

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 3-6 de junio de 2013

INFORMES ANUALES

Tema 4 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2013/4/Rev.1
6 junio 2013
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL DE LAS REALIZACIONES DE 2012



La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Ejecutivo Adjunto, OM y Jefe de Administración:	Sr. A. Abdulla	Tel.: 066513-2401
Subdirector Ejecutivo, OS:	Sr. R. Lopes da Silva	Tel.: 066513-2200
Subdirector Ejecutivo, RM y Jefe de Finanzas:	Sr. M. Juneja	Tel.: 066513-2885
Subdirectora Ejecutiva, PG:	Sra. E. Rasmusson	Tel.: 066513-2005
Director, RMP:	Sr. C. Kaye	Tel.: 066513-2197
Asesora de Programas, RMP:	Sra. K. Oppusunggu	Tel.: 066513-3068

OM: Departamento de Gestión de las Operaciones
 OS: Departamento de Servicios de Operaciones
 RM: Departamento de Gestión de Recursos y Rendición de Cuentas
 PG: Departamento de Servicios para las Asociaciones y la Gobernanza
 RMP: Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645/2558).



PROYECTO DE DECISIÓN

La Junta aprueba el documento titulado “Informe Anual de las Realizaciones de 2012” (WFP/EB.A/2013/4/Rev.1), y toma nota de que constituye una reseña completa de las realizaciones del PMA a lo largo del año.

Índice

	Página
Proyecto de decisión	5
Prólogo de la Directora Ejecutiva	11
Resumen	15
PARTE I: Introducción	25
Contexto estratégico	26
Las intervenciones del PMA	32
PARTE II: Realizaciones por Objetivo Estratégico	45
Panorama general	45
Resultados por Objetivo Estratégico	47
PARTE III: Realizaciones institucionales por esfera de gestión	63
Panorama general	63
Resultados por esfera de gestión	64
PARTE IV: Perspectivas futuras	95

ANEXOS

	Página
I. CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	103
II. A – MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS: PLAN ESTRATÉGICO DEL PMA PARA 2008-2013	106
B – INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS	121
C –METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	128
III. A – INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2012	132
B – METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LAS ESFERAS DE GESTIÓN	136
IV. IIINFORME DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA	138
V. PERSONAL DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN O MÁS	146
VI. PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL	147
VII. COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2012	148
VIII. TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2012	152
IX. A – GASTOS DIRECTOS POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2008-2012	156
B – GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2008-2012	158
C – GASTOS DIRECTOS POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2008-2012	161
X. A – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS	162
B – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, POR SECTOR DE COLABORACIÓN	163
XI. NOTAS FINALES	164
LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO	167



CÓMO USAR EL PRESENTE INFORME

El Informe Anual de las Realizaciones de este año se presenta con el formato establecido el año pasado y contiene un análisis de las realizaciones del PMA, de conformidad con su Plan Estratégico PMA para 2008-2013. El cuerpo principal del informe se divide en cuatro partes:

Parte I, Introducción — se describe el contexto estratégico en el que el PMA llevó a cabo sus actividades.

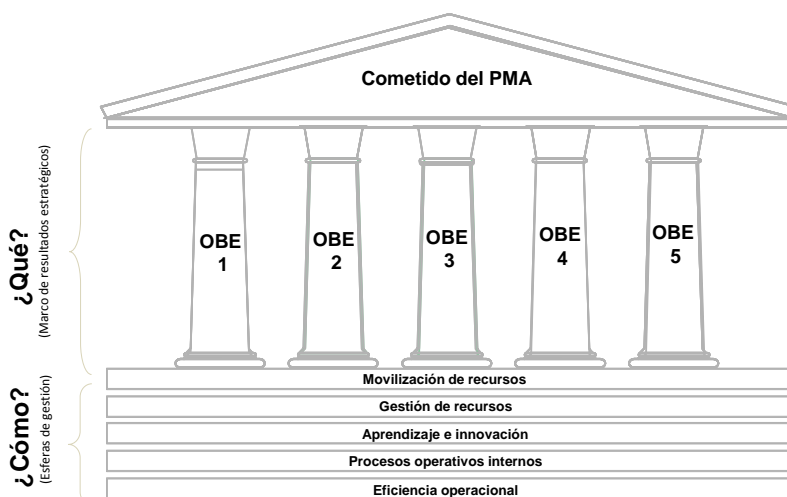
Parte II, Realizaciones por Objetivo Estratégico — se da cuenta de forma unificada de las realizaciones de las operaciones del PMA en lo relativo a los productos y los efectos con respecto a cada uno de los Objetivos Estratégicos.

Parte III, Realizaciones institucionales por esfera de gestión — se hace una reseña de la labor realizada para contribuir al logro de los Objetivos Estratégicos del PMA.

Parte IV, Perspectivas futuras — se examinan los posibles desafíos venideros y oportunidades estratégicas.


Anexos — se facilitan estadísticas e información pormenorizadas sobre las realizaciones y se indican la metodología utilizada, las tasas de presentación de información sobre las realizaciones y las notas finales.

El PMA se presenta en forma de edificio con cimientos, pilares y un techo. Los cimientos son las esferas de gestión, en función de las cuales se mide la eficiencia con la que el PMA presta sus servicios, y el objeto de este análisis es responder a la pregunta: “¿El PMA está haciendo bien las cosas?”. Cuando el PMA alcanza con pleno éxito los resultados previstos en relación con cada una de las esferas de gestión, debería poder prestar mejores servicios a sus beneficiarios. Las esferas de gestión sustentan el Marco de resultados estratégicos, en función del cual se mide la eficacia del PMA para atender a sus beneficiarios con arreglo a los cinco Objetivos Estratégicos. A este respecto se trata de responder a la pregunta: “¿El PMA está haciendo las cosas correctas?”. El Marco de resultados estratégicos, en función del cual se miden los resultados que conciernen directamente a los beneficiarios, constituye los pilares del edificio. En su conjunto, los cimientos (las esferas de gestión) y los pilares (el Marco de resultados estratégicos) ayudan al PMA a cumplir su cometido.



El presente informe y sus diferentes secciones ponen de relieve en distintos colores los diversos aspectos de los cimientos y los pilares. El código de colores siguiente tiene por objeto indicar los progresos realizados con respecto a los Objetivos Estratégicos y las esferas de gestión.

Progresos importantes	<i>Metodología detallada para la evaluación de los resultados por Objetivo Estratégico y esfera de gestión (véanse las referencias en los Anexos II-B y III-B)</i>
Progresos moderados	
Ningún progreso	
Datos insuficientes	

 Este símbolo, utilizado en la Parte II (Resultados por Objetivo Estratégico), señala las principales lecciones aprendidas.

PRÓLOGO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

El Informe Anual de las Realizaciones de 2012 pone de relieve la mejora de las normas de excelencia que se aplican a la evaluación de las realizaciones del PMA y los desafíos con que este tiene que enfrentarse en su cometido de erradicar el hambre.

Esta tendencia positiva comenzó antes de mi nombramiento como Directora Ejecutiva en abril de 2012. En los últimos años, el Informe Anual de las Realizaciones ha ido evolucionando para dejar de ser un compendio de cifras y convertirse en un análisis serio del significado de los resultados obtenidos, además de constituir un registro de la creciente colaboración entre el PMA y sus asociados para superar las limitaciones históricas y las incertidumbres que afrontan los 870 millones de personas que padecen subnutrición crónica en todo el mundo.

Para mí, 2012 fue un año de transición. Llegué al PMA convencida de que se trataba de un organismo sólido y necesario, pero sabía que teníamos que reforzar nuestras fortalezas y logros para mantener nuestra posición de liderazgo y la pertinencia de nuestra labor en estos tiempos de cambio. También sabía que no había tiempo que perder.

Como lo demuestra este informe, el impacto de la acción del PMA sigue haciéndose sentir a escala mundial y nuestras principales competencias son reconocidas e inquebrantables.

En el transcurso de 2012, el PMA prestó asistencia alimentaria a 97,2 millones de personas en 80 países. Las contribuciones confirmadas ascendieron a 3.900 millones de dólares EE.UU., el mayor nivel desde 2008. Se entregaron 3,5 millones de toneladas de productos en las comunidades donde los alimentos se necesitaban con más urgencia, un nivel correspondiente a seis de cada 10 toneladas de toda la asistencia alimentaria distribuida a nivel mundial. El año pasado también se registraron importantes mejoras en materia de eficiencia; por ejemplo, la aplicación combinada de los mecanismos de prefinanciación y de compras a término permitió reducir un 85 % el plazo habitual de tramitación para la compra de alimentos, que era de 106 días.

En la República Árabe Siria, el PMA colaboró con asociados locales para poder trabajar en un espacio humanitario limitado y proporcionar alimentos a 1,5 millones de personas vulnerables en zonas controladas tanto por el Gobierno como por la oposición. Además, en los países vecinos había 500.000 refugiados sirios que también necesitaban ayuda, la cual se les proporcionó cada vez en mayor medida por medio de sistemas electrónicos de transferencia de efectivo y cupones en beneficio tanto de los refugiados como de las comunidades de acogida, basados en el uso de canales comerciales eficientes en función de los costos para la distribución de alimentos.

En el Sahel y en otras partes de África, el año 2012 marcó un avance destacable en la labor del PMA con respecto al nuevo programa de fomento de la resiliencia, avance que confirmó el éxito de un enfoque coordinado donde se integraban intervenciones de emergencia y actividades de desarrollo. A pesar de la inestabilidad que predominaba en la región debido al conflicto en Malí,

en el marco de la intervención de emergencia en el Sahel se prestó asistencia alimentaria a 10 millones de beneficiarios. A las actividades de intervención temprana y mitigación siguieron iniciativas de socorro acordes con los planes de acción nacionales dirigidos por los países, lo que permitió salvar vidas y preservar los medios de subsistencia. Gracias a estas medidas, que contaron con una financiación temprana por parte de los donantes, pudo evitarse una crisis alimentaria y no fue necesario declarar una situación de emergencia de gran envergadura coordinada por la Sede (nivel 3).

El PMA se enorgullece de haber colaborado con la Unión Africana en la puesta en marcha del Mecanismo africano de gestión de riesgos, que permite a los gobiernos de la región ofrecer seguros comunes contra los riesgos meteorológicos, proporcionar recursos financieros y emprender intervenciones de emergencia de costo reducido. En el marco de esta iniciativa, el PMA colabora con la Unión Africana para romper el ciclo del hambre extrema mediante la gestión de los riesgos con los que se enfrenta el 80 % de los beneficiarios del PMA que viven en entornos frágiles y marginales. Además, ayudamos a las comunidades y los países a fortalecer su resiliencia ante las crisis para poder hacer frente a las incertidumbres derivadas del cambio climático y la degradación del medio ambiente.

En mi opinión, el año 2012 quedará en la memoria como punto de cambio, es decir, como el año en que se llegó a admitir de manera unánime que no era suficiente simplemente aliviar los síntomas del hambre y que ninguno de los intervinientes podía dar solución a las causas del hambre por sí solo. Este consenso se funda en gran medida en las realidades económicas y en una renovada voluntad política.

Hoy más que nunca, los países donantes que enfrentan restricciones presupuestarias deben justificar los costos cada vez mayores de la asistencia alimentaria y demostrar que hacen un uso óptimo de los recursos. Tienen que contribuir a que los ciudadanos comprendan que la erradicación del hambre no es una esperanza lejana sino el resultado posible y cuantificable de la inversión que realizan sus gobiernos.

Los países que reciben asistencia alimentaria están ansiosos por lograr el éxito de aquellos que han alcanzado la condición de país de ingresos medianos. Los países donde el PMA lleva a cabo sus operaciones cada vez son más conscientes de que las poblaciones rurales y urbanas exigen soluciones inclusivas y equitativas a los problemas de la pobreza, el hambre y la malnutrición.

Las mejoras realizadas en la estructura orgánica del PMA en 2012 garantizarán que los beneficiarios sean el centro de su labor. Las oficinas en los países necesitan personal enérgico y cualificado para colaborar con los gobiernos y otros asociados. En virtud de la iniciativa encaminada a lograr que el PMA sea plenamente apto para su finalidad y conforme al Plan Estratégico, se ha dotado a todas las oficinas en los países de mayor poder de decisión para dar lugar a la formulación de enfoques más innovadores centrados en los beneficiarios.

La nueva estructura orgánica en vigor desde el 1 de febrero de 2013 constituye la base de un PMA que trabaja con renovada energía, equilibrio de género y eficacia. En futuros informes tendremos el agrado de ofrecer más información sobre los logros obtenidos al respecto.

Estoy particularmente orgullosa de la labor realizada el año pasado en materia de asociaciones. En octubre organizamos la Consulta anual sobre asociaciones de mayor envergadura hasta el momento, en la cual participaron 48 organizaciones no gubernamentales, tres organizaciones internacionales y cuatro organismos de las Naciones Unidas. La cooperación con los otros dos organismos con sede en Roma también se ha intensificado y ha dado lugar a un nivel de comunicación y un número de actividades coordinadas sin precedentes, entre ellas, la presentación de una declaración conjunta en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y la obtención del primer Premio anual a la excelencia “Trabajando juntos sobre el terreno”.

De cara al futuro y pensando en los desafíos de las próximas décadas, entendemos que el PMA debe seguir trabajando de manera más coordinada y recurriendo en mayor medida a procesos de consulta. Tenemos que seguir ampliando la escala de las actividades de distribución de productos nutritivos para fines especiales destinados a los niños menores de 2 años, que en 2008 beneficiaron a 55.000 niños y en 2012 llegaron a abarcar a 4 millones de beneficiarios. Debemos continuar aprovechando al máximo el poder de compra del PMA a nivel local y aplicando las lecciones extraídas de la iniciativa “Compras para el progreso” (conocida también como “P4P”), que en cuatro años ha puesto 77 millones de dólares en manos de los pequeños agricultores mediante contratos para la compra de 308.000 toneladas de alimentos. También es preciso mantener el impulso de las intervenciones basadas en la transferencia de efectivo, que en 2012 crecieron un 50 % y en los últimos cuatro años se quintuplicaron.

Para cumplir el cometido de poner fin al problema del hambre, un solo buen año no es suficiente. Tenemos más trabajo por delante, pero creo que los mayores logros aún están por venir. Estoy convencida de que trabajando juntos tenemos la posibilidad —y la responsabilidad— de erradicar el hambre en el transcurso de nuestras vidas.

Mi más sincero agradecimiento a todo el personal y los colaboradores del PMA, que han hecho de mi primer año como Directora Ejecutiva el inicio de una experiencia inolvidable, a los autores de este Informe Anual de las Realizaciones, y a ustedes, queridos lectores, que podrán valerse de la información brindada en este documento para dar vida a nuevas ideas que permitan atender los futuros desafíos.

Ertharin Cousin

Directora Ejecutiva



RESUMEN

El rostro del hambre está cambiando; las poblaciones pobres que padecen hambre viven principalmente en las zonas rurales de los países en desarrollo pero también, cada vez más, en las zonas urbanas y en los países de ingresos medianos. Ayudar a quienes padecen hambre está tornándose una tarea cada vez más compleja. El empeño por reducir el hambre y la malnutrición sigue ocupando un lugar prominente en los programas nacionales e internacionales, pero en los países en desarrollo el avance se ha estancado. El Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir el hambre a la mitad en los países en desarrollo para 2015 solo podrá lograrse si se supera esta fase de estancamiento.

En 2012, las contribuciones confirmadas por valor de 3.951 millones —la cifra más alta desde 2008— pusieron de relieve la importancia del PMA como asociado para alcanzar esta meta.

El Programa brindó asistencia a 97,2 millones de personas, principalmente mujeres y niños, en 80 países. Proporcionó el 53 % de la ayuda alimentaria mundial prestada en 2012, pero aun así sus beneficiarios representaron solo una fracción de los 870 millones de las personas pobres que padecen hambre aquejadas de subnutrición.

Las emergencias crónicas fueron el “tsunami silencioso” de 2012. Las crisis registradas en el Cuerno de África y el Sahel son ejemplo de las dificultades que enfrentan las poblaciones vulnerables afectadas por la inseguridad alimentaria. Millones de personas fueron afectadas por el hambre a causa de la sequía en el Sahel —la tercera crisis en siete años—, y en el Cuerno de África persistieron la sequía y la hambruna. Sin embargo, los programas regionales para el fomento de la resiliencia¹ puestos en marcha en 2012 demostraron que la preparación para la pronta podía contribuir a mitigar los efectos de las crisis.

En el presente informe anual se evalúan las realizaciones del PMA en relación con el Plan Estratégico para 2008-2013. Se examina la labor realizada por el PMA para atender las necesidades de las poblaciones pobres del mundo, y se analiza en qué medida el Programa llevó a cabo dicha labor de forma económica, eficaz y eficiente. Los efectos y productos de la acción del PMA se lograron en colaboración con los gobiernos, otros organismos de las Naciones Unidas, 1.500 organizaciones no gubernamentales² y diversas organizaciones del sector privado.

En 2012, el Programa siguió obteniendo buenos resultados en relación con los Objetivos Estratégicos 1 a 4, al tiempo que logró ciertos avances en cuanto al Objetivo Estratégico 5³.

¹ La "Global Alliance for Action for Drought Resilience and Growth" (Alianza mundial para el fomento del crecimiento y la resiliencia ante la sequía) en el Cuerno de África, a cargo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), y la "Global Alliance for Resilience in the Sahel" (Alianza mundial para el fomento de la resiliencia en el Sahel) a cargo de la Unión Europea.

² Que representaron el 87 % de las ONG o las organizaciones comunitarias en 71 países y 163 proyectos.

³ Los Objetivos Estratégicos del PMA son los siguientes: 3 - Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias; 2 - Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de desastre y de mitigación de sus efectos; 3 - Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o un desastre o en situaciones de transición; 4 - Reducir el hambre crónica y la subnutrición; 5 - Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales.

En 2012 el PMA intentó por primera vez presentar en forma resumida sus realizaciones en relación con cada una de las cinco esferas de gestión. Se pueden apreciar logros importantes en las esferas de: i) movilización de recursos; ii) gestión de recursos; iii) aprendizaje e innovación, y iv) procesos operativos internos. Por lo que se refiere a la eficiencia operacional, los resultados fueron variables.

Intervenciones del PMA — Innovación y mayor utilización de los nuevos instrumentos

El PMA sigue promoviendo la utilización de los nuevos instrumentos de asistencia alimentaria. Por ejemplo, en 2012 las intervenciones basadas en la transferencia de efectivo y la distribución de cupones aumentaron 50 %; pero aunque el número de beneficiarios creció de 1,1 millones en 2009 a 6 millones en 2012, la proporción sigue siendo reducida en relación con las distribuciones de alimentos. Esto sucede con todas las modalidades de transferencia nuevas, que deben ponerse a prueba durante los primeros años de aplicación.

En el marco de la iniciativa piloto “Compras para el progreso”, que finaliza en diciembre de 2013, se han adquirido 308.000 toneladas de alimentos en los 20 países que participan en la iniciativa, de las cuales el 65 % ya fueron entregadas, el 15 % están entregándose y el 20 % se ha confirmado que no podrán entregarse⁴. De esta forma, se han puesto 77 millones de dólares en manos de los agricultores participantes, que ahora tienen acceso a otros mercados aparte del representado por el PMA. Conjuntamente con sus asociados, el Programa está evaluando las enseñanzas extraídas de esta iniciativa.

Intervenciones del PMA — Nutrición

En 2012, el PMA trató a 4,6 millones de niños aquejados de malnutrición aguda moderada; 7,4 millones de niños recibieron atención en el marco de los programas orientados a prevenir la malnutrición aguda, y 400.000 en los destinados a prevenir el retraso del crecimiento⁵. De estos niños, el 56 % tenían entre 6 y 23 meses de edad. Asimismo, se proporcionaron productos nutritivos para fines especiales a 3,9 millones de mujeres gestantes y lactantes. El PMA contribuye al diálogo sobre la nutrición mediante su participación en la Iniciativa renovada para poner fin al hambre infantil y el Movimiento para el fomento de la nutrición.

Intervenciones del PMA — Género

Las cuestiones de género ya se abordan de manera integral en un mayor número de programas del PMA. Se comenzó a utilizar un nuevo indicador en relación con el marcador de la igualdad de género para hacer un seguimiento de la incorporación de esta temática en el diseño de los proyectos; de hecho, los programas que tienen en cuenta la problemática de género en el marco del análisis del contexto, las actividades y los efectos tienen más posibilidades de satisfacer adecuadamente las necesidades alimentarias y nutricionales de mujeres, hombres, niñas y niños y de fomentar la igualdad de género⁶.

⁴ Se declara el incumplimiento de un contrato de compra cuando los productos alimenticios no son entregados.

⁵ Algunos niños participaron en más de un programa durante el año; aquellos que participaban en un programa de prevención y se encontró que padecían malnutrición comenzaron a recibir tratamiento, y los que se recuperaban ingresaban a los programas de prevención.

⁶ La igualdad de género implica la igualdad de derechos, responsabilidades y oportunidades para mujeres, hombres, niñas y niños.

Intervenciones del PMA – Trabajo más eficaz

En 2012, el PMA siguió trabajando en colaboración con sus asociados humanitarios y asumiendo una función de liderazgo cuando contaba con los conocimientos especializados necesarios. El módulo de acción agrupada de logística llevó a cabo actividades en el Sahel, Somalia, la República de Sudán del Sur y el Yemen. El módulo de telecomunicaciones para emergencias prestó apoyo a 21 operaciones en curso y a las operaciones nuevas en Malí, la República de Sudán del Sur y la República Árabe Siria. El módulo de seguridad alimentaria, a cargo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el PMA, participó en 11 operaciones en 20 países. Los asociados de reserva para la acción inmediata pusieron a 143 expertos a disposición del PMA con el fin de colaborar en la transición de la ayuda a la asistencia alimentaria. El Centro de preparación para la pronta intervención en casos de emergencias siguió brindando apoyo a las intervenciones rápidas y coordinadas en el Pakistán, el Estado de Palestina y Filipinas.

El PMA participó en la Revisión cuatrienal amplia de la política en relación con las actividades destinadas a aplicar el Programa de Cambio para mejorar la función de liderazgo, las intervenciones y la rendición de cuentas en la esfera humanitaria por medio del Coordinador de Asuntos Humanitarios y los sistemas de módulos de acción agrupada. Asimismo, continuará promoviendo una cultura de fomento de la asociación con los gobiernos, el sector privado, las organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil, los equipos de las Naciones Unidas en los países, los módulos de acción agrupada y otros organismos de las Naciones Unidas, en particular aquellos con sede en Roma.

Intervenciones del PMA – Acción inmediata y con visión de futuro

En 2012 se llevaron a cabo 41 operaciones de emergencia, un tercio de las cuales requerían una respuesta inmediata, principalmente en países donde el PMA estaba ejecutando programas que no eran de emergencia. Dado que no hay una secuencia establecida entre preparación para los casos de desastre, reducción de riesgos, socorro, recuperación, rehabilitación y prestación de servicios, el Programa debe mejorar constantemente su capacidad para la intervención en casos de emergencia.

Durante 2012, el nivel de preparación de las oficinas en los países se incrementó mediante el conjunto de medidas de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia. Se mantuvo el uso de tecnologías tales como las imágenes satelitales para contribuir al análisis de los riesgos sobre la base de las tendencias relativas a los desastres y el cambio ambiental, con objeto de identificar las zonas más propensas a verse afectadas.

Parte de la mejora en la preparación del PMA para intervenir en casos de emergencia se refiere a la disponibilidad de reservas de alimentos en zonas críticas de modo que durante la crisis se pueda intervenir de manera rápida y eficiente en función de los costos. El Programa y sus asociados están consolidando el uso de reservas de alimentos, por ejemplo, en una operación especial en La República de Sudán del Sur cuyo fin es construir almacenes donde guardar alimentos destinados a 1,5 millones de personas durante cuatro meses.

El PMA se compromete a aplicar los principios de humanidad, neutralidad e imparcialidad. Las intervenciones realizadas en la República Democrática del Congo, Malí, Somalia y la República Árabe Siria demostraron que el entendimiento mutuo, la comunicación y el desarrollo de capacidades son elementos centrales de nuestra labor.



Realizaciones del PMA — Efectos de las intervenciones de emergencia

Los indicadores de los efectos relacionados con el Objetivo Estratégico 1 ponen de relieve la reconocida capacidad del PMA para intervenir en situaciones de emergencia. Los proyectos orientados a la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda registraron importantes disminuciones en el número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria. Por ejemplo, en el Níger, la prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños beneficiarios cayó del 21 % en junio al 16 % en octubre. En la República Árabe Siria, el PMA evitó un deterioro del consumo de alimentos⁷ entre los grupos vulnerables a pesar de las dificultades ocasionadas por los disturbios civiles, ya que durante 2012 se siguió prestando asistencia alimentaria en todas las regiones del país y se logró llevar a cabo el 90 % de las distribuciones previstas.

En cuanto al Objetivo Estratégico 2, los efectos fueron positivos en varios contextos. En Bangladesh, por ejemplo, la asistencia a las personas afectadas por una inseguridad alimentaria crónica contribuyó a incrementar el consumo de alimentos en un 99 % y a mejorar la resiliencia ante los desastres. En las zonas de Kenya propensas a la sequía, el PMA ayudó a las comunidades a satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas y encontrar formas sostenibles de mitigar los efectos de la sequía.

Realizaciones del PMA — Efectos del fomento de la resiliencia

Las realizaciones relacionadas con el fomento de la resiliencia se vinculan con los Objetivos 2, 3 y 4.

- Los indicadores relativos al Objetivo Estratégico 2 demostraron que el PMA había invertido en la adopción de medidas de preparación para casos de desastre y de mitigación de sus efectos, la reconstrucción de los medios de subsistencia y la reducción de los riesgos con objeto de prevenir el hambre aguda.
- En 2012, los indicadores vinculados al Objetivo Estratégico 3 experimentaron en conjunto una mejora del 66 %. Lograron mejoras dos tercios de los proyectos de los que se obtuvieron datos sobre el consumo de alimentos de los hogares; el 75 % de los proyectos orientados a la creación de activos presentaron puntuaciones positivas en relación con los activos comunitarios⁸, y el 80 % de las intervenciones en las esferas de la nutrición y la alimentación escolar en situaciones posteriores a los conflictos lograron efectos positivos.
- En cuanto al Objetivo Estratégico 4, los indicadores referentes a los efectos en la reducción del hambre y la desnutrición crónicas mejoraron en un 64 % durante 2012.

⁷ En mayo de 2012 el 50 % de los hogares que recibían asistencia presentaba puntuaciones bajas en relación con el consumo de alimentos, el 20 % eran casos límite y el 30 % tenía puntuaciones aceptables. Para diciembre, el 50 % tenía un nivel de consumo aceptable, el 31 %, apenas aceptable y el 19 %, insuficiente.

⁸ Incluye activos naturales tales como estanques, bienes materiales como represas y carreteras, e infraestructura social como son las escuelas y los centros de salud.

Las medidas orientadas a mejorar las capacidades nacionales para reducir el hambre se comprenden en el Objetivo Estratégico 5. En 23 proyectos se informó sobre el indicador relativo al índice de las capacidades nacionales⁹ que comenzó a utilizarse en 2011, con una mejora del 53 % durante el año. En el marco de muchos proyectos se evaluaron las capacidades de los gobiernos para determinar la forma de optimizar la asistencia técnica y hacer un seguimiento de los cambios relacionados.

Realizaciones del PMA — Productos de los proyectos

En 2012, el PMA:

- proporcionó alimentos a 125.000 escuelas y 19.500 centros de salud;
- construyó o reparó 14.000 kilómetros de carreteras, 400 puentes y 1.400 pozos;
- protegió o mejoró 328.000 hectáreas de tierra;
- capacitó a 65.000 miembros del personal de los gobiernos, y
- prestó apoyo al establecimiento o el mejoramiento de 59 sistemas de alerta temprana y seguridad alimentaria y 23 planes para imprevistos.

Realizaciones del PMA — obtención de recursos

En 2012, las contribuciones al PMA confirmadas ascendieron a 3.951 millones de dólares¹⁰ —el nivel de contribuciones más alto desde 2008 y 5 % superior al previsto en el Plan de Gestión—, a pesar de las restricciones fiscales en algunos países. Dado que el programa de trabajo para 2012 era mayor que el de 2011, los ingresos obtenidos equivalieron al 55 % de las necesidades, mientras que en 2011 representaron el 60 %. En Etiopía, Kenya y el Yemen las necesidades se mantuvieron en un nivel elevado, pero las contribuciones se redujeron; en el Sudán y Somalia las necesidades se redujeron pero las contribuciones cayeron a un ritmo más acelerado. En Malí y el Sahel aumentaron de manera significativa tanto las necesidades como las contribuciones.

Las contribuciones multilaterales se redujeron, pero las plurianuales se duplicaron y ascendieron a 386 millones de dólares, una cifra correspondiente al 11 % del total de las contribuciones.

En 2012, la proporción de mujeres que ocupaban puestos de categoría superior se mantuvo en el 36 %. Por otra parte, la mitad de las promociones correspondientes a las reasignaciones a puestos de categoría superior se otorgaron a mujeres, que ahora ocupan dos de los seis puestos de Director Regional. Además, hay más mujeres desempeñándose como directoras adjuntas en los países, que en el futuro conformarán una plantilla de categoría superior con experiencia.

⁹ Mide los progresos hacia la puesta en práctica de soluciones al problema del hambre que estén en manos de los países con respecto a cinco criterios de calidad: solidez de los marcos de políticas; eficacia de la estructura y la coordinación institucionales; estabilidad de la financiación y la presupuestación; solidez del diseño, la ejecución y la evaluación de los programas, y participación y apropiación comunitaria.

¹⁰ Esta cifra no coincide con el nivel de los ingresos en concepto de contribuciones, de 4.044 millones de dólares, que se indica en los estados financieros comprobados. Esto se debe a las diferencias en el tratamiento de los ingresos plurianuales, la exclusión de las contribuciones con una modalidad de financiación bilateral, y la exclusión de los ajustes a los ingresos en concepto de contribuciones, tales como los saldos no utilizados y la reducción del valor en los libros.

Realizaciones del PMA — Gestión de recursos

En 2012 el PMA incorporó cuatro nuevos indicadores para hacer un seguimiento de la utilización de los fondos, cuestión que es motivo de preocupación para los donantes. Estos indicadores señalan que los fondos se emplearon como estaba previsto con miras a reducir los saldos no utilizados de los proyectos.

La tasa de cumplimiento de las normas mínimas operativas de seguridad alcanzó el 85 %, porcentaje que supera la meta establecida del 70 %. Esto demuestra la importancia que otorga el PMA a la seguridad, aunque persisten algunos problemas para garantizar la seguridad y el bienestar del personal. En 2012, un miembro del personal perdió la vida en el desempeño de sus funciones a causa de actos de violencia. En la Encuesta Mundial al Personal realizada en 2012 —la primera desde 2006—, en general, los encuestados expresaron su compromiso con los servicios del PMA y con la mejora de los resultados obtenidos. Se señaló la necesidad de realizar mejoras en el ámbito del crecimiento y el desarrollo personal, entre otros.

En 2012, el PMA publicó una declaración en materia de control interno correspondiente a 2011. Esta medida constituye una de las mejores prácticas internacionales que solo unos pocos organismos de las Naciones Unidas han aplicado. Se trata de una certificación obligatoria del personal superior por parte de todos los directores del Programa, lo que ha puesto de relieve las mejoras incorporadas en las prácticas de gestión.

Como indicador sustitutivo para el control interno, el PMA elabora informes sobre las recomendaciones de auditoría interna que no se han aplicado. No se alcanzó la meta establecida para 2012 de ponerse al día en la aplicación de las recomendaciones referidas a cuestiones con un nivel de riesgo medio pendientes por más de 12 meses, pero se redujo el número de recomendaciones pendientes de aplicación y el de las recomendaciones aplicadas fue mayor que en 2011. Se sigue dando prioridad a la aplicación de las recomendaciones y los informes correspondientes se presentan con regularidad al Comité de Auditoría.

Ahora ya están establecidos los procesos de gestión de las realizaciones y gestión de riesgos, y la mayoría de las dependencias operativas cuentan con planes respecto de las realizaciones y los registros de riesgos. En 2013, la meta principal será mejorar las prácticas de gestión de las realizaciones y los riesgos, para lo cual se requerirá un mayor compromiso de parte del personal directivo con respecto al cumplimiento de los procesos y se los ayudará a fundamentar sus decisiones en la información referente a las realizaciones y los riesgos.

El PMA sigue gestionando bien su imagen de marca y reputación a fin de generar ingresos y contribuir a acrecentar la notoriedad del Programa. En 2012, los ingresos provenientes del sector privado se redujeron, debido probablemente a que hubo menos emergencias de gran magnitud. En 2013 se adoptará un nuevo enfoque respecto de las asociaciones con el sector privado, que se centrará en el aumento de las contribuciones sostenibles por conducto de asociaciones para el desarrollo de capacidades y la obtención de fondos.

Los servicios de la Oficina de Deontología y la Oficina del Mediador, que dependen de la Directora Ejecutiva, son fundamentales para el PMA. En el presente Informe Anual de las Realizaciones se incluye un resumen de ambas oficinas; en el Anexo IV se ofrece un informe completo de la Oficina de Deontología.

Realizaciones del PMA — Aprendizaje e innovación

En 2012, el PMA incorporó un nuevo indicador para informar sobre las enseñanzas extraídas de la Red de Evaluación del Desempeño de Organizaciones Multilaterales, y los resultados iniciales son alentadores.

El informe anual de la Oficina de Evaluación correspondiente a 2012 se centró en la labor realizada por el PMA en régimen de asociación en el marco de 10 evaluaciones llevadas a cabo durante el año. En las evaluaciones sobre el módulo de acción agrupada de logística y la estrategia relativa al sector privado se señaló que si bien se percibía al Programa como asociado valioso y este recibía importantes beneficios derivados de su participación, para alcanzar los objetivos más importantes sería necesario desarrollar aún más las asociaciones. Las cuatro recomendaciones de carácter general son las siguientes: que se incorporen sistemáticamente en las actividades principios de asociación sólidos; que se clarifique la función de las estrategias en los países; que se prosiga con los compromisos asumidos en cuanto al fortalecimiento de los sistemas de seguimiento y presentación de informes, y que se garantice una aplicación más uniforme y eficaz de los instrumentos de análisis con miras a mejorar la eficacia operacional.

La primera encuesta mundial del PMA sobre la alimentación escolar permitió determinar que 370 millones de niños recibían comidas en la escuela y que la inversión anual de entre 47.000 millones y 75.000 millones de dólares provenía en su mayor parte de los presupuestos de los gobiernos.

Realizaciones del PMA — Procesos operativos internos

En 2012, el 75 % de los recursos del PMA se asignó a los países en los que se registraba el 80 % de las necesidades totales, y el 90 % de los fondos multilaterales para el desarrollo se destinó a los países más pobres.

Se compraron 2,1 millones de toneladas de alimentos, por valor de 1.100 millones de dólares, en 93 países; el 75 % se adquirió en países en desarrollo. Gracias a la aplicación del método del precio paritario de importación¹¹, que se empleó para adquirir los alimentos de la forma más eficiente posible, el costo de las compras se redujo entre un 8 % y un 34 %.

El PMA mide la eficiencia de sus procesos operativos en términos de puntualidad y calidad, y utiliza un índice general relativo a la eficiencia para informar sobre la marcha de las actividades en función de los distintos indicadores. Este indicador puso de relieve que la puntualidad y la calidad de los procesos operativos habían mejorado. Se señaló, por ejemplo, que: i) se había adquirido y enviado en el momento oportuno un mayor volumen de alimentos, lográndose ahorros de 12,5 millones de dólares en los costos de flete marítimo, y ii) se había aplicado un nuevo sistema de gestión de las instalaciones que permitía poner de relieve los costos con mayor claridad y mejorar la gestión de 1.000 locales del Programa en 90 países.

Las redes de información y telecomunicaciones del PMA deben estar disponibles las 24 horas del día. En 2012, estos servicios estuvieron disponibles el 99,6 % del tiempo; el tiempo promedio de desconexión no alcanzó los seis minutos por día.

¹¹ Se comparan los costos y los plazos de entrega de los productos alimenticios en el mercado local e internacional y se selecciona la opción más eficiente en cuanto a costos, siempre que la calidad no se vea comprometida.

Realizaciones del PMA — Eficiencia operacional

Durante 2012, el promedio de costos directos por beneficiario¹² aumentó de 4,7 dólares a 37,4 dólares, debido a la aplicación de nuevas modalidades de transferencia, el suministro de alimentos más nutritivos, el alza del precio de algunos cereales y el aumento del número de actividades de desarrollo de capacidades. El suministro de alimentos más nutritivos condujo a un incremento del valor monetario de 21 dólares a 24 dólares por persona.

La prefinanciación y las compras a término permiten al PMA reducir el plazo de intervención y reforzar la eficiencia. El PMA evalúa su capacidad de intervención mediante la aplicación de indicadores que permiten hacer el seguimiento de los plazos de intervención en caso de operaciones de emergencia, el plazo de entrega y el recurso a la prefinanciación.

- En 2012, el Programa intervino rápidamente para satisfacer las necesidades alimenticias de las poblaciones afectadas por emergencias repentinas poniendo en marcha cuatro operaciones de emergencia de respuesta inmediata y utilizando los recursos para imprevistos provenientes de proyectos en curso.
- En el caso de las operaciones que no eran de emergencia, se fijó la meta de reducir a la mitad el plazo medio de suministro —que en promedio era de 106 días— recurriendo al Mecanismo para fomentar las compras a término; dicho plazo se redujo un 75 % en las operaciones normales que utilizaron este mecanismo.
- En los proyectos que hicieron uso de los mecanismos de prefinanciación, tales como la Cuenta de respuesta inmediata y el Mecanismo de financiación anticipada, los plazos de suministro se redujeron un 37 %.
- Cuando los alimentos se adquirieron utilizando un mecanismo de prefinanciación combinado con el Mecanismo para fomentar las compras a término, estos plazos se redujeron un 85 %.

Se realizó un análisis de costos de los programas de alimentación escolar del PMA que ayudó a cinco países a reducir los costos. El Programa ha formulado directrices sobre políticas para los gobiernos con respecto a la evaluación de la eficacia de los programas de alimentación escolar nacionales en función de los costos, y ha planteado el siguiente argumento en favor de estos programas: la relación costo-beneficio de entre 1:3 y 1:8 demuestra que la alimentación escolar no es un gasto directo sino una inversión para el futuro.

El examen de todos los aspectos de las operaciones en un entorno determinado puede contribuir a reducir los costos y reforzar la eficiencia. En el presente Informe Anual de las Realizaciones se menciona el ejemplo del Afganistán, donde la caída de los niveles de ingresos condujo a la oficina en el país a revisar la eficiencia en términos de costos —en parte mediante la comparación de sus costos con los de otras operaciones del PMA—, lo que le permitió reducir los costos de apoyo directo del 50 % al 27 %, generando así un ahorro de 12 millones de dólares al año.

¹² Se refiere a la distribución de alimentos, las transferencias de efectivo y la distribución de cupones.

Perspectivas futuras

Las intervenciones nutricionales dirigidas a los niños pequeños y las mujeres gestantes y lactantes seguirán constituyendo la esfera prioritaria de las inversiones para el desarrollo en 2013 y los años siguientes. El fomento de la resiliencia también es una de las prioridades del programa de desarrollo.

Para responder ante los cambios en el rostro del hambre, el PMA centrará su labor en iniciativas que incidan en las necesidades futuras y fortalezcan los resultados, la rendición de cuentas y la transparencia, a saber:

- Preparación del nuevo Plan Estratégico para el período 2014-2017. Se formulará un plan de acción para aportar todos los ajustes internos que sean necesarios. El hincapié que se ha hecho en los resultados en los últimos tres años se reforzará mediante el ajuste del Marco de resultados estratégicos y el Marco de resultados de gestión, además de la incorporación de las cuestiones de género.
- Optimización de la institución. La adopción de la nueva estructura orgánica en febrero de 2013 ha sido un paso importante; otras medidas serán el examen de los procesos operativos para facilitar la eficiencia operacional y la formulación de una mejor estrategia de recursos humanos que contribuya a fortalecer la gestión, las capacidades y la actuación profesional del personal.
- Inversión en la capacidad de intervención ante emergencias. En 2013, el PMA invertirá en el mantenimiento de la excelencia en sus intervenciones de ayuda humanitaria y en el mejoramiento de su eficacia operacional. Para ello, en las oficinas en los países se aplicará de manera generalizada el conjunto de medidas de preparación e intervención en situaciones de emergencia y se incorporará el nuevo sistema de apoyo de la gestión logística con objeto de mejorar la gestión del transporte terrestre, el almacenamiento y la manipulación. Los asociados de reserva aportarán conocimientos especializados y capacidad para intervenir de inmediato ante crisis imprevistas.
- Movilización de recursos. Las nuevas estrategias de movilización de recursos para los asociados del sector privado y los gobiernos que se formularán en 2013 y 2014 tendrán en cuenta el énfasis que pone el PMA en las asociaciones y la participación más bien que en la simple obtención de fondos.
- Programa relativo a la resiliencia. El 80 % de los beneficiarios del Programa viven en entornos marginales afectados por la degradación, el crecimiento demográfico y el cambio climático; por lo tanto, el mayor reconocimiento de la importancia de la resiliencia para romper el ciclo del hambre extrema es un cambio positivo. Gracias a su presencia sobre el terreno y sus amplios conocimientos sobre la vulnerabilidad, el PMA desempeña una función principal en el programa de fomento de la resiliencia, por ejemplo, mediante sus programas de creación de activos y la aplicación de instrumentos innovadores tales como el microseguro.
- Fortalecimiento de las asociaciones. El PMA fortalecerá las asociaciones actuales y establecerá asociaciones nuevas, en particular sobre el terreno, con el fin de favorecer la eficacia de la asistencia alimentaria que presta.

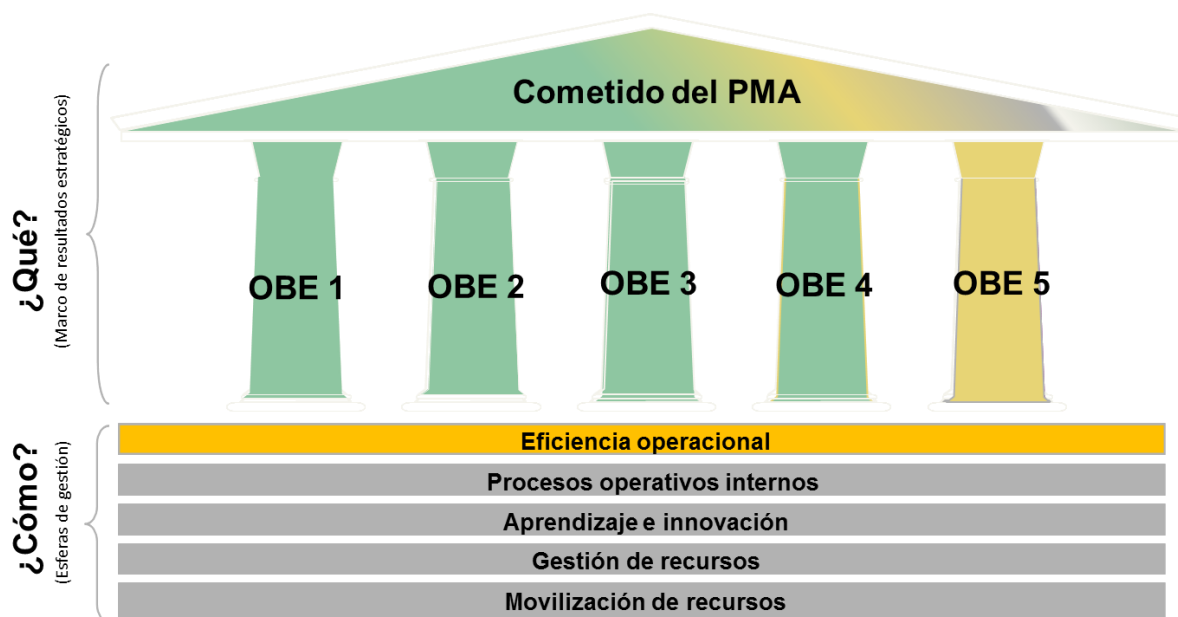
En los últimos cinco años, el Programa ha sentado las bases para lograr una mayor apertura y transparencia. En 2013, publicará todos los informes de supervisión sobre las auditorías internas y las inspecciones y aplicará de forma generalizada el sistema de información sobre la gestión de las realizaciones y los riesgos.



PARTE I – INTRODUCCIÓN

1. El Informe Anual de las Realizaciones es un importante documento de rendición de cuentas donde se evalúan las realizaciones del PMA en relación con el Plan Estratégico para 2008-2013. En él se examina la labor realizada por el PMA para satisfacer las necesidades de las poblaciones pobres que padecen subnutrición crónica y se analiza en qué medida el Programa llevó a cabo dicha labor de forma económica, eficaz y eficiente. Se examina además “qué” hizo el PMA y “cómo” propició los logros alcanzados, para lo cual se utiliza la información presentada en el Marco de resultados estratégicos y el Marco de resultados de gestión.

Figura 1: Marco integrado de resultados del PMA



2. A fin de alcanzar los resultados previstos, el PMA colabora con los gobiernos, otros organismos de las Naciones Unidas y 1.500 organizaciones no gubernamentales (ONG) en la prestación de una asistencia alimentaria que dé lugar a efectos positivos e incremente la seguridad alimentaria a largo plazo. Los resultados que se presentan en la Parte II deben entenderse en ese contexto.

3. Dado que el Programa es el único responsable de su trabajo, el examen de las realizaciones correspondientes a las distintas esferas de gestión que se presenta en la Parte III constituye un importante elemento de este informe.

4. Decir que “lo que se mide se hace” es más que evidente, pero esto solo vale si se mide lo que debe medirse. Por eso, el PMA ha ampliado los medios y las oportunidades para evaluar su desempeño y acoge positivamente las observaciones sobre la forma de mejorar la presentación de informes sobre los resultados.

5. Este es el primer Informe Anual de las Realizaciones que se ajusta a las normas establecidas por la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda¹³ con respecto a la presentación de informes. Asimismo, el PMA trabaja conjuntamente con el Comité de Alto Nivel sobre Gestión con objeto de normalizar la presentación de informes en todo el sistema de las Naciones Unidas.
6. En 2012, el Programa obtuvo buenos resultados en relación con los Objetivos Estratégicos 1, 2, 3 y 4, al tiempo que logró ciertos avances en cuanto al Objetivo Estratégico 5¹⁴.
7. En el presente informe las realizaciones del PMA se resumen por primera vez en relación con las cinco esferas de gestión. Se pueden apreciar logros importantes con respecto a los objetivos establecidos en las cuatro esferas de la movilización de recursos, la gestión de recursos, el aprendizaje e innovación y los procesos operativos internos. Por lo que se refiere a la eficiencia operacional, los resultados fueron variables.
8. En 2013 se actualizarán los marcos de resultados para el Plan Estratégico correspondiente al período 2014-2017 y se establecerán formas más precisas de medir la economía, la eficiencia y la eficacia con que se llevan a cabo las operaciones.

Contexto estratégico

9. El rostro del hambre está cambiando; las poblaciones pobres que padecen hambre viven principalmente en las zonas rurales de los países en desarrollo pero también, cada vez más, en las zonas urbanas y en los países de ingresos medianos. Ayudar a quienes padecen hambre está tornándose una tarea cada vez más compleja, por lo cual el PMA debe utilizar una gama más amplia de intervenciones eficaces en cuanto a los costos y ejecutarlas en colaboración con un mayor número de asociados.

La nueva geografía y demografía de la pobreza

10. En el informe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) sobre el estado de la inseguridad alimentaria correspondiente a 2012, se estima que entre 2010 y 2012 el número de personas aquejadas de subnutrición crónica ascendía a 870 millones (la mayoría en los países en desarrollo).
11. Estimaciones más precisas de la subnutrición señalan que se ha registrado una reducción del hambre superior a la prevista anteriormente. En su mayor parte, este avance se logró antes del aumento de los precios de los alimentos de 2007 y 2008, y desde entonces su ritmo ha sido más lento y se ha estabilizado. La meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) de reducir a la mitad el hambre en los países en desarrollo para 2015 está a nuestro alcance, pero solamente

¹³ Esta iniciativa, puesta en marcha en el Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo celebrado en Accra en septiembre de 2008, establece normas para la presentación de informes por parte de los donantes sobre los gastos de la ayuda. Véase: <http://www.aidtransparency.net/progress>.

¹⁴ Los Objetivos Estratégicos del PMA son los siguientes: 1- Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias; 2 - Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de desastre y de mitigación de sus efectos; 3 - Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o un desastre o en situaciones de transición; 4 - Reducir el hambre crónica y la desnutrición; 5 - Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales.

si se toman las medidas necesarias para revertir esta tendencia al estancamiento. Por ejemplo, en el África subsahariana hay 20 millones más de personas aquejadas de subnutrición que en 2008¹⁵.

12. Las proyecciones del Banco Mundial sobre la pobreza por regiones sugieren que en el África subsahariana el porcentaje de personas que viven con menos de 1,25 dólares diarios¹⁶ pasará de 41,2 % en 2015 a 34,8 % en 2025; las cifras para Asia meridional serán del 23,9 % y el 14,8 %, respectivamente. Si se combinan con el crecimiento demográfico previsto, estas cifras indican que la pobreza se está desplazando del Asia meridional al África subsahariana y los países de ingresos medianos.

13. Por otra parte, la pobreza se está desplazando de las zonas rurales a las urbanas. Entre 1998 y 2008, el porcentaje de personas que vivían por debajo de la línea de pobreza en los países en desarrollo creció del 17 % al 28 %. Este aumento fue inferior en el África subsahariana y el Asia meridional, donde se registraba una mayor prevalencia del hambre y la malnutrición, pero en Asia en su totalidad las tasas se duplicaron y en América Latina aumentaron un 50 %. La lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria debe centrarse en las zonas urbanas, aunque en el futuro próximo la mayor parte de la población que padece hambre seguirá viviendo en el medio rural¹⁷. La desigualdad de género que afecta a las mujeres y las niñas es una causa subyacente y a la vez directa de la inseguridad alimentaria y la desnutrición. Las mujeres son más propensas a vivir en la pobreza que los hombres, principalmente porque es menos probable que trabajen, y cuando lo hacen generalmente reciben salarios inferiores. En los países en desarrollo, las mujeres que ingresan al mercado laboral no reciben el mismo tratamiento que los hombres¹⁸.

Impacto nutricional de los factores mundiales

14. Las tasas de desnutrición infantil son alarmantes: 165 millones de niños menores de 5 años padecen retraso del crecimiento¹⁹ —26 %—, y el 8 % de ellos presenta emaciación²⁰. El 90 % de los niños menores de 5 años que padecen retraso del crecimiento y emaciación viven en África y Asia. En los últimos 20 años el total de niños que sufren ambos problemas se redujo, pero aún hay millones de niños en situación de riesgo, y en África el número de niños en esta situación aumentó entre 1990 y 2011.

15. El retraso del crecimiento y la emaciación no afectan solamente a los países más pobres. El 70 % de los niños menores de 5 años aquejados de ambos estados patológicos viven en países

¹⁵ Las cifras se basan en métodos nuevos. Véase:

http://typo3.fao.org/fileadmin/templates/es/SOFI_2012/sofi_technical_note.pdf.

¹⁶ Paridad del poder adquisitivo correspondiente a 2005.

¹⁷ FAO, 2012. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*. Roma. Disponible en la dirección siguiente: <http://www.fao.org/publications/sofi/es/>

¹⁸ Naciones Unidas, 2012. *Objetivos de Desarrollo del Milenio - Informe de 2012*. Disponible en la dirección siguiente: www.unwomen.org/Noticias_y_Eventos/Noticias.

¹⁹ El retraso del crecimiento indica malnutrición crónica. La prevalencia se define como la proporción de niños cuya estatura está por debajo de los valores de referencia para su edad.

²⁰ La emaciación (malnutrición aguda) es la falta de crecimiento causada por una pérdida rápida de peso o por la falta de aumento de peso. La prevalencia se define como la proporción de niños cuyo peso está por debajo de los valores de referencia para su estatura.

de ingresos medianos, la mayor parte de ellos en países de ingresos medios bajos²¹. El PMA y sus asociados deben colaborar con los gobiernos de estos países con miras a fortalecer su capacidad para facilitar el acceso a dietas nutritivas y servicios de protección social.

16. La desnutrición es la causa de un tercio de los fallecimientos de los niños menores de 5 años. Una nutrición adecuada reduce considerablemente la mortalidad infantil, por tanto, es esencial mejorar el estado nutricional de las madres y los niños para poder alcanzar los ODM²².

Invertir en la nutrición es la mejor forma de utilizar los recursos para el desarrollo

17. El Consenso de Copenhague de 2012 reunió a 65 investigadores y a un grupo de economistas —entre los cuales cuatro ganadores del premio Nobel— a fin de determinar el orden de prioridades para la asignación del aumento del 15 % en la ayuda para el desarrollo. Entre las 16 esferas consideradas, se otorgó prioridad al conjunto de intervenciones que prevenían la distribución de micronutrientes con objeto de abordar el problema del hambre y mejorar la educación. Aplicando un enfoque conservador, se estimó que cada dólar invertido en la reducción de la desnutrición crónica tendría un rendimiento equivalente a 30 dólares como mínimo, aún en los países muy pobres.

Consenso de Copenhague de 2012

“Una de las inversiones más urgentes es la destinada al suministro de nutrientes a la población que padece subnutrición en todo el mundo. Los beneficios que ello generará (en cuanto a salud, educación y productividad) son enormes.”

Vernon Smith, premio Nobel de Economía

Los precios de los alimentos han bajado pero aún superan los niveles de 2008

18. Los precios de los alimentos ya no se ubican en los elevados niveles de 2010, pero siguen siendo inestables. En 2012 el índice de cereales del PMA, que se basa en una canasta de alimentos compuesta por cereales, aumentó 11,4 %. El índice de precios de los alimentos de la FAO²³ cayó un 7 % en comparación con 2011, aunque el promedio fue de 211,7 puntos, con un máximo de 216,0 puntos en marzo de 2012 (véase la Figura 2). Sin embargo, se mantiene muy por encima de los niveles correspondientes a 2008.

19. Los precios del petróleo crudo se mantuvieron estables pero altos; en promedio, el índice del petróleo crudo fue superior en el 1 % al de 2011.

²¹ Datos de 2011, tomados de: UNICEF, OMS, Banco Mundial, 2012. *Levels and Trends in Child Malnutrition*.

Disponible en la dirección siguiente: www.who.int/nutgrowthdb/estimates/en.

²² Véase: http://www.who.int/nutgrowthdb/key_facts_figures.pdf

²³ El índice de precios de los alimentos de la FAO comprende cereales, semillas oleaginosas, productos lácteos, carne y azúcar.

Figura 2: Índice de la FAO para los precios de los alimentos



20. La inestabilidad de los mercados de los alimentos y los combustibles es inevitable, pero sus efectos pueden mitigarse. El PMA minimiza el impacto de las fluctuaciones de los precios mediante el seguimiento de estos y teniendo en cuenta las condiciones de los mercados en los presupuestos de los proyectos. Este seguimiento también le permite mantener informados a los donantes sobre el impacto de las variaciones de los precios. Además, para reducir los riesgos inherentes en los mercados inestables, toma decisiones bien fundadas sobre dónde comprar los alimentos y recurre al Mecanismo para fomentar las compras a término, los contratos a término y otros procesos de adquisición competitivos.

Menos desastres con impacto en la población

21. En 2012 el número y el impacto de los desastres fueron menores que en 2011. La Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de los Desastres registró 143 desastres que afectaron a 61 millones de personas y ocasionaron el fallecimiento de 2.579²⁴. Los desastres naturales ocurridos en 86 países causaron pérdidas por valor de 160.000 millones de dólares; dos tercios de esa cifra correspondieron a los Estados Unidos. El hecho más trágico fue la avalancha que ocurrió en el Pakistán en abril; los mayores números de víctimas mortales a causa de los desastres se registraron en China (280) y el Afganistán (268). Las pérdidas pusieron de relieve un nivel de vulnerabilidad considerable, en especial en materia de infraestructura. El huracán Sandy, el peor desastre en términos de pérdidas económicas, dejó una estela de devastación en el Caribe antes de azotar la costa noreste de los Estados Unidos.

²⁴ Véase: cred.epid.ucl.ac.be/f/CredCrunch29.pdf.

Las dificultades en materia de seguridad para la prestación de la asistencia alimentaria siguen siendo importantes

22. Algunas de las dificultades con que se enfrentó el PMA en materia de seguridad fueron las siguientes:

- En Oriente Medio y África del Norte siguieron observándose los efectos de la primavera árabe. La guerra civil en la República Árabe Siria generó inseguridad en toda la región y la seguridad en Libia siguió siendo frágil.
- En África occidental, el levantamiento de los Tuareg en el norte de Malí ocasionó el colapso del control del Gobierno en varias ciudades, causó un golpe de estado en Bamako y condujo a la toma del norte por parte de militantes islamistas.
- La violencia registrada en algunas zonas del Sudán, la República de Sudán del Sur, la región oriental de la República Democrática del Congo y la República Centroafricana complicaron aún más la inestable situación de seguridad.
- En el Afganistán, el traspaso de las responsabilidades en materia de seguridad a las fuerzas afganas estuvo acompañado por un aumento de los ataques de los grupos contrarios al Gobierno. En el noreste de Myanmar se mantuvieron las tensiones entre distintos grupos étnicos.

23. El PMA aplica los principios de humanidad, neutralidad e imparcialidad. Las intervenciones en Malí, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo y Somalia pusieron a prueba estos principios, pero también demostraron la importancia fundamental del entendimiento mutuo, la comunicación y el desarrollo de las capacidades para el cumplimiento del cometido del Programa.

24. Durante 2012 hubo 899 incidentes relativos a la seguridad que afectaron a los bienes y el personal del PMA y sus asociados y contratistas. Esto demuestra que poco ha cambiado en los últimos dos años, pero también que las medidas de seguridad en vigor han sido eficaces, habida cuenta del aumento del número de operaciones en las zonas caracterizadas por la inseguridad. De los incidentes ocurridos, 565 tuvieron lugar en África, 151 de ellos en la República de Sudán del Sur, 98 en el Sudán y 42 en Uganda; 71 ocurrieron en el Afganistán, 52 en la República Árabe Siria y 41 en Haití. Esta distribución se asemeja a la de 2011 salvo en los casos de Uganda, donde el número de incidentes se duplicó aunque en general no se trató de incidentes violentos, y de la República Árabe Siria, donde el conflicto se generalizó.

25. Las amenazas en materia de seguridad para las operaciones del PMA son diversas. En 2012 hubo 580 actos delictivos, cifra similar a la registrada en 2011 que representa dos tercios del total de incidentes. Por otra parte, 64 incidentes correspondieron a situaciones de peligro y conflictos armados (23 %), 40 a disturbios civiles y 16 a actos de terrorismo. La mayoría de los incidentes que ocasionaron fallecimientos, heridas graves o secuestros ocurrieron en el Afganistán, el Sudán, la República de Sudán del Sur y la República Árabe Siria. El hecho de que un miembro del personal haya perdido la vida en 2012 y otros se hayan visto afectados pone de relieve el riesgo que corre el personal del PMA de ser víctima de la violencia.

Las emergencias crónicas fueron el “tsunami silencioso” de 2012

26. En el Sahel, la sequía llevó a millones de personas a padecer hambre por tercera vez en los últimos siete años. El rendimiento de las cosechas fue bajo, y los precios elevados redujeron el acceso de la población a los alimentos. Las crisis alimentarias de 2005, 2010 y 2012 reflejan la tendencia a una vulnerabilidad cada vez mayor, agravada por la pobreza endémica y el subdesarrollo. La inseguridad alimentaria es tal que incluso en los años en que no hay crisis la tasa de malnutrición infantil en algunas regiones siempre supera el umbral de emergencia del 15 %. Cada año, el 20 % de los niños menores de 5 años mueren a causa de la desnutrición.

27. En el Cuerno de África, la sequía y la hambruna que comenzaron en 2011 persistieron durante gran parte de 2012. El PMA pudo luchar contra la hambruna en la región gracias a las contribuciones de 50 donantes por valor de 1.000 millones de dólares. En la cumbre sobre esta crisis celebrada en Nairobi en septiembre de 2011, los dirigentes africanos pidieron que se aplicara un nuevo enfoque para abordar las crisis recurrentes, en el marco del cual los asociados para el desarrollo apoyaran la ejecución de programas a largo plazo orientados a fortalecer la resiliencia.

28. En el transcurso de 2012 se pusieron en marcha programas regionales de fomento de la resiliencia²⁵ en el Cuerno de África y el Sahel, a cargo de la Unión Europea y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Estos programas respondieron a la necesidad de cambiar la forma en que se prestaba apoyo a las comunidades vulnerables que padecían inseguridad alimentaria para fortalecer su resiliencia.

29. Una definición común de resiliencia²⁶ es la capacidad de los hogares, las familias y los sistemas vulnerables para enfrentar la incertidumbre y los riesgos de crisis, soportar las crisis y responder eficazmente a ellas, así como recuperarse y adaptarse de manera sostenible. El mandato del PMA siempre se ha fundado en dos ejes fundamentales, el socorro de emergencia y el desarrollo, es decir, en la necesidad de que los programas humanitarios sienten las bases de proyectos de desarrollo que permitan a las comunidades afrontar la incertidumbre, recuperarse de las crisis y mitigar los efectos de los desastres futuros. La importancia de fortalecer la capacidad de los países para reducir el hambre se pone de relieve en las actividades del Programa en relación con el Objetivo Estratégico 5.

30. En 2012, la USAID y la Comisión Europea publicaron políticas sobre resiliencia donde se reconocía la interdependencia entre la asistencia humanitaria y para el desarrollo, y se sostenía que la inversión más eficaz era aquella destinada a reducir las necesidades de asistencia humanitaria en las regiones propensas a los desastres²⁷. El PMA concuerda con este enfoque, ya que el 80 % de sus beneficiarios viven en zonas frágiles y marginales donde la degradación ambiental, el crecimiento demográfico y el cambio climático limitan la resiliencia frente a las crisis.

²⁵ La Alianza mundial para el fomento del crecimiento y la resiliencia ante la sequía en el Cuerno de África y la Alianza mundial para el fomento de la resiliencia en el Sahel.

²⁶ Véase: http://www.oecd.org/swac/topics/EN_Declaration_Ouagadougou_CD.pdf.

²⁷ Véase: <http://blog.usaid.gov/2012/12/aid-effectiveness-and-usaids-new-resilience-policy> y http://ec.europa.eu/echo/files/policies/resilience/com_2012_586_resilience_en.pdf.

Las intervenciones del PMA

31. En 2012, el PMA:

- prestó asistencia a 97,2 millones de personas necesitadas;
- siguió integrando los instrumentos de asistencia alimentaria y las intervenciones en materia de nutrición y aumentando su utilización;
- atendió las cuestiones de género;
- trabajó con mayor cohesión en su calidad de asociado humanitario preferente;
- aumentó su capacidad de intervención y su preparación para la pronta intervención en emergencias;
- impulsó el “programa de fomento de la resiliencia” de las alianzas locales de lucha contra el hambre, en colaboración con los organismos con sede en Roma, e
- implantó nuevos sistemas informáticos para el seguimiento y la evaluación de su labor y para la supervisión de las operaciones de logística.

En su calidad de principal prestador de asistencia alimentaria, el PMA acude en ayuda de millones de personas necesitadas

32. En 2012, el Programa prestó asistencia directa a 97,2 millones de personas en 80 países mediante el suministro de 3,5 millones de toneladas de alimentos nutritivos²⁸ por medio de instrumentos innovadores. De esta forma, 9,8 millones de niños aquejados de malnutrición recibieron apoyo nutricional especial y la proporción de los beneficiarios que recibieron transferencias de efectivo y cupones aumentó del 4 % en 2011 al 6 %; las mujeres y los niños constituyeron el 85 % de los beneficiarios. Aun así, el PMA consiguió beneficiar apenas a una fracción de los 870 millones de personas crónicamente subnutridas del mundo.

33. En 2012, el PMA proporcionó el 53 % del total de la ayuda alimentaria (véase el Anexo VI). Su capacidad para prestar asistencia en gran escala es un importante factor en la preparación para la pronta intervención ante emergencias a nivel mundial.

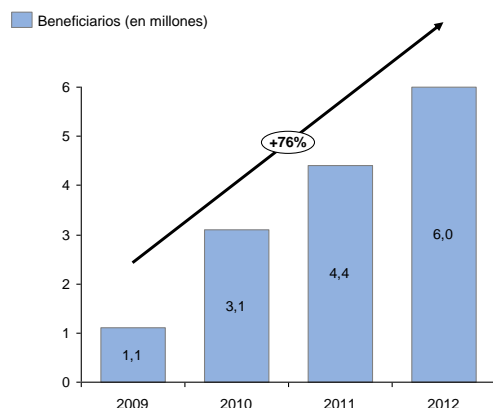
Se sigue innovando y recurriendo en mayor medida a los nuevos instrumentos y a intervenciones nutricionales novedosas

Mayor utilización de la transferencia de efectivo y la distribución de cupones

34. En 2012 se siguió ampliando el uso de las transferencias de efectivo y la distribución de cupones, con una meta de 8 millones de beneficiarios. Mientras en 2011 el valor total de las transferencias era de 213 millones de dólares, para fines de 2012 ascendía a 359 millones de dólares. De los 64 proyectos que utilizaron enfoques basados en la transferencia de efectivo, los de mayor envergadura fueron la intervención de emergencia para hacer frente a la sequía en el Níger, donde 1 millón de beneficiarios recibieron efectivo, y la intervención ante la crisis en la República Árabe Siria, donde se entregaron cupones a 365.000 beneficiarios en el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía.

²⁸ Alimentos entregados a los beneficiarios por asociados del PMA o en distribuciones directas, con exclusión de los fondos bilaterales y fiduciarios. La cifra no coincide con los 3,6 millones de toneladas mencionados en la declaración de la Directora Ejecutiva sobre las cuentas anuales comprobadas de 2012 (documento WFP/EB.A/2013/6-A/1) porque los alimentos pueden no haberse entregado todavía a los beneficiario y se incluyen los fondos bilaterales y fiduciarios.

Figura 3: Tasa media de crecimiento anual del número de los beneficiarios de las actividades de transferencia de efectivo y distribución de cupones (2009-2012)



35. En la Figura 3 se puede apreciar que en cuatro años el número de beneficiarios de las actividades de transferencia de efectivo y distribución de cupones se quintuplicó, con una tasa de crecimiento del 76 %. Esto sucede con todas las modalidades de transferencia nuevas, que durante los primeros años de aplicación deben ponerse a prueba. Estas modalidades aún se aplican en una escala reducida en comparación con las transferencias basadas en la distribución de alimentos.

36. La ejecución de intervenciones en gran escala basadas en la transferencia de efectivo requiere un proceso institucional y un buen acceso a los mercados. Se está preparando un sistema para gestionar el registro de beneficiarios y las prestaciones a las que estos tienen derecho, y para llevar a cabo la conciliación de las transferencias. Mientras tanto, sin embargo, se están utilizando los instrumentos creados a nivel de los países; por ejemplo, el sistema electrónico para las transferencias de efectivo establecido en Kenia se está empleando en otros países de la región.

Transferencias de efectivo no condicionadas en el Níger

En el Níger, durante la temporada de escasez de alimentos de 2012, el PMA distribuyó 35 millones de dólares a 1,2 millones de personas afectadas por la inseguridad alimentaria. En las zonas rurales, la distribución se realizó en colaboración con instituciones de microfinanciación y ONG; en las zonas urbanas 1,5 millones de dólares se destinaron a 34.000 personas entre mayo y septiembre, en el marco de una iniciativa piloto donde se realizaron transferencias de efectivo por medio de teléfonos móviles. A los hogares seleccionados se les proporcionó una transferencia de efectivo mensual para poder adquirir alimentos y contribuir a la diversificación de su dieta. La selección de beneficiarios y las actividades de sensibilización se llevaron a cabo en colaboración con Oxfam y World Vision. La retroinformación brindada por los beneficiarios y los asociados demostró que el Gobierno y los dirigentes de las comunidades estaban conformes con la ejecución de la iniciativa y la orientación de la ayuda prestada.

La distribución de efectivo contribuyó a la mejora de la seguridad alimentaria en el país; mientras al inicio de la intervención solo el 63 % de los beneficiarios tenía un consumo de alimentos de nivel apenas aceptable o aceptable, desde octubre esta cifra se situaba en el 75 %.

Las transferencias de efectivo dan mejores resultados cuando se combinan con otras intervenciones y, de ese modo, contribuyen directamente a mejorar el estado nutricional de los beneficiarios.

Cuarto año de la iniciativa “Compras para el progreso”

37. En el marco de la iniciativa piloto “Compras para el progreso”, que finaliza en diciembre de 2013, el PMA ha adquirido 308.000 toneladas de alimentos en 20 países, de las cuales el 65 % ya fueron entregadas, el 15 % están entregándose y el 20 % se ha confirmado que no se podrán entregar²⁹. De este modo, 77 millones de dólares se han puesto directamente en manos de los agricultores, que ahora están accediendo a otros mercados aparte del PMA y entregando importantes volúmenes de alimentos a comerciantes e instituciones, por ejemplo, los hospitales. Estos resultados se han logrado gracias a la participación de asociados locales e internacionales.

38. La iniciativa comprende la evaluación de lo que da resultado y lo que no. En 2012, el PMA comenzó a examinar las lecciones extraídas en los 20 países participantes y, en consulta con los asociados y demás partes interesadas, elaboró un programa de aprendizaje integrado por 17 temas que abarcan desde cuestiones relativas a la ejecución de los programas hasta los modelos de adquisición.

Ejemplos de trabajo en colaboración y de innovación en los proyectos de “Compras para el progreso”

En la región central de Tanzania, una ONG local utilizó fondos de la Alianza para una Revolución Verde en África (AGRA) para capacitar a los agricultores en la gestión posterior a la cosecha y la comercialización, en el marco de un programa de desarrollo de las capacidades de dos años de duración. La capacitación ofrecida por otros asociados comprendió la gestión de almacenes, la comercialización colectiva, el mantenimiento de registros, competencias de negociación y liderazgo. A fin de facilitar el cumplimiento de las normas de calidad del PMA, el programa se complementó con mejoras en las instalaciones de almacenamiento y el suministro de equipos tales como medidores de humedad, generadores, máquinas de coser y cubiertas de fumigación. Hoy las organizaciones de agricultores pueden acceder a otros mercados aparte del PMA. Para diciembre de 2012, el Programa había comprado 18.000 toneladas de alimentos por conducto de las organizaciones de agricultores que participaban en la iniciativa “Compras para el progreso”, de las cuales 11.000 ya se habían entregado.

En Ghana, la iniciativa —que en este país se puso en marcha en octubre de 2012— trabaja en colaboración con 13 asociados, entre ellos, el Gobierno, organismos de las Naciones Unidas y distintas ONG. Estas asociaciones son fundamentales para el fomento de la capacidad de las organizaciones de agricultores. Algunos ejemplos son: i) la financiación conjunta destinada a la construcción de cubetas para el prehervido del arroz, lo que permitió a dichas organizaciones suministrar productos de calidad al PMA; ii) la colaboración entre el Gobierno y las organizaciones de agricultores, con el apoyo de esta iniciativa, en cuyo marco se proporcionaron cosechadoras y trilladoras de arroz a precios subvencionados, y iii) el suministro de balanzas a las organizaciones de agricultores que vendían maíz, lo cual evitó que los comerciantes les pagaran importes inferiores. Gracias a la variedad de las intervenciones realizadas, las organizaciones de agricultores perciben la agricultura como una actividad comercial que se puede llevar a cabo con confianza.

Para diciembre de 2012, el PMA había comprado a las organizaciones de agricultores participantes en esta iniciativa 2.186 toneladas de alimentos, que fueron entregadas en su totalidad.

Se contribuye a un nuevo enfoque de las actividades nutricionales a nivel internacional

39. En 2012, el PMA trató a 4,6 millones de niños aquejados de malnutrición aguda moderada; 7,4 millones de niños recibieron atención en el marco de los programas orientados a prevenir la malnutrición aguda, y 400.000 en los destinados a prevenir el retraso del crecimiento³⁰. De estos niños, el 56 % tenían entre 6 y 23 meses de edad. Además, el PMA atendió a 3,9 millones de mujeres gestantes y lactantes en los programas de nutrición con fines terapéuticos o de prevención, y participa en la promoción del diálogo sobre estas cuestiones a nivel internacional.

²⁹ Un contrato de adquisición de alimentos se considera incumplido cuando los productos no proceden de proveedores que participan en la iniciativa “Compras para el progreso”.

³⁰ Es probable que algunos niños se hayan atendido en el marco de más de un programa durante el año.

40. El Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN) reúne a gobiernos, donantes, organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil, el mundo académico, fundaciones, empresas y ciudadanos con objeto de poner fin a la desnutrición mediante actividades que estuvieran a cargo de los propios países. Para diciembre de 2012, 33 gobiernos se habían integrado al movimiento para promover la realización de actividades nutricionales eficaces en función de los costos y la adopción de enfoques de desarrollo que tuvieran en cuenta la nutrición.

41. La iniciativa REACH (iniciativa renovada contra el hambre y la desnutrición infantiles)³¹, establecida en 2008, tiene por cometido transformar el modo en que los gobiernos y los donantes invierten en la esfera de la nutrición y determinar las prioridades para las inversiones futuras. Para fines de 2012, la iniciativa REACH estaba presente en 12 países y con un sistema de SyE para evaluar los resultados de sus actividades. Los integrantes de esta iniciativa contribuyeron al establecimiento de la Red de las Naciones Unidas y a la canalización de fondos nacionales para financiar las actividades del Movimiento SUN.

42. En la crisis de 2012 en el Sahel, el PMA realizó actividades de alimentación suplementaria general durante la temporada de escasez de alimentos para prevenir y tratar la malnutrición aguda entre 1,5 millones de niños menores de 2 años y mujeres gestantes y lactantes en Burkina Faso, el Camerún, el Chad, Gambia, Mauritania y el Níger.

Cuestiones de género

43. En la política y los programas del PMA en materia de género se reconoce que las cuestiones de género son un elemento impulsor del desarrollo. Los programas de asistencia alimentaria ofrecen enfoques específicos para atender las distintas necesidades de hombres y mujeres, pero puede resultar difícil atender los problemas de las mujeres en la esfera de la protección en la medida en que la vulnerabilidad y los riesgos a menudo se relacionan con factores culturales y sociales.

Atención de las cuestiones de género en los proyectos de alimentos para la creación de activos

Los proyectos de alimentos para la creación de activos (ACA) son un buen ejemplo de actividades donde se tienen en cuenta las necesidades en materia de género para garantizar la igualdad en el nivel de participación y la distribución de los beneficios. Las disparidades de género pueden verse agravadas en una crisis y dificultar a las mujeres la recuperación, el restablecimiento de los medios de subsistencia y el fortalecimiento de la resiliencia. El PMA adopta enfoques creativos con respecto a la equidad de género en las actividades de ACA a fin de reducir las disparidades en los distintos contextos sociales y culturales. En 2012, la relación promedio entre mujeres y hombres en dichas actividades era de 0,7 (frente a 0,6 en 2011), y la relación en cuanto al nivel de participación iba de 4:1 en Haití y Nicaragua a 1:3 en Colombia y Túnez.

La labor de investigación realizada el año pasado permitió determinar que algunos de los factores que contribuían a aumentar la participación de las mujeres en las actividades de ACA eran los siguientes: i) la participación de hombres y mujeres en la selección de las actividades y la determinación del orden de prioridades correspondiente; ii) la organización de actividades adecuadas en el marco de los proyectos; iii) la vinculación de los proyectos con las iniciativas de los gobiernos orientadas al empoderamiento de la mujer; iv) la organización de los trabajos en consulta con las mujeres, y v) la sensibilización de los maridos y las comunidades acerca de la temática de género.

³¹La iniciativa REACH fue establecida por la FAO, la OMS, el UNICEF y el PMA. Entre otros asociados cabe mencionar: la Universidad y Centro de Investigación de Wageningen, la Universidad de Njala, la iniciativa "Compras para el progreso" y el Instituto de Investigación Agrícola de Sierra Leona.

Mayor eficacia en el trabajo

44. El PMA sigue colaborando con los asociados del ámbito humanitario y desempeñando una función de liderazgo cuando cuenta con los conocimientos especializados necesarios.
45. El módulo de acción agrupada de logística se mantuvo en actividad durante todo 2012 para coordinar a organizaciones de ayuda humanitaria y asociados del sector privado con el fin de prestar apoyo a las operaciones en el Sahel, Somalia, la República de Sudán del Sur y el Yemen. Además, proporcionó personal capacitado para respaldar las actividades del PMA en el Afganistán, la República de Sudán del Sur y la República Árabe Siria. El año pasado también se puso a prueba un sistema estándar de seguimiento de las cargas de artículos no alimentarios en Somalia.
46. El módulo de acción agrupada de telecomunicaciones para emergencias respaldó tres operaciones nuevas en Malí, la República de Sudán del Sur y la República Árabe Siria, y otras 21 intervenciones. Los organismos asociados destacaron a 30 especialistas técnicos; el PMA estableció una unidad central de apoyo al módulo mundial de telecomunicaciones para emergencias de conformidad con los requisitos del Programa de Cambio del Comité Permanente entre Organismos (IASC) para prestar apoyo a las intervenciones de emergencia de las ONG y los organismos de las Naciones Unidas. La capacitación comprendió una actividad de una semana de duración donde se realizaron simulacros de situaciones de desastre, que se denominó “operación Bravo.”
47. El módulo de seguridad alimentaria, dirigido conjuntamente por la FAO y el PMA, se ocupa de cuestiones relacionadas con la disponibilidad de alimentos, el acceso a ellos y su uso; el equipo de apoyo del módulo está conformado por personal de la FAO, el PMA, ONG internacionales y la federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. En 2012, este módulo intervino de inmediato en 11 operaciones realizadas en 20 países donde ofreció orientación técnica para los mecanismos de los módulos nacionales y regionales. Para diciembre de 2012 se habían establecido 36 módulos de seguridad alimentaria o mecanismos similares. Algunos de los aspectos de los que se ocuparon fueron las cuestiones de género, la protección, la gestión de la información, la autoevaluación y la orientación en materia de políticas.
48. El mecanismo de los asociados de reserva permite que se destaquen expertos rápidamente en caso de emergencias. En 2012 estos asociados destacaron a 143 expertos para que trabajaran con el PMA, lo que representó un costo de 14,4 millones de dólares. Los expertos prestaron ayuda en lo relativo a los programas, la transición a la asistencia alimentaria, la capacitación del personal del Programa y sus asociados en la ejecución, y el desarrollo de las capacidades de las autoridades nacionales.
49. El Centro de preparación para la pronta intervención en casos de emergencia (EPIC) coordinó intervenciones de emergencia rápidas, eficaces y sólidas en Filipinas, el Estado de Palestina y el Pakistán.
50. El Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) transportó 365.000 pasajeros y 2.800 toneladas de carga para 700 organizaciones de ayuda humanitaria en

14 países³², para lo cual utilizó 50 aviones por mes que posibilitaron el acceso a las poblaciones vulnerables en 350 lugares de destino.

51. En una evaluación conjunta del módulo de logística realizada en 2012 se determinó que: i) sus operaciones habían contribuido a coordinar la ejecución de los programas y dado lugar a una mayor eficiencia; ii) su acción había resultado valiosa para las organizaciones participantes, y iii) el liderazgo ejercido por el PMA había recibido un apoyo generalizado. Pero también se señaló que los sistemas financieros y de presentación de informes disponibles no cumplían con los requisitos de transparencia de los asociados, lo cual a su vez dificultaba la evaluación de los costos y los beneficios de los servicios comunes.

Fortalecimiento de la capacidad de intervención y la preparación para la pronta intervención en emergencias

52. La incertidumbre y la fragilidad incrementan los riesgos y generan dificultades operacionales, tales como la necesidad de una intervención inmediata. El PMA se ha propuesto mejorar sus sistemas de evaluación de las necesidades de emergencia, por ejemplo, mediante la actualización de las tecnologías que emplea. Entre las 17 propuestas de inversión en el desarrollo, según el Consenso de Copenhague la inversión en los sistemas de alerta temprana ocupa el puesto número siete.

53. Un tercio de las 41 operaciones de emergencia llevadas a cabo en 2012 requirieron una intervención inmediata, en muchos casos en países donde el PMA ya estaba ejecutando operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) o proyectos de desarrollo. Resulta claro que dado que no hay una secuencia establecida entre preparación para los casos de desastre, reducción de riesgos, socorro, recuperación, rehabilitación y prestación de servicios, el PMA debe mejorar constantemente su capacidad de intervención en casos de emergencia.

Un enfoque innovador en materia de seguro contra los riesgos meteorológicos: el Mecanismo africano de gestión de riesgos

Muchas de las economías menos desarrolladas del mundo carecen de instrumentos para la mitigación de los riesgos, de los cuales los seguros contra los riesgos meteorológicos son un ejemplo destacado. Esto es muy importante, porque en los últimos tres decenios las 10 sequías más graves registradas en África afectaron a 108 millones de personas y tuvieron un costo de miles de millones de dólares. Por lo tanto, el PMA trabaja junto con la Unión Africana en el marco de un proyecto innovador de seguro contra los riesgos meteorológicos denominado Mecanismo africano de gestión de riesgos, que permitirá a los gobiernos intervenir con mayor eficacia en las crisis ocasionadas por factores meteorológicos.

Este mecanismo aprovecha la diversificación geográfica del riesgo meteorológico en toda África, y de ese modo permite que los países gestionen los riesgos colectivamente y consigan fondos de los donantes y del mercado internacional de riesgos. Cuando se declare una sequía, el mecanismo proporcionará financiación para imprevistos; por ejemplo, en noviembre de 2010, cuando ocurrió la sequía en el norte de Kenia donde vivían comunidades de pastores, este mecanismo habría posibilitado el desembolso de fondos en la primera semana de febrero de 2011 y nuevamente en julio de ese año, meses antes de la cosecha y bastante antes de que las comunidades hubieran agotado sus reservas de ganado y otros activos para hacer frente a la crisis.

Un análisis financiero realizado por el Mecanismo africano de gestión de riesgos señala que los países pagarían una prima del 13 % por un fenómeno que pudiera ocurrir cada cinco años y de un 7 % por uno que pudiera ocurrir cada 10 años. Los países individuales que utilizaran los servicios de los mercados internacionales de reaseguro pagarían una prima que sería un 20 % superior en el primer caso y un 25 % superior en el segundo, y si tuvieran sus propias reservas necesitarían el doble del capital de que dispondrían en el marco de dicho mecanismo.

³² El Afganistán, el Chad, Côte d'Ivoire, Etiopía, Kenia, Malí, Mauritania, el Níger, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, la República de Sudán del Sur, Somalia, el Sudán y el Yemen.

Mayor preparación de las oficinas en los países para la pronta intervención

54. En diciembre de 2012, el conjunto de medidas de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia se había aplicado en el 75 % de las oficinas del PMA en los distintos países. Además, este conjunto de medidas se está adaptando con objeto de mejorar la preparación en los despachos regionales mediante el establecimiento de unas bases que permitan mantener la continuidad de las actividades y prestar apoyo a las OEM.

Aprovechamiento de la tecnología

55. A fin de mantener un rápido acceso a las imágenes satelitales que pueden contribuir a la preparación para intervenir prontamente en casos de emergencia, en 2012 el PMA intensificó las asociaciones con el Programa sobre Aplicaciones Operacionales de Satélite de las Naciones Unidas (UNOSAT), la Tecnología de la información para la asistencia, la cooperación y la acción humanitarias (ITHACA) —en especial por lo que se refiere a un servicio urgente de imágenes satelitales— y la Iniciativa de seguimiento mundial para el medio ambiente y la seguridad. En agosto de 2012, cuando ocurrió el tifón Haiku en Filipinas, el servicio urgente de la ITHACA proporcionó a la oficina en el país mapas e imágenes satelitales en apenas 24 horas.

Un análisis de riesgos más eficaz

El análisis de riesgos múltiples combina las tendencias relativas a los desastres con el análisis del cambio ambiental para identificar las zonas que probablemente puedan verse más afectadas por los desastres naturales, y para facilitar la adopción oportuna de las decisiones. Este enfoque se utilizó en 2012 en El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y Somalia a fin de prestar apoyo al diseño de los programas y establecer reservas de activos destinados a fomentar la resiliencia a las crisis causadas por fenómenos meteorológicos; también ayudó a las comunidades a establecer un orden de prioridades respecto a los recursos limitados con que contaban. El análisis se distribuyó entre los asociados del PMA para ayudarlos en las tareas de planificación.

Puesta a prueba de la capacidad de intervención institucional

56. El PMA realizó dos actividades para poner a prueba y mejorar su capacidad de intervención en emergencias. La primera dio lugar a una revisión de los niveles del protocolo de puesta en marcha de las intervenciones de emergencia, el más alto de los cuales (el nivel 3) requiere que la capacidad de intervención del PMA se movilice en su conjunto y se coordine a nivel central. La segunda, que se llevó a cabo en Jordania en diciembre de 2012, contribuyó a la preparación de la intervención de nivel 3 en la República Árabe Siria y también se centró en la coordinación, en el marco de los módulos de acción agrupada, de las actividades realizadas en virtud del Programa de Cambio.

Uso de las reservas estratégicas de alimentos

57. El PMA ha mejorado su capacidad de preparación para la pronta intervención en emergencias mediante el establecimiento de reservas de alimentos más cerca de las zonas donde se llevan a cabo las operaciones. Por ejemplo, puede obtener préstamos de las reservas nacionales de cereales en momentos de crisis y así lograr que las intervenciones sean rápidas y eficaces en función de los costos.

58. En 2012 en la República de Sudán del Sur, el Programa encomendó al Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) que determinara el tamaño óptimo de una reserva nacional de alimentos. Posteriormente, se puso en marcha una operación especial para construir almacenes donde guardar alimentos con el fin de prestar ayuda a 1,5 millones de personas durante cuatro meses.

59. En la región de América Latina y el Caribe, el PMA y la Red de preparación e intervención ante situaciones de emergencia establecieron una reserva regional de alimentos para emergencias a fin de contribuir a las intervenciones emprendidas a raíz de desastres naturales.

60. En la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, el Programa ha tenido a su cargo un estudio —realizado a pedido de los ministerios de agricultura de los países integrantes del G-20— sobre la viabilidad de una reserva regional de alimentos para situaciones de emergencia, y prestará apoyo técnico para su establecimiento.

Proyectos especiales

61. En 2012, se destinó un total de 297 millones de dólares a 44 operaciones especiales, que incluyeron servicios de transporte aéreo para fines humanitarios, actividades de los módulos de acción agrupada de logística, telecomunicaciones para emergencias y seguridad alimentaria, y servicios de logística para operaciones de emergencia. Resulta cada vez más claro que las operaciones especiales pueden contribuir a la consecución del Objetivo Estratégico 5 mediante el desarrollo de las capacidades de los gobiernos y el sector privado.

Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas

62. El sistema de Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas proporciona alimentos y artículos no alimentarios para las intervenciones de emergencia de la comunidad de asistencia humanitaria. En 2012, los cinco depósitos del sistema enviaron 300 cargamentos de artículos de socorro por valor de 87 millones de dólares a 60 países. Las principales intervenciones que recibieron apoyo fueron las realizadas en la República Árabe Siria y el Sahel. Además, se reacondicionó el depósito y centro de capacitación de Bríndisi (en el sur de Italia), y se llegó a un acuerdo con el Gobierno de España para establecer un depósito en Las Palmas con objeto de contribuir a las intervenciones de emergencia en África occidental y América Latina. También se han establecido asociaciones regionales, por ejemplo, con la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN).

Fomento de la resiliencia

63. En 2012, el PMA colaboró con distintos gobiernos para fomentar la resiliencia de las poblaciones vulnerables a fin de:

- fortalecer la seguridad alimentaria, los medios de subsistencia y la capacidad de las comunidades para gestionar los riesgos y adaptarse a los cambios; por ejemplo, por conducto de programas de ACA y mediante el apoyo al desarrollo de los mercados en el marco de la iniciativa “Compras para el progreso”, los bancos de cereales, las actividades de alimentación escolar con productos locales y los mecanismos de microseguro;
- proteger la seguridad alimentaria y la nutrición e incrementar el capital humano y social por medio de actividades de alimentación escolar y redes de protección social que permitan a las poblaciones pobres invertir en la educación, la salud, la capacitación y la creación de activos productivos, los programas de nutrición —particularmente durante las emergencias y los primeros 1.000 días de vida³³—, y el empoderamiento de las mujeres para incrementar su capacidad de gestión de riesgos; se trata de actividades

³³ Desde la concepción hasta la edad de 2 años.

de alimentos para la capacitación, intervenciones de salud y nutrición maternoinfantiles, así como medidas de seguridad para la recolección de leña, y

- mejorar la capacidad y los sistemas institucionales para que permitan atender de manera más eficaz las necesidades de las comunidades vulnerables, por ejemplo, mediante el análisis y la cartografía de la vulnerabilidad, el análisis de los riesgos, los sistemas de alerta temprana, el seguimiento de la seguridad alimentaria, la reducción de los riesgos de desastre y la formulación de políticas relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición.

Ejemplos de iniciativas para el fomento de la resiliencia

En 2012, el PMA, la FAO y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) elaboraron una estrategia para fortalecer la resiliencia de las comunidades en Somalia. En ella la resiliencia se define como la capacidad de resistencia ante amenazas o crisis o de adaptación a nuevos medios de subsistencia, de formas que preserven la integridad y no agraven la vulnerabilidad.

Los objetivos son: i) impulsar al sector productivo; ii) garantizar el acceso a los servicios sociales básicos, y iii) ofrecer redes de protección social que permitan a los hogares fortalecer sus medios de subsistencia y su resiliencia. La estrategia coordina la labor de los tres organismos en la transición de las intervenciones de emergencia a la prestación de un apoyo previsible basado en análisis de los medios de subsistencia estacionales y en consultas con las comunidades; además, mejora la puntualidad y la organización por etapas de la asistencia destinada a los hogares.

En Etiopía, por conducto del Proyecto de medios de subsistencia, evaluación temprana y protección, el PMA ayudó al Gobierno a dotarse de un sistema de gestión de riesgos en apoyo de la ejecución de su programa de protección de los medios de subsistencia en caso de sequías e inundaciones. Este proyecto, que integra la alerta temprana y la planificación para imprevistos, cuenta con una financiación de 220 millones de dólares con cargo a fondos para imprevistos. En 2012, en el marco de este proyecto, se prestó asistencia al Gobierno en la adopción de decisiones sobre la asignación de la ayuda humanitaria.

Asimismo, el PMA ayudó al Gobierno a instalar 70 estaciones meteorológicas automatizadas que aporten datos al sistema nacional de alerta temprana. En 2013, el Proyecto de medios de subsistencia, evaluación temprana y protección contribuirá a la integración de las previsiones meteorológicas en el sistema de gestión de riesgos y a la elaboración de un análisis de la relación costo-beneficio correspondiente.

Avances en la reforma de la asistencia humanitaria y de las Naciones Unidas

64. El PMA siguió contribuyendo a la labor de las Naciones Unidas en pos de las metas de desarrollo relacionadas con el hambre, la nutrición y la seguridad alimentaria³⁴.

65. Los organismos con sede en Roma y el UNICEF colaboraron en la puesta en marcha del Programa “Hambre Cero” que el Secretario General anunció en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (conocida como Río+20). Además, el PMA y la FAO, con la participación de los gobiernos de España y Colombia como anfitriones, tuvieron a su cargo las consultas temáticas sobre el hambre, la seguridad alimentaria y la nutrición para el período posterior a 2015.

66. El PMA siguió participando asimismo en los programas de la iniciativa “Una ONU”, colaborando en el establecimiento de procedimientos operativos estándar y en la revisión de los modelos de participación en los costos para el Sistema de Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas, e intervino en la Revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que se centra en

³⁴ Para ver información detallada, consulte el documento WFP/EB.1/2013/4.

la eficacia, la eficiencia y la relación costo-eficacia. En 2013 también colaborará con otros organismos para aplicar las recomendaciones formuladas.

67. También participó en el Programa de Cambio del Comité Permanente entre Organismos, cuya finalidad era mejorar la dirección, la ejecución y la transparencia de las intervenciones de ayuda humanitaria a través de la labor del Coordinador de Asuntos Humanitarios y los sistemas de módulos de acción agrupada³⁵. Su colaboración con otros organismos³⁶ que se ocupan de la seguridad alimentaria en el marco del Grupo de los Veinte (G-20) y el Grupo de los Ocho (G-8) propició el apoyo de alto nivel a las intervenciones de asistencia alimentaria al servicio del desarrollo y de la acción humanitaria, tales como el Sistema de información sobre los mercados agrícolas. Además, por lo que se refiere a los alimentos adquiridos por el PMA, el G-20 reafirmó que apoyaba la supresión de las restricciones a la exportación y la eliminación de los impuestos extraordinarios.

Aplicación de nuevos sistemas informáticos en el seguimiento de los programas y la supervisión de las operaciones de logística

68. El PMA está creando nuevos sistemas de gestión, seguimiento y evaluación de las realizaciones. En 2012, el Sistema de información sobre la gestión operacional de las realizaciones y los riesgos (PROMIS) —para recopilar información sobre los resultados de la gestión— se puso a prueba en África con objeto de fomentar la capacidad de los “promotores” de la gestión de los riesgos y las realizaciones en todas las oficinas en los países. Esta iniciativa reveló que existe un buen nivel de comprensión de los procesos de gestión de las realizaciones y los riesgos, pero también que estos debían adaptarse en función de los diferentes tamaños de las oficinas. Se prevé que para junio de 2014 el sistema ya se esté aplicando en todas las oficinas del PMA.

69. El instrumento de seguimiento y evaluación de las oficinas en los países (COMET) ayudará a estas oficinas a recopilar información sobre los resultados a nivel de los efectos y los productos. Este sistema consta de los dos módulos siguientes: i) diseño y ejecución, para la elaboración de marcos lógicos con indicadores de los efectos y productos, el seguimiento de los avances logrados y la presentación de informes sobre los efectos generados, y ii) ejecución de los programas, para la planificación de la asistencia alimentaria y la cobertura de los beneficiarios conjuntamente con los asociados, el seguimiento de los progresos y la presentación de informes sobre los productos efectivamente generados. El módulo de diseño se puso a prueba en diciembre de 2012 y se aplicará en todas las oficinas para finales de 2013. Las especificaciones técnicas del módulo de programas, que estarán listas para fines de junio de 2013, se verificarán y pondrán a prueba a finales del año.

70. El sistema de apoyo de la gestión logística se utiliza para la gestión de la cadena de suministro, la contabilización de las existencias y el seguimiento en tiempo real. Es un instrumento que acrecienta la autonomía de las oficinas sobre el terreno y es compatible con las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS). Según una evaluación realizada en agosto de 2012 en los países donde se puso a prueba, el sistema LESS responde bien

³⁵ Véase el documento WFP/EB.A/2013/5-C.

³⁶ La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el UNICEF.

a las necesidades del PMA. El plan de actividades se encuentra en la etapa final de revisión por parte del personal directivo superior.

Mejoras institucionales

La evaluación institucional rápida y el Marco de Acción

71. Habida cuenta de que los presupuestos de los gobiernos son cada vez más reducidos y las expectativas en materia de transparencia cada vez mayores, el PMA debe hacer un uso óptimo de los recursos y demostrar a sus donantes y a todos los que lo sostienen que logra los mejores resultados posibles con los recursos que se le confían. Teniendo presente este punto, en abril de 2012 la Directora Ejecutiva puso en marcha la evaluación institucional rápida, para la cual se recopilaron las opiniones de 600 miembros del personal. Los resultados fueron analizados por el equipo de desarrollo institucional, que formuló varias recomendaciones con respecto a los cambios necesarios. En mayo, el Comité Directivo Superior examinó las recomendaciones y elaboró un Marco de Acción basado en siete temas (véase la Figura 4).

Figura 4: Marco de Acción



Diseño y reorganización orgánicos

72. A mediados de junio, en el marco del segundo tema, el equipo de desarrollo institucional recomendó que el diseño orgánico se alineara con los Objetivos Estratégicos del PMA, centrándose en la delegación de facultades, la descentralización, la asignación de recursos y la rendición de cuentas con miras a lograr que el PMA fuera plenamente apto para su finalidad.

Un PMA apto para su finalidad

73. El nuevo diseño orgánico del PMA se presentó al personal en agosto de 2012 y a la Junta Directiva en noviembre. Los principios fundamentales en los que basa son los siguientes: i) la labor del Programa ha de centrarse en los beneficiarios; ii) han de fortalecerse las oficinas en los países en cuanto “centros de gravedad” del PMA, de modo que la facultad de tomar decisiones se ejerza lo más cerca posible de los lugares en donde se realizan las actividades; iii) los despachos regionales deben constituir la plataforma de apoyo, gestión y supervisión de las oficinas en los países, con las que forman una sola cadena de rendición de cuentas, y iv) para que el PMA cumpla plenamente su cometido es fundamental tener un propósito común, lograr una buena relación costo-eficacia y contar con una identidad institucional bien definida.

Reasignación del personal de categoría superior

74. En octubre comenzó el proceso de reasignación del personal de categoría superior, bajo la dirección de la Directora Ejecutiva, en el cual podía participar todo el personal. Este proceso permitió determinar qué miembros del personal podían asignarse a puestos de director en el país y puestos de categoría D-1 y D-2 en el marco de la nueva estructura orgánica, y finalizó en febrero de 2013³⁷.

³⁷ Para informarse sobre otras medidas aplicadas en el marco del proceso de fortalecimiento institucional, véase la Parte IV del informe.



PARTE II - REALIZACIONES POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

Panorama general

75. En esta parte del Informe Anual de las Realizaciones se da cuenta de los logros alcanzados por las operaciones del PMA en 2012 en materia de productos y efectos con respecto a los Objetivos Estratégicos establecidos en el Plan Estratégico para 2008-2013. Los datos utilizados proceden de los informes normalizados de los proyectos, que se preparan al final de cada año sobre la base de los indicadores institucionales comprendidos en el Marco de resultados estratégicos. En los casos procedentes, también se utiliza la información presentada en las evaluaciones independientes de los proyectos del Programa y se dan ejemplos de los logros que se alcanzaron y las dificultades que se enfrentaron durante el año.

76. En 2012 el PMA tenía 215 proyectos en curso³⁸, a saber: 41 OEM³⁹, 58 operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR), 33 programas en los países, 29 proyectos de desarrollo, 43 operaciones especiales y 11 actividades de preparación ante emergencias⁴⁰.

77. El PMA participó en 74 programas conjuntos de las Naciones Unidas⁴¹ en 47 países; sus principales asociados fueron el UNICEF, la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Las actividades realizadas conjuntamente con los asociados de las Naciones Unidas en distintos países incluyeron evaluaciones de la seguridad alimentaria, coordinación de la preparación para la pronta intervención en emergencias, e intervenciones en materia de nutrición y alimentación escolar. El PMA trabajó en asociación con 1.500 ONG —el 87 % de las cuales eran ONG locales u organizaciones comunitarias— en 163 proyectos en 71 países. También colaboró con 40 asociados del Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en 51 proyectos en 38 países. La participación de los asociados es fundamental para poder ejecutar las operaciones del PMA: en 2012 estos distribuyeron 2,3 millones de toneladas de alimentos en nombre del Programa, es decir, el 65 % del total de alimentos distribuidos.

78. El año pasado se prestó asistencia a 97,2 millones de personas mediante la distribución de 3,5 millones de toneladas de alimentos⁴², cifras que representan un leve descenso en

³⁸ Proyectos que implicaron la distribución de alimentos o actividades tales como operaciones especiales durante el período que abarca el informe.

³⁹ Incluye OEM de respuesta inmediata.

⁴⁰ Estas se ponen en marcha en las situaciones de crisis y se financian por medio de los presupuestos de los proyectos. Si no se dispone de otra fuente de financiación, las actividades especiales de preparación para la pronta intervención en emergencias, que pueden no comprender la ayuda alimentaria, se financian mediante la Cuenta de respuesta inmediata (CRI); dichas asignaciones no superan los 300.000 dólares y deben finalizar en un plazo de tres meses a partir de la aprobación. La financiación mediante la CRI no puede solicitarse más de una vez para la misma actividad.

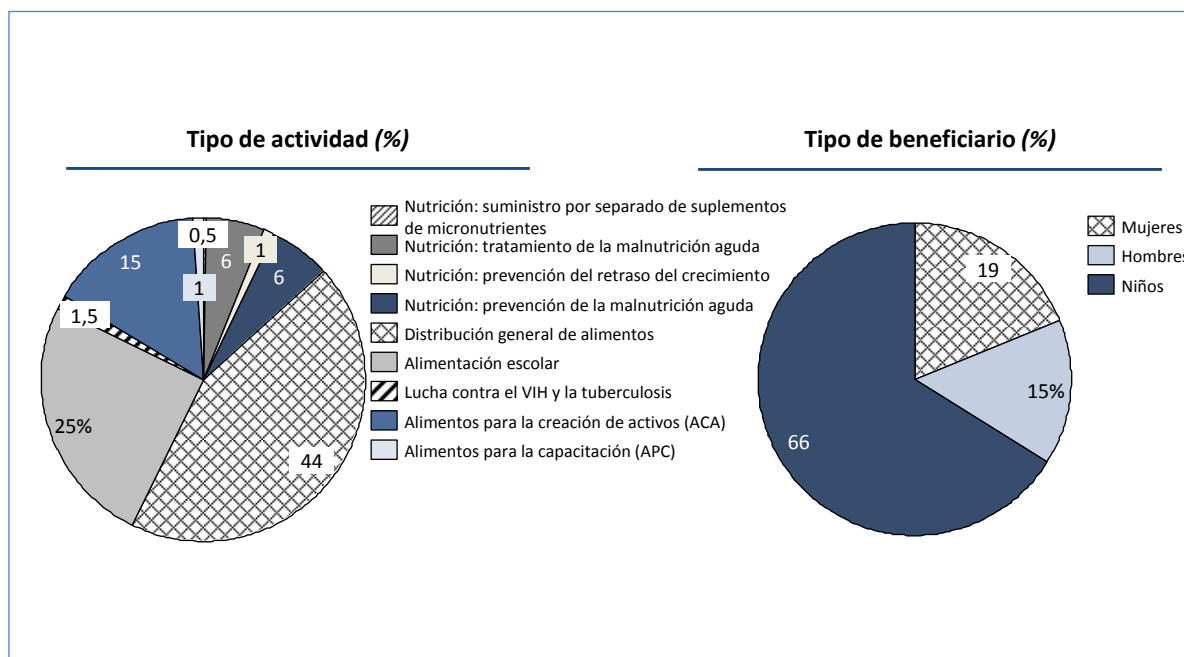
⁴¹ Dos o más organismos que trabajan conjuntamente, con objetivos, actividades, plazos y recursos comunes, y con una clara delineación de responsabilidades; los programas se describen en un solo documento donde también se establecen las responsabilidades de las partes.

⁴² Fuente: Estados financieros del PMA, 2012.

comparación con 2011, cuando el número de beneficiarios ascendió a 99,1 millones y se distribuyeron 3,6 millones de toneladas de alimentos. El número de personas a quienes se prestó asistencia por conducto de las transferencias de efectivo y cupones aumentó un 36 %, de 4,4 millones en 2011 a 6,0 millones en 2012. Los niños, que son los principales destinatarios de la asistencia del PMA, representaron el 66 % de los beneficiarios, mientras que a ellos y a las mujeres les correspondió en conjunto el 85 % de la ayuda (véase la Figura 5).

79. El 45 % de los beneficiarios del Programa⁴³ recibieron ayuda a través de las distribuciones generales de alimentos, por ejemplo, en el marco de la labor de socorro de emergencia en el Sahel, la República Árabe Siria y la República de Sudán del Sur. Otro 40 % recibió ayuda mediante las actividades de alimentación escolar y de alimentos para la creación de activos. Las intervenciones en materia de nutrición, tales como la asistencia y la atención nutricional especial a los niños, las mujeres gestantes y lactantes y las personas con VIH favorecieron a un número de personas que representaron el 15 % del total de beneficiarios (véase la Figura 5).

Figura 5: Beneficiarios por tipo y por actividad

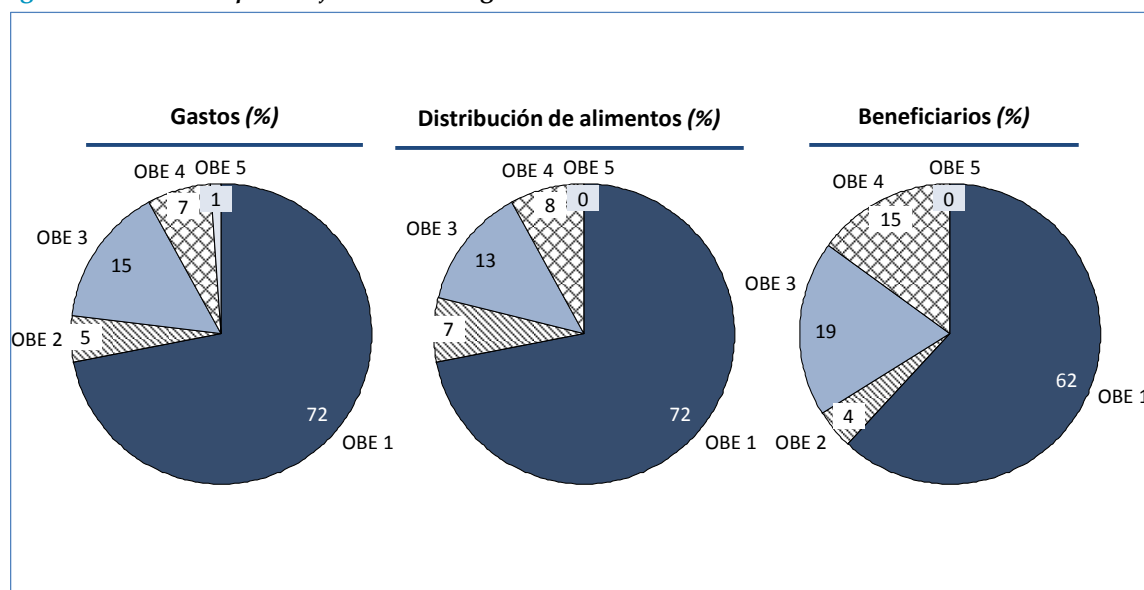


80. En 2012, la asistencia prestada en relación con los Objetivos Estratégicos 1 y 3 representó el 87 % de los alimentos distribuidos y los gastos directos (véase la Figura 6). Los gastos vinculados al Objetivo Estratégico 4 representaron el 7 %, lo que indica que se mantiene la tendencia a la baja de los recursos asignados al desarrollo en los contextos caracterizados por el hambre crónica. Los niveles de recursos destinados a los Objetivos Estratégicos 2 y 5 fueron similares a los de 2011.

⁴³ El recuento de los beneficiarios desglosados por Objetivo Estratégico se realiza a nivel de los proyectos.

81. Dado que en las operaciones de socorro del PMA se procura atender todas las necesidades de los beneficiarios, el porcentaje de alimentos distribuidos por beneficiario en esas intervenciones es elevado. En 2012, las actividades orientadas a alcanzar el Objetivo Estratégico 1 abarcaron al 62 % de los beneficiarios que recibieron asistencia, y dieron cuenta del 72 % de los alimentos distribuidos. En el marco de las actividades vinculadas a los Objetivos Estratégicos 3 y 4, que representaron el 34 % de los beneficiarios y el 21 % de los alimentos distribuidos, solo puede satisfacerse parte de las necesidades alimentarias de los beneficiarios (véase la Figura 5).

Figura 6: Productos por Objetivo Estratégico



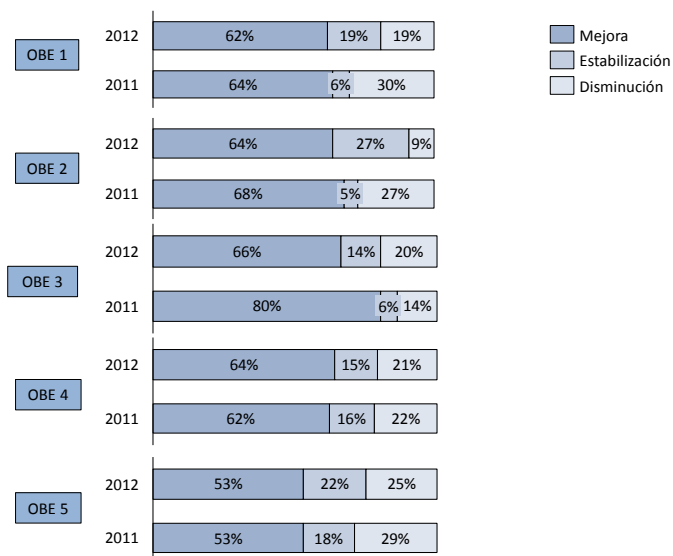
Resultados por Objetivo Estratégico

Cuadro 1: Realizaciones generales por Objetivo Estratégico

Objetivos Estratégicos	Realizaciones
1 - Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias	Progresos importantes
2 - Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de desastre y de mitigación de sus efectos	Progresos importantes
3 - Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o un desastre o en situaciones de transición	Progresos importantes
4 - Reducir el hambre crónica y la subnutrición	Progresos importantes
5 - Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales	Progresos moderados

82. En 2012, el PMA logró avanzar en la consecución de los Objetivos Estratégicos 1, 2, 3 y 4⁴⁴. En cuanto a los efectos vinculados al Objetivo Estratégico 5, un gran número de proyectos se evaluaron en función del desarrollo de las capacidades de los gobiernos a fin de optimizar los beneficios de la asistencia técnica en el futuro⁴⁵.

Figura 7: Comparación de las tendencias generales de los efectos correspondientes a 2012 y a 2011

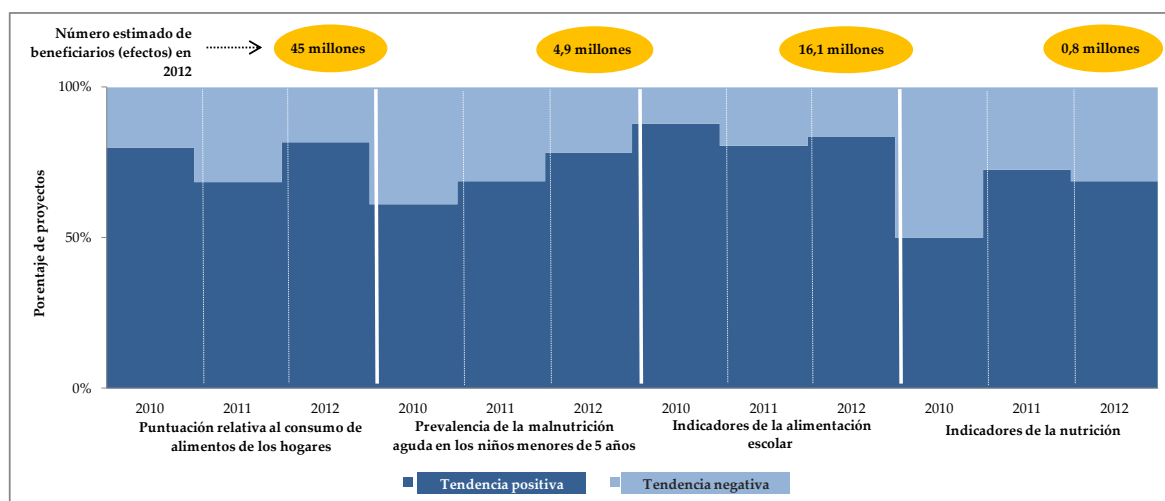


83. El análisis de los resultados señala que en 2012 el PMA logró una mayor proporción de efectos positivos en cuanto a las mejoras y la estabilización que en 2011 (véase la Figura 7). Se informó que hubo mayores niveles de estabilidad en relación con los Objetivos Estratégicos 1, 2 y 3, lo que pone de relieve la capacidad del Programa para mantener un estado nutricional y una seguridad alimentaria aceptables a pesar de los obstáculos que debe enfrentar. La caída del porcentaje de efectos positivos en relación con el Objetivo Estratégico 3 se debió a las operaciones posteriores a las situaciones de emergencia —por ejemplo, en el Afganistán— y al examen de la eficiencia de los programas para reorientar la asistencia, cuyos resultados se podrán apreciar en los próximos años.

⁴⁴ Para poder incluir un indicador en el análisis, es necesario que al menos 10 proyectos faciliten datos al respecto; la tasa de presentación de información —es decir, el número de proyectos en los que se informa sobre el indicador en cuestión, determinado como porcentaje de todos los proyectos que en sus marcos lógicos se habían propuesto presentar información sobre ese indicador— debe ser igual o superior al 50 % (véase el Anexo II-C).

⁴⁵ La descripción completa se presenta en el Anexo II.B.

Figura 8: Tendencias de los efectos, por indicador (2010-2012)



84. En 2012 la proporción de proyectos cuyos efectos presentaban tendencias positivas en relación con los indicadores sobre los que se ha presentado más información en los últimos tres años alcanzó un nivel máximo⁴⁶ (véase la Figura 8). Ese mismo año, la mejora en el consumo de alimentos en el 80 % de los proyectos y la reducción de la prevalencia de la malnutrición aguda en el 75 % de las intervenciones de emergencia beneficiaron a 50 millones de personas. La proporción de efectos positivos en las actividades de alimentación escolar fue similar a la registrada en años anteriores. Los resultados de los indicadores en materia de nutrición relativos a la prevención del retraso del crecimiento y la anemia en contextos posteriores a conflictos y donde la población presenta desnutrición se ubicaron muy por encima de los niveles registrados en 2010. En total, los efectos relativos a la alimentación escolar y la mejora de la nutrición beneficiaron a 17 millones de personas en 2012.

85. El PMA se propone garantizar que mujeres, hombres, niñas y niños tengan las mismas posibilidades de acceso a los alimentos y de participación en los procesos de adopción de decisiones. En 2012 se incorporaron nuevos indicadores para vigilar los progresos hacia la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en las operaciones (véase el Cuadro 2); estos indicadores se utilizarán en el seguimiento de los resultados en el futuro.

⁴⁶ Sobre la base de indicadores seleccionados (véase el Anexo II-C).

<i>Cuadro 2: Progresos hacia la igualdad de género</i>	<i>Resultados de 2012</i>
Relación mujeres/hombres en puestos directivos en los comités de asistencia alimentaria	0,7 a 1
Relación mujeres/hombres titulares de las tarjetas de raciones alimentarias de los hogares	1,5 a 1
Relación mujeres/hombres en los comités de gestión de los alimentos que recibieron capacitación para la distribución de los productos alimenticios	0,8 a 1
Porcentaje de proyectos en los cuales la capacitación para la distribución de alimentos incluyó los motivos por los que las cuestiones de género se tienen en cuenta en el suministro de alimentos	90
Porcentaje de proyectos con iniciativas orientadas a reducir la violencia sexual y de género	70
Porcentaje de proyectos con actividades orientadas a promover la sensibilización respecto de la igualdad de género	87

86. Cuando las mujeres participan en los comités de gestión de los alimentos, sus preocupaciones son atendidas y tenidas en cuenta en los programas de asistencia alimentaria. El número de mujeres que son titulares de las tarjetas de raciones alimentarias de los hogares es considerablemente mayor que el número de hombres, pero el número de mujeres que integran los comités de gestión de los alimentos y que reciben capacitación para la distribución de estos es menor que el número de hombres.

87. El PMA está subsanando las insuficiencias con respecto a las cuestiones de género en los programas mediante el uso de instrumentos tales como el marcador de la igualdad de género, que se incorporó de forma generalizada en 2012⁴⁷. El elevado riesgo de incidentes de violencia sexual y de género contra mujeres y niñas puede reducirse previendo iniciativas orientadas a minimizar dicho riesgo en los programas. La mayoría de las oficinas en los países y el 70 % de los proyectos abordan este problema, y varios países se han comprometido a eliminar esta amenaza.

88. En el Chad, el PMA incrementó el número de puntos de distribución y selección para las actividades de alimentación suplementaria general y las distribuciones generales de alimentos, y estipuló que la distancia máxima entre dichos puntos y las comunidades seleccionadas debe ser de 10 kilómetros. En las distribuciones de alimentos en Bangladesh se establecieron filas y letrinas separadas para hombres y mujeres. Otras prácticas adecuadas se aplicaron en distintos proyectos en la República de Sudán del Sur y la República Democrática del Congo, donde se promovió el uso de una lista de comprobación sobre protección, se establecieron canales accesibles y fáciles de usar para denunciar casos de violencia, y se fomentó el uso de las cocinas proporcionadas en el marco de la iniciativa sobre el acceso a la leña y a energías alternativas en contextos de crisis humanitarias (SAFE).

89. Otra innovación incorporada en 2012 fue la participación de hombres y niños en las actividades de atención y nutrición infantil; por ejemplo, en los proyectos ejecutados en el Estado Plurinacional de Bolivia, Cuba, Filipinas, el Sudán y Zimbabwe se les dio participación en las actividades de capacitación y promoción relacionadas con cuestiones de salud y nutrición.

⁴⁷ Para más información, véanse los párrafos 219 y 220.

Objetivo Estratégico 1 - Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias

90. En 2012, los indicadores relativos al Objetivo Estratégico 1 sobre los que se informó en el marco de los proyectos presentaron una tasa ponderada global de mejora del 62 %⁴⁸, lo que indica que las intervenciones del PMA en las situaciones de emergencia lograron buenos resultados en la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda y la reducción del número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria en las comunidades que recibieron asistencia. En el 75 % de los proyectos que informaron sobre la prevalencia de la malnutrición aguda se registró una reducción o una estabilización, y en el 65 % de los que informaron sobre la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares se registraron mejoras. Se estima que el número de personas beneficiadas por estos efectos ascendió a 34,3 millones.

91. En la República Árabe Siria, el PMA evitó un deterioro del consumo de alimentos entre los grupos vulnerables a pesar de las dificultades que provocaron los disturbios civiles⁴⁹; se logró prestar asistencia alimentaria en todo el país y se llevó a cabo el 90 % de las distribuciones previstas. Durante el año, el volumen de la asistencia se incrementó a fin de atender las necesidades de la población siria refugiada en los países vecinos⁵⁰, principalmente mediante la entrega de cupones; la asistencia alimentaria directa se limitó a las zonas donde no habían mercados en funcionamiento. La principal dificultad fue la falta de programas de asistencia alimentaria del PMA en algunos de los países vecinos. Entre otras, las lecciones extraídas se refirieron a la necesidad de mejorar el sistema de dotación de personal para emergencias, reducir la rotación del personal para favorecer la continuidad, y desarrollar las capacidades para aplicar las modalidades nuevas, tales como la transferencia de efectivo y cupones.

92. En el Sahel y en los campamentos de refugiados del Chad⁵¹, a principios de la temporada de escasez de 2012, menos de la mitad de los hogares beneficiarios de las distribuciones generales de alimentos y las actividades de alimentación suplementaria general tenían puntuaciones relativas al consumo de alimentos adecuadas. Para finales del año, el 60 % de los hogares (que era la meta del PMA) tenía un consumo de alimentos adecuado. Un examen posterior determinó que los mejores resultados obtenidos mediante la alimentación suplementaria general se registraron en las aldeas remotas afectadas por la inseguridad alimentaria, pero también que se necesitaban más puntos de registro y distribución. Otros resultados positivos fueron la participación de asociados cooperantes con capacidades en los ámbitos de la nutrición y la seguridad alimentaria, y una sensibilización más eficaz con respecto a los productos nutricionales nuevos.

93. La intervención del Programa frente a la crisis de 2012 en el Níger⁵² se basó en la combinación de actividades relativas a la nutrición y a la seguridad alimentaria, suministrando alimentación suplementaria general para 770.000 niños de entre 6 y 23 meses de edad y para 250.000 mujeres gestantes y lactantes y asistencia selectiva en forma de distribución de

⁴⁸ Para más información, véase el Anexo II.B.

⁴⁹ OEM 200339.

⁵⁰ OEM regional 200433.

⁵¹ OPSR 200289.

⁵² OEM 200398.

alimentos y transferencias de efectivo para prevenir la malnutrición aguda. El PMA y sus asociados también ejecutaron programas de apoyo complementarios, como, por ejemplo, de divulgación y selección a nivel de las comunidades. El seguimiento indicó que, entre junio y octubre, la prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños beneficiarios cayó del 21 % al 16 %; la prevalencia del 24 % entre los no beneficiarios se redujo apenas una fracción en comparación con el porcentaje inicial observado. Según un estudio realizado en colaboración con *Médecins sans frontières* y Epicentre sobre las opciones en relación con las actividades de alimentación general, la combinación de intervenciones de asistencia mediante la distribución de alimentos y las transferencias de efectivo e intervenciones complementarias en materia de nutrición contribuye a reducir la malnutrición aguda de manera más eficaz que la realización de una sola intervención.

94. En Somalia⁵³ el PMA amplió sus intervenciones hacia fines de 2011 a fin de cubrir deficiencias en la asistencia nutricional y establecer nuevas asociaciones con las ONG. Esto dio lugar a mejoras en los indicadores relativos a la nutrición en comparación con la estación anterior, en particular en el sur, donde la malnutrición aguda se redujo al 15 % o menos. La evaluación estacional realizada a fines de 2012 indicó que la seguridad alimentaria había mejorado en casi todo el país.

95. El programa de alimentación escolar del PMA en el Sudán⁵⁴, mediante el que en 2012 se prestó asistencia al 97 % del número de beneficiarios previsto y cuyas actividades cubrieron el 85 % del número de días previsto, solo se ejecutó en dos tercios de los lugares donde se preveía realizar las distribuciones debido a la inseguridad y la falta de acceso. Los resultados en las regiones del centro, el este y las "Tres zonas" y en Darfur, donde el PMA suministró comidas en las escuelas, presentaron niveles de retención escolar del 97 % entre niños y niñas, cifra considerablemente superior al 57 % indicado por el Banco Mundial en 2012. El Programa estableció en ese mismo año una canasta de alimentos única conformada básicamente por cereales, legumbres secas, aceite enriquecido y sal yodada, lo cual simplifica la entrega en las escuelas, reduce al mínimo el volumen sobrante al final de cada semestre y evita la pérdida de alimentos.

96. En Côte d'Ivoire⁵⁵ se presta apoyo nutricional a los pacientes en tratamiento antirretroviral en las zonas donde hay un número importante de personas desplazadas internamente. Los pacientes en tratamiento antirretroviral aquejados de malnutrición reciben una ración adicional de SuperCereal y aceite para seis meses, además de las distribuciones generales de alimentos. En 2010, la tasa de abandono del tratamiento era del 20 % a nivel nacional, pero dos años después había bajado al 2 % en las zonas donde el PMA llevaba a cabo sus intervenciones —cifra muy por debajo de la tasa del 15 % prevista—, y la tasa de observancia del tratamiento que en 2011 era del 88 % había subido al 98 %. Un factor que contribuyó en gran medida fue el desarrollo de la capacidad de las personas encargadas de la prestación de cuidados, por ejemplo, mediante la educación en materia de nutrición y las demostraciones culinarias. Los resultados por lo que respecta al estado nutricional de los pacientes fueron satisfactorios en el 65 % de los casos, cifra



⁵³ OEM 200281.

⁵⁴ OEM 200312.

⁵⁵ OEM 200255.

por encima del promedio nacional, pero por debajo del 75 % estipulado en el Proyecto Esfera⁵⁶, principalmente porque las raciones de alimentos se compartían dentro de las familias. En el futuro, el apoyo nutricional prestado por el PMA tendrá un componente adicional de transferencia de efectivo o distribución de alimentos para ayudar a los hogares donde hay pacientes en tratamiento antirretroviral que padecen malnutrición.

97. En El Salvador⁵⁷, los proyectos de alimentos para la creación de activos forman parte de un programa regional cuya finalidad es ayudar a los hogares y las comunidades a fortalecer la resiliencia frente a los desastres naturales, además de ofrecer asistencia alimentaria inmediata para combatir el hambre en el corto plazo. Una encuesta realizada a fines de 2012 indicó que: i) la seguridad alimentaria había mejorado; ii) las familias beneficiarias estaban adoptando menos estrategias de supervivencia negativas gracias a la recuperación de los medios de subsistencia; iii) las prácticas de salud y nutrición habían mejorado; iv) las infraestructuras comunitarias se habían mejorado, y v) un número cada vez mayor de hogares estaba utilizando una mayor parte de sus ingresos en la alimentación.

Logro de efectos relativos a la protección por medio de la asistencia alimentaria

Durante 2012, el PMA y el ACNUR estudiaron el impacto que tenía la transferencia de cupones en el Ecuador en la protección, las relaciones entre hombres y mujeres y las dinámicas sociales de los beneficiarios. El estudio determinó que el PMA estaba realizando una contribución eficaz a la protección de las poblaciones que recibían asistencia y que los beneficiarios preferían los cupones a la distribución de alimentos por la flexibilidad del mecanismo, que les permitía controlar sus gastos y mantener la dignidad. Los cupones no tuvieron efectos negativos en las cuestiones de género ni en la dinámica de los hogares, ya que dado que tradicionalmente la administración de los alimentos está a cargo de las mujeres, las decisiones sobre las compras se dejaban en sus manos o se tomaban conjuntamente con sus parejas; tampoco se observó que esto generara descontento entre los hombres. También se señaló que la inclusión de los ecuatorianos vulnerables en la asistencia que el PMA prestaba a los refugiados colombianos había reducido las tensiones con las poblaciones locales y contribuía a la integración.

Pero el estudio también señaló el desafío que representó el aumento del número de personas a quienes se les negaba la condición de refugiados a causa de los cambios recientes en la política del Ecuador en esta materia, y recomendó que el PMA y el ACNUR documentaran la extrema vulnerabilidad de estas personas con miras a defender su causa ante el Gobierno.

<i>Principales indicadores de los productos</i>	<i>Resultados de 2012</i>
Número de beneficiarios que recibieron asistencia	64,3 millones
Volumen de alimentos distribuidos (toneladas)	2,5 millones
Valor de los gastos directos (dólares)	2.500 millones
Número de centros de salud que recibieron apoyo	14.658
Número de escuelas que recibieron asistencia	29.213
Número de puentes construidos o reparados	342

⁵⁶ Véase: <http://www.sphereproject.org/sphere/es/>.

⁵⁷ OPSR 200043.

Objetivo Estratégico 2 - Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de desastre y de mitigación de sus efectos

98. La información facilitada por los proyectos sobre los indicadores relativos al Objetivo Estratégico 2 permite apreciar que en 2012 se alcanzó una tasa ponderada global de mejora del 64 %⁵⁸. En el 70 % de los proyectos que comunicaron datos sobre la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares se lograron mejoras, y hubo un 80 % de proyectos en que se informó de un incremento en el número de activos utilizados por las comunidades beneficiarias. Además, el desarrollo de las capacidades permitió mejorar o estabilizar los índices de preparación para los casos de desastre en todos los proyectos pertinentes. Se estima que el número de personas beneficiadas por estos proyectos ascendió a 2,8 millones.

99. En Etiopía⁵⁹ el PMA prestó asistencia a las comunidades de pastores en el marco del Programa de redes de seguridad basado en actividades productivas, que beneficia a 8 millones de personas al año. Las ventajas de esta labor conjunta resultaron especialmente evidentes en 2012, ya que cuando al PMA no pudo prestar asistencia a todos los beneficiarios debido a la escasez de recursos, el Gobierno proporcionó los recursos necesarios para compensar el déficit. Para fines del año, el 88 % de los hogares tenían un consumo de alimentos aceptable o apenas aceptable, en comparación con el 61 % a fines de 2011. El índice relativo a las estrategias de supervivencia reveló un uso limitado de mecanismos negativos tales como la venta de activos productivos. En 2013, el PMA continuará procurando que los donantes intensifiquen el apoyo al Programa de redes de seguridad basado en actividades productivas y extraerá las enseñanzas pertinentes para utilizarlas en la tercera fase en 2014.

100. El programa de fomento de la resiliencia frente a los desastres y los efectos del cambio climático en Bangladesh⁶⁰ impulsa la creación de activos resistentes a los desastres para los hogares y las comunidades. Los participantes, en su mayoría mujeres, suministran mano de obra durante las temporadas secas y reciben capacitación en competencias adecuadas durante las temporadas de lluvias. En 2012, el PMA prestó asistencia al total de participantes previsto por conducto de intervenciones basadas en la transferencia de efectivo y la distribución de alimentos. Los activos creados sirvieron para proteger a las comunidades en los casos de desastre, ya que se rehabilitaron tierras agrícolas, se incrementó la producción de alimentos y se generaron más oportunidades de empleo. Al finalizar el año, el 99 % de las comunidades tenía una mejor puntuación relativa a los activos comunitarios. Dado que se prevé que el componente de capacitación conduzca a la formulación de medidas de preparación de las comunidades para los casos de desastre, en 2012 se estableció un índice de referencia en relación con dicha preparación que se empleará para evaluar los progresos futuros. Una conclusión importante es que la protección ante las crisis no es suficiente para garantizar la resiliencia de los hogares en el largo plazo. Teniendo esto en mente, los componentes de creación de activos comunitarios y transferencia de conocimientos se están combinando con elementos tales como subsidios en efectivo en una cuota única para las mujeres trabajadoras y las esposas de los trabajadores, de



⁵⁸ Para más información, véase el Anexo II.B.

⁵⁹ OPSR 200290.

⁶⁰ Programa en el país 200243.

modo que puedan invertir en actividades generadoras de ingresos que les ayuden a salir de la pobreza extrema.

101. El PMA trabajó en colaboración con distintas ONG y organismos de las Naciones Unidas para prestar apoyo a las comunidades propensas a sufrir los efectos de las sequías en las zonas áridas y semiáridas de Kenia⁶¹, con el fin de cubrir las necesidades alimentarias inmediatas y buscar soluciones sostenibles al problema del hambre. Por medio de la planificación comunitaria, los hogares afectados por la inseguridad alimentaria recibieron alimentos o efectivo para construir canales de riego, carreteras, depósitos de agua, huertos escalonados, invernaderos, viveros de árboles, estanques piscícolas y pozos. Según una evaluación de la seguridad alimentaria realizada a principios de 2013, las comunidades que participan en la creación de activos estaban en mejores condiciones que otras cuyos medios de subsistencia eran similares, las estructuras de captación de agua permitían obtener suficiente agua para el ganado y los cultivos, y las medidas de conservación de los suelos favorecían la productividad de los cultivos alimentarios. Debido a que hubo un déficit de fondos, en particular para las transferencias de efectivo, en algunos casos debieron utilizarse alimentos en lugar de efectivo para reducir el retraso de los pagos a los hogares. A fin de resolver estas dificultades, el PMA continuará proporcionando alimentos conforme a un enfoque flexible en virtud del cual las familias reciben asistencia alimentaria solamente durante la temporada de escasez.

<i>Principales indicadores de los productos</i>	<i>Resultados de 2012</i>
Número de beneficiarios que recibieron asistencia	4,7 millones
Volumen de alimentos distribuidos (toneladas)	0,2 millones
Valor de los gastos directos (dólares)	200 millones
Tierras protegidas o mejoradas (hectáreas)	152.253
Pozos y puentes construidos	398
Carreteras construidas o reparadas (kilómetros)	2.768
Represas construidas (m ³)	36.945
Personal de los gobiernos y de contraparte capacitado en la preparación para casos de desastre y la reducción de riesgos	30.083
Número de sistemas de alerta temprana y seguridad alimentaria establecidos	59
Número de planes para imprevistos aplicados	23

⁶¹ OPSR 106660 y OPSR 200294.

Objetivo Estratégico 3 – Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o un desastre o en situaciones de transición

102. La información facilitada sobre los indicadores relativos al Objetivo Estratégico 3 permite apreciar que en 2012 se alcanzó una tasa ponderada global de mejora del 66 %⁶². Dos tercios de los proyectos en los que se informó sobre la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares presentaron mejoras; en el 75 % de los proyectos que comunicaron efectos de actividades de creación de activos se informó que estos tuvieron un impacto positivo en la puntuación relativa a los activos comunitarios. En el 80 % de los proyectos, las actividades de nutrición y alimentación escolar en situaciones posteriores a conflictos generaron efectos positivos. Se estima que el número de personas beneficiadas por estos proyectos ascendió a 12,9 millones.

103. La asistencia alimentaria prestada en la República Kirguisa⁶³ contribuyó a que los hogares afectados por la inseguridad alimentaria mantuvieran un consumo de alimentos adecuado y evitaran la pérdida de activos durante las temporadas de escasez. La comparación de los resultados del seguimiento antes y después de las distribuciones demostró que el consumo de alimentos entre los beneficiarios había mejorado. Las actividades de alimentos para la creación de activos dieron lugar a un incremento de la seguridad alimentaria y los ingresos de los hogares participantes, gracias a que la asistencia alimentaria inmediata se combinó con la reparación de los sistemas de riego y la plantación de cultivos de alto rendimiento. La mejora de las infraestructuras comunitarias generó un aumento de la puntuación relativa a los activos comunitarios. Por otra parte, todos los beneficiarios consultados afirmaron que la asistencia tuvo efectos positivos en las comunidades, y destacaron que los beneficios comunes fueron el empleo temporal y la disponibilidad de alimentos básicos para los hogares vulnerables.

104. En el Afganistán⁶⁴, la construcción y la reparación de los activos productivos ayudaron a reducir el impacto de los desastres naturales; en 2012 el PMA adoptó un enfoque integrado que permitió un aumento de la eficiencia al reducir el número de proyectos individuales. En algunas zonas se registraron puntuaciones relativas a los activos comunitarios inferiores debido a la falta de recursos y de asociados técnicos, y algunas actividades se vieron afectadas por el escaso compromiso demostrado por las comunidades. En los casos donde las comunidades demostraron un buen nivel de compromiso —como, por ejemplo, en la gestión de los viveros—, los resultados fueron positivos. En el futuro, el PMA orientará la ayuda a las zonas vulnerables a las inundaciones, las sequías y la degradación ambiental donde un 40 % de los hogares, como mínimo, estén afectados por la inseguridad alimentaria, con miras a integrar las actividades de creación de activos y la labor de los asociados en el diseño de conjuntos de medidas de asistencia con componentes de mitigación de los efectos de los desastres y generación de ingresos. La finalidad es utilizar una cantidad de recursos limitada de la forma más eficiente posible luego de realizarse un examen de la eficiencia en función de los costos (véase el recuadro que sigue).

⁶² Para más información, véase el Anexo II.B.

⁶³ OPSR 200036.

⁶⁴ OPSR 200063.

Examen de la relación costo-eficiencia en el Afganistán

Desde el inicio de la OPSR 200063, en abril de 2010, el PMA ha tenido dificultades para obtener recursos. Las contribuciones registraron una caída de 240 millones de dólares en 2011 a 160 millones de dólares en 2012, y es probable que en 2013 se reduzcan a 120 millones. En vista de ello, la oficina en el país llevó a cabo un examen durante el período objeto de este informe a fin de reducir los costos de apoyo directo y mejorar la eficiencia. El examen comprendió:

- el estudio de otras operaciones del Programa para buscar formas de reducir los costos;
- la creación de una estructura estándar para las oficinas zonales y las suboficinas con objeto de lograr una gestión más eficiente y clarificar las responsabilidades del personal;
- la identificación de los puestos internacionales que podrían cubrirse con personal nacional para reducir los costos de seguridad y favorecer el sentido de apropiación a nivel nacional; y
- la determinación de funciones tales como las de seguridad y apoyo administrativo que podrían cubrirse mediante contratos externos para reducir los costos relativos al personal.

El examen planteó formas de reducir los costos de apoyo directo del 50 % al 27 %, por ejemplo mediante la reducción al mínimo de los costos de capital relativos a las instalaciones y los costos ordinarios relativos al personal. Los ahorros podrían ascender a 12 millones de dólares al año. La oficina espera aplicar las conclusiones del examen para junio de 2013.

105. En el Pakistán⁶⁵, las actividades de alimentación escolar se orientan a favorecer el acceso a la educación en las zonas limítrofes de la región occidental, donde la asistencia escolar se ve afectada por los conflictos, la militancia y los desplazamientos. El PMA suministra galletas de alto valor energético en los centros preescolares y las escuelas de primaria, y en los primeros seis meses de 2012 proporcionó comidas escolares a 850.000 niños en 5.500 escuelas de 16 distritos; 550.000 niños también recibieron raciones de alimentos para llevar a su casa. El número de niños matriculados en las escuelas que recibieron asistencia del Programa aumentó un 25 % desde el inicio de las actividades, con una asistencia escolar promedio del 83 %, y el número de niñas beneficiadas aumentó un 29 % a pesar de la intención de los extremistas de no enviarlas a la escuela. Las familias beneficiarias valoran las raciones que los niños llevan a su casa porque complementan los alimentos de que disponen los hogares y compensan los costos de enviar a sus hijos a la escuela.

106. En Myanmar⁶⁶, la interrupción de algunas intervenciones del PMA en materia de alimentación escolar en 2012 condujo a un aumento de la asistencia de socorro de emergencia, pero las raciones mensuales de alimentos para llevar a casa sirvieron de estímulo para que los padres siguieran enviando a sus hijos a la escuela. Tras la realización de un examen de mitad de período, el Programa puso en marcha una experiencia piloto que consistió en el suministro de una merienda compuesta por galletas enriquecidas, que fue del agrado de los niños y acogida positivamente por los maestros y los padres porque contribuyó a que los alumnos prestaran más atención en clase. El examen determinó que la alimentación escolar no estaba beneficiando a las poblaciones más pobres del norte del estado de Rakhine, que no cuentan con medios para enviar a todos sus hijos a la escuela, de modo que en 2013 se modificará la orientación de la ayuda para incluir a las familias más pobres en las transferencias de socorro estacional no condicionadas.

⁶⁵ OPSR 200145.

⁶⁶ OPSR 200032.

107. En Kenya⁶⁷, el PMA proporcionó SuperCereal⁶⁸ para los niños de entre 6 y 23 meses de edad a fin de complementar y diversificar su dieta. Las mujeres gestantes y lactantes recibieron raciones suplementarias y aceite vegetal para ayudarlas a cubrir las necesidades de calorías y micronutrientes. Los suplementos nutricionales contribuyeron a la reducción de los casos de anemia entre los niños pequeños, en particular en el campamento de refugiados de Kakuma, donde el proyecto se ejecutó sin interrupciones y las tasas de anemia cayeron del 44 % en 2011 al 34 % en 2012. En el campamento de Dadaab, la inseguridad ocasionó frecuentes interrupciones y la reducción de la tasa de anemia fue mínima.

108. El PMA colaboró con el Ministerio de Salud y Bienestar Infantil de Zimbabwe y con asociados del sector de la salud⁶⁹ para integrar la evaluación, el asesoramiento y el apoyo nutricional en el programa nacional de tratamiento antirretroviral. Los pacientes aquejados de malnutrición en tratamiento contra el VIH y la tuberculosis recibieron SuperCereal para contribuir a su recuperación nutricional, y sus familias recibieron cupones en las zonas urbanas y alimentos en las zonas rurales. Los resultados obtenidos en 2012 fueron similares a los de 2011: la observancia de los tratamientos antirretrovirales y el éxito de los tratamientos contra la tuberculosis entre los beneficiarios alcanzó el 99 %, pero la recuperación nutricional se mantuvo en un 59 %, porcentaje bastante por debajo de la meta del 80 % establecida en el Proyecto Esfera. Esto se debe en parte a que el 20 % de los pacientes en tratamiento antirretroviral eran adultos aquejados de malnutrición grave cuya recuperación nutricional tarda más de seis meses. El PMA prevé que la mayor colaboración entre sus asociados permitirá mejorar la gestión del programa, y que en 2013 se establecerá un sistema de información sanitaria más completo.

<i>Principales indicadores de los productos</i>	<i>Resultados de 2012</i>
Número de beneficiarios que recibieron asistencia	19,7 millones
Volumen de alimentos distribuidos (toneladas)	0,4 millones
Valor de los gastos directos (dólares)	500 millones
Tierras protegidas o mejoradas (hectáreas)	174.268
Pozos y puentes construidos	1.045
Carreteras y caminos construidos o reparados (kilómetros)	11.266
Número de centros de salud que recibieron apoyo	1.704
Número de escuelas que recibieron asistencia	34.636

⁶⁷ OPSR 200174.

⁶⁸ Alimento compuesto enriquecido que consiste en cereal cocido con vitaminas y minerales agregados; SuperCereal Plus también contiene leche, aceite y azúcar.

⁶⁹ OPSR 200162.

Objetivo Estratégico 4 – Reducir el hambre crónica y la desnutrición

109. Aunque en 2012 la inversión relativa al Objetivo Estratégico 4 fue escasa, los indicadores de los proyectos orientados a la atención del hambre crónica y la desnutrición presentaron una tasa ponderada global de mejora del 64 %⁷⁰.

Alimentación escolar

110. La principal intervención prevista en el marco del Objetivo Estratégico 4 fue la de alimentación escolar. En el 80 % de los proyectos en que se informó sobre la matrícula, las tasas de asistencia y los coeficientes de género se observaron mejoras o una estabilización de la situación, lo cual es destacable porque muchas intervenciones ya habían logrado tasas positivas elevadas. Las tasas de aprobación de niños y niñas mejoraron en dos tercios de los proyectos.

111. En Armenia se suministran comidas escolares⁷¹ durante el año académico en las siete regiones más afectadas por la inseguridad alimentaria, y el PMA está ayudando al Gobierno a preparar un programa nacional de alimentación escolar. La retroinformación ofrecida por el personal de las escuelas y las asociaciones de padres y maestros indica que estas comidas ayudaron a mantener elevados niveles de asistencia escolar. Varias escuelas repararon sus instalaciones sanitarias, y en otros casos comenzaron a cultivar frutas para complementar las comidas suministradas, un ejemplo que podrían seguir otras escuelas. El Programa está colaborando con el Gobierno en la preparación de un proyecto de alimentación escolar donde: i) se establezca una entidad que formule y gestione un programa sostenible; ii) se elabore un marco jurídico y reglamentario, y iii) se proponga el uso de recursos extrapresupuestarios proporcionados por los padres para ofrecer una dieta equilibrada. El Gobierno destinó 1,3 millones de dólares para poner a prueba la iniciativa durante los años escolares 2013-2014 y 2014-2015.

112. En 2012, la mayor parte de los alimentos utilizados en el programa de alimentación escolar en Mozambique⁷² se compraron en los mercados locales con miras a utilizar una canasta de alimentos de producción local. Durante el primer año de realización del programa se prestó asistencia a casi todos los beneficiarios, pero hubo dificultades logísticas que retrasaron las entregas, especialmente en las escuelas ubicadas en zonas remotas, por lo que se pudieron entregar solo dos tercios del volumen de alimentos previsto. En 2013 se mejorarán las disposiciones en materia de logística para que las entregas sean más puntuales y eficaces en cuanto a costos. Para finales de 2012, la matrícula de niñas y niños en las escuelas que recibían asistencia del PMA había aumentado, y las tasas de aprobación en las escuelas primarias, en particular entre los varones, aumentó un 15 % en quinto grado y un 30 % en séptimo grado. La tasa de abandono escolar se redujo del 10 % en general en 2011 al 7 % entre las niñas y el 8 % entre los niños.

⁷⁰ Para más información, véase el Anexo II.B.

⁷¹ Proyecto de desarrollo 200128.

⁷² PP 200286.

Nutrición

113. En 2012, todos los proyectos en que se informó sobre la prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños beneficiarios registraron mejoras⁷³.

114. En Guatemala⁷⁴, debido al déficit de recursos, el PMA centró sus intervenciones de nutrición en la provincia de Totonicapán, donde se registra la mayor prevalencia de desnutrición crónica. Los niños y las mujeres gestantes y lactantes recibieron asistencia por conducto de un programa de alimentación suplementaria que incluyó el uso de alimentos compuestos enriquecidos, la capacitación en materia de alimentación y cuidado de los niños, y un sistema de recomendaciones entre madres. Durante el año se logró ir reduciendo gradualmente la tasa de retraso del crecimiento. El PMA prevé incrementar el valor nutricional de los alimentos complementarios con proteínas de origen animal, y continuará trabajando por la inclusión de la alimentación complementaria en el plan nacional “Hambre Cero”.

Mitigación, redes de seguridad y atención y tratamiento

115. El PMA atendió a 1,6 millones de personas afectadas por el VIH y la tuberculosis por medio de programas de distribución de alimentos, transferencia de efectivo, entrega de cupones y apoyo nutricional. En 2012, todos los proyectos en que se comunicaron tendencias sobre la observancia del tratamiento antirretroviral registraron mejoras, si bien sigue siendo difícil asegurar que las tendencias positivas se mantengan.

116. En Etiopía⁷⁵, debido a los limitados recursos disponibles para la distribución de alimentos, en 2012 el PMA prestó asistencia a un mayor número de personas por medio de programas de transferencia de efectivo y cupones, de modo que los beneficiarios pudieran obtener hortalizas frescas y carne. Para finales del año, el 90 % de los hogares beneficiarios tenían puntuaciones relativas al consumo de alimentos aceptables o casi aceptables. Además, el 75 % de los beneficiarios afectados por el VIH y el sida que recibieron suplementos alimenticios listos para el consumo subieron de peso al cabo de tres meses. La utilización de la modalidad de entrega de cupones en el programa sobre VIH y sida permitió inyectar efectivo en la economía local, y de ese modo contribuyó a crear mercados. En 2013 se ampliará la escala de este modelo para aplicarlo allí donde sea posible.



<i>Principales indicadores de los productos</i>	<i>Resultados de 2012</i>
Número de beneficiarios que recibieron asistencia	15,1 millones
Volumen de alimentos distribuidos (toneladas)	0,3 millones
Valor de los gastos directos (dólares)	250 millones
Número de centros de salud que recibieron apoyo	3.379
Número de escuelas que recibieron asistencia	60.761

⁷³ Dependiendo de la duración del proyecto, los niños beneficiarios pueden ser menores de 2 años, de 3 años o de 5 años de edad.

⁷⁴ PP 200031.

⁷⁵ PP 200253.

Objetivo Estratégico 5 – Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales

117. En 2012, el PMA pudo evaluar por primera vez los efectos relacionados con los dos elementos del Objetivo Estratégico 5: las compras locales y el desarrollo de las capacidades. Veintitrés proyectos presentaron datos sobre el índice de la capacidad nacional⁷⁶, que se comenzó a aplicar a fines de 2011, con lo cual fue uno de los indicadores más utilizados. Esto pone de relieve un importante avance en el número de proyectos evaluados en función del desarrollo de las capacidades de los gobiernos para hacer un uso eficaz de la asistencia técnica que reciban en el futuro⁷⁷.

118. Mediante el programa del PMA en Cuba⁷⁸ se ayuda al Gobierno a que logre la autonomía en la producción de alimentos enriquecidos a fin de atender las deficiencias de micronutrientes. El enfoque del Gobierno combina el enriquecimiento de los alimentos, el suministro de suplementos médicos, la capacitación y el mejoramiento del sistema de vigilancia nutricional. Gracias al programa, la totalidad del SuperCereal que los beneficiarios consumieron en 2012 se adquirió en el mercado local.

119. En Indonesia⁷⁹, el PMA ayudó a revitalizar las actividades de alimentación escolar en dos provincias afectadas por la inseguridad alimentaria en el marco de su programa para el desarrollo de las capacidades locales. La asistencia técnica prestada a los asociados gubernamentales contribuyó al establecimiento de un modelo eficiente en función de los costos, cuya escala se puede ampliar y que comprende la diversificación, la inocuidad y el almacenamiento de los alimentos, así como las cuestiones de nutrición, salud e higiene. El mecanismo piloto implicó el suministro de comidas cocinadas en el lugar con ingredientes que se compraron a los pequeños agricultores de la zona. Uno de los resultados de 2012 que merece mencionarse es el aumento de la participación en los costos de un gobierno local del 14 % al 18 %. El Gobierno asignó recursos para que en 2013 el modelo del PMA se reproduzca con presupuestos administrados localmente.

120. En África meridional, el Programa trabajó conjuntamente con los gobiernos en la incorporación del índice de la capacidad nacional, con miras a evaluar cinco capacidades concretas antes y después de recibir asistencia del PMA. Ello le permitió comprobar, por ejemplo, que: i) los índices de referencia relativos a las comidas escolares y la reducción de los riesgos de desastre en Malawi eran 11 de 20 —muy por debajo de la meta de 15—, lo que condujo a la realización de intervenciones orientadas al desarrollo de la capacidad en el marco del programa en el país; ii) en Lesotho se necesitaba una mayor coordinación entre las instituciones que trabajan en el ámbito de la nutrición, y iii) la reducción de los riesgos de desastre se veía limitada por la falta de financiación y la alta rotación del personal. En los talleres sobre el índice de la capacidad nacional se han formulado recomendaciones relativas a la

⁷⁶ Mide los progresos realizados en la aplicación de soluciones al problema del hambre asumidas por los países y basadas en una estructura institucional sólida y una buena coordinación; una financiación y presupuestación estables; un diseño, ejecución y evaluación de los programas rigurosos, y una intensa participación y apropiación comunitarias.

⁷⁷ Véase el Anexo II.B.

⁷⁸ Proyecto de desarrollo 105990.

⁷⁹ PP 200245.

conveniencia de aplicar enfoques conjuntos para superar esas carencias, y está previsto realizar talleres de seguimiento.

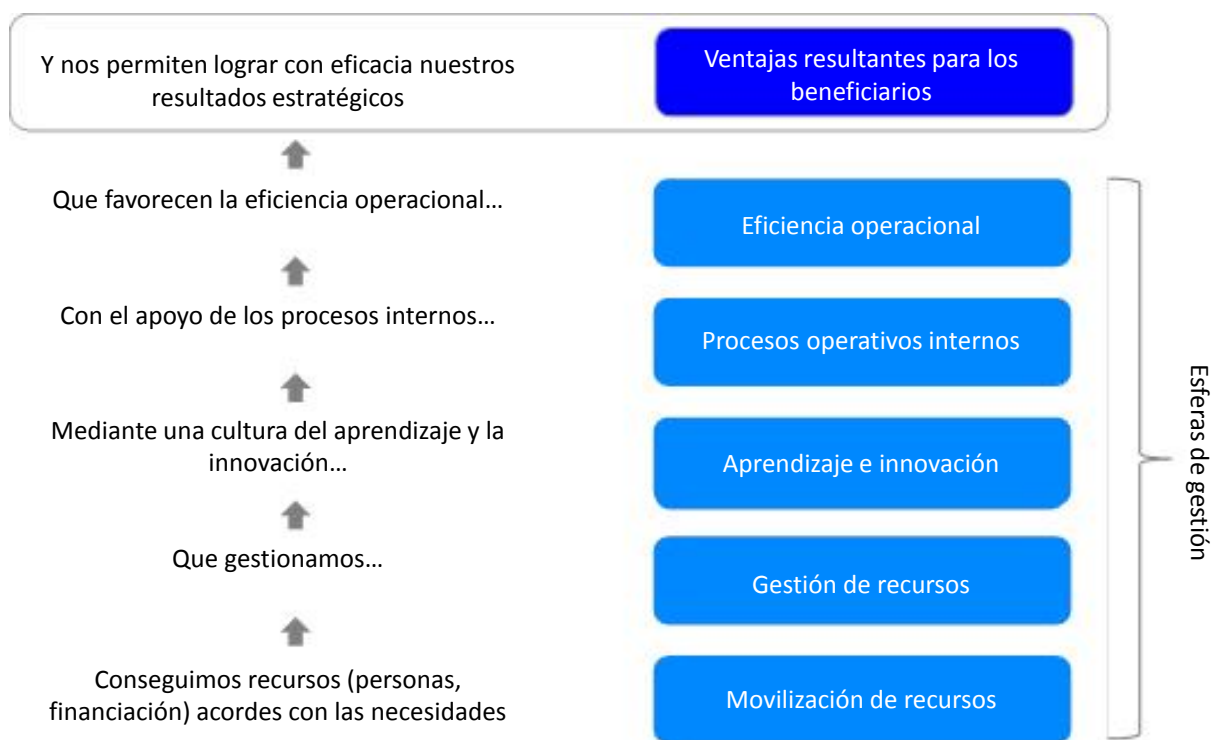
<i>Principales indicadores de los productos</i>	<i>Resultados de 2012</i>
Gastos directos (dólares)	50 millones
Número de personal de los gobiernos y los asociados nacionales que recibieron asistencia y capacitación	34.689
Número de personal de los gobiernos y los asociados nacionales que recibieron capacitación en formulación de políticas y legislación	2.604
Número de soluciones al problema del hambre gestionadas por el PMA cuyas responsabilidades se habían traspasado o se estaban traspasando a los gobiernos en 2012	19
Número de agricultores a los que se apoyó mediante las compras locales	36.647

PARTE III – REALIZACIONES INSTITUCIONALES POR ESFERA DE GESTIÓN

Panorama general

121. Esta parte del Informe Anual de las Realizaciones se centra en el análisis de las realizaciones del PMA a nivel de la gestión en relación con las cinco esferas de gestión establecidas en 2009, lo cual indica la manera en que los resultados de gestión conducen a los resultados estratégicos (véase la Figura 9). Los resultados estratégicos reflejan la acción del PMA, mientras que los resultados de gestión indican la manera en que se logran los resultados estratégicos. En conjunto, ambos constituyen el marco integrado de resultados del PMA. El Marco de resultados de gestión se aplica a todos los niveles del Programa.

Figura 9: Esferas de gestión del PMA



122. Las esferas de gestión corresponden a los ámbitos en los que el PMA debe centrar su labor a fin de poner en práctica el Plan Estratégico para 2008–2013. Cada esfera contiene un conjunto de resultados de gestión complementarios que se miden mediante indicadores de las realizaciones. Si bien las esferas de gestión no han cambiado desde 2009, algunos indicadores se han mejorado sobre la base de la retroinformación recibida de diversas partes interesadas, entre ellas, la Junta Ejecutiva.

123. En 2012 el PMA añadió nuevos indicadores de las realizaciones para reforzar la presentación de informes sobre la economía, la eficiencia y la eficacia de su organización y sus operaciones⁸⁰. Los nuevos indicadores permiten hacer un seguimiento de los saldos no utilizados, evaluar la incorporación de una perspectiva de género en todos los proyectos —el marcador de género— y determinar las tasas de presentación de informes sobre los efectos institucionales; se han establecido objetivos de las realizaciones en función de los cuales se informa acerca de los logros. De esta manera el PMA aplica los principios en materia de presentación de informes acordados por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Comité de Alto Nivel sobre Gestión⁸¹.

124. Para presentar las realizaciones del PMA en 2012 con respecto al Marco de resultados de gestión, se rinde cuentas acerca de los progresos realizados en la totalidad de las esferas de gestión, de los resultados de gestión por cada esfera y de indicadores individuales que permitan al lector examinar aspectos específicos de las realizaciones (véase el Anexo III.A).

Resultados por esferas de gestión

125. El PMA puede indicar progresos importantes en las esferas de gestión 1 a 4 y progresos moderados en la esfera de gestión 5 (véase el Cuadro 3).

Resultados por esfera de gestión

Cuadro 3: Realizaciones generales por esfera de gestión

<i>Esferas de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
1 – Movilización de recursos	Progresos importantes
2 – Gestión de recursos	Progresos importantes
3 – Aprendizaje e innovación	Progresos importantes
4 – Procesos operativos internos	Progresos importantes
5 – Eficiencia operacional	Progresos moderados

⁸⁰ Véase: WFP/EB.2/2011/5-E/1.

⁸¹ Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Comité de Alto nivel sobre Gestión. 2011. *Common Principles of Results Reporting*. Nueva York.

Esfera de gestión 1 – Movilización de recursos

126. Por movilización de recursos se entiende toda cuestión vinculada a la obtención de los recursos necesarios para que el PMA pueda llevar a cabo su labor. En el análisis que figura a continuación se lleva a cabo un seguimiento de los progresos hechos en la consecución de las metas de movilización de fondos respecto de las necesidades previstas, así como en la obtención de contribuciones previsibles y flexibles, el mantenimiento de una financiación de reserva estable para afrontar las fluctuaciones, y el desarrollo de la fuerza de trabajo necesaria para que el Programa pueda cumplir su mandato.

Cuadro 4: Realizaciones generales en la movilización de recursos

<i>Esferas de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
Los fondos se movilizan teniendo en cuenta las necesidades previstas	■
Han aumentado las contribuciones previsibles	■
Se mantiene una financiación de reserva estable	■
Se cuenta con el perfil de personal necesario	■

Cuadro 5: Los fondos se movilizan teniendo en cuenta las necesidades previstas

Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Porcentaje de contribuciones confirmadas con respecto a la financiación prevista en el Plan de Gestión	100	102	98	105	■
Porcentaje de necesidades brutas de financiación satisfechas	≥ 61	54	59	55	■

En 2012 las contribuciones confirmadas aumentaron pero permitieron satisfacer un porcentaje más pequeño de las necesidades estimadas

127. Pese a las limitaciones fiscales existentes en algunos países, en 2012 las contribuciones confirmadas al PMA ascendieron a 3.950 millones de dólares⁸², el nivel más alto desde 2008, superior en el 5 % al previsto en el Plan de Gestión⁸³. Este incremento correspondió principalmente a:

- las contribuciones de los gobiernos anfitriones y las contribuciones financiadas por acuerdos de emparejamiento y por el Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes, que aumentaron el 187 %, hasta 171 millones de dólares, y
- las contribuciones de los países que forman parte del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), que registraron un aumento de 226 millones de dólares —el 7,2 %— hasta 3.300 millones de dólares; las contribuciones del Canadá, la Comisión Europea, los Estados Unidos de América, el Reino Unido y Suiza registraron un aumento de 488 millones de dólares, que, sin embargo, se vio contrarrestado por un descenso en las contribuciones de otros donantes.

128. El importe correspondiente al programa de trabajo aprobado para 2012 fue mayor que el de 2011, de manera que el indicador de las necesidades brutas satisfechas descendió del 59 % al 55 % pese al aumento de las contribuciones. El descenso del nivel de necesidades atendidas se debió en gran medida a que: i) en Etiopía, Kenya y el Yemen las necesidades siguieron siendo elevadas pero se redujeron las contribuciones; ii) en el Sudán y en Somalia las necesidades disminuyeron pero el descenso de las contribuciones fue aún mayor, y iii) en el Sahel las necesidades y las contribuciones experimentaron aumentos considerables.

129. En 2012 las contribuciones del sector privado ascendieron a 64,4 millones de dólares, una cifra muy inferior a los 93,7 millones de 2011, porque esas contribuciones dependían de la repercusión de las emergencias en la opinión pública: de hecho, los 24 millones de dólares movilizados por el PMA en 2011 para responder a las crisis en el Cuerno de África y el Japón procedían del sector privado. En 2013 el PMA se centrará en la movilización de ingresos más sostenibles en forma de compromisos plurianuales de importe más elevado y reducirá su dependencia respecto de las contribuciones motivadas por una emergencia. Las actividades de movilización de fondos se centrarán en un incremento de las contribuciones de los asociados actuales del sector privado.

130. Teniendo en cuenta la posibilidad de que las donaciones en línea hayan resultado afectadas por los factores que influyeron en la movilización de fondos en el ámbito del sector privado, en 2013 el PMA adoptará un nuevo enfoque para aumentar las contribuciones mediante

⁸² Las contribuciones confirmadas correspondientes a 2012 ascendieron a 3.951 millones de dólares. La diferencia entre esta cifra y los 4.044 millones de dólares consignados como ingresos en concepto de contribuciones en los estados financieros comprobados de 2012 se explica por lo siguiente: i) la consignación diferente de los ingresos plurianuales; ii) la exclusión de las contribuciones con una ventanilla de financiación bilateral, y iii) la exclusión de los ajustes en los ingresos en concepto de contribuciones, por ejemplo, saldos no utilizados y cancelaciones.

⁸³ En las contribuciones confirmadas correspondientes a 2012 se incluye la proporción de contribuciones anteriores reservadas para su utilización en 2012 y no se incluye la proporción de las contribuciones plurianuales reservadas para su utilización en años futuros.

asociaciones con empresas, fundaciones y particulares con el fin de movilizar recursos y desarrollar las capacidades.

Cuadro 6: Aumento de las contribuciones previsibles					
Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Porcentaje de fondos recibidos mediante contribuciones plurianuales	≥ 5	4	5	10	■
Porcentaje de contribuciones plurianuales confirmadas	≥ 12	9	12	11	■

Aumenta la previsibilidad como resultado de la financiación a largo plazo, pero se reduce la financiación multilateral

131. La financiación flexible a largo plazo es fundamental para una correcta aportación de donaciones humanitarias e indica la confianza depositada en el PMA como asociado. En 2012 se duplicó el valor de las contribuciones plurianuales hasta alcanzar 386 millones de dólares⁸⁴, el 10 % de las contribuciones. Se firmaron acuerdos de financiación plurianuales por valor de 103 millones de dólares con los Países Bajos y el Reino Unido, así como un acuerdo de asociación estratégica de cuatro años de duración por valor de 42 millones de dólares con Noruega; en los últimos tres años Australia, el Canadá, los Estados Unidos de América, la Federación de Rusia y el Reino Unido asumieron compromisos de financiación previsible, por un valor sin precedentes, dirigida a diversos proyectos.

132. El leve descenso de las contribuciones multilaterales en 2012 puede atribuirse a cambios fiscales en algunos países donantes. El Brasil se convirtió en uno de los principales donantes multilaterales, lo cual abrió posibilidades de recibir contribuciones flexibles en especie y de conseguir contribuciones en efectivo gracias a acuerdos de emparejamiento.

133. En 2014 el PMA presentará a la Junta una nueva estrategia de movilización de recursos, cuya finalidad será aumentar la proporción de contribuciones multilaterales flexibles.

Cuadro 7: Mantenimiento de una financiación de reserva estable					
Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Porcentaje de financiación de reserva asegurada	100	106,3	98	95,3	■

⁸⁴ Contribuciones plurianuales confirmadas para 2012. La diferencia entre esta cifra y los ingresos futuros de 306,6 millones de dólares señalados en las notas a los estados financieros comprobados de 2012 se explica porque en los 386 millones de dólares se incluye la parte de las contribuciones plurianuales aportada en 2012, mientras que en los 306,6 millones de dólares solo se incluían las contribuciones confirmadas en 2012 pero que se harían efectivas en los años futuros.

La financiación de reserva del PMA sigue estando cerca de los niveles establecidos como objetivo

134. La Junta ha establecido tres reservas de financiación, incluida la destinada a actividades específicas:

- La Reserva Operacional, que proporciona seguridad ante un posible déficit temporal de recursos;
- La Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI), gracias a la cual el PMA puede responder de inmediato a situaciones que requieren inyectar recursos rápidamente, y
- La Cuenta de igualación del presupuesto AAP, gracias a la cual el PMA compensa las diferencia entre los ingresos por concepto de costos de apoyo indirecto (CAI) y los gastos con cargo al presupuesto AAP.

135. En los últimos tres años el porcentaje de esta financiación de reserva se ha mantenido cerca de los niveles establecidos como objetivo⁸⁵. El leve descenso se debe a un pequeño aumento en la CRI, compensado con creces por una reducción en la Cuenta de igualación del presupuesto AAP y un incremento en su nivel establecido como objetivo. El PMA considera satisfactorias las reservas de financiación aseguradas.

Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Porcentaje de mujeres en todos los puestos ⁸⁶	50	41	41	41	■
Porcentaje de puestos ocupados por mujeres en la categoría P-5 y categorías superiores	36	36	36	36	■
Porcentaje de personal de países en desarrollo que ocupa puestos en la categoría P-5 y categorías superiores	28	28	28	27	■

La proporción de mujeres en cargos directivos se mantiene estable

136. Al 31 de diciembre de 2012 había 11.335 empleados con contratos del PMA por períodos iguales o superiores a un año (véase el Anexo V), de los cuales el 92 % trabajaba sobre el terreno, la misma proporción que en los tres años anteriores. La proporción de mujeres entre el personal de categoría profesional con contratos internacionales y los oficiales profesionales subalternos también se ha mantenido estable en el 41 %, lo cual supone una disparidad de género del 9 %. Los empleados de contratación local, de los cuales el 28 % eran mujeres, representaban el 87 % del personal. La proporción de cargos directivos ocupados por personal de países en desarrollo descendió del 28 % en 2011 al 27 % en 2012.

⁸⁵ La Junta establece los objetivos para las reservas: para la Reserva Operacional y la CRI se fijan montos específicos y el objetivo para la Cuenta de igualación del presupuesto APP equivale a cuatro meses del presupuesto APP ordinario, de manera que se incrementa cuando este presupuesto es mayor.

⁸⁶ Empleados con contratos de uno o más años de duración, incluidos los oficiales profesionales subalternos.

137. El PMA tiene sumo interés en mejorar la representación de género y de las distintas nacionalidades en los cargos directivos. Las mujeres ocupan el 36 % de dichos cargos, pero en 2012 les correspondió la mitad de las promociones en el proceso de reasignación del personal superior; actualmente, dos de los seis cargos de Director Regional están ocupados por mujeres. El PMA alienta a las mujeres a que participen en programas de desarrollo para adquirir competencias de gestión: de hecho las mujeres representaron el 39 % del personal que participó en el curso de capacitación del Management Assessment Centre (Centro de evaluación de competencias directivas) organizado para los organismos con sede en Roma; el 44 % del personal que participó en el programa de capacitación para el personal directivo de nivel medio, y el 36 % del personal que participó en el programa de capacitación para personal directivo.

138. Al 31 de diciembre de 2012 el 36 % de los directores en los países eran mujeres, frente al 32 % en 2002; durante el mismo período el número de mujeres que ocupaban puestos de directoras adjuntas en los países aumentó de 3 a 20; estas cifras son un reflejo de la política del PMA consistente en crear un cuadro de mujeres profesionales con experiencia para ocupar puestos directivos en el futuro.

139. La proporción de mujeres en el PMA permanece estable, pero cada vez se las contrata más y se les insta a que sigan trabajando para el PMA. In 2012 el 43 % de las personas contratadas fueron mujeres —el porcentaje más alto desde hacía cuatro años—, de las cuales tres cuartas partes en puestos de la categoría P-4 o de categorías superiores. Ese mismo año el 14 % de las contrataciones para puestos de la categoría P-5 o de categorías superiores correspondió a personal de países en desarrollo.

140. La contratación está descentralizada: los directivos encargados de la contratación seleccionan a sus candidatos y la Dirección de Recursos Humanos los ayuda a garantizar que se tome en consideración una variedad apropiada de candidatos. El PMA velará por que esos directivos dispongan de información sobre la representación de personas de ambos sexos seguirá garantizando el anuncio de las vacantes en medios de comunicación social y en las redes profesionales para fomentar la presentación de candidaturas de mujeres. Al igual que otros organismos de las Naciones Unidas, el PMA tropieza con dificultades para atraer a solicitantes idóneos de países en desarrollo, en particular en esferas técnicas y especializadas, porque en esos países la proporción de candidatos idóneos es menor que en los países desarrollados. Para fomentar la presentación de solicitudes se utilizarán los medios de comunicación social.

141. En un examen realizado en 2012 se determinaron las capacidades con que debía contar el personal profesional del PMA y se las comparó con las capacidades disponibles con miras a elaborar una nueva estrategia en materia de recursos humanos para optimizar el perfil del personal.

Esfera de gestión 2 – Gestión de recursos

142. Esta esfera se refiere a todas las cuestiones relativas a la gestión de los recursos que controla el PMA. El análisis que figura a continuación se centra en los progresos realizados en cuanto a la utilización de los fondos conforme a lo previsto, la garantía de la seguridad y el bienestar del personal, la huella de gases de efecto invernadero del PMA, el establecimiento de controles de gestión más eficaces y la relevancia pública del PMA.

Cuadro 9: Realizaciones generales en la gestión de recursos

<i>Esferas de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
Los fondos se utilizan conforme a lo previsto	■
Aumenta la seguridad y protección del personal, los locales y las operaciones	■
Aumenta el bienestar del personal	■
Se reduce al mínimo la huella de gases de efecto invernadero del PMA	■
Se han establecido marcos de control eficaces	■
Se hace un buen manejo del nombre y la reputación del PMA para reforzar su imagen positiva	■

Cuadro 10: Utilización de los fondos con arreglo a lo previsto

Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Porcentaje de alimentos no distribuidos al final del año con respecto al total de alimentos programado en el año	≤ 10			◆ 9,6	■
Transferencias de efectivo y cupones no efectuadas al final del año con respecto al nivel total programado en el año	≤ 10			◆ 6	■
Porcentaje del saldo no utilizado al cierre de los proyectos con respecto al total recibido	0			◆ 0,5	■
Porcentaje de la financiación transferida al cierre financiero con respecto al total recibido	≤ 10			◆ 5	■

El PMA sigue haciendo una utilizando eficaz de los fondos

143. En 2012 el PMA introdujo cuatro nuevos indicadores para el seguimiento de la utilización de los fondos —a la que los donantes atribuyen gran importancia—, con miras a suprimir las transferencias de fondos no utilizados al final de los proyectos. Los dos primeros indicadores limitan el volumen de transferencias al final del año al 10 % de los fondos recibidos: la experiencia indica que en las oficinas en los países que logran ese objetivo es probable que los saldos sin utilizar al cierre de los proyectos sean menores.

144. En el caso de los proyectos en curso la proporción de alimentos no distribuidos era del 9,6 %, mientras que la de efectivo y cupones no entregados era del 6 %. En el caso de los proyectos cerrados en 2012 el importe de las transferencias correspondía al 5 %, un nivel muy inferior al objetivo del 10 %, lo cual demostraba la idoneidad de las prácticas financieras empleadas. El saldo no utilizado de los proyectos cerrados en 2012 ascendió al 0,5 % de los recursos asignados, un resultado muy cercano al objetivo del 0 %.

Cuadro 11: Aumento de la seguridad y protección del personal, los locales y las operaciones					
Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Tasa de cumplimiento (<i>porcentaje</i>) de las normas mínimas operativas de seguridad (MOSS), basada en informes de las misiones de evaluación de la seguridad	≥ 70	92	60	85	■

En las oficinas sobre el terreno del PMA se alcanzan altos niveles de cumplimiento de las normas mínimas operativas de seguridad

145. En 2012 la tasa de cumplimiento de las normas mínimas operativas de seguridad (MOSS) fue del 85 %, con respecto a un objetivo del 70 %. Lo cual indica la importancia que el PMA asigna a la seguridad. El Programa lleva a cabo cada año un número considerable de misiones de evaluación de la seguridad, pero se producen demoras inevitables entre la detección de las deficiencias en el cumplimiento y la adopción de medidas correctoras.

Cuadro 12: Aumento del bienestar del personal					
Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Días-funcionario perdidos por enfermedad o traumatismos (<i>en porcentaje</i>)	≤ 5	1,6	1,8	1,8	■
Tasa de satisfacción (%) del personal en lo relativo a su crecimiento y desarrollo ⁸⁷ (<i>en porcentaje</i>)	100			50	■

Mejora del bienestar mediante políticas de salud y actividades preparatorias para la reasignación

146. El indicador basado en los días perdidos por enfermedad o traumatismos se mantuvo en el nivel de 2011, pero fue inferior al nivel máximo establecido, del 5 %. Después de examinar las recomendaciones formuladas en el informe sobre el bienestar del personal de 2009, el PMA introdujo un componente de bienestar del personal en su marco de intervención institucional, en el cual se destaca la importancia que asigna al bienestar de su personal.

147. El PMA ha seguido vigilando los brotes de enfermedades infecciosas en los países donde opera: por ejemplo, los brotes de infecciones por los virus del Ébola y de Marburgo en Uganda y

⁸⁷ El grado de satisfacción del personal se mide mediante encuestas mundiales al personal que se realizan con regularidad, aunque no necesariamente cada año.

en la República Democrática del Congo, y los de la fiebre amarilla en Darfur Occidental, donde se asigna prioridad a la vacunación del personal.


148. En el marco del seguimiento del estado de salud del personal y de su preparación para la pronta intervención en casos de emergencia, el PMA ha introducido módulos de control del estrés en el programa de capacitación en materia de seguridad y protección sobre el terreno. En 2013 empezará a aplicarse una nueva política sobre abuso de sustancias cuya finalidad es intervenir con prontitud y eficacia para apoyar al personal cuyo estado de salud y desempeño puedan verse afectados.

La encuesta mundial al personal destaca la necesidad de mejorar la gestión de los recursos humanos

149. En 2012 se invitó a todos los empleados a participar en una encuesta mundial al personal (la última se había realizado en 2006). Las opiniones expresadas por los 6.045 participantes sobre temas como la satisfacción en el empleo, las relaciones en el lugar de trabajo, la cultura institucional y las posibilidades de carrera pusieron de manifiesto que el compromiso de los empleados con el PMA —su grado de motivación para contribuir al logro de resultados satisfactorios— cumplía, y en algunas esferas sobrepasaba, las normas establecidas. Los participantes consideraron que el PMA tenía el firme objetivo de prestar servicios de alto nivel y calidad y de seguir mejorando sus resultados. En la encuesta también se detectaron esferas en las que era preciso introducir mejoras, como la relativa al desarrollo profesional.

150. Además, el PMA ha examinado sus procesos de contratación, reasignación y promoción para determinar mejoras que deben efectuarse de inmediato o a largo plazo en el marco de la iniciativa encaminada a lograr que el PMA sea plenamente apto para su finalidad. Sobre la base de estos resultados y de las recomendaciones del Auditor Externo y de la auditoría de las competencias se elaborará una nueva política y plan de trabajo para la gestión y el desarrollo de los recursos humanos del PMA.

Cuadro 13: Reducción al mínimo de la huella de gases de efecto invernadero del PMA

Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Porcentaje de variación del nivel de emisiones de CO ₂	≤ -6	6,5	-5,9	-6,6	

Pruebas adicionales de la determinación del PMA de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero

151. Conforme a lo previsto en su estrategia de reducción de las emisiones (2012–2013), el PMA trabaja para reducir en un 10 % sus emisiones de gases de efecto invernadero con respecto a los niveles de 2008. Las emisiones de las operaciones realizadas en 2011 fueron inferiores en un 0.8 % al nivel de 2010 y un 6,6 % inferiores al nivel de referencia de 2008⁸⁸. Con las ulteriores

⁸⁸ Las emisiones se indican con un año de retraso porque es posible que las facturas correspondientes al último trimestre no se reciban hasta el primer trimestre del año siguiente. El porcentaje de cambio indicado en el presupuesto APP de 2012 se basa en los datos más recientes de 2011.

disminuciones del 2 % anual en 2012 y 2013, el PMA podría alcanzar el objetivo establecido a este respecto.

152. Las emisiones procedentes de edificios y vehículos se redujeron cada año a partir de 2008, pero las relacionadas con los vuelos comerciales han ido en constante aumento. Las emisiones correspondientes a operaciones de transporte aéreo como las del UNHAS representan las variaciones más amplias en la huella de carbono del PMA, sobre todo en las operaciones de transporte aéreo de alimentos. El PMA seguirá procurando un máximo de eficacia energética en sus principales programas y explorará otros medios de medir las emisiones, por ejemplo, en CO₂ equivalente por tonelada de alimentos entregados. Esto permitirá hacer comparaciones que tengan en cuenta las variaciones de los programas específicas de los países.

Cuadro 14: Establecimiento de marcos de control eficaces					
Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Porcentaje de oficinas con planes anuales de realizaciones	100		95	96	■
Porcentaje de oficinas con registros de riesgos	100		65	84	■
Porcentaje de pérdidas después de la entrega	≤ 2	0,31	0,45	0,74	■
Porcentaje de recomendaciones de misiones de evaluación de la seguridad pendientes de aplicación	≤ 10		33		■
Número de recomendaciones de auditoría interna referidas a cuestiones con un nivel de riesgo medio o alto pendientes de aplicación durante más de un año ⁸⁹	0	155	201	163	■

Se han integrado en las actividades los procesos de planificación de las realizaciones y de gestión de riesgos

153. El cumplimiento de los procesos de planificación de las realizaciones y de gestión de riesgos se mide en el marco de la certificación anual del control interno por el personal directivo del PMA. El 96 % de las oficinas del Programa —un porcentaje mayor que en 2011— tiene planes anuales de realizaciones y el 84 % tiene registros de riesgos (frente al 65 % en 2011), de los cuales tres cuartas partes se actualizan periódicamente. Se llevaban registros de riesgos en los 25 países de alto riesgo y el 98 % de los recursos operacionales del PMA estaban gestionados por una entidad que contaba con un registro de riesgos. En 2013 el PMA procurará garantizar que los procesos de planificación de las realizaciones y de gestión de riesgos se mejoren y se

⁸⁹ En el Informe Anual del Inspector General del PMA (WFP/EB.A/2012/6-E/1) y en la Nota de la Directora Ejecutiva sobre el Informe Anual del Inspector General del PMA (WFP/EB.A/2012/6-E/1/Add.1) se facilita información más detallada sobre la aplicación de las recomendaciones de supervisión.

cumplan en todos los niveles, con especial hincapié en reforzar el compromiso del personal directivo y en ayudarlo a utilizar los datos sobre las realizaciones para la adopción de decisiones.

En 2012 las pérdidas después de la entrega experimentaron un aumento pero se mantuvieron dentro de la banda fijada como objetivo

154. De los 42 millones de toneladas de alimentos manipuladas en 2012, 31.251 toneladas — el 0,74 %— se registraron como pérdidas después de la entrega, lo cual representa un incremento del 0,29 % con respecto a 2011. Los alimentos dañados durante las inundaciones registradas en el Pakistán en 2011 representaron la mitad de las pérdidas después de la entrega canceladas en 2012, lo cual distorsiona el cuadro interanual, pero las pérdidas se mantuvieron muy por debajo del 2 %.

Se lleva a cabo un seguimiento sistemático de las evaluaciones de la seguridad, pero es preciso introducir mejoras

155. En respuesta a las recomendaciones de las evaluaciones de la seguridad, el PMA mejoró su labor de seguimiento y en 2012 introdujo un nuevo indicador para el seguimiento de la aplicación de dichas recomendaciones. Se comprobó que al 31 de diciembre de 2012, un tercio de las recomendaciones de las evaluaciones formuladas en 2012 estaban pendientes de aplicación, lo cual no es infrecuente ya que para aplicar algunas de dichas recomendaciones se requieren tiempo y recursos. El PMA prevé aplicar todas las recomendaciones pendientes y periódicamente llevará a cabo un seguimiento de las mismas con los oficiales de seguridad sobre el terreno.

El PMA ha reducido el número de recomendaciones de auditoría interna que quedan pendientes de aplicación durante más de un año

156. El PMA utiliza el volumen de recomendaciones de auditoría interna pendientes de aplicación como indicador indirecto de la eficacia de los controles internos. El objetivo para 2012 era que no hubiese recomendaciones de auditoría interna referidas a cuestiones con un nivel de riesgo medio o alto que estuvieran pendientes de aplicación transcurridos 12 meses desde su formulación. Esta tarea resultó ardua por los motivos siguientes: i) la aplicación de las recomendaciones importantes podía requerir que se aportaran cambios en los sistemas y que se contara con recursos presupuestarios adicionales, imposibles de obtener en menos de 12 meses, y ii) en 2010 y 2011 se formularon muchas más recomendaciones que en 2012.

157. Será difícil aplicar todas las recomendaciones pendientes, pero en 2012 el PMA aplicó 283 recomendaciones —20 referidas a cuestiones de riesgo alto y 263 a cuestiones de riesgo medio— frente a 151 del año anterior. El número de recomendaciones referidas a cuestiones de riesgo alto o medio disminuyó el 20 %, de 201 en 2011 a 163 en 2012. Las recomendaciones referidas a cuestiones de riesgo alto pendientes de aplicación se redujeron de ocho a seis.

158. El PMA asigna prioridad a la aplicación de las recomendaciones de auditoría interna. Se presentan informes periódicos al Comité de Auditoría sobre las recomendaciones referidas a cuestiones de riesgo alto pendientes de aplicación y las medidas propuestas, y la Dependencia de Innovación y Apoyo a los Procesos Operativos envía periódicamente recordatorios a los responsables de la aplicación de las recomendaciones referidas a cuestiones de riesgo medio. A efectos de la certificación anual del control interno, los directores deben confirmar que todas las recomendaciones pendientes se han aplicado.

El PMA emitió una nueva declaración en materia de control interno enmarcada en las mejores prácticas

159. Cuando publicó su declaración en materia de control interno correspondiente a 2011, el PMA fue uno de los pocos organismos de las Naciones Unidas que adoptó esta práctica óptima internacional. La certificación de la eficacia de los controles internos se basó en la evaluación del personal directivo por los directores del PMA, y posteriormente se actualizó para emitir la declaración correspondiente a 2012 a fin de indicar las mejoras introducidas en las prácticas de gestión, las cuales se reflejan en la declaración de la Directora Ejecutiva en materia de control interno correspondiente a dicho año.

160. En 2012 se adoptaron diversas medidas, a saber: i) lanzamiento de un curso en línea sobre control interno en varios idiomas; ii) publicación de un calendario con indicación de los controles internos para el personal directivo; iii) publicación de una “guía de supervivencia” sobre control interno para el personal directivo de las oficinas pequeñas, y iv) capacitación del personal para aplicar los controles internos en la Sede y en las oficinas sobre el terreno. El PMA ha compartido sus instrumentos de control interno con otros organismos de las Naciones Unidas por conducto del Comité de Alto Nivel sobre Gestión.

Cuadro 15: Se hace un buen manejo del nombre y la reputación del PMA para reforzar su imagen positiva

Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Ingresos netos procedentes de donaciones en línea (millones de dólares)	≥ 6	4	6,8	3	■
Valor de la publicidad a título gratuito (millones de dólares)	≥ 84.8	249,7	84,8	48	■
Número de menciones en los medios de comunicación	≥ 125 000	57534	79082	45492	■
Porcentaje de aumento de la presencia en las redes sociales	≥ 15	515	124	52	■

El PMA sigue haciendo un buen manejo de su nombre y su reputación para reforzar su imagen positiva

161. En 2012 la presencia del PMA en el marco de las redes en línea aumentó el 52 %, lo cual supuso una tasa de crecimiento inferior a las registradas en los años anteriores. Gracias a las mejoras en las operaciones del sitio web, las actividades basadas en las redes sociales, la labor de divulgación dirigida a los medios de comunicación tradicionales, la comunicación interna, la labor de extensión dirigida a los jóvenes, el material fotográfico y de video, se potenció la

imagen del PMA y la comunicación con una audiencia mundial para abordar los problemas del hambre.

162. Al final de 2012 el PMA tenía sitios web en alemán, árabe, chino, coreano, danés, español, farsi, finlandés, francés, italiano, japonés, neerlandés, noruego, ruso y sueco. El Programa también aprovechó las posibilidades en línea y las redes sociales para su labor de promoción y movilización de fondos. Las visitas al sitio wfp.org aumentaron de 5,3 millones en 2011 a 7 millones en 2012, y en el mismo lapso la presencia del PMA en Facebook, Twitter, YouTube y Freerice pasó de 756.000 suscriptores a 1,2 millones.

163. En 2012 la labor del PMA se mencionó en 45.492 noticieros en Alemania, Australia, el Canadá, Dinamarca, los Estados Unidos de América, Finlandia, Francia, Irlanda, Italia, el Japón, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido y Suecia. El PMA realizó anuncios publicitarios en los medios de comunicación, cines, aeropuertos, estaciones de metro, espacios abiertos y taxis; en 2012 el valor del espacio donado para publicidad televisiva, impresa y en línea ascendió a 48 millones de dólares.

164. El PMA está ampliando sus comunicaciones internas para garantizar que el personal comprenda su cometido, sus logros y sus desafíos: el número de reuniones de debate con el personal registró un aumento sin precedentes y se introdujo un nuevo servicio, denominado “Just ask”, para que el personal formule preguntas y reciba respuestas directamente de la Directora Ejecutiva.

La Oficina de Deontología y el Mediador en 2012

165. La Oficina de Deontología se estableció en 2008 para que por su intermedio el Director Ejecutivo pudiera cerciorarse de que el personal del PMA se desempeñaba conforme a lo dispuesto en la Carta de las Naciones Unidas y en las normas de conducta para los funcionarios públicos internacionales. Sus principales funciones son las siguientes: i) formular normas y organizar actividades de capacitación y educación sobre cuestiones deontológicas; ii) administrar la política de protección de los denunciantes de irregularidades; iii) administrar un programa de declaración confidencial en línea sobre la situación financiera, y iv) prestar asesoramiento confidencial al personal directivo y demás miembros del personal sobre conflictos de intereses y otras cuestiones deontológicas.

166. En 2012 la Oficina de Deontología colaboró con el Mediador con el fin de capacitar a un cuerpo de “consejeros para un entorno laboral respetuoso” como “embajadores encargados de promover un comportamiento ético” en el Sudán, África occidental y América Latina y el Caribe. A petición del Director de la Oficina del PMA en el Afganistán se impartió capacitación al personal para sensibilizarlo en materia de hostigamiento, acoso sexual y abuso de poder, ética y códigos de conducta. La Oficina de Deontología colaboró con la Dirección de Recursos Humanos informando a los nuevos funcionarios sobre normas de integridad; también presentó la función de deontología en el PMA a un grupo de estudiantes de la Universidad Loyola.

167. En relación con el programa de declaración sobre la situación financiera, la Oficina de Deontología examinó declaraciones de 850 funcionarios sobre posibles conflictos de intereses. También recibió 130 solicitudes de asesoramiento —un número bastante mayor que en los años anteriores— sobre diversas cuestiones, a saber, actividades fuera del PMA, regalos, premios, atenciones sociales, conducta y empleo.

168. En 2012 el Director de la Oficina de Deontología participó en las nueve reuniones del Comité de Ética de las Naciones Unidas —un foro para el establecimiento de normas y su armonización— y en la reunión de la Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales.

169. En 2012 la Oficina del Mediador y los servicios de mediación recibieron 304 denuncias. El 51 % de esas denuncias fueron presentadas por mujeres, de las cuales el 68 % pertenecía al personal sobre el terreno; en el 60 % de los casos las denuncias se referían a las relaciones entre supervisores y subordinados, sobre todo por falta de respeto y escasa comunicación, y en el 28 % de los casos se trataba de denuncias por hostigamiento. En el 61 % de los casos los denunciantes estimaron que la cuestión se había resuelto total o parcialmente y en el 87 % de los casos, estaban plena o parcialmente satisfechos con los servicios recibidos. Se detectaron diversos problemas sistémicos, entre ellos, algunos relacionados con el examen de la estructura y la dotación de personal: en los casos denunciados, la escasa comunicación con respecto a los procesos y las decisiones había contribuido a agravar la inquietud y el estrés.

Esfera de Gestión 3 – Aprendizaje e innovación

170. Por aprendizaje e innovación se entiende la determinación, documentación y difusión de las enseñanzas extraídas y las aptitudes necesarias para mejorar las realizaciones del PMA. El análisis que figura a continuación se centra en los progresos conseguidos en materia de documentación de las enseñanzas extraídas y presentación de informes al respecto, aplicación de las recomendaciones de evaluación y actividades de aprendizaje y gestión de los conocimientos.

Cuadro 16: Realizaciones generales en aprendizaje e innovación

<i>Esferas de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
Se fomenta la determinación, documentación y difusión de las enseñanzas extraídas	■
Se desarrollan las capacidades del personal para aplicar la estrategia del PMA	■

Cuadro 17: Fomento de la determinación, la documentación y la difusión de las enseñanzas extraídas

Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Calificación atribuida a los informes sobre las enseñanzas extraídas a partir de la información sobre las realizaciones	5			◆ 4	■
Porcentaje de recomendaciones de evaluación pendientes de aplicación	≤ 20	◆ 23	◆ 20	◆ 21	■

La calidad de los informes del PMA sobre las enseñanzas extraídas a partir de la información sobre las realizaciones es satisfactoria

171. El PMA tiene el firme objetivo de compartir las enseñanzas extraídas de las evaluaciones de las operaciones y las políticas. En 2012 adoptó un indicador que atribuía una calificación a los informes sobre las enseñanzas extraídas según criterios establecidos sobre la base de la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales, conforme a la cual la Junta había aprobado en 2008 la política de evaluación del PMA. En esta política se hace hincapié en la utilidad de la determinación y difusión de las enseñanzas extraídas para reorientar las políticas o las prácticas: por ejemplo, el programa de fortalecimiento de la capacidad en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta incorpora enseñanzas extraídas a partir de la retroinformación generada por el personal del PMA durante 10 años. En el Informe Anual de las Realizaciones se tienen en cuenta las enseñanzas extraídas con respecto a la eficiencia y la eficacia.

172. En el 90 % de los 26 informes anuales, informes sobre políticas e informes de evaluación presentados a la Junta en 2012 se hacía referencia a enseñanzas extraídas. En dos tercios de esos informes las enseñanzas extraídas formaban parte del análisis o figuraban en una sección separada; en ocho de ellos se incluían enseñanzas extraídas a partir de información sobre las realizaciones, a saber: todas las evaluaciones de países, dos evaluaciones estratégicas y el Informe Anual de las Realizaciones.

173. Se considera que en 2012 la calidad de los informes del PMA sobre las enseñanzas extraídas era satisfactoria. Es posible que a raíz de una evaluación de la función de evaluación en 2013 se introduzcan modificaciones en la política aplicada en esta esfera, pero manteniendo el compromiso de determinar, documentar y difundir las enseñanzas extraídas. Si los recursos lo permiten, el PMA elaborará una base de datos sobre enseñanzas extraídas de las evaluaciones y reforzará sus sistemas de gestión de los conocimientos para velar por que esas enseñanzas se extraigan y apliquen efectivamente.

El informe anual de la Oficina de Evaluación se centra en las enseñanzas extraídas sobre las asociaciones del PMA

174. El informe anual de la Oficina de Evaluación correspondiente a 2012 se centró en las asociaciones, que se examinaron en las 10 evaluaciones realizadas durante el año. Las evaluaciones del módulo de acción agrupada de logística y de la estrategia del sector privado indicaron que el PMA era un asociado valorado y que sus alianzas le reportaban beneficios. Sin embargo, para alcanzar objetivos más ambiciosos es preciso seguir consolidando las asociaciones en todos los niveles. De esas evaluaciones se desprenden los siguientes mensajes:


- El PMA debe definir claramente las funciones y responsabilidades de las oficinas en todos los niveles.
- Es preciso prestar más atención a la igualdad, el beneficio mutuo, la complementariedad, la ventaja comparativa y la mutua rendición de cuentas para aprovechar al máximo las posibilidades y los beneficios recíprocos de las asociaciones del PMA.
- La labor del PMA con sus asociados requiere una mayor transparencia basada en el seguimiento sistemático y la comunicación de los datos sobre costos y beneficios.
- Debe haber más coherencia en la selección de los asociados, en particular en el caso de las asociaciones con gobiernos.

175. Las cuatro recomendaciones principales son: i) incorporar principios idóneos en materia de asociaciones; ii) reafirmar la importancia de las estrategias en los países y definir claramente su función en la gobernanza, las asociaciones y el marco operacional del PMA; iii) cumplir los compromisos relativos a la mejora de los sistemas de seguimiento y de presentación de informes, y iv) velar por una aplicación más sistemática de los instrumentos analíticos para aumentar la eficacia de los programas.

El aprendizaje ha mejorado gracias a la aplicación de las recomendaciones de evaluación

176. Desde 2008 el PMA ha aplicado 421 medidas acordadas para cumplir las recomendaciones —el 79 %— formuladas en 57 informes de evaluación; para cada una de las 114 medidas que se aplicarán durante 2013 se ha establecido un calendario y designado un miembro del personal directivo responsable de aplicarlas. Los informes sobre la aplicación se comunican periódicamente a la Junta. En 2012 el PMA no cumplió —aunque estuvo cerca de alcanzarlo— el objetivo fijado para aplicar las recomendaciones de evaluación pendientes, pero el seguimiento riguroso de su aplicación indica la importancia que asigna a esta tarea.

Cuadro 18: Desarrollo de las capacidades del personal

Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Porcentaje del personal que participa en el programa de capacitación para el personal directivo	100	81	87	257	

Capacitación de la nueva generación de directivos

177. En 2012 las actividades de capacitación del PMA sobre competencias directivas y gestión se centraron en los mandos intermedios⁹⁰; se impartió capacitación a un total de 329 funcionarios del PMA de las categorías P-3 y P-4 con funciones de supervisión y gestión y funcionarios nacionales de grados equivalentes: el doble del objetivo fijado.

178. El PMA y las otras organizaciones con sede en Roma realizan evaluaciones periódicas de los directivos con puestos de las categorías P-4, P-5 y D-1 para determinar si poseen el conjunto de competencias de gestión necesarias. Esta evaluación es un instrumento de desarrollo personal y contribuye a la promoción de las perspectivas de carrera; los directivos evaluados pueden recibir asesoramiento por teléfono para mejorar sus aptitudes y aplicar medidas de desarrollo acordadas. El número de servicios de asesoramiento por teléfono aumentó de 48 en 2010 a 161 en 2012 y se prevé que en 2013 llegará a 200.

Capacitación en cuestiones de género

179. En 2012 el PMA realizó actividades encaminadas a desarrollar la capacidad del personal para abordar las cuestiones de género. Un total de 150 funcionarios recibieron capacitación sobre incorporación de una perspectiva de género en el diseño de los proyectos. Se impartió capacitación a 90 funcionarios—entre ellos, directores y directores adjuntos regionales y nacionales— sobre análisis de género y uso del marcador de género en tres regiones y en el Afganistán. Un total de 60 funcionarios —a saber, asesores superiores de programas y jefes de dependencias— participó en sesiones de orientación y práctica sobre el uso del marcador de género.

180. El PMA prosigue su aprendizaje sobre la manera de lograr que en los programas de asistencia alimentaria se tenga debidamente en cuenta la igualdad de género. Muchas oficinas en los países cuentan con considerables conocimientos especializados en cuestiones de género; en 2012 otro 10 % del personal recibió capacitación para la incorporación de la perspectiva de género en los documentos de los proyectos. La iniciativa relativa al marcador de género se incluirá en el proceso de examen de los proyectos.

⁹⁰ En el marco del programa de capacitación para el personal directivo (2009–2011) se impartió capacitación a todos los directivos de la categoría P-5 y categorías superiores. Los directores superiores siguen teniendo acceso a cursos dictados por asociados externos, como la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas y el Management Centre Europe.

Enseñanzas extraídas de los contratos de entrega a término estipulados en el marco de la iniciativa “Compras para el progreso”

181. En 2012 el PMA examinó las enseñanzas extraídas del uso de contratos de entrega a término⁹¹ en el marco de la iniciativa piloto “Compras para el progreso” en Burkina Faso, Etiopía, Kenya, Malí, Mozambique y la República de Sudán del Sur; el contrato más cuantioso, para la entrega de 28.000 toneladas de maíz, correspondió a Etiopía. La variada experiencia con contratos de entrega a término indicó que estos se utilizaban mucho más para aumentar la disponibilidad de alimentos y gestionar los riesgos relacionados con los precios que afectaban a las organizaciones de agricultores que para facilitar el cultivo. Sobre la base de este examen se formularon diversas recomendaciones relativas, entre otras cosas, a la simplificación del proceso, la solución de problemas de contratación y la actualización de las orientaciones destinadas a las oficinas en los países.

Aumento de los conocimientos sobre alimentación escolar

182. En 2013 el PMA publicará el informe titulado *The State of School Feeding Worldwide*, basado en su primera encuesta sobre alimentación escolar, realizada en 2012, y en estudios preparados en colaboración con diversos asociados. En él se estima que 370 millones de niños reciben comidas en las escuelas y que puede preverse una inversión anual de entre 47.000 millones y 75.000 millones de dólares, sufragada en gran medida con cargo a presupuestos gubernamentales. En este informe, que marca el comienzo de un análisis más sistemático, se concluye que la alimentación infantil aporta beneficios tangibles y que es posible aumentar la eficiencia, sobre todo en los países más pobres. También se señalan deficiencias en la base empírica y se destaca la necesidad de aplicar enfoques coordinados para que los programas sean eficientes y eficaces.

183. En 2012 se impartió en Uganda y en Kenya capacitación sobre diseño de programas de alimentación escolar a oficiales de programas del PMA pertenecientes a 50 países; en esas actividades también participaron representantes de gobiernos y de diversas ONG. Se ha creado una red en línea sobre alimentación escolar, cuya finalidad es impulsar actividades de promoción, movilización de fondos y ejecución de programas.

Aprendizaje electrónico

184. El sistema de gestión del aprendizaje en línea del PMA se amplió para incluir 171 cursos de aprendizaje electrónico, tales como “Un día en la vida de un Director en el País”, cursos escolares y 450 simulaciones en vídeo. El 95 % de los empleados del PMA tiene acceso a este programa. Solo unas pocas suboficinas todavía no cuentan con enlaces de alta velocidad, pero el actual proyecto de tecnología de la información Foodlink tiene por objeto asegurar el acceso del personal en su conjunto a todos los sistemas informáticos del PMA.

⁹¹ Un contrato de entrega a término es un acuerdo entre el PMA y un proveedor participante en la iniciativa “Compras para el progreso” —normalmente una organización de agricultores— por una cantidad especificada de alimentos que debe entregarse en una fecha futura acordada.

Esfera de Gestión 4 – Procesos operativos internos

185. Los procesos operativos internos comprenden todas las cuestiones relativas a la prestación de apoyo a las operaciones del PMA. El análisis que figura a continuación se centra en los progresos realizados para garantizar una gestión eficaz de los procesos operativos internos.

Cuadro 19: Realizaciones generales en materia de procesos operativos internos

<i>Esfera de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
La gestión de los procesos operativos internos es eficiente	■

186. Para medir la eficiencia de sus procesos operativos en función del cumplimiento de los plazos y la calidad, el PMA utiliza un índice de eficiencia simple que resume los progresos realizados con respecto a los distintos indicadores. Puesto que el conjunto de indicadores se ha ido modificando, no es posible determinar tendencias interanuales. No obstante, a continuación se indican las tendencias en determinadas esferas, así como, cuando procede, las registradas con respecto a determinados indicadores.

<i>Cuadro 20: Eficiencia de la gestión de los procesos operativos internos</i>	
Indicadores de las realizaciones	Realizaciones
Índice de eficiencia: cumplimiento de los plazos de los procesos operativos internos	■
Índice de eficiencia: calidad de los procesos operativos internos	■

Los recursos del PMA se siguen asignando en consonancia con las necesidades y con las decisiones de la Junta

187. El 75 % de los recursos del PMA —frente al 83 % en 2011— se asignaron a los países, lo cual correspondió a cuatro quintas partes del programa de trabajo. En 2012 el 90 % de los fondos multilaterales para el desarrollo se asignó a los países más pobres, de conformidad con la decisión adoptada por la Junta en 1994.

Gestión eficiente de los procesos operativos internos

188. En 2012 el PMA realizó una gestión eficiente de los procesos operativos internos. En cuanto al cumplimiento de los plazos, tres de los cuatro indicadores mostraban progresos o bien se mantuvieron dentro de una banda razonable (véase el Anexo III.A). Con respecto a la calidad, dos de los tres indicadores alcanzaron el objetivo, uno estaba cerca de alcanzarlo y el restante registraba resultados inferiores. Se adoptaron diversas iniciativas que permitieron lograr mejoras inmediatas y que reportarán ahorros sostenibles (estas iniciativas se describen como ejemplos de eficiencia en los recuadros).

Consignación oportuna de las contribuciones

189. El PMA procura consignar todas las contribuciones en un plazo de 30 días para agilizar las compras de alimentos y su distribución a los beneficiarios. En 2012 empezaron a aplicarse nuevos procedimientos respecto de los acuerdos con el sector privado y las contribuciones de este, pero hubo retrasos en la consignación final en razón de la diligencia debida para las aprobaciones y del alto volumen de las transacciones. El 87 % de las contribuciones del sector público (que representan la mayor parte de los ingresos del PMA) se consignó dentro del plazo de 30 días. En términos de valor, el 96 % (frente al 94 % de 2011) de los ingresos procedentes de contribuciones se consignó dentro del plazo de 30 días.

Adquisiciones: alcance y eficiencia

190. En 2012 el PMA compró en 93 países 2,1 millones de toneladas de alimentos por valor de 1.100 millones de dólares (véase el Anexo VII), de los cuales el 77 % (en términos de valor) se compraron en países en desarrollo. El PMA sigue aplicando su método del precio paritario de importación para garantizar la máxima eficiencia posible en la compra (véase el Recuadro).

191. De los alimentos adquiridos, 429.700 toneladas —el 20 %— fueron de trigo. El maíz y la harina de maíz representaron el 22 %, los alimentos compuestos el 13 %, el arroz el 12 %, la harina de trigo el 7 % y las legumbres secas el 7 %. Las compras de maíz ascendieron a 417.000 toneladas, todas procedentes de países en desarrollo y destinadas principalmente a beneficiarios de África; se compraron cantidades considerables en Etiopía, la República Unida de Tanzania, Zambia y Kenya.

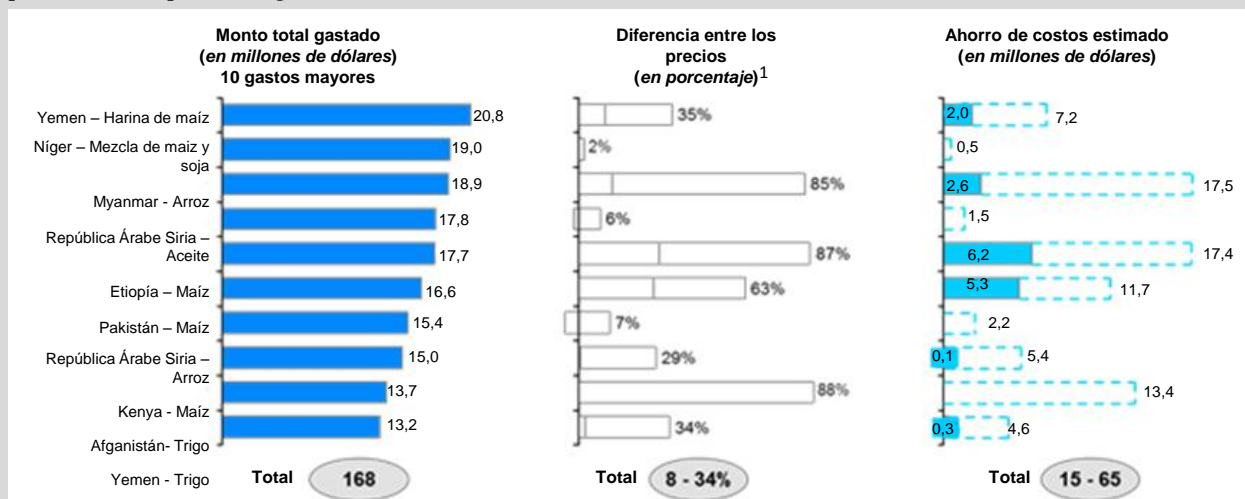
192. El PMA promueve el uso de alimentos suplementarios enriquecidos para prevenir y tratar la malnutrición, en particular en los niños. En 2012 el PMA compró 268.527 toneladas de alimentos compuestos y 46.594 toneladas de SuperCereal Plus: tres veces más que en 2011. También aumentaron las compras de alimentos suplementarios listos para su consumo.

193. Asia fue la principal fuente de alimentos con un suministro de 986.746 toneladas por valor de 507,2 millones de dólares, seguida por África, con 706.249 toneladas por valor de 290,6 millones de dólares.

El método del precio paritario de importación (ejemplo de eficiencia)

Con arreglo al método del precio paritario de importación, el PMA compara los costos de suministro y los plazos de entrega de los productos alimenticios en los mercados locales e internacionales a fin de determinar la opción preferible; cuando el tiempo no es un factor fundamental se escoge la fuente de suministros menos costosa.

Según un análisis de las diferencias de precio entre las fuentes de suministro de menor costo y las segundas mejores opciones respecto de los 10 gastos mayores, que representan el 6,5 % de las adquisiciones, en 2012 este método permitió reducir el costo de los alimentos entregados entre 15 millones de dólares (8 %, frente al 17 % en 2011) y 65 millones de dólares (34 %, frente al 28 % en 2011)⁹². Las cifras varían de un año a otro, pero el método del precio paritario de importación genera sistemáticamente ahorros considerables de costos.



¹ La diferencia entre el precio cotizado mínimo y el segundo mejor precio y el precio más elevado. Los precios efectivos que paga el PMA pueden presentar cierta variación respecto del precio cotizado más bajo en función de los precios del mercado del día de la compra, los volúmenes comprados y las fluctuaciones de los costos de expedición.

La eficiencia en la cadena de suministros mejoró al aumentar las adquisiciones de alimentos y la puntualidad de su expedición, y se ahorraron costos de transporte marítimo

194. En 2012 el PMA alcanzó su objetivo de lograr la entrega del 80 % de los alimentos dentro de los plazos establecidos en los contratos. La prontitud y la eficiencia en las adquisiciones son fundamentales, sobre todo en las emergencias, para garantizar la seguridad en la cadena de suministro de alimentos y satisfacer las necesidades de los beneficiarios.

195. El PMA también alcanzó su objetivo de evaluar la inocuidad de los alimentos y la gestión de su calidad por los proveedores en el 10 % de las oficinas en los países, para lo cual se centró en las auditorías de los proveedores de suplementos nutricionales de formulación lipídica, como Plumpy’sup, eeZeeRUSF y Acha Mum. Gracias al nombramiento de un especialista en alimentación en Dakar mejoraron las evaluaciones en la región.

196. En 2012 el PMA utilizó 78 buques y contrató 46.000 contenedores para transportar 2,1 millones de toneladas de alimentos. La puntualidad del transporte marítimo —en el 73 % de las expediciones se cumplieron los plazos de entrega establecidos— indica la eficiencia del servicio de transporte marítimo del PMA para coordinar las entregas con los proveedores y las oficinas en los países. A fin de mejorar la eficiencia en las cadenas de suministro el PMA está

⁹² Estimación de ahorros máximo, calculados multiplicando la diferencia entre el precio más bajo y el precio más alto cotizados por la cantidad de alimentos comprados. Los precios cotizados en los formularios de precios paritarios de importación incluyen los costos del transporte y la manipulación.

introduciendo un instrumento de gestión del transporte marítimo que permitirá incorporar al sistema WINGS información sobre carga en contenedores.

197. Gracias a su experiencia en materia de expedición y a los volúmenes de alimentos transportados, el PMA puede negociar precios favorables y evitar la contratación de servicios de transporte por intermedio de los proveedores, lo cual supuso un ahorro estimado de 8,3 millones de dólares en 2012. Otros 3,2 millones de dólares se ahorraron porque el PMA se ocupó de la descarga y el ensacado de algunos envíos, mientras que el ahorro en las cuentas de fletes finales supuso otro millón de dólares. En 2012 el ahorro total en fletes marítimos ascendió a 12,5 millones de dólares.

198. Desde septiembre de 2011 el PMA utiliza el buque M/V Caroline Scan para efectuar entregas de alimentos en Mogadishu, Berbera y Bossaso, donde los peligros para la seguridad son considerables. A bordo del buque hay una fuerza de protección proporcionada por armadas de países de la Unión Europea. Veinte organizaciones humanitarias han utilizado este servicio para apoyar programas de salud, nutrición, protección y educación.

ARCHIBUS (*ejemplo de eficiencia*)

El PMA utiliza aproximadamente 1.000 locales en más de 90 países. En 2012 pagó 37 millones de dólares en concepto de alquileres comerciales; los locales cedidos gratuitamente representan beneficios en especie, por valor de otros 9 millones de dólares.

En 2012 se implantó el programa ARCHIBUS, un instrumento informático de gestión de las instalaciones gracias al cual ya no es necesario solicitar a las oficinas en los países información mensual sobre contratos de arrendamiento. El programa contiene una base de datos, actualizada periódicamente, sobre instalaciones utilizadas con fines de seguridad sobre el terreno, preparación para emergencias, logística, personal y tecnología de la información: a cada edificio y lugar se le asigna un código de identificación único, con coordenadas geográficas para facilitar la cartografía.

El programa ARCHIBUS permite ahorrar tiempo al preparar la información que debe divulgarse con arreglo a las IPSAS, por ejemplo, con respecto a las obligaciones derivadas de arrendamientos plurianuales, ingresos por subalquileres y valor en especie de 300 locales prestados por gobiernos. El programa también facilita la comparación de costos entre países o entre locales de la misma ciudad. Un enlace con información del sistema WINGS sobre órdenes de compra permite ahorrar tiempo en la reunión e introducción de datos y reducir la duración (200 horas-funcionario) del proceso de verificación de los gastos con respecto a los registros financieros. El programa ARCHIBUS reduce de tres semanas a menos de un día el tiempo necesario para calcular los totales anuales, lo cual permite elaborar por primera vez estados financieros trimestrales. El programa permite cargar documentos para garantizar la seguridad de los datos en países donde las oficinas están expuestas a riesgos de disturbios civiles o desastres naturales.

El PMA impartió capacitación sobre aplicación del programa ARCHIBUS a 180 funcionarios de oficinas en los países utilizando el sistema en línea Lync, lo cual supuso un ahorro estimado de 215.000 dólares en gastos de viaje.

Mediante unos servicios de tecnología de la información eficientes se garantizó la conectividad y la satisfacción de los usuarios

199. Las redes de tecnología de la información (TI) y de telecomunicaciones del PMA deben estar disponibles todos los días del año durante las 24 horas. En 2012 lo estuvieron durante el 99,6 % del tiempo, con un promedio de tiempo de indisponibilidad inferior a seis minutos por día.

200. En 2012 las encuestas trimestrales del PMA sobre satisfacción de los usuarios con sus servicios de TI indicaron una media de satisfacción del 76 %. Este porcentaje fue ligeramente inferior al objetivo del 80 %, pero resulta notable habida cuenta de las difíciles situaciones en que opera el PMA.

Eficiencias en pequeña escala en Etiopía gracias a la mejora de la conectividad y del desarrollo de los procesos
(ejemplo de eficiencia)

En las oficinas en los países las eficiencias en pequeña escala revisten tanta importancia como las grandes iniciativas encaminadas a fomentar la eficiencia. El personal directivo debe propiciar ahorros donde sea posible para garantizar el uso óptimo de los recursos que necesita el PMA.

Después de un examen sobre prácticas idóneas realizado por el despacho regional, la Oficina del PMA en Etiopía procuró mejorar los procesos operativos internos mejorando la conectividad y el desarrollo de los procesos de TI. Los actuales procesos fragmentados requieren la utilización de documentos en papel para el seguimiento del equipo y las adquisiciones y la preparación manual de informes, lo cual generó retrasos y un costo anual de 7.000 dólares en el envío de faxes entre las 12 suboficinas. La oficina en el país consideró que con una inversión inicial de 35.000 dólares y unos costos anuales de 7.000 dólares para mejorar la conectividad se evitaría un gasto de 25.000 dólares cada año gracias al ahorro de tiempo, la reducción de las necesidades de mantenimiento y la menor utilización de papel y de faxes.

La función de autorización de viajes ya se ha completado; los módulos de gestión del equipo y las existencias y de seguimiento de las adquisiciones aún no se han aplicado. Se prevé que, cuando esté en pleno funcionamiento, el nuevo sistema permitirá ahorrar entre dos y cinco días en cada proceso.

Esfera de gestión 5 – Eficiencia operacional

201. La eficiencia operacional comprende todo tipo de cuestiones relacionadas con el cumplimiento de plazos, la eficacia en función de los costos, la continuidad y la idoneidad de las intervenciones del PMA. En el análisis que figura a continuación se examina la eficiencia operacional haciendo referencia a indicadores institucionales y a ejemplos de medidas encaminadas a optimizar las operaciones del PMA.

Cuadro 21: Realizaciones generales en materia de eficiencia operacional

Indicadores de las realizaciones	Realizaciones
Se vela por la eficacia en función de los costos	■
Se atienden oportunamente las necesidades determinadas	■
Se garantiza la continuidad de las entregas	■
Se ejecutan intervenciones apropiadas	■

Cuadro 22: Eficacia en función de los costos

Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Costo directo anual por beneficiario (dólares)	≤ 32,7	32,1	32,7	37,4	■
Costo anual de la asistencia alimentaria por beneficiario (dólares)	n.d.			◆ 35,8	
Costo anual de las transferencias de efectivo y cupones por beneficiario (dólares)	n.d.			◆ 39,5	

El costo directo por beneficiario aumentó en 2012

202. En 2012 el costo directo promedio por beneficiario aumentó a 37,4 dólares frente a 32,7 dólares en 2011⁹³. Como resultado de los cambios introducidos en su marco financiero, el PMA desglosa ahora los costos correspondientes a las transferencias de alimentos, las transferencias de artículos no alimentarios y el desarrollo de capacidades, y por primera vez presenta información por separado acerca de estos costos. Gracias a los nuevos indicadores, en el futuro mejorará el seguimiento de los costos.

203. El aumento del costo por beneficiario obedece a factores como la transición a modalidades de transferencia nuevas y más eficaces, el suministro de alimentos más nutritivos, el incremento del costo de algunos cereales y un aumento de las actividades de desarrollo de capacidades.

⁹³ Total del costo de los alimentos o las transferencias de efectivo y cupones, más los costos de transporte y otros costos operacionales directos y costos de apoyo directo.

204. La canasta de alimentos se redujo de 39 kilogramos por persona en 2010 a 36 kilogramos en 2012, pero el valor de los alimentos distribuidos aumentó el 10 % desde 2010, de 21 dólares a 24 dólares por persona, en parte debido a la inclusión de más alimentos nutritivos especiales. Esto ha ido acompañado de mejores efectos nutricionales.

205. El número de beneficiarios se redujo un 11 % —de 109,2 millones a 97,2 millones—, lo cual limitó las economías de escala; en 2012 hubo menos emergencias de rápida aparición, con la consiguiente reducción del costo de la asistencia. En muchas oficinas en los países disminuyeron los costos, pero aunque descienda el número de beneficiarios puede resultar difícil reducir algunos costos básicos, como los relacionados con la seguridad.

206. En 2012 el aumento de las actividades de desarrollo de capacidades generó mayores costos operacionales directos. El número de proyectos de asistencia técnica y de desarrollo de capacidades aumentó desde 2010, ya que de los 216 proyectos en curso, 48 tienen componentes de desarrollo de capacidades y traspaso de responsabilidades.

Análisis de los costos de los programas de alimentación escolar (*ejemplo de eficiencia*)

El análisis basado en la encuesta mundial sobre alimentación escolar en 2012⁹⁴, llevada a cabo por el PMA, indica que en casi todos los países se suministran alimentos a escolares. Del total de 370 millones de niños beneficiarios, 26 millones reciben alimentos del PMA.

Habida cuenta de las actuales limitaciones de recursos, el PMA y los gobiernos deben optimizar el impacto de la alimentación escolar. Por consiguiente, el PMA procura mejorar por diversos medios la eficiencia y la eficacia en función de los costos de sus programas en los países de bajos ingresos, a saber:

Análisis de los costos del PMA. Se han examinado los costos anuales de los programas de alimentación escolar del PMA desde 2008 con objeto de determinar posibilidades de ahorro. Se ha comprobado la existencia de considerables variaciones de precios entre los países, lo cual indica la posibilidad de reducir los costos en los países donde los precios son altos. Las oficinas del PMA en los países examinan con más frecuencia los costos de sus programas de alimentación escolar y cinco de ellas los han ajustado para reducir los presupuestos. En la República Democrática Popular Lao, por ejemplo, el análisis condujo a la sustitución del pescado en lata por otros alimentos sin menoscabo de la nutrición, lo cual redujo los costos en un 7 %. En Rwanda, el maíz y los frijoles se adquieren ahora en el país y, si bien los precios son mayores que en los mercados internacionales, se han reducido los costos de transporte y los costos unitarios han disminuido un 25 %, de 19 a 14 dólares por niño.

Análisis de los costos de los gobiernos. Las directrices del PMA para evaluar los costos de los programas nacionales de alimentación escolar del PMA ⁹⁵ se adaptan al contexto de cada país con objeto de garantizar la disponibilidad de cifras fiables para fundamentar la adopción de decisiones sobre contención de los costos en los programas existentes y para calcular los costos de diferentes hipótesis de ampliación de escala y de diferentes opciones de diseño. Esos análisis han servido de base para la transición a una alimentación escolar sostenible en Cabo Verde, Côte d'Ivoire, el Ecuador, Namibia la República Dominicana y Rwanda.

Justificación de las inversiones en alimentación escolar. Se trata de un análisis de costos-beneficios del valor añadido calculado por cada dólar invertido en alimentación escolar, basado en pruebas derivadas de investigaciones académicas y en datos específicos de los países sobre nutrición y salud, educación y transferencias de ingresos. En una muestra de nueve países⁹⁶ que suministran comidas escolares, raciones para llevar a casa o galletas la ratio varía entre 1:3 y 1:8, lo cual indica que por cada dólar invertido el rendimiento económico en cuanto a mejora de la salud y la educación en los escolares y de la productividad en los adultos activos varía entre 3 y 8 dólares. La alimentación escolar no es un costo sino una inversión en el futuro del país.

⁹⁴ Banco Mundial y Partnership for Child Development. *State of School Feeding Worldwide*. De próxima publicación.

⁹⁵ PMA, Manual de instrucciones para la elaboración de los programas, Directrices para la evaluación de los costos de los programas nacionales.

⁹⁶ Bangladesh, Camboya, el Chad, el Estado de Palestina, Etiopía, Honduras, Malawi y Rwanda.

Cuadro 23: Atención oportuna de las necesidades determinadas					
Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Tiempo de puesta en marcha de las operaciones para afrontar emergencias de rápida aparición (en horas)	≤ 72			◆ 72	■
Porcentaje de reducción del tiempo necesario para intervenir	≥ 50			◆ 70	■
Porcentaje de tiempo ahorrado entre la confirmación de la financiación anticipada y la recepción de los bienes	≥ 50			◆ 37	■

El PMA responde con prontitud a las emergencias de rápida aparición, pero su actuación aún mejorará en el futuro

207. En 2012 el PMA atendió rápidamente las necesidades alimentarias en las emergencias de rápida aparición lanzando cuatro OEM de respuesta inmediata y utilizando recursos de proyectos existentes.

208. En Benin, Cuba, el Ecuador y la República Árabe Siria se alcanzó el objetivo de prestar asistencia alimentaria en un plazo de 72 horas. La respuesta inmediata en el Ecuador se vio facilitada por la anterior inversión en actividades de preparación para la pronta intervención, tales como el acuerdo de asociación con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, mediante el que se efectuó una rápida evaluación de las necesidades y se distribuyeron reservas preventivas de galletas enriquecidas a 28.000 beneficiarios. En la República Árabe Siria se adquirieron y distribuyeron en pocos días 25.000 paquetes alimentarios para prestar asistencia a 125.000 desplazados internos. En Benin por medio de la OEM se suministraron raciones suplementarias a 9.000 niños menores de 5 años para prevenir la malnutrición en comunas inundadas. En Cuba, el PMA puso en marcha el proceso de adquisición y pidió al Gobierno que mientras tanto suministrara asistencia vital para su distribución inmediata.

209. Las OEM de respuesta inmediata son un mecanismo eficiente para movilizar recursos con rapidez en las emergencias, pero los proyectos en curso del PMA, como las OPSR, suelen ser cruciales para asegurar la eficacia de las intervenciones, sobre todo en países muy expuestos a desastres naturales.

210. En Filipinas, el PMA trabajó con el Gobierno en la preparación para la temporada de los tifones a fin de establecer, mediante una OPSR, reservas para imprevistos de alimentos y otros artículos, como tiendas de almacenamiento y grupos electrógenos. Cuando se produjo el tifón Bopha, en diciembre de 2012, el PMA evaluó rápidamente las necesidades y organizó una intervención en un lapso de 48 horas a partir de la petición de socorro. El Gobierno y el PMA establecieron conjuntamente una cadena de suministro para atender con eficacia las necesidades alimentarias de 400.000 personas.

211. Cuando 1,2 millones de personas resultaron afectadas por un terremoto de magnitud 7,4 en la costa pacífica de Guatemala, el PMA respondió en 48 horas suministrando, mediante una OPSR regional, raciones diarias a los refugios establecidos en una de las zonas más afectadas.

El PMA logró reducir los tiempos de respuesta utilizando los mecanismos de financiación anticipada y de fomento de las compras a término

212. La mayor disponibilidad de financiación anticipada para proyectos y la posibilidad de efectuar compras a término reducen los tiempos de respuesta. Para cuantificar esas mejoras de la eficiencia, el PMA lleva a cabo un seguimiento del tiempo transcurrido entre las solicitudes de compra de alimentos y su entrega en los puntos de entrada.

213. En el caso de las operaciones que no son de urgencia el PMA se ha fijado el objetivo de reducir a la mitad el tiempo de puesta en marcha mediante el mecanismo para fomentar las compras a término. En 2012, la duración media de ese lapso (106 días en el caso de operaciones ordinarias) se redujo un 70 % —superando con creces el objetivo del 50 %— gracias al uso de dicho mecanismo. En los proyectos que utilizan mecanismos de financiación anticipada, como la CRI o el Fondo de Operaciones, la reducción fue del 37 %. Cuando las compras de alimentos se realizaron combinando el mecanismo para fomentar las compras a término con el mecanismo de financiación anticipada se logró una reducción del 85 %. Los efectos de la utilización de estos mecanismos pueden apreciarse en las intervenciones en el Cuerno de África, en el Sahel y en la República de Sudán del Sur.

Planificación prospectiva y compras a término *(ejemplo de eficiencia)*

Un ejemplo del empeño del PMA en potenciar la eficiencia operacional es la expansión de su enfoque de planificación prospectiva y compras a término, que en 2012 fue respaldada por la decisión de la Junta de asignar hasta 300 millones de dólares al Mecanismo para fomentar las compras a término.

El PMA ha adoptado el método de la demanda total para ampliar la cobertura geográfica y posibilitar las adquisiciones en mercados de países en desarrollo, así como la compra de alimentos distintos de los cereales. En 2012, por ejemplo, dos tercios de los productos nutritivos se adquirieron mediante el mecanismo de compras a término para ampliar la escala de los programas de nutrición y mejorar la disponibilidad de alimentos nutritivos.

Con objeto de reducir los tiempos de la puesta en marcha de las intervenciones se establecieron dos líneas de suministro: una para África Oriental y otra para África Occidental. En La República de Sudán del Sur, por ejemplo, el PMA aplicó el método de compras a término para establecer por adelantado a principios de 2012 existencias de reserva de alimentos en lugares inaccesibles durante la estación de las lluvias. Gracias a la línea de suministro para África Oriental, en la operación en La República de Sudán del Sur, el 95 % de los alimentos pudo comprarse mediante el mecanismo para fomentar las compras a término, y las entregas se efectuaron en un plazo de 22 días desde las solicitudes de compras. Se logró reducir considerablemente el tiempo de puesta en marcha y garantizar la disponibilidad de alimentos durante todo el año.

El método de planificación prospectiva y compras a término también facilita las intervenciones del PMA para afrontar las emergencias. Gracias a la línea de suministro para África Occidental, el PMA pudo garantizar la disponibilidad en puerto de alimentos para el Sahel en un plazo medio de 30 días a partir de la solicitud de compra, lo cual supuso una reducción muy notable del tiempo requerido para transportar alimentos a las zonas remotas que más los necesitan durante las crisis.

En 2012 se compraron en total 800.000 toneladas de alimentos mediante el método de la planificación prospectiva y el tiempo de puesta en marcha se redujo en un 70 %.

Cuadro 24: Se garantiza la continuidad de las entregas					
Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Porcentaje de fondos anticipados con respecto al total asignado a los proyectos	≥ 25			◆ 42	■
Disponibilidad media mensual de alimentos por inventario de compras a término (<i>toneladas</i>)	≥ 225 000			◆ 196000	■

El PMA garantizó la continuidad de las entregas mediante la financiación anticipada y las compras a término

214. La continuidad de las entregas es fundamental para prestar una asistencia alimentaria eficaz; por consiguiente, el seguimiento de la capacidad del PMA para garantizar dicha continuidad es un importante indicador de las realizaciones. Se han incluido dos nuevos indicadores y objetivos en el Marco de resultados de gestión para determinar la capacidad del PMA de anticipar fondos y poner alimentos a disposición de los países para que estos los compren.

215. La financiación anticipada es fundamental para garantizar las operaciones del PMA. En 2012 se utilizaron, antes de la recepción de las contribuciones, 1.000 millones de dólares —el 42 % de los recursos en efectivo— para atender necesidades de emergencia, colmar déficits en las cadenas de suministro o reducir el tiempo de puesta en marcha; esta cantidad superó con creces el objetivo de destinar el 25 % de los fondos disponibles a las compras anticipadas.

216. Gracias al mecanismo para fomentar las compras a término, el PMA puede adquirir alimentos teniendo en cuenta las necesidades regionales totales y las previsiones de financiación de modo de aprovechar las condiciones de mercado favorables. En 2012 el PMA mantuvo una reserva de al menos 196.000 toneladas de alimentos adquiridos mediante este mecanismo, lo cual representa un nivel razonable con respecto al objetivo de 225.000 toneladas. El PMA prevé aumentar a 300.000 toneladas las reservas de alimentos adquiridos mediante el mecanismo de compras a término.

Cuadro 25: Se ejecutan intervenciones apropiadas

Indicador de las realizaciones	Objetivo para 2012	2010	2011	2012	Realizaciones
Comparación entre los gastos efectivos comparados y los gastos previstos, por Objetivo Estratégico y tipo de actividad (porcentaje)	≤ 5			◆ 2	■
Porcentaje de proyectos del PMA con código de marcador de género 2a o 2b ⁹⁷	≥ 50			◆ 24	■
Comparación entre el porcentaje de indicadores del Marco de resultados estratégicos sobre los que se presenta información y sobre los que estaba previsto informar	≥ 66		◆ 66	◆ 77	■

La respuesta estratégica del PMA es coherente con lo establecido en el Plan de Gestión

217. Se ha introducido un nuevo indicador para determinar en qué medida las intervenciones efectivas corresponden al presupuesto asignado en el Plan de Gestión: el objetivo es una desviación inferior al 5 %. En 2012, los gastos efectivos del PMA correspondieron al 70 % de dicho presupuesto. Las OEM representaron una parte mayoritaria de las actividades del PMA durante el año, de manera que el mayor porcentaje de fondos se destinó a las actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 1. Por consiguiente, las participaciones de los otros Objetivos Estratégicos fueron inferiores a los niveles previstos en el Plan de Gestión.

218. Las actividades fueron en general coherentes con el Plan de Gestión, y al final de 2012, presentaban una desviación del 2 %, muy adecuada con respecto al objetivo. Las actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 1 registraron una desviación del 1,5 %, compensada por una evaluación contraria de las actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 2, a saber, una reducción del gasto en distribuciones generales de alimentos y un mayor gasto en intervenciones de entrega de alimentos para la creación de activos.

Se han establecido controles para verificar la incorporación de una perspectiva de género en los proyectos, pero no se alcanzaron los objetivos

219. El PMA utiliza el marcador de género del Comité Permanente entre Organismos para evaluar la incorporación de una perspectiva de género en el diseño de los proyectos. Los proyectos que incluyen la medición de los efectos relacionados con las cuestiones de género —código 2— tienen más probabilidades de satisfacer las necesidades de los hombres, las mujeres y los niños de ambos sexos, y de contribuir al logro de una mayor igualdad de género. Los proyectos que no logran incorporar las cuestiones de género —código 0— o que solo las tienen en cuenta en uno o dos de sus elementos —código 1— probablemente no contribuirán al logro de la igualdad de género.

⁹⁷ El código 2a indica las diferencias entre las mujeres y los hombres que se describen en la evaluación de las necesidades; el código 2b indica que la finalidad principal del proyecto es aumentar la igualdad.

220. En 2012, al 24 % de los nuevos proyectos se les había asignado un código 2⁹⁸, proporción un 50 % inferior al nivel fijado como objetivo, pero no por ello menos alentadora si se tienen en cuenta las circunstancias reinantes, por ejemplo, en Bangladesh, Etiopía, Kenya, Malawi, Mozambique, la República Democrática del Congo, República Árabe Siria, Sierra Leona, Uganda y el Yemen. Esto indica que es posible mejorar las realizaciones en otros países si en la etapa de diseño de los proyectos se presta más atención a las cuestiones de género.

Niveles de presentación de informes sobre los indicadores del Marco de resultados estratégicos

221. Todos los proyectos del PMA tienen un marco lógico en el que se establecen tanto los indicadores para medir el grado de consecución de los objetivos como los indicadores del Marco de resultados estratégicos. En 2012 se presentó información sobre el 77 % de los indicadores, frente al 66 % en 2011 y el 54 % en 2010. Este es el cuarto año en que se presenta información con arreglo al Marco de resultados estratégicos para 2008–2013, de manera que las oficinas en los países ya están familiarizadas con los indicadores y han establecido sistemas para llevar a cabo un seguimiento de los logros con relación a los resultados previstos. En la mayoría de los proyectos con componentes de desarrollo de capacidades se informó sobre el índice de capacidad nacional —un indicador introducido en 2011—, lo cual permitió analizar por primera vez las realizaciones del PMA con respecto al Objetivo Estratégico 5.

222. La tendencia en la presentación de informes es positiva, pero aún quedan problemas por superar. Los motivos que se aducen con más frecuencia para explicar por qué las oficinas en los países no informan sobre los indicadores del marco lógico se refieren a los períodos de intervención, cuya brevedad impide establecer sistemas de seguimiento y evaluación o lograr los efectos previstos, o bien a los cambios en los programas debido a problemas contextuales, a la falta de datos aportados por los asociados cooperantes y a las limitaciones de financiación. Para afrontar algunos de estos problemas, en la estrategia sobre seguimiento y evaluación para 2013-2015 se prevén medidas encaminadas a mejorar las orientaciones, desarrollar las capacidades, afinar la selección en las mediciones de los efectos y asignar presupuestos adecuados. El análisis del actual Marco de resultados estratégicos y de las tendencias en la presentación de informes se utilizará en la elaboración de un nuevo marco de resultados en relación con el Plan Estratégico para 2014–2017.

⁹⁸ 73 proyectos nuevos, 15 de los cuales eran operaciones especiales a las que no se aplica el código.



PARTE IV – PERSPECTIVAS FUTURAS

223. La malnutrición crónica planteará nuevos desafíos en 2013, dado que cada vez habrá más probabilidades de que afecte a las zonas urbanas y que se irá concentrando en algunos países en desarrollo y de ingresos medios. Una vez más, el próximo desastre natural tendrá una vez más un mayor impacto en las personas que cuentan con menos recursos para hacerle frente, es decir, aquellas que sufren de malnutrición crónica.

224. Las intervenciones nutricionales selectivas constituirán la principal inversión en materia de desarrollo en 2013 y años posteriores; el aumento de la capacidad de resiliencia ante las crisis también continuará siendo un tema prioritario del programa de desarrollo.

225. El PMA está preparando su Plan Estratégico para 2014–2017, que someterá a aprobación más adelante este año, por lo que esta sección tratará de las dificultades que se plantearán en 2013, y las medidas previstas.

Preparativos del Plan Estratégico para 2014–2017

226. Las medidas que deberán adoptarse a fin de aplicar el nuevo Plan Estratégico se formularán en un plan de acción en el que la orientación a los resultados de los últimos tres años se verá reforzada a través de la introducción de modificaciones a los marcos de resultados estratégicos y de gestión del PMA. Otras esferas de importancia fundamental son las siguientes: i) la promoción de la nueva estrategia entre los asociados y las partes interesadas; ii) la ejecución del programa de fortalecimiento orgánico para que el PMA sea “apto para su finalidad”, y iii) la elaboración de nuevas estrategias de movilización de recursos en relación con el sector privado y los asociados gubernamentales a fin de hacer una distinción más clara entre las asociaciones, la participación y la movilización de fondos.

Ejecución del programa de fortalecimiento orgánico del PMA

227. Este será un año decisivo para garantizar que el PMA sea “apto para su finalidad”: la adopción de la nueva estructura orgánica en febrero de 2013 fue un paso importante. Algunas medidas lograrán mejoras a corto plazo, otras se aplicarán a través de procesos de gestión ordinarios, y otras aun deberán ser revisadas antes de ponerlas en práctica en 2013 y 2014.

228. Entre las medidas que han de adoptarse en 2013 cabe mencionar las siguientes: i) un examen de los procesos operativos; ii) un examen de las oficinas de enlace del PMA; iii) la aplicación del Reglamento del personal de la FAO, por el que se rige todo el personal del PMA, al personal con contratos nacionales que se acoge al reglamento del personal del PNUD; iv) la elaboración de una nueva estrategia de recursos humanos, y v) un examen de la eficacia de los procesos de toma de decisiones.

Nuevo enfoque de las asociaciones y la gobernanza en materia de movilización de fondos

229. Ante el aumento de la competencia por los recursos, el PMA elaborará en 2013 y 2014 nuevas estrategias de movilización de recursos que se ajusten al enfoque que ha empezado a aplicar, centrado en las asociaciones y la participación, más que simplemente en la recaudación de fondos.

230. En 2013, la labor se centrará en los siguientes aspectos:

- La obtención de una financiación flexible y previsible para promover soluciones al problema del hambre a mediano y largo plazo. El PMA continuará trabajando con los asociados gubernamentales a fin de aumentar el porcentaje de compromisos flexibles y preVISIBLES en la financiación general del PMA. Un incremento en las contribuciones plurianuales ayudará al PMA a atender las necesidades humanitarias y relativas al desarrollo y al aumento de la capacidad de resiliencia. Se prevé un aumento del número de asociados gubernamentales que establecen acuerdos de asociación plurianuales con el PMA en 2013. El Comité de Asignación Estratégica de Recursos continuará velando por que las contribuciones se asignen en consonancia con las prioridades operacionales, y por que al menos el 90 % de los fondos multilaterales destinados al desarrollo se asignen a los países más pobres.
- Un uso eficaz de las contribuciones de los asociados y los mecanismos internos de financiación. En 2012, el PMA hizo un anticipo por valor de 636 millones de dólares a través del Mecanismo de financiación anticipada y facilitó compras a término por valor de 280 millones de dólares a través del Mecanismo para fomentar las compras a término. La utilización de esos mecanismos y un mayor uso de la información proporcionada por las oficinas en los países y las oficinas regionales permitirán al PMA utilizar de manera más eficaz las contribuciones y reducir al mínimo los efectos negativos de los ingresos irregulares. El PMA propondrá alternativas competitivas al mercado de los sacos de los asociados que permitan asegurarse de que las contribuciones se identifiquen correctamente.
- Una mayor base de contribuciones. El PMA fomentará una mayor participación de los gobiernos de los países beneficiarios, los asociados no tradicionales y el sector privado. Algunos enfoques innovadores tales como el emparejamiento y los canjes de deuda facilitarán las contribuciones de los países de bajos ingresos y varios países de ingresos medios se convertirán en asociados conforme al principio de la recuperación total de los costos.
- Mejora de la estrategia en materia de asociaciones. El PMA revisará su estrategia en materia de asociaciones en 2013 a fin de optimizar la asistencia que presta a sus beneficiarios. Se promoverá una cultura de asociaciones con los gobiernos, el sector privado, las ONG, la sociedad civil, los equipos de las Naciones Unidas en los países, los módulos de acción agrupada y otros organismos de las Naciones Unidas.
- Colaboración con el Grupo de los Veinte (G-20) y el Grupo de los Ocho (G-8). Esta colaboración sigue siendo prioritaria a fin de mantener la seguridad alimentaria y nutricional entre los principales puntos del programa internacional. La Federación de Rusia, que presidirá el G-20 en 2013 y el G-8 en 2014, será un asociado fundamental para garantizar que la eficacia de la asistencia alimentaria y la función de la asistencia alimentaria en las redes de protección social se pongan de relieve en

el Grupo de trabajo del G-20 sobre desarrollo. El PMA fomentará la seguridad alimentaria y nutricional a escala mundial junto con el Reino Unido, que en 2013 presidirá el Grupo de trabajo del G-8 sobre la seguridad alimentaria.

- Apoyo al programa de desarrollo después de 2015. El PMA, la FAO y otros asociados proseguirán las consultas sobre el hambre, la seguridad alimentaria y la nutrición que comenzaron a realizar en 2012 a fin de establecer el nuevo programa de desarrollo. La igualdad de género, factor decisivo para romper el ciclo de hambre y pobreza, y la nutrición durante los primeros 1.000 días serán fundamentales cuestiones. Habida cuenta de la importancia de la nutrición para el desarrollo, el PMA propugnará que este tema siga siendo un objetivo y se amplíe de modo que incluya el acceso a los alimentos, y se asegurará de que se tengan en cuenta los vínculos con cuestiones tales como la salud.
- Género. La preparación del nuevo Plan Estratégico y el Marco de resultados estratégicos se basará en la incorporación de una perspectiva de género. La rendición de cuentas y la presentación de informes se volverán más importantes, y se extenderá la capacitación. A partir de 2013, los procesos operativos del PMA se basarán en este cambio.

Mejora de la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

231. El Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia, de carácter trienal, llegará a su fin en 2013. Dicho programa centra su atención en la rendición de cuentas, las asociaciones y el desarrollo de capacidades de modo que los gobiernos puedan intervenir en situaciones de emergencias. En 2013, el PMA:

- concluirá el establecimiento, en las oficinas en los países, de un conjunto de medidas sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, que comprenden el análisis de los riesgos, la planificación para imprevistos y la continuidad de las operaciones;
- impartirá capacitación para casos de emergencia a todo el personal, que constará de cursos en línea obligatorios y una formación intensiva para el personal que se prevea desplegar;
- invertirá en la gestión de la información operacional en apoyo del correspondiente proceso de toma de decisiones;
- resolverá los problemas relacionados con la información geoespacial, tales como el intercambio de datos y la normalización, y aportará mayor claridad en cuanto al uso de dichos datos;
- pondrá en marcha un mecanismo de intervención en casos de emergencias de gran envergadura coordinados a nivel central, es decir, procesos normalizados para facilitar la puesta en marcha de una OEM en un plazo de 72 horas después de que se produce una emergencia de nivel 3.

232. El PMA mejorará su capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia mediante la colaboración con organismos encargados de la gestión de desastres. En 2013, se extraerán enseñanzas de los proyectos piloto en curso en 12 países.

Medidas necesarias para aumentar la utilización de los mecanismos de transferencia de efectivo

233. En 2013 seguirá aumentando la utilización de los mecanismos de transferencia de efectivo. En vista de ello, se está creando una nueva herramienta analítica —el valor Omega— y se estudiará cómo ampliar dichas transferencias.

La elección de la mejor modalidad de transferencia (ejemplo de eficacia)

En los casos en que se pueda elegir una modalidad de transferencia debe evaluarse la relación costo-eficacia de las opciones. La herramienta analítica del PMA denominada valor Omega se basa en una nueva unidad de medida —la puntuación del valor nutritivo— por la que se determina el valor nutritivo de una canasta de alimentos en función del análisis de la cadena de suministro y un cálculo de costos. El valor Omega ha sido objeto de un examen externo, cuyos resultados fueron aceptados para publicarse en la edición especial de 2013 de *World Development* sobre el impacto de los instrumentos innovadores en materia de la asistencia alimentaria.

Avances en relación con el programa de fomento de la resiliencia

234. El 80 % de los beneficiarios del PMA vive en entornos frágiles y propensos a las crisis, y tiene cada vez más dificultades para evitar el deterioro de su seguridad alimentaria y hacer frente a las crisis sin comprometer los medios de subsistencia ni las capacidades futuras. La transición del PMA a la asistencia alimentaria supone un aumento de la capacidad de resiliencia a través de la creación de activos, las intervenciones nutricionales y herramientas innovadoras tales como los microseguros, todo ello respaldado por análisis de la seguridad alimentaria y sistemas de alerta temprana que ayuden a los gobiernos y las comunidades a hacer frente a las crisis naturales y salvaguardar los logros del desarrollo.

Innovación en materia de resiliencia a través de la Iniciativa de aumento de la resiliencia rural (R4)

La iniciativa R4 es una asociación entre el PMA, Oxfam América y Swiss Re. Ofrece un modelo innovador para el aumento de la capacidad de resiliencia, utilizando las redes de seguridad gubernamentales para ampliar el acceso a los servicios de seguros y gestión de riesgos. Esta iniciativa permite que personas vulnerables adquieran seguros a cambio de trabajo en proyectos destinados a reducir los riesgos climáticos; los agricultores más acaudalados pueden adquirir los seguros en efectivo. El proyecto piloto tiene por objeto prestar asistencia a 500.000 personas en cuatro países para 2016.

Perfil adecuado del personal del PMA

235. Tras un examen de los procesos de gestión del personal realizado en el último trimestre de 2012, y de conformidad con las recomendaciones del Auditor Externo, el PMA elaborará una nueva estrategia de recursos humanos con miras a mejorar la eficacia operacional y fomentar las capacidades para apoyar la nueva estructura organizacional esbozada en el documento “Un PMA apto para su finalidad”. El PMA procurará asimismo subsanar las deficiencias de competencias en materia de gestión financiera.

Seguridad y protección en pro del buen funcionamiento de los programas

236. La gestión de los inevitables riesgos de seguridad que afectan al personal del PMA sobre el terreno exige una financiación sostenible. En 2013, el principio continuará siendo el siguiente: “no puede haber programa sin seguridad” y “no puede haber seguridad sin recursos”. En consonancia con la nueva estructura orgánica a fin de lograr que el PMA sea plenamente apto para su finalidad, el Programa continuará capacitando a responsables de la gestión de riesgos de

seguridad en funciones operativas en lugar de a los oficiales de seguridad tradicionales con miras a lograr una coordinación más eficaz entre el departamento de seguridad del PMA, el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas y otros agentes encargados de la gestión de riesgos.

Inversión en el fortalecimiento de la capacidad logística

237. En 2013, el PMA hará inversiones a fin de mejorar su eficacia operacional. Se aplicará, por ejemplo, el nuevo sistema de apoyo a la ejecución logística para realizar el seguimiento de las entregas de alimentos y se obtendrán otras ventajas en materia de eficacia gracias a una mejor gestión mejorada del transporte terrestre, almacenamiento y manipulación. El PMA seguirá colaborando con asociados de reserva que ofrezcan conocimientos prácticos adicionales y capacidad para intervenir de inmediato ante crisis imprevistas, y procurará cumplir las prioridades estratégicas apoyando iniciativas de asistencia alimentaria tales como la transferencia de efectivo y cupones, “Compras para el progreso”, la gestión de los alimentos nutritivos con regulación de temperatura y el desarrollo de capacidades de los asociados gubernamentales.

El centro de asistencia humanitaria de Djibouti: puerta de entrada al Cuerno de África

En los últimos tres años, el puerto de Djibouti ha manipulado 4 millones de toneladas de suministros de socorro. Para aprovechar mejor las ventajas de su emplazamiento, el PMA y el Gobierno de Djibouti están creando una base logística de asistencia humanitaria con miras a aumentar la eficacia de la logística tanto respecto de las actividades de asistencia humanitaria como de las comerciales.

La base hará posible la entrega de alimentos y artículos no alimentarios por carretera en una zona más amplia y por mar a la República de Sudán del Sur, Somalia y el Yemen. El Gobierno ha asignado 40.000 m³ de tierras al PMA para la construcción de un silo de cereales con una capacidad de 40.000 toneladas, dos almacenes para 25.000 toneladas de productos alimenticios, un almacén de 2.500 m³ para artículos no alimentarios y un depósito para 200 contenedores. El PMA se asociará con operarios de silos experimentados a fin de capacitar a su personal en la gestión de las instalaciones.

Integración de los principios de uso óptimo de los recursos, transparencia y rendición de cuentas

238. Uno de los objetivos para 2013 es aclarar el significado de la expresión “uso óptimo de los recursos” en lo que respecta a las operaciones y la organización del PMA.

239. La transparencia y la rendición de cuentas dependen de la aplicación de normas contables óptimas, la presentación de informes coherentes, el sistema de planificación de recursos por entidad para recopilar datos sobre la gestión, la claridad del propósito y los objetivos, y unos sistemas de gestión de la actuación profesional sólidos que permitan medir los resultados y obligar a los responsables a rendir cuentas.

240. En los últimos cinco años, el PMA ha estado creando los sistemas necesarios y generando la cultura necesaria de apertura y rendición de cuentas. En 2013 sacará provecho de la labor realizada publicando informes sobre las auditorías internas y las inspecciones, mejorando la actuación profesional y la rendición de cuentas del personal directivo y manteniendo su función de liderazgo en este ámbito por medio del PROMIS.



ANEXOS

	Página
I. CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	103
II. A – MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS: PLAN ESTRATÉGICO DEL PMA PARA 2008-2013	106
B – INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS	121
C –METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	128
III. A – INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2012	132
B – METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LAS ESFERAS DE GESTIÓN	136
IV. IIINFORME DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA	138
V. PERSONAL DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN O MÁS	146
VI. PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL	147
VII. COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2012	148
VIII. TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2012	152
IX. A – GASTOS DIRECTOS POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2008-2012	156
B – GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2008-2012	158
C – GASTOS DIRECTOS POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2008-2012	161
X. A – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS	162
B – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, POR SECTOR DE COLABORACIÓN	163
XI. NOTAS FINALES	164
LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO	167



ANEXO I: CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

DATOS BÁSICOS

2010	2011	2012	
ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre			
BENEFICIARIOS			
109,2	99,1	97,2	millones de personas aquejadas por el hambre en 80 países (75 países en 2010 y 2011)
89,0	82,9	82,1	millones de mujeres y niños
2,1	2,6	2,4	millones de refugiados
15,4	15,1	6,5	millones de personas desplazadas internamente
3,1	3,1	0,7	millones de repatriados
3,1	4,4	6,0	millones de beneficiarios de las transferencias de efectivo y los cupones para alimentos
CANTIDAD DE AYUDA ALIMENTARIA			
4,3	3,6	3,5	millones de toneladas de alimentos distribuidos
3,2	2,4	2,1	millones de toneladas de alimentos adquiridos
PAÍSES EN DESARROLLO Y ASISTENCIA DEL PMA			
94,0	96,0	90,0	porcentaje de recursos multilaterales asignados para el desarrollo que llegaron a los países donde el PMA concentra su acción
71,0	72,4	77,5	porcentaje de recursos asignados para el desarrollo que llegaron a los países menos adelantados
83,0	71,4	86	porcentaje de alimentos adquiridos, en toneladas, en países en desarrollo
61,2	60,6	67,7	porcentaje de la asistencia del PMA invertida en los países africanos de la región subsahariana
ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal			
21,1	23,2	22,1 ¹	millones de escolares que recibieron comidas en la escuela o raciones para llevar a casa
48,5	48,3	49	porcentaje de niñas entre los escolares
ODM 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer			
51,2	51,7	51,7	porcentaje de mujeres o niñas entre los beneficiarios

¹ Con exclusión de los escolares a los cuales el PMA presta asistencia mediante fondos fiduciarios para los países: El Salvador (1,3 millones de dólares) y Honduras (1,2 millones de dólares).

ANEXO I: CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

DATOS BÁSICOS

2010	2011	2012	
n.d.	n.d.	0,7 ²	Relación mujeres/hombres en puestos directivos en los comités de asistencia alimentaria
n.d.	n.d.	1,5 ³	Relación mujeres/hombres titulares de las tarjetas de raciones alimentarias de los hogares
n.d.	n.d.	0,8 ⁴	Relación mujeres/hombres en los comités de gestión de los alimentos que recibieron capacitación en materia de distribución de productos alimenticios
ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años			
66,1	63,2	63,7	millones de niños que recibieron asistencia en operaciones del PMA
8,5	11,1	9,8	millones de niños malnutridos que recibieron apoyo nutricional especial
ODM 5: Mejorar la salud materna			
2,7	3,1	2,9	millones de mujeres vulnerables que recibieron apoyo nutricional adicional
ODM 6: Combatir el VIH/sida, el paludismo y otras enfermedades			
16	16	14	países que recibieron asistencia del PMA de los 25 países con mayor prevalencia del VIH y el sida
2,5	2,3	1,6	millones de personas afectadas por el VIH y el sida que recibieron ayuda alimentaria del PMA
41	38	33	países que recibieron asistencia para actividades de prevención de la tuberculosis y el VIH y el sida
ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente			
24,3	21,3	15,1	millones de personas que recibieron alimentos del PMA como incentivo para crear activos o asistir a actividades de capacitación, aumentar la capacidad de resistencia a las crisis y preservar los medios de subsistencia
ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo			
18	17	20	asociados para emergencias

² En 62 proyectos.

³ En 44 proyectos.

⁴ En 29 proyectos.

ANEXO I: CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

DATOS BÁSICOS

2010	2011	2012	
10	4	3	misiones conjuntas de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria realizadas por la FAO y el PMA
7	7	11	misiones conjuntas de evaluación realizadas por el ACNUR y el PMA
154,6	93,7	64,4	empresas y entidades privadas que prestaron apoyo mediante donaciones en efectivo y en especie, en millones de dólares
1 997	2 147	1 447	organizaciones no gubernamentales que trabajaron con el PMA

**ANEXO II-A: MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS DEL PMA:
PLAN ESTRATÉGICO PARA 2008-2013**

Téngase en cuenta que el marco se aplica a todos los resultados obtenidos con la asistencia y el apoyo del PMA (a nivel de hogares, comunidades, gobiernos y otras entidades, por ejemplo escuelas).

En el marco, los indicadores se distinguen por el tipo de carácter utilizado, tal como se indica a continuación:

- **carácter normal:** indicadores internacionalmente reconocidos, basados en normas convenidas y utilizados por organismos de las Naciones Unidas;
- **negrita:** indicadores elaborados en colaboración con los asociados operacionales del PMA, y
- *cursiva:* normas metodológicas específicas del PMA.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: SALVAR VIDAS Y PROTEGER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN LAS EMERGENCIAS Metas 1. Salvar vidas en las situaciones de urgencia y reducir por debajo del nivel de emergencia la malnutrición aguda causada por situaciones de crisis. 2. Proteger los medios de subsistencia y aumentar el nivel de autosuficiencia en las emergencias y las fases de recuperación temprana. 3. Llevar la asistencia a los refugiados, las PDI y otros grupos y comunidades vulnerables cuya seguridad alimentaria y nutricional se haya visto comprometida por situaciones de crisis.			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 4
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa ¹	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 1.1: Reducción o estabilización de la malnutrición aguda en los grupos de niños y/o poblaciones seleccionados	1.1.1 Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años ² (calculada con arreglo a la relación peso para la estatura y expresada como porcentaje) ³	Reducción de la prevalencia de la malnutrición aguda lograda entre los niños menores de 5 años en el 80 % de los proyectos Estabilización de la prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años del 80 % de los proyectos	Objetivo: Por población – Reducción de la tasa de prevalencia de la malnutrición aguda Fuente: Datos procedentes de encuestas o de los informes de seguimiento Objetivo: Por población – Estabilización de la prevalencia de la malnutrición aguda en los niveles anteriores a la emergencia Fuente: Datos procedentes de encuestas o de los informes de seguimiento
	1.1.2 Prevalencia de la circunferencia braquial medio-superior (CBMS) baja entre los niños menores de 5 años ^{4 5}	Estabilización de la prevalencia de una CBMS baja en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Por población – Estabilización de la prevalencia de una CBMS baja Fuente: Datos procedentes de encuestas o de evaluaciones
	1.1.3 Tasas de los resultados de las actividades de alimentación suplementaria ⁶	Logro del objetivo en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Por población ⁷ Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento

¹ Solamente en el caso de los proyectos que correspondan a un determinado Objetivo Estratégico deberán comunicarse los resultados relacionados con los indicadores institucionales. En el análisis de los resultados se incluirán únicamente los datos notificados de estos proyectos.

² En los proyectos dirigidos a niños menores de 2 años se debe medir la prevalencia de la malnutrición aguda en este grupo de edad.

³ La prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años es un indicador indirecto del estado nutricional de la población.

⁴ La prevalencia de una CBMS baja entre los niños menores de 5 años es un indicador indirecto del estado nutricional de la población.

⁵ En los proyectos dirigidos a niños menores de 2 años se debe medir la prevalencia de una CBMS baja en este grupo de edad.

⁶ Tasas de recuperación, mortalidad, incumplimiento y falta de mejoría. Estas tasas solo se aplican en el contexto del tratamiento de la malnutrición moderada aguda (intervenciones selectivas).

⁷ Deberían utilizarse las normas del proyecto Esfera (tasa de recuperación >75 %; tasa de mortalidad <3 %; tasa de abandono del tratamiento <15 %; tasa de falta de mejoría <5 %).



OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: SALVAR VIDAS Y PROTEGER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN LAS EMERGENCIAS			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 4
Metas			
1. Salvar vidas en las situaciones de urgencia y reducir por debajo del nivel de emergencia la malnutrición aguda causada por situaciones de crisis. 2. Proteger los medios de subsistencia y aumentar el nivel de autosuficiencia en las emergencias y las fases de recuperación temprana. 3. Llevar la asistencia a los refugiados, las PDI y otros grupos y comunidades vulnerables cuya seguridad alimentaria y nutricional se haya visto comprometida por situaciones de crisis.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa¹	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 1.2: Mayor consumo de alimentos durante el período de prestación de asistencia en los hogares beneficiarios ⁸	1.2.1 <i>Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares⁹.</i>	Puntuación superior al umbral en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Superación de los 21 o 28 ¹⁰ puntos en la puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares beneficiarios Fuente: Datos procedentes de encuestas anuales
Efecto 1.3: Estabilización de la tasa de matrícula de las niñas y los niños que presentan un elevado riesgo de abandono escolar, en las escuelas de primaria beneficiarias	1.3.1 <i>Tasa de retención</i>	Logro del objetivo de la tasa de retención escolar en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Logro de una tasa de retención escolar del 70 % para niñas y niños en las situaciones de emergencia Fuente: Datos de encuestas.
Efecto 1.4: Mantenimiento del acceso a los servicios de tratamiento antirretroviral, tratamiento de la tuberculosis y prevención de la transmisión maternofilial	1.4.1. Tasa de abandono del tratamiento ¹¹	Logro del objetivo en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Tasa de incumplimiento de <15 % Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento

⁸ Las actividades de subsistencia basadas en objetivos de seguridad alimentaria contribuyen a este efecto (se está elaborando un indicador para medir la protección de los activos productivos). Los resultados se desglosarán por grupos beneficiarios (PDI, refugiados, hogares afectados por conflictos o desastres que tengan niños en edad escolar o acojan huérfanos y otros niños vulnerables).

⁹ Se recomienda a las oficinas en los países que, junto a la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares, midan también el índice relativo a las estrategias de supervivencia. Las puntuaciones relativas a la diversidad de la dieta también pueden calcularse a partir del formulario utilizado para la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares con el fin de indicar los cambios en la calidad del régimen alimentario.

¹⁰ El umbral establecido depende de los hábitos locales de consumo alimentario y de la composición de la dieta.

¹¹ Se notificará este indicador en relación con el acceso universal a los servicios de tratamiento antirretroviral, tratamiento de la tuberculosis y prevención de la transmisión maternofilial.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: SALVAR VIDAS Y PROTEGER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA EN LAS EMERGENCIAS Metas 1. Salvar vidas en las situaciones de urgencia y reducir por debajo del nivel de emergencia la malnutrición aguda causada por situaciones de crisis. 2. Proteger los medios de subsistencia y aumentar el nivel de autosuficiencia en las emergencias y las fases de recuperación temprana. 3. Llevar la asistencia a los refugiados, las PDI y otros grupos y comunidades vulnerables cuya seguridad alimentaria y nutricional se haya visto comprometida por situaciones de crisis.			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 4
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa¹	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Producto	Indicador		
Producto 1.1¹² : Distribución de alimentos y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones a los grupos seleccionados de mujeres, hombres, niñas y niños, en cantidad y de calidad suficientes y en condiciones seguras (producto que ha de utilizarse para los Objetivos Estratégicos 1 a 4)	1.1.1 Número de mujeres, hombres, niñas y niños que reciben alimentos, artículos no alimentarios, transferencias de efectivo y cupones, por categoría y como porcentaje de las cifras previstas 1.1.2 Volumen de alimentos distribuidos, por tipo, como porcentaje del volumen que se preveía distribuir ¹³ 1.1.3 a) Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales distribuidos por tipo de producto, como porcentaje de las distribuciones previstas 1.1.3 b) Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales distribuidos por tipo de producto, como porcentaje del volumen efectivo de productos distribuidos 1.1.4 Cantidad efectiva de productos no alimentarios distribuidos, por tipo de producto, como porcentaje de las distribuciones previstas 1.1.5 Cuantía total de efectivo transferido a los beneficiarios 1.1.6 Cantidad o importe total del equivalente en alimentos/efectivo de los cupones distribuidos 1.1.7 Gastos del PMA relacionados con la distribución de productos alimenticios y artículos no alimentarios, la transferencia de efectivo y la entrega de cupones, por actividad y modalidad de transferencias (dólares) 1.1.8 Número de instituciones que reciben asistencia (por ejemplo, escuelas, centros de salud, etc.) 1.1.9 Número de organismos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales que colaboran en el suministro de insumos y la prestación de servicios complementarios 1.1.10 Número de organizaciones no gubernamentales (ONG) que colaboran en el suministro de insumos y la prestación de servicios complementarios 1.1.11 Número de programas y actividades realizadas conjuntamente con el sistema de las Naciones Unidas		

¹² Producto que ha de notificarse a nivel institucional para todas las actividades que prevén la distribución de alimentos y/o de artículos no alimentarios. Los otros productos han de indicarse en relación con el Objetivo Estratégico al que correspondan.

¹³ Además del volumen que se prevé distribuir se indican la calidad de los alimentos y la puntualidad en la entrega.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: PREVENIR EL HAMBRE AGUDA E INVERTIR EN MEDIDAS DE PREPARACIÓN PARA CASOS DE DESASTRE Y DE MITIGACIÓN DE SUS EFECTOS			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 7
Metas 1. Promover y fortalecer la capacidad de los gobiernos para prepararse a hacer frente a situaciones de hambre aguda provocadas por desastres, evaluarlas e intervenir en consecuencia. 2. Promover y fortalecer la resiliencia de las comunidades ante las crisis, y en especial su capacidad de adaptación al cambio climático, mediante programas de protección social o creación de activos.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 2.1: Establecimiento y mejora de sistemas de alerta temprana, planes para imprevistos ¹⁴ y sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria, con apoyo del PMA para el desarrollo de capacidades	2.1.1 Índice relativo a la preparación para la pronta intervención e casos de desastre	Fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos, con arreglo a lo planeado, en el 80 % de los países asistidos	Objetivo: El índice de preparación del país para la pronta intervención en caso de desastres es igual o superior a 7, lo que indica que la capacidad gubernamental de preparación para casos de desastre y gestión de la información sobre seguridad alimentaria ha aumentado con la ayuda del PMA Fuente: Datos procedentes de informes de seguimiento y de encuestas anuales
Efecto 2.2: Consumo suficiente de alimentos durante el período de prestación de la asistencia a los hogares seleccionados que corren el riesgo de sufrir hambre aguda	2.2.1 <i>Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares</i> ¹⁵	Puntuación superior al umbral en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Estabilización de la puntuación relativa al consumo de alimentos en 35/42, o más, para los hogares beneficiarios Fuente: Datos procedentes de encuestas anuales
Efecto 2.3: Reducción del nivel de peligros y riesgos en las comunidades seleccionadas	2.3.1 <i>Puntuación relativa a los activos de los hogares</i> ¹⁶	Aumento de los activos destinados a reducir los riesgos y a mitigar los efectos de los desastres en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Establecimiento del umbral de la puntuación relativa a los activos para medir el incremento (por creación o restablecimiento) con respecto a la base inicial de los activos de los hogares destinados a mitigar los efectos de los desastres Fuente: Datos de encuestas
	2.3.2 <i>Puntuación relativa a los activos comunitarios</i> ¹⁷	Aumento de los activos destinados a reducir los riesgos y a mitigar los efectos de los desastres en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Establecimiento del umbral de la puntuación relativa a los activos para medir el incremento (por creación o restablecimiento) con respecto a la base inicial de los activos comunitarios destinados a mitigar los efectos de los desastres Fuente: Datos de encuestas

¹⁴ Se trata de planes para imprevistos gubernamentales o interinstitucionales.

¹⁵ Se recomienda a las oficinas en los países que, junto a la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares, midan también el índice relativo a las estrategias de supervivencia. Las puntuaciones relativas a la diversidad de la dieta también pueden calcularse a partir del formulario utilizado para la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares con el fin de indicar los cambios en la calidad del régimen alimentario.

¹⁶ En este contexto, los **activos de los hogares que contribuyen a mitigar los efectos de los desastres** incluyen activos tanto **naturales** (por ejemplo, agua, árboles frutales, etc.) como **materiales** (por ejemplo, arados y artes de pesca).

¹⁷ En este contexto, los **activos de las comunidades que contribuyen a mitigar los efectos de los desastres** incluyen activos tanto **naturales** (por ejemplo, cortavientos naturales, árboles plantados, etc.) como **materiales** (por ejemplo, diques, carreteras de alta resistencia, etc.).

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: PREVENIR EL HAMBRE AGUDA E INVERTIR EN MEDIDAS DE PREPARACIÓN PARA CASOS DE DESASTRE Y DE MITIGACIÓN DE SUS EFECTOS Metas 1. <i>Promover y fortalecer la capacidad de los gobiernos para prepararse a hacer frente a situaciones de hambre aguda provocadas por desastres, evaluarlas e intervenir en consecuencia.</i> 2. <i>Promover y fortalecer la resiliencia de las comunidades ante las crisis, y en especial su capacidad de adaptación al cambio climático, mediante programas de protección social o creación de activos.</i>			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 7
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Producto	Indicador		
(En cuanto a la distribución de alimentos y artículos no alimentarios y a la transferencia de efectivo y cupones, véase el Producto 1.1)			
Producto 2.1: Establecimiento de medidas de mitigación de los efectos de los desastres, con apoyo del PMA para el desarrollo de capacidades	2.1.1 Sistemas establecidos para la reducción de riesgos, la preparación para la pronta intervención en caso de desastres y la mitigación de sus efectos (sistemas de alerta temprana, planes para imprevistos, sistemas de seguimiento de la seguridad alimentaria, etc.)		
Producto 2.3: Creación o restablecimiento de activos destinados a la mitigación de los efectos de los desastres en las comunidades seleccionadas	2.3.1 Creación o restablecimiento de activos destinados a la mitigación de los efectos de los desastres y la reducción de riesgos, por tipo y unidad de medida (número de hectáreas protegidas/mejoradas; número de árboles plantados; presas construidas, etc.)		



OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: RECONSTRUIR LAS COMUNIDADES Y RESTABLECER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA DESPUÉS DE UN CONFLICTO O UN DESASTRE O EN SITUACIONES DE TRANSICIÓN			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 7
Metas 1. Apoyar el regreso de los refugiados y las PDI mediante la asistencia alimentaria y nutricional. 2. Respaldar el restablecimiento de los medios de subsistencia y de la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades y familias afectadas por las crisis. 3. Ayudar a establecer o reconstruir las capacidades de suministro o de entrega de productos alimenticios de los países y las comunidades afectados por crisis, y contribuir a impedir que se reanuden los conflictos.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 3.1: Consumo de alimentos suficiente durante el período de prestación de la asistencia a los hogares, las comunidades, las PDI y los refugiados seleccionados ¹⁸	3.1.1 <i>Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares</i> ¹⁹	Puntuación superior al umbral en el 80 % de los proyectos	Objetivo: La puntuación relativa al consumo de alimentos supera los 35/42 puntos en los hogares beneficiarios Fuente: Datos procedentes de informes de seguimiento y de encuestas anuales
Efecto 3.2: Mayor acceso de las comunidades seleccionadas a los activos en situaciones precarias y de transición	3.2.1 <i>Puntuación relativa a los activos comunitarios</i> ²⁰	Aumento de los activos productivos funcionales y útiles en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Establecimiento del umbral de la puntuación relativa a los activos para medir el incremento (por creación o restablecimiento) con respecto a la base inicial de los activos comunitarios funcionales y productivos Fuente: Datos de encuestas
Efecto 3.3: Estabilización de la tasa de matrícula de niñas y niños, incluidos los que son PDI y refugiados, en las escuelas asistidas en los niveles anteriores a la crisis	3.3.1 <i>Tasa de retención escolar</i>	Logro del objetivo de la tasa de retención escolar en el 80 % de los proyectos	Objetivo: En situaciones posteriores a las crisis la tasa de retención escolar de niñas y niños alcanza el 85 % Fuente: Datos de encuestas
	3.3.2 <i>Escolarización: tasa media</i> ²¹ <i>anual de variación del número de niñas y niños matriculados</i>	Logro de una tasa de aumento anual igual o superior al 5 % en el 80 % de los proyectos	Objetivo: La tasa anual de incremento del número de niñas y niños matriculados alcanza el 5 % Fuente: Datos procedentes de informes de seguimiento y de encuestas anuales

¹⁸ Los resultados se desglosarán por grupo (PDI, refugiados, personas afectadas por conflictos o desastres, hogares que tengan niños en edad escolar o acogan huérfanos y otros niños vulnerables). Los programas de mitigación y de redes de seguridad, destinados a los hogares afectados por el VIH, contribuyen a alcanzar este efecto. El apoyo a los hogares también puede mejorar el grado de observancia del tratamiento antirretroviral o el éxito del tratamiento contra la tuberculosis en los pacientes individuales.

¹⁹ Se recomienda a las oficinas en los países que, junto a la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares, midan también el índice relativo a las estrategias de supervivencia. Las puntuaciones relativas a la diversidad de la dieta también pueden calcularse a partir del formulario utilizado para la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares con el fin de indicar los cambios en la calidad del régimen alimentario.

²⁰ En este contexto, los **activos de las comunidades** incluyen activos **naturales** (por ejemplo: estanques, manantiales), **activos artificiales** (por ejemplo: presas, caminos a los mercados) y **sociales** (por ejemplo: escuelas, centros de salud).

²¹ La media se calcula dividiendo, entre el número total de escuelas beneficiarias, la suma de las tasas anuales de variación de las distintas escuelas objeto de seguimiento.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: RECONSTRUIR LAS COMUNIDADES Y RESTABLECER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA DESPUÉS DE UN CONFLICTO O UN DESASTRE O EN SITUACIONES DE TRANSICIÓN			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 7
Metas			
1. Apoyar el regreso de los refugiados y las PDI mediante la asistencia alimentaria y nutricional. 2. Respaldar el restablecimiento de los medios de subsistencia y de la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades y familias afectadas por las crisis. 3. Ayudar a establecer o reconstruir las capacidades de suministro o de entrega de productos alimenticios de los países y las comunidades afectados por crisis, y contribuir a impedir que se reanuden los conflictos.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 3.4 a): Reducción de la malnutrición aguda en los grupos de niños y/o poblaciones seleccionados	3.4.1 Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años (calculada, como porcentaje, sobre la base de la relación peso para la estatura)	Reducción de la prevalencia de la malnutrición aguda lograda entre los niños menores de 5 años en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Por población – Reducción de la tasa de prevalencia de la malnutrición aguda Fuente: Datos procedentes de encuestas o de los informes de seguimiento
	3.4.2 Prevalencia de una CBMS baja niños menores de 5 años	Estabilización de la prevalencia de una CBMS baja en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Por población – Estabilización de la prevalencia de una CBMS baja Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas anuales
	3.4.3 Tasas de los resultados de las actividades de alimentación suplementaria ²²	Logro del objetivo en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Por población ²³ Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento
Efecto 3.4 b): Reducción del retraso del crecimiento en los grupos de niños y/o poblaciones seleccionados después de las crisis	3.4.4 Prevalencia de retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años (calculada con arreglo a la relación estatura para la edad y expresada como porcentaje)	Logro de una reducción de la prevalencia de retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Por población – Reducción de la tasa de prevalencia de retraso del crecimiento Fuente: Datos procedentes de encuestas o de los informes de seguimiento

²² Tasas de recuperación, mortalidad, abandono del tratamiento y falta de mejoría. Estas tasas solo se aplican en el contexto del tratamiento de la malnutrición moderada aguda (intervenciones selectivas).

²³ Deberían utilizarse las normas del proyecto Esfera (tasa de recuperación >75 %; tasa de mortalidad <3 %; tasa de abandono del tratamiento <15 %; tasa de falta de mejoría <5 %).



OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: RECONSTRUIR LAS COMUNIDADES Y RESTABLECER LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA DESPUÉS DE UN CONFLICTO O UN DESASTRE O EN SITUACIONES DE TRANSICIÓN			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 7
Metas			
1. Apoyar el regreso de los refugiados y las PDI mediante la asistencia alimentaria y nutricional. 2. Respaldar el restablecimiento de los medios de subsistencia y de la seguridad alimentaria y nutricional de las comunidades y familias afectadas por las crisis. 3. Ayudar a establecer o reconstruir las capacidades de suministro o de entrega de productos alimenticios de los países y las comunidades afectados por crisis, y contribuir a impedir que se reanuden los conflictos.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 3.5: Mejora de la recuperación nutricional de los pacientes en tratamiento antirretroviral y contra la tuberculosis	3.5.1 Tasa de recuperación nutricional ²⁴	Logro del objetivo en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Tasa de recuperación nutricional >75 % Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento
Producto	Indicador		
(En cuanto a la distribución de alimentos y artículos no alimentarios y a la transferencia de efectivo y cupones, véase el Producto 1.1)			
Producto 3.2: Desarrollo, creación o restablecimiento de activos de subsistencia por parte de las poblaciones seleccionadas, ya sea a nivel colectivo o individual	3.2.1 Número de activos comunitarios creados o restablecidos por las comunidades o personas seleccionadas, por tipo y unidad de medida		

²⁴ Se informará separadamente de este indicador en el caso del tratamiento antirretroviral y/o del tratamiento contra la tuberculosis.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: REDUCIR EL HAMBRE CRÓNICA Y LA DESNUTRICIÓN			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1, 2, 3, 4, 5 y 6
Metas			
1. Ayudar a los países a reducir por debajo del nivel crítico las tasas de desnutrición y a romper el ciclo intergeneracional del hambre crónica. 2. Aumentar el nivel de la educación, la nutrición y la salud básica gracias a la ayuda alimentaria y nutricional y a instrumentos encaminados a proteger la seguridad alimentaria y nutricional. 3. Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por el VIH/sida, la tuberculosis y otras pandemias.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 4.1 a): Aumento de la capacidad de producción de alimentos enriquecidos, a saber, productos alimenticios complementarios y productos nutricionales especiales, en países que reciben asistencia del PMA	4.1.1 <i>Porcentaje del aumento de la producción de alimentos enriquecidos, incluidos alimentos complementarios y productos nutricionales especiales</i>	Logro del objetivo de producción en el 80 % de los países asistidos	Objetivo: Aumento porcentual de la producción durante el período de prestación de asistencia, por tipo de producto, establecida para cada país asistido Fuente: Evaluación de la capacidad
Efecto 4.1 b): Consumo de alimentos suficiente durante el período en que los hogares seleccionados reciben asistencia ²⁵	4.1.2 <i>Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares</i> ²⁶	Puntuación superior al umbral en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Superación de los 35/42 puntos en la puntuación relativa al consumo de alimentos por parte de los hogares beneficiarios Fuente: Datos de las encuestas sobre los hogares o de los informes de seguimiento anuales
Efecto 4.2: Mayor acceso a la educación y desarrollo del capital humano en las escuelas que reciben asistencia	4.2.1 <i>Matrícula: tasa media</i> ²⁷ anual de variación en el número de niñas y niños matriculados en las escuelas que reciben asistencia del PMA	Logro de una tasa de aumento anual igual o superior al 6 % en el 80 % de los proyectos	Objetivo: La tasa de aumento anual de la matrícula es igual a 6 % Fuente: Datos procedentes de informes de seguimiento y de encuestas anuales

²⁵ Los programas de mitigación y de redes de seguridad, destinados a los hogares afectados por el VIH, contribuyen a alcanzar este efecto. El apoyo a los hogares también puede mejorar el grado de observancia del tratamiento antirretroviral o el éxito del tratamiento contra la tuberculosis en los pacientes individuales.

²⁶ Se recomienda a las oficinas en los países que, junto a la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares, midan también el índice relativo a las estrategias de supervivencia. Las puntuaciones relativas a la diversidad de la dieta también pueden calcularse a partir del formulario utilizado para la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares con el fin de indicar los cambios en la calidad del régimen alimentario.

²⁷ La media se calcula dividiendo, entre el número total de escuelas beneficiarias, la suma de las tasas anuales de variación de las distintas escuelas objeto de seguimiento.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: REDUCIR EL HAMBRE CRÓNICA Y LA DESNUTRICIÓN			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1, 2, 3, 4, 5 y 6
Metas			
1. Ayudar a los países a reducir por debajo del nivel crítico las tasas de desnutrición y a romper el ciclo intergeneracional del hambre crónica. 2. Aumentar el nivel de la educación, la nutrición y la salud básica gracias a la ayuda alimentaria y nutricional y a instrumentos encaminados a proteger la seguridad alimentaria y nutricional. 3. Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por el VIH/sida, la tuberculosis y otras pandemias.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
	4.2.2 Índice de asistencia: número de días lectivos en los que niños y niñas asisten a clase, como porcentaje del número total de días lectivos	Logro de una tasa de asistencia igual o superior al 90 % en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Consecución de una tasa de asistencia del 90 % Fuente: Datos procedentes de informes de seguimiento y de encuestas anuales
	4.2.3 Proporción entre niñas y niños: relación entre el número de niñas y niños matriculado	Coefficiente de género igual a 1 en el 95 % de los proyectos	Objetivo: Establecimiento de un coeficiente de género igual a 1 Fuente: Datos procedentes de informes de seguimiento y de encuestas anuales
	4.2.4 <i>Índice de alumnas y alumnos aprobados</i>	Logro de un índice de alumnos aprobados igual o superior al 50 % en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Consecución de una tasa de alumnos aprobados del 50 % Fuente: Datos procedentes de encuestas realizadas en las escuelas muestreadas
Efecto 4.3: Mejora el estado nutricional de los grupos de mujeres, niñas y niños seleccionados	4.3.1 Prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años (calculada con arreglo a la relación estatura para la edad y expresada como porcentaje) ²⁸	Logro del objetivo nutricional en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Reducción ²⁹ anual del 10 % de la prevalencia del retraso del crecimiento Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas

²⁸ La prevalencia de retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años seleccionados (como porcentaje de la relación estatura para la edad) deberá utilizarse para los proyectos de cinco años de duración (véanse en el Compendio de indicadores los indicadores específicos para los proyectos).

²⁹ Indica la reducción como porcentaje y no los puntos porcentuales de la reducción.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: REDUCIR EL HAMBRE CRÓNICA Y LA DESNUTRICIÓN			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1, 2, 3, 4, 5 y 6
Metas			
1. Ayudar a los países a reducir por debajo del nivel crítico las tasas de desnutrición y a romper el ciclo intergeneracional del hambre crónica. 2. Aumentar el nivel de la educación, la nutrición y la salud básica gracias a la ayuda alimentaria y nutricional y a instrumentos encaminados a proteger la seguridad alimentaria y nutricional. 3. Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por el VIH/sida, la tuberculosis y otras pandemias.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
	4.3.2 Prevalencia de la anemia por carencia de hierro entre mujeres y niños seleccionados ³⁰	Logro del objetivo nutricional en el 80 % de los proyectos	Objetivos: – reducción anual del 10 % de la prevalencia de la anemia por carencia de hierro si se proporcionan alimentos enriquecidos; – reducción anual del 20 % de la prevalencia de la anemia por carencia de hierro si se proporcionan micronutrientes múltiples en polvo Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas
Efecto 4.4: Aumento de las tasas de observancia del tratamiento antirretroviral y/o éxito del tratamiento contra la tuberculosis entre los pacientes seleccionados ³¹	4.4.1 Tasa de observancia del tratamiento antirretroviral ³²	Logro de la tasa de observancia del tratamiento antirretroviral en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Por población - Tasa de observancia del tratamiento antirretroviral Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas
	4.4.2 Tasa de éxito del tratamiento contra la tuberculosis ³³	Tasa de éxito del tratamiento ³⁴ del 85 % en el 65 % de los proyectos	Objetivo: Logro de una tasa de éxito del tratamiento de la tuberculosis del 85 % ³⁵ Fuente: Datos procedentes de los informes de seguimiento y/o las encuestas

³⁰ <110 g/l para las mujeres gestantes; <120 g/l para las mujeres no gestantes; 110 g/l para los niños de 6 a 59 meses de edad; <115 g/l para los escolares de 5 a 11 años de edad; <120 g/l para los escolares de 12 a 14 años de edad.

³¹ Los pacientes con tuberculosis son aquellos cuyo diagnóstico ha sido confirmado por un análisis bacteriológico o un examen clínico (OMS, 2007).

³² En los proyectos en los que se llevan a cabo programas de atención y tratamiento, es obligatorio notificar, además de la tasa de éxito del tratamiento, la tasa de recuperación nutricional de los pacientes aquejados de tuberculosis.

³³ En los proyectos en los que se llevan a cabo programas de atención y tratamiento, es obligatorio notificar, además de la tasa de éxito del tratamiento, la tasa de recuperación nutricional de los pacientes aquejados de tuberculosis.

³⁴ La tasa de éxito del tratamiento de la tuberculosis es el porcentaje de curación a raíz del tratamiento de los pacientes con tuberculosis más el porcentaje de los pacientes que llevan a término el ciclo del tratamiento (OMS, 2007).

³⁵ Se trata del objetivo internacional establecido por la OMS para los pacientes con tuberculosis en tratamiento (OMS, 2007). Control mundial de la tuberculosis: Vigilancia, planificación y financiación (OMS, 2008).

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: REDUCIR EL HAMBRE CRÓNICA Y LA DESNUTRICIÓN			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1, 2, 3, 4, 5 y 6
Metas 1. Ayudar a los países a reducir por debajo del nivel crítico las tasas de desnutrición y a romper el ciclo intergeneracional del hambre crónica. 2. Aumentar el nivel de la educación, la nutrición y la salud básica gracias a la ayuda alimentaria y nutricional y a instrumentos encaminados a proteger la seguridad alimentaria y nutricional. 3. Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por el VIH/sida, la tuberculosis y otras pandemias.			
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Producto	Indicador		
(En cuanto a la distribución de alimentos y artículos no alimentarios y a la transferencia de efectivo y cupones, véase el Producto 1.1)			

OBJETIVO ESTRATÉGICO 5: FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LOS PAÍSES PARA REDUCIR EL HAMBRE, EN ESPECIAL MEDIANTE ESTRATEGIAS DE TRASPASO DE RESPONSABILIDADES Y COMPRAS LOCALES Metas 1. Emplear el poder adquisitivo para respaldar el desarrollo sostenible de los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, y transformar la asistencia alimentaria y nutricional en una inversión productiva en las comunidades locales. 2. Formular estrategias de traspaso de responsabilidades claras para encontrar soluciones al problema del hambre que respondan plenamente a la iniciativa nacional. 3. Fortalecer las capacidades de los países para formular, administrar y aplicar instrumentos, políticas y programas para prevenir y reducir el hambre.			Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 8
Efecto	Indicador	Objetivos institucionales y medida de las realizaciones en todo el Programa	Objetivo del proyecto y fuente de los datos
Efecto 5.1: Mayores oportunidades de comercialización gracias a que el PMA realiza compras locales eficaces en función de los costos	5.1.1 <i>Porcentaje de los alimentos distribuidos en el país que se compraron localmente</i>	Logro del objetivo de compra local de alimentos en el 80 % de los países beneficiarios	Objetivo: Por países - Aumento porcentual de las compras locales de alimentos eficaces en función de los costos Fuente: Informes anuales de seguimiento y análisis de la eficacia en función de los costos
Efecto 5.2: Progresos realizados para el traspaso al Gobierno de soluciones al problema del hambre ³⁶	5.2.1 <i>Índice de capacidad nacional, por solución al problema del hambre</i>	Logro del objetivo en el 80 % de los proyectos	Objetivo: Por países - Umbral establecido para medir el incremento de la capacidad nacional (tomando como base una evaluación inicial, por solución al problema del hambre) Fuente: Actividad de evaluación de la capacidad

³⁶ Las soluciones al problema del hambre consisten en invertir en las personas por medio de programas de protección social eficaces y selectivos, que incluyan intervenciones sostenibles basadas en la agricultura local y dirigidas por los propios países para responder a los acuciantes desafíos del hambre y la malnutrición que afligen a la población más vulnerable y pobre. Entre esas soluciones figuran la iniciativa “Compras para el progreso”, programas selectivos de redes de protección social basadas en actividades productivas, actividades de alimentación escolar con productos locales, programas de nutrición, actividades comunitarias de reducción del riesgo de desastres destinadas a mejorar la capacidad de resistencia de las personas vulnerables, programas de transferencia de riesgos y seguros, actividades de gestión de los recursos naturales y de creación de activos y programas de diversificación de los medios de subsistencia y desarrollo de infraestructuras.



OBJETIVO ESTRATÉGICO 5: FORTALECER LAS CAPACIDADES DE LOS PAÍSES PARA REDUCIR EL HAMBRE, EN ESPECIAL MEDIANTE ESTRATEGIAS DE TRASPASO DE RESPONSABILIDADES Y COMPRAS LOCALES Metas <ol style="list-style-type: none"> 1. Emplear el poder adquisitivo para respaldar el desarrollo sostenible de los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, y transformar la asistencia alimentaria y nutricional en una inversión productiva en las comunidades locales. 2. Formular estrategias de traspaso de responsabilidades claras para encontrar soluciones al problema del hambre que respondan plenamente a la iniciativa nacional. 3. Fortalecer las capacidades de los países para formular, administrar y aplicar instrumentos, políticas y programas para prevenir y reducir el hambre. 		Impacto: Contribución al logro de los ODM 1 y 8							
<table border="1"> <thead> <tr> <th>Producto</th> <th>Indicador</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> Producto 5.1: Compra local de alimentos </td> <td> 5.1.1 Volumen de los alimentos comprados localmente, por tipo y categoría de país </td> </tr> <tr> <td rowspan="4"> Producto 5.2: Desarrollo de capacidades y logro de una mayor sensibilización mediante las medidas adoptadas y la capacitación impartida por el PMA. </td> <td> 5.2.1 Número de miembros del personal de los gobiernos y asociados nacionales que reciben del PMA asistencia técnica y capacitación³⁷ </td> </tr> <tr> <td> 5.2.2 Número de programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición³⁸ que reciben asistencia técnica del PMA </td> </tr> <tr> <td> 5.2.3 Gastos del PMA en asistencia técnica para fortalecer la capacidad nacional (en dólares) </td> </tr> <tr> <td> 5.2.4 Número de soluciones al problema del hambre gestionadas por el PMA, así como de sistemas e instrumentos conexos³⁹, traspasados al gobierno nacional </td> </tr> </tbody> </table>	Producto		Indicador	Producto 5.1: Compra local de alimentos	5.1.1 Volumen de los alimentos comprados localmente, por tipo y categoría de país	Producto 5.2: Desarrollo de capacidades y logro de una mayor sensibilización mediante las medidas adoptadas y la capacitación impartida por el PMA.	5.2.1 Número de miembros del personal de los gobiernos y asociados nacionales que reciben del PMA asistencia técnica y capacitación ³⁷	5.2.2 Número de programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición ³⁸ que reciben asistencia técnica del PMA	5.2.3 Gastos del PMA en asistencia técnica para fortalecer la capacidad nacional (en dólares)
Producto	Indicador								
Producto 5.1: Compra local de alimentos	5.1.1 Volumen de los alimentos comprados localmente, por tipo y categoría de país								
Producto 5.2: Desarrollo de capacidades y logro de una mayor sensibilización mediante las medidas adoptadas y la capacitación impartida por el PMA.	5.2.1 Número de miembros del personal de los gobiernos y asociados nacionales que reciben del PMA asistencia técnica y capacitación ³⁷								
	5.2.2 Número de programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición ³⁸ que reciben asistencia técnica del PMA								
	5.2.3 Gastos del PMA en asistencia técnica para fortalecer la capacidad nacional (en dólares)								
	5.2.4 Número de soluciones al problema del hambre gestionadas por el PMA, así como de sistemas e instrumentos conexos ³⁹ , traspasados al gobierno nacional								

³⁷ La asistencia técnica y la capacitación se refieren al apoyo prestado para el desarrollo de capacidades: para facilitar la transición hacia la asunción de responsabilidad por parte de las autoridades nacionales de los programas asistidos por el PMA y/o para fortalecer los programas asumidos y dirigidos por los gobiernos. Esto incluye la asistencia relacionada con la formulación de marcos de política. No debería tomarse en consideración la capacitación destinada a facilitar la realización de los programas del PMA y a consolidarlos.

³⁸ Por “programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición” se entiende los programas asumidos y dirigidos por los gobiernos, respaldados por la asistencia técnica del PMA (por ejemplo, sistemas públicos de distribución de alimentos, programas nacionales de alimentación escolar, etc.) y/o los programas cuya responsabilidad se está traspasando a las autoridades nacionales (traspaso de responsabilidades al Gobierno).

³⁹ Los instrumentos auxiliares de análisis que el PMA utiliza para poner en práctica soluciones al problema del hambre se adaptan, al igual que los instrumentos institucionales necesarios en materia de orientación de la ayuda y seguimiento —análisis de la vulnerabilidad y de la seguridad alimentaria, evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, sistemas de alerta temprana, evaluación de las necesidades, planificación para imprevistos, análisis de mercado—, a las necesidades de los países y las comunidades más vulnerables. Los instrumentos operacionales de que dispone son los siguientes: procedimientos de licitación local e internacional, modalidades y mecanismos de asistencia (entrega de alimentos, transferencia de efectivo y distribución de cupones), elaboración de alimentos, gestión de productos alimenticios, cálculo de raciones, cálculo de las asignaciones en forma de efectivo o cupones, metodología de distribución general de alimentos, registro de beneficiarios, etc.

ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
Objetivo Estratégico 1							
Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años (calculada, como porcentaje, sobre la base de la relación peso para la estatura) ⁴	7 2	33	5 0	2 3	12 (5 2)	6 (26)	62
Prevalencia de una circunferencia braquial medio-superior (CBMS) baja ⁵	5 7	8	8	2	2 (1 00)	0 (0)	
Tasa de recuperación entre los beneficiarios que reciben alimentación suplementaria	1 0 0 6	34	3 9	3 7	24 (6 5)	10 (27)	
Tasa de mortalidad entre los beneficiarios que reciben alimentación suplementaria	1 0 0	24	2 7	2 4	16 (6 7)	2 (8)	

¹ Esta tasa se calcula de la manera siguiente: el número de informes normalizados de los proyectos en los que figuran datos sobre los indicadores institucionales se divide por el número total de proyectos en cuyo marco lógico se han incluido tales indicadores.

² A un proyecto corresponde un valor por indicador, salvo con los indicadores nutricionales (que pueden desglosarse, por ejemplo, por localidad).

³ Los valores comparables son aquellos para los cuales se dispone de valores de referencia o valores anteriores.

⁴ En los proyectos dirigidos a los niños menores de 2 años se midió la prevalencia de la malnutrición aguda en ese grupo de edad.

⁵ Se incluye la prevalencia de una CBMS baja entre los niños menores de 5 años y menores de 2 años, según el grupo seleccionado por el proyecto.

⁶ Las tasas indicadas en los informes son elevadas porque en la revisión del Marco de resultados estratégicos de 2011 se han incluido los indicadores que suelen utilizarse en las oficinas en los países.

ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
Tasa de abandono de la alimentación suplementaria	100	31	36	32	15 (47)	8 (25)	
Tasa de falta de respuesta al programa de alimentación suplementaria	75	12	14	9	6 (67)	0 (0)	
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	98	66	66	49	32 (66)	8 (16)	
Tasa de retención	78	7	7	3	3 (100)	0 (0)	
Tasa de incumplimiento del tratamiento antirretroviral, tuberculosis y prevención de la transmisión de madre a hijo	50	2	2	1	1 (100)	0 (0)	
Objetivo Estratégico 2							
Índice de preparación para la pronta intervención en casos de desastre	43	10	10	4	2 (50)	2 (50)	
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	83	15	21	10	7 (70)	2 (20)	64
Puntuación relativa a los activos de los hogares	40	4	4	2	0 (0)	1 (50)	
Puntuación relativa a los activos comunitarios.	60	9	10	6	5 (83)	1 (17)	

ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
Objetivo Estratégico 3							
Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares	85	29	31	20	13 (65)	3 (15)	66
Puntuación relativa a los activos comunitarios	32	8	10	8	6 (75)	0 (0)	
Tasa de retención	33	7	7	6	4 (67)	1 (17)	
Tasa de matrícula	50	6	6	6	5 (85)	0 (0)	



ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años (calculada, como porcentaje, sobre la base de la relación peso para la estatura) ⁷	71	5	7	0	0 (0)	0 (0)	
Prevalencia de una CBMS baja ⁸	50	1	3	0	0 (0)	0 (0)	
Tasa de recuperación entre los beneficiarios que reciben alimentación suplementaria	100	6	6	4	2 (50)	2 (50)	
Tasa de mortalidad entre los beneficiarios que reciben alimentación suplementaria	75	3	3	2	1 (50)	1 (50)	
Tasa de abandono de la alimentación suplementaria	75	3	3	2	1 (50)	1 (50)	
Tasa de falta de respuesta al programa de alimentación suplementaria	33	1	1	0	0 (0)	0 (0)	
Prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años seleccionados (calculada con arreglo a la relación	67	4	5	3	1 (33)	0 (0)	

⁷ En los proyectos dirigidos a los niños menores de 2 años se midió la prevalencia de la malnutrición aguda en ese grupo de edad.

⁸ Se incluye la prevalencia de una CBMS baja entre los niños menores de 5 años y menores de 2 años, según el grupo seleccionado por el proyecto.

ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
estatura para la edad y expresada como porcentaje) ⁹							
Tasa de recuperación nutricional con el tratamiento antirretroviral	100	5	5	3	2 (67)	0 (0)	
Tasa de recuperación nutricional de los pacientes con tuberculosis	100	3	3	2	2 (100)	0 (0)	



⁹ La prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años seleccionados (como porcentaje de la relación estatura para la edad) deberá utilizarse para los proyectos de cinco años de duración.

ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
Objetivo Estratégico 4							
Incremento porcentual de la producción de alimentos enriquecidos	67	2	2	2	1 (100)	0 (0)	
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	45	5	6	3	1 (33)	1 (33)	
Tasa de matrícula	59	20	20	19	12 (63)	4 (21)	
Tasa de asistencia	78	36	36	31	26 (84)	0 (0)	
Coefficiente de género	100	38	38	36	16 (44)	14 (39)	
Índice de alumnos aprobados	100	17	17	14	10 (71)	0 (0)	
Prevalencia del retraso del crecimiento en los niños seleccionados menores de 5 años (calculada con arreglo a la relación estatura para la edad y expresada como porcentaje)	83	10	13	6	6 (100)	0 (0)	
Prevalencia de la anemia por carencia de hierro entre mujeres y niños	46	6	10	7	3 (43)	1 (14)	
Tasa de éxito del tratamiento contra la tuberculosis	80	4	4	4	2 (50)	0 (0)	
Tasa de observancia del tratamiento antirretroviral	100	7	7	5	5 (100)	0 (0)	64

ANEXO II-B: INFORMACIÓN SOBRE LOS INDICADORES DE RESULTADOS RELATIVOS A LOS EFECTOS

INDICADOR	Tasa de notificación (porcentaje) ¹	Número de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Número de valores ²	Número de valores comparables ³	Mejora Número (porcentaje)	Estabilización número (porcentaje)	Tasa ponderada de mejora (porcentaje)
Objetivo Estratégico 5							
Porcentaje de los alimentos distribuidos en el país que se compraron localmente	100	27	27	24	13 (54)	4 (17)	53
Índice relativo a la capacidad nacional	100	23	29	8	4 (50)	3 (38)	



ANEXO II-C: METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Metodología

El modelo adoptado para la evaluación de los Objetivos Estratégicos del PMA presenta una situación concluyente respecto de los logros, que van de “progreso importante” (en verde), a “progresos moderados” (en ámbar), “ningún progreso” (en rojo) y “datos insuficientes para la evaluación” (en gris) (véase más abajo)¹.



Primeras medidas para determinar la evaluación de los Objetivos Estratégicos

1. Defínanse los indicadores institucionales en materia de efectos respecto de cada Objetivo Estratégico.
2. Tómese nota del número de proyectos que corresponden a los indicadores de que se informa en los informes normalizados sobre los proyectos.
3. Determiné y analícese la tasa de notificación.

Siguiendo el criterio utilizado en el Informe Anual de las Realizaciones de 2009, debe informarse de un indicador, como mínimo, en 10 o más proyectos.

Ejemplo: las constataciones preliminares extraídas de informes normalizados de 2010 respecto de los Objetivos Estratégicos 3 y 5 son las siguientes:

Objetivo Estratégico 5

Indicador	Número de proyectos en cuyos informes normalizados de 2010 se informa sobre el indicador
Porcentaje de los alimentos distribuidos en el país que se compraron localmente	9
Elaboración y aplicación de estrategias de traspaso de responsabilidades	3
Aumento porcentual de la financiación gubernamental para instrumentos destinados a resolver el problema del hambre en el marco de los planes de acción nacionales	2

Objetivo Estratégico 3

Indicador	Número de proyectos en cuyos informes normalizados de 2010 se informa sobre el indicador
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	20
Índice relativo a las estrategias de supervivencia	8
Puntuación relativa a los activos comunitarios	4
Tasa de retención escolar	10

¹ La evaluación de los Objetivos Estratégicos del PMA es “concluyente” cuando la tasa de notificación de los datos correspondientes a por lo menos un indicador en 10 proyectos o más es superior al 50 % (véase el Anexo II-B), mientras que las metas y pautas de referencia internas relativas a cada esfera de gestión del PMA se basan en los indicadores utilizados en el Informe Anual de las Realizaciones de 2010.

ANEXO II-C: METOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Análisis:

Ninguno de los indicadores en relación sobre los cuales se ha facilitado información en el marco del Objetivo Estratégico 5 figura en al menos 10 proyectos, por lo cual no serán evaluados. Puede consultarse información detallada en el Anexo II-B. Con respecto al Objetivo Estratégico 3, hay dos indicadores de los que se ha informado en 10 o más proyectos, a saber, “puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares” y “tasa de retención escolar”:

1. Los resultados generales en relación con el Objetivo Estratégico 3 deben evaluarse conforme a la importancia relativa de 20 proyectos en los que se informa sobre la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares y 10 proyectos en los que se informa sobre la tasa de retención escolar, lo que se denomina tasa de notificación, esto es, el número de proyectos en cuyos informes normalizados se informa sobre los indicadores institucionales dividido por el número total de los proyectos en cuyo marco lógico se han incluido esos indicadores.
2. El segundo criterio analiza si la tasa de notificación es igual o superior al 50 % por lo que respecta al menos a uno de los indicadores.

Ejemplo: Tómese nota del número de proyectos en cuyo marco lógico se han incluido los indicadores sobre los que se informa y el número de proyectos que corresponden a los indicadores de que se informa en los informes normalizados sobre los proyectos.

Objetivo Estratégico 3

Indicador	Número de proyectos en cuyo marco lógico se ha incluido el indicador	Número de proyectos en cuyos informes normalizados de 2010 se informa sobre el indicador	Tasa de notificación
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	39	20	51
Tasa de retención escolar	22	10	45 %

La puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares presenta una tasa de notificación del 51 %, por lo que cumple plenamente con el segundo criterio. Ya puede iniciarse la evaluación del Objetivo Estratégico 3.

Últimas medidas para la evaluación de los Objetivos Estratégicos

Los valores del indicador² de que se informa en los informes normalizados sobre los proyectos indican el estado de los logros y resultados del proyecto en cuestión: mejora, estabilización o disminución.

² En la mayoría de los casos, un valor del indicador equivale a un proyecto, con la excepción de los indicadores nutricionales. Estos se desglosan con arreglo al lugar, como los campamentos de refugiados; un proyecto puede tener más de un valor para el mismo indicador.

ANEXO II-C: METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

PASO 1: Suprímense los valores procedentes de solo “una” fuente o de fuentes que no sean comparables a efectos del análisis de tendencias.

Ejemplo: En el caso de la evaluación específica del Objetivo Estratégico 3, a cada proyecto corresponde un valor por indicador. Así se obtienen series de valores comparables, que permite proceder al análisis de las tendencias observadas en los distintos indicadores.

Objetivo Estratégico 3

Indicador	Número de proyectos en cuyo marco lógico se ha incluido el indicador	Número de proyectos en cuyos informes normalizados de 2010 se informa sobre el indicador	Tasa de notificación	Número total de valores	Número total de valores comparables
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	39	20	51 %	20	18
Índice relativo a las estrategias de supervivencia	12	8	67 %	8	8
Puntuación relativa a los activos comunitarios	26	4	15 %	4	2
Tasa de retención escolar	22	10	45 %	10	7

PASO 2: Analícense los indicadores anteriores utilizando el número total de valores comparables y ponderando los logros y resultados a nivel de las realizaciones respecto de la frecuencia de notificación.

ANEXO II-C: METOLOGÍA - EVALUACIÓN DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Ejemplo: Las constataciones preliminares extraídas de los informes normalizados sobre los proyectos de 2010 mostraron un mayor porcentaje de valores que indican una “mejora”:

Objetivo Estratégico 3

Indicador	Número total de valores comparables	Resultados			Mejora (ponderada)	
		Mejora	Estabilización	Disminución		
Puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares	A 18	1 94	0 %	6 %	80 %	Progresos importantes
Índice relativo a las estrategias de supervivencia	B 8	2 75	0 %	25 %		
Puntuación relativa a los activos comunitarios	C 2	3 50	50 %	0 %		
Tasa de retención escolar	D 7	4 57	29 %	14 %		

Análisis:

A, B, C y D representan el número total de valores comparables de que se informó a efectos del análisis de tendencias. 1, 2, 3 y 4 representan los resultados de que se informa en los informes normalizados sobre los proyectos de 2010. De los 18 proyectos, el 94 % notificó una mejora en la puntuación relativa al consumo de alimentos de los hogares.

Para ponderar los resultados en cuanto a las realizaciones de este Objetivo Estratégico concreto, A, B, C y D se designan como coeficientes de ponderación. La mejora ponderada global del 80 % respecto del Objetivo Estratégico 3 se calcula del modo siguiente:

$$(A*1 + B*2 + C*3 + D*4)/\text{suma } (A+B+C+D).$$

Conclusión: En 2010, el PMA logró PROGRESOS IMPORTANTES con respecto al Objetivo Estratégico 3.

ANEXO III-A: PRINCIPALES INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2012

	Meta para 2012	Indicador de las realiza- ciones para 2012	Indicador de las realiza- ciones para 2011	Indicador de las realiza- ciones para 2010
Movilización de recursos				
Obtención de recursos en función de las necesidades previstas				
Contribuciones confirmadas como porcentaje de la financiación prevista en el Plan de Gestión	100	105	98	102
Porcentaje de las necesidades brutas que se logró cubrir	≥ 61	55	59	54
Aumento de las contribuciones previsibles				
Porcentaje de fondos recibidos por conducto de contribuciones plurianuales	≥ 5	10	5	4
Porcentaje de contribuciones multilaterales confirmadas	≥ 12	11	12	9
Mantenimiento de una financiación de reserva estable				
Coefficiente de financiación de reserva asegurada	100	95,3	98	106,3
Disponibilidad de personal con el perfil requerido				
Porcentaje de puestos ocupados por mujeres en todas las categorías	50	41	41	41
Porcentaje de puestos de categoría P-5 y superiores ocupados por mujeres	≥ 36	36	36	36
Porcentaje de puestos de categoría P-5 y superiores ocupados por personal proveniente de países en desarrollo	≥ 28	27	28	28
Gestión de recursos				
Utilización de los fondos según lo previsto				
Porcentaje de alimentos no distribuidos al final del año con respecto al volumen total de alimentos programado para el año	≤ 10	9,6	no disponible	no disponible
Porcentaje de gastos en concepto de transferencias de efectivo y cupones efectuados al final del año con respecto al total programados para el año	≤ 10	6	no disponible	no disponible
Porcentaje del saldo total no utilizado al final de los proyectos con respecto al total recibido	0	0,5	no disponible	no disponible
Porcentaje de fondos transferidos al cierre financiero con respecto al total de fondos recibidos	≤ 10	5	no disponible	no disponible
Incremento de la seguridad del personal, las instalaciones y las operaciones				
Porcentaje de cumplimiento de las MOSS basado en las misiones de evaluación de la seguridad	≥ 70	85	60	92
Mejora del bienestar del personal				
Porcentaje de días de trabajo del personal perdidos a causa de enfermedades y lesiones	≤ 5	1,8	1,8	1,6

ANEXO III-A: PRINCIPALES INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2012

	Meta para 2012	Indicador de las realizaciones para 2012	Indicador de las realizaciones para 2011	Indicador de las realizaciones para 2010
Tasa de satisfacción del personal en relación con el crecimiento y el desarrollo profesional	100	50	no disponible	no disponible
Reducción al mínimo de la huella dejada por las emisiones de gases de efecto invernadero del PMA				
Porcentaje de variación de la tasa de emisión de dióxido de carbono ¹	≤ -6	-6,6	-5,9	6,5
Aplicación de marcos de control eficaces				
Porcentaje de oficinas que cuentan con planes anuales sobre las realizaciones	100	96	95	no disponible
Porcentaje de oficinas que cuentan con registros de riesgos	100	84	65	no disponible
Porcentaje de pérdidas después de la entrega	≤ 2	0,74	0,45	0,31
Porcentaje de recomendaciones de las misiones de evaluación de la seguridad pendientes de aplicación	≤ 10	33	no disponible	no disponible
Número de recomendaciones de auditoría interna referidas a cuestiones con un nivel de riesgo alto y medio pendientes de aplicación por más de un año	0	163	201	155
Gestión del buen nombre del PMA y de la labor de sensibilización pública orientada a contribuir a la imagen positiva del Programa				
Ingresos brutos provenientes de las donaciones en línea (millones de dólares)	≥ 6	3	6,8	4
Valor de la publicidad exenta de pago (millones de dólares)	≥ 84,8	48	84,8	249,7
Número de veces en que el PMA se menciona en los medios de información	≥ 125 000	45 492	79 082	57 534
Porcentaje de aumento de la presencia en línea	≥ 15	52	124	515
Aprendizaje e innovación				
Fomento de la recopilación, descripción y difusión de las enseñanzas extraídas				
Calificación de los informes sobre las enseñanzas extraídas a partir de la información relativa a las realizaciones	5	4	no disponible	no disponible
Porcentaje de recomendaciones de las evaluaciones pendientes de aplicación	≤ 20	21	20	23
Desarrollo de las capacidades del personal para favorecer la aplicación de la estrategia del PMA				
Porcentaje del personal que participa en programas de capacitación para personal directivo	100	257	87	81
Procesos operativos internos				

¹ En comparación con la cifra de referencia correspondiente a 2008.

ANEXO III-A: PRINCIPALES INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2012

	Meta para 2012	Indicador de las realiza- ciones para 2012	Indicador de las realiza- ciones para 2011	Indicador de las realiza- ciones para 2010
Gestión eficiente de los procesos operativos internos				
Índice de eficiencia: respecto de los plazos en el marco de los procesos operativos internos				
Porcentaje de contribuciones que se registran en un plazo de 30 días	100	75	78	82
Porcentaje de envíos marítimos despachados anticipadamente o dentro del período de entrega	≥ 70	73,4	65,7	75,7
Porcentaje de alimentos entregados al PMA dentro del período convenido	≥ 80	80,4	79	78
Porcentaje de disponibilidad de los servicios de TI básicos	99,9	99,6	99,8	99,8
Índice de eficiencia: calidad de los procesos operativos internos				
Porcentaje de oficinas en los países que llevan adelante una gestión de la calidad y la inocuidad de los alimentos — evaluaciones de la fiabilidad de los proveedores	≥ 10	10	no disponible	no disponible
Ahorros en fletes marítimos (millones de dólares)	≥ 1	8,3	no disponible	no disponible
Porcentaje de satisfacción de los clientes (usuarios finales)	≥ 80	76	no disponible	no disponible
Eficiencia operacional				
Garantía de eficiencia en función de los costos				
Costos directos anuales por beneficiario (dólares)	≤ 32,7	37,4	32,7	32,1
Costo anual de la asistencia alimentaria por beneficiario (dólares)	no disponible	35,8	no disponible	no disponible
Costo anual de las transferencias de efectivo y cupones por beneficiario (dólares)	no disponible	39,5	no disponible	no disponible
Intervención oportuna para atender las necesidades evaluadas				
Plazo de intervención para las OEM emprendidas a raíz de emergencias repentinas (horas)	≤ 72	72	no disponible	no disponible
Porcentaje de reducción del plazo de suministro	≥ 50	70	no disponible	no disponible
Porcentaje de reducción del plazo entre la confirmación de la prefinanciación y la recepción de los bienes	≥ 50	37	no disponible	no disponible
Mantenimiento de la continuidad de las actividades				
Porcentaje de fondos anticipados en relación con el total asignado a los proyectos	≥ 25	42	no disponible	no disponible
Promedio mensual de la disponibilidad de alimentos por medio de las existencias del mecanismo para fomentar las compras a término (toneladas)	≥ 225 000	196 000	no disponible	no disponible

ANEXO III-A: PRINCIPALES INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2012

	Meta para 2012	Indicador de las realiza- ciones para 2012	Indicador de las realiza- ciones para 2011	Indicador de las realiza- ciones para 2010
Realización de intervenciones adecuadas				
Porcentaje de los gastos reales en comparación con los previstos, por Objetivo Estratégico y tipo de actividad	≤ 5	2	no disponible	no disponible
Porcentaje de proyectos del PMA cuyo código de marcador de género es 2a o 2b	≥ 50	24	no disponible	no disponible
Porcentaje de indicadores del Marco de resultados estratégicos sobre los que se informó en comparación con aquellos sobre los que se preveía informar	≥ 66	77	66	no disponible

ANEXO III-B: METODOLOGÍA – EVALUACIÓN DE LAS ESFERAS DE GESTIÓN

Paso 1: Calcúlese el logro del indicador de las realizaciones en comparación con la meta establecida respecto al mismo, y determínese el grado de mejora, o el color que le corresponde en el “semáforo”.

Semáforo	
Progresos importantes	El valor real coincide con la meta establecida o presenta una desviación mínima.
Progresos moderados	El valor real presenta cierta desviación en relación con la meta establecida.
Ningún progreso	El valor real presenta una desviación en relación con la meta que supera el margen aceptable.

Por ejemplo: **Porcentaje de las necesidades de financiación brutas que se logró cubrir**, meta = 61 y valor real = 55, tipo de meta = logro. El cálculo de la puntuación es el siguiente:
 $55/61 \times 100 = 90$

La puntuación es superior a 75, por lo tanto, corresponde a “Progresos importantes”.

Paso 2: Asígnese un índice a cada color del “semáforo”.

Semáforo	Índice
Progresos importantes	3
Progresos moderados	2
Ningún progreso	1

Por ejemplo: **Porcentaje de las necesidades de financiación brutas que se logró cubrir** — Si el semáforo está en verde significa que se han logrado “Progresos importantes” y el índice correspondiente es 3.

Paso 3: Calcúlese el promedio aritmético de los índices correspondientes a los indicadores de las realizaciones para evaluar el logro del resultado de gestión.

Por ejemplo: La “**obtención de recursos en función de las necesidades previstas**” se evalúa mediante la aplicación de dos indicadores de las realizaciones, a saber:

Indicador de las realizaciones	Índice
Contribuciones confirmadas como porcentaje de la financiación prevista en el Plan de Gestión	3
Porcentaje de las necesidades de financiación brutas que se logró cubrir	3

El promedio aritmético que **le corresponde al índice del resultado de gestión es 3.**

Paso 4: Asígnese un color del semáforo al valor del índice del resultado de gestión.

Índice	Semáforo
$> 0 = 2,5$	Progresos importantes
$> 0 = 1,5$	Progresos moderados
$< 1,5$	Ningún progreso

Por ejemplo: El valor del índice es 3, lo que indica que en cuanto a la “obtención de recursos en función de las necesidades previstas” se han logrado “Progresos importantes”.

Paso 5: Repítanse los pasos 2 a 4 para evaluar las esferas de gestión sobre la base de los logros del resultado de gestión.

ANEXO IV: ACTIVIDADES DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA – INFORME ANUAL DE 2012

Resumen

Este informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002 titulada *Establishment of Ethics Office in WFP* (Establecimiento de la Oficina de Deontología del PMA), en la que se pide a la Oficina de Deontología que presente informes anuales sobre sus actividades y sobre la aplicación de las políticas en materia de deontología. El informe también contiene información sobre las actividades del Comité de Ética de las Naciones Unidas, del que forma parte la Oficina de Deontología del PMA.

El presente informe abarca el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2012.

I. Introducción y antecedentes

1. La Oficina de Deontología del PMA se estableció en enero de 2008 en cumplimiento de lo dispuesto en el Boletín del Secretario General ST/SGB/2007/11 titulado “Aplicación de normas éticas en todo el sistema de las Naciones Unidas: órganos y programas administrados por separado”. El objetivo primordial de esta Oficina de Deontología es velar por que todos los miembros del personal del Programa observen el más alto grado de integridad en el desempeño de sus funciones, según lo dispuesto en la Carta de las Naciones Unidas y con arreglo a las Normas de Conducta de la administración pública internacional. La estrategia para lograr este objetivo consiste en fomentar una cultura de deontología, transparencia y rendición de cuentas. Entre las principales funciones de la Oficina de Deontología figura la ejecución de las políticas o actividades siguientes:

- A. *Declaraciones de la situación financiera (referencia: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/004)*
- B. *Protección contra represalias (referencia: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/003)*
- C. *Asesoramiento confidencial (referencia: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002)*
- D. *Capacitación, formación y divulgación (referencia: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002)*
- E. *Participación en el Comité de Ética y la Red de Ética de las Naciones Unidas (referencias: Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002; ST/SGB/2007/11)*

2. El presente informe de la Oficina de Deontología del PMA se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 5.4 del documento ST/SGB/2007/11, conforme al cual el Comité de Ética de las Naciones Unidas examinará los informes anuales de las oficinas de ética de la Secretaría de las Naciones Unidas y los órganos y programas administrados por separado.

3. En el presente informe se proporciona una evaluación de las actividades realizadas por la Oficina de Deontología del PMA durante el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2012.

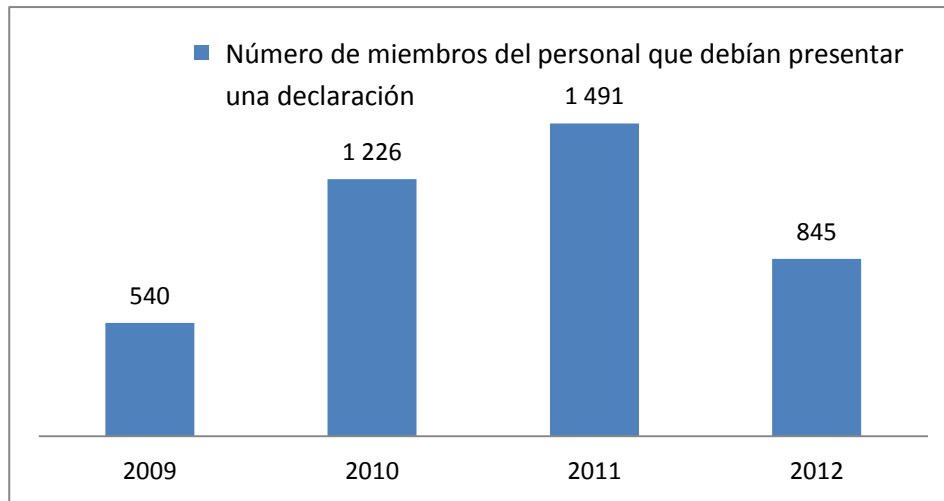
II. Actividades de la Oficina de Deontología del PMA

A. Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de interés

4. La política del PMA relativa a la declaración de la situación financiera se adoptó en abril de 2008, en cumplimiento de lo dispuesto en la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/004, y se empezó a aplicar en 2009. Esta política es un componente fundamental de la adhesión del PMA a los criterios de transparencia y afianzamiento de la confianza pública. El Programa de declaración de la situación financiera es un instrumento de salvaguardia y de gestión de riesgos aplicable tanto al personal como a todo el PMA. Con arreglo a su mandato, la Oficina de Deontología administra el Programa de declaración de la situación financiera del PMA como medio para detectar, gestionar y atenuar conflictos de interés personales. Las declaraciones de la situación financiera se someten al examen de un contratista externo, bajo la supervisión de la Oficina de Deontología del PMA.

5. En 2012, la Oficina de Deontología aplicó por cuarta vez el programa de declaración de la situación financiera, en esta oportunidad en relación con las transacciones de 2011, y completó el examen de las declaraciones presentadas en 2011. Tienen la obligación de presentar declaraciones todos los miembros del personal de nivel D-1 y D-2, así como los directores en los países, sin importar su categoría. Esta obligación concierne asimismo a todos los miembros del personal que, por sus mandatos, tienen facultades de adquisición para emitir órdenes de compra de todo tipo; todos los oficiales de supervisión (auditoría o investigación), inversiones (tesorería) y adquisiciones, así como todos los miembros del personal que hayan formado parte de un comité de gestión de proveedores o que hayan tenido acceso periódico a información relativa a las adquisiciones más del 75 % de su tiempo. En 2012, los directores de dependencias superiores o de oficinas en los países seleccionaron a un total de 845 empleados del PMA (esto es, el 6,1 % de todo el personal) para que completaran un cuestionario sobre conflictos de interés y, en caso de necesidad, una declaración de la situación financiera. Ese total representa una importante reducción (43 %) con respecto al año anterior, como se indica en el Gráfico 1. Tal reducción puede atribuirse principalmente al nuevo requisito que rige desde 2012 de que los miembros del personal formen parte de los comités de gestión de proveedores o tengan acceso a la información sobre adquisiciones más del 75 % de su tiempo. Anteriormente regía el criterio de exigir únicamente la presentación de una declaración de la situación financiera a los miembros del personal con acceso directo a esa información, sin precisar el umbral del 75 % de su tiempo. Con el nuevo umbral porcentual había una tendencia a excluir el requisito de declaración a un número relativamente considerable de miembros del personal que bien podían tener conflictos de interés, por lo que en 2013 ya no se aplicará tal umbral.

Gráfico 1: Participación en el Programa de declaración de la situación financiera, por año civil (2009–2012)



6. En 2012, el Programa de declaración de la situación financiera permitió probar la eficacia del nuevo cuestionario sobre conflictos de interés que se había empezado a aplicar en 2011. Dicho cuestionario constaba de varias preguntas acerca de los conflictos de interés más corrientes con que debían enfrentarse los empleados del PMA, según se había determinado en años anteriores. En el cuestionario se pide a los miembros del personal que proporcionen información sobre las relaciones que ellos o sus familiares a cargo puedan haber tenido con cualquier proveedor, asociado o gobierno vinculado con el PMA, así como sobre cualquier actividad externa, recepción de obsequios o premios, relaciones familiares en las Naciones Unidas, relaciones arrendador/arrendatario, etc. El cuestionario se diseñó con la finalidad de revelar o descubrir posibles conflictos de interés que pudiesen dañar la reputación del PMA antes de que se produjesen, y deben completarlo todos los miembros del personal pertinentes. Así pues, en relación con todas las declaraciones presentadas en 2012 se examinaron los conflictos de interés más comunes con que se enfrentaban tanto el PMA como su personal. Las actividades se realizaron del 2 al 30 de abril de 2012. El cuestionario funcionó como un filtro y permitió disminuir en 330 el número total de declaraciones de la situación financiera que debían presentarse y, al mismo tiempo, reafirmar las obligaciones de los declarantes de evitar los conflictos de interés. Por medio del cuestionario se puede detectar con mayor facilidad un conflicto de interés, ya que se centra en las relaciones y transacciones entre un miembro del personal y un proveedor o entidad a la que se hayan impuesto restricciones.

7. Durante la aplicación del Programa de declaración de la situación financiera en 2012, la Oficina de Deontología respondió a una gran cantidad de correo electrónico, llamadas telefónicas y visitas en relación con los requisitos de presentación de declaraciones. Si bien las consultas fueron muchas, su número fue considerablemente inferior al del año anterior, lo que indica que el personal estaba más familiarizado con los procedimientos.

8. Al final de la actividad de 2012, de los 845 miembros del personal que debían cumplimentar el cuestionario sobre conflictos de interés, lo habían hecho 828, esto es un 98 %; de esos miembros del personal, 498 completaron posteriormente una declaración de la situación

financiera. En cuanto al resto del personal se autorizaron exenciones respecto de 12 personas¹ y, 5 no llegaron a presentar los cuestionarios, pese a reiterados recordatorios: a la fecha se sigue haciendo el seguimiento de estos casos, los cuales se remitirán finalmente a la Dirección de Recursos Humanos para la adopción de las medidas disciplinarias correspondientes. El examen de los 828 declaraciones y cuestionarios presentados reveló que existía la posibilidad de que se produjera un conflicto de interés o indicios de que ya se estaba produciendo en 36 casos, es decir, el 4,3 % (véase el Cuadro 1).

Cuadro 1: Conclusiones del examen de las declaraciones y los cuestionarios sobre la situación financiera

Conclusiones del examen de las declaraciones sobre la situación financiera	Año de presentación	Porcentaje
Declaraciones/cuestionarios		
Estado	2012	
No se detectaron conflictos de interés reales o posibles	792	95,65
Posibilidad de que se produzca o de que ya se haya producido un conflicto de interés no confirmado, aunque no se detectó ninguno, por ejemplo, relaciones que involucran a familiares, arrendatarios, proveedores, gobiernos, etc.	24	2,89
Conflictos de interés reales detectados y resueltos	12	1,45
Total general	828	100,00

9. Con objeto de completar el examen del cuestionario y de las declaraciones de la situación financiera se solicitó más información a prácticamente el 50 % de los miembros del personal que habían presentado declaraciones, porcentaje muy inferior al del año anterior (75 %) notificado durante el ejercicio del año anterior. La información adicional solicitada se refería a la índole de los activos y su ubicación, así como a los detalles sobre otros ingresos, ganancias, pasivos y suplementos de los miembros del personal. La lista de empresas y organizaciones con quienes los declarantes estaban vinculados se cotejó con la lista de proveedores del PMA, que consta de más de 2.000 empresas.

¹ Se concedieron exenciones a los miembros del personal que dejaron de prestar servicios después de que se compilara la primera lista de personal; a los miembros del personal en comisión de servicio, y a los miembros del personal cuyas funciones se comprobó posteriormente que no correspondían a los criterios de presentación de información establecidos.

B. Protección del personal contra represalias por haber denunciado irregularidades de conducta y por haber cooperado con auditorías o investigaciones debidamente autorizadas

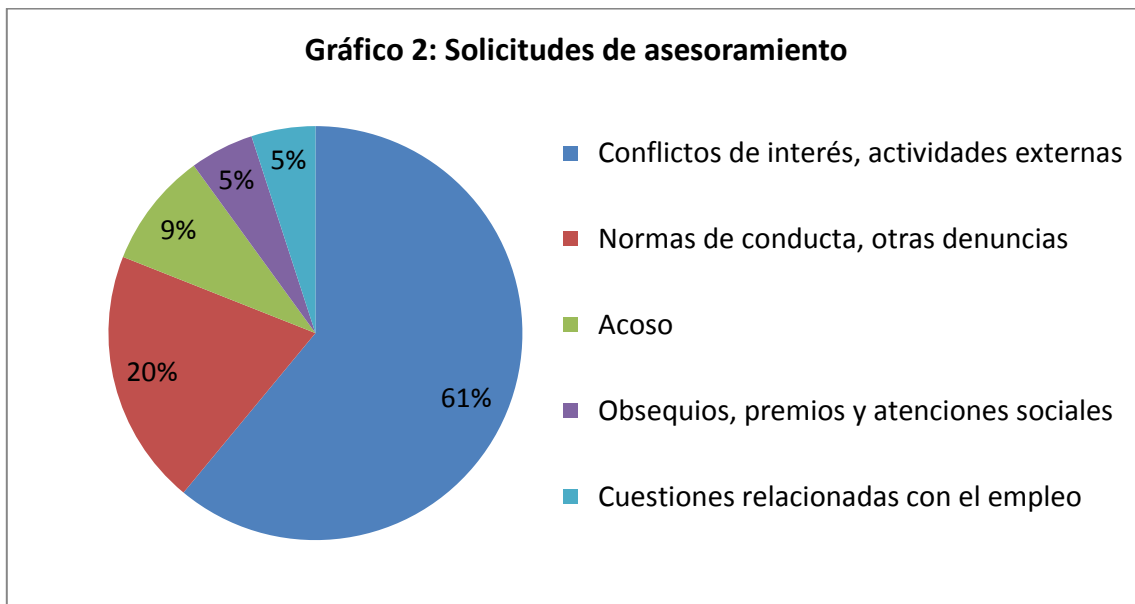
10. Todos los empleados del PMA tienen la obligación de informar acerca de cualquier violación de las normas y reglamentos del PMA a los oficiales encargados de tomar las medidas apropiadas, y de cooperar con las instancias de supervisión del Programa. Toda persona que haga una denuncia de buena fe tiene derecho a que se le proteja contra las posibles represalias. Una de las funciones fundamentales de la Oficina de Deontología del PMA es reforzar las medidas de protección contra las represalias respecto de las personas que denuncien irregularidades de conducta, proporcionen de buena fe información sobre las infracciones cometidas por uno o más empleados, o cooperen con auditorías o investigaciones debidamente autorizadas. El principal objetivo de esta política es velar por que los miembros del personal cuya obligación sea denunciar las irregularidades de conducta y cooperar con las auditorías e investigaciones no deje de hacerlo por miedo a las represalias.

11. Durante el período de 2012 en el que se centra el presente informe, la Oficina de Deontología recibió cinco solicitudes de protección contra represalias, es decir, un número similar al de 2011, año en que la Oficina respondió a seis solicitudes de esa índole. En los exámenes preliminares llevados a cabo por la Oficina de Deontología en relación con dos de esos casos se determinó que no hubo ningún indicio *prima facie* de represalia, y así se informó a los denunciantes. En otro caso se consideró necesario hacer una investigación tras haberse determinado *prima facie* que se trataba de una represalia: la investigación posterior reveló que no había habido una represalia. Con respecto a los otros dos casos, no se presentaron denuncias formales de represalia. Las denuncias por irregularidades de conducta realizadas en relación con uno de ellos están siendo actualmente examinados por la Oficina del Inspector General. El último caso, considerado de orden administrativo, se resolvió.

C. Asesoramiento confidencial

12. Con arreglo a su mandato, la Oficina de Deontología debe prestar asesoramiento al personal y a la dirección en un marco confidencial para tratar de prevenir, detectar o gestionar conflictos de interés reales o potenciales. Esta actividad no solo ayuda al personal a mantener normas profesionales y éticas elevadas, sino que también contribuye a evitar o gestionar situaciones que podrían dar lugar a conflictos de interés.

13. Durante el período de que se informa, la Oficina de Deontología recibió 122 solicitudes de asesoramiento sobre cuestiones que no guardaban relación con la declaración de la situación financiera o la protección contra represalias, frente a las 107 recibidas en 2011 y 67 en 2010, lo que demuestra la importancia cada vez mayor que reviste su función de orientación. Las solicitudes de asesoramiento (véase el Gráfico 2) se referían fundamentalmente a conflictos de interés vinculados con actividades externas (61 %), acoso (9 %), aceptación de obsequios o favores (5 %) y cuestiones relacionadas con el empleo y el período después de la separación del servicio (5 %), entre ellas, con las Normas de Conducta de la Administración Pública Internacional (20 %).



D. Capacitación, formación y divulgación

14. La labor de capacitación, formación y divulgación es una función fundamental de la Oficina de Deontología del PMA, la cual en 2012 llevó a cabo diversas actividades encaminadas a reforzar la observancia de las más elevadas normas deontológicas tanto por el personal como por la dirección.

15. En la actualidad, la Oficina de Deontología del PMA tiene en su sitio web un curso de formación en línea sobre asuntos deontológicos en las Naciones Unidas, dirigido a todo el personal, y ha publicado periódicamente anuncios para alentar al personal a seguir ese curso. Aún se están buscando fondos para financiar un curso obligatorio de capacitación en línea para todo el personal sobre las Normas de Conducta de la administración pública internacional, las prácticas de lucha contra el fraude y la corrupción, la sensibilización sobre los asuntos deontológicos y el acoso.

16. En septiembre de 2012, la Oficina de Deontología hizo una presentación en una reunión mundial sobre adquisiciones celebrada en Roma. A pedido del Director del PMA en el Afganistán, la Oficina colaboró con la Oficina del Mediador y la Oficina de Servicios de Supervisión en un curso conjunto de sensibilización llevado a cabo en Kabul en septiembre de 2012 sobre asuntos deontológicos, las Normas de Conducta de la Administración Pública Internacional y las políticas de lucha contra el acoso, el acoso sexual y el abuso de poder.

17. La Oficina de Deontología colaboró también con las oficinas de los mediadores del PMA y de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), así como con la Oficina de Ética del ACNUR en la capacitación conjunta de consejeros de ambos organismos para un entorno laboral respetuoso, a fin de que se desempeñasen como “embajadores para promover un comportamiento ético” en las regiones de África del Norte (Jartum, abril de 2012), América Latina (Panamá, mayo de 2012) y África Occidental (Dakar, octubre de 2012). La capacitación de esos promotores del comportamiento ético es una nueva iniciativa que comenzó en 2011 y que se prevé ampliar a todas las regiones del PMA. Después

de recibir capacitación, los nuevos “embajadores” se desempeñarán en las oficinas en los países como coordinadores para los asuntos deontológicos y serán un punto de contacto confidencial, neutral y una fuente de información y apoyo para sus colegas cuando estos deban afrontar conflictos o problemas éticos en el entorno laboral. Esos “embajadores” podrán solicitar asesoramiento a la Oficina de Deontología de la Sede y plantearle consultas; a su vez, la Oficina de Deontología, junto con la Oficina del Mediador, les proporcionará información actualizada sobre las políticas y prácticas más recientes en esa esfera.

18. La Oficina de Deontología también ha proseguido en 2012 la colaboración que mantiene desde hace tres años con la Dirección de Recursos Humanos, con objeto de organizar sesiones informativas sobre normas deontológicas en materia de integridad para todo el personal recién contratado por el PMA. Se elaboraron folletos con información resumida sobre las principales funciones y políticas de la Oficina de Deontología, que se elaboraron y distribuyeron a todos los participantes en las sesiones de sensibilización.

E. Establecimiento de normas y apoyo normativo

19. Para fomentar una cultura institucional de la ética, la transparencia y la rendición de cuentas es necesario realizar actividades de sensibilización frecuentes y coherentes. En el transcurso de 2012, la Oficina de Deontología siguió proporcionando orientación a la dirección sobre la integración de normas deontológicas en las prácticas y procesos organizativos.

20. Como miembro *ex-officio* de la reunión ampliada del Grupo Superior de Gestión presidida por la Directora Ejecutiva, el Director de la Oficina de Deontología participa en reuniones semanales del personal directivo superior con el fin de presentar información actualizada sobre las prácticas y políticas más recientes de la Oficina. También se invita periódicamente a la Oficina a examinar toda nueva iniciativa normativa institucional y la Dirección de Recursos Humanos ha seguido solicitando con regularidad el asesoramiento de la Oficina. La Oficina también ha prestado asesoramiento valioso a la dirección en cuanto a la colaboración del PMA en el examen de las Normas de Conducta de la Administración Pública Internacional efectuado por la Comisión de Administración Pública Internacional (CAPI).

F. Comité de Ética y Red de Ética de las Naciones Unidas

21. La Oficina del Secretario General estableció el Comité de Ética de las Naciones Unidas en virtud de lo dispuesto en el Boletín del Secretario General ST/SGB/2007/11, que entró en vigor el 1 de diciembre de 2007. Con arreglo a su mandato, el Comité debe establecer un conjunto unificado de normas y políticas de ética de la Secretaría de las Naciones Unidas y de los órganos y programas administrados por separado, y llevar a cabo las consultas necesarias sobre algunos casos y cuestiones importantes y particularmente complejos que tengan repercusiones en todo el sistema de las Naciones Unidas. Por ejemplo, la Oficina de Deontología del PMA reflejando el consenso del Comité de Ética prestó asesoramiento en 2011 a la dirección del PMA, entre otras cosas, sobre el examen de las Normas de Conducta de la Administración Pública Internacional de la CAPI.

22. El Comité de Ética de las Naciones Unidas está integrado por los jefes de las oficinas de ética de los órganos y programas de las Naciones Unidas administrados por separado y la Oficina de Ética de la Secretaría de las Naciones Unidas. Al 31 de diciembre de 2012, estaban representadas en el Comité las siguientes entidades: la Oficina de Ética de la Secretaría de las Naciones Unidas (presidencia), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD),

el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el PMA, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) y el ACNUR.

23. En virtud de lo dispuesto en el Boletín del Secretario General sobre la aplicación de normas éticas en todo el sistema de las Naciones Unidas, el Director de la Oficina de Deontología del PMA participa en las reuniones del Comité de Ética de las Naciones Unidas. Como miembro de dicho Comité, el Director de la Oficina de Deontología participó en las nueve reuniones del Comité así como en la reunión de la Red de Ética celebradas en 2012. Durante el período abarcado por el presente informe, el Comité de Ética de las Naciones Unidas abordó varias cuestiones de interés común, entre ellas, los parámetros de confidencialidad aplicables a una oficina de ética, la armonización y coherencia del asesoramiento prestado en materia de deontología, la aplicación de programas de declaración de la situación financiera, el examen de los informes anuales de los miembros del Comité y las políticas y prácticas en materia de protección contra represalias. La labor del Comité de Ética de las Naciones Unidas se reseña en el informe del Secretario General a la Asamblea General en su sexagésimo séptimo período de sesiones “Actividades de la Oficina de Ética” (A/67/306).

24. En apoyo de las actividades de fomento de la colaboración entre todos los organismos de las Naciones Unidas propiciadas por el Secretario General en materia de deontología, el 21 de junio de 2012 se creó una Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales. La Red reagrupa a oficiales de ética y especialistas en esferas conexas de la Secretaría de las Naciones Unidas, así como de fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI) y otras entidades multilaterales. La Red, que desde su establecimiento ha celebrado cuatro reuniones, una de ellas durante el período abarcado por el presente informe, ha centrado sus actividades de colaboración se han centrado en la preparación de un compendio de prácticas relacionadas con las funciones que ha de desempeñar toda oficina de ética y en el intercambio de experiencias y materiales sobre encuestas, capacitación en deontología, declaración de la situación financiera y servicios de asesoramiento sobre cuestiones deontológicas.

III. Conclusión

25. Después de cuatro años de funcionamiento, la Oficina de Deontología ha seguido consolidando su pertinencia y función en el fomento de una cultura de ética, integridad y rendición de cuentas en el PMA y ha desempeñado a la vez más responsabilidades, pese a las limitaciones de personal. Habida cuenta del aumento exponencial del número de consultas o solicitudes de asesoramiento que recibe cada año, la Oficina tiene dificultades para responder a todas las solicitudes, dada su dotación de personal actual. El Director de la Oficina de Ética, Sr. Joseph Scalise, se jubiló a fines de diciembre de 2012 y en la actualidad está en curso el proceso de contratación de un nuevo director.

26. El Comité de Ética de las Naciones Unidas ha resultado ser un instrumento valioso para asegurar la aplicación coherente de las normas deontológicas y potenciar la sinergia entre los organismos de las Naciones Unidas. El intercambio entre colegas en el seno de esta comunidad de prácticas ha permitido a la Oficina de Deontología del PMA mantenerse actualizada en ese ámbito y aplicar las mejores prácticas.

ANEXO V: PERSONAL DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN O MÁS¹

CATEGORÍA	TOTAL	NÚMERO DE MUJERES	PORCENTAJE DE MUJERES
Categorías superiores (nivel D-2 y superior)	46	10	22
Personal internacional de categoría profesional (P-1 a D-1)	1 355	549	41
Oficiales profesionales subalternos (OPS)	47	37	79
TOTAL DE PERSONAL DE CONTRATACIÓN INTERNACIONAL	1 448	596	41
Oficiales nacionales de categoría profesional	639	237	37
Personal de servicios generales	2 799	1 104	39
Contratos de servicios	6 449	1 460	23
TOTAL DE PERSONAL DE CONTRATACIÓN LOCAL	9 887	2 801	28
TOTAL DE MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA²	11 335	3 397	30

¹ Se ha calculado sin tener en cuenta los contratos de una duración igual o inferior a 11 meses, es decir, los contratos a corto plazo de personal internacional de categoría profesional, consultores, personal de servicios generales contratado por períodos breves, empleados con acuerdos de servicios especiales, pasantes, contratos de autor, becas, voluntarios del PMA y trabajadores ocasionales.

² Datos extraídos el 14 de enero de 2013 del sistema WINGS II.

ANEXO VI: PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL

	2008	2009	2010	2011	2012*
Entregas de ayuda alimentaria (millones de toneladas)					
Total de la ayuda alimentaria mundial	6,5	6,1	5,9	4,1	3,6
Parte correspondiente al PMA	4,0	3,8	3,3	2,4	2,2
Entregas de ayuda alimentaria por producto					
Cereales	5,6	5,2	5,6	3,8	3,4
Productos distintos de los cereales	0,9	0,9	0,3	0,3	0,2
Entregas de ayuda alimentaria a nivel mundial (porcentaje)					
Compras en los países en desarrollo	32	31	32	34	
Entregas por canal					
Bilaterales	11	6	6	5	8
Multilaterales	64	64	57	61	62
Organizaciones no gubernamentales (ONG)	25	30	37	34	30
Entregas de ayuda alimentaria por categoría					
Operaciones de emergencia	76	74	74	68	62
Proyectos	19	22	22	28	34
Programación	5	4	4	4	4
Entregas de ayuda alimentaria por región					
África Subsahariana	63	63	58	62	61
Asia	24	23	29	21	19
Europa Oriental y la Comunidad de Estados Independientes	2	2	1	0	0
América Latina y el Caribe	5	5	8	7	5
Oriente Medio y África del Norte	6	5	4	10	15
Entregas a:					
Países en desarrollo	98,3	97,9	98,4	95,8	
Países menos adelantados (países MA)	68,8	66,9	66,5	64,2	
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	91,9	92,0	94,5	87,2	
Entregas totales de ayuda alimentaria en cereales, expresadas como porcentaje de:					
Producción mundial de cereales	0,2	0,2	0,2	0,2	
Importaciones mundiales de cereales	1,8	1,7	1,8	1,2	
Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas como porcentaje de:					
Producción de cereales de los PBIDA	0,5	0,4	0,5	0,3	
Importaciones de cereales de los PBIDA	6,4	5,6	5,9	3,7	

Fuentes: PMA y Sistema internacional de información sobre ayuda alimentaria (INTERFAIS), 4 de abril de 2013.

* Las cifras relativas a 2012 son provisionales

ANEXO VII: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2012

	Cantidad (toneladas)	Porcentaje del total	Millones de dólares	Porcentaje del total
Países en desarrollo				
Países menos desarrollados	683 625	33	282,3	26
Otros países de bajos ingresos ¹	41 646	2	16,1	1
Países de ingresos medios bajos ²	781 009	37	382,9	35
Países de ingresos medios altos ³	300 619	14	163,5	15
Total parcial	1 806 899	86	844,7	77
Países desarrollados				
Total parcial	299 386	14	258,7	23
TOTAL	2 106 285	100	1 103,4⁴	100

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
Países en desarrollo			
1	INDIA	318 275	104 013 917
2	INDONESIA	80 663	91 338 353
3	PAKISTÁN	152 601	69 012 194
4	TURQUÍA	98 101	68 974 236
5	ETIOPÍA	112 454	46 764 696
6	SUDÁFRICA	74 419	38 269 388
7	YEMEN	59 642	25 156 463
8	MYANMAR	52 373	24 794 177
9	REPÚBLICA UNIDA DE TANZANÍA	77 119	23 843 372
10	KAZAJSTÁN	77 719	22 249 847
11	SUDÁN	65 336	21 932 713
12	VIET NAM	42 433	19 189 376
13	ZAMBIA	66 208	19 136 044
14	UCRANIA	54 441	17 453 149
15	REPÚBLICA ÁRABE SIRIA	17 541	15 851 786
16	HONDURAS	22 605	15 755 882
17	MALAWI	35 374	15 001 423
18	KENYA	37 415	14 012 351
19	UGANDA	34 934	13 776 164
20	TOGO	24 477	11 549 993

¹ Con un ingreso nacional bruto (INB) per cápita de 1.005 dólares en 2010.

² Con un INB de 1.006–3.975 dólares en 2010.

³ Con un INB de 3.976– 2.275 dólares en 2010.

⁴ Esta cifra difiere del monto de 1.148,4 millones de dólares en concepto de productos alimenticios comprados de que se informa en las notas correspondientes a los estados financieros comprobados de 2012. La diferencia se debe a que la cifra de 1.148,4 millones de dólares se basa en los alimentos comprados y recibidos durante el año en tanto que el monto de 1.103,4 millones de dólares resulta de los compromisos de compras durante el año.

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
Países en desarrollo			
21	ESTADO DE PALESTINA	18 322	11 197 531
22	RWANDA	22 938	10 828 731
23	MALÍ	17 490	9 090 539
24	CAMBOYA	20 679	9 057 242
25	NÍGER	28 114	9 052 708
26	REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	13 902	7 454 921
27	ARGENTINA	9 212	7 357 884
28	BENIN	15 971	7 250 081
29	BURKINA FASO	11 673	6 577 309
30	EGIPTO	6 959	5 793 054
31	BANGLADESH	9 666	5 458 685
32	BRASIL	14 705	5 142 769
33	MOZAMBIQUE	12 245	5 068 962
34	GUATEMALA	8 028	4 878 895
35	JORDANIA	4 033	4 062 537
36	GHANA	7 489	4 001 134
37	ARGELIA	8 170	3 767 317
38	HAITÍ	3 481	3 522 354
39	NÍGER	4 793	3 170 874
40	MALASIA	2 248	3 082 030
41	MARRUECOS	1 757	2 795 871
42	MÉXICO	1 531	2 633 206
43	FILIPINAS	4 430	2 584 857
44	LIBANO	1 421	2 368 291
45	EL SALVADOR	2 851	2 120 594
46	NEPAL	2 694	2 082 232
47	LESOTHO	5 670	2 038 044
48	TIMOR-LESTE	1 476	2 033 997
49	LIBERIA	3 213	1 870 550
50	MADAGASCAR	3 835	1 603 218
51	CÔTE D'IVOIRE	3 399	1 550 622
52	CAMERÚN	3 378	1 510 324
53	NICARAGUA	2 299	1 442 455
54	AFGANISTÁN	985	1 388 520
55	PARAGUAY	1 658	1 209 781
56	BOLIVIA (ESTADO PLURINACIONAL DE)	1 428	1 124 048
57	URUGUAY	2 256	1 110 600
58	ZIMBABWE	2 048	1 097 976

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
Países en desarrollo			
59	TAILANDIA	1 098	961 733
60	COLOMBIA	1 807	893 310
61	CHINA	551	871 880
62	SRI LANKA	2 152	807 050
63	REPÚBLICA DEMOCRÁTICA POPULAR LAO	1 332	677 805
64	CUBA	1 246	665 962
65	REPÚBLICA KIRGUISA	1 026	522 590
66	ECUADOR	331	479 120
67	SENEGAL	2 646	447 689
68	SIERRA LEONA	623	432 766
69	REPÚBLICA DE SUDÁN DEL SUR	925	397 250
70	IRÁN, REPÚBLICA ISLÁMICA DEL	903	326 423
71	REPÚBLICA CENTROAFRICANA	396	267 866
72	NAMIBIA	869	260 063
73	UZBEKISTAN	176	162 624
74	TAYIKISTÁN	232	27 429
75	REPÚBLICA DEL CONGO	10	14 810
Total parcial (77 % en valor monetario)		1 806 899	844 672 636

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
Países desarrollados			
1	ITALIA	80 538	58 772 807
2	BÉLGICA	68 168	56 919 404
3	FRANCIA	27 163	53 203 479
4	FEDERACIÓN DE RUSIA	65 166	36 990 807
5	JAPÓN	4 392	12 574 188
6	CANADÁ	10 508	6 501 552
7	EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	9 582	6 333 738
8	ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	4 941	6 157 157
9	AUSTRALIA	14 494	6 114 573
10	PAÍSES BAJOS	8 194	5 716 832
11	IRLANDA	565	2 802 944
12	ALEMANIA	2 396	2 242 963
13	HUNGRÍA	1 160	1 864 857
14	ESPAÑA	1 692	1 303 690
15	ESTONIA	299	551 902
16	BULGARIA	18	338 204
17	NORUEGA	108	337 337
18	GRECIA	1	19 930
		299	
	Total parcial (29 % en valor monetario)	386	258 746 362
	TOTAL	2 106	1 103 418
		285	998

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2012¹ (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas			
	TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	Operaciones especiales	OTRAS**
AFGANISTÁN	2	1				1	
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	2 000			1 000	1 000		
UNIÓN AFRICANA	450			200	250		
ANDORRA	88		72	9	7		
ANGOLA	1 588			1 566			
ARMENIA	178		178				
ASOCIACIÓN DE NACIONES DEL ASIA SUDORIENTAL	455		355		100		
AUSTRALIA	121 729	31 617	10 486	19 870	41 914	6 295	11 547
AUSTRIA	1 082			629	453		
AZERBAIYÁN	100	100					
BAHAMAS	13					13	
BANGLADESH	5 981		5 981				
BÉLGICA	14 448	5 415	5 148	533	993	31	6 669
BENIN	1 991		1 991				
BHUTÁN	5	5					
BRASIL	82 548	28 486	8 068	6 459	17 225		22 311
BURKINA FASO	49						49
BURUNDI	2 129		2 129				
CAMBOYA	1 227		1 227				
CAMERÚN	992		992				
CANADÁ	367 149	30 713	5 813	73 646	81 164	155 714	5 691
CHINA	4 563	563	500	1 500	2 000		
COLOMBIA	9 802	8				84	9 710
REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	324					324	

¹ Las contribuciones confirmadas correspondientes a 2012 ascendieron a 3.951 millones de dólares. La diferencia entre esta cifra y los 4.044 millones de dólares consignados como ingresos en concepto de contribuciones en los estados financieros comprobados de 2012 se explica por lo siguiente: i) la consignación diferente de los ingresos plurianuales; ii) la exclusión de las contribuciones con una ventanilla de financiación bilateral, y iii) la exclusión de los ajustes en los ingresos en concepto de contribuciones, por ejemplo, saldos no utilizados y cancelaciones.

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2012¹ (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas				
		TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	Operaciones especiales	OTRAS**
CODE D'IVOIRE	1 735		*		535	1 200		
CROACIA	40					40		
CUBA	3 388				118	599		2 671
REPÚBLICA CHECA	399			193	206			
DINAMARCA	43 510	32 386	8 050	1 763	54	8 270	901	136
ECUADOR	896	546						350
EGIPTO	5 008	188		4 820				
ESTONIA	180				180			
COMISIÓN EUROPEA	386 136			20 680	185 619	112 574	49 383	17 881
ISLAS FAROE	35					35		
FINLANDIA	25 990	7 528			7 925	7 383	1 962	1 192
FRANCIA	30 747			1 870	10 691	17 675		511
GAMBIA	512				512			
ALEMANIA	150 055	27 803		4 512	24 141	86 296	5 042	2 261
GRECIA	130				65	65		
HUNGRÍA	85				50	35		
ISLANDIA	295			195			100	
INDIA	3 389	61		1 104	1 536	688		
INDONESIA	2 000					2 000		
IRAQ	20 131					20 131		
IRLANDA	20 002	13 563	2 265	997	2 073	1 591	863	915
ISRAEL	200				100	100		
ITALIA	14 592	9 044			2 642	664		2 242
JAPÓN	190 749	4 522	659	21 739	76 389	86 099	2000	0
JORDANIA	47	47						
KAZAJSTÁN	20					20		
KENYA	2 559					2 559		
KUWAIT	255				255			
LESOTHO	1 330			1 330				
LIBERIA	2 500							2 500
LIECHTENSTEIN	385	111	111		111	162		
LUXEMBURGO	9 920	2 228	655	1 381	1 573	2 436	262	2 039
MALAWI	15 510					15 510		
MALASIA	1 000							1 000
MÉXICO	274					274		

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2012¹ (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas			
	TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	Operaciones especiales	OTRAS**
MONACO	98		98				
MOZAMBIQUE	108	2		106			
NAMIBIA	786						786
PAÍSES BAJOS	75 236	44 915	139	8 775	14 082	7143	321
NUEVA ZELANDIA	6 940	4 902			2 038		
NICARAGUA	15	15					
NORUEGA	57 562	25 832	12 487	8 090	7 266	6 406	1958
PAKISTÁN	22 162				22 162		
PANAMÁ	68	68					
PERÚ	2 010	2 010					
FILIPINAS	8 909				8 909		
POLONIA	744	1	1	444	299		
PORTUGAL	99	99					
DONANTES PRIVADOS***	63 987	17 503		20 187	3 003	7 577	488
QATAR	267			267			
REPÚBLICA DEL CONGO	4 615			4 353		262	
REPÚBLICA DE COREA	5 788	200		2 600	1 900	800	288
ZAMBIA	651			571		80	
RUMANIA	40			40			
FEDERACIÓN DE RUSIA	38 000			15 500	6 500	16 000	
ARABIA SAUDITA	8 354			3 564	1 244	3 546	
SENEGAL	5 304				5 304		
ESLOVAQUIA	3	3	3				
SUDÁFRICA	2 786			2 181	483		121
ESPAÑA	13 168			622	6 157	311	6 078
SRI LANKA	1 561	85			1 476		
SWAZILANDIA	9 206			2 600			6 607
SUECIA	95181	82 555	4 000		600	776	3647
SUIZA	60828	6 079	5 183	7 696	21 967	22 142	481
REPÚBLICA ÁRABE SIRIA	884			884			

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2012¹ (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas				
		TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	Operaciones especiales	OTRAS**
REPÚBLICA UNIDA DE TANZANÍA	339	105			233			
TAILANDIA	123	115			-	7		
GUYANA	10				10			
TIMOR-LESTE	1 700			1 700				
TÚNEZ	400					400		
UGANDA	756	756						
FONDO CENTRAL PARA LA ACCIÓN EN CASOS DE EMERGENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS (CERF)	136 788				61 393	64 776	10 619	
FONDOS COMUNES Y LOS ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS (excluido el CERF)	79 799			18 445	2 309	8 935	35 340	14 770
UNION DE NACIONES SURAMERICANAS	1 000					1 000		
EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	2 926			2 334	0	270		322
REINO UNIDO	200 540	3 ,949		7 005	72 452	79 996	8 003	1 134
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	1 456 562	5 994		74 791	594 697	739 320	28 079	13 681
BANCO MUNDIAL	710							
ZIMBABWE	9 966			550				160
TOTAL GENERAL	3 951 108	418 121	44 514	337 976	1 213 906	1 608 384	175 497	197 178

Contribuciones bilaterales

38 463

* Cuenta de respuesta inmediata

** En "Otras" se incluyen los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y el Fondo General.

*** Las contribuciones de donantes privados no incluyen las donaciones en especie extraordinarias, como las que se hacen en forma de publicidad.

ANEXO IX-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2009-2012

	2009		2010		2011		2012	
	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%
TOTAL GENERAL	3 985 613	100	4 000 330	100	3 768 990	100	4 148 105	100
DESARROLLO	275 906	7	287 842	7	315 986	8	348 672	8
SOCORRO	3 239 887	81	3 220 081	80	2 925 212	78	3 288 536	79
OEM	1 418 385		1 660 195		1 367 243		1 403 214	
OPSR	1 821 502		1 559 885		1 557 969		1 885 322	
OE	176 364	4	221 510	6	217 619	6	216 068	5
BILATERALES, FONDOS FIDUCIARIOS Y OTROS ²	293 457	7	270 898	7	310 173	8	294 830	7
ÁFRICA SUBSAHARIANA	2 519 433	100	2 340 804	100	2 180 900	100	2 677 966	100
Porcentaje de todas las regiones	63		59		58		65	
DESARROLLO	187 950	7	169 819	7	200 771	9	219 450	8
SOCORRO	2 171 822	86	1 978 477	85	1 762 579	81	2 241 753	84
OEM	927 054		890 118		794 411		1 026 227	
OPSR	1 244 768		1 088 359		968 168		1 215 525	
OE	130 703	5	131 967	6	148 010	7	168 616	6
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	28 958	1	60 540	3	69 540	3	48 147	2
ASIA	763 435	100	895 743	100	796 289	100	771 925	100
Porcentaje de todas las regiones	19		22		21		19	
DESARROLLO	77 256	10	84 286	9	62 301	8	83 324	11
SOCORRO	650 793	85	769 909	86	695 828	87	633 179	82
OEM	321 789		440 383		279 982		179 106	
OPSR	329 004		329 525		415 846		454 073	
OE	27 036	4	35 622	4	24 529	3	33 925	4
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	8 349	1	5 927	1	13 631	2	21 497	3

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas.

² Los gastos operacionales incluyen el Fondo General, las cuentas especiales y los fondos fiduciarios que no se pueden desglosar por proyecto/operación.

ANEXO IX-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2009-2012

	2009		2010		2011		2012	
	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%
EUROPA ORIENTAL Y LA CEI	50 432	100	29 313	100	29 716	100	23 756	100
Porcentaje de todas las regiones	1		1		1		1	
DESARROLLO			2 550	9	9 693	33	10 051	42
SOCORRO	49 992	99	26 060	89	19 529	66	13 303	56
OEM	9 035		12 683		15 446		204	
OPSR	40 957		13 376		4 083		13 099	
OE	413	1	704	2	188	1	135	1
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS²	26	0	-1	0	305	1	267	1
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	242 893	100	362 832	100	282 025	100	159 539	100
Porcentaje de todas las regiones	6		9		7		4	
DESARROLLO			13 541	4	21 584	8	20 094	13
SOCORRO	113 970	47	237 827	66	180 844	64	81 733	51
OEM	28 299		177 783		128 683		4 920	
OPSR	85 671		60 044		52 161		76 813	
OE	4 232	2	47 122	13	10 775	4	7 395	5
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	102 427	42	64 342	18	68 822	24	50 317	32
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE	175 272	100	197 617	100	275 331	100	346 684	100
Porcentaje de todas las regiones	4		5		7		8	
DESARROLLO			13 952	7	19 933	7	16 836	5
SOCORRO	161 727	92	181 221	92	235 415	86	319 016	92
OEM	111 978		122 337		149 605		198 071	
OPSR	49 839		58 883		85 811		120 945	
OE	1 576	1	446	0	17 584	6	5 226	2
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	1 440	1	1 998	1	2 399	1	5 606	2

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas.

² Los gastos operacionales incluyen el Fondo General, las cuentas especiales y los fondos fiduciarios que no se pueden desglosar por proyecto/operación.

ANEXO IX-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2009-2012
(Miles de dólares)

	2009			2010			2011			2012				
	Desa- mob	Scoreo	OE	Desa- mob	Scoreo	OE	Desa- mob	Scoreo	OE	Desa- mob	Scoreo	OE	Balances Fondos fiduciarios y otro	Total
TOTAL GENERAL	275 906	3 239 887	176 364	287 842	3 220 081	221 510	287 842	3 220 081	221 510	270 888	315 986	2 925 212	310 173	4 148 105
ÁFRICA SUBSAHARIANA														
Angola	-	1 015	-	-	35	-	-	35	-	-	-	-	-	-
Benin	2 859	2 283	-	1 666	959	-	-	2 615	-	-	806	5 065	-	5 876
Burkina Faso	8 689	18 551	-	5 464	11 386	-	1 011	17 881	-	1 191	4 125	6 845	-	13 981
Burundi	-	44 512	-	-	22 918	-	31	22 949	-	68	3 382	15 899	-	19 349
Cameroon	3 447	7 735	-	2 165	14 212	-	47	16 424	-	289	33	16 548	-	16 850
Chad	385	-	-	630	-	-	-	630	-	-	175	-	-	175
República Democrática del Congo	4 270	28 860	3 281	3 999	17 650	2 895	45	23 902	3 024	13 545	4 810	4 810	842	22 621
Etiopia	9 886	107 412	11 817	6 678	127 362	11 885	832	146 559	8 035	143 684	16 152	19	19	167 890
Guinea	-	4 588	-	-	11 383	226	-	11 610	-	524	-	11 939	257	27
Guinea-Bissau	-	165 448	11 932	-	115 237	19 980	1 224	136 461	-	122 519	18 618	2 427	143 564	143 564
Kenya	916	14 805	151	1 043	6 338	0	37	7 418	2 583	29 945	4 146	103	36 757	30 701
Lesotho	52	6 609	-	801	8 137	-	0	8 938	925	11 370	-	33	12 327	16 228
Madagascar	-	285	-	-	35	-	-	35	-	-	-	-	-	-
Malawi	26 414	354 215	4 041	26 297	462 298	3 125	32 859	475 259	27 029	330 050	3 897	21 981	391 897	368 641
Mali	2 201	556	-	1 267	540	-	128	1 839	1 891	-128	-	263	2 026	12 419
Mauritania	2 856	10 387	-	4 370	1 889	-	911	7 169	3 461	7 014	11	1 615	12 011	20 220
Nigeria	6 812	8 849	332	1 820	2 398	273	7	5 139	2 630	9 488	9	72	12 199	8 401
Rwanda	16 303	21 186	-	7 423	9 818	-	695	17 936	12 465	7 593	-	793	20 851	3 610
Senegal	23 222	222 824	-	21 655	191 706	-	1 264	214 625	21 702	228 590	-	1 373	251 665	368 544
Sudán del Sur	1 439	6 257	-	897	5 742	-	157	6 856	3 898	1 636	-	861	6 285	8 404
Sudán	1 985	12 890	2 451	2 354	14 511	1 535	683	19 084	35	32 892	1 104	630	34 600	29 103
Sierra Leona	8 706	7 088	24	7 822	7 532	-	437	15 951	7 654	7 450	-	256	15 340	15 800
Somalia	6 206	17 514	1 304	7 211	127 635	6 796	239	141 880	6 119	86 677	8 667	2 183	108 676	37 014
Sudáfrica	11 383	10 075	-	8 204	9 830	-	653	16 800	5 919	10 606	-	1 930	18 400	65 722
Tanzania	1 000	-	-	665	-	-	78	743	89	-	-	102	921	31 008
Togo	2 201	8 449	-	1 831	9 120	-	1 980	24 516	5 200	24 165	0	3 112	32 537	20 070
Uganda	2 677	9 462	171	815	8 880	62	1 600	13 011	6 119	8 397	-	870	16 214	38 493
Zambia	-	247 236	20 057	-	104 916	13 382	1 611	119 889	6 900	8 397	-	1 272	15 750	11 621
Zimbabwe	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24 634
Other países regionales	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL DE LA REGIÓN	187 950	2 171 822	130 703	169 819	1 978 477	131 967	60 540	2 340 804	200 771	1 762 579	148 010	69 540	2 180 900	2 677 966

¹ No se incluyeron las cuentas A/P.
 * Incluyen todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas específicas.
 Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO IX-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2009-2012
(Miles de dólares)

	2009				2010				2011				2012			
	Desarrollo	Soporte	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otras ²	Desarrollo	Soporte	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otras ²	Desarrollo	Soporte	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otras ²	Desarrollo	Soporte	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otras ²
ASIA																
Albania	-	184 089	16 457	1 075	206 621	156 806	464	194 289	179 219	14 487	892	188 158	15 003	2 204	206 364	
Bangladesh	39 229	27 778	-	64	67 041	42 492	32 793	75 728	39 793	4 881	2 655	38 156	2 415	1 547	42 118	
Bhutan	1 831	-	-	5	1 836	2 027	19	2 046	1 873	-	36	1 884	-	2	1 885	
Camboya	2 254	11 861	-	59	14 175	1 465	14 597	16 272	5 181	9 688	381	17 615	5 165	569	23 349	
India	5 773	6	-	3 941	9 720	9 530	-	10 482	6 203	-1	3 365	3 115	-1	11 103	14 247	
Indonesia	-	15 495	2 300	539	18 334	-	8 488	15 159	6 783	683	1 099	1 943	1 297	1 648	5 988	
Corea, Rep. Dem. Popular de	-	37 225	-	785	38 010	-	29 790	30 472	39 791	-	35	38 625	-	9 519	96 538	
Laos, Rep. Dem. Popular	7 815	7 496	-	101	15 411	6 808	8 454	15 444	4 504	4 935	6 04	6 209	112	398	6 719	
Myanmar	-	35 086	3 139	54	38 279	-	20 872	21 078	-	27 286	384	27 764	-	34 230	34 477	
Nepal	1 236	51 825	-	154	53 274	7 137	49 660	56 831	4 925	42 782	-1	4 822	7 774	27 733	36 760	
Pakistan	18 880	201 826	763	195	221 674	13 728	347 829	380 116	2 749	327 779	7 658	284	228 414	16 689	256 84	
Filipinas	-	24 105	2 656	75	26 836	-	38 469	39 524	-	20 629	39	20 071	-	19 675	20 425	
Sri Lanka	97	38 615	1 501	188	40 401	1 109	71 366	73 277	221	27 607	1 015	726	18 092	116	19 074	
Timor-Leste	-	10 398	221	220	10 829	-	4 985	5 863	-137	5 854	464	7 462	5 489	369	7 066	
Otros gastos regionales	-	-	-	793	793	-	56	915	-	45	410	1 566	-	-0	681	
TOTAL DE LA REGIÓN	77 258	650 793	27 036	8 349	763 435	84 286	769 909	895 743	62 301	695 628	24 529	83 324	633 779	33 925	771 925	
EUROPA ORIENTAL Y LA CEI																
Armenia	-	449	-	30	479	106	1 424	1 531	1 302	2 699	-	1 860	957	-	2 825	
Azerbaijan	-	213	-	213	426	-	-	426	-	-	-	-	-	-	-	
Georgia	-	15 226	413	4	15 643	-	4 331	4 338	-	764	5	822	-	473	478	
República Kirguisa	-	8 663	-	8 663	17 326	12 046	697	12 742	-	13 841	183	14 088	-	7 877	8 306	
Federación de Rusia	-	371	-	371	742	-	421	421	-	-	-	-	-	-	-	
Tajikistán	-	25 070	-	-	25 070	2 444	7 621	10 065	8 391	2 255	101	10 747	8 183	3 697	12 181	
Uzbekistán	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	
Otros gastos regionales	-	-	-	-	-	-	217	217	-	-	-	-	-	-	-	
TOTAL DE LA REGIÓN	-	49 992	413	26	50 432	2 550	26 060	29 113	9 693	19 529	188	10 051	13 303	135	23 756	

¹No se incluyen los costos A/P.
²Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales.
Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO IX-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2009-2012
(Miles de dólares)

	2009				2010				2011				2012									
	Des- mob	Soorno	OE	Balances Fondos Educativos y otros ²	Total	Des- mob	Soorno	OE	Balances Fondos Educativos y otros ²	Total	Des- mob	Soorno	OE	Balances Fondos Educativos y otros ²	Total	Des- mob	Soorno	OE	Balances Fondos Educativos y otros ²	Total		
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																						
Bolivia (Estado Plurinacional de)	1.588	2.973	-	778	5.339	2.574	2.468	-	2.559	7.601	947	3.296	-	1.955	6.198	1.030	798	-	637	2.525		
Chile	-	-	-	-	-	-	442	-	442	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Colombia	-0	20.581	-	6.104	26.665	-2	19.743	-	12.741	32.483	-1	24.722	-	12.222	36.944	-	7.784	-	5.174	12.957		
Cuba	634	3.701	-	-	4.335	213	236	-	162	611	914	20	-	469	1.403	250	715	-	280	1.244		
República Dominicana	-	564	-	-	564	-	-	-	60	60	-	-	-	1.341	1.341	-	-	-	930	930		
Ecuador	-9	1.745	-	37.739	39.475	-15	2.540	-	1.578	4.103	-2	1.430	-	2.612	4.040	-2	3.170	-	1.638	4.807		
El Salvador	-	876	-	15.937	16.774	-	3.338	-	22.522	25.869	-	1.403	-	16.739	18.142	-	2.469	-	12.564	15.033		
Guatemala	1.105	7.786	-	466	9.377	711	13.504	-	1.519	15.333	3.225	6.579	-	3.712	13.517	2.657	5.557	-	1.682	9.896		
Haití	2.393	65.808	4.232	71	72.504	548	188.337	47.122	175	236.82	109.344	10.775	6.832	10.775	150.752	4.731	58.911	7.395	920	68.957		
Honduras	7.320	5.939	-	14.758	28.014	4.807	3.094	-	20.638	28.493	11.183	6.10	-	25.229	37.022	6.793	984	-	23.489	31.776		
Nicaragua	5.474	3.211	-	489	9.174	1.525	3.630	-	948	6.103	4.423	3.401	-	815	8.640	4.371	2.417	-	797	7.585		
Panamá	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-	-	-	-	9	9	-	-	-	15	15		
Perú	604	512	-	26.241	27.358	-7	-0	-	1.154	1.147	-	-	-	1.709	1.709	-	-	-	781	781		
Otros gastos regionales	3.154	223	-	366	3.743	3.186	286	-	386	3.868	894	38	-	1.376	2.388	264	2.119	-	1.350	3.733		
TOTAL DE LA REGIÓN	22.264	113.970	4.232	102.427	242.893	13.541	237.827	47.122	64.342	382.832	21.584	180.844	10.775	68.822	282.025	20.094	81.733	7.395	50.317	159.539		
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE																						
Argelia	-	17.477	-	1.120	18.596	-	18.027	-	1.634	19.661	-	18.261	-	133	18.394	-	25.602	-	44	25.646		
Egipto	5.517	-	-	109	5.627	8.467	-	-	44	8.511	9.687	4.422	-	187	14.296	10.061	56	-	2.949	12.966		
Hai, República Islámica de	-	2.551	-	-	2.551	-	3.035	-	-	3.035	-	3.550	-	-	3.550	-	1.284	-	-	1.284		
Irak	-	38.473	-	-	38.473	271	16.402	-	-	16.673	1.542	14.486	5.813	-	21.952	527	17.982	2.180	77	20.766		
Jordania	-	-	-	-	-	-	-	-	102	102	-	-	-	147	147	0	15.060	-	1.430	16.490		
Líbano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	22.204	11.240	-	33.444	-	16.947	1.228	-	18.186		
Estado de Palestina	-	60.726	1.576	16	62.317	-	76.304	123	-0	76.427	-	69.300	18	101	69.500	-	56.170	-	82	56.252		
República Árabe Siria	1.258	21.499	-	22	22.778	1.796	31.981	-	38	33.815	6.883	39.836	-	48	46.748	2.659	65.540	956	10	69.366		
Túnez	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5.949	-	-	5.949	-	1.504	-	-	1.504		
Yemen	3.665	22.933	-	-1	26.588	3.417	35.296	323	57	39.892	1.840	56.803	412	1.291	60.347	3.388	108.084	851	-	113.160		
Otros gastos regionales	-	187	-	174	361	-	177	-	324	502	-	1.513	-	490	2.004	-	10.806	-	278	11.084		
TOTAL DE LA REGIÓN	10.440	161.817	1.576	1.440	175.272	13.952	181.221	446	1.988	197.617	19.933	235.415	17.584	2.399	275.331	16.836	319.016	5.226	5.806	346.884		
OTROS	-22.004	91.493	12.404	152.256	234.149	3.684	26.588	5.648	139.091	174.021	1.702	31.018	16.534	155.476	204.729	-1.084	-48	771	169.996	188.234		

¹ No se incluyen costos AFP.
² Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos educativos, el Fondo General y las cuentas especiales.
Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO IX-C: GASTOS DIRECTOS¹ POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2009 - 2012

	2009		2010		2011		2012	
	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%
<u>DESARROLLO Y SOCORRO:</u>	3 515 792	100,0	3 507 923	100,0	3 241 198	100,0	3 637 208	100,0
<u>POR CATEGORÍA ESPECIAL²</u>								
Países menos adelantados	2 392 382	68,0	2 371 939	67,6	2 102 005	64,9	2 496 957	68,7
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	3 285 073	93,4	3 308 053	94,3	3 010 605	92,9	3 205 532	88,1
<u>POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES</u>								
África Subsahariana	2 359 772	67,1	2 148 296	61,2	1 963 350	60,6	2 461 202	67,7
Asia	728 049	20,7	854 194	24,4	758 129	23,4	716 503	19,7
Europa Oriental y la CEI	49 992	1,4	28 610	0,8	29 222	0,9	23 354	0,6
América Latina y el Caribe	136 234	3,9	251 367	7,2	202 428	6,2	101 827	2,8
Oriente Medio y África del Norte	172 167	4,9	195 173	5,6	255 349	7,9	335 852	9,2
<u>DESARROLLO:</u>	275 906	100,0	287 842	100,0	315 986	100,0	348 657	100,0
<u>POR CATEGORÍA ESPECIAL²</u>								
Países menos adelantados	193 079	70,0	204 474	71,0	228 630	72,4	270 246	77,5
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	268 834	97,4	276 860	96,2	306 835	97,1	342 237	98,2
<u>POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES</u>								
África Subsahariana	187 950	68,1	169 819	59,0	200 771	63,5	219 450	62,9
Asia	77 256	28,0	84 286	29,3	62 301	19,7	83 324	23,9
Europa Oriental y la CEI	-	-	2 550	0,9	9 693	3,1	10 051	2,9
América Latina y el Caribe	22 264	8,1	13 541	4,7	21 584	6,8	20 094	5,8
Oriente Medio y África del Norte	10 440	3,8	13 952	4,8	19 933	6,3	16 836	4,8

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Clasificación efectiva para cada año.

ANEXO X-A: ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS

PROYECTOS CON ASOCIADOS PRINCIPALES	2010		2011		2012	
	Núm. de proyectos	Número de países	Núm. de proyectos ¹	Número de países	Núm. de proyectos	Número de países
UNICEF	134	62	126	56	131	63
FAO	93	56	86	50	105	58
OMS	74	44	72	38	64	41
PNUD	64	44	64	37	54	37
ACNUR	52	38	59	43	53	42
Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (Comité Internacional de la Cruz Roja [CICR], Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja [FICR] y Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y la Media Luna Roja)	no disponible	no disponible	46	34	51	38
UNFPA	44	31	41	22	36	26
ONUSIDA	33	28	27	23	25	19
OTRAS*	31	22	27	14	25	18
OIM	26	21	37	24	20	17
Banco Mundial	25	19	22	18	16	14
FIDA	17	14	11	9	11	10
OIT	17	14	18	10	12	8
UNESCO	19	13	15	11	10	7
ONU-Mujeres**	10	9	8	6	7	7
ONU-Hábitat	4	2	1	1	4	3
PNUMA	4	4	3	2	3	2
CICR	14	10	n.d ²	n.d	n.d	n.d
FICR	13	8	n.d ³	n.d	n.d	n.d

* En "Otras" se incluyen entidades como las misiones de las Naciones Unidas.

** UNIFEM se fusionó con ONU-Mujeres en enero de 2011.

*** La lista de siglas figura al final del documento.

Nota: n.d = No disponible

¹ Los proyectos a nivel de los países se contabilizan por actividad y los proyectos regionales, por país. Se excluyen las operaciones especiales.

² En 2011 se mejoró la recopilación de datos sobre las asociaciones para obtener un cuadro completo de la colaboración operacional con el Movimiento de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, esto es, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (FICR) y las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

³ Véase la nota a pie de página 2.

ANEXO X-B: ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, POR SECTOR DE COLABORACIÓN¹

SECTORES DE COLABORACIÓN	TOTAL Recomendación	Número de ONG internacionales	Número de ONG locales
Distribución general de alimentos	346	76	270
Actividades de ACA/APT: fomento y mejora de tierras y aguas	346	39	307
Nutrición: Tratamiento de la malnutrición aguda	253	64	189
Actividades de ACA/APT: Fomento de la producción agrícola y de cultivos	233	46	187
Nutrición: Prevención de la malnutrición aguda	222	73	149
Alimentación escolar: escuelas primarias y secundarias	202	39	163
Actividades de ACA/APT: proyectos agroforestales	177	25	152
Alimentos para la capacitación (APC)	174	42	132
Actividades de ACA/APT: transporte (carreteras, caminos rurales, etc.)	159	33	126
Actividades de ACA/APT: servicios públicos/escuelas/viviendas	139	21	118
Apoyo y tratamiento a personas con VIH/tuberculosis	137	33	104
Transferencias de efectivo y/o entrega de cupones	126	41	85
Nutrición: prevención del retraso del crecimiento	88	17	71
Otros	68	28	40
Apoyo a personas con VIH/tuberculosis: medidas de mitigación y redes de seguridad	60	16	44
Nutrición: suministro autónomo de suplementos de micronutrientes	59	7	52
Actividades de ACA/APT: proyectos de ganadería y piscicultura	57	7	50
Alimentación escolar: guarderías y jardines de infancia	51	10	41
Desarrollo de capacidades: fortalecimiento de la capacidad nacional	47	21	26
Desarrollo de capacidades: preparación para la pronta intervención en caso de desastres o emergencia	39	10	29
Actividades de ACA/APT: reservas de alimentos	32	6	26
Alimentación escolar: emergencias	29	4	25
Actividades de ACA/APT: otras	22	8	14
Asentamiento/reasentamiento	8	1	7
Desarrollo de capacidades: enriquecimiento de alimentos.	3	1	2

¹ La lista de los sectores de colaboración, que es similar a la que figuraba en el Informe Anual de las Realizaciones de 2011, difiere de la lista comunicada los años anteriores (informes anuales de las realizaciones de 2009 y 2010).

ANEXO XI: NOTAS FINALES

- Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares de los Estados Unidos.
- Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de productos alimenticios se expresan en toneladas.
- Los gastos directos incluyen los componentes de costo relativos a los alimentos, el transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM), los costos de apoyo directo (CAD) y los otros costos operacionales directos (OCOD), pero excluyen los costos de apoyo indirecto (CAI) y los costos del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP).
- Los totales que figura en este documento pueden no corresponder exactamente, al haberse redondeado las cifras correspondientes.
- La categoría de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) incluye a todos los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (es decir, importadores netos de productos alimenticios), cuyos ingresos per cápita se encuentren por debajo del nivel histórico utilizado por el Banco Mundial para determinar el derecho a beneficiarse de la asistencia de la Asociación Internacional de Fomento y de las condiciones de préstamo a 20 años del Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo; la designación de PBIDA se aplica a los países incluidos en las categorías I y II del Banco Mundial. El nivel histórico del producto nacional bruto per cápita en 2008, basándose en el método Atlas del Banco Mundial, es de 1.855 dólares. En 2012, 66 países estaban clasificados como PBIDA por la FAO.
- Los tres criterios empleados por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, y revisados cada tres años, para clasificar a un país como país menos adelantado (MA) son los siguientes: i) los bajos ingresos, con arreglo al producto interno bruto (PIB) per cápita; ii) la insuficiencia de recursos humanos, con arreglo al índice ampliado de la calidad física de la vida que se basa en indicadores de la esperanza de vida, el suministro de calorías per cápita, la tasa de matrícula combinada de los ciclos primario y secundario y la tasa de alfabetización de adultos, y iii) el bajo nivel de diversificación de la economía, con arreglo a un índice compuesto (índice de diversificación económica) basado en la proporción de manufacturas del PIB, la proporción de mano de obra en el sector industrial, el consumo anual per cápita de energía comercial y el índice de concentración de las exportaciones de bienes de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). En 2012, 48 países estaban clasificados como países menos adelantados.

- A partir de 2007, el PMA debe cumplir con el requisito establecido por la Junta de que al menos el 90 % de los fondos multilaterales para el desarrollo se asignen a los países en los que se concentra la asistencia del PMA. Los países que cumplen con los criterios de concentración son los siguientes:
 - los países MA o que tienen ingresos igualmente bajos¹⁶⁶, y
 - los países que experimentan problemas de malnutrición crónica, determinada por una tasa de retraso del crecimiento superior al 25 % entre los niños menores de 5 años¹⁶⁷.

¹⁶⁶ Ingreso nacional bruto (INB) per cápita de 503,1 dólares en 2009.

¹⁶⁷ Véanse los datos facilitados por el UNICEF en el siguiente enlace: http://www.unicef.org/protection/Progress_for_Children-No.9_EN_081710.pdf.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ASEAN	Asociación de Naciones del Asia Sudoriental
CAD	costos de apoyo directo
CAI	costos de apoyo indirecto
COMET	instrumento institucional de seguimiento y evaluación
CRI	Cuenta de respuesta inmediata
EPIC	Centro de integración de la preparación para emergencias
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
IPSAS	Normas Contables Internacionales para el Sector Público
ITHACA	Tecnología de la información para la asistencia, la cooperación y la acción humanitarias
MOSS	normas mínimas operativas de seguridad
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OEM	operación de emergencia
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
OPSR	operaciones prolongadas de socorro y recuperación
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TI	tecnología de la información
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional