

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Período de sesiones anual  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 4-8 de junio de 2012**

## **ASUNTOS DE POLÍTICA**

### **Tema 5 del programa**

### **PROGRAMA DEL PMA DE FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE PREPARACIÓN PARA LA PRONTA INTERVENCIÓN Y DE RESPUESTA EN CASOS DE EMERGENCIA**

*Para información\**

**Hacia un nuevo modelo de intervención**

# S

Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.A/2012/5-H**  
7 mayo 2012  
ORIGINAL: INGLÉS

\* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se someterán a debate a menos que los miembros de la Junta lo pidan expresamente antes de la reunión y que la Presidencia dé el visto bueno a la petición, por considerar que es oportuno que la Junta dedique a ello parte de su tiempo.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, ODE\*: Sr. D. Kaatrud Tel.: 066513-2203

Oficial de preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias, ODE: Sra. G. Duffy Tel.: 066513-3758

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa Superior de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

\* Dirección de Situaciones de Emergencia

## RESUMEN

Las intervenciones del PMA en las emergencias en gran escala ocurridas en 2010 tuvieron unos resultados satisfactorios, pero pusieron de relieve la necesidad de mejorar las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta ante este tipo de situaciones. Los contextos en los que trabaja el PMA son cada vez más imprevisibles y complejos, lo que le exige adaptar las intervenciones de emergencia a fin de actuar con eficacia. La transición del PMA hacia la prestación de asistencia alimentaria y la ampliación de su labor humanitaria también señalan la necesidad de aplicar un nuevo modelo de intervención.

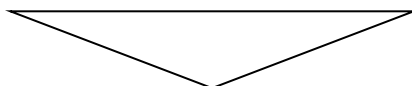
En el presente documento se describen en líneas generales los avances del PMA en cuanto al fortalecimiento de su capacidad para prepararse e intervenir ante situaciones de emergencia. El Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia es una iniciativa que afecta a todo el PMA. Tiene por finalidad mejorar las intervenciones en las emergencias de gran escala mediante la incorporación de las lecciones extraídas de la retroinformación que el personal y los directivos que trabajan en las emergencias han aportado a lo largo de un decenio, y mediante la ampliación de iniciativas anteriores que abordan las dificultades que obstaculizan las intervenciones del PMA en dichas situaciones. Se ejecutará entre 2011 y 2013 y comprende 60 actividades interrelacionadas en tres esferas principales, a saber: i) capacidades de respuesta del PMA; ii) elementos posibilitadores, tales como marcos estratégicos, directrices y sistemas, y iii) asociaciones y servicios.

Los siguientes son algunos de los resultados preliminares del Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia tras un año de ejecución:

- Se ha optimizado la financiación anticipada para contribuir a la velocidad y eficiencia de la respuesta del PMA ante las emergencias.
- Se ha revisado el protocolo de puesta en marcha de las intervenciones del PMA en casos de emergencia.
- Se están enviando nuevos y mejores recursos a la red de depósitos de suministros humanitarios de las Naciones Unidas a fin de ofrecer las mejores herramientas a quienes se encuentran sobre el terreno.
- Se está elaborando un marco de preparación para la pronta intervención y de respuesta en situaciones de emergencia como base para la formulación de una política institucional.
- La racionalización de los procesos de gestión de la información ha dado lugar a un flujo más previsible de información de mayor calidad en las situaciones de emergencia.

Durante 2012 y 2013, el Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia continuará ejecutando las actividades previstas, centrándose en favorecer la eficiencia y la eficacia, en prestar mayor apoyo a la labor sobre el terreno y en fomentar las capacidades de los gobiernos y los asociados. Su fin último es garantizar que, en 2014, el nuevo modelo de intervención se esté aplicando y esté integrado como elemento habitual.

## PROYECTO DE DECISIÓN\*



La Junta toma nota del documento titulado “Programa del PMA de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia: hacia un nuevo modelo de intervención” (WFP/EB.A/2012/5-H).

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

---

## INTRODUCCIÓN

1. El Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia (PREP) es un programa de actividades de tres años de duración para todo el PMA, cuya finalidad es contribuir a su capacidad para prepararse e intervenir ante situaciones de emergencia. Sobre la base de la retroinformación que el personal y los directivos que trabajan en las emergencias han aportado a lo largo de más de un decenio, se basa en iniciativas anteriores con el fin de abordar las dificultades sistémicas que obstaculizan las intervenciones del PMA en dichas situaciones, además de contribuir a la elaboración de un nuevo modelo de intervención que permita lograr una mayor eficacia y eficiencia en la respuesta ante emergencias en gran escala.
2. El presente documento describe en líneas generales los resultados preliminares obtenidos desde la puesta en marcha del PREP en junio de 2011, y complementa una serie de consultas con partes interesadas y asociados externos e internos.

---

## ANTECEDENTES

3. Las intervenciones del PMA en las emergencias en gran escala ocurridas en 2010 tuvieron unos resultados satisfactorios, pero pusieron de relieve la necesidad de mejorar las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta ante este tipo de situaciones y de abordar las dificultades recurrentes. Los entornos cada vez más imprevisibles y complejos en los que trabaja el PMA le exigen una continua adaptación del enfoque que aplica en las intervenciones de emergencia para poder responder de forma eficaz. Los efectos del cambio climático, la volatilidad de los precios de los alimentos y los combustibles, el aumento de la urbanización, las condiciones de seguridad cada vez más difíciles y los cambios en la dinámica sociopolítica afectan a la planificación y ejecución de las operaciones de emergencia.
4. La transición del PMA hacia la asistencia alimentaria y el empleo de nuevos instrumentos y enfoques también señalan la necesidad de aplicar un nuevo modelo de intervención (Figura 1). Durante las emergencias ocurridas en 2010 y 2011, el uso de modalidades tales como la alimentación suplementaria general, las transferencias de efectivo y las comidas listas para el consumo ilustró la importancia de contar con un modelo que permita la rápida aplicación de nuevos instrumentos acordes a la escala de la situación.

**Figura 1: Nuevo modelo de intervención**



5. El PMA también ha ampliado su función en materia de intervención humanitaria al asumir la dirección de los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia a nivel mundial, además de la dirección conjunta del módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria. El cumplimiento de estas nuevas obligaciones requiere el fomento de asociaciones y capacidades para la prestación de servicios y la coordinación interinstitucional.

## MANDATO Y JUSTIFICACIÓN

6. Los participantes de la reunión mundial del personal directivo del PMA celebrada en Madrid en junio de 2010 recomendaron que se procurara mejorar las capacidades en materia de preparación e intervención ante situaciones de emergencia, y elaboraron un plan de acción común con 10 puntos, que constituyen la base del PREP y del nuevo modelo de intervención. En febrero de 2011, el personal directivo superior confirmó la importancia del PREP al hacer hincapié en la utilidad de extraer lecciones de la labor del personal que trabaja en las operaciones de emergencia.
7. En el período de sesiones anual de la Junta Ejecutiva de 2011 la Directora Ejecutiva anunció la puesta en marcha del PREP, y en la reunión mundial de 2011 celebrada en Montreux se presentó como marco institucional.

## OBJETIVOS

8. El objetivo del PREP es mejorar de manera sostenible la capacidad del PMA para responder con eficiencia y eficacia ante las emergencias en gran escala, en apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 1 y 8 —erradicar la pobreza extrema y el hambre, y fomentar una alianza mundial, respectivamente. Además, es coherente con los Objetivos Estratégicos 1, 2 y 5<sup>1</sup>, el Plan de Gestión y el Programa de Cambio del Comité Permanente entre Organismos (IASC).
9. El PREP se centra en mejorar la rendición de cuentas, las asociaciones estratégicas y el fomento de la capacidad nacional con el fin de empoderar a los gobiernos para que puedan responder con mayor eficacia ante las emergencias. Se basa en las iniciativas existentes y los logros anteriores, como, por ejemplo, el programa de fortalecimiento institucional del año 2000, el Proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia (SENAC) en los proyectos del PMA, de 2004, y la labor del Grupo de trabajo de respuesta rápida entre 2005 y 2008.

## APLICACIÓN DEL NUEVO MODELO DE INTERVENCIÓN

10. El nuevo modelo de intervención presentado en la Figura 1 comprende la ejecución de las actividades del PREP en tres esferas principales, a saber: i) capacidades de respuesta del PMA; ii) elementos posibilitadores, tales como marcos estratégicos, directrices y sistemas, y iii) asociaciones y servicios.
11. Las actividades del Programa se centran en el fomento de las capacidades de intervención del PMA, procurando que los insumos sean óptimos y permitan llevar a cabo una intervención eficiente y eficaz. También se examinan los marcos, directrices y sistemas institucionales desde el punto de vista de la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias, y se vela por que se hayan establecido fuertes vínculos con otras políticas. Con el PREP se contribuirá a la formulación de nuevas estrategias en materia de capacitación y asignación de personal, gestión de los conocimientos, evaluación de riesgos y otros aspectos, y favorecerá la actualización y la racionalización de la delegación de facultades y los sistemas de gestión de la información.
12. El establecimiento de las asociaciones adecuadas es crucial para la preparación e intervención en situaciones de emergencia. A través del PREP se colabora con diversos asociados —entre ellos, los gobiernos nacionales— y se presta apoyo a la labor de los módulos de acción agrupada dirigidos por el PMA y la prestación de servicios comunes por parte de este.
13. El PREP hace un seguimiento continuo de los avances y el impacto de su labor examinando las realizaciones de cada una de las operaciones de emergencia coordinadas a nivel central. Para 2014 está previsto efectuar una evaluación final del programa.

## Capacidades de respuesta del PMA

14. Cuando la falta de capacidad interna obstaculiza seriamente la respuesta del PMA ante una emergencia, el PREP procura apoyo a nivel institucional y de las direcciones. Se están fomentando las capacidades para aumentar la contribución institucional a las

<sup>1</sup> Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias; Objetivo Estratégico 2: Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos; Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales.

intervenciones humanitarias, lo cual abarca, entre otros, recursos humanos, información, alimentos básicos y suplementarios y artículos no alimentarios.

15. Se están formalizando acuerdos de compras a término para zonas geográficas más amplias y para un mayor número de productos nutricionales especiales empleados con frecuencia en las situaciones de emergencia, lo cual reduce el tiempo necesario para la entrega en dichas situaciones. El objetivo de la estrategia de capacitación y asignación de personal para la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias es asegurarse de que el personal del PMA dispone de las mejores competencias para llevar a cabo operaciones de emergencia en gran escala. Por otra parte, el PMA también está racionalizando sus procesos de gestión de la información durante las emergencias, a fin de aclarar cómo debería ser el flujo de la información y mejorar las respuestas a las consultas formuladas desde el terreno. Los servicios de logística se están mejorando mediante el apoyo a las flotas de transporte y las capacidades aéreas de reserva en las regiones más propensas a sufrir catástrofes.

⇒ *Resultados preliminares*

16. Por conducto del mecanismo para fomentar las compras a término, se han empleado fondos adelantados con cargo al mecanismo de financiación anticipada con el fin de establecer depósitos preventivos de alimentos listos para el consumo para utilizarlos en los programas de alimentación suplementaria.
17. Ya se ultimó una estrategia institucional de capacitación y asignación de personal para las intervenciones de emergencia que se comenzará a aplicar en 2012.
18. Asimismo, se aprobó un concepto normalizado de operaciones que se integró al paquete de medidas del PMA para la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias, lo que ayudará a las oficinas en los países a:
  - comunicar claramente la naturaleza y magnitud de una catástrofe y la intervención prevista;
  - formular una operación de emergencia de respuesta inmediata (OEM), explicando la estrategia de intervención del PMA a los gobiernos anfitriones y los asociados, y
  - ofrecer insumos y acceso a los mecanismos de financiación interinstitucionales.
19. Se preparó un ejercicio de intervención institucional basado en una simulación que permitirá al PMA evaluar sus sistemas de respuesta a escala institucional y difundir las mejores prácticas aplicadas en las emergencias ocurridas recientemente. Se prevé que la actividad se lleve a cabo en julio de 2012.
20. Con miras a mejorar la gestión de la información en las operaciones, se racionalizó y normalizó el proceso de elaboración y presentación de informes en las emergencias, para lo cual se preparó y distribuyó una “biblioteca” de documentos portátil<sup>2</sup>.
21. A fin de atender a las regiones más propensas a las catástrofes de África oriental y occidental, se proporcionaron fondos para comprar equipos de tecnología de la información y las comunicaciones y repuestos para las flotas regionales de camiones de reserva en Kampala y Accra.

---

<sup>2</sup> El EPen es una “biblioteca” portátil de documentos, modelos y directrices relacionados con las emergencias que garantiza que quienes intervienen en estas situaciones tengan acceso a la información actualizada que necesitan para poner en marcha una operación de emergencia.



22. Asimismo, se proporcionó financiación para la compra de botes de fácil transporte y el establecimiento de centros de logística y distribución, así como equipos modulares como reserva preventiva en el depósito de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas (UNHRD) de Subang, en Malasia.

⇒ *Actividades previstas*

23. La estrategia de capacitación y asignación de personal para la preparación para la pronta intervención y respuesta de emergencia, que se comenzará a aplicar en 2012, sentará las bases para el fomento de la capacidad institucional general y la capacidad específica de cada dirección. Las prioridades son la puesta en marcha de la capacitación del personal en materia de respuesta ante emergencias y el establecimiento de una lista de personal cualificado y con experiencia para el despliegue rápido.

24. El PMA establecerá el ejercicio de respuesta institucional como actividad anual en la que participará personal de nivel superior de la Sede y el terreno.

25. Asimismo, se continuará trabajando con los expertos en sistemas de información geográfica (SIG) y en cartografía con objeto de aplicar las nuevas tecnologías y contribuir a la eficiencia de las intervenciones. También se perfeccionarán los nuevos instrumentos que utilizan imágenes satelitales para pronosticar las catástrofes naturales y realizar una rápida cartografía de su impacto, y se continuará ampliando la información geográfica con que cuenta la institución. Se dará prioridad a la capacitación sobre el SIG y al apoyo sobre el terreno a este respecto.

26. El PMA mejorará su plataforma de gestión de la información para las operaciones —EPweb— a fin de incluir datos en tiempo real sobre la situación actual de las operaciones de gran envergadura. El PREP ayudará a seguir desarrollando el Sistema de alerta humanitaria temprana —HEWSweb—, la plataforma del IASC que reúne información sobre las catástrofes naturales, para incluir información específica sobre los países y datos históricos sobre las catástrofes; el servicio se adaptará para ser utilizado en dispositivos móviles.

### **Elementos posibilitadores: marcos estratégicos, directrices y sistemas**

27. El PREP está aplicando una estrategia de gestión de los conocimientos relativos a la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias, a fin de garantizar que el PMA siga aprendiendo de los contextos cambiantes de las operaciones y adaptándose a ellos. La experiencia del PMA se está utilizando como base para elaborar un marco práctico para la preparación e intervención en emergencias que, a su vez, sirva de base a una política en la materia y al material normativo correspondiente.

28. El PREP y las dependencias técnicas colaboran en la formulación de estrategias. La formulación de una estrategia de gestión de riesgos garantizará la integración de este aspecto en las distintas modalidades de preparación y respuesta ante emergencias en todo el PMA. Se está preparando una estrategia para asegurar que productos tales como las comidas listas para el consumo, las galletas de alto valor energético y las raciones humanitarias diarias se suministren en las emergencias en función de las necesidades. La colaboración entre el PMA, los gobiernos anfitriones y los cuerpos militares y las organizaciones de protección civil internacionales se guiará por una estrategia en materia de coordinación cívico-militar. En las orientaciones del PREP y en las actividades que realiza se tienen en cuenta las políticas sobre protección, nutrición, género, redes de protección social y reducción del riesgo de catástrofes, y el programa contribuye a que los

aspectos de preparación e intervención se aborden en las nuevas políticas y en el Plan Estratégico.

29. Se formularán unos indicadores básicos de los resultados y se establecerán unos valores de referencia para las intervenciones, que se aplicarán para hacer un seguimiento de la eficacia y la eficiencia del modelo de intervención en emergencias.
30. Mediante el PREP se vela por que los sistemas del PMA se adecúen perfectamente a los fines previstos y sean prácticos y fáciles de utilizar en las emergencias. Además, se están revisando los procedimientos del PMA en materia de emergencias para facilitar una movilización coherente en todo el Programa cuando ocurren emergencias de escala institucional.
31. Otras actividades son las siguientes:
  - examinar cómo funcionan los controles institucionales del PMA durante los tres primeros meses de las OEM, con miras a establecer procedimientos que garanticen la rendición de cuentas y la transparencia;
  - formular una orientación normativa de referencia rápida para las intervenciones de emergencia, que comprenda, entre otras cosas, procedimientos operativos normalizados y listas de verificación;
  - realizar una evaluación de la viabilidad de un nuevo mecanismo de respuesta institucional para las OEM que incluya un modelo y unos procedimientos para la respuesta ante las emergencias que permitan simplificar los procesos de formulación y aprobación de OEM en las emergencias de gran escala repentinas de nivel 3;
  - examinar la delegación de facultades en las emergencias en los principales ámbitos funcionales;
  - perfeccionar la estrategia de transición del PMA; el PREP está trabajando con la Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias (PS) para velar por que el PMA reduzca la escala de las actividades después de las emergencias, y que esté representado en la planificación interinstitucional de la recuperación, y
  - seguir racionalizando los procesos de gestión de la información a fin de mejorar la previsibilidad y la calidad del flujo de información en las emergencias, desde las oficinas sobre el terreno hasta la Sede y los niveles interinstitucionales.

⇒ *Resultados preliminares*

32. Actualmente, la recopilación de las lecciones extraídas y el intercambio de las mejores prácticas se aplican por sistema en el conjunto del organismo en las emergencias de niveles 2 y 3. Las lecciones se recopilan de forma sistemática utilizando un conjunto de preguntas y modelos normalizados. Los informes sobre las emergencias en Haití, el Pakistán y el Sahel se encuentran disponibles, y en breve lo estará también el informe sobre la emergencia ocurrida en el Cuerno de África en 2011.
33. En diciembre de 2011 se puso en funcionamiento una base de datos sobre lecciones extraídas con objeto de facilitar el intercambio de las mejores prácticas operacionales en todo el PMA, y hacer un seguimiento de las medidas adoptadas en respuesta a dichas lecciones.
34. Se preparó y se puso a prueba un conjunto de herramientas para realizar actividades relativas a las lecciones extraídas en los despachos regionales y las oficinas en los países.

35. Se redactó una versión actualizada del marco de preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias con el fin de reflejar mejor la ampliación del papel que desempeña el PMA en materia de intervención humanitaria.
36. En colaboración con el Despacho Regional para Asia se llevó a cabo una misión para determinar el alcance y comprender cómo se integra la coordinación cívico-militar en las evaluaciones de riesgos y los planes para imprevistos nacionales, con miras a elaborar un modelo institucional para dicha coordinación.
37. Se revisó el protocolo de activación de operaciones de emergencia coordinadas a nivel central con el fin de aclarar las funciones y responsabilidades, los mecanismos de coordinación y la delegación de facultades. Además, se adoptaron las medidas necesarias para establecer un grupo de tareas estratégico para las emergencias de niveles 2 y 3.
38. Asimismo se revisó, la hipótesis de planificación genérica con objeto de armonizar la planificación para emergencias, determinar las carencias en materia de capacidad y establecer unos valores de referencia con los que medir la eficacia de la preparación y la intervención. Se está empleando en el ejercicio de simulación, para planificar y para revisar las existencias de productos.
39. Sobre la base de la hipótesis de planificación genérica, se preparó un modelo genérico y unos procedimientos de aprobación para las OEM que pueden adaptarse fácilmente en función de las evaluaciones rápidas de las necesidades tras una declaración de emergencia repentina de nivel 3.
40. También se mejoró el proceso de aprobación para las OEM de respuesta inmediata y se actualizó la directiva sobre el uso de la Cuenta de respuesta inmediata (CRI).
41. En 19 oficinas en los países se comenzó a emplear un conjunto completo de medidas en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias —que sustituye a la planificación para imprevistos— como el medio único para mitigar los riesgos señalados en el registro de riesgos institucionales, gracias al cual se facilitan el análisis de los riesgos, la planificación de dicha preparación y las operaciones especiales. Esto constituye un giro importante en el enfoque del PMA con respecto a la preparación para la pronta intervención.
42. Se elaboró un marco para la colaboración entre el PMA y las organizaciones nacionales encargadas de la gestión de catástrofes, donde se señalan seis esferas en las que el Programa tiene una ventaja comparativa en la prestación de asistencia especial. Las oficinas del PMA sobre el terreno pueden emprender actividades de fomento de la capacidad correspondientes a cada esfera en función de las solicitudes de los gobiernos, la capacidad de absorción de los países, las sinergias con los asociados y los recursos disponibles.
43. Asimismo, se formuló un programa de gestión de la continuidad de las operaciones con miras a fomentar la capacidad de resistencia institucional y salvaguardar los intereses de los interlocutores y los valores y la reputación del PMA en caso de ocurrir un incidente de importancia crítica.

⇒ *Actividades previstas*

44. Se terminará de elaborar el marco de preparación para la pronta intervención y respuesta en situaciones de emergencia, y en 2014 se formulará una política en la materia.
45. Se está perfeccionando la estrategia de gestión de los conocimientos sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias, y se realizará la publicación externa de un informe de síntesis sobre las intervenciones de emergencia llevadas a cabo

por el PMA durante el último decenio. Se ampliará la base de datos de lecciones extraídas con objeto de posibilitar el seguimiento de la ejecución, el análisis de las tendencias y el establecimiento de una plataforma para que el personal sobre el terreno intercambie conocimientos.

46. Se formularán unas directrices y unos procedimientos operativos normalizados para la coordinación cívico-militar sobre la base de la orientación normativa actual y las políticas interinstitucionales. A fin de mejorar las capacidades respecto a la preparación en la región de Asia, se estudiarán las oportunidades de asociación con medios militares nacionales e internacionales en Bangladesh, el Nepal e Indonesia.
47. Para finales de 2012, el conjunto de medidas de preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias se aplicará en todas las oficinas en los países; a los despachos regionales se les proporcionará un instrumento similar. En su momento, el conjunto se incorporará a los ejercicios de simulación de intervenciones y a las estrategias de fomento de las capacidades nacionales.
48. Se establecerá un mecanismo que permita poner en marcha OEM coordinadas a nivel central en respuesta a emergencias repentinas. Este mecanismo permitirá racionalizar los sistemas y procedimientos pertinentes —entre ellos, el modelo genérico de OEM— para la rápida preparación y aprobación de OEM.
49. Se elaborará una orientación normativa vinculada al marco de preparación para la pronta intervención y respuesta en situaciones de emergencia y los procedimientos operativos normalizados, que a finales de 2013 se habrá puesto a disposición de todo el personal que trabaja en las intervenciones de emergencia.
50. Se continuará trabajando en un proyecto de mejora de la preparación y respuesta para que el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS II) facilite el rápido procesamiento durante los tres primeros meses de las intervenciones de emergencia. Con el PREP también se contribuirá a la adaptación de la nueva herramienta institucional de seguimiento y evaluación—COMET— para su empleo en las emergencias.
51. Mediante el uso de un nuevo instrumento de alerta temprana en línea se facilitará el perfeccionamiento del proceso de seguimiento de la alerta temprana y el análisis de las situaciones. Se establecerá una mayor interrelación entre la alerta temprana y el SIG y la cartografía, especialmente en lo referido a las previsiones meteorológicas. La alerta temprana servirá de base y apoyo para la determinación de riesgos y el análisis a nivel de los países —y a su vez hará uso de esa información—, y se empleará en la gestión de la cadena de suministro, entre otras cosas para el establecimiento de reservas de alimentos.

---

## ASOCIACIONES Y SERVICIOS

52. Con el PREP se ofrece apoyo a la red de UNHRD —que dirige el PMA—, y al Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) para el establecimiento de una unidad mundial de servicios aéreos para situaciones de emergencia que proporcione un coordinador de estos servicios, una lista de profesionales de ese ámbito, capacitación para el personal y las autoridades locales y kits para intervenciones de emergencia. Asimismo, se presta apoyo en la ejecución del programa de asociación para el fomento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en situaciones de emergencia, a fin de garantizar la aplicación de un enfoque coordinado en la colaboración del PMA con otros organismos en materia de fomento de la capacidad en este contexto.

⇒ *Resultados preliminares*

53. El PREP ha obtenido financiación para:

- el establecimiento de zonas de concentración a nivel regional del material del módulo de acción agrupada de logística, para que pueda utilizarlo la comunidad de asistencia humanitaria durante las intervenciones de emergencia de gran escala;
- la mejora de los equipos y sistemas de los UNHRD para garantizar el acceso inmediato a material de emergencia;
- el establecimiento de un centro internacional de servicios de suministro en Asia destinado a facilitar la prestación de servicios de compra para la comunidad de asistencia humanitaria, y
- la aplicación experimental, en tres países en situación de riesgo, del marco del PMA para la organización de la gestión de catástrofes a nivel nacional, con miras a fomentar la capacidad de resistencia y de preparación para situaciones de emergencia, utilizando los conocimientos especializados del PMA y en colaboración con los asociados.

⇒ *Actividades previstas*

54. La mejora de la coordinación interinstitucional facilitará la ampliación del papel que desempeña el PMA en materia de intervención humanitaria. El PREP continuará trabajando con los asociados y los gobiernos por conducto del programa de asociación para el fomento de la capacidad a fin de incrementar al máximo la coordinación y la eficacia en las situaciones de emergencia. Se prestará apoyo a los países en riesgo prioritarios para el fomento de la capacidad y para alinear de la planificación de la preparación y las intervenciones del PMA y las organizaciones nacionales encargadas de la gestión de catástrofes. Se dará prioridad a las solicitudes de apoyo presentadas por los países y se garantizará la complementariedad con los proyectos de otros organismos de las Naciones Unidas.

55. El PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) seguirán codirigiendo el módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria. El grupo de trabajo de coordinación entre los módulos —establecido en 2011— seguirá mejorando la coordinación, la coherencia y el intercambio de las mejores prácticas en las actividades relativas a la preparación e intervención en situaciones de emergencia.

56. El PMA seguirá copresidiendo el Subgrupo de trabajo sobre preparación para la pronta intervención del IASC, dirigirá una iniciativa interinstitucional para el examen del informe del IASC sobre alerta temprana y acción temprana (*Early Warning/Early Action Report*) y, junto con la FAO y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), integrará un equipo de tareas que revisará las directrices sobre la planificación interinstitucional para imprevistos, aplicando un nuevo enfoque que incorporará elementos del conjunto de medidas del PMA destinadas a la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias.

## GESTIÓN Y COORDINACIÓN

57. El Director Ejecutivo Adjunto a cargo del Departamento de Operaciones (OD) del PMA es el máximo responsable de la ejecución del PREP. El Director de la Dirección de Situaciones de Emergencia (ODE) supervisa la realización cotidiana de las actividades, con el apoyo de una pequeña secretaría en la ODE.

58. Las actividades del PREP se basan en las recomendaciones formuladas en los procesos institucionales relativos a las lecciones extraídas. La mayoría son ejecutadas por distintas direcciones y unidades del PMA, con el apoyo del PREP. Las recomendaciones se abordan del siguiente modo:
- i) las que requieren la actuación por parte de una dirección determinada son abordadas directamente por la dirección en cuestión, con la ayuda del PREP cuando se solicite;
  - ii) las relacionadas con más de una dirección son abordadas por grupos de trabajo temáticos transversales. Actualmente hay cinco grupos de este tipo<sup>3</sup>, en los que participan representantes de las esferas funcionales del PMA.
  - iii) las relativas a la estrategia de intervención del PMA son abordadas por el Director de la ODE y tratadas en consulta con los interlocutores y la dirección del PMA.
59. Para asegurarse de que las actividades se coordinen con las operaciones del PMA sobre el terreno y se ajusten adecuadamente a las necesidades y perspectivas del personal que trabaja sobre el terreno, el PREP estableció una red de apoyo integrada por los directores regionales adjuntos, los oficiales regionales encargados de la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias, y representantes de una oficina en el país de cada región<sup>4</sup>. Esta red fortalecerá los vínculos entre las oficinas sobre el terreno y la Sede, además de contribuir a la formulación de políticas y directrices en materia de preparación y respuesta, al establecimiento de una estructura que permita intercambiar experiencias y mejores prácticas, a la aplicación de la estrategia de capacitación y asignación de personal para la preparación e intervención en casos de emergencia y a la facilitación de los cursos de capacitación del PREP.

## MARCO TEMPORAL

60. El PREP se está ejecutando en un período de tres años —2011-2013— alineado con el Plan Estratégico ampliado, del siguiente modo:
- 2011: formulación de estrategias, planificación y movilización de recursos;
  - finales de 2011 hasta 2013: ejecución;
  - 2012–2013: dotación de recursos y ejecución de actividades en función de las necesidades.
61. La estrategia de retirada será la siguiente:
- en diciembre de 2013, al final del período de ejecución, el PREP facilitará el proceso de integración de las actividades de mejora en la labor rutinaria del Programa;
  - a principios de 2014, se realizará un estudio técnico de la mejora de la preparación para la pronta intervención y la respuesta en emergencias para el siguiente Plan Estratégico;

<sup>3</sup> Capacitación y asignación de personal para las intervenciones de emergencia; gestión de la información, coordinación cívico-militar; coordinación de la intervención institucional, y módulos de acción agrupada.

<sup>4</sup> Actualmente, la red de apoyo está integrada por el Despacho Regional de Ciudad de Panamá y la oficina del PMA en Haití; el Despacho Regional de Johannesburgo y la oficina del PMA en Madagascar; el Despacho Regional de Bangkok y la oficina del PMA en el Nepal; el Despacho Regional de Nairobi y la oficina del PMA en la República Democrática del Congo; el Despacho Regional de Dakar y la oficina del PMA en Côte d'Ivoire, y el Despacho Regional de El Cairo y la oficina del PMA en el Territorio palestino ocupado.

- durante la primera mitad de 2014 se prevé realizar una evaluación final de las actividades del PREP.

---

## FINANCIACIÓN Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

62. En la medida de lo posible, las actividades del PREP son neutrales en cuanto al presupuesto; en lugar de desarrollar capacidades nuevas, se utiliza el tiempo del personal, se aplican las mejores prácticas y se alinean las capacidades existentes. Cuando es necesario, la financiación básica del PMA se aprovecha de formas innovadoras, con lo cual se hace un uso óptimo de los recursos existentes. Un buen ejemplo de este enfoque es el mayor recurso a los fondos del mecanismo de financiación anticipada del PMA para la compra a término de productos nutritivos y artículos no alimentarios.
63. Cuando es preciso, se procuran fondos extrapresupuestarios por conducto de operaciones especiales y fondos fiduciarios. La mayor parte de esos fondos se canaliza a través del marco del PREP hacia las dependencias técnicas y las direcciones a fin de atender las necesidades en materia de capacidad. Las actividades que requieran fondos extrapresupuestarios más adelante se integrarán, en su momento, en los presupuestos de las distintas direcciones.
64. Se necesitan recursos extrapresupuestarios para llevar a cabo las actividades más innovadoras y complementar los fondos internos movilizados. Se realizarán otros análisis presupuestarios a fin de encontrar soluciones que garanticen la sostenibilidad de las actividades.

---

## LABOR FUTURA

65. Durante 2012 y 2013 en el marco del PREP se seguirán ejecutando las actividades previstas, centrando la atención en favorecer la eficiencia y la eficacia, prestar mayor apoyo a la labor sobre el terreno y fomentar las capacidades de los gobiernos y los asociados.
66. La meta final es garantizar que, para 2014, el nuevo modelo de intervención se esté aplicando plenamente y pase a formar parte del modo en que el PMA lleva a cabo sus actividades.

---

## LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

CRI	Cuenta de respuesta inmediata
IASC	Comité Permanente entre Organismos
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OD	Departamento de Operaciones
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio
OE	operaciones especiales
OEM	operación de emergencia
PREP	Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia
PS	Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias
SENAC	Proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia
SIG	Sistema de información geográfica
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNHRD	Depósitos de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas