

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2011/11/17-14

## البرامج القطرية

البند 8 من جدول الأعمال

مشروع البرنامج القطري لإندونيسيا 200245  
(2012 – 2015)

للموافقة على أساس عدم الاعتراض



Distribution: GENERAL

**WFP/EB.2/2011/8/5**

5 September 2011

ORIGINAL: ENGLISH

## مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة على أساس عدم الاعتراض

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

المدير الإقليمي، المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيد K. Oshidari رقم الهاتف: 3063-066513

موظفة الاتصال، المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيدة S. Izzi رقم الهاتف: 2207-066513

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

## ملخص

تعتبر إندونيسيا رابع أكبر بلد في العالم من حيث السكان، إذ يبلغ عددهم 237 مليون نسمة، غير أنها، في عام 2010، احتلت المرتبة الثامنة بعد المائة من البلدان الـ 169 على مؤشر التنمية البشرية. وفي أعقاب ما حققته من تقدم اجتماعي-اقتصادي وسياسي ملحوظ منذ عودتها إلى الديمقراطية في 1998، أصبحت إندونيسيا بلداً ذا دخل منخفض- متوسط وعضواً في مجموعة العشرين، وهي الاقتصاد الأكبر في رابطة بلدان جنوب شرق آسيا وإحدى الديمقراطيات الأكثر لامركزية في آسيا.

وعلى الرغم من التقدم الكبير، فإن التنمية كانت متفاوتة. ويمثل انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية تحديين مستمرين، لاسيما في المقاطعات الشرقية، حيث ترتفع بشكل مثير للجزع أرقام التقزم والهزال. وتزداد حدة التفاوتات بين أقاليم البلاد من حيث التنمية البشرية والموارد نتيجة لانخفاض القدرة التقنية والإدارية على مستوى المقاطعات والمستويات المحلية.

وإندونيسيا بلد شديد التعرض للكوارث الطبيعية – من الزلازل وأمواج التسونامي وثوران البراكين. ويشكل تغير المناخ تهديداً كبيراً لمستقبل البلاد نظراً لما ينتظر من زيادة في سوء حالات الجفاف والفيضان والانهيارات الوحلية وما يؤدي إليه ذلك من انعدام مزمن في الأمن الغذائي، كما أن الاستجابة لحالات الطوارئ ستنتال بصورة متكررة من الموارد المالية الوطنية.

ويعكس البرنامج القطري 200245 (2012-2015) التحول الديناميكي في إندونيسيا من وضعها كبلد منخفض الدخل إلى بلد متوسط الدخل، والتحديات المرتبطة بضمان تخلص أفقر السكان وأكثرهم ضعفاً من دورة الفقر وسوء التغذية مع تقدم البلاد اقتصادياً. كما يعكس البرنامج القطري الانتقال في دور البرنامج من العمل التشغيلي المباشر إلى بناء القدرات وتمكين الحكومة والمجتمعات المحلية من التصدي لتحديات الجوع والتغذية.

وخلال فترة الأربع سنوات التي يغطيها البرنامج القطري 200245، ستصل مساعدة البرنامج الغذائية المباشرة إلى 417 000 مستفيد. وسينصب التركيز في المقام الأول على المناطق الشرقية نظراً لأرقام سوء التغذية المثيرة للجزع وللثغرات في القدرات. وسيساعد البرنامج الحكومة على تخفيض سوء التغذية إلى ما دون المستويات الحرجة، مع إعطاء الأولوية للأيام الألف الأولى من الرحم إلى السنتين من العمر. ويهدف البرنامج القطري 200245، بزيادة التشديد على تنمية القدرات، إلى إفادة ملايين الناس الذين سيتعرضون إلى انعدام الأمن الغذائي خلال السنوات المقبلة. وسيعمل البرنامج على تعزيز قدرات الحكومة والمجتمعات المحلية على رصد انعدام الأمن الغذائي وتحليله ورسم خرائطه ومعالجته في عنصري الاستعداد للكوارث والاستجابة لها، مما سيجري ضمن نهج ثنائي المسار يستجيب البرنامج بموجبه بصورة مباشرة للاحتياجات الغذائية والتغذية الفورية لدى أشد الفئات ضعفاً، مع القيام في الوقت نفسه بالاستثمار في تنمية القدرات التي ترعى الملكية والاستدامة المحلية وتعزز الشراكات الاستراتيجية وتبني على ما يتحقق من نجاحات.

والبرنامج القطري 200245 مصمم بحيث يكمل الأولويات الحكومية على أساس التشاور على المستوى الوطني وعلى مستوى المقاطعات. وأهداف البرنامج متوائمة مع الخطة الخمسية الإنمائية المتوسطة الأجل وإطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية – الذي يعادل إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية – وخارطة الطريق القطاعية الإندونيسية لتغيير المناخ والأهداف الاستراتيجية 2 و4 و5.

## مشروع القرار\*

يوافق المجلس، على أساس عدم الاعتراض، على البرنامج القطري لإندونيسيا 200245 (2012-2015) (WFP/EB.2/2011/8/5)، الذي تبلغ متطلباته من الأغذية 16 586 طناً مترياً بتكلفة قدرها 20.3 مليون دولار أمريكي، وتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 44.6 مليون دولار أمريكي.

\* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## تحليل الأوضاع

- 1- تعتبر إندونيسيا رابع أكبر بلد في العالم من حيث السكان، إذ يبلغ عددهم 237 مليون نسمة. وهي تضم أكثر من 17 000 جزيرة تقع عبر ثلاث مناطق زمنية، و300 مجموعة إثنية تتكلم بـ 250 لغة. غير أنها بلد ناشئ ذو دخل منخفض- متوسط،<sup>(1)</sup> وقد احتلت، في عام 2010، المرتبة الثامنة بعد المائة من البلدان الـ 169 على مؤشر التنمية البشرية. ومنذ الأزمة المالية الآسيوية في عام 1997، حافظت إندونيسيا على نمو اقتصادي مستقر، ويبلغ الناتج المحلي الإجمالي للشخص الواحد 2 695 دولاراً أمريكياً.<sup>(2)</sup> وقد أجرت البلاد انتخاباتها الديمقراطية الثالثة عام 2009.
- 2- على أن التقدم والتنمية الاقتصادية موزعان بصورة متفاوتة، وتستمر إندونيسيا في مواجهة تحديات تتعلق بتنفيذ الخدمات والحوكمة.<sup>(3)</sup> وقد هبط معدل الفقر في 2009 من 16.7 في المائة إلى 14.2 في المائة، غير أن 43 في المائة من السكان يعيشون على أقل من دولارين أمريكيين في اليوم؛ ولا بدّ من رؤية معدل الفقر البالغ 4 في المائة في جاكرتا بالمقارنة بمعدل الفقر البالغ 40 في المائة في بعض المقاطعات الشرقية. ومع أن عملية اللامركزية "الانفجار الكبير" قربت اتخاذ القرار من الناس، فقد أبرزت أيضاً الثغرات في القدرات التقنية والإدارية، خصوصاً في المقاطعات الأقل نمواً. ويعيق ضعف القدرات في الحكومة اللامركزية من فعالية تنفيذ الخدمات ومن الأثر الإنمائي لاستثمارات القطاع العام.
- 3- وموقع إندونيسيا على "حلقة النار" يجعلها واحدة من أكثر بلدان العالم عرضة للكوارث: ففي عام 2010، احتلت المرتبة الثانية في العالم من حيث التعرض للأحداث الجوية والحيوفيزيائية المتطرفة. وفي المتوسط، يتأثر مليون من الناس بالكوارث سنوياً.<sup>(4)</sup>
- 4- أما التحديات الرئيسية في تحقيق إندونيسيا للأهداف الإنمائية للألفية فهي الحد من الجوع وسوء التغذية، وتوفير مياه الشرب الآمنة والصرف الصحي الأساسي، ومعالجة إزالة الغابات، واحتواء انتشار فيروس نقص المناعة البشرية.<sup>(5)</sup>
- 5- ونتيجة للنمو الاقتصادي لإندونيسيا، فإن حجم المساعدة الإنمائية الرسمية أخذ في التناقص. ففي عام 2008، بلغت نسبة هذه المساعدة 0.28 في المائة من الدخل الوطني الإجمالي، وقد انخفضت توريدات المعونة الغذائية من 885 000 طن متري في عام 1998 إلى 10 000 طن متري في عام 2009. وفي عام 2005، وزع البرنامج 200 000 طن متري في سياق استجابته لكارثة التسونامي في آتشيه.
- 6- وفي 2009، وتمشياً مع إعلان باريس لفعالية المعونة، وقعت الحكومة على التزامات جاكرتا التي تدعو إلى تحقيق الملكية الوطنية في تحديد نظم المعونة، مما مثل انتقالاً من علاقة بين المانح والمستفيد إلى شراكات متساوية ومبتكرة وإلى زيادة التركيز على تنمية القدرات والتوجه نحو النتائج في البرامج الوطنية.

## الأمن الغذائي والتغذوي

- 7- الأرز هو الغذاء الأساسي لدى معظم الإندونيسيين. وللذرة والكسافا والبطاطس الحلو أهمية لدى بعض الفئات السكانية، خصوصاً في المقاطعات الشرقية. ومنذ عام 2007، ارتفع إنتاج الحبوب ويات توفرها كافيًا على المستوى

(1) وفق تصنيف البنك الدولي.

(2) Badan Pemetaan Statistik (إدارة الإحصاءات)، 2009.

(3) البنك الدولي، "quick facts"، 2009.

(4) مركز أبحاث علم أوبئة الكوارث التابع لمنظمة الصحة العالمية.

(5) مصرف التنمية الآسيوي/ اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادي/برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2010. تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية في عصر يسوده الغموض في العالم.

متاح على الموقع: <http://www.mdgasiapacific.org/regional-report-2009-10>

الوطني. وفي عام 2008، بلغ إنتاج الأرز 59.9 مليون طن متري، مما جعل إندونيسيا مكتفية ذاتياً لأول مرة منذ الأزمة المالية وكرثة النينيو في عام 1998. على أن التعرض لمخاطر المناخ يشكل تحدياً رئيسياً.

8- وتتباين إنتاجية الأرز كثيراً بين مختلف المناطق في إندونيسيا: فمعدلاتها الأدنى توجد في مقاطعات نوسا تنغارا تيمور، وكاليمنتان، الوسطى وبابوا، حيث تعاني معظم النواحي من عجز في الأرز وتستورد الفائض المتوفر في جافا، وهي المنطقة الأكثر إنتاجاً.

9- ويتأثر إنتاج الحبوب بتغير المناخ، وخصوصاً في المناطق ذات الإنتاجية المنخفضة. وخلال سنوات النينيو في 1997 و1998 و2006، أدى موسم القحط الممتدة إلى انخفاض كبير في إنتاج الحبوب. ويظهر من تحليل سجل هطول الأمطار خلال السنوات الثلاثين الماضية أن هناك اتجاهاً لتزايد مخاطر الجفاف في معظم المناطق.

10- ويبين الأطلس الثاني للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع في إندونيسيا، والذي اشتركت الحكومة مع البرنامج في إعداده عام 2009 وأطلقه رئيس البلاد عام 2010، أن النواحي التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي تتركز في المقاطعات الشرقية نوسا تنغارا تيمور، ونوسا تنغارا بارات، وبابوا. واستناداً إلى تقييمات الأمن الغذائي ونتائج الرصد، تم تحديد العوامل التالية:

- ◀ تباينات الفقر بين الأقاليم. في عام 2010، كان 13 في المائة من السكان يعيشون دون خط الفقر الوطني؛ وترتفع معدلات الفقر لتصل إلى ما يزيد عن 40 في المائة في المقاطعات الشرقية، حيث يعمل معظم الناس في الزراعة وحيث يعتبر دخل المزارعين والعمال الزراعيين واحداً من أدنى الدخول في البلاد.
- ◀ انخفاض إنتاجية صغار المزارعين. إنتاجية المحاصيل منخفضة في شرقي إندونيسيا وخصوصاً بين صغار المزارعين، مما يعود أساساً لمحدودية حيازة الأرض والعقبات المتصلة باليد العاملة وقلة الحصول على الأرض المروية وتفشي آفات المحاصيل وأمراضها.
- ◀ التبعية لأسواق الأغذية الأساسية. يخصص الإندونيسيون في المتوسط 50 في المائة من إنفاقهم الشهري للأغذية. وترتفع هذه النسبة لتصل إلى 59 في المائة بين الأسر الريفية وإلى 70 في المائة خلال المواسم العجاف.
- ◀ قلة القدرة على التكيف مع الكوارث الطبيعية والطقس القاسي. في المقاطعات المعرضة في شرق البلاد، خلال السنوات الخمس الماضية، تأثر ثلثا الأسر بالكوارث الطبيعية – الجفاف أساساً – ولم يتوفر الري إلا لـ 24 في المائة من الأسر.

11- وتقدر منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة أن 30 مليون من الناس يعيشون على أقل من الحد الأدنى الموصى به في إندونيسيا من مقدار الطاقة اليومي.<sup>(6)</sup> ولا يحصل 62 في المائة من السكان – 140 مليون شخص – على المعيار المرجعي لاستهلاك الأغذية المحدد بـ 2 000 سعر حراري من الطاقة يومياً. وعلى الرغم من ارتفاع مقدار الطاقة اليومي المتوسط إلى 2 050 سعر حراري في اليوم، فإن فئات الإنفاق الثلاث الدنيا لا تستهلك إلا 1 817 سعر حراري للشخص الواحد يومياً، وتبقى وجبتهم الغذائية غير كافية وغير متوازنة.

12- ووفقاً للتحليل العام<sup>(7)</sup> الذي أجري مؤخراً، يعتبر سوء التغذية بين الأمهات والأطفال خطيراً على الرغم من التراجع الكبير في انخفاض الوزن بين الأطفال خلال العشرين عاماً الماضية: وتبلغ النسبة حالياً بين الأطفال دون الخامسة من العمر 18 في المائة. وعلى المستوى الوطني، بلغت نسبة انتشار التقزم بين الأطفال دون الخامسة من العمر في عام

<sup>(6)</sup> منظمة الأغذية والزراعة، 2010، حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم. روما

<sup>(7)</sup> Ministry of Health, Bapenas, UNICEF. 2010. *The Landscape Analysis: Indonesian Country Assessment*. Jakarta.

2010، 35.6 في المائة، مما يشكل انخفاضاً بنسبة لا تتعدى 1.2 في المائة منذ عام 2007. ويعني ذلك أن في إندونيسيا 7.7 مليون من الأطفال الذين يعانون من التقزم، وهذا الرقم هو خامس أكبر رقم للتقزم في العالم.<sup>(8)</sup> كما ترتفع معدلات نقص التغذية لدى الأمهات: نسبة 24.5 في المائة بين النساء الحوامل يعانين من نقص مزمن في الطاقة ويشكو 13.7 في المائة من الحوامل من فقر الدم.<sup>(9)</sup> ويعتبر معدل وفيات الأمهات واحداً من أعلى المعدلات في جنوب شرق آسيا إذ يبلغ 420 حالة وفاة بين كل 100 000 ولادة حية.<sup>(10)</sup>

13- وهناك تباين كبير في سوء التغذية على المستوى دون الوطني. فالتقزم في معظم المقاطعات الشرقية أعلى من الحد الأدنى الحرج الذي حددته منظمة الصحة العالمية بنسبة 40 في المائة.<sup>(11)</sup> ووفقاً لوزارة الصحة، بلغت معدلات التقزم في عام 2010، 58.4 في المائة في مقاطعة نوسا تنغارا تيمور و48.2 في المائة في مقاطعة نوسا تنغارا بارا. كما ينتشر نقص المغذيات الدقيقة: وتفيد التقارير بأن 80 في المائة من الأطفال بين 6 أشهر و23 شهراً من العمر و36 في المائة من النساء في سن الإنجاب في نوسا تنغارا تيمور يعانين من فقر الدم.<sup>(12)</sup>

14- وتسهم في ضعف التغذية عوامل من قبيل انعدام الأمن الغذائي الأسري، وعدم توفر الأغذية المقواة والأغذية ذات المصدر الحيواني، وممارسات الإرضاع السيئة، والأمراض. وتظهر التقارير القادمة من مقاطعة نوسا تنغارا تيمور أن عبء عمل المرأة يسهم في سوء التغذية بين الأمهات والأطفال. وقد أظهر التحليل العام أن قدرة الحكومة على التصدي لسوء التغذية بحاجة إلى تعزيز من خلال تحسين التدخلات المستندة إلى الأدلة، والتنسيق بين القطاعات، وإعطاء الأولوية لصحة الأطفال دون الثانية من العمر ولصحة الأم، وتنمية قدرات العاملين الصحيين.

## السياسات الحكومية

15- تعطي مسائل الأمن الغذائي أهمية كبيرة في الخطة الإنمائية الوطنية الطويلة الأجل (2005-2025) والخطة الإنمائية الوطنية المتوسطة الأجل (2010-2014) التي تشدد على مبدأ "التنمية للجميع" وتحدد الأمن الغذائي بأنه إحدى أولوياتها الإحدى عشرة. وهناك حاجة إلى تنمية القدرات للتمكن من تحقيق الأهداف بالنسبة لأكثر الناس تأثراً بسوء التغذية وانعدام الأمن الغذائي.

16- وقد أدى إعلان الحكومة في عام 2007 أن الحد من مخاطر الكوارث هو إحدى الأولويات الإنمائية التسع لديها إلى زيادة كبيرة في مخصصات الميزانية لإدارة الكوارث وللحد من مخاطرها على الصعيدين الوطني ودون الوطني.

17- ويشكل قانون عام 2007 المتعلق بإدارة الكوارث إطاراً للنهج المنسق إزاء الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها من حيث أنه ينص على تنظيم الوكالات على المستوى الوطني ومستوى الأقاليم لإدارة الكوارث وأنه يبتعد عن النهج الذي يتمحور حول الاستجابة ليصل إلى النهج الشامل المتمثل في الحد من مخاطر الكوارث والذي يشمل الاستعداد والإنعاش.

18- وقد أنشئت الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث (BNPB) لتنسيق إدارة الكوارث، كما شكل الرئيس في عام 2010 فريقاً وطنياً للاستجابة السريعة. وبناء على طلب الحكومة، أنشأ البرنامج شراكة مع الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث ترمي إلى بناء قدرات الفريق الوطني للاستجابة السريعة في مجالي اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ.

(8) حسب على أساس وجود ما يقدر بـ 21.6 مليون طفل بين 6 أشهر و 59 شهراً من العمر ونسبة 36 في المائة من التقزم. التحليل العام. 2010.

(9) Ministry of Health Survey "Risksdas" 2007.

(10) اليونيسف، 2008. المعدل المصحح لوفيات الأمهات.

(11) Ministry of Health Survey "Risksdas" 2010.

(12) Helen Keller International, CARE and Church World Service (CWS). 2008. Nutrition Survey in East Nusatenggara (NTT). OCHA and UNICEF

[http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/%28httpDocuments%29/3E538A256A002200C125756700511B90/Sfile/West\\_Timor\\_Survey-FINAL\\_REPORT.pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/%28httpDocuments%29/3E538A256A002200C125756700511B90/Sfile/West_Timor_Survey-FINAL_REPORT.pdf)

- 19- وقد استكملت الحكومة مؤخراً خطة عملها الوطنية للأغذية والتغذية للفترة 2011-2015، وهي خطة يستند نهجها الشامل إزاء الأمن الغذائي إلى ما يلي: (1) تحسين التغذية؛ (2) سلامة الأغذية؛ (3) إمكانية الحصول على الأغذية؛ (4) نمط الحياة الصحية؛ (5) الجانب المؤسسي للأغذية والتغذية.
- 20- وتشمل السياسات التي تعالج انعدام الأمن الغذائي إشاعة الاستقرار في أسعار الأغذية وتوفير الحماية الاجتماعية. وتنقسم البرامج الحكومية المتعلقة بالحماية الاجتماعية وبالفقر إلى ثلاث مجموعات: (1) التحويلات الفردية؛ (2) البرامج القائمة على المجتمع المحلي؛ (3) برامج القروض الصغرى. ويعتبر برنامج راسكين، شبكة الأمان الاجتماعي الكبرى التي تستهدف بصورة مباشرة استهلاك الأغذية، وهو برنامج يساعد الأسر الفقيرة على تغطية احتياجاتها الغذائية ويقلل من الأعباء المالية بتوفيره 15 كغ من الأرز شهرياً بأسعار مدعومة. وفي عام 2010، استهدف برنامج راسكين 17.5 مليون أسرة.
- 21- وسيساند إطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية للفترة 2011-2015، الذي يعادل إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، الحكومة في وضع السياسات والبرامج مع التركيز على ما يلي: (1) تعزيز القدرات على مستوى المقاطعات وعلى المستوى المحلي على إيصال المنافع والخدمات والفرص الاقتصادية للجميع؛ (2) الترويج للمشاركة وحماية حقوق الفقراء في الحصول على الخدمات الاجتماعية وفرص سبل العيش؛ (3) تعزيز القدرة على التكيف، على المستويين الوطني والمحلي، مع تغير المناخ والتهديدات والصدمات والكوارث. ونظراً لأن نقص القدرات أعاق البرامج الحكومية فإن الأنشطة ستندعم اللامركزية، وخصوصاً في المناطق المحرومة والنائية. وستعمل الأمم المتحدة على تخفيض توريد الخدمات مع القيام في الوقت نفسه بزيادة العمل الأساسي من قبيل تعزيز المعرفة لأغراض عمليات وضع السياسات والتنفيذ.

## التعاون في الماضي والدروس المستفادة منه

- 22- كان البرنامج قد غادر إندونيسيا عام 1996، ولكنه دعي إليها ثانية في 1998 للاستجابة للجفاف الذي تسبب به النينيو وللأزمة المالية الآسيوية. ومنذ ذلك الحين، قدم البرنامج الدعم لـ 20 مليون شخص من الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، أساساً في أعقاب الصدمات الطبيعية والاقتصادية، وقد حوّل التركيز في دعمه من برامج الغذاء مقابل العمل إلى برنامج حضري للأرز المدعوم، ومن دعم الدخل إلى التدخلات التغذوية الاستهدافية التي توفر المغذيات الدقيقة للمجموعات السكانية الضعيفة.
- 23- وفي إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 100692 التي ستنتهي في ديسمبر/كانون الأول 2011، يعالج البرنامج نقص المغذيات الدقيقة من عن طريق تدخلات الأغذية المقواة التي تستهدف الأطفال بين 12 شهراً و59 شهراً من العمر والنساء الحوامل والمرضعات وتلامذة المدرسة الابتدائية بين سنوات و13 سنة من العمر. وتشمل الأنشطة المدرسية حملات غسل الأيدي والتوعية بالتنوع الغذائي والحدائق المدرسية وإزالة الديدان. وقد ركزت العملية الممتدة على المناطق الريفية ودون الحضرية في نوسا تنغارا تيمور ونوسا تنغارا بارات وشرق جافا ومحافظة جاكارتا الكبرى.
- 24- وقد دفع نقص التمويل في العملية الممتدة 100692 بالبرنامج إلى تخفيض أنشطته بعد عام 2008. فقد علق دعمه للأنشطة الخاصة بالمصابين بالسل وأنشطة التنمية المجتمعية المحلية خلال فترة 2008-2009، وعلق التغذية المدرسية في مقاطعة نوسا تنغارا تيمور اعتباراً من منتصف عام 2010. وقد أعاق عدم توفر تمويل متعدد السنوات ويمكن التنبؤ به

التخطيط على الوجه المثل وتحقيق النتائج المتوقعة.

- 25- واستمر في إطار العملية الممتدة 100692، ولكن على أساس مخفض، تقديم المعونة الغذائية لصحة الأم والطفل والتغذية المدرسية والغذاء مقابل العمل، غير أن تنمية القدرات ارتفعت وكانت نتائجها ايجابية نظراً لاستخدام البرنامج ميزاته المقارنة في نقل المهارات إلى الحكومة. من ذلك مثلاً أن البرنامج، باستخدام ما لديه من دراية في تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، يدعم منذ عام 2003 وكالة الأمن الغذائي في إنشاء أدوات من قبيل الأطلس الوطني للأمن الغذائي والخارطة الوطنية للتغذية واستطلاع الأمن الغذائي والتغذوي ونظام لرصد الأمن الغذائي والتغذوي. وقد أدمجت هذه الأدوات الآن في خطط العمل الحكومية السنوية واسترشدت بها الحكومة في تخصيص مبلغ 32 مليون دولار أمريكي لمائة من النواحي الريفية التي تم تحديدها بأنها غير آمنة غذائياً.
- 26- كما نقل البرنامج المهارات من خلال وحدة الدعم اللوجستي لديه. وكجزء من الاستجابة لكارثة أمواج التسونامي في عام 2004، قام البرنامج بتدريب موظفين من 18 ميناءً في آتشيه على عمليات الموانئ، الأمر الذي يسر توريدات المساعدة الإنسانية وسهل عمليات النقل بين الجزر مما حسن حصول الجمهور على الخدمات وأتاح الفرص الاقتصادية.
- 27- وقد غطت الاستعراضات التي أجريت منذ عام 2008 المسائل الانتقالية من قبيل استراتيجية تسليم المسؤوليات والإنهاء التدريجي وخيارات المستقبل. ويكشف تحليل الحالة حجم مشكلة سوء التغذية والتحديات المتمثلة في الوصول إلى الذين تخلفوا عن عملية النمو. ونظراً لاتساع نطاق اللامركزية، فإن على البرنامج أن يتعاون مع الحكومات المحلية إلى جانب الحكومة الوطنية.
- 28- وشددت التقييمات على الحاجة إلى تركيز استراتيجي وجغرافي وإلى تحسين الاستهداف في تدخلات البرنامج وأهمية التعاون الهياكل الحكومية المحلية والوطنية وتقديم الدعم التقني لها. وعلى وجه الخصوص، أوصى أحد التقييمات باستمرار تقديم الدعم للرصد الحكومي للتغذية والأمن الغذائي بغية التخطيط للتدخلات. ولذا فإن لتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها أهمية حاسمة في سياق البرنامج القطري 200245 لتحسين القدرات على رصد الأمن الغذائي والتغذية، الأمر الذي سيبسر بدوره التخطيط الاستراتيجي وتحديد الأولويات في التدخلات الوطنية والمحلية.
- 29- وقد أبرزت المشاورات التي جرت خلال عام 2010 مع الحكومة والجهات المانحة ومنظمات الأمم المتحدة المجالات التالية كمجالات لتقاسم التكلفة خلال فترة السنوات الخمس القادمة: (1) رصد الأمن الغذائي وتحليله ورسم خرائطه؛ (2) الحد من مخاطر الكوارث؛ (3) شبكات الأمان الاجتماعي مع التركيز على الأمن الغذائي وتحسين سلاسل التوريد.

## التركيز الاستراتيجي في البرنامج القطري

- 30- سيقدم البرنامج الدعم للالتزام الحكومة بتحقيق الأمن الغذائي والتغذوي لجميع الإندونيسيين. والمكونات الاستراتيجية للبرنامج القطري 200245 مأخوذة من الأولويات الاستراتيجية القطرية التي حددها البرنامج للفترة 2011-2015. وتمثل الأهداف الثلاثة في تعزيز قدرة إندونيسيا في المجالات التالية:
- (أ) رصد انعدام الأمن الغذائي وتحليله ورسم خرائطه ومعالجته؛
- (ب) الاستعداد للكوارث والاستجابة لها بما يتفق مع إطار عمل هيوغو؛
- (ج) تخفيض سوء التغذية إلى ما دون المستويات الحرجة.

- 31- وتمشياً مع الانتقال إلى المساعدة الغذائية، فإن البرنامج سيأخذ بنهج متكامل يشمل الأنشطة التالية: 1) المساعدة التقنية؛ 2) وضع النماذج الأولية للتدخلات القوية الأثر التي يعول عليها؛ 3) تعزيز الرصد والتقييم بهدف تحسين إدارة المعرفة؛ 4) الدعوة لوضع سياسات وتدخلات للأمن الغذائي المستدام والتغذية المستدامة. وباستخدام تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، سيركز المكتب القطري بصورة متزايدة على استقطاب التأييد المستند إلى الأدلة في صياغة السياسات من خلال تعزيز الشراكات مع وزارة التخطيط ومكتب نائب الرئيس، والجهات الأخرى. وسيدعم تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها أيضاً الحكومة في استهدافها لبرامجها وأولوياتها. وعلى سبيل المثال، تُستخدم منتجات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها حالياً لتوجيه إعداد خطط العمل الخمسية للأغذية والتغذية على مستوى المقاطعات.
- 32- ويدعم البرنامج القطري 200245 النتائج 1 و2 و4 و5 من إطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية<sup>(13)</sup> والأهداف الاستراتيجية 2 و4 و5. وسيدرج تعزيز القدرات الوطنية والمحلية في جميع جوانب عمل البرنامج.
- 33- وتمشياً مع إطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية، سيركز البرنامج بالدرجة الأولى على مقاطعات آتشييه، ونوسا تنغارا تيمور، وبابوا. كما سيعطي فريق الأمم المتحدة القطري الأولوية لهذه المقاطعات، ولذا فإن البرنامج يتوقع أن يعمل مع اليونيسف ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وغير ذلك من الوكالات. وسيجري استعراض الأنشطة المتبقية في المقاطعتين الشرقيتين الأخرين وذلك بهدف إنهاءهما تدريجياً أو تسليم المسؤوليات عنهما إلى الحكومة.
- 34- وقد كشفت مناقشات أفرقة التركيز في مقاطعتي نوسا تنغارا تيمور ونوسا تنغارا بارات في مرحلة الصياغة أن المستفيدين يفضلون تحويلات الأغذية وذلك تحسباً مما يحتمل أن تثيره التحويلات النقدية من توتر ضمن الأسرة. وخلال البرنامج القطري 200245، يجري البرنامج تقييماً للأسواق ولطرائق التحويل البديلة بغية الأخذ بتحويلات النقد والقسائم بالإضافة إلى تحويلات الأغذية أو بدلاً عنها.

## مكونات البرنامج

- 35- سيركز البرنامج القطري 200245 على ثلاثة مكونات باستخدام نهج "المسار المزدوج" المتمثل في التركيز على الاحتياجات الفورية لدى أكثر الفئات ضعفاً في مناطق أعلى معدلات انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. كما سيعالج مسألة الاستثمار الطويل الأجل لبلوغ الأمن الغذائي للجميع.

<sup>(13)</sup> حصائل إطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية: 1 – الخدمات الاجتماعية؛ 2- سبل العيش المستدامة؛ 4- الحد من مخاطر الكوارث/ القدرة على التكيف؛ 5- تغير المناخ والبيئة.

### الجدول 1: المستفيدون بحسب المكونات

المجموع	نساء/فتيات	رجال/فتيان	
			المكون 1: تعزيز قدرة إندونيسيا على رصد انعدام الأمن الغذائي وتحليله ورسم خرائطه ومعالجته
240 000	120 000	120 000	المكون 2: تعزيز قدرة إندونيسيا على الاستعداد للكوارث والاستجابة لها
281 200	176 100	105 100	المكون 3: تعزيز قدرة إندونيسيا على تخفيض سوء التغذية إلى ما دون المستويات الحرجة
63 000	63 000		النساء الحوامل والمرضعات
190 200	95 100	95 100	الأطفال دون الخامسة من العمر
28 000	18 000	10 000	الأطفال بين الخامسة والثامنة عشرة من العمر
416 960	236 880	180 080	المجموع

جرى تدوير أرقام المستفيدين المقررین. ويراعي الجدول أن ما يقدر بـ 20 في المائة من المستفيدين سيتلقون المساعدة من المكونين.

### المكون 1: تعزيز قدرة إندونيسيا على رصد انعدام الأمن الغذائي وتحليله ورسم خرائطه ومعالجته

36- سيعمل البرنامج على تعزيز قدرة إندونيسيا على رصد الأمن الغذائي والتغذوي وتحليله ورسم خرائطه بغية زيادة المعرفة اللازمة للتخطيط والاستهداف المستند إلى الأدلة، من خلال ما يلي:

- ◀ **النشاط 1** – تعزيز القدرة الوطنية على تحديد المجالات لتدخلات الأمن الغذائي والتغذية وعلى الرصد المنتظم لأوضاع لأغراض التخطيط والاستهداف والتنفيذ بالاستناد إلى الأدلة. وتمشياً مع السياسات الوطنية،<sup>(14)</sup> سيعمل البرنامج مع الحكومة على تحسين تنفيذ استطلاع الأمن الغذائي والتغذوي الذي سينفذ على المستوى القروي. من ذلك مثالاً أن البرنامج سيقوم بإدخال مؤشرات الأمن الغذائي الأسري من قبيل درجات الاستهلاك الغذائي وأسعار السوق لتحسين فهم القدرة الشرائية في الأسر الضعيفة، وسيستكشف إمكانية إدراج معلومات الإنذار المبكر المتعلقة بالكوارث التي تأتي ببطء. ولاستطلاع الأمن الغذائي والتغذوي أهمية متزايدة كأداة لفهم أثر ارتفاع أسعار الأغذية وتغير المناخ على الأمن الغذائي، ولذا فإنه سيتطلب دعماً تقنياً واستشارياً.
- ◀ **النشاط 2** – تعزيز القدرات على مستوى المقاطعات على تنفيذ الأولويات الاستراتيجية بوضع النماذج الأولية لأطالس الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع وخرائط التغذية وبتنفيذ استطلاع الأمن الغذائي والتغذوي بغية توفير الإنذار المبكر والتخطيط في الوقت المناسب. وستدعم المساعدة التقنية التي يقدمها البرنامج المكاتب الحكومية المحلية في وضع أطالس المقاطعات للأمن الغذائي والتغذوي على مستوى ما دون النواحي. وسيكون التحليل أداة تستخدم في تخصيص الموارد وفي استهداف المناطق الأكثر ضعفاً وستساعد تنمية القدرات على مستوى المقاطعات الحكومات المحلية في تجميع البيانات على المستوى القروي لاستخدامها في وضع الأطالس وفقاً للمنهج المنقح عليه على الصعيد الوطني. وسيوفر البرنامج التوجيه التقني الخاص بجمع البيانات ومعالجتها وبتفسير النتائج والإبلاغ عنها.
- ◀ **النشاط 3** – تحسين قاعدة البيانات بغرض تعزيز الدعوة والاستجابة. وستستخدم نواتج رصد الأمن الغذائي وتحليله ورسم خرائطه في زيادة قاعدة المعرفة المتاحة للبرنامج والحكومة، مما سيحسن القدرة على الاستعداد والاستجابة.

Presidential Instruction No. 1, 2010. <sup>(14)</sup>

## المكون 2: تعزيز قدرة إندونيسيا على الاستعداد للكوارث والاستجابة لها

37- تمشياً مع إطار عمل هيوغو، سيعمل البرنامج على تعزيز قدرة إندونيسيا على الاستعداد لمواجهة الكوارث والاستجابة لها على المستوى الوطني ومستوى المقاطعات والنواحي، من خلال ما يلي:

◀ **النشاط 4** – تعزيز المؤسسات والنظم الوطنية المعنية بإدارة الكوارث، من قبيل قدرات الوكالة الوطنية لإدارة الكوارث وفريق الاستجابة السريعة في مجال اللوجستيات والاتصالات في حالات الكوارث وقدرات وكالة الأمن الغذائي في مجال تقدير الأمن الغذائي. وقد بدأ العمل الأولي في عام 2010 بناء على طلب الحكومة.

◀ **النشاط 5** – تدعيم مؤسسات ونظم الاستعداد للكوارث والاستجابة لها على صعيد المقاطعات، مع التركيز على القدرات في مجال اللوجستيات والاتصالات في حالات الكوارث. ويجري في آتشيه منذ عام 2010 العمل المتعلق بوضع النماذج الأولية.

◀ **النشاط 6** – المساهمة في زيادة القدرة على التكيف مع آثار تغير المناخ وفي تعزيز قدرة المزارعين الضعفاء على التحمل. وسيحقق ذلك بأنشطة الغذاء من أجل إنشاء الأصول، مما سيساعد على استعادة الأصول الطبيعية، وبالتالي على زيادة قدرة الأسرة على التكيف مع حالات الجفاف والفيضانات، وعلى بناء الأصول البشرية، حسب الاقتضاء، من قبيل محو الأمية والتدريب بهدف توليد الدخل. وستركز استراتيجية الغذاء من أجل إنشاء الأصول على حماية سبل العيش لدى أشد الأسر ضعفاً، مع العمل على استعادة الأصول الأساسية ومعالجة مسألة عبء العمل الواقع على المرأة. كما سيجري العمل على الربط بشبكات الأمان الاجتماعي الحكومية وسلاسل التوريد والشراء المحلي، فضلاً عن استكشاف تنمية قدرة المقاطعات على وضع الأطالس للمقاطعات وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها. كما سيجري استكشاف استخدام النقد أو القسائم أو الجمع بينهما وبين المساعدة الغذائية لدعم إنشاء الأصول.

## المكون 3: تعزيز قدرة إندونيسيا على تخفيض سوء التغذية إلى ما دون المستويات الحرجة

38- سيعطي البرنامج الأولوية للمناطق التي تعتبر فيها معدلات التقزم والهزال هي الأعلى. وستعطى الأولوية للاستثمار في تغذية الطفل، ولاسيما الأيام الألف الأولى من الرحم إلى السنتين من العمر، وذلك نظراً لما يمكن تحقيقه من فوائد من حيث تخفيض معدل التعرض للأمراض ومعدل الوفيات وتعزيز النمو البدني والمعرفي.

39- نظراً لحجم إندونيسيا وتشنتها الجغرافي وترجيح وقوع الكوارث فيها، فإن تخفيض سوء التغذية يشكل تحديات تواجهها الحكومة. وسيقدم البرنامج وغيره من وكالات الأمم المتحدة والشركاء طرائق معالجة مشاكل التغذية التي تؤثر على الناس الأكثر تعرضاً لها، وسيساعدون جميعاً على بناء القدرات الحكومية الوطنية والمحلية للوصول إلى هؤلاء الناس، ولاسيما الأطفال والنساء بينهم.

◀ **النشاط 7** – بموجب المكون الخاص بصحة وتغذية الأم والطفل، سيجري البرنامج تدخلات تجريبية وسيقيم بشراكات جديدة بهدف منع التقزم ومعالجته. وسينصب التركيز على الأطفال دون الثانية من العمر وعلى النساء الحوامل والمرضعات. وستشمل الأنشطة التجريبية تدابير ترمي إلى إظهار أثرها ومساعدة تقنية تهدف إلى توسيع النطاق على الأجل الطويل. وعلى سبيل المثال، سينفذ البرنامج التغذية التكميلية لزيادة القدرة على الحصول على الأغذية الغنية بالمغذيات الدقيقة والكثيفة الطاقة، مع التركيز على الأيام الألف الأولى من الرحم إلى السنتين من العمر؛ وسيشمل ذلك العمل من خلال نظام الصحة لتوفير الأغذية المقواة للأطفال والنساء الحوامل والمرضعات، والعمل مع شركات صنع الأغذية في القطاع الخاص على زيادة توفر الأغذية الخليط المقواة والأغذية التكميلية والعلاجية الجاهزة

للاستعمال<sup>(15)</sup> والبسكويت المقوى، والعمل على تخفيض التكاليف. وسيستكمل هذا كله بأنشطة صحة وتغذية الأم والطفل التي ستنفذها الحكومة والشركاء الإنمائيون الآخرون، بما في ذلك الولايات المتحدة الأمريكية وأستراليا، ومنها الترويج للرضاعة الطبيعية، وتحسين ممارسات التغذية التكميلية، وإضافة الفيتامين ألف والحديد واستخدام خدمات الرعاية الصحية، بما يتمشى مع خطة العمل الإندونيسية للأغذية والتغذية. وسيدعم البرنامج، هو واليونسف والحكومة، التغذية التكميلية لمعالجة نقص التغذية الحاد لدى الأطفال بين 6 أشهر و59 شهراً كجزء من الالتزام المشترك بالإدارة المجتمعية المحلية لنقص التغذية الحاد.<sup>(16)</sup>

← **النشاط 8** – دعم توسيع نطاق التدخلات المستندة إلى الأدلة والفعالة من حيث التكلفة لمنع سوء التغذية ومعالجته، مع إعطاء الأولوية الأيام الألف الأولى من الرحم إلى السنتين من العمر، حيثما يمكن ذلك من خلال البرامج الحكومية والقطاع الخاص. وسيستكشف البرنامج الفرص للانتقال من التوريد المباشر للأغذية التكميلية إلى آلية للتوريد ترتبط بشبكات الأمان الحكومية وبالسوق من خلال الشركاء في القطاع الخاص. كما يمكن أن يستكشف البرنامج مشروعات من قبيل تقوية الأرز وإمكانات التقوية البيولوجية للمحاصيل، وذلك بدعم من الحكومة.

40- وستركز أنشطة التغذية على ما يلي: (1) تحسين التغذية التكميلية ومعالجة سوء التغذية المعتدل الحدة؛ (2) دعم السياسة الوطنية للتغذية، بما في ذلك تنفيذ خطة العمل الإندونيسية للأغذية والتغذية على مستوى المقاطعات والنواحي؛ (3) تحسين تحليل التغذية ورسم خرائطها والدعوة الخاصة بها.

41- وسيعمل البرنامج، هو والحكومة واليونسف، على تعزيز الخطوط التوجيهية للتغذية في حالات الطوارئ بغية إظهار أن منع سوء التغذية يشكل جزءاً شديداً من الاستعداد للكوارث في السياق الإندونيسي.

42- وإذا سمحت الموارد، فإن البرنامج سيقدم الدعم للمبادرات الحكومية الأخيرة لتنشيط البرنامج الوطني للتغذية المدرسية، وإدراج التعليم التغذوي، وتنويع الوجبات الغذائية، وتكميل فرص سبل العيش وتوليد الدخل لدى فقراء الريف. وسينصب التركيز على الوجبات المدرسية الوطنية الأساس وتعزيز الأغذية للفتيات المراهقات، باستخدام نهج دورة الحياة.

(15) طلبت اليونسف المساعدة من البرنامج للتطوير المحلي للأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال.

(16) لم تخصص لهذا المكون اعتمادات في الميزانية لكامل فترة السنوات الأربع لأن دور البرنامج في توسيع نطاق الإدارة المجتمعية المحلية لنقص التغذية الحاد لم يحدد بعد: فالبرنامج سيوفر، مثلاً، الدعم التقني أو الأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال.

## الجدول 2: الحصة الغذائية بحسب المكون (غرام/شخص/يوم)

النسبة المئوية للسعرات الحرارية من الدهون	النسبة المئوية للسعرات الحرارية من البروتين	مجموع السعرات الحرارية/في اليوم	البقول	البسكويت العالى الطاقة	خليط الذرة والصويا المقوى	خليط الذرة بالصويا ++ أو الأغذية المخلوطة المقواة المستندة إلى الأرز المحلي**	البسكويت العالى الطاقة للحوامل والمرضعات*	زيت نباتي	الحبوب	المكون
<b>المكون 2 - تعزيز قدرة إندونيسيا على الاستعداد للكوارث والاستجابة لها</b>										
14.2	6.8	2 100						30	500	الغذاء من أجل إنشاء الأصول
<b>المكون 3 - تعزيز قدرة إندونيسيا على تخفيض سوء التغذية إلى ما دون المستويات الحرجة</b>										
صحة وتغذية الأم والطفل										
							100			الحوامل والمرضعات
30.0	10.7	450								الحوامل والمرضعات
13.5	18.0	800			200					الأطفال 6-23 شهراً
19.8	15.6	410				100				الأطفال 12-59 شهراً
30.0	10.7	225		50						النموذج الأولي للتغذية المدرسية
4.0	11.7	214	10					50***		الأغذية المدرسية (أغذية محلية)
100.0		885					100			الحصة المنزلية

تستند حصة الغذاء من أجل إنشاء الأصول إلى 20 يوم عمل في الشهر الواحد.  
تنقسم فئة الأطفال 12-23 شهراً إلى فئتين تعطيان حصصاً تكميلية منفصلة من خليط الذرة والصويا المقوى مرتين والبسكويت العالى الطاقة.  
\* البسكويت العالى الطاقة، للحوامل والمرضعات  
\*\* خليط الذرة والصويا، الأغذية المخلوطة المقواة  
\*\*\* مكونات إضافية: سكر، موز، حليب جوز الهند، مقدمة من المجتمعات المحلية والحكومات المحلية.

## الجدول 3: مجموع المتطلبات الغذائية بحسب المكون (بالطن المتري)

المجموع	المكون 3	المكون 2	
7 700	500	7 200	الحبوب
832	400	432	زيت نباتي
1 800	1 800		البسكويت العالى الطاقة
1 080	1 080		البسكويت العالى الطاقة للحوامل والمرضعات
2 376	2 376		خليط الذرة والصويا المقوى
1 584	1 584		خليط الذرة والصويا المقوى مرتين
60	60		البقول
139	139		الأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال
7	7		الأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال
1 008	1 008		الأغذية المخلوطة المقواة
16 586	8 954	7 632	المجموع
100	54	46	النسبة المئوية من مجموع الاحتياجات الغذائية

الأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال والأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال هي منتجات استحدثت على الأجل القصير؛ خليط الذرة والصويا المقوى وخليط الذرة والصويا المقوى مرتين هما منتجات سيجري استحداثهما على الأجل المتوسط لإحلال محل البسكويت العالى الطاقة.

## إدارة البرنامج ورصده وتقييمه

- 43- ستنفذ أنشطة البرنامج القطري 200245 من خلال الوزارات والوكالات على المستوى الوطني وعلى مستوى المقاطعات. وتتصف آليات الاتصال والتنسيق الفعالة بين مستويات المركز والمقاطعات والنواحي بأهمية أساسية. ولضمان تسليم المسؤوليات عن الأنشطة، سيركز دعم القدرات على مستوى المقاطعات. وسيجري التنسيق والمشاركة في التخطيط والتحليل على مستوى المقاطعات وعلى المستوى الوطني.
- 44- وينبغي أن تقترن تنمية القدرات بتخصيص الحكومات المحلية للموارد لضمان ملكية الأنشطة واستدامتها. وسيتم شراء الحبوب والأغذية المخلوطة المقواة محلياً عندما تنسم تكلفتها بالكفاءة.
- 45- وسيقوم البرنامج بتحسين نظامه للرصد والتقييم لتعزيز قاعدة المعرفة. وسيشمل ذلك تغيير طرائق جمع البيانات بحيث تدرج النظم الإلكترونية بدلاً من السجلات أو البطاقات، وتغيير محتوى وتوقيت وأساليب استخدام البيانات في البرمجة والدعوة. وسيعمل البرنامج على الأخذ بنهج أكثر اتساقاً إزاء الرصد والتقييم من خلال إجراء دراسات لمختلف المكونات، والمواءمة مع البرامج والمؤشرات التابعة للحكومة ولأصحاب المصلحة، وتعزيز الشراكات مع الحكومة ومعاهد البحوث والقطاع الخاص. ومن المخطط له أيضاً إجراء تقييم خارجي لمنتصف المدة.
- 46- وسينتقل البرنامج من المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية وسيسهم في وضع حلول مستدامة مملوكة وطنياً للأمن الغذائي. وسيتأثر ذلك بعوامل من قبيل حالة الأمن الغذائي التي قد تتفاقم بفعل الكوارث الطبيعية، وتغيرات أسعار الأغذية، والتزام الحكومة، وتوفر الموارد. وترد أدناه مناقشة للمخاطر التي يمكن أن تعوق التنفيذ.
- 47- ويمكن لكوارث كبيرة أو لسلسلة من الكوارث الطبيعية أن تحد كثيراً من الأمن الغذائي وأن تضعف أثر التدخلات التي يدعمها البرنامج. وسيعمل البرنامج على التخفيف من خطر ذلك من خلال استعداده للعودة إلى التدخلات المباشرة من قبيل المساعدة في حالات الطوارئ إذا وقعت كوارث تتجاوز قدرة الحكومة.
- 48- ومن شأن عدم توفر التمويل المتعدد السنوات عملية توسيع نطاق النماذج الأولية. وقد خفف البرنامج من خطر ذلك بتأمين التزامات تمويلية تمكنه من المبادرة بتنفيذ البرنامج القطري 200245 وبتسريع تعبئة الموارد اللازمة من الحكومة والجهات المانحة والقطاع الخاص، الذي يشارك بالفعل من خلال شراكة البرنامج بين القطاعين العام والخاص؛ وتوجد استراتيجيات للحصول على موارد تكميلية من مصادر التمويل العمودية أو من الحسابات المواضيعية التي تعود لمناح واحد أو لعدة جهات مانحة. وسيلتمس البرنامج، ضمن إطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية، فرص التمويل المشترك كما سيستكشف إمكانية حسابات تبادل الديون. ويجري استعراض مشاركة القطاع الخاص ضمن مبادرة الشراكة بين القطاعين العام والخاص للتصدي لسوء التغذية لدى الأطفال، وذلك بقيادة البرنامج في مشروع "شعاع الليزر"، وستحتاج بشكل متزايد إلى الاستفادة من دعم القطاع العام. ويتوقع البرنامج زيادة في تقاسم التكاليف وفي مساهمات الحكومة أثناء فترة البرنامج القطري 200245.
- 49- ويمكن للتغيرات في الحكومة أو لارتفاع معدل تبدل الموظفين الحكوميين، خصوصاً على مستوى المقاطعات، أن يحد من فعالية تنمية القدرات. وسيعمل البرنامج على تخفيف خطر ذلك بالعمل مع الحكومة على المستوى المؤسسي للحفاظ على أثر التدخلات.

## الملحق الأول – ألف

موجز الميزانية للبرنامج القطري لإندونيسيا 200245 (2012-2015)				
المجموع	المكون 3	المكون 2	المكون 1	
16 586	8 954	7 632	لا ينطبق	الأغذية (بالطن المترى) <sup>(1)</sup>
20 318 997	15 350 997	4 968 000	لا ينطبق	الأغذية (بالدولار الأمريكي)
20 318 997	15 350 997	4 968 000	لا ينطبق	مجموع الأغذية بحسب المكون (بالدولار الأمريكي)
99 900				النقل الخارجي
4 995 787				تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى (بما فيها تنمية القدرات)
25 414 684				مجموع تكاليف التشغيل المباشرة
16 229 019				تكاليف الدعم غير المباشرة (بما فيها تنمية القدرات) <sup>(2)</sup>
2 915 059				مجموع تكاليف الدعم غير المباشرة <sup>(3)</sup>
44 558 762				مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية افتراضية لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن لمحتوياتها أن تكون مختلفة.

(2) رقم إرشادي لغرض الإحاطة والعلم. ويتم سنويا استعراض المبلغ المخصص في إطار تكاليف الدعم المباشرة.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يقوم بتعديل نسبة تغطية تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

## الملحق الأول- باء

متطلبات الدعم المباشر (بالدولار الأمريكي)	
تكاليف الموظفين والتكاليف المتصلة بالموظفين	
5 957 040	الموظفون الفنيون الدوليون
1 449 388	الموظفون المحليون - الوطنيون
4 046 781	الموظفون المحليون - فئة الخدمات العامة
41 968	مدفوعات المخاطر وبدل المشقة
133 500	الاستشاريون الدوليون
201 600	منطوق الأمم المتحدة
976 100	السفر في مهام رسمية
<b>12 806 377</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
النفقات المتكررة	
671 040	إيجار المرافق
196 800	المرافق العامة
432 400	اللوازم المكتبية والمواد المستهلكة الأخرى
636 000	خدمات الاتصالات
241 200	إصلاح المعدات وصيانتها
269 200	تكاليف تشغيل المركبات وصيانتها
243 000	تنظيم المكاتب وإصلاحها
172 002	خدمات منظمات الأمم المتحدة
<b>2 861 642</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
المعدات والتكاليف الثابتة	
431 000	معدات الاتصالات
130 000	تكاليف الأمن المحلي
<b>561 000</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>16 229 019</b>	<b>مجموع تكاليف الدعم المباشرة</b>

## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p><b>الحصيلة 1</b> من إطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية – الخدمات الاجتماعية</p> <p>تمكين الفقراء وأكثر الناس ضعفاً من الحصول على الخدمات والحماية الاجتماعية الجيدة، تمشياً مع إعلان الألفية</p>	<p>◀ معدل وفيات الرضع والأطفال دون الخامسة والأمهات</p>	<p>استمرار التزام الحكومة بتسريع تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية 4 و5 و6</p> <p>تركيز الحكومة على تخفيض معدلات التقرم وزيادة التمويل المخصص لبرامج التغذية</p>
<p><b>الحصيلة 2</b> من إطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية – سبل العيش المستدامة</p> <p>تحسن الوضع الاجتماعي الاقتصادي للفئات الضعيفة وفرص حصولها على العمل وسبل العيش المنتجة المستدامة، ضمن إطار سياساتي متسق يرمي إلى تخفيض التباين بين الأقاليم</p>	<p>◀ معدل انتشار التقرم بين الأطفال دون الخامسة من العمر</p>	<p>اعتماد الحكومة وتنفيذها لتوصيات نظام رصد الأمن الغذائي والتغذوي</p> <p>الامتثال للاستهداف بصورة غير سليمة، وقلة الموارد، وكثرة التغيير في المسؤولين الحكوميين</p>
<p><b>الحصيلة 4</b> من إطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية – الحد من مخاطر الكوارث/ القدرة على التكيف</p> <p>زيادة القدرة الوطنية على التكيف مع الكوارث والأزمات والصدمات الخارجية حتى عام 2015</p>	<p>◀ الزيادة السنوية في النفقات على وضع سياسات الاستعداد للكوارث والاستجابة لها</p> <p>◀ النسبة المئوية الوكالات القطاعية التي تنفذ أنشطة الحد من مخاطر الكوارث</p>	
<p><b>الحصيلة 5</b> من إطار الأمم المتحدة للشراكة من أجل التنمية – تغير المناخ والبيئة</p> <p>تعزيز التخفيف من وطأة تغير المناخ والتكيف معه وتدابير الاستدامة البيئية في المقاطعات والقطاعات والمجتمعات المحلية المستهدفة الضعيفة</p>	<p>◀ عدد نماذج تخفيف وطأة تغير المناخ القابلة للتكرار والتي تم إيجادها</p>	
<p><b>المكون 1: تعزيز قدرة إندونيسيا على رصد انعدام الأمن الغذائي وتحليله ورسم خرائطه ومعالجته</b></p>		
<p><b>الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية</b></p>		
<p><b>الحصيلة 1:</b> أطر سياساتية وطنية أعم تشمل حلول مشكلة الجوع</p>	<p>◀ النسبة المئوية الزيادة في التمويل الحكومي لأدوات حلول مشكلة الجوع في خطط العمل على المستوى الوطني ومستوى المقاطعات</p>	<p>الالتزام الحكومي القوي</p> <p>كفاية الميزانية الحكومية</p>
<p><b>النتائج 1-1:</b> تنمية القدرات والتوعية من خلال ما ينظمه البرنامج من تدابير وتدريب</p>	<p>◀ عدد الأشخاص المدربين على تقدير الاحتياجات والاستهداف وإدارة الأغذية وإدارة معلومات السوق</p>	

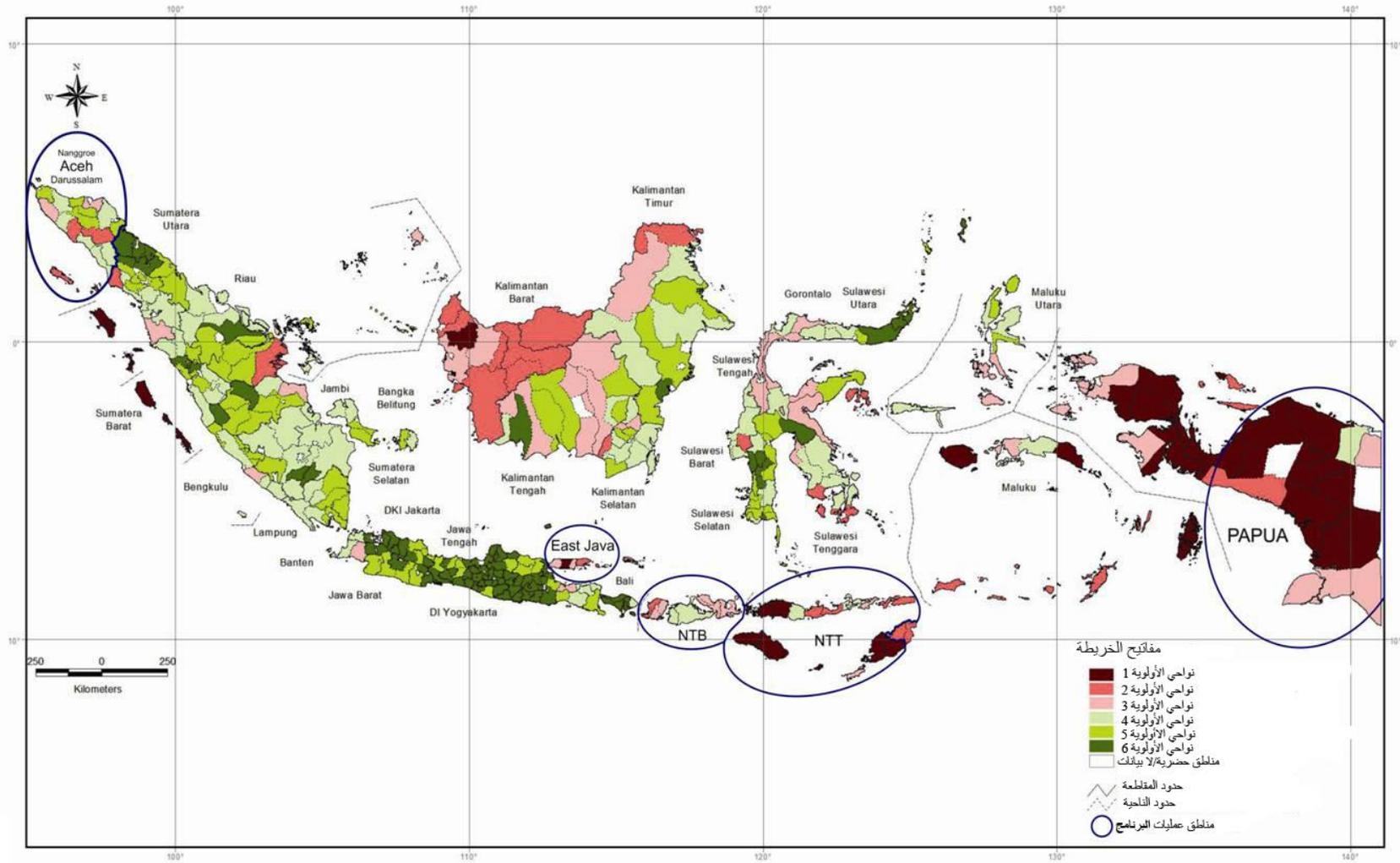
الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
النتائج 1-2 زيادة القدرة الوطنية على رصد الأمن الغذائي والتغذوي وتحليله ورسم خرائطه	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ استخدام طريقة استطلاع الأمن الغذائي والتغذوي الوطني على المستوى القروي</li> <li>◀ استخدام أطالس الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع على مستوى ما دون النواحي</li> <li>◀ استخدام قاعدة المعرفة لأغراض قدرات الاستعداد والاستجابة</li> </ul>	
المكون 2 - تعزيز قدرة إندونيسيا على الاستعداد للكوارث والاستجابة لها		
الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها		
الحصيلة 2 وجود نظم الإنذار المبكر، وخطط الطوارئ، ونظم رصد الأمن الغذائي، وتعزيزها بما يقوم به البرنامج من تنمية للقدرات	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ مؤشر الاستعداد للكوارث الهدف رقم المؤشر يساوي 7 أو أكثر.</li> </ul>	الالتزام الحكومي القوي عدد الكوارث وحدتها ما يتوفر من شركاء متعاونين ومن دراية لدعم التنفيذ التزام المجتمعات المحلية وامتلاكها للأنشطة
النتائج 1-2 وجود تدابير لتخفيف وطأة الكوارث مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ وجود نظم للاستعداد للكوارث والاستجابة لها، بحسب النوع</li> <li>◀ عدد الموظفين الحكوميين وموظفي الجهات المقابلة ممن حصل على تدريب على الاستعداد للكوارث والاستجابة لها</li> </ul>	
الحصيلة 3 التخفيف من التعرض للخطر على المستوى المحلي في المجتمعات المستهدفة	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ درجة الأصول المنزلية الهدف: ارتفاع الدرجة في 80 في المائة من الأسر والمجتمعات المحلية المستهدفة</li> </ul>	
النتائج 1-3 أصول التخفيف من الكوارث التي قامت المجتمعات المحلية المستهدفة ببنائها أو باستعادتها	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ أصول الحد من المخاطر وتخفيف وطأة الكوارث، التي قامت المجتمعات المحلية المستهدفة ببنائها أو باستعادتها، حسب النوع ووحدة القياس</li> </ul>	
الحصيلة 4 الاستهلاك الكافي للأغذية لدى الأسر المستهدفة خلال فترة المساعدة <sup>(1)</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ درجة الاستهلاك الغذائي الأسري الهدف: زيادة الدرجة عن 38.5 في المائة بالنسبة لـ 80 في المائة من السر المستهدفة</li> <li>◀ مؤشر استراتيجية التحمل الهدف: هبوط الاعتماد على آليات التحمل السلبية لدى 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة</li> </ul>	

<sup>(1)</sup> مؤشر الحصيلة المؤسسية لبرامج شبكة الأمان المستندة إلى الأغذية للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء؛ مؤشر الحصيلة الخاصة بالمشروعات لبرنامج صحة وتغذية الأم والطفل.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<b>النتائج 1-4</b> توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية بكميات ونوعية كافية على النساء والرجال والبنات والصبيان المستهدفين	◀ عدد النساء والرجال والبنات والصبيان الذين يتلقون المواد الغذائية وغير الغذائية كنسبة مئوية من المخطط له	توفر القدرة الكافية على المستوى المحلي لتنفيذ الأنشطة
<b>الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية</b>		
<b>الحصيلة 5</b> إحراز تقدم نحو حلول مملوكة وطنياً لمشكلة الجوع	◀ وضع استراتيجية لتتبع التنمية القدرات وتنفيذها، حسب المكون	الالتزام الحكومي القوي
<b>النتائج 1-5</b> وجود استراتيجيات متفق عليها لتنمية القدرات	◀ عدد استراتيجيات تنمية القدرات المتفق عليها بين البرنامج والحكومة الوطنية/حكومات المقاطعات	كفاية الميزانية الحكومية
<b>المكون 3 - تعزيز قدرة إندونيسيا على تخفيض سوء التغذية إلى ما دون المستويات الحرجة</b>		
<b>الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين</b>		
<b>الحصيلة 6</b> تحسين الوضع التغذوي للمجموعات المستهدفة من النساء والبنات والصبيان	◀ معدل انتشار التقزم بين الأطفال دون الثانية، الطول بالنسبة للعمر، كنسبة مئوية الهدف: انخفاض 4 في المائة في انتشار التقزم لدى السكان المستهدفين بنهاية البرنامج القطري 200245 ◀ معدل انتشار الهزال بين الأطفال دون الثانية، الوزن بالنسبة للطول، كنسبة مئوية الهدف: انخفاض 4 في المائة في نقص التغذية المتوسط الحدة لدى السكان المستهدفين بنهاية البرنامج القطري 200245	ما يتوفر من شركاء متعاونين ومن دراية لدعم التنفيذ توفر المساعدة التكميلية غير الغذائية الاستقرار في التوريد
<b>النتائج 1-6</b> توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية بكميات ونوعية كافية على النساء والرجال والبنات والصبيان المستهدفين	◀ عدد النساء والرجال والبنات والصبيان الذين يتلقون البنود الغذائية وغير الغذائية كنسبة مئوية من المخطط له	
<b>الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية</b>		
<b>الحصيلة 7</b> إحراز تقدم نحو حلول مملوكة وطنياً لمشكلة الجوع	◀ وضع استراتيجية لتتبع التنمية القدرات وتنفيذها، حسب المكون	كفاية الميزانية الحكومية
<b>النتائج 1-7</b> وجود استراتيجيات متفق عليها لتنمية القدرات	◀ عدد استراتيجيات تنمية القدرات المتفق عليها بين البرنامج والحكومة الوطنية/حكومات المقاطعات	



## خريطة البرنامج القطري لإندونيسيا (2012- 2015)



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب برنامج الأغذية العالمي فيما يتعلق بالوضع القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة أو فيما يتعلق بحدود أو تخوم ذلك البلد أو الإقليم أو تلك المدينة أو المنطقة.

الملحق الثالث