

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 4-7/11/2013

ملخص أعمال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي، 2013

وفقاً لطرق عمل المجلس التنفيذي، تتضمن هذه الوثيقة النقاط الأساسية لمداولات المجلس التي ينبغي على الأمانة أخذها في الحسبان عند تنفيذ قرارات المجلس التنفيذي. ووفقاً لطلب المجلس في دورته السنوية لعام 2010، تورد القرارات والتوصيات التي انبثقت عن الدورة في الملحق الأول لهذه الوثيقة.

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي

في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://executiveboard.wfp.org>)



Distribution: GENERAL

WFP/EB.2/2013/13

11 February 2014

ORIGINAL: ENGLISH

جدول المحتويات

الصفحة		
1	القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة	
1	ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي	2013/EB.2/1
4	قضايا السياسات	
4	دور البرنامج في بناء السلام في بيئات الانتقال	2013/EB.2/2
4	إطار النتائج الاستراتيجية لبرنامج الأغذية العالمي للفترة 2014-2017	2013/EB.2/3
5	سياسة التغذية المدرسية المنقحة	2013/EB.2/4
6	آخر مستجدات التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها	2013/EB.2/5
7	مسائل الموارد والمالية والميزانية	
7	خطة البرنامج للإدارة (2014-2016)	2013/EB.2/6
8	تقارير التقييم	
8	تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في بنغلاديش (2008-2011)، ورد الإدارة عليه	2013/EB.2/7
9	تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في نيبال (2002-2010)، ورد الإدارة عليه	2013/EB.2/8
9	الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا	
10	الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لمالي 105830	2013/EB.2/9
11	الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – المشروع الإنمائي لتشاد 200288	2013/EB.2/10
11	الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – تشاد 200289	2013/EB.2/11
12	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – النيجر 200583	2013/EB.2/12
12	الحافظة الإقليمية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	
13	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – أمريكا الوسطى 200490	2013/EB.2/13

14		الحافظة الإقليمية لآسيا
14	المشروعات الإنمائية – بوتان 200300	2013/EB.2/14
15	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – أفغانستان 200447	2013/EB.2/15
15		الحافظة الإقليمية للجنوب الأفريقي
16	تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للكونغو (2009-2012)، ورد الإدارة عليه	2013/EB.2/16
17	الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لمدغشقر 103400	2013/EB.2/17
17	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – جمهورية تنزانيا المتحدة 200603	2013/EB.2/18
18	تقرير عن الزيارة الميدانية التي قام بها المجلس التنفيذي للبرنامج إلى جمهورية الكونغو الديمقراطية	2013/EB.2/19
19		الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى
19	تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للسودان (2010-2012)، ورد الإدارة عليه	2013/EB.2/20
20		الحافظة الإقليمية لشرق ووسط أفريقيا
21	الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لبوروندي 200119	2013/EB.2/21
21	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – جنوب السودان 200572	2013/EB.2/22
22	الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – إثيوبيا 200290	2013/EB.2/23
23		المسائل التنظيمية والإجرائية
23	برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2014-2015)	2013/EB.2/24
24	القرارات والتوصيات	الملحق الأول
31	جدول الأعمال	الملحق الثاني

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي (2013/EB.2/1)

- 1- رحبت المديرية التنفيذية بجميع المندوبين وخصت بالذكر المندوبين الذين قدموا من عواصم بلدانهم. وافتتحت كلمتها بقولها إن التهديدات التي تعترض سبل وصول المساعدة الإنسانية تشكل شاغلا كبيرا لدى البرنامج والوكالات الإنسانية الأخرى، وخصوصا فيما يتعلق بالاستجابة الإقليمية السورية، وبالعمليات الجارية في مالي وأفغانستان وفي أجزاء من باكستان. ومع أن البرنامج يحافظ على الاتساق في الامتثال لمبادئ العمل الإنساني المقبولة دوليا، فإن موظفيه وشركاءه والمستفيدين منه يتعرضون بانتظام للتهديدات. وهناك مزيد من المجموعات المسلحة غير الحكومية المنخرطة في النزاعات، كما أن الفارق كثيرا ما يكون مبهما بين عناصر بناء السلام وعناصر العمل الإنساني في منظومة الأمم المتحدة. وشددت على الأهمية الكبرى لقيام البرنامج وغيره من وكالات العمل الإنساني بتوضيح التزاماتهم، وإدارة المخاطر وتقاسمها، ومنع تسييس عمليات المساعدة الغذائية.
- 2- وأشارت المديرية التنفيذية إلى أن الموعد النهائي لبلوغ الأهداف الإنمائية للألفية في عام 2015 يقترب سريعا، وحثت المجلس التنفيذي على المساعدة على ضمان إعطاء الأمن الغذائي والتغذية أولوية عالية على خطة التنمية المستدامة لما بعد عام 2015 وعلى إعادة تأكيد التزامه بجعل الغذاء متاحا لمن يحتاج إليه. وتحدثت عن التعاون المتزايد بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها فقالت إنه ينعكس في جائزة البرامج المشتركة الناجحة، وسيعقد احتفال الجائزة القادمة في البرنامج خلال الدورة السنوية لعام 2014 وسيشارك الفائزون في حدث جانبي سينظم على هامش الدورة المقبلة للجمعية العامة للأمم المتحدة. وستعمل الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها مع المجلس على إنشاء آليات للتمويل الأكثر استدامة للجنة الأمن الغذائي العالمي. كما تعمل هذه الوكالات على الدفع قدما بالبرنامج المشترك لتمكين المرأة الريفية، وهو برنامج تم إطلاقه في 2013. وقدمت المديرية التنفيذية للمجلس إحاطة عن الحوار بين الوكالات والتدابير المشتركة لتفعيل الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات وبرنامج التحول.
- 3- وبشأن التطورات في مجال السياسات، لاحظت المديرية التنفيذية التوجهات الخاصة بالموظفين الواردة في وثيقة بناء السلام وأشارت إلى سياسة التغذية المدرسية المنقحة: فالشراكات مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونيسكو) تعزز فرص التعليم وتحسن آليات تتبع العمليات. واعتبرت المديرية التنفيذية أن رقم التمويل المقدر المستخدم في خطة الإدارة، وهو 4.2 مليار دولار أمريكي، يشكل تنبؤا معقولا، نظرا لاحتياجات البرنامج التشغيلية الكبيرة، ويعكس الحاجة إلى إعطاء الأولوية للفجوة الحالية في التمويل ومعالجتها. وتستمر مبادرة "الوفاء بالعرض" في إنتاج وفورات وكفاءة أكبر في جميع أرجاء البرنامج: فقد انخفضت تكاليف السفر بمقدار 9 ملايين دولار أمريكي خلال عام واحد، كما أن تعزيز كفاءة الطاقة في جميع مرافق البرنامج في مختلف أنحاء العالم سيحقق توفيراً يمكن أن يصل إلى 1.5 مليون دولار أمريكي. وستساعد زيادة عدد تقييمات لفرادى العمليات على تحسين المساءلة وتحديد النهج الناجحة بغية تكرارها.
- 4- وانطلاقاً من هدفه المتمثل في أن يكون "الشريك المفضل"، يقوم البرنامج بوضع استراتيجية وخطة عمل جديدتين للشراكة، وأطلق في شهر أغسطس/آب "صندوق الابتكارات لأغراض الشراكة" من أجل المنظمات غير الحكومية ومكاتبه القطرية. ويواصل البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين العمل على توسيع نطاق استخدام النقد والقسائم في

عمليات اللاجئين. كما يستمر إعطاء الأولوية للتعاون مع حركة "تحسين مستوى التغذية" والجهود الموجهة مع صندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف والوكالات الأخرى التابعة للأمم المتحدة إلى جانب الهيئات الإقليمية من قبيل الاتحاد الأفريقي.

5- ووجهت المديرية التنفيذية انتباه المجلس إلى عمليات الطوارئ ذات الأهمية كذلك الجارية في جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية وكينيا واليمن، حيث يشكل نقص التمويل شاعلا تشغيليا مباشرا. كما تحدثت عن وضع استجابة البرنامج لحالة الطوارئ السورية، مشيرة إلى أن طرائق النقد والقوائم تشكل حاليا 90 في المائة من هذه الاستجابة وهي تساعد في الحفاظ على الاستقرار الإقليمي.

6- وفي سياق الاحتفال بالذكرى الخمسين بعد المائة لتأسيس اللجنة الدولية للصليب الأحمر، أعرب رئيس اللجنة، السيد Peter Maurer، عن شكره للمجلس والمديرية التنفيذية على إتاحة الفرصة للتكلم وأثنى على الشراكة بين البرنامج والصليب الأحمر على المستويين المركزي والميداني. وأشار إلى السياق المتطور للقانون الإنساني الدولي وتزايد عدد الجمعيات الوطنية للصليب الأحمر والهلال الأحمر. وتشمل التحديات الراهنة مستويات العنف المرتفعة، والأسلحة الجديدة، والمعارك التي تشن في المناطق المزدحمة بالسكان، والطابع المتشنت للسلطة. ولئن كانت أعداد المشردين داخليا واللاجئين لفترات طويلة قد ضربت أرقاما قياسية فإن ميزانيات التقشف تؤثر على الدعم الذي يقدمه المانحون التقليديون. كما أن تزايد تخصيص الأموال للنزاعات الأكثر بروزا يؤدي إلى إهمال الاحتياجات الأخرى.

7- ويمنع الافتقار إلى إمكانية وصول المساعدة الإنسانية تقدير الاحتياجات بشكل كاف فضلا عن تقديم المساعدة الملائمة، في حين أن تشتت المجموعات المسلحة يضاعف من أهمية ضمان التواصل بصورة كافية مع الجهات الفاعلة الصحيحة. وقد أبرزت البعثات التي تجمع بين المدنيين والعسكريين الحاجة إلى جهات فاعلة محايدة ومستقلة. ويثير القلق بشكل خاص عدم احترام عاملي الرعاية الصحية: فمن غير الأخلاقي التمييز بين المقاتلين والسكان المدنيين عند الحاجة إلى المساعدة الطبية، كما أن هذا التمييز تزايد صعوبته. ويتمثل أحد تدابير تخفيف حدة المشكلة في تيسير الإخلاء لأغراض العلاج خارج مناطق القتال.

8- وشدد السيد Maurer على أهمية الحفاظ على استقلالية وحياد الجمعيات الوطنية للصليب الأحمر والهلال الأحمر وضمان عدم تكليف هذه الجمعيات بأكثر من طاقتها. ويعمل الصليب الأحمر والاتحاد الدولي على وضع اللامسات الأخيرة على اتفاق نموذجي مع البرنامج ينظم الجمعيات الوطنية. كما أن العمل مستمر مع البرنامج على تحديد وهيكل العلاقات المدنية – العسكرية؛ وضمان التعاون في بداية حالات الطوارئ؛ ومعالجة تبعات مكافحة الإرهاب.

9- وفي ختام تعليقاته، أثنى السيد Maurer على البرنامج قائلا إن التقارير أظهرت مرارا أن البرنامج هو إحدى الوكالات الأكثر كفاءة وفعالية في منظومة الأمم المتحدة. وأعاد التأكيد على أن العمل الإنساني المتصف بالحياد والنزاهة والاستقلال يتطلب دعما سياسيا من الدول الأعضاء.

10- ورحب المجلس بالعرض العام الذي قدمته المديرية التنفيذية وبملاحظات السيد Maurer. وأثنى على الدور القيادي للمديرية التنفيذية في تنفيذ التغييرات المؤسسية التي زادت من الكفاءة وحسنت تقديم الخدمات والمساءلة، وفي تعزيز الدور القيادي للبرنامج في النظام الإنساني الدولي. وأجمع المجلس على الإشادة بالتزام موظفي البرنامج وإخلاصهم، وكثيرون منهم يعملون في ظروف خطيرة غير آمنة، وأوصى بتحديث سياسات حماية الموظفين بحيث تعكس البيئة الأمنية والإنسانية المتغيرة. كما أبرز المجلس الحاجة إلى مواصلة الحوار لإدارة الاحتياجات الإنسانية والتوقعات في الحالات الأمنية المتقلبة

بصورة متزايدة، واستشهد في هذا السياق بالعملية السورية كمعلم أساسي في تاريخ البرنامج. كما أثنى المجلس على الاستقصاء العالمي للموظفين باعتباره مساهمة في تعزيز المساءلة.

11- ولاحظ بعض أعضاء المجلس أن حجم الاحتياجات الإنسانية أخذ في تجاوز الموارد المتاحة، فالحكومات تواجه صعوبات متزايدة في إيجاد التمويل اللازم. وأعرب المجلس عن القلق بتراجع إمكانية وصول المساعدة الإنسانية مع تزايد تعقد البيئات التشغيلية وانعدام الأمن فيها. وفي هذا السياق، فإن تحول البرنامج إلى طرائق المساعدة الغذائية أثبتت فعاليتها واستدامته في حالات الطوارئ والحالات الإنسانية الممتدة، كما أن سياساته المنقحة تتماشى مع الحاجة إلى الترويج للتنمية في جدول أعمال ما بعد عام 2015. ويشعر أعضاء المجلس بالتشجيع بالأدلة التي تفيد أن البرنامج قادر على التطور والتحسين لتلبية التحديات الناشئة. وحث الأعضاء البرنامج على أن يكون واقعياً عملياً في معالجته للفجوة التمويلية لديه: فزيادة التنسيق مع الشركاء، وخيارات التمويل الجديدة، وزيادة الكفاءة، كلها جزء من هذه العملية.

12- ولاحظ المجلس باستحسان أن أنشطة البرنامج تسهم بصورة متزايدة في البرامج الوطنية وهي بذلك تعزز القدرة على الصمود. ومن الأمثلة الجيدة على ذلك النهج الجديد المتبع إزاء التغذية المدرسية واستخدام الأغذية المنتجة محلياً. كما وافق أعضاء المجلس على النهج التشاورية، وهي نهج كثيراً ما تكون مبتكرة أيضاً، والتي أخذ بها البرنامج في تطوير هذه الأنشطة، وأوصى بأن يضمن البرنامج تحديث السياسات والخطوط التوجيهية وفقاً لتلك النهج، وتطوير الشراكات، وخصوصاً مع الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها، بغية تنفيذ البرامج. ويمكن أن ينصب أحد أوجه التركيز في هذا العمل على "السنة الدولية للزراعة الأسرية" في عام 2014.

13- وأشار عدد من أعضاء المجلس إلى الحاجة الراهنة إلى تنويع قاعدة المانحين وتطوير خيارات جديدة للتمويل: وينبغي أن يستند هذا العمل إلى التحليل السليم. ويتعين على البرنامج أن يضمن أن تتوفر لدى مكاتبه القطرية الأدوات والمهارات لتنفيذ وتطوير النهج الجديدة وإقامة الشراكات التي تضاعف الموارد، بطرق منها العمل مباشرة مع شركات بطاقات الائتمان على استحداث طرائق تستند إلى النقد. وفي هذا السياق، تعتبر تنمية القدرات المحلية هدفاً أساسياً.

14- وشدد أعضاء في المجلس على وجوب مواصلة إعطاء أولوية للحوار مع الشركاء الجدد ومع الشركاء الحاليين، فالعمل ضمن الشراكات من شأنه أن يقلل التنافس على الموارد. وأكد بعض أعضاء المجلس أن على البرنامج أن يركز على ما لديه من ميزات مقارنة، من قبيل الخبرة في مجال تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وقدراته في مجال المساعدة الغذائية.

15- وأثنى المجلس على التزام البرنامج بمبادئ العمل الإنساني وبمحافظة على الكرامة الإنسانية في جميع تدخلاته، وأشار إلى أن التشاور والمشاركة مع المنظمات المحلية يعتبران وسيلة فعالة لتحقيق هذا الهدف. واستذكر الأعضاء أن جغرافية الفقر والجوع أخذت في التغير وأن كثيراً من أفقر فقراء العالم إنما يعيشون في بلدان متوسطة الدخل: ويجب على نهج البرنامج المتطورة أن تأخذ ذلك في اعتبارها كجزء من عمل البرنامج على تنفيذ الخطة الاستراتيجية. ولاحظ أعضاء المجلس أن الأمن الغذائي والتغذوي سيكون الموضوع الأساسي في معرض في ميلانو عام 2015 تحت عنوان "إطعام كوكب الأرض: الطاقة والحياة"، وهو معرض ستنتظمه الحكومة الإيطالية. وتوقع أعضاء المجلس أن يكون للبرنامج إسهام كبير في هذا الحدث.

16- وأدلت المديرية التنفيذية بملاحظة مفادها أن الدورة الحالية ستغطي الموضوعات المثارة في هذه المناقشة، وشكرت المجلس على ملاحظاته ودعمه وأعربت عن تطلعها إلى مناقشة مثمرة.

قضايا السياسات

دور البرنامج في بناء السلام في بيئات الانتقال (2013/EB.2/2) (للموافقة)

17- تستجيب هذه السياسة إلى طلبات من المكاتب القطرية للمزيد من التوجيه فيما يتعلق ببناء السلام وإلى طلب المجلس للمزيد من المعلومات حول دور البرنامج في بيئات الانتقال. وقد عدلت هذه الوثيقة في أعقاب المشاورات الأخيرة التي أجراها المجلس في سبتمبر/أيلول 2013، لتعرف بصورة أفضل المصطلحات المستخدمة؛ وتوضيح نطاق السياسة؛ وإبراز دور البرنامج في تحليل المخاطر بدلا من تحليل النزاعات؛ والتشديد على أهمية مسائل التكامل بين أنشطة الأمم المتحدة؛ وعرض ما يترتب على تنفيذ السياسة من آثار تتعلق بالموارد، وهي آثار تشمل استثمارات هامشية في الأدوات والقدرات الموجودة وليس في تطوير أدوات وقدرات جديدة.

18- ورحب المجلس بالسياسة، التي تعرّف حدود مشاركة البرنامج في هذا المجال الشديد الحساسية وتتنظر في بناء السلام على المستوى المحلي فضلا عن المستوى الوطني. وأشار الأعضاء إلى أهمية مشاركة البرنامج في الجهود الأعم لمنظومة الأمم المتحدة وعمله مع الشركاء وخصوصا لجنة الأمم المتحدة لبناء السلام. وينبغي أن يدعم البرنامج نهج "الحكومة الكاملة" المعروف في الوثيقة؛ ويتطلب بناء السلام مشاركة دينامية تراعي السياق. ويمكن، في الوضع الأمثل، تقديم التدريب للشركاء الوطنيين. وطلب بعض الأعضاء تفاصيل إضافية حول التوجيه الذي سيقدم إلى المكاتب القطرية لتنفيذ السياسة على المستوى الميداني.

19- ولاحظ المجلس أن مساهمة البرنامج في منع النزاعات تتطلب خططا برنامجية ممولّة تمويلًا كاملاً كما تتطلب التنسيق مع أفرقة الأمم المتحدة القطرية؛ وينبغي لذلك وضع تحديد أكثر وضوحاً للآثار المالية المترتبة على تنفيذ السياسة. كما ينبغي أن تكون السياسة متوائمة مع الإطار المستند إلى النتائج لدى البرنامج والوكالات الأخرى التابعة للأمم المتحدة. وللامتثال لمبادئ العمل الإنساني أهمية أساسية، وينبغي أن تكون الجهود الرامية لضمان الوصول إلى المجموعات السكانية المتأثرة جزءاً من إعداد البرامج.

20- ولاحظ الأعضاء أنه في حين أن معالجة مشاكل الجوع يمكن أن تخفف من مخاطر النزاع، فإن الحلول الطويلة الأجل تعتمد أيضا على أسباب النزاع الأخرى، وهي أسباب ينبغي إخضاعها للتحليل. كما ينبغي أن يحل البرنامج الأسباب الهيكلية للجوع والتي تتجاوز النزاع. وينبغي على البرامج التابعة للبرنامج أن تضمن التوازن السليم بين الاستجابة لاحتياجات السكان المتأثرين بالنزاع ودعم المجموعات الضعيفة الأخرى.

21- وطلب المجلس وضع برنامج زمني لاستعراض سياسات البرنامج الأخرى المتعلقة ببيئات الانتقال، على أن يقدم إلى الدورة السنوية لعام 2014، ووضع تحديث لأحدث مستجدات تنفيذ السياسة، على أن يقدم إلى الدورة العادية الثانية لعام 2014. ووافقت الأمانة على الطلبين، وهو ما انعكس في تعديل صيغة قرار المجلس الخاص بالموافقة على السياسة.

إطار النتائج الاستراتيجية لبرنامج الأغذية العالمي للفترة 2014-2017 (2013/EB.2/3) (للموافقة)

22- شكرت المديرية التنفيذية المجلس لإجراء المناقشة حول إطار النتائج الاستراتيجية، الأمر الذي سمح بالمواءمة مع الأطر المماثلة في الوكالات الأخرى التابعة للأمم المتحدة وبإدراج المسائل المثارة أثناء مشاورات المجلس. وسيجري تعديل الوثيقة في سياق استخدامها بحيث تتكيف مع جدول أعمال ما بعد عام 2015.

- 23- وعرضت الأمانة السمات الأساسية لإطار النتائج الاستراتيجية. وقد صيغت الحصيلة 1-2 بحيث تشمل الأفراد فضلا عن الأسر عندما يستهدف المشروع الأفراد؛ كما جرى تكيف المؤشر الخاص باستهلاك الأغذية بحيث يغطي الاستهلاك على المستوى الفردي عند اللزوم. وأضيف "معدل التسجيل" في إطار الهدف الاستراتيجي 1، كما أضيفت "درجة الاستهلاك الغذائي" تحت الهدف الاستراتيجي 4. وتشمل التغييرات الأخيرة أيضا تحسين عرض البيانات حسب الجنس وإدراج مؤشر جديد عن المساواة بين الجنسين.
- 24- وأعرب المجلس عن تقديره لعملية المشاورات الجيدة التي استرشد بها في وضع إطار النتائج الاستراتيجية، ولمواعمته مع الوكالات الأخرى التابعة للأمم المتحدة. واقترح الأعضاء تقديم تفسير مقتضب للنتائج والمؤشرات المتشابهة؛ وكذلك العمل على تحسين فصل البيانات حسب الجنس. كما وجهوا الانتباه إلى الحاجة إلى وضع خطوط الأساس في أسرع وقت ممكن في بيانات الطوارئ.
- 25- وأعرب المجلس عن تقديره للأخذ بالقواعد الخاصة بالأعمال، وشدد على أهمية إدخال مؤشرات إطار النتائج الاستراتيجية في التقارير المجمعمة وعلى ضرورة الرصد السليم لتدخلات بناء القدرات. وجرى الإعراب عن القلق إزاء استبعاد مؤشرات الهزال والتقرم وإزاء الدعم الذي يمكن لبعض البلدان أن تحتاج إليه لرصد المؤشرين الجديدين المتعلقين خصيصا بالمساواة بين الجنسين وبالحمية. ويتطلع أعضاء المجلس إلى تلقي المزيد من المعلومات التفصيلية عن إطار النتائج الإدارية وعن النظام العام لإدارة الأداء في البرنامج.
- 26- وأشارت الأمانة إلى أن زيادة تفصيل البيانات في إطار النتائج يتطلب قدرات وتحسينا للنظم على الأرض. ويكتسب أهمية في هذا الصدد تعميم أداة إدارة وتقييم المكاتب القطرية (COMET). ويجري العمل على وضع توجيهات لتحسين قياس تنمية القدرات. وفيما يتعلق برفع مؤشري الهزال والتقرم من مستوى الحصائل إلى مستوى الأثر، فهو إجراء يتفق مع ممارسات مبادرة "تحسين مستوى التغذية" التي تشارك فيها وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة في قطاع التغذية. وهناك صعوبات متصلة في تتبع الهزال والتقرم لدى المستفيدين الأفراد على مستوى المشروع.
- 27- وفيما يتعلق بإطار النتائج الإدارية، أشير إلى أن هذا الإطار تم وضعه في سياق مشاورات واسعة النطاق شملت فيما شملته وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة؛ وستبقي الأمانة المجلس على اطلاع على المؤشرات وستقدم مزيدا من المعلومات في هذا الصدد في أوائل عام 2014. والمقصود من إطار النتائج الإدارية أن تسترشد به الإدارة اليومية فضلا عن الإبلاغ عن التقدم، غير أنه من غير المتوقع أن يعرض على المجلس التماسا للموافقة عليه.

سياسة التغذية المدرسية المنقحة (2013/EB.2/4) (للموافقة)

- 28- وجهت الأمانة الانتباه إلى النهج التشاوري المستند إلى الأدلة والذي اعتمده في تنقيح السياسة. وشددت على أن السمة الأساسية للسياسة المنقحة تكمن في عزم البرنامج على العمل مع الحكومات على وضع برامجها الوطنية الخاصة في ميدان التغذية المدرسية. والمقصود أن تكمل التغذية المدرسية الأولويات الوطنية الأخرى وأن تعمل بمثابة شبكة أمان في مجال الأمن الغذائي، إلى جانب ما توفره أيضا من فوائد في مجالي تعليم وتغذية التلاميذ، ولا سيما بالنسبة للبنات. ويشدد في هذا السياق على شراء الأغذية محليا وعلى كفاءة التكاليف. وتشمل سلال الأغذية المنتجة الزراعية الطازجة حيثما أمكن. وستسجل الآليات المحسنة لقياس النتائج ما يتحقق من نتائج بالنسبة للأفراد والمؤسسات.
- 29- وحظيت السياسة بقبول جيد لدى المجلس. وأوصى الأعضاء بأن يجري نقل الملكية في البلدان المتوسطة الدخل أولا، وبأن يتابع التعاون مع اليونيسف لضمان تقديم حزمة دعم ملائمة. وجرى الإعراب عن القلق إزاء التعقيدات المحتملة في

التغذية المدرسية في البلدان الهشة. ونبه عدد من أعضاء المجلس إلى أن كثيرا من الأطفال الأشد فقرا لا يذهبون إلى المدرسة مما يعني أنهم قد لا يتلقون الدعم الغذائي والتغذوي الذي يحتاجون إليه.

30- وأوصى أعضاء المجلس بضمان وجود أدوات التوجيه والتقدير الملائمة. وحظي استخدام الشراء المحلي للأغذية بدعم قوي، وخصوصا من خلال برنامج الشراء من أجل التقدم، على أن الأعضاء حثوا البرنامج أيضا على التأكد من أن أسواق الأغذية قادرة على استيعاب الطلب المتوقع. ولاحظ المجلس بارتياح برمجة تقديرات دورية، الأمر الذي سيساعد على تحديد النهج الناجحة بغية تكرارها. كما ستساعد هذه التقديرات البرنامج على ترتيب أولويات الدعم. وينبغي عدم إعطاء الأولوية بالضرورة للتغذية المدرسية على النهج الأخرى للحد من نقص التغذية، وخاصة لدى المجموعات الأشد فقرا. وأوصى أعضاء المجلس بأن يجري تطوير التغذية المدرسية بالتعاون مع مبادرات أخرى من قبيل "تغذية الأبدان، تغذية العقول" وبصورة تتفق مع الممارسات التربوية والثقافية المحلية.

31- وأعربت الأمانة عن تقديرها لملاحظات المجلس، وشددت على أن البرنامج ملتزم كل الالتزام بالكفاءة وبفعالية التكلفة. وسيتكفل البرنامج بأن يستفيد من مجالات الخبرات الخاصة المتوفرة لدى الشركاء من قبيل اليونيسكو، واليونيسف، ومنظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والبنك الدولي، والشراكة من أجل نماء الطفل، وذلك ضمن تكيفه مع السياق الجديد الذي تلتئم فيه الحكومات الدعم من البرنامج للإقامة نهج التغذية المدرسية الوطنية والحفاظ عليها.

آخر مستجدات التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها (2013/EB.2/5) (للنظر)

32- تم وضع هذا التحديث بصورة مشتركة مع الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها. واقتُرحت الأمانة أن تطلب الهيئات الرئاسية لكل من منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية تحديثات مماثلة إذا كان الأمر سيسنقر على تقديم تقارير مشتركة في المستقبل.

33- ولاحظ المجلس أهمية التعاون اليوم أكثر من أي وقت مضى، وأثنى على التعاون الجاري بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها، وخصوصا في مجال التوعية وفي آليات سياسات الأمن الغذائي، من قبيل عملية ما بعد عام 2015 ولجنة الأمن الغذائي العالمي؛ وستتبع السنة الدولية للزراعة الأسرية في عام 2014 فرصا إضافية. ورحب الأعضاء بجائزة الامتياز الجديدة للتعاون القطري بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها، واقتروا توسيع نطاقها لتشمل المستوى الإقليمي. وشددوا على أن التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها ينبغي أن يركز أيضا على التنفيذ الميداني لبرنامج التحول وللتنسيق بين المجموعات.

34- وشدد المجلس على أن يستند تعاون البرنامج وشركائه إلى النتائج وأن ينظر إلى هذا التعاون وهذه الشراكات في سياق تعاون أوسع، ولا سيما على المستوى القطري. وقد أدى أخذ منظمة الأغذية والزراعة مؤخرا باللامركزية إلى زيادة فرص هذا التعاون. وينبغي على البرنامج أن يضع المعايير والخطوط التوجيهية لموظفيه فيما يتعلق بالتعاون وأن يوسع نطاقها حول التعاون بين الوكالات وفوائده. وطلب الأعضاء أن تقدم التحديثات في المستقبل على أساس سنوي وأن تشمل مزيدا من المعلومات حول ما يلي: (1) توفير في التكاليف الناتج عن التعاون؛ (2) التنسيق بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها فيما يتعلق بالموارد؛ (3) التنسيق بين أطر النتائج لدى الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها، بما في ذلك قياس التنسيق بين هذه الوكالات؛ (4) التقدم المحرز في "توحيد الأداء" في البلدان التجريبية الثمانية؛ (5) الممارسات الجيدة والدروس المستفادة، بما في ذلك التغلب على تحديات التعاون؛ (6) أعداد المشروعات المشتركة التي ترأسها كل وكالة من الوكالات

التي تتخذ من روما مقرا لها. وينبغي أن تدرج كل وكالة التمويل الخاص بالعمل التعاوني في ميزانيتها السنوية. كما دعا المجلس البرنامج إلى تنظيم إحاطات حول التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها فيما يتعلق بوضع جدول أعمال ما بعد عام 2015.

35- وشددت الأمانة على أن التحديث المقدم لا يتضمن إلا عرضا عاما للإنجازات الرئيسية المتحققة خلال السنتين الماضيتين، مع أنه أعد أمثلة منفصلة عن التعاون على المستوى القطري. وستواصل الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها تعزيز تعاونها، بما في ذلك ما يتعلق بوضع جدول أعمال ما بعد عام 2015 ودعم أمانة لجنة الأمن الغذائي العالمي.

مسائل الموارد والمالية والميزانية

خطة البرنامج للإدارة (2014-2016) (2013/EB.2/6) (للموافقة)

36- أعربت المديرية التنفيذية عن تقديرها لمساهمات المجلس في المشاورات التحضيرية الواسعة النطاق، وطأنت الأعضاء على أن العمل جار على معالجة شواغلهم. وتدعم استثمارات دعم البرامج والإدارة التغييرات بصورة تتفق مع مبادرة "الوفاء بالعرض"، مع التشديد على المكاتب الميدانية.

37- وأكدت الأمانة أن التمويل المتوقع في عام 2014 والبالغ 4.20 مليار دولار أمريكي يشكل تنبؤا واقعيًا؛ وأن مستوى 5.85 مليار دولار أمريكي لاحتياجات العمليات إنما يستند إلى خطط المكاتب القطرية وإلى ستة أشهر من حالة الطوارئ السورية، في حين أن الجزء المتبقي من العملية السورية معروض في الملحق الرابع ("الاحتياجات غير المتوقعة"). ويجري العمل على وضع أولويات العمليات وفقا للخطة الاستراتيجية. كما يجري احتواء تكاليف دعم البرامج والإدارة من خلال تخفيض نفقات المقر الرئيسي؛ غير أنه تم الوفاء ببعض تكاليف الموظفين والتكاليف الأخرى، بما في ذلك تكاليف دعم نظام المنسقين المقيمين وإدارة السلامة والأمن التابعة للأمم المتحدة. وأشار إلى أن فوائد استثمارات دعم البرامج والإدارة تتبدى عادة بصورة غير مباشرة في حصائل من قبيل تحسين سلاسل التوريد وليس في وفورات يبلغ عنها في وثائق دعم البرامج والإدارة. وتتمثل الأهداف الرئيسية لعام 2014 في الحد من النفقات غير المتكررة وتخفيض الالتزامات الطويلة الأجل.

38- وأعرب المجلس عن تقديره للجهد المبذول في سياق إعداد خطة الإدارة وللمشاورات التفصيلية التي أجريت. وتشكل الخطة خطوة هامة على طريق إعادة نسق البرنامج وأساسا واقعيًا للخطة الاستراتيجية. كما أعرب عن تقديره التقديرات الجديدة للتكاليف الشهرية للمستفيد الواحد وعن تأييده لاقتراح استعراض معدل تكاليف الدعم غير المباشرة. ويساور القلق بعض الأعضاء إزاء ما يمكن من تأثير للتمويل المطلوب لعمليات كبيرة، مثل العملية السورية، على تمويل العمليات الأخرى، غير أنهم ارتاحوا لنهج تحديد الأولويات لإدارة الفجوة التمويلية التقديرية.

39- وأعرب عن موافقة عامة على مرفق الميزنة الرأسمالية المقترح وللزيادة في مرفق تمويل رأس المال العامل. وشعر بعض الأعضاء بالقلق لأن البرنامج، على خلاف الوكالات الأخرى التابعة للأمم المتحدة، يطلب زيادة قدرها 10 في المائة لدعم البرامج والإدارة. ولاحظ الأعضاء أن النفقات "غير المتكررة" أصبحت أمرا دوريا، وأوصوا باستعراض لخيارات التمويل لهذه البنود. ووافق أعضاء المجلس على الحاجة إلى مانحين جدد، وإلى الحصول على المزيد من التمويل المتعدد الأطراف، وخفض تخصيص المساهمات من مستواه الحالي البالغ 90 في المائة، واستعراض استخدامات الحساب العام. وهناك حاجة إلى نهج جديد لتغطية تكاليف إدارة السلامة والأمن التابعة للأمم المتحدة. وطلب عدة أعضاء في المجلس

تقديم معلومات تفصيلية عن وفورات الكفاءة والوفورات الأخرى التي تتوخاها الخطة وحثوا البرنامج على تتبعها. ووافق أعضاء المجلس على التركيز على المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية غير أنهم طلبوا توضيحاً عن آثار الوظائف الجديدة على دعم البرامج والإدارة.

- 40- وأعربت الأمانة عن تقديرها لملاحظات المجلس ودعمه، وتعهدت بالقيام بكل ما يمكنها القيام به لتحقيق أقصى ما يمكن من الأموال المتاحة. واعترفت بأن حالة الطوارئ السورية يمكن أن تستهلك ما يصل إلى 20 في المائة من موارد البرنامج خلال السنة المقبلة. ووافقت الأمانة على تقديم المزيد من المعلومات المطلوبة عن معدل تكاليف الدعم غير المباشرة. وستحاول الأمانة أن تبلغ عن وفورات الكفاءة والوفورات الأخرى بالتفصيل وفق ما طلبه المجلس، غير أن ذلك يتطلب نهجاً للإبلاغ أكثر تكلفة. ووافقت على العمل مع المجلس على إعداد الصيغة الشكلية لخطط الإدارة في المستقبل.
- 41- واختتمت المديرية التنفيذية بالإعراب عن تقديرها للحوار الشفاف والفعال الجاري بين المجلس والإدارة العليا.

تقارير التقييم

تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في بنغلاديش (2008-2011)، ورد الإدارة عليه (2013/EB.2/7) (للنظر)

- 42- عرضت مديرة مكتب التقييم هذا التقييم باعتبارها الأول في سلسلة تضم خمسة بلدان. وقد وجد التقييم نتائج إيجابية تتعلق بالحالة الاقتصادية للمستفيدين وبالاستعداد للكوارث، ولكن ليس فيما يتعلق بدرجات استهلاك الغذاء أو تنوع الأغذية أو استراتيجيات الصمود. وتشير الأدلة إلى مساهمة البرنامج في تمكين المرأة والتحويل الاجتماعي. على أن الافتقار إلى الرصد المنهجي وإلى خطوط الأساس حدّ من التحليل الممكن.
- 43- ورحبت الإدارة بالتقييم ووافقت على جميع توصياته.
- 44- ولاحظ المجلس النتائج الإيجابية الهامة عموماً وساند نتائج التقييم وتوصياته. وتشمل عوامل النجاح الملكية المجتمعية؛ والاستهداف الجيد للأصول؛ وموارد الشركاء التكميلية؛ ومشاركة النساء؛ ونهج الشبكات الابتكاري. وأعرب الأعضاء عن القلق لأن الأسر التي ترأسها نساء حققت نتائج إيجابية أقل من الأسر التي يرأسها رجال، ولأن بعض أنشطة البرامج أثرت سلباً على رفاه النساء. وشجعوا البرنامج على إجراء مزيد من الدراسة حول هذه المسألة. وبنبغي لخطط إدارة الأصول أن تراعي قلة الموارد لدى الحكومة وضعف قدرتها. وتساءل الأعضاء عن سبب عدم استكمال بعض الأصول. وشجع المجلس الإدارة على تعزيز الرصد وتحديد خطوط أساس واضحة وأهداف جلية، وعلى التنسيق بين الشركاء من المنظمات غير الحكومية ومن الحكومة بخصوص تسليم مسؤوليات المشروعات في نهاية المطاف.
- 45- وعلى سبيل الرد، لاحظت مديرة مكتب التقييم أن 13 في المائة من الأصول لم تكتمل، وشددت على أهمية الرصد الكامل للأصول أثناء التنفيذ. وقد أقام نهج الشبكات نظاماً للضوابط والموازنين يزيد من الشفافية ويقلل من مخاطر استيلاء النخب على الفوائد.
- 46- وشددت الأمانة على الحاجة إلى التحلي بالواقعية فيما يتعلق بقدرة البرنامج على تتبع الوضع التغذوي للمستفيدين. وفيما يتعلق بالقلق المحدد المتعلق بأحد الشركاء المذكورين في تقرير الشفافية الدولية، أوضح المدير الإقليمي أن الشريك

المذكور هو شريك تقني. وتتلقي النساء المشاركات في المشروع الحالي منحة نقدية من الحكومة، في حين أن المنظمات غير الحكومية تقدم الدعم التقني. وينتظر البرنامج أن تعزز هذه التدابير الأثر على النساء المشاركات. ويمنع الافتقار إلى التمويل البرنامج من إنهاء بعض المشروعات.

تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في نيبال (2002-2010)، ورد الإدارة عليه (2013/EB.2/8) (للنظر)

- 47- عرضت مديرة مكتب التقييم ثاني تقييمات الأثر في سلسلة البلدان الخمسة. وقد عالجت أنشطة البرنامج لإنشاء الأصول الاحتياجات الفورية الخاصة بالأمن الغذائي في ظروف يهيمن عليها استمرار النزاع والأزمة البيئية والفقر وانعدام المساواة، غير أن تأثيرها كان محدوداً من حيث الحد من انعدام الأمن الغذائي المزمن والهيكلية.
- 48- ووافقت الإدارة على جميع التوصيات، ما عدا التوصية 4 التي وافقت عليها جزئياً، ولاحظت أن هناك حاجة إلى تحسين الاستهداف بصورة تتفق مع سياسات الحكومة ومعاييرها.
- 49- ورحب المجلس بالتقييم وساند استنتاجاته وتوصياته. وشدد الأعضاء على الحاجة إلى استراتيجية فعالة للتمويل وإلى التوازن بين الأهداف القصيرة الأجل والطويلة الأجل وإلى خطط واضحة لصيانة الأصول. وشجع المجلس البرنامج على التماس الشراكات بقوة إذ أن لديها إمكانات لتعزيز الأثر. وأثنى الأعضاء على الجودة العالية لتقارير التقييم الصادرة عن مكتب التقييم، وعلى النهج الإيجابي الذي تأخذ به الإدارة إزاء توصيات تلك التقارير. وأعربوا عن تطلعهم إلى نتائج استعراض الأقران للمكتب، وطلبوا مزيداً من المعلومات عن كيفية استخدام الدروس المستفادة من التقييمات لدعم اتخاذ القرار على أساس النتائج ووضع السياسات وتدريب الموظفين.
- 50- وعلى سبيل الرد على تعليقات المجلس، لاحظت مديرة مكتب التقييم أنه لا يمكن إجراء تحليل كامل للتكاليف/الفوائد نظراً للافتقار إلى بيانات عالية الجودة. وهناك تحديات أمام تحديد قيم مجموعة واسعة من الفوائد الملحوظة. ويتعاون مكتب التقييم والإدارة عن قرب فيما يتعلق باستراتيجية الرصد والتقييم، وسيواصل المكتب، على ضوء التوصيات المقبلة التي ستصدر عن استعراض الأقران، التماس الفرص لزيادة العمل مع المجلس والإدارة. ورحبت باقتراح تنظيم حلقة دراسية عن منهجية التقييم، ويمكن أن يتم ذلك بالتعاون مع مكاتب التقييم لدى الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها.
- 51- وتحدثت المديرية القطرية لنيبال عن الحاجة إلى برمجة مشتركة لأن البرنامج غير قادر بمفرده على توفير رزمة الدعم المطلوب. ويرمي البرنامج القطري إلى دعم المجتمعات المحلية لثلاث سنوات لتعزيز الأثر، غير أن الدعم الأطول أجلاً لا يمكن التنبؤ به إذا لم تعالج العقبات التي تواجه التمويل. ويستند الاستهداف الجغرافي إلى بيانات عالية الجودة وإلى تحليل يقوم به فريق تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وهو فريق يعمل مع الحكومة، في سياق التحضير لتسليم المسؤوليات في السنوات المقبلة. ولمعالجة مسألة الإدماج الاجتماعي، ينبغي لأنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول أن تكيف بصورة أفضل لصالح الأفراد المعتمدين في المجتمعات المحلية.

الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا

- 52- عرضت المديرية الإقليمية أنشطة البرنامج في البلدان الـ 19 في الإقليم، وهي بلدان تواجه تحديات متماثلة بالرغم من تنوعها جغرافياً. ويتيح توافق الآراء العالمي حول أهمية بناء القدرة على الصمود فرصة ممتازة أمام البرنامج لتعزيز

الحلول المستدامة لمشكلة الجوع وسوء التغذية في الإقليم. وتتمثل الأهداف المشتركة للمكاتب القطرية في إقامة شبكات الأمان وتدعيم سبل العيش وتحسين الرفاه والتصدي لارتفاع مستويات سوء التغذية لدى الأطفال.

53- ومع اضطرار الأسر المتزايد إلى استخدام استراتيجيات الصمود السلبية، فإن استجابات البرنامج تساعد على دعم التعليم وسبل العيش والأمن الغذائي. وتشمل النجاحات الأخيرة الشراء المحلي وإنشاء صوامع الحبوب في الكاميرون؛ وبرنامج النقد مقابل إنشاء الأصول، وهو برنامج مشترك مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ويرمي إلى بناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود في النيجر؛ والبرامج المشتركة مع اليونيسف لمعالجة سوء التغذية والوقاية منه باستخدام الأغذية المقواة.

54- ويبسر البرنامج أنشطة التغذية ووقاية الأطفال من سوء التغذية من خلال علاقته مع المجتمعات المحلية. ويستخدم البرنامج، مع منظمة أوكسفام، أنشطة إنشاء الأصول لضمان إجراء فحوص الكشف الخاصة بالتغذية في النيجر؛ وتعمل جامعة تفتس على استكشاف الطرق لاستخدام برامج البرنامج كنقطة دخول للترويج لتغيير السلوك. ويساعد ربط التغذية المدرسية بالشراء المحلي صغار المزارعين، بما في ذلك النساء. ويتم شراء اللبن الحليب محليا في بوركينا فاسو، كما يجري شراء الأرز ومعالجته محليا في البلدان الأخرى. ويوزع النقد والقسائم في 11 بلدا، وهما يغطيان 11 في المائة من استجابة البرنامج في هذا الإقليم. ومن المقرر أن يوسع نطاق استخدام النقد والقسائم، غير أن معظم البلدان تتطلب تنمية مسبقة للقدرات، بما في ذلك في مجال الرصد والتقييم.

55- وتعتبر الحالة في كل من مالي وجمهورية أفريقيا الوسطى حالة طوارئ من المستوى الثاني، ويعمل البرنامج على زيادة دعمه في المناطق الأكثر حاجة. ويتمثل التحدي في حماية سبل العيش ورأس المال البشري مع القيام في الوقت نفسه بحماية موظفي العمل الإنساني في بيئات خطيرة.

56- وتتطلب مكافحة الجوع وسوء التغذية الرعاية الصحية الجيدة، والتعليم، وحماية البيئة، وتمكين المرأة. ولذا فإن سياسة البرنامج لإقامة شبكات الأمان وزيادة القدرة على الصمود تحتاج إلى شركاء لديهم رؤية مشتركة ونهجا متعددة القطاعات.

الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لمالي 105830 (2013/EB.2/9) (للموافقة)

57- عرضت المديرية القطرية لمالي هذا التمديد لسنة واحدة، وهو تمديد يوفق بين البرنامج القطري ودورة التخطيط المقبلة لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وبين سياسات الحكومة الجديدة واستراتيجياتها. ومع أن الحالة في مالي آخذة في الاستقرار، فإن انعدام الأمن الغذائي المزمن لا يزال مستمرا. وستدعم زيادة الميزانية سكان الريف والحضر بأنشطة تستند إلى الشراكات وإلى زيادة المشتريات المحلية، بما في ذلك من خلال الشراء من أجل التقدم.

58- ورحب المجلس بزيادة ميزانية البرنامج القطري، فهي زيادة مبررة بوضوح، خاصة وأن مالي آخذة في الانتعاش من الجفاف والاضطرابات السياسية وهي بحاجة إلى استراتيجية مستدامة للإنعاش. كما ستمكن الزيادة المكتب القطري من الحفاظ على الزخم في بناء القدرة على الصمود، بما في ذلك الأنشطة في شمال البلاد، وسيستفيد من ذلك نحو مليون من الناس. ولاحظ الأعضاء التقاسم المتوازن لتوزيع الأغذية والنقد بين العناصر الخمسة لأعمال البرنامج الابتكارية في مجال تكرير الفضلات. ورحبوا بالتركيز على الأنشطة الإنسانية وعمل المكتب القطري مع الحكومة والشركاء المحليين، وخصوصا نظرا لأن المسائل الأمنية كثيرا ما تعيق قدرة البرنامج على التنفيذ.

- 59- وشجع الأعضاء الأمانة على العمل مع الشركاء لإيجاد طرق جديدة لتعزيز إنتاج الأغذية، بما في ذلك من خلال نظم زيادة الري. وحثوا المكتب القطري لمالي على زيادة الشراء المحلي وتوزيع النقد دعماً لعمل الشركاء على زيادة الإنتاج المحلي. ونبه الأعضاء إلى أن الأنشطة على نطاق صغير لا تتفق مع بناء الاستدامة على الأجل الطويل.
- 60- وأكدت المديرية القطرية أن شراء الأغذية محلياً له أولوية بالنسبة للبرنامج في مالي وقد شهد زيادة في عام 2013. وتم وضع حدود سنوية مع الحكومة لتفادي مخاطر تشويه عمليات السوق. ويعتبر توسيع نطاق الزراعة أولوية لدى الحكومة. وأشار إلى أن البرمجة التي يقوم بها البرنامج تتحول إلى برامج واسعة النطاق لبناء القدرة على الصمود، وذلك مع الشركاء. ولذا فإن أنشطة البرنامج القطري لعام 2014 ستكون أكثر توطيداً.

الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – المشروع الإنمائي لتشاد 200288 (2013/EB.2/10) (للموافقة)

الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – تشاد 200289 (2013/EB.2/11) (للموافقة)

- 61- شددت المديرية القطرية لتشاد على أن صدمات الأمن الغذائي تتصاعد بسرعة لتصبح أزمات، وذلك بسبب الوضع الجغرافي لتشاد، وأن الحرب الأهلية الطويلة الأجل تركت البلاد في حالة يسودها انعدام الأمن. ومع ذلك، فإن تشاد أكثر استقراراً من جيرانها في كثير من الجوانب، كما أن عمليات البرنامج تجري عموماً بدون عوائق.
- 62- ويدعم المشروع الإنمائي في تشاد 200288 التغذية المدرسية في 835 مدرسة. والزيادة في الميزانية تحسن البرنامج الحالي ولا تتوسع فيه. وتشمل الطرائق المتبعة الترويج للحدائق المدرسية لاستخدام مواد أفضل للطهي، وذلك بهدف تحسين أمن الأطفال الغذائي وزيادة الحضور، ولا سيما حضور البنات، ورفع معايير التعليم. وقد تبرعت الحكومة بالأرز والسكر للبرنامج دعماً لبرنامج التغذية المدرسية.
- 63- وتهدف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في تشاد 200289 إلى تحسين التغذية بين اللاجئين المقتربين إلى الأمن الغذائي من خلال عمليات النقد والقسائم وأنشطة الغذاء مقابل إنشاء الأصول والشراء المحلي. وقد كانت المحاصيل جيدة في الجنوب، غير أن أسعار الأغذية في منطقة الساحل أخذت في التزايد، كما أن سوء التغذية الحاد الشامل يتجاوز مستويات الطوارئ. وتدعم العملية معالجة سوء التغذية الحاد المعتدل وتعليم النساء في المراكز الصحية، بما يتفق مع الخطة الوطنية لتنمية القدرة على الصمود. ويعمل المكتب القطري على إدخال برامج النقد والقسائم باستخدام الهواتف النقالة، كما يسعى إلى ترشيد نظامه في المكاتب الميدانية.
- 64- وحث المجلس البرنامج على مواصلة تعاونه مع منظمة الأغذية والزراعة واليونسيف فيما يتعلق بالعملية الممتدة، وعلى ضمان مواءمة المشروع الإنمائي 200288 بصورة كاملة مع دورة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وعلى استغلال فرص التآزر بين التدخلين اللذين يجري تنفيذهما في نفس المنطقة عموماً. وأشاد المجلس بالدعم الذي تقدمه الحكومة وبمواءمة العملية والمشروع مع البرامج الوطنية لبناء القدرة على الصمود، وأنهى على قرار البرنامج الترويج لطرائق النقد والقسائم. ووافق أعضاء المجلس على عناصر تنمية القدرات في العملية والمشروع، وحثوا البرنامج على العمل مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لتحسين جمع البيانات الخاصة بالمستفيدين.

65- وعلى سبيل الرد، شكرت المديرية القطرية المجلس على ملاحظاته الإيجابية، مشيرة إلى أن البرنامج يعمل فعلا مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين على برامج تدريبية للاكتفاء الذاتي، كما أنه يعمل على إدخال طرائق القياسات البيولوجية للتوصل إلى أرقام المستفيدين الدقيقة، وعلى إجراء تقديرات أخرى لهشاشة الأوضاع لضمان إعطاء الأولوية للمحتاجين حقا.

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – النيجر 200583 (2013/EB.2/12) (للموافقة)

66- أشار المدير القطري للنيجر إلى أن مبادرة "أهل النيجر يطعمون أهل النيجر" تتيح فرصا ممتازة للتعاون مع الحكومة. وترتكز العملية الممتدة على بناء القدرة على الصمود في المناطق الأكثر ضعفا وخلال المواسم المجدية.

67- وأثنى المجلس على تركيز العملية الممتدة على الشراكات؛ والمواءمة مع الخطط الحكومية؛ وأنشطة بناء القدرات تمهيدا لتسليم المسؤوليات؛ والدعم المقدم للنساء والأطفال؛ والتسليم بأن المعونة الغذائية ليست دائما الاستجابة الأفضل. وأشاد المجلس بالنهج التشاوري المتعدد القطاعات الذي تأخذ به العملية الممتدة، وهو نهج يشمل التماس آراء المجتمعات المحلية، وجهودها لإدارة المخاطر، وتعزيزها للرصد والتقييم.

68- وطلب أعضاء المجلس مزيدا من الوضوح حول تمويل العملية الممتدة وأولوياتها؛ والعمل مع الحكومة، وخصوصا في مجال تنمية القدرات؛ والخطط الرامية إلى خفض مستويات التقرم؛ واستخدام التحويلات النقدية والغذائية غير المشروطة؛ والاعتبارات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين. وشجعوا المكتب القطري على تعزيز التعاون مع الشركاء وخصوصا اليونيسف. وأقترح الأعضاء أن من شأن الإنجازات الأخيرة في القدرات الإنتاجية أن تخفف من الأزمات المحتملة. وأعربوا عن القلق إزاء ضرورة مراعاة التحديات التي تواجه المجتمعات الريفية والمشاكل في البلدان المجاورة. وسيستكشف البرنامج الطرق لتخفيض التكاليف التشغيلية المرتفعة للعملية الممتدة، بما في ذلك من خلال الشراء المحلي.

69- وعلى سبيل الرد على هذه النقاط، لاحظ المدير القطري أن ميزانية العملية الممتدة تشمل التخطيط الاحترازي. وقد شهدت الاحتياجات السنوية زيادة طفيفة بالمقارنة باحتياجات عام 2012 البالغة 250 مليون دولار أمريكي، كما أن أنشطة البرنامج تمول عادة بنسبة 70 في المائة. وعندما يطرأ نقص في التمويل، فإن الأولوية تعطى للمناطق الأشد ضعفا وفق ما تحدده تقديرات الحكومة. ويتم موسميا تعديل أعداد المستفيدين. ويعمل البرنامج مع الشركاء العاملين على زيادة إنتاج المحاصيل وهو يستكشف فرص تقوية الطحين محليا. أما تكاليف التشغيل المرتفعة فهي تتعلق أساسا بالنقل، نظرا للحاجة إلى حرس مرافق. ويهدف البرنامج إلى استخدام النقد في 50 في المائة من تحويلاته المشروطة. ومن المبكر بعد التخطيط لتسليم المسؤوليات بشكل كامل، مع أن التحويلات غير المشروطة ستخفض عند بلوغ الأهداف. والبلاد بحاجة الآن إلى دعم قوي بعد سنوات تعرضت فيها لنقص في الاستثمار.

الحافظة الإقليمية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

70- أشارت نائبة المدير الإقليمي إلى أن عمليات البرنامج تركز على بناء القدرة على الصمود بالشراكة مع المنظمات الأخرى التابعة للأمم المتحدة ومع الجهات الأخرى الفاعلة في المجال الإنساني. وتتمثل الأهداف العامة في تعزيز القدرة على الصمود أمام الكوارث والحد من المخاطر التي يواجهها الأمن الغذائي. وفي هايتي، يساهم برنامج الغذاء مقابل إنشاء

الأصول في استعادة سبل العيش وفي منع انهيارات الأراضي والتعرية. وينسق البرنامج مع الحكومات في منطقة الأنديز للترويج للأمن الغذائي من خلال أنشطة التكيف مع تغير المناخ التي تعطي الأولوية لعمل النساء. وفي أمريكا الوسطى، يعمل البرنامج كجزء من التحالف الإقليمي للقدرة على الصمود لحماية سبل العيش لدى صغار المزارعين في منطقة "الممر الجاف"، كما يعمل مع برنامج تشاركي جدا لبناء القدرة المجتمعات المحلية على الصمود.

71- وتجري أعمال الاستعداد للطوارئ مع المنظمات الإقليمية، والوكالات الشريكة التابعة للأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية. وقد نظمت عمليات محاكاة للاستجابة للطوارئ في أمريكا الوسطى، ويجري العمل على تحسين نظم الإنذار المبكر في مختلف أنحاء أمريكا اللاتينية. والبرنامج متيقظ لما يُتوقع من موسم أعاصير نشط. ويتوقع البرنامج أن يقدم المساعدة إلى 266 000 شخص ممن تأثرت سبل عيشهم بشقرا و ورق البن. وهو يعمل مع منظمة الأغذية والزراعة والمنظمات الإقليمية على تقييم أثر الآفة، وهو يستجيب عن طريقة العملية الممتدة لأمريكا الوسطى.

72- وتقدم المساعدة الغذائية والتغذوية ضمن شراكات على المستوى الوطني، يقدم البرنامج فيها الخبرة الدراية بدعم من التمويل الحكومي. ومنذ عام 2006، ساهمت حكومات أمريكا اللاتينية بمبلغ 75 مليون دولار أمريكي في عمليات البرنامج في بلدانها وفي بلدان أخرى. وقد أدت الموافقة على خطة الإدارة الجديدة في البرنامج إلى تحسين قدرة مكتب بنما الإقليمي على دعم 2.5 مليون شخص من المستفيدين المتوقعين في عام 2014، غير أن الحاجة إلى تبرعات المانحين لا تزال قائمة.

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – أمريكا الوسطى 200490 (2013/EB.2/13) (للموافقة)

73- عرضت نائبة المدير الإقليمي العملية الممتدة، وأوضحت أن التقييم الذي أجري مؤخرا للحافظة الإقليمية خلص إلى أن النهج الإقليمي ملائم لهذا المشروع.

74- ورحب المجلس بالعملية الممتدة، وهي عملية ستحسن الأمن الغذائي وسبل العيش للسكان الضعفاء وستسهم في استدامة النتائج المتحققة. وتتفق العملية الممتدة مع التزامات الحكومات، بما في ذلك الخطة الإقليمية التي تم التوصل إليها مؤخرا لتخفيف وطأة الكوارث. ولاحظ الأعضاء أن البرنامج، من خلال الشراء من منظمات المزارعين التي يدعمها برنامج الشراء من أجل التقدم، إنما يدعم للمنتجين أصحاب الحيازات الصغيرة، في الوقت الذي يعمل فيه على تعزيز تنمية قدرات المجتمعات المحلية والاستعداد للطوارئ. وأشير إلى أن الجمع بين التحويلات النقدية والغذائية ممكن بل ويلقى الترحيب. وأعرب الأعضاء عن تقديرهم للتركيز على النساء. وشجعوا التنسيق المعزز مع الشركاء، بالإضافة إلى منظمة الأغذية والزراعة، وتعميم المساواة بين الجنسين والحماية.

75- وفي الرد على تعليقات المجلس، لاحظت نائبة المدير الإقليمي أن العملية الممتدة تركز على الاستجابة للطوارئ في حين أن البرامج المحددة قطريا تتضمن مزيدا من أنشطة بناء القدرة على الصمود والاستعداد للطوارئ. ويجري تخزين الغذاء بصورة مسبقة في المناطق التي يرجح أن تطرأ فيها الكوارث، وعندما تطلب الحكومات ذلك. وتتوفر لدى البرنامج مخزونات في المستودعات الإقليمية في السلفادور وإكوادور وبنما، ويمكنه أن يقدم المشورة والدعم للحكومات المهتمة بإنشاء مخزونات خاصة للاستعداد للطوارئ. ويستخدم البسكويت العالي الطاقة في الأزمات التي تشهد تشردا واسع النطاق، عندما يكون الناس قد فقدوا كل وسائل إعداد الطعام. إن النتائج الجيدة التي نتجت عن خبرة البرنامج الطويلة في أنشطة من قبيل إعادة تشجير الغابات وبناء الأصول، تثبت ما لدى البرنامج من ميزة مقارنة في بناء القدرة على الصمود في أمريكا الوسطى.

في هذه المناطق وقتاً أطول من المناطق الأخرى. وسيكفل البرنامج أن توفر السلة الغذائية التي ستقدمها الحكومة في نهاية المطاف تغذية كافية.

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – أفغانستان 200447 (2013/EB.2/15) (الموافقة)

81- شدد المدير القطري لأفغانستان على أن العملية الممتدة تستند إلى مشاورات مسهبة وإلى تحليلات وتقديرات أجريت مؤخراً. وأشار إلى أن من المرجح أن تشهد البيئة التشغيلية تغييراً كبيراً في عام 2014، وأن البرنامج سيكيف عملياته وفقاً لذلك إذا لزم الأمر. وستركز العملية الممتدة على المناطق التي تسود فيها أعلى مستويات انعدام الأمن الغذائي، وسيقدم المساعدة للمشردين داخليا المتضررين من جراء الكوارث، والأطفال دون الخامسة الذين يعانون من سوء التغذية المعتدل، والحوامل والمرضعات، كما سيقدّم الدعم للحكومة لمعالجة الاحتياجات المزمنة والطارئة. ويعمل البرنامج على زيادة إمكانية وصول المساعدة الإنسانية، بأمر منها مثلاً استخدام المنظمات غير الحكومية التي لديها الخبرة والحضور المحلي القوي.

82- ورحب المجلس بالوثيقة، مع أن عدداً من أعضائه اقترحوا أن مزيداً من الأنشطة ينبغي أن تديرها الحكومة بدل أن تديرها المنظمات غير الحكومية. وشدد بعض الأعضاء على أهمية تعزيز نظم التنسيق، ولا سيما فيما يتعلق بأوساط المنظمات غير الحكومية. وأعضاء المجلس على علم بالسباق الأمني الصعب، وقد حثوا البرنامج على ضمان حماية البنات والنساء وإتاحة الفوائد لهن على قدم المساواة. واقترح بعض الأعضاء اعتماد نظام لتحديد أولويات الأنشطة نظراً لحالة انعدام الأمن السائدة.

83- وأعرب المجلس عن تقديره للموامة مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ومع الخطط الوطنية في مجالات الصحة والزراعة والتنمية الاجتماعية، غير أنه رأى أن هذه الموامة يجب أن تعرض بصورة أكثر وضوحاً. ولاحظ الأعضاء أن هناك حاجة إلى التقليل من تحويل مسار الأغذية والموارد عن الوجهة المحددة له. وحثوا البرنامج على الامتنال لنهج عدم الإضرار ولمبادئ المساعدة الإنسانية الدولية، بما في ذلك الحياد.

84- وأجاب المدير القطري على تعليقات المجلس مشدداً على أن المنظمات الدولية غير الحكومية تعمل بالشراكة مع نظراء محليين. ويجر العمل على تحسين الاستهداف بالشراكة مع مجالس التنمية المجتمعية المحلية، غير أن إمكانية الوصول مقيدة بفعل الأحوال الجوية الصعبة وبانعدام الأمن. وتجري عمليات تقدير الاحتياجات مع الحكومة ومع الشركاء في الأمم المتحدة: وستستخدم طرائق النقد والقسائم حسب الاقتضاء، وأساساً في المناطق الحضرية. ويجري العمل على تعيين أخصائي في شؤون المساواة بين الجنسين وعلى وضع خطة لتعميم الاعتبارات الجنسانية، غير أن هناك صعوبة مستمرة في تعيين النساء لرصد الأغذية. وسيقوم بالرصد في المقام الأول أفرقة دعم البرامج، فإمكانية الوصول المتاحة لهذه الأفرقة أفضل بكثير من إمكانية وصول البرنامج نفسه. ويساعد الخط الساخن المخصص للمستفيدين على توفير معلومات موثوقة لأغراض الرصد.

85- وتم تعديل مشروع القرار بتوجيه من المجلس.

الحافظة الإقليمية للجنوب الأفريقي

86- لخص المدير الإقليمي أنشطة البرنامج في هذا الإقليم الذي يتصف بارتفاع معدل انعدام الأمن الغذائي بسبب الصدمات المناخية والأفات الزراعية وبعض حالات النزاع. وهناك 18 مليوناً من الناس يعانون من انعدام الأمن الغذائي، أي أكثر بنسبة 25 في المائة عما كان عددهم عام 2012. والبلد الأكثر تضرراً هو جمهورية الكونغو الديمقراطية، حيث يوجد 6.3 مليون شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي، ويقترن هذا الوضع بانخفاض شديد في التمويل الموجه لأنشطة البرنامج. ومن المنتظر أن تنتهي الموارد والمخزون بحلول شهر ديسمبر/كانون الأول، الأمر الذي سيترك الناس دون أي دعم وسيقوض التقدم الذي تم إحرازه، بل ويحتمل أن يهدد السلام وأن يجبر البرنامج على إغلاق مكاتبه الفرعية الستة وتخفيض عدد موظفيه.

87- وانتقل المدير الإقليمي للحديث عن تطورات أكثر إيجابية، فقال إن نسبة 64 في المائة من أصل 150 000 طن متري من الأغذية التي تم شراؤها للإقليم جاءت من مصادر إقليمية، وأساساً من زامبيا التي ألغت القيود المفروضة على التصدير للسماح بتصدير الذرة البيضاء للأغراض الإنسانية. وقد وقّع البرنامج اتفاقاً للشراكة مع الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي بخصوص التعاون على تحسين الأمن الغذائي في الإقليم. ويركز البرنامج في عمله على تعزيز لجان تقدير هشاشة الأوضاع وعلى أدوات وقدرات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وخصوصاً في البيئات الحضرية. وسيتم إدراج مؤشري فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز في تقديرات هشاشة الأوضاع.

88- وشكر المجلس المدير الإقليمي وفريقه على عملهما وعلى الإحاطات التي تقدم قبيل كل دورة من دورات المجلس لمناقشة التطورات وتحديد الأولويات والاحتياجات لدى بلدان الإقليم. واقترح الأعضاء أن تقدم الأمانة معلومات أكثر تنظيماً حول أداء المكاتب الإقليمية بغية استكمال مناقشات المجلس حول الأداء العام. ووافقت الأمانة على النظر في هذا الاقتراح.

تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للكونغو (2009-2012)، ورد الإدارة عليه (2013/EB.2/16) (النظر)

89- عرضت مديرة مكتب التقييم النتائج التي خلص إليها التقييم. وأشارت إلى أن الحافظة تتصف بالأهمية وهي متوائمة جيداً من الاحتياجات المتغيرة. على أن الأداء، فيما هو أبعد من مجرد الاستجابة الأولية للطوارئ، بقي دون المتوقع: فالخطط الطموحة كثيراً ما كانت لا تقترن بالقدرات والمهارات الضرورية توفرها في المكتب القطري، كما أن رصد النتائج كان غير كافٍ. ولم تكن سياسات البرنامج مطبقة دائماً وعثر على فجوات في تقدير القدرات وفي التحليل الجنساني. وحدد التقييم عدة دروس تهم عمل البرنامج في البلدان المتوسطة الدخل من خلال المكاتب القطرية الصغيرة.

90- ولاحظت الإدارة أن التقييم جاء في الوقت المناسب لاستكمال وثيقة الاستراتيجية القطرية، وعلى ذلك فقد رحبت بجميع توصياته.

91- ولاحظ المجلس أن الكونغو انتقلت مؤخراً إلى المساعدة الإنمائية. ونبه الأعضاء من أن التدخلات القصيرة الأجل لا تضمن بناء القدرة على الصمود على الأجل الطويل وحثوا البرنامج على إعادة تقدير عمله في الكونغو، وضمان توفر المهارات الملائمة لدى موظفيه، بما في ذلك مهارات إقامة شبكات الأمان وبناء القدرات على استلام المسؤوليات. وينبغي

أن تستند أنشطة البرنامج إلى ما لديه من ميزات مقارنة، وأن تبذل الجهود للتخفيف من وطأة آثار نقص التمويل، ولتحسين التنبؤ بأعداد المستفيدين، وتعزيز الرصد والتقييم. ويتصف تولي الحكومة للملكية بأهمية كبرى. وأثنى الأعضاء على الدعم الذي قدمه البرنامج لضحايا الانفجار في برازافيل عام 2012، كما أبرزوا عودة اللاجئين بنجاح من الكونغو طوال عام 2013 باعتبارها من الممارسات الفاضلة.

- 92- ووجهت مديرة مكتب التقييم انتباه أعضاء المجلس إلى تقرير التقييم الكامل للاطلاع على مزيد من المعلومات عن الطرائق التي اتبعت في التقييم. وأشارت إلى أن تقييمات الحافظات القطرية تستخدم نظم البرنامج لجمع البيانات وتكملها بالاستقصاءات الميدانية لتقدم في النهاية تقديراً شاملاً للحفاظ بأكملها يمكن أن يُسترد به في اتخاذ القرارات الاستراتيجية، وذلك بدلا من معاينة عمليات محددة بعينها بالتفصيل، فمعاينة العمليات المحددة تحتاج إلى ما يلائمها من تقييمات للعمليات.
- 93- وتحدث المدير الإقليمي فقال إن الحكومة تمويل نسبة متزايدة من البرامج في الكونغو، وخصوصا التغذية المدرسية. وقد حددت الاستراتيجية القطرية معالم تحول الدعم الذي يقدمه البرنامج للكونغو، وهي تتفق مع استراتيجيات الحكومة وأولوياتها، بما في ذلك الاهتمام المتزايد باستغلال الإمكانيات الزراعية في البلاد. ويخطط لعودة اللاجئين وسيقدم البرنامج الدعم للاجئين المنتقلين، ويبلغ عددهم 60 000 لاجئ. وأضافت الأمانة أن الحكومة ستمول الجانب الأكبر من البرنامج القطري الذي سيقدم إلى الدورة السنوية في عام 2014.

الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لمدغشقر 103400 (2013/EB.2/17) (للموافقة)

- 94- وجه المدير القطري لمدغشقر الانتباه إلى الاضطرابات السياسية الطويلة الأجل التي أدت إلى تدمير الاقتصاد الوطني وأعاقت عمليات البرنامج وحدت من دعم المانحين، غير أنه أعرب عن الأمل في أن تؤدي خارطة الطريق الجديدة لاستعادة الحكم الرشيد إلى تحسين الأوضاع. وقد تسببت الكوارث الطبيعية مؤخرا بالهجرة إلى المناطق الحضرية؛ وانخفض إنتاج المحاصيل، وأصبحت 28 في المائة من الأسر الريفية تعاني من انعدام الأمن الغذائي. كما أن الخدمات الحكومية غير كافية ومعدلات الانقطاع عن الدراسة مرتفعة. وسيتمكن تنقيح الميزانية البرنامج القطري من مواصلة تقديم التغذية المدرسية وتوفير الدعم للأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء وللمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وبتنمية القدرات في مجالات من قبيل إدارة الكوارث، بالتعاون مع الحكومة والشركاء.
- 95- واعترف المجلس بالمشاكل الخطيرة في مدغشقر ووافق بصورة خاصة التركيز على الأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء وعلى المواءمة المقترحة مع إطار عمل الأمم المتحدة الجديد للمساعدة الإنمائية والسياسات الوطنية في مجال التغذية. وهناك حاجة عاجلة إلى تقديم الدعم للحكومة: ويتصف بقيمة خاصة دعم البرنامج للتعليم الابتدائي من خلال الوجبات المدرسية، وللقدرة المجتمعية على الصمود والتخفيف من وطأة الكوارث، وللتدخلات التي تتصدى للجوع.
- 96- وشكر المدير القطري والمدير الإقليمي المجلس على ملاحظاته، وكررا التأكيد على أن مدغشقر دولة جزرية فقيرة ومعزولة وهي بحاجة عاجلة إلى دعم كبير من المانحين.

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – جمهورية تنزانيا المتحدة 200603 (2013/EB.2/18) (للموافقة)

- 97- أشاد المدير الإقليمي لجمهورية تنزانيا المتحدة بالدعم الذي تقدمه الحكومة لحالة اللاجئين الطويلة الأجل. وأشار إلى أن العملية الممتدة صُممت بالتشاور مع أصحاب المصلحة وستستكشف إمكانيات التحويلات النقدية وستقدم التغذية الشاملة

للحوامل والمرضعات وللأطفال دون الثانية بغية التصدي لارتفاع معدلات سوء التغذية المزمن. وعلى الرغم من ارتفاع أسعار الأغذية وتكاليف النقل فإن البرنامج يعمل على الحد من التكاليف التشغيلية والإدارية.

98- ورحب المجلس بالمقترح إدراكا منه للطابع الطويل الأجل لحالة اللاجئين. ووافق الأعضاء على كثرة وتنوع الشركاء وعلى تحسين التنسيق فيما بينهم. وحث بعض الأعضاء البرنامج على تقديم المساعدة أيضا للمرضى المزمنين وللخاضعين لعلاج فيروس نقص المناعة البشرية ومرض السل، وأكدوا على أنه سيتم توفير التمويل لذلك. وشعر المجلس بالتشجيع لأن البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ينظران في الأخذ ببرامج تستند إلى النقد وتدعم بناء القدرة على الصمود. واقترح بعض الأعضاء أن من شأن العمل مع الشركاء على تحسين الخدمات الصحية أن يساعد على خفض معدلات سوء التغذية المزمن.

99- ووافق المدير القطري على أن سوء التغذية يتطلب استجابة منسقة بمدخلات يكمل بعضها بعضا. وتبذل الجهود لضمان عدم تقاسم الحصص الغذائية الموزعة؛ ويعتقد أن الحصص الموزعة تكفي أيضا لدعم المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية. وتراعي المسائل المتعلقة بالقدرة عند اختيار الشركاء ليحلوا محل المنظمة الدولية للرؤية العالمية، التي ستغادر البلاد. ومن غير المرجح أن يكون لعودة 10 000 من اللاجئين غير القانونيين تأثير مباشر على العمليات في البلاد، غير أن الحالة ستخضع للرصد.

تقرير عن الزيارة الميدانية التي قام بها المجلس التنفيذي للبرنامج إلى جمهورية الكونغو الديمقراطية (2013/EB.2/19) (العلم)

100- عرضت نائبة رئيس المجلس أهم معالم زيارة العمليات الميدانية للبرنامج في جمهورية الكونغو الديمقراطية. وقد شارك في الزيارة سبعة من أعضاء المجلس. وزار أعضاء المجلس عمليات البرنامج والبرامج التي يدعمها في غوما. وقد تأثرت قدرات البلاد بالنزاع المسلح والعنف الذي دام سنين طويلة. وبيرر الوضع الأمني وجود بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية. وأشار إلى أن البرنامج لديه علاقة جيدة مع الحكومة ومع فريق الأمم المتحدة القطري، غير أن المنظمات غير الحكومية تشعر بالقلق إزاء إمكانية الخلط بين عمليات بعثة الأمم المتحدة والعمل الإنساني، الأمر الذي يعرض الحيز الإنساني للخطر.

101- والتمويل المتاح للبرامج محدود للغاية: إذ لم يمول إلا 13 في المائة من الميزانية المخطط لها. وقد اضطر البرنامج إلى تخفيض حصص التغذية المدرسية بنسبة 40 في المائة والسكان الحاصلين على المساعدة بنسبة 25 في المائة. وقد أدى توزيع البرنامج للنقد والقسائم إلى نتائج إيجابية على أسواق الأغذية، مع أن تنقلات المستفيدين تجعل تسجيلهم صعبا. ويعتزم البرنامج استخدام التسجيل الإلكتروني وتوزيع النقد.

102- وقد اقترح أعضاء المجلس ما يلي: (1) تحليل "جُزُر السلام" التابعة لبعثة الأمم المتحدة لضمان عدم المساس بمبادئ المساعدة الإنسانية؛ (2) تعاون البرنامج مع الحكومة لتتبع السكان الأشد حاجة، وخاصة بين المشردين داخليا؛ (3) الترويج للمشتريات المحلية، مع تقديم الحكومة بعض المستودعات المجانية؛ (4) قيام البرنامج بوضع خطة لتنمية الهياكل الأساسية مع الحكومة؛ (5) تشجيع دور البرنامج في توفير الاستقرار للأسر المشردة؛ (6) تشجيع الحكومة على تطبيق الخطوط التوجيهية الطوعية لحيازة الأراضي لأغراض الأمن الغذائي؛ (7) الاضطلاع بحملات علاقات عامة لتعريف الناس بعمل الأمم المتحدة؛ (8) عمل البرنامج واليونيسف مع الحكومة لتعزيز التغذية المدرسية؛ (9) تعزيز فريق الأمم المتحدة القطري لتعاونه مع الهياكل الحكومية على جميع المستويات.

103- وشكر المجلس الفريق على هذا التقرير الذي سلط الأضواء على الأوضاع في جمهورية الكونغو الديمقراطية، بما في ذلك المسائل الأمنية.

الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى

104- أبلغ المدير الإقليمي المجلس أن المكتب الإقليمي في القاهرة يواصل تركيزه على توسيع نطاق الاستجابة الإنسانية، وتعزيز الاستعداد للطوارئ، والقدرة على الصمود، وتعزيز شبكات الأمان ونظم الحماية الاجتماعية على المستوى الإقليمي وعلى المستويات الوطنية. ويجري البرنامج تقديرات مشتركة مع منظمة الأغذية والزراعة لاحتياجات الجمهورية العربية السورية، وهو يضاعف اهتمامه باحتياجات اللاجئين الضخمة في المناطق المجاورة لحالات الطوارئ. وتتسم تدخلات النقد والقوائم بالفعالية في مختلف أنحاء الإقليم. وفي السودان، يدعم البرنامج نحو 4 ملايين من المستفيدين، وقد تمكن مؤخرا من دخول ولاية النيل الأزرق. وفي اليمن، يقدم البرنامج الدعم الغذائي والتغذوي لنحو 5 ملايين شخص. وسيبدأ البرنامج في كل من السودان واليمن في بناء الأسس للانتقال إلى الإنعاش خلال عام 2014.

105- ويعمل عدد من المكاتب القطرية في الإقليم على تحديد كيفية تلبية الاحتياجات الفورية بصورة ملائمة مع تقديم الدعم في الوقت نفسه للحكومات والمجتمعات المحلية الضعيفة لبناء القدرة على الصمود، والتكيف مع تغير المناخ، والمساهمة في أهداف الأمن الغذائي الطويل الأجل. وتشمل قائمة الشركاء كلا من منظمة الأغذية والزراعة ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية واليونيسف والاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث ومنظمة الصحة العالمية.

106- ويتعاون البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة على المستوى الاستراتيجي والبرامجي، خصوصا في مصر والأردن وجمهورية قيرغيزستان وفلسطين والسودان وطاجيكستان. ففي فلسطين، ينسق البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة لتقديم الدعم للزراعة والقطاعات الاقتصادية؛ وقد تم استثمار أكثر من 100 مليون دولار أمريكي من خلال الشراء المحلي والقوائم خلال السنوات الثلاث الماضية. وفي جمهورية قيرغيزستان، في إطار آلية "توحيد الأداء" يعمل البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة وهيئة الأمم المتحدة للمرأة بصورة مشتركة على دعم الأسر الضعيفة التي ترأسها نساء بالمعرفة التقنية وبالبنور، وذلك بمشاركة البنك الدولي والمنظمات غير الحكومية. ويدعم البرنامج الحكومات لتعزيز شبكات الأمان في البلدان المتوسطة الدخل وفي العمل نحو تسليم مسؤولية برامج التغذية المدرسية.

107- واختتم المدير الإقليمي مداخلته شاكرًا بحرارة جميع المانحين، ومنها مع ذلك إلى الحاجة الماسة المستمرة إلى التمويل في الإقليم.

تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للسودان (2010-2012)، ورد الإدارة عليه (2013/EB.2/20) (للنظر)

108- عرضت مديرة مكتب التقييم هذا التقييم وأشارت إلى أن السياق السوداني لا يزال كما هو دون تغيير، وخصوصا على ضوء استمرار تراجع التمويل. والحافظة متوائمة مع السياسات الحكومية، غير أن هناك حاجة إلى مزيد من المرونة والابتكار في اتخاذ القرارات، كما أن نهج الرصد والتقييم بحاجة إلى التحسين. والحافظة عموما تتسم بالفعالية من حيث تلبية أهداف التغطية، كما أن الأخذ بطرائق النقد والقوائم يحظى بالقبول. وتحت التوصيات على المزيد من التنسيق بين الأنشطة، والتخطيط الأطول أجلا، وتحسين الرصد، وتعزيز الاستهداف.

- 109- وأكدت الإدارة للمجلس أنها ستنفذ التعديلات الموصى بها.
- 110- ورحب المجلس بالتقييم مسلما بالتحديات التي تعترض سبيل تقدير الأداء في عملية معقدة كهذه. كما اعترف بحتمية ارتفاع التكاليف اللوجستية نظرا لأن العملية تغطي منطقة شاسعة. وشدد أعضاء المجلس على أهمية تحقيق أقصى ما يمكن من المساءلة أمام المستفيدين فضلا عن المساءلة أمام المانحين. وحثوا على مواصلة البرامج النقدية مع خطط الحكومة، وعلى زيادة بيانات التقديرات كما ونوعا بحيث يمكن للتخطيط والاستهداف أن يسترشدا بها. كما حثوا على تحسين رصد النتائج وتقييمها. وينبغي تعديل الجدول الزمني لتسليم مسؤولية التغذية المدرسية على ضوء الموارد المتوفرة لدى الحكومة. ويجب أن تشكل الاستدامة، وتحسين الوعي بمسائل المساواة بين الجنسين، والتنمية الطويلة الأجل أهدافا رئيسية. وأبدى المجلس إعجابه بعدد الشراكات وحث على التنسيق الكامل معها. وينبغي على البرنامج أن يضمن أن يعمل على أساس ما لديه من ميزات مقارنة في المشروعات ذات الواجهة الانتقالية والإنمائية، وأن يحافظ على التوازن بين هذه المشروعات وبين التدخلات الإنسانية.
- 111- وعلى سبيل الرد، لاحظت الأمانة أن المكتب القطري يعمل على تحسين النهج الجنسانية التي يأخذ بها، وذلك بالتعاون مع الحكومة. ويتضمن تقرير التقييم الرئيسي معلومات أخرى عن المساواة بين الجنسين، والاستهداف، وديناميات المجتمعات المحلية، وسجلات المخيمات.
- 112- ويجري العمل على تعيين موظف ليرأس وحدة جديدة تعنى بالشراكات في المكتب القطري لضمان مزيد من تطوير شراكات الأمم المتحدة الرامية إلى التصدي لقضايا انعدام الأمن الغذائي، والتغذية، والقدرة على الصمود. كما يجري اختبار نهج جديدة للرصد، في حين يجري تنقيح الاستهداف استنادا إلى تحليل هشاشة الأوضاع. ويعمل المكتب القطري على وضع استراتيجية قطرية جديدة، مع ملاحظة الحاجة إلى مراعاة الأوضاع في دارفور، والمسائل الجنسانية، ومبادرات الشراكات الجديدة، والنهج الجديد إزاء تسليم مسؤوليات التغذية المدرسية.

الحافظة الإقليمية لشرق ووسط أفريقيا

- 113- أوضحت المديرية الإقليمية أن اتجاه الأمن الغذائي في الإقليم جيد عموما. وقد شارك البرنامج في 55 بعثة للتقدير، ووجد تراجعاً في أعداد الأشخاص الذين يحتاجون إلى المساعدة الغذائية في كينيا والصومال، كما وجد فوائض في الذرة في أجزاء من إثيوبيا، مع أن حالة انعدام الأمن الغذائي تستمر في أنحاء أخرى من البلاد.
- 114- أما المناطق المثيرة للقلق فهي تشمل إريتريا، حيث للبرنامج حضور فيها ولكن بدون عمليات، وكاراموجا في أوغندا، وجنوب السودان. وما زال ارتفاع معدلات التقزم وسوء التغذية الحاد الشامل يمثلان مصدر قلق بالغ. وتعطى أولوية لخفض سوء التغذية، بما في ذلك تعزيز الشراكات والانخراط في مبادرة تحسين مستوى التغذية.
- 115- وقد أرجئت عودة مكتب الصومال القطري إلى مقديشو في أعقاب الاعتداء على مجمع الأمم المتحدة في يونيو/حزيران 2013. وكان للهجوم الإرهابي في نيروبي تأثيره على الحياة والعمل في كينيا، وسيطلب الأمر إدخال تعديلات أمنية في مكاتب البرنامج.
- 116- ويقدم البرنامج المساعدة لنحو 1.8 مليون لاجئ في شتى أرجاء الإقليم. وقد بدأ في الآونة الأخيرة بتطبيق نظام تحديد الهوية بالسّمات البيولوجية على اللاجئين في كينيا، وهو نظام جرى تصميمه في سياق مناقشات أجريت مع المستفيدين.

وأدى ذلك فعلا إلى تخفيض عدد متلقي المساعدة الغذائية بنسبة 7 في المائة. ويتضمن النظام ضوابط للتأكد من عدم حذف الأشخاص المؤهلين من قوائم المستفيدين.

117- وقد تلقى البرنامج 400 مليون دولار أمريكي من أصل مبلغ 1.00 مليار دولار أمريكي تقريبا المطلوب لتغطية العمليات خلال الأشهر الستة المقبلة في جميع أنحاء الإقليم: فمنطقة البحيرات الكبرى ينقصها التمويل بنسبة 60 في المائة؛ وعمليات اللاجئين الصوماليين ينقصها التمويل بنسبة 70 في المائة في إثيوبيا، وبنسبة 80 في المائة في كينيا. كما تأثرت عمليات الإغاثة والإنعاش في جنوب السودان، ويقوم البرنامج بتخفيض التغذية المدرسية الهادفة إلى دعم التنمية في كثير من البلدان. ويتعاون البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة واليونيسف في إطار برنامج لتعزيز القدرة على الصمود في الصومال، كما تعمل الوكالات الثلاث بصورة مشتركة على دعم الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية لإنشاء مركز لدعم ورصد القدرة على الصمود.

الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لبوروندي 200119 (2013/EB.2/21) (للموافقة)

118- ذكر المدير القطري لبوروندي المجلس بأن بوروندي ما بعد النزاع تواجه تحديات كبرى تتعلق بإعادة البناء والتنمية. وقد أعدت الحكومة ورقة "رؤية للتنمية حتى عام 2025" وخطة استراتيجية قطرية من الجيل الثاني ووثائق قطاعية أخرى، وانضمت إلى نهج تحسين مستوى التغذية/مبادرة القضاء على الجوع ونقص التغذية لدى الأطفال (ريتش)، كما أن لديها التزامات قوية من جانب الشركاء، وقد طلبت الدعم من الأمم المتحدة. على أن نطاق تنقيحات الميزانية يقتصر على المناطق التي تشهد أعلى معدلات سوء التغذية المزمن، بانتظار توسيع النطاق التدريجي وفقا لما يقدمه المانحون من دعم.

119- ورحب المجلس بالتمديد المزمع، وهو يبني على التقدم المحرز ويتفق مع برامج الحكومة، إذ يركز على المجموعات الضعيفة من قبيل المتأثرين بالحرب، والأطفال خلال الأيام الأولى من بدء الحمل، والنساء. وسيؤدي الدعم المقدم للمجتمعات المحلية، والشراء المحلي لأغراض التغذية المدرسية، وإنتاج الأغذية المقواة محليا، إلى تحسين الإنتاجية وبناء القدرة على الصمود، كما سيساعد على الحد من مخاطر النزاع وأثر حالات الطوارئ، مما يعكس مخاوف المجتمعات المحلية المتأثرة. ولاحظ أعضاء المجلس استمرار انعدام الأمن الغذائي في بعض المناطق. وتظهر أرقام الوضع التغذوي في البلاد أن الحاجة إلى الدعم ستستمر لعدة سنوات قادمة. وينبغي معالجة التحديات الريفية من قبيل تدهور الأراضي، وتعتبر إقامة الشراكات أمرا أساسيا في هذا السياق. ويتطلع أعضاء المجلس إلى تلقي نتائج دراسة خطوط الأساس المزمع إجراؤها.

120- وأخذ المدير القطري علما بهذه التعليقات.

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – جنوب السودان 200572 (2013/EB.2/22) (للموافقة)

121- عرض المدير القطري لجنوب السودان العملية الممتدة مشيرا إلى أن البرنامج سيسعى لإقامة شراكات قوية عريضة في تنفيذه للعملية. وسيواصل البرنامج تقديم الإغاثة الطارئة مع البدء في الوقت نفسه بأنشطة الإنعاش حيثما أمكن ذلك، وفقا لأولويات الحكومة. وقد أدرجت تنمية القدرات ضمن جميع أنشطة العملية الممتدة.

- 122- ورحب المجلس بالعملية الممتدة، غير أنه نبه إلى أن على البرنامج أن يقيم علاقات بناءة مع الحكومة مع الحفاظ في الوقت نفسه على حياده في التماس الحلول للصعوبات المتعلقة بإمكانية الوصول. وهناك حاجة إلى توخي المرونة في الانتقال من الإغاثة إلى الإنعاش المبكر.
- 123- وفي معرض الإجابة على أسئلة المجلس وشواغله، أوضح المدير القطري أرقام العائدين ملاحظاً أن الدعم المقدم للعائدين يشكل برنامجاً تعاونياً تشترك فيه عدة مجموعات بقيادة المنظمة الدولية للهجرة. ويزود البرنامج العائدين بحزمة لدعم إعادة الاندماج تغطي فترة ثلاثة أشهر، وهي تتضمن النقد في بعض الحالات. ويمثل البرنامج على الدوام بمبادئ العمل الإنساني في تدخلاته. وهو يحافظ على علاقة شفافة وتعاونية تقوم على المبادئ مع الحكومة والشركاء الآخرين.
- 124- وأشار إلى أرقام اللاجئين المتوقعة التي تستخدمها العملية الممتدة موضحاً أن هذه الأرقام تأتي من مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. وسيُقدّم طلب لتتقيح الميزانية في حال الضرورة. ويهدف البرنامج إلى زيادة توزيع النقد حيثما أمكن: وقد وُجد أن استخدام النقد في جنوب السودان أكثر تكلفة من توزيع الأغذية بنسبة 40 في المائة، غير أنه يوفر فوائد إضافية تتمثل في تنويع الوجبة الغذائية وتنشيط الأسواق المحلية. ويجري المكتب القطري استثمارات كبيرة في النهج المراعية للنزاع وللحماية في برامجهم. ويتعاون البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية في عدة مجالات، ويشمل ذلك التغذية المدرسية وبناء القدرة على الصمود.
- 125- وأضافت المديرية الإقليمية أن المكتب القطري أجرى مشاورات واسعة النطاق مع الحكومة والمانحين والشركاء الآخرين لوضع الاستراتيجية القطرية، وهي تشمل الانتقال إلى الإنعاش. ولا يستخدم الاستهداف حسب الوضع إلا فيما يتعلق باللاجئين في المخيمات أو في المناطق التي لا تتوفر إمكانية الوصول إليها للقيام باستهداف أكثر تفصيلاً.

الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – إثيوبيا 200290 (2013/EB.2/23) (للموافقة)

- 126- أوضح المدير القطري لإثيوبيا أن تتقيح الميزانية سيعيد مواعمة العملية الممتدة 200290 مع البرنامج الوطني لشبكات الأمان الإنتاجية حتى منتصف عام 2015، وسيزيد عدد المستفيدين من التدخلات النقدية. وسيواصل البرنامج تقديم الدعم للحكومة لتحسين إدارة مواردها الغذائية.
- 127- وأعرب المجلس عن موافقته على إعادة المواعمة مع البرنامج الوطني لشبكات الأمان الإنتاجية ومع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وعلى استهداف الأسر غير الآمنة غذائياً للحد من أثر الصدمات والترويج للإنعاش والقدرة على الصمود. وأوصى أعضاء المجلس البرنامج بالسعي لتحقيق أقصى ما يمكن من التنسيق مع الحكومة، وخصوصاً فيما يتعلق بالمكونات الأكبر حجماً في العملية. ورأى بعض الأعضاء أن من الممكن تحسين الرصد بإشراك المسؤولين المحليين والإقليميين. وينبغي توجيه الاهتمام لشراء الأغذية من داخل إثيوبيا، ولضمان جعل تقديرات الاحتياجات والموارد أكثر شمولاً وعمقاً. وحث الأعضاء المكتب القطري على ضمان سلامة بيانات التقديرات، وعلى مواصلة إدارته للمخاطر وعمله في مجال تنمية القدرة على الاستجابة للطوارئ، واستكشاف استخدام القسائم.
- 128- وشكر المدير القطري المجلس على آرائه وتوصياته، وهي آراء وتوصيات ستراعى في سياق تنفيذ العملية الممتدة الموسعة. ويجري العمل على إدخال القسائم في مشروع واحد، وسيراعى توسيع النطاق الدروس المستفادة من ذلك.

المسائل التنظيمية والإجرائية

برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2014-2015) (2013/EB.2/24) (للموافقة)

- 129- أبلغ الرئيس المجلس أنه عملاً بقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة بخصوص الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات، والقرارات المتخذة في أعقاب ذلك، فإن البرنامج يقترح الدمج بين التقرير السنوي المقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة وبين تقرير الأداء السنوي. وذكر أعضاء المجلس بأنه أرسل رسالة إلى المكتب، مع نسخة إلى أعضاء المجلس، فيما يتعلق باجتماعه مع الرئيس المستقل لمجلس منظمة الأغذية والزراعة ورؤساء المجموعات الإقليمية لمناقشة قرار مماثل سيخذه مجلس منظمة الأغذية والزراعة في اجتماعه في ديسمبر/كانون الأول.
- 130- وعرضت الأمانة برنامج العمل لفترة السنتين، مشيرة إلى استمرار العمل بتنقيح ميزانية العملية الممتدة في فلسطين إلى أن يتم تقديم عملية ممتدة جديدة.
- 131- وردا على سؤال حول المضمون الجديد لتقرير الأداء السنوي، أكد الرئيس أن التغيير في الإبلاغ يجب ألا يؤدي إلى تلقي المجلس لقدر أقل من المعلومات. واقترح أن ينظر المكتب في مسألة تحديد المعلومات التي ينبغي إدراجها في تقرير الأداء السنوي وأن يتكفل بإبقاء المجلس على اطلاع على تطورات المسائل المتعلقة بالاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات.

الملحق الأول

القرارات والتوصيات

اعتماد جدول الأعمال

اعتمد المجلس جدول الأعمال.

4 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

تعيين المقرر

عين المجلس، وفقا للمادة الثانية عشرة من لائحته الداخلية، السيدة Marieta Okenková (سلوفاكيا، القائمة هاء) مقرا للدورة العادية الثانية لعام 2013.

4 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

ستنفذ الأمانة القرارات والتوصيات الواردة في هذا التقرير في ضوء مداوات المجلس، والتي سترد نقاطها الأساسية في ملخص أعمال الدورة.

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

2013/EB.2/1 ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي

أحاط المجلس علما بعرض المدير التنفيذي. وسترد النقاط الرئيسية للعرض بالإضافة إلى تعليقات المجلس في ملخص أعمال الدورة.

4 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

قضايا السياسات

2013/EB.2/2 دور البرنامج في بناء السلام في بيئات الانتقال

وافق المجلس على الوثيقة "دور البرنامج في بناء السلام في بيئات الانتقال" (WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1)، وأشار إلى أنه:

- ◀ يتطلع إلى إحاطته علما بالتقدم المحرز في تنفيذ السياسة في دورته العادية الثانية لعام 2014؛
- ◀ ويتطلع إلى النظر في جدول زمني لاستعراض السياسات ذات الصلة المتعلقة بالانتقال في دورته السنوية لعام 2014.

5 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/3 إطار النتائج الاستراتيجية لبرنامج الأغذية العالمي للفترة 2014-2017
بعد أن نظر المجلس في إطار النتائج الاستراتيجية والإدارية للفترة 2014-2017
(WFP/EB.2/2013/4-B/Rev.1)، فقد:

← وافق على إطار النتائج الاستراتيجية للفترة 2014-2017؛

← وأحاط علماً بإطار النتائج الإدارية للفترة 2014-2017.

وتطلع المجلس إلى تلقي مزيد من المعلومات عن النظام الشامل لإدارة الأداء في البرنامج في دورته العادية الأولى في عام 2014.

5 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/4 سياسة التغذية المدرسية المنقحة
وافق المجلس على "سياسة التغذية المدرسية المنقحة" (WFP/EB.2/2013/4-C).

4 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/5 آخر مستجدات التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها
أحاط المجلس علماً بالوثيقة "آخر مستجدات التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها"
(WFP/EB.2/2013/4-D).

4 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

مسائل الموارد والمالية والميزانية

2013/EB.2/6 خطة البرنامج للإدارة (2014-2016)
بعد أن نظر المجلس التنفيذي في خطة البرنامج للإدارة للفترة 2014-2016، بصيغتها المقدمة من المدير التنفيذي في الوثيقة WFP/EB.2/2013/5-A/1، فقد:

- (1) أحاط علماً بالاحتياجات التشغيلية المتوقعة البالغة 5.86 مليار دولار أمريكي لعام 2014، باستثناء أي مخصصات للطوارئ غير المتوقعة وبما يشمل تكاليف الدعم المباشرة، على النحو المبين في القسم الثاني؛
- (2) أحاط علماً بأن اعتماد دعم البرامج والإدارة لعام 2014 يفترض مستوى من التمويل مقداره 4.20 مليار دولار أمريكي في عام 2014؛
- (3) وافق على اعتماد دعم البرامج والإدارة لعام 2014 بمبلغ 281.8 مليون دولار أمريكي وتخصيصه على النحو التالي:

دعم البرامج: المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية	96.7 مليون دولار
دعم البرامج: المقر	55.5 مليون دولار
الإدارة والشؤون الإدارية	129.6 مليون دولار
المجموع	281.8 مليون دولار

- (4) وافق على اعتماد تكميلي لدعم البرامج والإدارة بمبلغ 9.2 مليون دولار أمريكي، على النحو المبين في القسم الثالث؛
- (5) وافق على مصروفات تصل إلى 10.0 ملايين دولار أمريكي تموّل من الحساب العام من أجل إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن ومن أجل صندوق الطوارئ الأمنية في البرنامج؛
- (6) وافق على أن يكون معدل استرداد تكاليف الدعم غير المباشرة 7.0 في المائة في عام 2014؛
- (7) وافق على زيادة مستوى مرفق تمويل رأس المال العامل من 557.0 مليون دولار أمريكي إلى 607.0 ملايين دولار أمريكي، من خلال زيادة الاحتياطي التشغيلي بمبلغ 8.3 مليون دولار أمريكي من أجل التمكن من تلبية أي زيادة فجائية في قدرة سلسلة الإمداد في أي حالة طوارئ؛
- (8) أذن للمدير التنفيذي بتعديل مكون دعم البرامج والإدارة في الميزانية تبعاً لأي تغيير في حجم الاحتياجات التشغيلية يتجاوز 10 في المائة من المستويات المبينة في القسم الثاني.

كما أحاط المجلس علماً بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (WFP/EB.2/2013/5(A,B)/2) وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (WFP/EB.2/2013/5(A,B)/3).

5 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

تقارير التقييم

تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في بنغلاديش (2008-2011)، ورد الإدارة عليه

2013/EB.2/7

أحاط المجلس علماً بالوثيقة "تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في بنغلاديش (2008-2011)" (WFP/EB.2/2013/6-A/Rev.1)، ورد الإدارة عليه الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2013/6-A/Add.1، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

6 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في نيبال (2002-2010)، ورد الإدارة عليه

2013/EB.2/8

أحاط المجلس علماً بالوثيقة "تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في نيبال (2002-2010)" (WFP/EB.2/2013/6-B/Rev.1)، ورد الإدارة عليه الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2013/6-B/Add.1/Rev.1، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

6 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا

2013/EB.2/9 الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لمالي 105830
وافق المجلس على الزيادة المقترحة البالغة 48.8 دولار أمريكي في ميزانية البرنامج القطري لمالي 105830 (WFP/EB.2/2013/7-B/3)، مع تمديده لمدة 12 شهرا من 1 يناير/كانون الثاني إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2014.

5 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/10 الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – المشروع الإنمائي لتشاد 200288
وافق المجلس على الزيادة المقترحة البالغة 17.8 مليون دولار أمريكي في ميزانية المشروع الإنمائي لتشاد 200288 (WFP/EB.2/2013/7-B/1)، مع تمديده لمدة سنتين من 1 يناير/كانون الثاني 2014 إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2015.

5 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/11 الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – تشاد 200289
وافق المجلس على الزيادة المقترحة البالغة 151.3 مليون دولار أمريكي في ميزانية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في تشاد 200289 "الدعم التغذوي الموجه للاجئين والسكان الذين يعانون هشاشة الأوضاع والمتأثرين بسوء التغذية والأزمات الغذائية المتكررة" (WFP/EB.2/2013/7-D/2)، مع تمديدها لمدة سنة واحدة من 1 يناير/كانون الثاني إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2014.

5 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/12 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – النيجر 200583
وافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش في النيجر 200583 "إنقاذ الأرواح وحماية سبل العيش وتعزيز قدرة السكان الضعفاء بصفة مزمنة على المقاومة" (WFP/EB.2/2013/7-C/3/Rev.1).

5 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

الحافظة الإقليمية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

2013/EB.2/13 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – أمريكا الوسطى 200490
وافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش في أمريكا الوسطى 200490 "استعادة الأمن الغذائي وسبل العيش للمجموعات الضعيفة المتأثرة بالصدمات المتكررة في السلفادور، وغواتيمالا، وهندوراس، ونيكاراغوا" (WFP/EB.2/2013/7-C/4).

5 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

الحافظة الإقليمية لآسيا

2013/EB.2/14 المشروعات الإنمائية – بوتان 200300

وافق المجلس على المشروع الإنمائي المقترح لبوتان 200300 "تحسين فرص وصول الأطفال إلى التعليم" (WFP/EB.2/2013/7-A).

6 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/15 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – أفغانستان 200447

وافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش في أفغانستان 200447 "تقديم المساعدة من أجل التصدي لانعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية" (WFP/EB.2/2013/7-C/1) وأوصى، رهنا بما سيحدث من تطورات في عام 2014، بالقيام بما يلي:

◀ إعادة بحث "ترتيبات التنفيذ" بشأن مشاركة أصحاب المصلحة المعنيين في تنفيذ العملية الممتدة، كجزء من مشاورات البرنامج العادية والجارية؛

◀ واستعراض العملية الممتدة من حيث حجمها ومكوناتها وتغطيتها الجغرافية، وتعديلها حسب الاقتضاء.

6 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

الحافظة الإقليمية للجنوب الأفريقي

2013/EB.2/16 تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للكونغو (2009-2012)، ورد الإدارة عليه

أحاط المجلس علماً بالوثيقة "تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للكونغو (2009-2012)" (WFP/EB.2/2013/6-D)، ورد الإدارة عليه الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2013/6-D/Add.1، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

6 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/17 الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لمدغشقر 103400

وافق المجلس على الزيادة المقترحة البالغة 18 مليون دولار أمريكي في ميزانية البرنامج القطري لمدغشقر 103400 (WFP/EB.2/2013/7-B/2)، مع تمديده لمدة 12 شهراً من 1 يناير/كانون الثاني إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2014.

6 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/18 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – جمهورية تنزانيا المتحدة 200603

وافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش في تنزانيا 200603 "المساعدة الغذائية للاجئين" (WFP/EB.2/2013/7-C/2).

6 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/19 تقرير عن الزيارة الميدانية للمجلس التنفيذي لجمهورية الكونغو الديمقراطية
أحاط المجلس علماً بالوثيقة "تقرير عن الزيارة الميدانية للمجلس التنفيذي لجمهورية الكونغو الديمقراطية"
(WFP/EB.2/2013/11).

6 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى

2013/EB.2/20 تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للسودان (2010-2012)، ورد الإدارة عليه
أحاط المجلس علماً بالوثيقة "تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للسودان (2010-2012)"
(WFP/EB.2/2013/6-C)، ورد الإدارة عليه الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2013/6-C/Add.1، وحث
على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

7 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

الحافظة الإقليمية لشرق ووسط أفريقيا

2013/EB.2/21 الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لبوروندي 200119
وافق المجلس على الزيادة المقترحة البالغة 61.1 مليون دولار أمريكي في ميزانية البرنامج القطري لبوروندي
200119 (WFP/EB.2/2013/7-B/4/Rev.1)، مع تمديده لمدة سنتين من 1 يناير/كانون الثاني 2015 إلى
31 ديسمبر/كانون الأول 2016.

7 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/22 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – جنوب السودان 200572
وافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش في جنوب السودان 200572 "المساعدة الغذائية
والتغذوية للإغاثة والإنعاش، ولدعم الانتقال وتعزيز القدرات ضماناً لحلول مستدامة لمشكلة الجوع"
(WFP/EB.2/2013/7-C/5 + Corr.1).

7 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

2013/EB.2/23 الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – إثيوبيا 200290
وافق المجلس على الزيادة المقترحة البالغة 508.6 مليون دولار أمريكي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في
إثيوبيا 200290 "الاستجابة للأزمات الإنسانية وتعزيز القدرة على الصمود إزاء انعدام الأمن الغذائي"
(WFP/EB.2/2013/7-D/1)، مع تمديدها لمدة 18 شهراً من 1 يناير/كانون الثاني 2014 إلى 30
يونيو/حزيران 2015.

7 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

المسائل التنظيمية والإجرائية**2013/EB.2/24 برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2014-2015)**

وافق المجلس على الوثيقة "برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2014-2015)"
(WFP/EB.2/2013/9/Rev.1) بالصيغة التي اقترحتها هيئة المكتب والأمانة.

6 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

ملخص أعمال المجلس التنفيذي**2013/EB.2/25 ملخص أعمال الدورة السنوية للمجلس التنفيذي لعام 2013**

وافق المجلس على "مشروع ملخص أعمال الدورة السنوية للمجلس التنفيذي لعام 2013"، وسترد النسخة النهائية
منه في الوثيقة WFP/EB.A/2013/15.

7 نوفمبر/تشرين الثاني 2013

الملحق الثاني

جدول الأعمال

- 1- اعتماد جدول الأعمال (للموافقة)
 - 2- تعيين المقرر
 - 3- ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي
 - 4- قضايا السياسات
 - أ) دور البرنامج في بناء السلام في بيئات الانتقال (للموافقة)
 - ب) إطار النتائج الاستراتيجية لبرنامج الأغذية العالمي للفترة 2014-2017 (للموافقة)
 - ج) سياسة التغذية المدرسية المنقحة (للموافقة)
 - د) آخر مستجدات التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها (للنظر)
 - هـ) خلاصة سياسات البرنامج المتعلقة بالخطة الاستراتيجية (للعلم)
 - 5- مسائل الموارد والمالية والميزانية
 - أ) خطة إدارة البرنامج (2014-2016) (للموافقة)
 - ب) خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي للفترة الممتدة من يوليو/تموز 2013 إلى يونيو/حزيران 2014 (للعلم)
 - 6- تقارير التقييم (للنظر)
 - أ) تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في بنغلاديش (2008-2011)، ورد الإدارة عليه
 - ب) تقرير موجز عن تقييم أثر الغذاء مقابل إنشاء الأصول في صمود سبل العيش في نيبال (2002-2010)، ورد الإدارة عليه
 - ج) تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للسودان (2010-2012)، ورد الإدارة عليه
 - د) تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للكونغو (2009-2012)، ورد الإدارة عليه
- المسائل التشغيلية**
- 7- المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها (للموافقة)
 - أ) المشروعات الإنمائية
 - ◀ بوتان 200300
 - ب) الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية
 - ◀ البرنامج القطري لبوروندي 200119
 - ◀ المشروع الإنمائي في تشاد 200288
 - ◀ البرنامج القطري لمدغشقر 103400
 - ◀ البرنامج القطري لمالي 105830

ج) العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش

- أفغانستان 200447 <
- أمريكا الوسطى 200490 <
- النيجر 200583 <
- جنوب السودان 200572 <
- جمهورية تنزانيا المتحدة 200603 <

د) الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش

- تشاد 200289 <
- إثيوبيا 200290 (الإغاثة) <

8- تقارير المدير التنفيذي عن المسائل التشغيلية (للعلم)

أ) العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش التي وافق عليها المدير التنفيذي

(1 يناير/كانون الثاني – 30 يونيو/حزيران 2013)

- جمهورية إيران الإسلامية 200310 <
- اليمن 200305 <
- كوت ديفوار 200464 <
- غينيا بيساو 200526 <
- ليبيريا 200550 <
- موريتانيا 200474 <

ب) الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش التي وافق عليها المدير التنفيذي

(1 يناير/كانون الثاني – 30 يونيو/حزيران 2013)

ج) عمليات الطوارئ التي وافق عليها المدير التنفيذي أو المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة

(1 يناير/كانون الثاني – 30 يونيو/حزيران 2013)

9- المسائل التنظيمية والإجرائية

< برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2014-2015) (للموافقة)

10- ملخص أعمال الدورة السنوية للمجلس التنفيذي لعام 2013 (للموافقة)

11- مسائل أخرى

< تقرير عن الزيارة الميدانية التي قام بها المجلس التنفيذي للبرنامج إلى جمهورية الكونغو الديمقراطية (للعلم)

12- التحقق من القرارات والتوصيات المعتمدة