



Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 14-17 de noviembre de 2011

ASUNTOS DE ORGANIZACIÓN Y PROCEDIMIENTO

Tema 12 del programa

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2011/12-A
30 septiembre 2011
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME DE ACTUALIZACIÓN SOBRE LA COLABORACIÓN ENTRE LOS ORGANISMOS CON SEDE EN ROMA

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, ERM*: Sr. P. Larsen Tel.: 066513-2601

Oficial de Relaciones Exteriores, ERM: Sr. R. Saravanamuttu Tel.: 066513-2144

Oficial de Relaciones Exteriores, ERM Sra. R. Fanelli Tel.: 066513-2723

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Relaciones Multilaterales y con las ONG

RESUMEN

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y el PMA han seguido intensificando la colaboración que mantienen en los planos normativo, operacional y administrativo con arreglo al marco de cuatro pilares y a las esferas prioritarias que se establecieron en el documento titulado “Orientaciones para la colaboración entre los organismos con sede en Roma” (WFP/EB.2/2009/11-C). Se han llevado a cabo tres actividades piloto, de las que se han extraído enseñanzas que podrán integrarse en las actividades ordinarias. En los últimos tiempos, las crisis alimentaria y financiera, la inestabilidad de los precios y la magnitud de las emergencias no han hecho sino recalcar la función que cumple la colaboración entre los organismos con sede en Roma. Además, la labor complementaria a la cumbre del G-20 de 2010 celebrada en Seúl, la declaración de intenciones firmada por los organismos con sede en Roma y la Comisión Europea, y el establecimiento del módulo mundial de acción agrupada sobre seguridad alimentaria —dirigido por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el PMA— han contribuido asimismo a promover esta colaboración. En los niveles de dirección superior y técnico se sigue procurando consolidar la colaboración entre los organismos con sede en Roma, centrándose especialmente en la adopción de medidas a nivel de los países, el desarrollo de los pequeños productores —fundamentalmente la iniciativa “Compras en aras del progreso”—, las actividades de promoción y los servicios comunes.

PROYECTO DE DECISIÓN*

La Junta toma nota del “Informe de actualización sobre la colaboración entre los organismos con sede en Roma” (WFP/EB.2/2011/12-A).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento titulado “Decisiones y recomendaciones del segundo período de sesiones ordinario de 2011 de la Junta Ejecutiva”, que se publica al finalizar el período de sesiones.

INTRODUCCIÓN

1. En septiembre de 2009, mediante el documento titulado “Orientaciones para la colaboración entre los organismos con sede en Roma” (WFP/EB.2/2009/11-C), la Junta ratificó una estrategia de colaboración que sentaría las bases de la cooperación entre la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el PMA. Los objetivos de tal estrategia eran los siguientes: i) establecer una visión común para combatir la inseguridad alimentaria teniendo en cuenta las ventajas comparativas de los organismos y aplicando un enfoque “de doble vía” para atacar el hambre y la pobreza, tanto de carácter inmediato como a largo plazo; ii) fomentar la capacidad de los organismos para proporcionar orientación y apoyo a la comunidad internacional, y iii) ayudar a los países miembros a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En el documento se establecían un marco de cuatro pilares y cinco esferas prioritarias¹. En una reunión de los organismos con sede en Roma celebrada el 4 de noviembre de 2009 se definieron asimismo tres proyectos piloto².
2. La colaboración se ha visto impulsada por la celebración de reuniones regulares a distintos niveles, entre las que se contaron reuniones de consulta a nivel de dirección superior. En este documento se describen las actividades de colaboración realizadas en 2010 y 2011, conforme a los cuatro pilares establecidos, con referencia a las esferas prioritarias y a los proyectos piloto.

ASESORAMIENTO EN MATERIA DE POLÍTICAS, INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTOS Y SEGUIMIENTO

Crisis generada por los precios de los alimentos

3. En 2010 y 2011, los organismos con sede en Roma centraron sus esfuerzos en hacer frente a la inestabilidad que volvían a experimentar los precios de los alimentos. En noviembre de 2010, en la cumbre de Seúl, los dirigentes del G-20 pidieron a la FAO, el FIDA, el PMA, el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el Banco Mundial y la Organización Mundial del Comercio (OMC) que trabajaran junto con las partes interesadas en la formulación de opciones para mejorar la gestión de los riesgos que entrañaba la inestabilidad de los precios de los productos alimenticios y agrícolas, a fin de que fueran examinadas por el G-20. Para llevar a cabo esta labor era preciso que los organismos con sede en Roma mantuviesen una estrecha colaboración. El Plan de acción consta de propuestas de creación de un sistema de

¹ Los cuatro pilares son los siguientes: i) asesoramiento en materia de políticas, intercambio de conocimientos y seguimiento; ii) operaciones; iii) promoción y comunicación, y iv) colaboración administrativa. Los cinco ámbitos temáticos son los siguientes: i) prestación de apoyo analítico y normativo a los gobiernos y a los planes de desarrollo nacionales, incluidas las estrategias de desarrollo rural; ii) la crisis alimentaria y la aplicación del Marco Amplio para la Acción de las Naciones Unidas; iii) el cambio climático y su relación con la gestión de los recursos naturales; iv) la iniciativa para el logro de los ODM en África en materia de agricultura y seguridad alimentaria, y v) la transición de las actividades de socorro a las de desarrollo.

² Las tres actividades piloto son las siguientes: i) transición de las actividades de socorro a las de desarrollo; ii) alineación de los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición, y iii) actividades conjuntas de promoción.

información sobre el mercado agrícola, en cuyo marco dichos organismos colaborarán con otros asociados.

4. Los organismos con sede en Roma también cumplieron una destacada función en la labor del Equipo de Tareas de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria por lo que respecta a la coordinación de las intervenciones para hacer frente a la inestabilidad de los precios de los alimentos; esta labor incluyó la preparación y difusión de la versión actualizada del Marco Amplio para la Acción, del cual a mediados de 2011 se preparó una versión resumida. En mayo de 2011, con arreglo a las medidas tomadas por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CFS) para combatir la inestabilidad de los precios, los organismos con sede en Roma organizaron un seminario conjunto en el que hicieron exposiciones sobre la situación y las tendencias mundiales y presentaron diversas medidas e instrumentos destinados a superar las dificultades. También en 2011, el PMA participó en varios seminarios subregionales organizados por la FAO sobre adopción de medidas políticas y programáticas para atacar el problema de la gran volatilidad de los precios de los alimentos en el plano nacional.

Apoyo a los gobiernos y a los planes nacionales de desarrollo

5. Los organismos con sede en Roma siguen colaborando a escala nacional en la prestación de apoyo a los gobiernos en materia de formulación de políticas y análisis, la concienciación sobre la seguridad alimentaria y nutricional, la orientación de la labor de los grupos temáticos sobre seguridad alimentaria y nutricional en varios países, y el apoyo de las iniciativas encaminadas a asegurar que las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición se tengan en cuenta de manera exhaustiva en los planes de desarrollo nacionales y los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF). A este respecto es importante destacar el hecho de que la FAO, el PMA y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) han preparado una nota de orientación para el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) sobre la integración de la seguridad alimentaria y nutricional en los análisis de la situación de los países y los UNDAF. En dicha nota se establece el carácter transversal y multidimensional de la seguridad alimentaria y nutricional y se propone una integración por etapas de dichos asuntos en las intervenciones de las Naciones Unidas en los países con miras a acelerar la consecución de los ODM. En febrero de 2011, los organismos con sede en Roma patrocinaron la celebración de un seminario conjunto de orientación para coordinadores residentes de las Naciones Unidas, en cuyo marco se celebró una mesa redonda sobre la colaboración de dichos organismos en el plano nacional.

Comité de Seguridad Alimentaria Mundial

6. La colaboración entre los organismos con sede en Roma es una de las principales características del CFS reformado, cuya secretaría está integrada por personal de la FAO, el FIDA y el PMA; los organismos también participan en el Grupo Asesor de dicho comité, junto con una amplia gama de partes interesadas. El Comité ha intervenido en las siguientes actividades: i) la preparación de las directrices voluntarias para mejorar la gobernanza de la tenencia de la tierra y otros recursos naturales; ii) las consultas sobre los principios para una inversión agrícola responsable; iii) los estudios del Grupo de Expertos de Alto Nivel del Comité; iv) las intervenciones en caso de crisis prolongadas, y v) la formulación del Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición. Como consecuencia del proceso de reforma del CFS, se ha recabado la opinión de los organismos con sede en Roma acerca de la revisión del Reglamento del CFS, entre otras cosas sobre la posible rotación de la función de la secretaría entre los tres organismos.

Colaboración entre los organismos con sede en Roma y la Comisión Europea

El 27 de junio de 2011, la Comisión Europea y los organismos con sede en Roma han firmado una declaración de intenciones sobre Cooperación programática en materia de seguridad alimentaria y nutrición, un marco de colaboración por el que se pretende conseguir apoyo para actividades relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición en beneficio de las poblaciones y países más vulnerables. El marco se basa en las relaciones de colaboración y las intervenciones de ayuda humanitaria ya existentes, así como en la experiencia adquirida con el Mecanismo alimentario de la Unión Europea (UE), y dirige su atención a la transición del socorro al desarrollo. Se han definido nueve esferas prioritarias de colaboración³. En la puesta en práctica se tendrán en cuenta las orientaciones acordadas por los órganos rectores⁴, la labor realizada por las Naciones Unidas en cuanto a la coherencia en todo el sistema, el Marco Amplio para la Acción de las Naciones Unidas y el sistema de módulos de acción agrupada sobre ayuda humanitaria. En el terreno, la atención se centrará en los países que atraviesen crisis prolongadas.

Informes conjuntos FAO/PMA sobre el estado de la inseguridad alimentaria en el mundo

7. En 2010, la FAO y el PMA publicaron conjuntamente, por segundo año consecutivo, el informe titulado *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*. La edición de 2010 se centró en la inseguridad alimentaria en crisis prolongadas; las constataciones y recomendaciones formuladas sentaron las bases del debate sobre políticas que tuvo lugar en la 36ª sesión plenaria del CFS. En junio de 2011, con ocasión de la Segunda Conferencia Mundial sobre Estudios Humanitarios acogida por la Universidad Tufts, el PMA y la FAO presentaron otros trabajos, que incluyeron estudios de caso sobre crisis prolongadas e intervenciones de fomento de la seguridad alimentaria. Ambos organismos están preparando conjuntamente el informe de 2011, que girará en torno a la inestabilidad de los precios de los alimentos. Se ha solicitado al FIDA que participe en la preparación de los futuros informes.

Sistemas de información sobre la seguridad alimentaria y nutricional

8. Tras la evaluación conjunta de los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria realizada en 2009, tanto la FAO como el PMA formularon estrategias de información propias sobre seguridad alimentaria y nutrición. La nueva estrategia conjunta FAO/PMA en materia de sistemas de información sobre seguridad alimentaria y nutricional se presentará a los órganos rectores en octubre y noviembre de 2011. La estrategia, por la que se regirá la cooperación entre 2012 y 2017, facilita orientaciones claras sobre el apoyo a los Estados Miembros y la interacción con la comunidad mundial, y se centra en mejorar la reunión y gestión de datos en apoyo de los programas y políticas de seguridad alimentaria y nutricional. En el marco de la misma, la FAO, el PMA y el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA) han constituido la Red de información sobre seguridad alimentaria con el fin de mejorar dicha

³ Las nueve esferas prioritarias son las siguientes: i) intensificación sostenible de la agricultura en pequeña escala; ii) respuesta eficaz a las amenazas y emergencias agrícolas; iii) adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos para el fomento de la seguridad alimentaria; iv) aumento de las asociaciones entre el sector público y el privado y nuevos instrumentos de financiación; v) promoción de investigaciones agrícolas orientados por la demanda; vi) intensificación de la colaboración entre los organismos con sede en Roma; vii) acceso seguro y equitativo a la tierra para los pequeños agricultores; viii) asistencia en materia de políticas y estadísticas para orientar las inversiones; ix) redes de protección social basadas en actividades productivas para el fomento de la seguridad nutricional.

⁴ Véase “Orientaciones para la colaboración entre los organismos con sede en Roma” (WFP/EB.2/2009/11-C).

información en los planos nacional y regional, establecer normas, armonizar métodos, intercambiar mejores prácticas y promover el acopio de información sobre seguridad alimentaria a múltiples niveles.

9. La FAO y el PMA han seguido colaborando con respecto al Sistema de clasificación integrada, lo que supuso participar en la realización de análisis en 11 países y contribuir a la preparación del nuevo manual sobre el Sistema de clasificación integrada de la seguridad alimentaria (IPC).

Reducción del riesgo de catástrofes, gestión del riesgo de catástrofes y cambio climático

10. La colaboración entre los organismos con sede en Roma en las esferas de la reducción y gestión del riesgo de catástrofes y del cambio climático se lleva a cabo en los planos estratégico, normativo y técnico. Se han realizado actividades conjuntas de promoción en apoyo de los procesos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Plataforma Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres.
11. Con arreglo a la asociación entre los organismos con sede en Roma respecto de la reducción del riesgo de catástrofes, el PMA, la FAO y el FIDA están estudiando diversas maneras de mejorar la evaluación de los riesgos, su reducción, la preparación para la pronta intervención, la alerta temprana, la respuesta y la rehabilitación en países muy propensos a sufrir inseguridad alimentaria. Se están entablando conversaciones a fin de intensificar la colaboración sobre el terreno en materia de reducción del riesgo de catástrofes y cambio climático.
12. Los organismos con sede en Roma están explorando la posibilidad de colaborar en iniciativas para una agricultura climáticamente inteligente con asociados tales como el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (GICIAI). La agricultura climáticamente inteligente tiene por finalidad crear intervenciones que generen múltiples beneficios por lo que respecta al desarrollo agrícola, la seguridad alimentaria, la gestión ambiental y la adaptación al cambio climático.
13. En diciembre de 2010, durante la 16ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Cancún, el PMA y el FIDA organizaron conjuntamente una mesa redonda sobre estrategias de adaptación en favor de las poblaciones pobres en el marco del Día de Desarrollo Agrícola y Rural, bajo los auspicios de la Plataforma Global de Donantes para el Desarrollo Rural. El PMA, la FAO y el FIDA organizaron asimismo una actividad paralela sobre agricultura, seguridad alimentaria y uso de la tierra. Se prevé seguir trabajando al respecto hasta la 17ª Conferencia, que tendrá lugar en diciembre de 2011.

Reducción del riesgo de catástrofes y gestión del riesgo de catástrofes

El PMA y la FAO celebraron un seminario conjunto sobre reducción del riesgo de catástrofes y gestión del riesgo de catástrofes en Addis Abeba, los días 18 y 19 de octubre de 2010, al que asistieron representantes de la Unión Africana (UA), el Mercado Común del África Meridional y Oriental, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, organismos de las Naciones Unidas y asociados internacionales. El objetivo de dicho seminario era mejorar la colaboración y las asociaciones en los planos nacional y regional. El PMA y la FAO se comprometieron a reducir la vulnerabilidad de los hogares y comunidades aquejados por la inseguridad alimentaria ante las crisis estructurales, las relacionadas con los medios de subsistencia y las ambientales. Para atender las necesidades inmediatas en situaciones de emergencia, los dos organismos centrarán su labor en la programación conjunta y complementaria; también promoverán la adopción de estrategias de prevención y mitigación de las catástrofes de modo que los hogares y las comunidades aumenten su resistencia a la inseguridad alimentaria con miras a sacar el mayor provecho de las ventajas comparativas de ambos organismos y reducir el impacto de las crisis recurrentes. En el seminario se preparó/formuló una hoja de ruta destinada al aumento de la resistencia de las comunidades y la seguridad alimentaria de los hogares y a la definición de los medios por los que se respaldaría la reducción del riesgo de catástrofes y la gestión de dicho riesgo a nivel nacional. Esa hoja de ruta consta de seis esferas prioritarias: i) la coordinación; ii) el desarrollo de las capacidades; iii) las actividades de promoción y de políticas; iv) la elaboración de instrumentos y aportaciones técnicas; v) la movilización de recursos, y vi) la información y respuesta en materia de seguridad alimentaria. Los distintos componentes de la hoja de ruta están en relación con las prioridades nacionales y regionales, entre ellas las de la Comisión de la UA y las comisiones económicas regionales.

Género

14. En 2010, las dependencias de género de los organismos con sede en Roma intensificaron su colaboración y prepararon un Plan de acción sobre temas de género, que abarcaba cuestiones de investigación, promoción, desarrollo de la capacidad y coordinación. La FAO, el PMA y el FIDA acordaron intensificar la colaboración en el ámbito del desarrollo de la capacidad por medio de talleres conjuntos para el personal sobre el indicador de género del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria. En el marco de tales talleres se ha impartido capacitación a 50 miembros del personal de la FAO y el PMA sobre la aplicación de dicho indicador y se ha formulado un plan de acción para ayudar a los coordinadores del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria a aplicarlo y a incorporar una perspectiva de género. La FAO, el PMA y el FIDA colaboran con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) en la organización de una reunión de expertos eminentes en septiembre de 2011, cuyo objetivo será examinar diversas cuestiones relacionadas con el empoderamiento de la mujer rural.

Iniciativa para el logro de los ODM en África

15. En el marco de la colaboración entre los organismos con sede en Roma se han realizado, entre otras, actividades en apoyo de la consecución de los ODM en África —como las realizadas con el Grupo de trabajo sobre el logro de los ODM en África y el Grupo de trabajo temático sobre agricultura y seguridad alimentaria—, y de asistencia en la aplicación del Programa de desarrollo integral de la agricultura en África (CAADP) de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, a fin de ayudar a los países de la UA a alcanzar el primer ODM. Los organismos con sede en Roma han contribuido a preparar mesas redondas, pactos del CAADP y planes de inversión en los países, todos los cuales se enmarcan en el ámbito del proceso del CAADP. Estos instrumentos se consideran un marco para la seguridad alimentaria y el desarrollo agrícola en África y la base para conseguir financiación del Programa mundial para la agricultura y la seguridad alimentaria.

Operaciones

16. En 2010, el PMA y la FAO colaboraron en 95 proyectos realizados en 62 países, principalmente en el ámbito de la agricultura, y en grupos temáticos conjuntos sobre seguridad alimentaria, así como en evaluaciones conjuntas. El PMA y el FIDA colaboraron en 17 proyectos en 15 países, principalmente por medio de actividades de alimentos por trabajo (APT), alimentos para la capacitación (APC), y programas de microcrédito.

Estudio de caso: Djibouti

El PMA colabora desde 2010 con el FIDA y el Ministerio de Agricultura en el marco del Programa de Aprovechamiento de los Recursos Hídricos de Superficie y Ordenación Sostenible de la Tierra del FIDA. Por medio de las actividades de alimentos para la creación de activos (ACA) el PMA contribuyó a la construcción y rehabilitación de 7 tanques de agua subterránea, 2 pozos, 15 estanques y 95 kilómetros de caminos, y prestó apoyo en la creación de viveros. Con los proyectos se asistió a 8.500 beneficiarios. El PMA y el FIDA organizaron asimismo sesiones de capacitación para 50 funcionarios del Gobierno y de cooperativas agrícolas sobre propuestas de actividades de ACA, seguimiento y ejecución. La colaboración con la FAO se traduce en actividades de seguimiento conjuntas y en la coordinación de los insumos agrícolas de esa organización destinados a los beneficiarios y a cooperativas que reciben apoyo en forma de actividades de APT.

Módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria

17. Tras evaluar el sistema de los módulos de acción agrupada, el PMA y la FAO establecieron el módulo mundial de acción agrupada sobre seguridad alimentaria, dirigido conjuntamente, que fue aprobado por el Comité Permanente entre Organismos (IASC) en diciembre de 2010 y comenzó a funcionar en abril de 2011. Se han puesto en marcha módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria en 25 países que se hallaban en situaciones de emergencia complejas. El módulo conjunto también ha ayudado a elegir a las personas que apoyarían la función de coordinación en Libia y la región del Cuerno de África.
18. El PMA y la FAO trabajan conjuntamente en el fomento de la capacidad de los coordinadores del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y de los oficiales de gestión de la información: la primera sesión de capacitación conjunta está prevista para mediados de septiembre de 2011. Además, se están preparando una guía sobre seguridad alimentaria y un portal web sobre el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria.

Colaboración en la transición del socorro al desarrollo

19. Como actividad piloto del marco de colaboración entre los organismos con sede en Roma se seleccionaron las intervenciones en casos de crisis prolongadas. A raíz del terremoto en Haití, estos organismos establecieron un equipo de tareas conjunto sobre seguridad alimentaria para respaldar al Gobierno mediante la prestación de asistencia alimentaria inmediata y a medio y largo plazo, integrando la producción agrícola y las redes de protección social y basadas en actividades productivas. Para asegurar una buena temporada de siembra, los organismos recurrieron a sus ventajas comparativas y proporcionaron semillas, insumos agrícolas, efectivo y experiencia en materia de actividades de APT. Están colaborando asimismo, por conducto de un grupo de trabajo, en la mejora de los mecanismos y capacidades en materia de adquisiciones locales, y respaldan iniciativas agrícolas tales como las actividades de efectivo por trabajo (EPT) y de APT en relación con la mitigación de los efectos de las catástrofes, la ordenación de las cuencas hidrográficas, la rehabilitación agrícola, el apoyo a los huertos escolares y la

producción local de leche para el programa de alimentación escolar, así como el fortalecimiento de las capacidades de las contrapartes gubernamentales.

20. Al finalizar la fase de socorro de la intervención con motivo de las inundaciones en el Pakistán, en enero de 2011, se estableció un mecanismo de coordinación para la fase de recuperación temprana que constaba de un grupo de trabajo sectorial sobre agricultura y seguridad alimentaria, presidido conjuntamente por la FAO, el PMA y el Ministerio de Alimentación y Agricultura. En el marco de la labor de recuperación después de las inundaciones, el PMA y la FAO establecieron una asociación para facilitar la realización, junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), de actividades de apoyo a los medios de subsistencia. El conjunto de medidas de asistencia a los repatriados constó del suministro de raciones de socorro del PMA y de semillas procedentes de la FAO y de diversos departamentos gubernamentales. En un distrito piloto de Dera Ismail Khan se construyeron 1.000 metros de canales de riego gracias a la asistencia alimentaria brindada por el PMA a los trabajadores no cualificados y a los insumos técnicos y transferencias de efectivo proporcionados por la FAO a los trabajadores cualificados, con apoyo material del PNUD.

Plan de acción para la región del Cuerno de África

21. En febrero de 2010, el IASC pidió a la FAO, el PMA y Oxfam que examinasen medidas tendientes a estabilizar la seguridad alimentaria y el acceso a la ayuda humanitaria en el Cuerno de África. En consulta con dicho comité, con el Equipo de tareas de alto nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria y con la Coordinadora del Socorro de Emergencia de las Naciones Unidas, se preparó un plan regional. El plan, que contó con el apoyo de un equipo regional de asociación humanitaria, brindó un respaldo adicional a los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria y los planes nacionales de seguridad alimentaria. El IASC está intensificando su labor a fin de poner en práctica el plan de acción. Los últimos acontecimientos acaecidos en el Cuerno de África demuestran la necesidad urgente de prestar asistencia a esa región para satisfacer las necesidades inmediatas, subsanar los déficits de financiación y atajar las causas de las enormes dificultades humanitarias crónicas que se plantean en ella.

Evaluaciones de la seguridad alimentaria y nutricional

22. En 2010 y 2011, gracias al Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura de la FAO y a la labor de la Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad del PMA, se analizaron datos sobre la seguridad alimentaria y la integración de los mercados en Bangladesh, Burkina Faso, Malawi, Nepal y el Pakistán en el marco del Proyecto de modelización del impacto de las crisis. Ambos organismos cooperaron asimismo en la intervención realizada a raíz de la crisis en África del Norte mediante evaluaciones de la seguridad alimentaria en Túnez y la parte oriental de Libia. En la República Popular Democrática de Corea se llevó a cabo una evaluación conjunta de emergencia de la seguridad alimentaria y, tanto en este mismo país como en Etiopía, Guatemala, Haití, Kirguistán, Madagascar, Mozambique, el Níger, la República Democrática Popular Lao, el Sudán y Zimbabwe, se efectuaron evaluaciones conjuntas de los cultivos y la seguridad alimentaria. En el Pakistán, la FAO y el PMA colaboraron en la realización de una evaluación conjunta de la fase de recuperación posterior a las inundaciones.

Innovaciones conjuntas en materia de gestión de los riesgos meteorológicos y seguro contra riesgos meteorológicos

23. El PMA y el FIDA están elaborando y evaluando instrumentos de seguro indexado contra riesgos meteorológicos a nivel comunitario, por medio del servicio conjunto FIDA/PMA de gestión de los riesgos meteorológicos en el marco de dos proyectos piloto de microseguro realizados en China y Etiopía en 2009. Están formulando asimismo un enfoque innovador de seguro indexado contra riesgos meteorológicos basado en la teledetección en países que cuentan con una infraestructura de información meteorológica limitada. Este enfoque se pondrá a prueba en Malí en 2012. También se están estableciendo asociaciones sobre este tema en África occidental. En mayo de 2010, en el ámbito del servicio conjunto de gestión de los riesgos meteorológicos, el PMA y el FIDA publicaron un estudio de 37 planes piloto de seguro indexado contra riesgos meteorológicos y un manual técnico para orientar al personal del PMA y el FIDA en la formulación de planes de seguro de este tipo.

Nutrición

24. Los organismos con sede en Roma han incrementado su colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) en el marco de la Asociación REACH (para poner fin al hambre entre los niños), con miras a ayudar a los países por medio de actividades de programación y promoción conjuntas de las Naciones Unidas sobre nutrición. En Mauritania y la República Democrática Popular Lao se están llevando a cabo proyectos piloto de la Asociación REACH, que el PMA acoge en sus locales. Basándose en estos proyectos piloto, la Asociación está ampliando su cobertura a 10 países de los que están más gravemente afectados por este problema. Los organismos con sede en Roma también participan en la iniciativa para el fomento de la nutrición, en la que colaboran múltiples interesados, con miras a establecer un orden de prioridades respecto de las políticas sobre nutrición en los planos mundial y nacional. El tema también se aborda en el marco del CFS renovado y del Comité Permanente de Nutrición reformado del sistema de las Naciones Unidas, en los que los organismos con sede en Roma participan dinámicamente.

Compras en aras del progreso

25. Sigue creciendo el apoyo técnico que la FAO y el FIDA prestan a la iniciativa del PMA “Compras en aras del progreso” en las oficinas en los países, los despachos regionales y las sedes; la FAO y el PMA han firmado acuerdos por los que se precisan las disposiciones en materia de asociación en los planos nacional y regional. En un Memorando de Entendimiento de junio de 2008 se establece el marco para ello y se respalda la asociación entre los organismos con sede en Roma y la Alianza para una Revolución Verde en África, cuyo fin es erradicar el hambre y la pobreza.

26. El grupo de examen técnico de la iniciativa de compras para el progreso comprende a la FAO y al FIDA. La mayor parte de los países han constituido comités directivos de esta iniciativa o mecanismos de coordinación semejantes que reúnen a los gobiernos y los asociados en el desarrollo agrícola, los donantes y organizaciones del sector privado.

27. A nivel de sedes, la División de Operaciones de Emergencia y Rehabilitación de la FAO organiza las reuniones de un grupo de trabajo oficioso sobre dicha iniciativa; la División de Nutrición y Protección del Consumidor de esta organización ha ayudado al PMA a elaborar un documento normativo sobre inocuidad de los alimentos y gestión de la calidad; a realizar una labor de muestreo para determinar la presencia de aflatoxinas en los productos, y a establecer procedimientos operativos estándar. Se procura entablar más

relaciones de colaboración con otras divisiones de la FAO. Con ocasión del Foro Campesino del FIDA de 2010, se invitó a la dependencia encargada de la iniciativa “Compras en aras del progreso” a celebrar una actividad paralela; a partir de 2011, la dependencia técnica del FIDA encargada de la financiación rural participará en el Grupo de trabajo sobre acceso a la financiación en el marco de las compras para el progreso.

28. La colaboración en los países entre el PMA y la FAO respecto de la iniciativa de compras para el progreso está muy difundida. A título ilustrativo cabe mencionar los ejemplos siguientes: la asistencia prestada para aumentar la producción de maíz en la República Democrática del Congo; la difusión de conocimientos sobre la agricultura de conservación en Etiopía; la prestación de apoyo a las organizaciones de agricultores que participan en dicha la iniciativa en virtud del Mecanismo Alimentario de la UE, mediante actividades de asistencia técnica y fortalecimiento de las capacidades en Guatemala y Honduras; el apoyo a la producción de arroz, la ingeniería agrícola y el establecimiento de molinos de arroz en Liberia; la elaboración de normas de calidad para el arroz y el guandú y la difusión de conocimientos sobre comercialización después de la cosecha en Sierra Leona, y la creación de escuelas de campo de agricultores en Uganda en apoyo de las compras para el progreso. En Etiopía, la FAO y el PMA formularon una propuesta conjunta destinada a apoyar la alimentación escolar con productos locales prestando asistencia a los grupos de agricultores a fin de que aumentasen la cosecha de frijoles y creasen nexos con las actividades del PMA de compras para el progreso.

Estudio de caso: Mozambique

Mozambique es un excelente ejemplo de cómo las ventajas comparativas de los organismos pueden combinarse en una misma iniciativa, en este caso, el Programa conjunto de la iniciativa “Unidos en la Acción” sobre el establecimiento de cadenas de valor de los productos básicos y la creación de vínculos con los mercados en beneficio de las asociaciones de agricultores, que apunta a aumentar los ingresos de los pequeños productores y a mejorar sus medios de subsistencia. Los objetivos son incrementar la cantidad de maíz, frijoles y arvejas que se compran directamente a las organizaciones de pequeños agricultores ofreciendo una oportunidad de mercado viable gracias a las compras locales del PMA, y añadir valor a la producción de los pequeños agricultores mediante la mejora de la gestión posterior a la cosecha. La combinación entre la iniciativa de compra local del PMA y las capacidades técnicas de la FAO y el FIDA en materia de producción, almacenamiento, gestión operativa y acceso al crédito ha permitido a los pequeños agricultores incrementar los ingresos obtenidos con el cultivo del maíz y los frijoles; además, los excedentes comercializables han aumentado al mejorar la calidad de los productos y reducirse las pérdidas posteriores a la cosecha.

Alimentación escolar/conjunto mínimo de servicios

29. En el plano nacional, el PMA y la FAO han fortalecido su colaboración en el sector de la educación mediante la aplicación del conjunto mínimo de servicios, cuya finalidad es mejorar los nexos entre los sectores de la salud, la educación, la nutrición y el saneamiento en las escuelas: el UNICEF, la OMS, el PMA y la FAO apoyan la creación de huertos escolares, la educación sobre salud y nutrición y los tratamientos antihelmínticos.
30. La colaboración entre el PMA y la FAO comprende programas de establecimiento de huertos escolares: en Guinea-Bissau, el PMA suministra alimentos para los comedores escolares y raciones para llevar a casa destinadas a las niñas; la FAO respalda la creación de huertos escolares y la adquisición de nociones básicas de agricultura por parte de docentes y padres, y suministra herramientas. En Etiopía, el PMA y la FAO han colaborado en proyectos de establecimiento de huertos escolares en la región de Tigray.

PROMOCIÓN Y COMUNICACIÓN

Labor conjunta de comunicación

31. En junio de 2010, el PMA, la FAO y el FIDA aprobaron un documento sobre una estrategia conjunta de comunicación que se basa en las ventajas comparativas de los organismos para ayudar a los países a reducir el hambre. Las actividades conjuntas abarcan declaraciones para fines de promoción, organización de diversos actos y preparación de material informativo centrado en crisis de mucha notoriedad, como las del Cuerno de África y Haití. Además, la colaboración mantenida ha sido objeto de la serie televisiva *Hungry Planet*; por lo que respecta a los materiales de vídeo, ha habido intercambios y grabaciones conjuntas en el terreno y se han compartido las instalaciones de conversión y doblaje.
32. En el marco de la iniciativa “Educación para Todos” la colaboración se estrechó gracias a una actividad conjunta —copatrocinada por la FAO, el PMA, la OIT, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas— que se llevó a cabo durante el período de sesiones del Consejo Económico y Social, celebrado en Ginebra en julio de 2011. Tal actividad tuvo por finalidad promover la toma de conciencia sobre la importancia de invertir en la educación, especialmente por lo que respecta a los ODM primero, segundo y tercero.

Promoción

33. El PMA y la FAO aunaron fuerzas para formular mensajes conjuntos sobre los ODM, y los organismos con sede en Roma promovieron campañas como la denominada “Mil millones de hambrientos”, de la FAO y “Mil millones para mil millones” y “WeFeedback”, del PMA. El PMA, la FAO, el FIDA y Bioversity también colaboraron en la Semana Mundial de la Alimentación, en cuyo marco se corrió el maratón “Carrera por los alimentos”. Dado el éxito que tuvo la primera Feria mundial de difusión de conocimientos agrícolas, la FAO, el FIDA, el PMA y Bioversity, en asociación con el GCIAI, el Centro Técnico de Cooperación Agrícola y Rural de los países de África, el Caribe y el Pacífico, la UE y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) están organizando conjuntamente una segunda feria, que se celebrará en el FIDA del 27 al 29 de septiembre de 2011.
34. Se prepararon mensajes conjuntos y se organizaron diversas actividades de promoción en los foros interinstitucionales pertinentes: en diciembre de 2010, por ejemplo, el PMA, la FAO y Bioversity participaron en el Foro sobre soluciones al problema de la inseguridad alimentaria celebrado en el marco de la Exposición Mundial sobre Desarrollo Sur-Sur en Ginebra; las actividades conjuntas de promoción incluyeron la conmemoración del Día Internacional de la Mujer y la difusión de mensajes conjuntos sobre la función de la mujer en la crisis de Haití en 2010 y la función de la mujer en la agricultura en 2011.
35. A nivel de los países, el PMA, la FAO y el FIDA coordinan la prestación de al Año Internacional de las Cooperativas, que se celebrará en 2012, con miras a crear conciencia sobre el tema y promover la creación de cooperativas rurales y la adopción de medidas colectivas.

COLABORACIÓN ADMINISTRATIVA

Adquisiciones y contrataciones conjuntas

36. En 2010 los organismos con sede en Roma siguieron impulsando la colaboración en la esfera administrativa, por ejemplo, poniendo en marcha un equipo común piloto sobre adquisiciones y contrataciones: en el primer año, de hecho, las 19 actividades de licitación conjuntas alcanzaron el valor previsto de 22 millones de dólares EE.UU., lo que generó unos ahorros totales correspondientes al 3% del valor de los contratos. Los objetivos para el período 2011-2012 apuntan a la armonización y racionalización de los procedimientos internos, el mayor uso de las adquisiciones y contrataciones electrónicas, la adopción de nuevos indicadores clave de los resultados, la formulación de un plan de acción sostenible sobre el tema y la ampliación de la colaboración a otros organismos de las Naciones Unidas.
37. En 2011, Bioversity se unió al PMA, el FIDA y la FAO en la cuarta compra por licitación conjunta de “electricidad verde”, lo que generó una reducción sustancial de los costos de abastecimiento de energía en comparación con el costo de adquisición de fuentes no renovables, al que se suma la necesidad de compensar por las emisiones mediante la compra de derechos de emisión. También se inició en 2010 la licitación conjunta de gas natural para la calefacción, y el PMA obtuvo una reducción de los precios debido al volumen de las necesidades; se está tramitando una licitación conjunta para la renovación del contrato, y la fecha de inicio del suministro ha sido fijada para el 1º de octubre de 2011. El PMA integra la iniciativa interinstitucional de neutralidad climática creada por el Secretario General de las Naciones Unidas en 2007; además, trabaja junto con la FAO y el FIDA en el intercambio de las mejores prácticas en materia de gestión del carbono.
38. Los organismos con sede en Roma comparten materiales de concienciación sobre la gestión en pro de la sostenibilidad, como modelos para carteles, ideas para actividades e información sobre proveedores: los organismos están usando, por ejemplo, una única empresa de abastecimiento de fuentes de agua potable. Las bibliotecas del PMA, la FAO y el FIDA también colaboran en el intercambio de información y publicaciones.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
APC	alimentos para la capacitación
APT	alimentos por trabajo
CAADP	Programa de desarrollo integral de la agricultura en África
CFS	Comité de Seguridad Alimentaria Mundial
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
EPT	efectivo por trabajo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
GCIAI	Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IIPA	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
IPC	Sistema de clasificación integrada de la seguridad alimentaria
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
UA	Unión Africana
UE	Unión Europea
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia