el ciclo de planificación del Gobierno, en el entendimiento de que se establecería un mecanismo de supervisión para poder realizar los ajustes necesarios al MANUD.

MARCO DE ASISTENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

28. Los organismos del sistema de las Naciones Unidas en Filipinas están concluyendo un nuevo MANUD para el período 2012-2018 en estrecha colaboración con el Gobierno. Se han realizado esfuerzos por armonizar el MANUD con el Plan de Desarrollo de Filipinas en el marco de la iniciativa “Unidos en la acción”.
29. Las Naciones Unidas se proponen contribuir al logro de los objetivos nacionales y para ello se centrarán en fomentar la capacidad necesaria para el Plan de Desarrollo de Filipinas y sus correspondientes programas y estrategias sectoriales, subsectoriales, temáticas y geográficas. El equipo de las Naciones Unidas en el país también procurará apoyar al Gobierno para que cumpla los compromisos asumidos respecto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la Declaración del Milenio, así como las principales convenciones

³ Dirección Nacional para la Economía y el Desarrollo, carta de fecha 18 de noviembre de 2010.

internacionales, instrumentos de derechos humanos y planes de acción resultado de las conferencias internacionales⁴.

30. En su labor de apoyo a las necesidades nacionales, las Naciones Unidas trabajarán en estrecha colaboración con las partes interesadas, los asociados para el desarrollo y los donantes. En particular, el equipo de las Naciones Unidas en el país utilizará sus recursos de la siguiente manera: a) se movilizará en favor de la población pobre y vulnerable, trabajando para que se respeten los derechos humanos, se alcancen los Objetivos de Desarrollo del Milenio y se cumplan las normas y principios establecidos a nivel mundial; b) actuará como un intermediario honesto, apoyando el consenso intersectorial y las asociaciones sobre cuestiones delicadas, así como respuestas de asistencia humanitaria; c) será innovador y depositario de las mejores prácticas y conocimientos técnicos a nivel mundial sobre complejas cuestiones de desarrollo; y d) prestará apoyo a quienes tengan a su cargo la ejecución de las iniciativas de fomento de la capacidad, incluidas las iniciativas para reforzar los sistemas y generar datos, así como a las personas a quienes vayan dirigidas esas iniciativas.
31. Aprovechando la experiencia adquirida en ciclos anteriores del MANUD, las Naciones Unidas también promoverán la implicación nacional en las iniciativas de desarrollo, apoyándolas y adecuándolas a las estrategias, programas e instituciones nacionales. En particular, se explorarán mecanismos para maximizar la coherencia y la eficacia de los programas y reducir al mínimo los costos de las transacciones, para lo cual se determinarán conjuntamente las zonas geográficas de convergencia y el uso de una matriz común de resultados para supervisar la rendición de cuentas por parte de los respectivos organismos.
32. Por lo tanto, la cooperación de las Naciones Unidas en el marco del MANUD, pondrá de relieve la equidad, las instituciones, la localización y la convergencia geográfica, con el tema “Apoyo para un desarrollo inclusivo, sostenible y versátil”⁵. Las Naciones Unidas procurarán lograr sus objetivos en tres esferas de atención:
 - a) La reducción de la desigualdad en el acceso a prestaciones de calidad, servicios sociales y oportunidades económicas para mejorar los medios de vida de modo que sean sostenibles, productivos y decentes⁶;

⁴ Entre dichas convenciones fundamentales, instrumentos de derechos humanos y planes de acción figuran el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial; la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer; la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes; la Convención sobre los Derechos del Niño; la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares; la Convención Internacional para la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas; la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad; la Declaración de la Conferencia de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria Mundial; la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo; la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing; los convenios de la Organización Internacional del Trabajo (sobre el trabajo infantil, las migraciones y los pueblos indígenas) y la Declaración de compromiso en la lucha contra el VIH/SIDA.

⁵ Entre los principios intersectoriales en los que se basa el MANUD figuran los derechos humanos, la igualdad entre los géneros, la cultura y el desarrollo, la sostenibilidad ambiental, y el fomento de la capacidad. En las estrategias intersectoriales se incorporan la ciencia y la tecnología, la comunicación para el desarrollo y la participación voluntaria en el desarrollo.

⁶ La primera esfera de atención tiene dos esferas de resultados: 1) el acceso universal a servicios sociales de calidad, centrado específicamente en los Objetivos de Desarrollo del Milenio; y 2) el empleo decente y productivo para un crecimiento sostenido, ecológico e inclusivo.

- b) La protección de los derechos y la promoción de la participación y el empoderamiento de la población pobre y vulnerable⁷;
 - c) El fortalecimiento de la resistencia nacional y local al cambio climático, los peligros, las crisis y los desastres⁸.
33. Se prevé que el PNUD, el UNFPA y el UNICEF, en consonancia con el MANUD, presenten sus nuevos documentos del programa para el país a sus respectivas Juntas Ejecutivas en junio de 2011; el PMA tiene previsto presentar el documento del programa para su aprobación por la Junta Ejecutiva en febrero de 2012.

CONCLUSIONES PRINCIPALES

Necesidad de apoyo constante de las Naciones Unidas a los esfuerzos del país en materia de desarrollo

34. En varias ocasiones durante la visita al país, el Gobierno y otros asociados para el desarrollo destacaron que los promedios nacionales de los indicadores de desarrollo, en particular el PIB, ocultan grandes disparidades dentro del país y no reflejan su compleja situación de desarrollo. Los funcionarios del Gobierno con los que se reunió la delegación señalaron que los esfuerzos en materia de desarrollo requieren un apoyo sostenido de la comunidad internacional, y en especial, del sistema de las Naciones Unidas. Es preocupante que el número de personas que hoy viven por debajo del umbral de la pobreza sea mayor que cuando Filipinas estaba clasificado como país de bajos ingresos. La desigualdad fue mencionada reiteradas veces como un problema estructural muy grave.

Colaboración, coordinación y coherencia de las Naciones Unidas

35. Se observó que existía buena cooperación y convergencia entre los organismos de las Naciones Unidas⁹. Se percibe una fuerte presencia del “sistema de las Naciones Unidas” en el país, lo que sienta un buen precedente, aunque es preciso reforzar aún más esa presencia. El “Pacto del Sofitel”, en el que se establecen una visión y un código de conducta para el equipo de las Naciones Unidas en el país, constituye un paso importante para promover la coherencia. Quizás sea interesante explorar las formas en que podría reproducirse esta buena práctica en otros países en los que se ejecutan programas. A pesar de estos aspectos positivos, la delegación observó que había esferas en que el equipo de las Naciones Unidas en el país podía potenciar y mejorar aún más la coordinación.

Implicación nacional en los proyectos

36. Todas las instancias locales (funcionarios de gobierno, comunidades beneficiarias, organizaciones no gubernamentales) con las que se reunió el equipo expresaron satisfacción con la labor de los organismos del sistema de las Naciones Unidas y apoyaron

⁷ La esfera de resultados 3, la gobernanza democrática, se relaciona con la segunda esfera de atención.

⁸ La esfera de resultados 4, resistencia a los desastres naturales y antropogénicos, se relaciona con la tercera esfera de atención.

⁹ Los siguientes organismos realizan actividades en Filipinas: el PNUD; el UNFPA; el UNICEF; el PMA; la Organización Mundial de la Salud; la Organización Internacional del Trabajo; la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación; la Organización Internacional para las Migraciones; el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA; la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; la Organización Marítima Internacional; la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial; el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola; la Organización de Aviación Civil Internacional; ONU-Hábitat; y ONU-Mujeres.

sus actividades. La población se siente fuertemente implicada en los programas que ejecutan y apoyan las Naciones Unidas. La labor de los organismos del sistema de las Naciones Unidas, que se centran más en las poblaciones especialmente vulnerables, parece complementar la labor de las autoridades nacionales y locales.

37. El equipo de las Naciones Unidas en el país también ha trabajado intensamente para promover la participación de la sociedad civil en sus procesos y agenda para el desarrollo. Entre los mecanismos utilizados figuran la institucionalización del Comité Consultivo de la Sociedad Civil de las Naciones Unidas y la Asamblea de las Naciones Unidas para la Sociedad Civil, que representan a distintos sectores del país. Los representantes de la sociedad civil también reconocieron los esfuerzos realizados al respecto por el equipo de las Naciones Unidas.
38. Durante su visita al país, la delegación observó que las comunidades estaban comprometidas con la colaboración y las asociaciones establecidas con los organismos del sistema de las Naciones Unidas. Los representantes del Gobierno, las administraciones locales y las comunidades expresaron todos ellos su gratitud por la asistencia prestada por las Naciones Unidas y sugirieron nuevas esferas de colaboración.

Salud materna e infantil

39. La tasa de mortalidad materna sigue siendo elevada —162 muertes por cada 100.000 nacimientos vivos—, y ha permanecido invariable en los últimos cinco años. Sin embargo, los dirigentes nacionales apoyan firmemente la maternidad y la paternidad responsables fundadas en decisiones tomadas sobre la base de información, lo que alienta a la sociedad civil y a los asociados para el desarrollo. La malnutrición sigue siendo un problema grave, especialmente en la Región Autónoma de la Mindanao musulmana, donde las tasas de malnutrición severa a aguda pueden llegar al 10%.
40. Las comunidades visitadas manifestaron su agradecimiento por el enfoque adoptado por los organismos del sistema de las Naciones Unidas en su labor con los niños, en particular en lo que respecta a la vacunación, la nutrición y la educación. Se observó que la labor del equipo de las Naciones Unidas en el país en apoyo de la salud materna y neonatal era considerable. Además de equipar las instalaciones para que se adecuen a las normas de acreditación nacional, las Naciones Unidas están trabajando para aumentar la presencia de personal capacitado en los partos, la participación en planes de seguro médico, la capacitación de parteras, la prestación de asesoramiento y la provisión de artículos de salud reproductiva, así como la atención a las madres antes y después del parto.

Igualdad de género y empoderamiento de la mujer

41. En términos generales, la situación del país es buena en lo que respecta a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, si se tienen en cuenta las mediciones y los índices internacionales. Filipinas ocupa el puesto 59 sobre un total de 108 países según el índice de igualdad entre los géneros y el puesto 9 sobre un total de 134 países según el índice global de disparidad entre los géneros (Global Gender Gap). Sin embargo, es necesario realizar con urgencia más esfuerzos para poner fin a la discriminación basada en el género en el trabajo y asegurar una participación significativa de la mujer en los procesos políticos.
42. A pesar de que el país cuenta con una legislación progresista y que las mujeres tienen una participación activa en la sociedad, la aplicación de las leyes contra la violencia doméstica y la violación sigue siendo deficiente¹⁰.

¹⁰ Ley de la República 9262 para combatir la violencia contra las mujeres y sus hijos, de 2004 y la Ley de la República 8353 contra la violación, de 1997.

43. El Gobierno promulgó una Carta Magna de las Mujeres de Filipinas en 2009 para promover los derechos de las mujeres en el país, especialmente las mujeres pobres. Se está debatiendo intensamente en este momento la Ley de paternidad responsable, salud reproductiva y desarrollo poblacional de 2011, con la que se trata de facilitar acceso a servicios de salud reproductiva, incluidos servicios de planificación familiar, a todos los filipinos. Los dirigentes de la Iglesia Católica se oponen firmemente a la aprobación de esta ley.
44. El equipo de las Naciones Unidas en el país ha trabajado con las autoridades religiosas locales para entablar un diálogo y concienciarlas sobre cuestiones de género. Se deben seguir realizando, apoyando y reproduciendo esos esfuerzos.

Mejoramiento de la seguridad alimentaria y los medios de vida

45. Los organismos del sistema de las Naciones Unidas están aplicando con éxito diversos enfoques innovadores para mejorar la seguridad alimentaria y apoyar los medios de vida de las comunidades que han sufrido desplazamientos dentro del país. Entre esas actividades figuran la entrega de alimentos a cambio de trabajo (o capacitación) y el suministro de alimentos de emergencia en las escuelas en las zonas a las que han regresado los desplazados internos. Esos programas deberían ampliarse para promover, con el apoyo del sector privado local, iniciativas comunitarias que fomenten la adquisición de productos locales, dado que esas iniciativas podrían ayudar a fortalecer la economía local.

Labor humanitaria en la zona de conflicto

46. Tras realizar amplias consultas, las Naciones Unidas elaboraron y lanzaron un plan de acción humanitaria para 2011, centrado en las necesidades de recuperación temprana en las zonas de Mindanao afectadas por el conflicto. El conflicto, sumado a los desastres naturales, ha generado ciclos de desplazamiento con graves consecuencias humanitarias —la crisis más reciente ocurrió en agosto de 2008, cuando alrededor de 700.000 personas resultaron desplazadas por el conflicto armado— El resto de los desplazados internos por este conflicto y quienes han regresado recientemente a sus lugares de origen o se han establecido en otros lugares constituyen la mayoría de los casos que requieren asistencia humanitaria y de los que se ocupa el plan de acción actual. Los efectos del conflicto se agudizan a causa de la pobreza crónica de las comunidades más lejanas de las provincias a las que va dirigido el plan.
47. Las distintas instancias políticas opinan que las Naciones Unidas cumplen un papel positivo y que la Organización es totalmente neutral, por lo que apoyan su labor.
48. La región de Mindanao presenta una serie de problemas especiales, que son consecuencia del conflicto político y de delicadas cuestiones culturales. Los organismos del sistema de las Naciones Unidas deben seguir intentando resolver las vulnerabilidades del país.
49. Es posible que el resurgimiento del conflicto ponga en peligro la consolidación y la ampliación de los progresos realizados en materia de desarrollo, y dé lugar a retrocesos en los indicadores de desarrollo humano. Las mujeres y los niños en situaciones de conflicto y crisis humanitarias son más vulnerables. La seguridad en las zonas de conflicto también supone riesgos para el personal de las Naciones Unidas.

Cooperación Sur-Sur

50. Filipinas ha contribuido significativamente a la cooperación Sur-Sur a lo largo de los años, participando en alianzas con los países de la ASEAN y de Asia meridional y oriental.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

51. La delegación constató que el Gobierno de Filipinas tiene una elevada capacidad en materia de desarrollo y parece tener objetivos claros. En particular, la elaboración del Plan de Desarrollo de Filipinas ha generado un renovado ímpetu para la acción.
52. A pesar de que acaba de ser clasificado como país de ingresos medianos bajos, Filipinas sigue afrontando importantes dificultades, especialmente en lo que respecta a la promoción de un crecimiento económico equitativo, inclusivo y sostenido. El apoyo de los organismos del sistema de las Naciones Unidas sigue siendo fundamental para avanzar en la agenda de desarrollo del país.
53. La delegación fue informada de problemas y dificultades puntuales, como la posibilidad de que estalle de nuevo el conflicto, los desastres naturales, el cambio climático, los elevados niveles de malnutrición, las elevadas tasas de mortalidad infantil y materna, el crecimiento sostenido de la población y el posible regreso de un enorme número de trabajadores provenientes del exterior debido a la inestabilidad económica en los países en que residen.
54. Los organismos del sistema de las Naciones Unidas deberían seguir haciendo todos los esfuerzos posibles por apoyar los objetivos de desarrollo del país, que figuran en el Plan de Desarrollo de Filipinas. Las Naciones Unidas parecen gozar de una ventaja particular a la hora de apoyar la prestación de servicios en zonas difíciles, por ejemplo, en las comunidades indígenas, así como de fortalecer la capacidad de las autoridades provinciales y locales en las zonas donde han mejorado las condiciones de vida.
55. Tomando esos elementos en consideración, parecería que los organismos del sistema de las Naciones Unidas desempeñan un papel esencial en el país, y que se deben seguir promoviendo con carácter prioritario la coordinación entre los organismos que trabajan en el marco del sistema de coordinadores residentes. La coordinación entre organismos parece buena tanto a nivel nacional como sobre el terreno. Sin embargo, sigue habiendo una fuerte identificación con determinados organismos, especialmente sobre el terreno. Se alienta a que se sigan realizando esfuerzos por establecer un marco del tipo “Unidos en la acción”, como lo solicitó el Gobierno. Sería útil explorar la posibilidad de aplicar el nuevo enfoque de convergencia adoptado por los ministerios del gabinete.
56. Es importante evitar que la coordinación se convierta en un proceso demasiado complicado que distraiga al personal de su labor de apoyo sobre el terreno. Mediante la coordinación se debería maximizar el uso eficiente de los recursos, en particular a nivel local, y evitarse la competición entre organismos.
57. Es necesario establecer mecanismos para asegurar la continua colaboración entre los organismos del sistema de las Naciones Unidas y entre otros asociados para el desarrollo. El Foro de Desarrollo de Filipinas constituye un mecanismo posible, aunque sería conveniente que hubiera una mayor colaboración e intercambio.
58. Se observan claramente actividades superpuestas, por ejemplo, entre intervenciones de emergencia o intervenciones humanitarias, con las que se persiguen resultados inmediatos, y las que promueven el desarrollo con una visión de mediano a largo plazo. Las poblaciones que se encuentran en una situación más vulnerable siguen necesitando apoyo

urgente. Asimismo, es necesario que las comunidades adquieran la capacidad de autosuficiencia aumentando su capacidad productiva. Sería útil que se formaran asociaciones con instancias locales —los organismos gubernamentales, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil—. También es necesario mejorar la capacidad de los organismos competentes de las Naciones Unidas para apoyar la labor de preparación para desastres y reducción de riesgos, que sea flexible y adecuada.

59. En cuanto a la sostenibilidad ambiental, las Naciones Unidas podrían contribuir vigilando la observancia y reexaminando la aplicación de leyes ambientales y realizando auditorías de estadísticas ambientales con las distintas partes interesadas.
60. El equipo tomó nota de los importantes esfuerzos realizados en la elaboración de políticas, centrados en la promoción de los derechos de salud reproductiva, el empoderamiento de la mujer y la igualdad entre los géneros. También tomó nota de que persisten importantes problemas al respecto, lo que brinda a los organismos del sistema de las Naciones Unidas la oportunidad de ofrecer más apoyo. ONU-Mujeres, dado su nuevo mandato, podría complementar las iniciativas actuales.
61. En vista de que Filipinas cuenta con un sector privado muy dinámico, el equipo de las Naciones Unidas en el país, en consulta con el Gobierno y a fin de hacer partícipe al sector privado en la solución de los problemas, podría considerar la posibilidad de dar participación a asociaciones entre el sector público y el sector privado, en particular con el fin de hacer frente a los problemas relacionados con la rehabilitación y el empleo de los trabajadores expatriados que regresan de países afectados por conflictos. Al respecto, podría ser útil el Pacto Mundial de las Naciones Unidas celebrado con el sector privado.
62. En vista del fuerte compromiso de Filipinas, el equipo de las Naciones Unidas en el país también podría apoyar los marcos de cooperación Sur-Sur con otros países asiáticos y seguir dando a conocer las experiencias de Filipinas fuera de Asia. Un tema al que es necesario prestar más atención es cómo canalizar las corrientes de remesas hacia la inversión para el desarrollo.
63. El Coordinador Residente y el equipo de las Naciones Unidas en el país deberían colaborar con el Gobierno y otros asociados para el desarrollo con objeto de establecer y promover modalidades de fomento de la capacidad y estrategias a mediano y largo plazo para que las Naciones Unidas apoyen con su labor los esfuerzos en materia de desarrollo en Filipinas.

ANEXO I**Resumen del programa de trabajo****Domingo 27 de marzo – Manila**

- Reunión con el Equipo de las Naciones Unidas en el país
- Reunión con el Equipo humanitario en el país y sus asociados

Lunes 28 de marzo – Manila

- Reunión con distintos organismos del Gobierno
- Reunión con el Comité Consultivo para la Sociedad Civil de las Naciones Unidas

Martes 29 de marzo a jueves 31 de marzo

- Visita a Bicol (Grupo 1)
- Visita a Sarangani (Grupo 2)
- Visita a Cotabato (Grupo 3)

Viernes 1 de abril – Manila

- Reunión para recibir información del Equipo de las Naciones Unidas en el país, los asociados para el desarrollo, el Gobierno y los medios de difusión.

LISTA DE PARTICIPANTES				
REGIÓN	PNUD	UNFPA	UNICEF	PMA
África	Sr. Paul Empole Primer Consejero Misión Permanente de la República Democrática del Congo	Sra. Saada Daher Hassan Primera Secretaria Misión Permanente de la República de Djibouti	Sr. Brian G. Bowler Representante Permanente de la República de Malawi	Sr. Carlos Alberto Amaral Consejero Misión Permanente de la República de Angola
Asia	Sr. Nojibur Rahman Ministro para asuntos económicos Misión Permanente de la República Popular de Bangladesh		Sr. Soo Gwon Kim Ministro Consejero Misión Permanente de la República de Corea	Sr. Seyed Morteza Zarei Agregado para asuntos agrícolas Misión Permanente de la República Islámica del Irán
Europa Oriental	Sra. Elena Badiyan Segunda Secretaria Misión Permanente de la Federación de Rusia		Sr. Sergei Sergeev Primer Secretario Misión Permanente de la República de Belarús	Sr. Jiří Muchka Segundo Secretario Misión Permanente de la República Checa
América Latina y el Caribe	Sr. Noel González-Segura Segundo Secretario Misión Permanente de los Estados Unidos Mexicanos	Sra. Gillian Joseph Primera Secretaria Misión Permanente de Antigua y Barbuda	Sra. Nadieska Navarro Barro Primera Secretaria Misión Permanente de la República de Cuba	Sr. Jorge Eduardo Chen Charpentier Representante Permanente de los Estados Unidos Mexicanos
Europa Occidental y otros Estados	Sra. Barbara Shaw Gerente Principal de Programas Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional	Sr. Magnus Lennartsson Ministro Misión Permanente del Reino de Suecia		
Secretarios	Sra. Rekha Thapa Secretaria de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA/UNOPS	Sr. Kwabena Osei- Danquah Director, Junta Ejecutiva y División de Asuntos Exteriores	Sr. Nicolas Pron Secretario de la Junta Ejecutiva	Sra. Erika Joergensen Secretaria de la Junta Ejecutiva

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ASEAN	Asociación de Naciones de Asia Sudoriental
IDH	índice de desarrollo humano
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PIB	producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos