

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Исполнительный совет
Ежегодная сессия**

Рим, 3–6 июня 2014 года

ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ

Пункт 4 повестки дня

На утверждение

R

Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2014/4

13 May 2014

ORIGINAL: ENGLISH

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2013 ГОД



Настоящий документ опубликован в ограниченном количестве экземпляров.
С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП
(<http://www.wfp.org/eb>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представляется Исполнительному совету на утверждение.

Секретариат просит членов Совета, у которых, возможно, имеются вопросы технического характера в отношении настоящего документа, обращаться к координаторам-сотрудникам ВПП, перечисленным ниже; лучше сделать это заблаговременно, до начала сессии Совета.

Заместитель Директора-исполнителя, ДУО, и Главный сотрудник по оперативным вопросам	г-н А. Абдулла	тел.: 066513-2401
Помощник Директора-исполнителя, ДОО	г-н Р. Лопес да Силва	тел.: 066513-2200
Помощник Директора-исполнителя, ДРО, и Главный сотрудник по финансовым вопросам	г-н М. Джунеджа	тел.: 066513-2885
Помощник Директора-исполнителя, ДПУ	г-жа Е. Расмуссон	тел.: 066513-2005
Директор, ОСДК	г-н К. Кайе	тел.: 066513-2197
Руководитель аппарата, ОСДК	г-н Н.Брёмме	тел.: 066513-3121
Консультант по программам, ОСДК	г-н С. Мартино	тел.: 066513-3576

ДУО: Департамент управления операциями

ДОО: Департамент обслуживания операций

ДПУ: Департамент по вопросам партнерства и управления

ДРО: Департамент управления ресурсами и отчетности

ОСДК: Отдел управления служебной деятельностью и контроля

ССДО: Сектор управления служебной деятельностью и отчетности

Если у вас имеются какие-либо вопросы, касающиеся рассылки документации для Исполнительного совета, просьба обращаться в Группу по обслуживанию конференций (тел.: 066513-2645/2558).

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Совет утверждает Годовой отчет о деятельности за 2013 год (WFP/ЕВ.А/2014/4), отмечая, что в нем представлены всеобъемлющие данные о работе ВПП в этом году.

Содержание

	Стр.
Проект решения	5
Вступительное обращение Директора-исполнителя	9
Краткое резюме	13
ЧАСТЬ I. Введение	23
Стратегический контекст	24
Меры реагирования ВПП	29
ЧАСТЬ II. Результаты деятельности, в разбивке по стратегическим целям	47
Обзор проектов ВПП в 2013 году	47
Результаты, в разбивке по Стратегическим целям	55
ЧАСТЬ III. Общеорганизационная деятельность, в разбивке по параметрам результатов управления	77
Общий обзор	77
Параметр 1 результатов управления – Обеспечение ресурсами	78
ЧАСТЬ IV. Перспективы на будущее	99

ПРИЛОЖЕНИЯ

	Стр.
I. ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ	109
II. А – МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН НА 2008–2013 ГОДЫ)	111
В – ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	126
С – МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ	130
D – ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	132
III. А – ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2013 ГОДУ	135
В – МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА ПАРАМЕТРОВ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ	138
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ – ГОДОВОЙ ДОКЛАД ЗА 2013 ГОД	140
V. СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА	148
VI. СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ	149
VII. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2013 ГОДУ	150
VIII. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2013 ГОДУ	154
IX. А – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 годы	158
В – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 гг. (в тыс. долл. США)	160
С – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ ¹ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2010–2013 гг.	164
X. А – ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	165
В – СОТРУДНИЧЕСТВО С ПАРТНЕРАМИ ИЗ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В 2013 ГОДУ	166
XI. ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ В РАМКАХ ВПП РЕКОМЕНДАЦИЙ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)	167
XII. ОБЗОР ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ ВПП	168
СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ	180

КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ НАСТОЯЩИМ ОТЧЕТОМ

Годовой отчет о деятельности ВПП этого года представлен в формате, утвержденном в 2013 году. В нем содержится анализ достижений ВПП в соответствии со Стратегическим планом (2008–2013 годы). Отчет разделен на четыре части:

Часть I: Введение, содержит описание стратегического контекста, в котором проводилась деятельность ВПП.

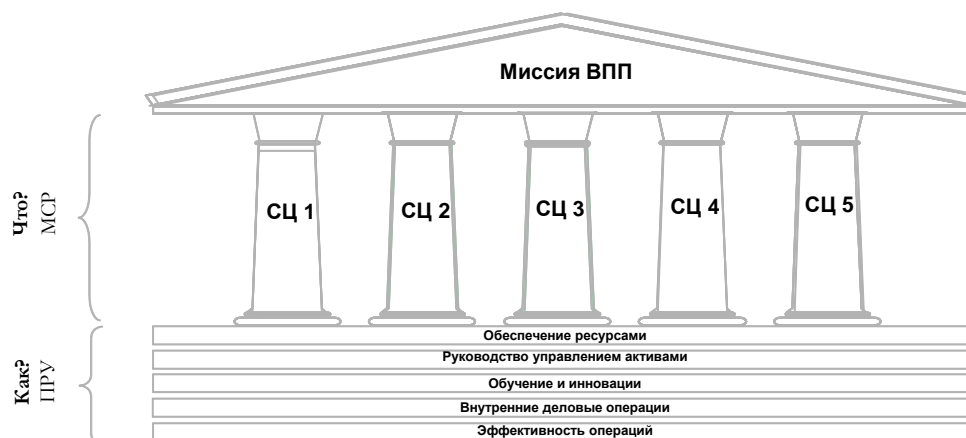
Часть II: Результаты деятельности, в разбивке по Стратегическим целям, содержит отчетность о достижениях операций ВПП на уровне итогов и результатов, в сопоставлении с каждой Стратегической целью.

Часть III: Общеорганизационная деятельность, в разбивке по параметрам результатов управления, содержит оценку работы, проделанной в рамках реализации Стратегических целей ВПП.

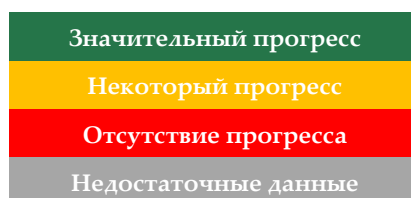
Часть IV: Перспективы на будущее, рассматривает будущие вызовы и возможности.

Приложения содержат подробные статистические данные и показатели отчетности о служебной деятельности.

ВПП можно представить себе в виде здания, имеющего фундамент, колонны и крышу. В фундаменте находятся Параметры результатов управления, определяющие эффективность ВПП в части предоставления услуг, и дающие ответ на вопрос: “Правильно ли действует ВПП?”. Когда ВПП в полной мере достигает результатов по каждому параметру, тогда она предоставляет более качественные услуги получателям помощи. Параметры результатов управления являются основой Матрицы стратегических результатов, которая определяет эффективность ВПП в оказании услуг получателям помощи в рамках пяти Стратегических целей, и которая дает ответ на вопрос: “В правильном ли направлении действует ВПП?”. Эта матрица объединяет результаты, напрямую затрагивающие получателей помощи, и её можно представить в виде колонн здания. Крыша здания – это миссия ВПП.



Для обозначения достижений в части реализации Стратегических целей и Параметров результатов управления используется следующая схема цветового кодирования.



В приложении II.C изложен подход, используемый для отчетности по общим достижениям.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

Исключительно высокие требования, оперативные меры реагирования и прогрессирующий процесс преобразований – всё это сделало 2013 год примечательным годом для ВПП. В настоящем Годовом отчете о деятельности подробно изложены меры, принятые в ответ на неотложные нужды и для решения сложной задачи ликвидации голода еще при нашей жизни. Отчет имеет несколько новых особенностей: мы улучшили анализ итоговых результатов на региональном и глобальном уровнях, и мы установили обязательства ВПП в рамках Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, которые предусматривают согласование требований по ежегодной отчетности с требованиями ЭКОСОС и ФАО.

Несмотря на небольшое сокращение числа голодающих в 2013 году, голод продолжает взимать свою безжалостную дань с сотен миллионов людей. Один человек из восьми испытывает недостаток продовольствия для своего пропитания, причем 98 процентов этих людей проживают в развивающихся странах; а 60 процентов – составляют женщины. Четверть детей в мире в возрасте до 5 лет не смогли достичь своего потенциала роста – с долгосрочными последствиями.

В 2013 году ВПП откликнулась на четыре крупные чрезвычайные ситуации. Безотлагательность, масштаб и сложность кризисов в Центральноафриканской Республике, на Филиппинах, в Южном Судане и Сирийской Арабской Республике потребовали мер реагирования 3-го уровня. Кроме того, ухудшение ситуации в Демократической Республике Конго, Мали, Сомали и Йемене потребовало от коллективов региональных отделений ВПП принятия мер реагирования 2-го уровня.

Кризис в Сирийской Арабской Республике не имеет себе равных по сложности и масштабу, вызывая ежедневно усиливающиеся негативные последствия для населения страны и региона. Тем не менее, сотрудники, партнеры и доноры ВПП проявили исключительную решимость в обеспечении продовольственной помощи, и к концу года в рамках операций ВПП было распределено достаточно продуктов питания для удовлетворения потребностей 3,8 млн. человек. Ограничения доступа к гуманитарной помощи требуют от ВПП применения крайних мер в подходах к материально-техническому обеспечению, в целях охвата всех нуждающихся, по мере необходимости и в любых местах, где они находятся.

Этот кризис также начинает негативно сказываться на положении уязвимых семей в регионе. В партнерстве с правительствами Египта, Ирака, Иордании, Ливана и Турции, ВПП оказала помощь 2 миллионам сирийских беженцев. Значительную долю мер реагирования на региональном уровне составили денежные пособия и ваучеры, что позволило продовольственным рынкам и отдельным людям внести свой вклад в эти меры.

Удовлетворение этих потребностей и потребностей других стран подвергло испытанию пределы возможностей систем реагирования ВПП. Тем не менее, мы достойно ответили на этот вызов, благодаря вкладу со стороны правительств, партнеров и частных лиц. ВПП работала с 1 300 неправительственными организациями-партнерами в целях распределения помощи на сумму 4,3 млрд. долл. США в рамках 198 проектов в 75 странах мира. Мы охватили 81 млн. человек.

На программы по спасению жизни людей и защите средств к существованию в чрезвычайных ситуациях, в рамках Стратегической цели 1, пришлось 73 процента расходов

по программам и 54 процента людей, услуги которым мы предоставляем. Из общего объема помощи ВПП, 10 процентов было предоставлено в виде денежных пособий или ваучеров, что продолжило тенденцию расширения использования рыночных подходов в операциях ВПП. В центре нашего внимания по-прежнему остаются дети: на их долю приходилось две трети нашей рабочей нагрузки. В отношении наиболее нуждающихся детей мы осуществили конкретные меры в области рациона питания в целях предотвращения и сокращения распространенности острого и хронического недоедания. Эта деятельность составила 13 процентов нашей рабочей нагрузки.

Сокращение численности людей, охваченных ВПП в 2013 году, было обусловлено совместным действием различных факторов. Финансовые потребности мер реагирования на чрезвычайные ситуации 3-го уровня повлияли на более мелкие операции, а нехватка средств для “забытых чрезвычайных ситуаций” привела к сокращению числа людей, которым ВПП могла оказать прямую помощь. Укрепление продовольственной безопасности дало возможность ВПП свернуть масштабы некоторых чрезвычайных операций, например, в Пакистане, где сошли на нет последствия тяжелого муссона 2012 года. ВПП продолжила передачу операций под контроль национальных властей, примером чего является программа школьного питания в Кении. Кроме того, были доработаны используемые ВПП процедуры определения целевых групп бенефициаров и повторного контроля.

В течение всего 2013 года продолжалось осуществление программы “Соответствие целевому назначению”. В пяти направлениях деятельности были достигнуты промежуточные цели в области организационной структуры, исполнительного руководства и стратегического планирования, кроме того, был достигнут значительный прогресс в остальных девяти направлениях деятельности, особенно в сфере деловых операций и в управлении людскими ресурсами. В рамках предварительного обзора деловых операций, были определены 38 инициатив по улучшению, которые обеспечат максимизацию производительности, эффективности, подотчетности и согласованности со Стратегическими целями.

Одобрение Советом Стратегического плана на 2014-2017 годы является эволюционным шагом: этот план позволяет ВПП решать проблемы продовольственной безопасности и недоедания, а также добиваться достижения “нулевого голода” – нашей конечной миссии. Стратегический план усиливает нашу ориентацию на беднейших и наиболее уязвимых женщин, мужчин, мальчиков и девочек, а также устанавливает способы, с помощью которых ВПП сможет добиться снижения риска и уязвимости, с тем чтобы разорвать порочный круг голода. План основан на принципе, что наши сотрудники находятся в центре деятельности ВПП: для достижения наших амбициозных целей нам нужен мотивированный, способный, приверженный своему делу и разнообразный трудовой коллектив, формирование которого можно обеспечить с помощью таких инициатив, как проект кадровых перестановок местного персонала.

ВПП продолжит свою эволюцию в 2014 году, гарантируя выполнение с нашей стороны своих обязательств перед страдающими от бедствий и находящимися в уязвимом положении людьми и теми людьми, которые страдают от хронического голода и недоедания. Мы продолжим оказывать услуги нашим бенефициарам, правительствам, которые вкладывают средства в нашу деятельность, и партнерам, с которыми мы работаем. Мы будем повышать эффективность и результативность деятельности ВПП, с тем чтобы минимизировать наши затраты и максимизировать наши результаты. Мы будем

расширять нашу донорскую базу с помощью новой программы корпоративного партнерства и увеличивать число индивидуальных доноров, чтобы свести к минимуму недостатки в нашей деятельности. Мы будем также развивать такие нововведения, как проект “FoodSECuRE”, в целях устранения причин и последствий голода.

Голод бросает нам колоссальный вызов. Но это не сможет сдержать нас. Голод может передаваться из поколения в поколение, однако мы можем многого добиться уже при жизни одного поколения. Если мы поставим проблему голода в центр внимания сложных программ и прочных партнерских связей, мы сможем решить эту проблему. Возможности безграничны. Говоря словами Нельсона Манделы: “Что-то всегда кажется невозможным, пока оно не сделано”.

Эртарин Казин

Директор-исполнитель

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

Масштабы недоедания и недостаточного питания продолжили снижаться в 2013 году, однако показатели распространенности голода остаются неприемлемо высокими, особенно среди уязвимых женщин и детей. Ввиду текущих темпов роста населения и изменения климата, степень отсутствия продовольственной безопасности, вероятно, будет возрастать.

В 2013 году ВПП начала осуществление мер реагирования на четыре кризиса 3-го уровня: в Центральноафриканской Республике, на Филиппинах, в Южном Судане и Сирийской Арабской Республике, которые привели к истощению возможностей и ресурсов ВПП и гуманитарного сообщества. Лидирующие позиции ВПП в обеспечении продовольственной безопасности, материально-технического снабжения и обеспечения связи в условиях чрезвычайных ситуаций помогли Организации Объединенных Наций и ее партнерам удовлетворить потребности голодающих людей; ее инструментами продовольственной помощи были подкреплены системы социальной защиты, а ее специальные питательные продукты использовались для устранения причин и последствий голода и для поддержки устойчивого развития. Эти успехи стали возможными, благодаря щедрости доноров, которые, несмотря на принимаемые во всем мире меры жесткой экономии, обеспечили второй по объему уровень финансирования в истории ВПП.

В общей сложности, в 2013 году прямую продовольственную помощь со стороны ВПП получили 80,9 миллиона человек в 75 странах мира, большинство из которых составили женщины и дети. Эта цифра превышает запланированную целевую численность получателей помощи. Несмотря на то, что число людей, среди которых распределяется прямая продовольственная помощь, составляет лишь малую толику получающих поддержку недоедающих людей в мире, важно признать, что программы продовольственной помощи ВПП оказывают положительное воздействие на гораздо большее число людей. Растущий набор механизмов помощи, используемых ВПП, подкрепляет обеспечение продовольственной безопасности для гораздо большего числа людей, нежели те, которые получают продовольственные пайки, денежные пособия или ваучеры. Например, обследования показывают, что число людей, получающих выгоды от мероприятий по созданию активов, может быть на 40 процентов выше, нежели число тех людей, которые получают продовольственную помощь в рамках этой деятельности. Мероприятия ВПП, которые включают кампании, направленные на изменение модели поведения, могут принести преимущества на местном уровне, выходящие за рамки пользы от прямого распределения продовольственной помощи.

ВПП движется в сторону применения более надежного и всеобъемлющего метода идентификации и подсчета тех людей, которые получают пользу от продовольственной помощи ВПП. Помимо прямых получателей продовольственной помощи, ВПП признает наличие двух дополнительных прослоек бенефициаров, которые извлекают пользу из этих программ, хотя и не получают напрямую пищевые пайки или денежные пособия. Эта вторая прослойка включает в себя пользователей активов, созданных или восстановленных посредством программ ВПП, мелких фермеров, участвующих в программе “Закупки ради прогресса”, и людей, получающих установки в отношении изменения моделей поведения, входящие в состав мер реагирования ВПП в сфере питания. В третью прослойку

бенефициаров входят те, кто получает косвенные выгоды от результатов программ ВПП, развития потенциала и технической помощи. Благодаря денежным пособиям и ваучерам, оказывалась поддержка также местной экономике, что помогло защитить жизни людей и их средства к существованию. В Иордании стоимость распределенных в 2013 году ваучеров оценивалась в 0,3 процента от валового внутреннего продукта, принесла национальной экономике, по оценкам, доходы в сумме 100 млн. долл. США. Если бы ВПП избрала вариант распределения продуктов питания в натуральной форме, эта страна потеряла бы многие дополнительные выгоды.

Большинство страдающих от недоедания людей в мире в настоящее время проживает в странах со средним уровнем дохода, и ВПП, соответственно, оказывает техническую помощь правительствам в разработке политики по обеспечению продовольственной безопасности и питания и программ создания систем социальной защиты. Этой поддержке трудно дать количественную оценку, в плане численности бенефициаров, тем не менее, техническая помощь в разработке национальной программы школьного питания, например, может в конечном итоге принести пользу миллионам уязвимых детей. Инновационные технологии, которые повышают эффективность государственных систем распределения, проекты поддержки местного производства пищевых добавок и передача знаний в целях совершенствования анализа ситуации в сфере продовольственной безопасности и определения целевых групп бенефициаров – это лишь часть примеров работы ВПП.

В течение 5-летнего периода осуществления экспериментального проекта, ВПП помогла стимулировать местную экономику путем закупки 400 000 тонн продовольствия по линии программы “Закупки ради прогресса” у 390 фермерских организаций, представляющих интересы 1 миллиона фермеров. Устраняя глубинные причины голода и защищая районы, находящиеся в уязвимом положении, посредством повышения устойчивости к бедствиям и наращивания потенциала, ВПП оказывала помощь в расширении возможностей уязвимых людей по достижению продовольственной безопасности в будущем.

Программа Генерального секретаря “Нулевой голод” является амбициозным и направленным на перспективу проектом по искоренению голода. Она заложена в основу Стратегического плана на 2014-2017 годы, что отражает приверженность ВПП пяти основным целям этой программы: устранение замедления роста у детей в возрасте до 2-х лет, обеспечение всеобщего доступа к достаточным по объему и питательным продовольственным продуктам, гарантирование устойчивости систем обеспечения продуктами питания, повышение на 100 процентов производительности и доходов мелких фермерских хозяйств и ликвидация потерь. ВПП будет оказывать помощь в координации действий, на уровне Организации Объединенных Наций и на страновом уровне, по решению этой проблемы, осуществляя совместное руководство рабочими группами по целям 1 и 2, а также обеспечивая прямую связь с целевыми установками Всемирной ассамблеи здравоохранения в отношении улучшения питания матерей, младенцев и детей.

С помощью своих партнерских связей ВПП достигнет цели обеспечения всеобщей продовольственной безопасности на основе устойчивого сельского хозяйства и систем обеспечения продовольствием и будет поддерживать программу в области развития на период после 2015 года, в части международных инвестиций на ближайшие годы, в соответствии с пятью целевыми установками, одобренными базирующимися в Риме

учреждениями. В 2013 году ВПП работала в партнерстве с 1 300 НПО, с учреждениями Организации Объединенных Наций, донорами и правительствами.

Отчетность об эффективности деятельности имеет важное значение для обеспечения того, чтобы ВПП добивалась надлежащего соотношения цены и качества. Обзор работы ВПП, недавно проведенный Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), высветил надежность и точность систем управления показателями служебной деятельности и определил области возможных улучшений. В 2013 году измерение показателей эффективности, в сопоставлении со Стратегическими целями, было улучшено путем включения в него итоговых результатов (см. часть II).

В настоящем Годовом отчете дается обзор показателей эффективности деятельности ВПП в 2013 году, с точки зрения выполнения Стратегического плана и Плана управления, а также Матрицы результатов управления.

Показатели деятельности ВПП улучшились за счет программы “Соответствие целевому назначению”, которая предусматривала расширение прав и возможностей страновых отделений и сопутствующие изменения в штаб-квартире. Прогресс в течение 2013 года был достигнут по всем семи направлениям организационного укрепления, несмотря на давление, обусловленное чрезвычайными ситуациями 3-го уровня.

В 2013 году ВПП обновила свою гендерную политику, включив её во все Стратегические цели, для удовлетворения потребностей страдающих от голода женщин и девочек и для обеспечения учета гендерных аспектов во всех проектах. Использование индикаторов гендерного равенства в новых проектах увеличилось с 24 процентов в 2012 году до 50 процентов в 2013 году: ВПП находится на пути к выполнению своей цели достижения гендерных стандартов во всех проектах к 2015 году и стремится к достижению всех пятнадцати стандартов, установленных в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций.

Результаты деятельности ВПП по достижению Стратегических целей

Стратегическая цель 1: Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях

ВПП стабильно демонстрировала хорошие показатели в условиях чрезвычайных ситуаций, что стало весьма примечательным фактом, ввиду многочисленных ограничений в доступе к гуманитарной помощи в результате конфликтов. ВПП получала мощную поддержку в этой работе со стороны её доноров и партнеров.

Работа в рамках Стратегической цели 1 была сосредоточена на рационе питания в первые 1 000 дней жизни ребенка в целях профилактики и сокращения распространенности острого недоедания, особенно в странах Африки южнее Сахары. Уровни распространенности острого недоедания стабилизировались или снизились по 90 процентам проектов. Улучшились показатели соблюдения процедур антиретровирусной терапии и терапевтического лечения туберкулеза, указывая на то, что питание в медицинских учреждениях позволило пациентам регулярно их посещать. Предоставляемые со стороны ВПП специальные продукты питания и дополнительные мероприятия внесли значительный вклад в улучшение рациона питания, при этом, программы школьного питания показали свою эффективность в удержании детей в школе

даже в условиях чрезвычайных ситуаций. Другие виды деятельности включали в себя распределение энергосберегающих кухонных плит среди 70 000 домохозяйств и оказание помощи в ограничении масштабов ухудшения окружающей среды.

Стратегическая цель 2: Предотвращение крайнего голода и вложение средств в обеспечение готовности к бедствиям и в меры по смягчению их последствий

Устойчивость домашних хозяйств и общин к бедствиям и изменению климата была подкреплена инициативами ВПП в области систем социальной защиты, такими как программа “продовольствие в обмен на активы”, особенно там, где проводимые мероприятия дополняли друг друга и где целевыми получателями помощи были наиболее уязвимые женщины. Денежные пособия повысили качество и количество потребления продуктов питания во многих странах.

Был достигнут прогресс в области готовности к стихийным бедствиям с помощью создания для правительств систем раннего предупреждения, мониторинга продовольственной безопасности и готовности к стихийным бедствиям, что подкреплялось и информационно-пропагандистскими мероприятиями на политическом уровне. Отсутствие правительственных данных в некоторых случаях ограничивало возможности отчетности о достигнутых результатах, но эта проблема будет решаться в рамках инициатив по развитию потенциала для государственных служащих.

Стратегическая цель 3: Восстановление и переустройство жизни населения и обеспечение средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях

ВПП продемонстрировала высокие показатели по Стратегической цели 3. Показатели объема общинных активов возросли по всем проектам, а потребление продовольствия в домашних хозяйствах увеличилось по 85 процентам проектов; 25 000 общин получили пользу от улучшения инфраструктуры, направленной на смягчение последствий потрясений. Школьное питание привело к увеличению охвата начальным образованием, при этом, в основном на стабильном уровне остались показатели посещаемости. Высокие показатели явственно наблюдались в сокращении распространенности острого недоедания и замедления роста и в показателях выздоровления по итогам антиретровирусной терапии и лечения туберкулеза, однако эти показатели были ниже, нежели в рамках Стратегической цели 1.

Стратегическая цель 4: Сокращение масштабов хронического голода и недоедания

Нестабильные показатели по некоторым видам деятельности можно объяснить с точки зрения условий проведения операций. ВПП усилила акцент на развитие потенциала, укрепление институтов, планирование и инвестирование, по которым достаточно трудно определить изменения на годовой основе. Был достигнут определенный прогресс в показателях рациона питания, а по некоторым проектам были достигнуты отличные результаты в излечении острого недоедания с помощью комбинации целевого дополнительного питания, эффективного просвещения по вопросам рациона питания и ваучеров, выдаваемых на домохозяйство.

Достигнутые результаты были неоднозначными в проектах школьного питания. Показатели охвата начальным обучением возросли, однако показатели перехода в следующий класс остались неизменными: совершенно очевидно, что необходимы дополнительные ресурсы для обеспечения того, чтобы дети могли учиться. Решающее

значение для прогресса в этом итоговом показателе имеют партнерские связи со специализированными организациями в сфере образования.

Стратегическая цель 5: Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок

В 2013 году ВПП выделяла более существенную долю ресурсов на цели развития потенциала правительств, по сравнению с 2012 годом, в результате чего был отмечен значительный прогресс; существенный вклад в него внесло сотрудничество по линии Юг-Юг под руководством Бразильского центра передового опыта ВПП. ВПП осуществляла профессиональную подготовку национальных должностных лиц с целью выработки технических решений по сокращению голода, которые могли бы осуществляться под эгидой правительства, особенно в части программ школьного питания и продовольственной безопасности, при этом, 232 программы, находившиеся под управлением ВПП, были переданы под ответственность правительств.

Укрепление национального потенциала осуществлялось с помощью экспериментального проекта в рамках программы “Закупки ради прогресса” (ЗРП), который был завершен в декабре. За пять лет осуществления этого проекта ВПП подписала контракты на 400 000 тонн продовольствия в 20 пилотных странах, а 150 млн. долл. США перешли в руки фермеров, значительную часть которых составляли женщины. Вклад программы ЗРП в повышение устойчивости нашел свое отражение в продаже 200 000 тонн продовольствия другим покупателям.

Кроме того, было отмечено, что местные закупки содействовали поддержке местного производства и снижению затрат и сроков ожидания поставок помощи, в результате чего повысилась эффективность предоставления помощи бенефициарам. В некоторых случаях местные закупки также приводили к существенной экономии по сравнению с импортными паритетными ценами. В Сенегале местные закупки продовольствия в районах с избыточным объемом производства подстегнули развитие сельского хозяйства в общинах, лишенных альтернативных возможностей получения дохода и с ограниченным доступом к рынкам. Такие закупки заставили общественность и органы власти признать производственный потенциал и воспользоваться им с целью содействия созданию своих систем социальной защиты и, в конечном итоге, взятию их под свой контроль. В Государстве Палестина включение молока в продовольственную корзину ваучера привело к увеличению его поставок в розничные магазины для удовлетворения спроса. Местные закупки продовольствия также оказывали поддержку палестинской экономике, помогали поддерживать постоянный запас продуктов питания и привели к сокращению транспортных расходов.

Результаты деятельности ВПП по Параметрам результатов управления

В целом результаты деятельности были положительными, отражая прогресс в обеспечении ресурсами, руководстве управлением активами, обучении и инновациях и внутренних деловых операциях; был достигнут определенный прогресс в эффективности операций. Значительный вклад в эти достижения внесла программа “Соответствие целевому назначению”.

Объемы финансирования были высокими, но не в полной мере удовлетворяли все потребности, особенно в отношении “забытых чрезвычайных ситуаций”. Необходимы более высокие показатели в области обеспечения ресурсами и эффективности.

Результат управления 1 – Обеспечение ресурсами

Подтвержденные взносы в ВПП за 2013 год составили 4,38 млрд. долл. США¹, т.е. на 12 процентов больше по сравнению с 2012 годом, и охватывали 62 процента программы работы, что на 7 процентов больше, нежели в 2012 году. Факторы, лежащие в основе этого роста, включают в себя увеличение на 12 процентов многолетних пожертвований, а также мобилизацию ресурсов и брифинги доноров совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

ВПП добилась меньших успехов в повышении гендерного паритета. Доля женщин на руководящих должностях в 2013 году не изменилась и составила 36 процентов, при этом на долю женщин пришлось половина повышений в должности международных сотрудников уровня С1–С4.

Результат управления 2 – Руководство управлением активами

Были зафиксированы высокие показатели. В соответствии с планами, средства были использованы для сокращения неизрасходованных остатков по проектам; в период с 2012 по 2013 годы процентная доля нераспределенных продуктов питания на конец года снизилась с 9,6 до 8 процентов, но, при этом, процентная доля нераспределенных денежных пособий и ваучеров осталась неизменной.

Присутствие ВПП в зонах конфликтов увеличило потребность в мерах безопасности для персонала; количество связанных с безопасностью инцидентов выросло на 15 процентов. По сравнению с 2012 годом, расширилось соблюдение минимальных оперативных стандартов безопасности, однако выполнение рекомендаций миссии по оценке безопасности (МОБ) было медленным.

Рамочные системы внутреннего контроля ВПП функционировали надлежащим образом в 2013 году. Годовые планы организации служебной деятельности и реестры рисков были полностью подготовлены в большинстве страновых отделений, при этом, соблюдение требований системы повышения показателей эффективности и компетентности повысилось с 81 процента в 2012 году до 96 процентов в 2013 году. Все руководители, необходимые для подготовки годового заявления о гарантиях, участвовали в этой работе, что позволило Директору-исполнителю подписать Заявление о внутреннем контроле.

ВПП удалось эффективно контролировать имидж своего бренда и репутацию в целях обеспечения поступлений средств и повышения осведомленности о своей деятельности. Расширилось освещение ВПП в СМИ, при этом, независимый анализ освещения деятельности ВПП в условиях чрезвычайных ситуаций 3-го уровня был исключительно позитивным.

¹ Эта цифра отличается от суммы поступлений от взносов, указанной в прошедшей ревизионную проверку финансовой отчетности за 2013 год, вследствие различного порядка учета многолетних доходов, исключения взносов с “окном” двустороннего финансирования, а также исключения сумм корректировки поступлений от взносов, таких как неизрасходованные остатки и списание средств.

Результат управления 3 – Обучение и инновации

Был достигнут определенный прогресс в выявлении и распространении накопленного опыта, особенно в области оценок. ВПП проводила оценку 66 процентов проектов, завершенных в 2013 году, по крайней мере, один раз в течение срока их реализации; целевой установкой на ближайшие годы является проведение, по меньшей мере, одной оценки всех проектов.

В 2013 году была запущена база данных накопленного опыта в области реагирования на чрезвычайные ситуации. В настоящее время накопленный опыт обобщается после каждой чрезвычайной ситуации 3-го уровня, кроме того, региональные бюро располагают инструментарием для проведения анализа по итогам мер реагирования 2-го уровня. ВПП провела обучение своего персонала и национальных должностных лиц в целях повышения их потенциала в областях осуществления программ, таких как школьное питание.

Результат управления 4 – Внутренние деловые операции

В рамках обзора деловых операций проводилась оценка деятельности ВПП, с точки зрения эффективности, расходов, качества, подотчетности и соответствия Стратегическим целям: рекомендации обзора выполняются, и дополнительные изменения будут внесены в 2014 году.

В 2013 году ВПП закупила 2,1 млн. тонн продовольствия в 91 странах на сумму 1,2 млрд. долл. США. Из этого объема, 79 процентов продовольствия было приобретено в развивающихся странах.

ВПП продемонстрировала высокие показатели в области своевременной доставки продовольствия: 80 процентов продовольствия было доставлено в течение определенных договорами сроков. ВПП, в партнерстве с внешними экспертами, также улучшила свои системы обеспечения безопасности продовольствия и контроля происшествий с пищевыми продуктами. Улучшились показатели своевременности и качества внутренних деловых операций: например, большие объемы продовольствия были отгружены в срок, что привело к экономии в 11,35 млн. долл. США. В результате инноваций, таких как использование биометрии при раздаче продовольственных пайков и межучрежденческое сотрудничество, была достигнута экономия затрат и повышение эффективности (см. часть III).

Результат управления 5 – Эффективность операций

Годовая стоимость продовольственной помощи, в расчете на одного получателя, в период с 2012 по 2013 годы, увеличилась с 38,75 до 48,57 долл. США. Это было обусловлено тем, что: i) пропорционально более высокая доля продовольственной помощи предоставлялась в течение более длительных периодов; ii) расширились масштабы операций с применением денежных пособий и ваучеров; iii) численность бенефициаров снизилась после перехода к адресной помощи по восстановлению; iv) в рамках нескольких операций использовались более дорогостоящие продукты питания; и v) меры реагирования в Сирийской Арабской Республике составили основную долю оперативных расходов.

В 2013 году ВПП разработала Программу усиления готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования в целях улучшения партнерских связей с национальными органами власти и осуществления действенных и эффективных мер реагирования на чрезвычайные

ситуации для примерно 6 миллионов бенефициаров. В 2013 году среднее время ожидания доставки помощи на уровне 106 дней для обычных операций сократилось на 71 процент, что значительно превысило целевой показатель в 50 процентов, и явилось улучшением, по сравнению с 2012 годом, за счет использования Фонда авансовых закупок, который также помогал ускорению мер реагирования на внезапно возникающие чрезвычайные ситуации.

В 2013 году ВПП и другие учреждения начали выполнять рекомендации Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2013 года, в целях содействия согласованности в системе Организации Объединенных Наций. В соответствии с этими рекомендациями, ВПП продолжит развивать свои партнерские связи с правительствами, частным сектором, неправительственными организациями, гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций.

Перспективы на будущее

В 2014 году программа “Соответствие целевому назначению” будет продолжена, и её результаты начнут проявляться в улучшении итоговых показателей, которые оптимизируют будущую деятельность ВПП, а также в совершенствовании систем управления служебной деятельностью, которые будут обобщать результаты и более последовательно информировать о положительном воздействии мероприятий ВПП.

В основе работы ВПП в ближайшие годы будут лежать следующие принципы:

1 – Люди

ВПП разрабатывает свою “Всеобъемлющую кадровую стратегию” в целях формирования способного, сбалансированного трудового коллектива. Неотъемлемыми компонентами этой стратегии являются разнообразие и гендерные аспекты.

2 – Партнерства

ВПП стремится быть предпочтительным партнером в программах, решающих проблему голода. Новая “Стратегия корпоративного партнерства” будет направлять развитие партнерских связей на всех уровнях.

ВПП взаимодействует со своими партнерами в осуществлении программы “Нулевой голод” и продолжит участвовать в дискуссиях по программе развития на период после 2015 года, с особым упором на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в странах с острыми проблемами в области рациона питания и продовольственной безопасности.

3 – Процедуры и системы

ВПП будет и впредь улучшать свои процедуры заключения и выполнения сделок в целях повышения производительности и снижения удельных затрат, которые были заметно выше в 2013 году, нежели в предыдущие годы. Этот вопрос будет исследован, чтобы гарантировать, что в операциях ВПП достигаются оптимальные результаты: по каждому принятому решению, каждой начатой программе и каждому потраченному доллару ВПП будет отслеживать результаты для бенефициаров.

4 – Программы

В рамках программы “Закупки ради прогресса” будет продолжено использование покупательной способности ВПП для поддержки местных продовольственных рынков. Работа в таких областях, как рацион питания, местное выращивание/производство продуктов для школьного питания, а также обеспечение устойчивости к бедствиям и адаптация к изменению климата, станет более эффективной; при этом там, где это целесообразно, в рамках “Системы управления кассовыми операциями” будут расширены масштабы программ денежных средств и ваучеров.

5 – Финансирование и подотчетность

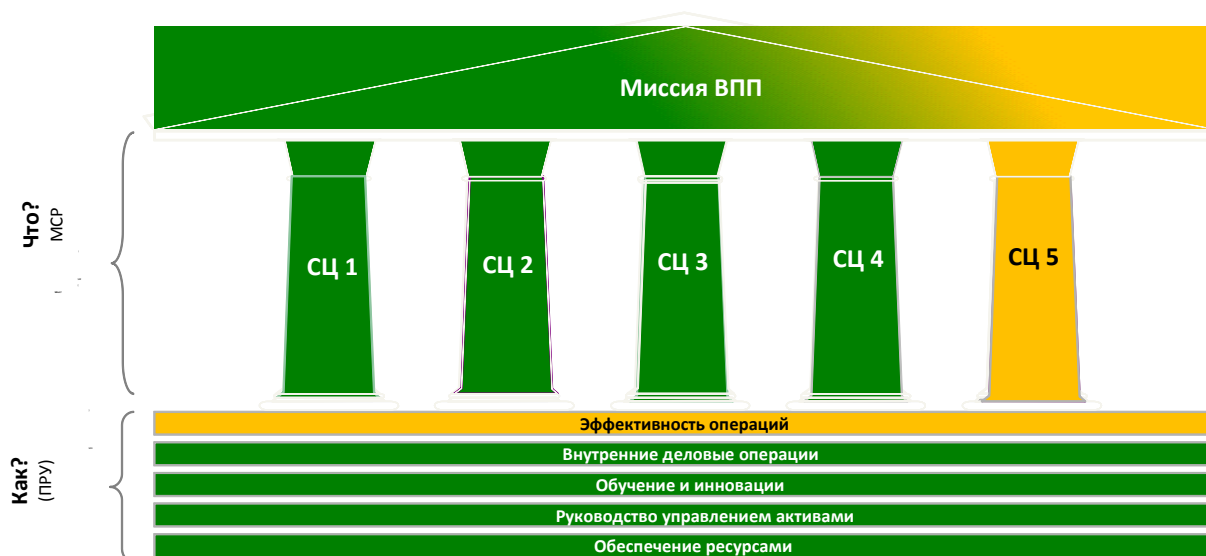
Повышение подотчетности среди сотрудников и руководящего звена является одним из приоритетных направлений работы на 2014 год. Трудовые договоры с исполнительным руководством приведут к повышению подотчетности старших сотрудников и оптимизации служебной деятельности, при этом ВПП будет улучшать планирование показателей служебной деятельности на уровне отделений и будет анализировать и совершенствовать оценки индивидуальных аттестаций сотрудников.

ВПП продолжит расширение числа доноров, в целях обеспечения поступления необходимых ей ресурсов. “Стратегия партнерства и привлечения средств частного сектора на 2013–2017 годы” будет содействовать максимальной мобилизации ресурсов и укреплению наращивания потенциала. Успехи, достигнутые за счет программы “Соответствие целевому назначению”, очевидны, однако еще многое предстоит сделать, в плане инвестирования средств в инновационные, эффективные и действенные подходы к продовольственной помощи, срочность внедрения которых постоянно возрастает.

ЧАСТЬ I – ВВЕДЕНИЕ

1. Миссией Всемирной продовольственной программы (ВПП) является ликвидация голода на глобальном уровне. Чтобы добиться этого, ВПП работает с правительствами и другими партнерами для обеспечения того, чтобы голодающие люди имели доступ к продуктам питания круглый год, и особенно во время кризисов.
2. Работа ВПП очерчена в Стратегическом плане на 2008-2013 годы и осуществляется на основе Матрицы стратегических результатов (МСР) и Матрицы результатов управления (МРУ). В данном Годовом отчете о деятельности (ГОД) дается оценка эффективности работы ВПП в 2013 году, в сопоставлении с этими рамочными стандартами, в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций по согласованию отчетности о результатах².
3. Анализ представленной по всем проектам отчетности о ключевых итоговых показателях продемонстрировал значительный прогресс в выполнении Стратегической цели 1 – Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях; Стратегической цели 2 – Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий; Стратегической цели 3 – Восстановление и переустройство жизни населения и обеспечение средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях и Стратегической цели 5 – Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок. Был достигнут определенный прогресс в выполнении Стратегической цели 4 – Сокращение масштабов хронического голода и недоедания, но этот прогресс был неравномерным. Более подробная информация приводится в части II данного Годового отчета.
4. Анализ управления ВПП своими операциями показал значительный прогресс в отношении показателей во всех параметрах результатов управления (ПРУ): обеспечение ресурсами, руководство управлением активами, обучение и инновации и внутренние деловые операции, а также определенный прогресс в эффективности операций. Для получения дополнительной информации см. диаграмму 1 и часть III.

² United Nations Development Group and the High-Level Committee on Management. 2011. *Common Principles of Results Reporting: a UNDG-HLCM Joint Study*. Final Report. New York.

Диаграмма 1: Оценка показателей эффективности работы ВПП в 2013 году

Стратегический контекст

5. В 2013 году по-прежнему сохранялись сложные чрезвычайные ситуации, возникающие в результате конфликтов и крупномасштабных перемещений населения и имеющие серьезные последствия для продовольственной безопасности. Присутствовали многочисленные препятствия для доступа к гуманитарной помощи, кроме того, существовали значительные угрозы для гуманитарного персонала со стороны вооруженных групп, которых не заботили гуманитарные принципы. Гуманитарные организации в этих странах признали необходимость четкого информирования местного населения о разнице между гуманитарными работниками и миротворцами.

6. Чрезвычайная ситуация в Сирийской Арабской Республике стала беспрецедентной, с точки зрения проблем безопасности и последствий для гражданского населения. Политический переходный период в Йемене сопровождался конфликтом на севере и сепаратистскими движениями на юге страны. Продолжающийся конфликт в восточных районах Демократической Республики Конго (ДРК) привел к продолжению тяжелой гуманитарной ситуации, от которой пострадали 2,6 млн. человек. Вспышки межрелигиозного насилия в Центральноафриканской Республике вызвали внутренние перемещения и передвижения беженцев. Нестабильная ситуация в сфере безопасности на севере Мали вызвала значительное ухудшение продовольственной безопасности по всей стране, а в декабре 2013 года начались военные действия в Южном Судане, что повлекло за собой ликвидацию основной части достижений с момента обретения независимости в 2011 году.

Четыре тенденции в сфере продовольственной безопасности, которые формируют потребности в продовольственной помощи

7. Продовольственная безопасность определяется четырьмя характеристиками: наличие продовольствия, экономическая и физическая доступность, использование и стабильность³. Ниже рассматриваются наблюдавшиеся в 2013 году тенденции, связанные с этими характеристиками.

Экстремальные погодные условия поставили под угрозу продовольственную безопасность в обстановке нестабильности

8. В докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата за 2013 год было заявлено, что изменения погоды в результате глобального потепления повышают уровень продовольственной нестабильности⁴, и отмечено, что значительная часть тех людей, которые нуждаются в продовольственной помощи, проживает в нестабильных условиях и при нехватке ресурсов.

9. В 2013 году наблюдалось меньше экстремальных погодных явлений, нежели в предыдущие годы, но те, которые произошли, были тяжелыми: i) от тайфуна Хайянь пострадали миллионы людей на Филиппинах; ii) от циклона Махасан пострадали 1,5 млн. человек в Мьянме и Бангладеш; iii) от наводнений после ливневых дождей пострадали 250 тысяч человек в северной Индии, Непале и Индонезии; iv) наводнения разрушили значительные территории Мадагаскара и Мозамбика; v) от сильных дождей и внезапных наводнений пострадали 500 тысяч человек в Судане; и vi) засуха в Сахеле продолжилась, несмотря на повышение уровня осадков.

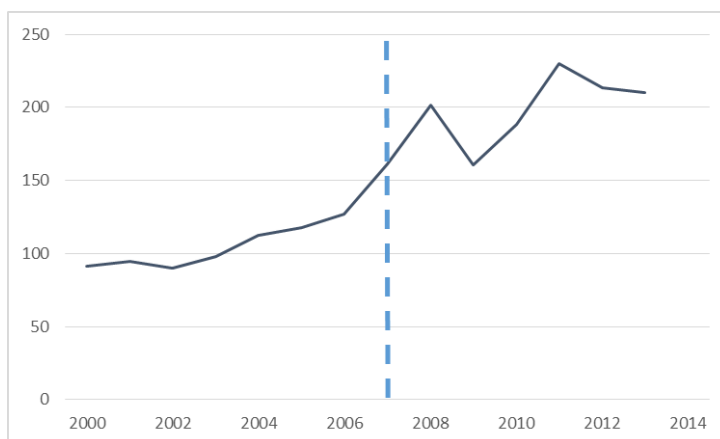
Цены на продовольствие оставались на высоком уровне в 2013 году

10. В период 2012-2013 годов мировой объем импорта продовольствия снизился на 3 процента до 1,15 трлн. долл. США, что облегчило нагрузку на малообеспеченные страны-импортеры продовольствия. Цены на продукты питания оставались высокими, но стабильными: средний Индекс продовольственных цен ФАО в 2013 году снизился на 2 процента до 210 пунктов, но был значительно выше уровня цен, наблюдаемых в период кризиса 2007–2008 годов (см. диаграмму 2)⁵.

³ Определение дано в декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года. ФАО, МФСР и ВПП, 2013 год. «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире 201. Многочисленные аспекты пищевой безопасности. (The State of Food Insecurity in the World 2013. The multiple dimensions of food security). Рим, ФАО.

⁴ См.: <http://www.ipcc.ch/report/ar5/wg1/>

⁵ См.: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/> Статистические данные, указанные здесь и на диаграмме 2, были получены 9 января 2014 года.

Диаграмма 2: Индекс продовольственных цен ФАО с 2000 по 2013 годы

Источник: Индекс продовольственных цен ФАО (приведенный к уровню 100 в 2002–2004 годах). Включает в себя: зерновые, масличные культуры, молочные продукты, мясо и сахар.

Население мира увеличилось и стало более урбанизированным и сконцентрированным в странах со средним уровнем дохода

11. В период с 2000 по 2013 годы численность населения мира выросла на 1 млрд. человек, в основном в развивающихся странах⁶. Прогнозируемый рост населения к 2050 году потребует расширения мирового объема производства продуктов питания на 60 процентов⁷. Половина людей в мире проживает в пригородных районах, и эта доля, как ожидается, возрастет, поскольку люди уезжают из сельской местности⁸, что ведет к увеличению давления на производство продовольствия.

12. Три четверти людей, находящихся в условиях нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, проживают в странах со средним уровнем дохода⁹, и эта доля, вероятно, увеличится, поскольку всё больше стран переходят в категорию стран со средним уровнем дохода. Экономический рост способен увеличить доходы и сократить масштабы голода, но только в том случае, если этот рост является всеобъемлющим и стабильным¹⁰. Экономический рост позволяет правительствам взять на себя инициативу в решении внутренних проблем продовольственной безопасности.

⁶ Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Отдел народонаселения. 2013 год. «Мировые демографические перспективы: пересмотренное издание 2012 года» (World Population Prospects: the 2012 Revision). Нью-Йорк.

⁷ Alexandratos, N. and Bruinsma, J. 2012. *World agriculture towards 2030/2050: the 2012 revision*. ESA Working paper no. 12-03. Rome, FAO. См. на веб-сайте: <http://www.fao.org/docrep/016/ap106e/ap106e.pdf>

⁸ Cohen B. 2006. *Urbanization in developing countries: Current trends, future projections, and key challenges for sustainability*. Elsevier: Technology in Society, 28.

⁹ Summer A. 2010. *Global poverty and the new bottom billion: What if three-quarters of the world's poor live in middle-income countries?* Brighton UK, Institute of Development Studies. Согласно классификации Всемирного банка к странам со средним доходом относятся страны с ВНД на душу населения между 1026 и 12 475 долларов США.

¹⁰ ФАО, МФСР и ВПП, 2013 год. «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире 2013. Многочисленные аспекты пищевой безопасности. (The State of Food Insecurity in the World 2013. The multiple dimensions of food security). Рим.

13. Экономический рост, растущая урбанизация и переход в категорию стран со средним уровнем дохода могут сопровождаться изменениями в пищевых предпочтениях в пользу ресурсоемких продуктов, что еще больше увеличивает спрос на сельскохозяйственную продукцию. Такие изменения в рационе питания могут привести к «двойному бремени недоедания», когда в одной и той же группе населения параллельно наблюдается и переизбыток, и истощение¹¹.

При высоких потребностях доступ к системам социальной защиты был низким

14. После кризисов цен на продовольствие и топливо 2007-2008 годов многие развивающиеся страны инвестировали средства в системы социальной защиты, предусматривающие распределение денежных средств, продуктов питания или ваучеров среди уязвимых и живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности людей, чтобы уменьшить последствия роста цен на продукты питания, увеличить доходы и повысить устойчивость к бедствиям. Системы социальной защиты особенно важны в районах, подверженных рискам ухудшения состояния окружающей среды и стихийных бедствий, ввиду того, что они поощряют устойчивые методы ведения сельского хозяйства и защищают средства к существованию.

15. В 2013 году насчитывалось 98 стран с национальными программами социальной защиты, по сравнению с 72 странами в 2000 году¹². Политика в области систем социальной защиты была сформирована в 20 странах к югу от Сахары и в Южной Азии, при этом, 80 процентов развивающихся стран располагали планами по созданию или укреплению систем социальной защиты¹³. Рабочая группа по вопросам развития «Группы двадцати» и Пусанский план партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития подчеркивали важность включения вопросов продовольственной безопасности и питания в национальную политику создания систем социальной защиты.

16. При этом, однако, доступ к социальной защите оставался ограниченным во многих местах: 60 процентов населения развивающихся стран и 75 процентов домашних хозяйств в странах Африки южнее Сахары не имели доступа к какому-либо виду социальной защиты¹⁴.

Число страдающих от недоедания людей сократилось, но осталось неприемлемо высоким

17. По имеющимся оценкам, в 2013 году от недоедания страдали 842 млн. человек, т. е. 12 процентов мирового населения. Эта цифра снизилась на 173 млн. чел. с 1992 года, и на 26 млн. чел. – с 2012 года¹⁰. Сокращение масштабов недоедания было заметным, но неравномерным; его уровень по-прежнему остается неприемлемо высоким, особенно в странах Африки к югу от Сахары (см. диаграмму 3). По оценкам, 60 процентов страдающих от недоедания людей составляют женщины и девочки; 20 процентов составляют дети в

¹¹ ФАО, МФСР и ВПП, 2013 год. *The State of Food and Agriculture in the World 2013*. Рим, ФАО.

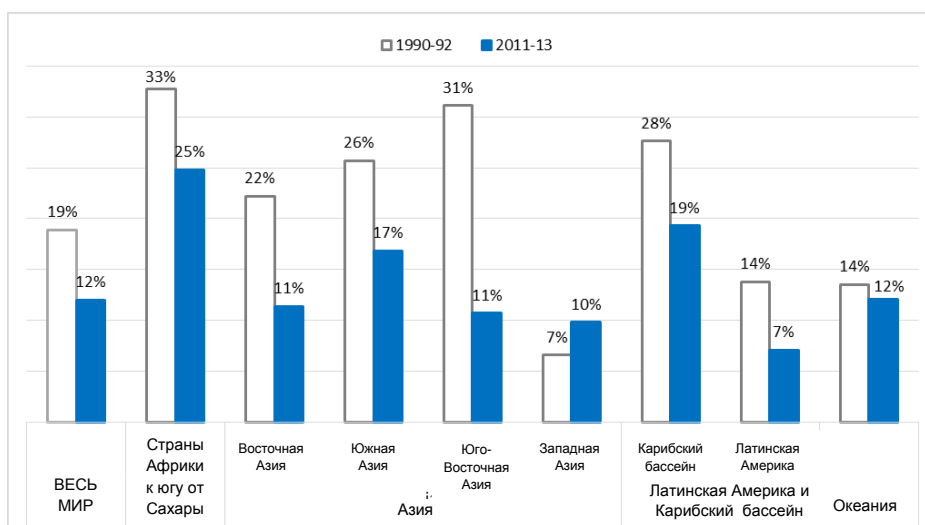
¹² World Bank. 2013. *Closing the Gap: The State of Social Safety Nets 2013*. Washington DC.

¹³ International Monetary Fund and World Bank. 2012. *Safety Nets Work: During Crisis and Prosperity*. Washington DC.

¹⁴ World Bank. 2012. *World Bank Social Protection and Labour Strategy 2012-2022*. Washington DC.

возрасте до 5 лет¹⁵. Многие страны не реализуют цель развития, зафиксированную в Декларации тысячелетия, по сокращению голода в два раза к 2015 году¹⁶.

Диаграмма 3: Распространенность недоедания по регионам, 1990–2013 годы



Источник: ФАО, МФСР и ВПП, 2013 год. «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире 2013. Многочисленные аспекты продовольственной безопасности. (The State of Food Insecurity in the World 2013. The multiple dimensions of food security). Рим, ФАО.

18. Общемировой показатель распространенности замедления роста среди детей в возрасте до 5 лет снизился с 40 процентов в 1990 году до 26 процентов в 2011 году, но в некоторых районах этот показатель по-прежнему остается тревожно высоким. Из 165 миллионов детей, страдающих от задержки роста, 80 процентов живут в 14 странах; распространенность задержки роста составляет не менее 40 процентов в 21 стране Африки к югу от Сахары и Южной Азии^{17,18}. Несмотря на тенденцию к снижению, в некоторых странах Африки проживает больше детей с задержкой роста, нежели 20 лет назад¹⁹.

19. Недоедание имеет глубокие последствия для здоровья, умственного развития и достижений в области образования, с последующим воздействием на экономику и развитие. Экономические потери, вызванные недоеданием среди детей в возрасте до 5 лет, были оценены в 6 процентов ВВП в Уганде и 17 процентов – в Эфиопии¹⁹. Необходимо продолжать вложение средств в инновационные подходы к продовольственной помощи для ликвидации голода, с учетом нарастающей безотлагательности этой проблемы.

¹⁵ Организация Объединенных Наций, 2007 год. Доклад Генерального секретаря. «Активизация усилий по искоренению нищеты и голода, в том числе в рамках глобального партнерства в целях развития» (E/2007/71). Нью-Йорк.

¹⁶ См. Приложение 1 и публикацию Организации Объединенных Наций, 2013 год. Доклад об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. См. на веб-сайте: <http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/report-2013/mdg-report-2013-english.pdf>

¹⁷ UNICEF. 2013. *Improving Child Nutrition: the Achievable Imperative for Global Progress*. New York. См. на веб-сайте: http://www.unicef.org/media/files/nutrition_report_2013.pdf

¹⁸ WHO. 1995. *Physical status: the use and interpretation of anthropometry*. WHO Technical Report Series 854. Geneva. См. на веб-сайте: http://whqlibdoc.who.int/trs/WHO_TRS_854.pdf

¹⁹ African Union Commission and the NEPAD Planning and Coordinating Agency. 2013. *The Cost of Hunger in Africa (First Phase)*. См. на веб-сайте: <http://www.wfp.org/content/cost-hunger-africa>

Меры реагирования ВПП

20. В 2013 году ВПП обеспечила прямое распределение продовольственной помощи среди 80,9 млн. человек в 75 странах, большинство из которых составляли женщины и дети (см. диаграмму 4). В 2013 году произошли четыре чрезвычайных ситуации 3-го уровня, которые потребовали исключительных ресурсов и гибкости мер реагирования, а также продолжились чрезвычайные ситуации 2-го уровня в Демократической Республике Конго (ДРК), Мали, Сомали и Йемене. Запросы к системам реагирования ВПП никогда не были столь масштабными, однако все проблемы были успешно решены.

21. При этом, предоставляемая со стороны ВПП продовольственная помощь положительно повлияла на гораздо большее число людей. Большинство страдающих от недоедания людей в мире в настоящее время проживает в странах со средним уровнем дохода, и рост национального дохода обусловил появление политической воли и ресурсов для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. В результате, со стороны правительств принимающих стран растет спрос на оказание технической помощи на цели формирования политики обеспечения продовольственной безопасности и надлежащего рациона питания и разработки национальных программ создания систем социальной защиты, а также на цели наращивания потенциала осуществляющих такие программы министерств.

22. Трудно дать количественную оценку этой поддержки, в плане численности бенефициаров: техническая помощь в разработке национальной программы школьного питания, например, может в конечном итоге принести пользу миллионам детей. Инновационные технологии, которые улучшают эффективность государственных систем распределения, проекты поддержки местного производства пищевых добавок и передача знаний для улучшения анализа ситуации в сфере продовольственной безопасности – это лишь часть примеров поддержки со стороны ВПП, которой невозможно дать количественную оценку, в плане численности прямых получателей продовольственных пайков. Результаты работы ВПП со всей очевидностью выходят за рамки числа людей, получающих прямую помощь, и найдут свое отражение в укреплении потенциала правительств в странах с низким и средним уровнем дохода по обеспечению доступа уязвимых групп населения к продуктам питания.

23. Распределение денежных пособий и ваучеров и другие механизмы дали возможность ВПП решать проблему голода в различных условиях, от городов в странах со средним уровнем дохода до лагерей беженцев и слаборазвитых сельских районов. Деятельность по обеспечению устойчивости к бедствиям и программа «Закупки ради прогресса» (ЗрП) дали возможность ВПП помогать общинам в улучшении систем социальной защиты и создании устойчивых систем производства продовольствия. В соответствии с курсом на переход к помощи в производстве продовольствия, ВПП занималась наращиванием институционального потенциала и развитием рыночных инструментов для государственных инициатив по сокращению масштабов голода.

24. ВПП стремится обеспечить, чтобы ее программы включали меры реагирования на потребности девочек, мальчиков, женщин и мужчин, с помощью использования индикатора гендерного равенства, и выполняет рекомендации Четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) по обеспечению согласованности в рамках Организации Объединенных Наций. Изменения, осуществляемые в рамках программы

всей страны. Серьезной проблемой стали похищения международных сотрудников, наглядным примером которых стало похищение сотрудника ЮНИСЕФ в октябре. Несмотря на эти проблемы и исходя из оценки и контроля рисков, ВПП расширяла масштабы своей помощи в течение всего года, охватив в конечном итоге 5 миллионов человек.

28. Серьезной угрозой для гуманитарных организаций в восточной части ДРК стали военизированные формирования ополченцев, но, тем не менее, ВПП ежемесячно предоставляла продовольственную помощь 2 миллионам человек посредством распределения продовольственных пайков, денежных пособий и ваучеров. Развертывание Миссией по стабилизации Бригады оперативного вмешательства миротворческих сил Организации Объединенных Наций принесло дополнительные проблемы для ВПП и других гуманитарных организаций.

29. Конфликт на севере Мали затруднил проведение работ по оказанию помощи и повышению устойчивости к бедствиям. В 2013 году ВПП, совместно со своими партнерами, охватила помощью внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев числом в 740 000 бенефициаров.

30. В Судане ВПП в 2013 году оказала помощь 3,7 млн. человек. Боевые действия в провинции Южный Кордофан в ноябре прервали операции по распределению продовольствия, а проблемы в сфере безопасности в Дарфуре, такие как угоны автомобилей и конфликты, по-прежнему ограничивали охват помощью и подвергали риску сотрудников.

31. В ответ на вспышку насилия на религиозной почве в Центральноафриканской Республике в декабре 2013 года, ВПП расширила масштабы своей помощи, охватив ею 237 000 человек. Распад социально-экономических институтов и правоохранительных органов привел к грабёжам, кражам и угрозам в отношении женщин. В ответ, ВПП расширила масштабы своей продовольственной помощи и провела дополнительную подготовку своих сотрудников по вопросам безопасности.

32. Когда тайфун Хайянь обрушился на Филиппины в ноябре 2013 года, ВПП начала операцию чрезвычайной помощи стоимостью в 88 млн. долл. США в наиболее сильно пострадавших районах: Лейте, Самар, Северный Себу и остров Панай. По состоянию на конец декабря 2013 года, ВПП охватила помощью в виде продовольственных пайков и денежных пособий 1 млн. бенефициаров, включая 40 000 детей в возрасте до 5 лет.

Программа «Нулевой голод»

Программа «Нулевой голод» является амбициозным и направленным на перспективу проектом по искоренению голода.

Она была учреждена Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 2012 году для координации программ в области продовольственной безопасности и рациона питания для достижения пяти основных целей: i) нулевая численность детей в возрасте 2 лет с задержкой роста; ii) круглогодичное обеспечение всеобщего доступа к достаточному питанию; iii) развитие устойчивых систем обеспечения продуктами питания; iv) удвоение производительности труда и доходов мелких фермерских хозяйств; и v) нулевые потери или разбазаривание продуктов питания. Коммерческие компании, лидеры гражданского общества, учреждения системы Организации Объединенных Наций, НПО и правительства взяли на себя обязательства по расширению и координации своих действий на этих пяти ключевых направлениях.

ВПП, ФАО и МФСР проводили совместную работу в 2013 году по согласованию своей политики и планов с программой «Нулевой голод». Целостный подход ВПП и её лидирующие позиции в обеспечении продовольственной безопасности отражены в её обязательствах по всем пяти целям.

Программа «Нулевой голод» нашла отражение в Стратегическом плане на 2014-2017 годы. Под эгидой Рабочей группы высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания, ВПП будет руководить координацией деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и на уровне отдельных стран. Кроме того, ВПП, совместно с ФАО, ЮНИСЕФ и ВОЗ, возглавит рабочую группу по основной цели 1 в интересах уменьшения распространенности задержки роста, а также будет обеспечивать прямую увязку с шестью целями, поставленными Всемирной ассамблеей здравоохранения 2012 года, по улучшению питания матерей, младенцев и детей и по решению проблемы дефицита питательных микроэлементов. ВПП, совместно с ФАО, возглавит рабочую группу по вопросам реализации основной цели 2.

Сложные чрезвычайные ситуации сопровождались ростом числа инцидентов в сфере безопасности

33. В условиях чрезвычайных ситуаций 3-го уровня ВПП пришлось укреплять свои системы безопасности, чтобы гарантировать безопасность персонала, подверженного высокому уровню риска. Ни один сотрудник ВПП не был убит при исполнении служебных обязанностей, однако был зарегистрирован 1 031 инцидент с участием сотрудников, подрядчиков или партнеров ВПП, из которых 72 процента были связаны со служебной деятельностью, что составило рост на 15 процентов по сравнению с 2012 годом.

ВПП сосредоточила внимание на проблемах первых 1 000 дней жизни ребенка, дефицита питательных микроэлементов и девочек-подростков

34. Поскольку первые 1 000 дней жизни ребенка являются «окном возможностей» для предотвращения необратимых нарушений развития, ВПП обеспечивала дополнительное питание для кормления детей в возрасте 6–23 месяцев в целях профилактики задержки роста. ВПП и ее партнеры собрали фактические данные по профилактике задержки роста у детей по итогам 13 операций по обеспечению питания для детей в возрасте 6–23 месяцев в Мозамбике и Малави. ВПП, в партнерстве с ЮНИСЕФ, провела лечение 3,1 млн. детей, страдающих от умеренно острого недоедания, 3,1 млн. детей – от острого недоедания и 287 000 детей – от задержки роста; 56 процентов этих детей находились в возрасте 6–23 месяцев. ВПП также предоставила пищевые продукты для 3,3 млн. беременных и кормящих женщин, а также провела консультации и просветительские мероприятия по вопросам питания в целях повышения эффективности указанного лечения. ВПП провела разъяснительную работу с семьями детей младшего возраста, в рамках своих целевых программ для мужчин и мальчиков по пропаганде гендерного равенства.

35. В рамках инициативы «Усиление внимания к проблеме питания» (САН), участницей которой является ВПП, удалось добиться принятия заявления о политических обязательствах со стороны правительств 46 стран по обеспечению надлежащего питания для детей в течение первых 1 000 дней их жизни. ВПП приняла участие в новых усилиях по инициативе «Покончить с голодом и недоеданием среди детей» («REACH»), в рамках которой продолжается наращивание национального потенциала для разработки программ с учетом факторов рациона питания.

36. В ответ на последние данные о том, что недостаточное питание во время беременности становится причиной задержки роста детей в 20 процентах случаев, ВПП наладила партнерство с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в целях улучшения рациона питания девочек-подростков для того, чтобы разорвать круг голода, переходящий из поколения в поколение²⁰.

37. ВПП продолжала расширение мер по разработке и использованию питательных добавок для кормления детей, многие из которых производились на местном уровне. Совместно с компанией «Royal DSM», ВПП добилась улучшения показателей обогащения микроэлементами продуктов питания в своих программах распределения продовольственной помощи, а также поддержала инициативу Клинтон по расширению доступа к услугам здравоохранения, предоставляя консультации правительствам по вопросам местного производства питательных продуктов кормления детей.

ВПП оказывала поддержку системам социальной защиты посредством обеспечения достаточных объемов продовольствия в течение всего года

38. ВПП поддерживает и развертывает системы социальной защиты в целях обеспечения круглогодичного наличия достаточного объема продовольствия для уязвимых групп населения. Во многих странах домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, зачастую находились в состоянии большей продовольственной нестабильности, нежели возглавляемые мужчинами: для устранения гендерных различий в доступе к продуктам питания и для охвата наиболее уязвимых групп населения ВПП адаптировала свои программы систем социальной защиты к местным условиям.

²⁰ Bhutta, Z., Das, J., Rizvi, A., Gaffey, M., Walker, N., Horton, S., Webb, P., Lartey, A. and Black, R. 2013. *Evidence-based Interventions for Improvement of Maternal and Child Nutrition: What Can Be Done and at What Cost?* См. на веб-сайте:

http://thousanddays.org/wp-content/uploads/2013/06/Nutrition2_p40_65.pdf

Помощь за рамками прямого распределения продовольствия: модель ВПП «3S» обеспечивает укрепление целевой системы общественного распределения в Индии – крупнейшей в мире системы социальной защиты

Целевая система общественного распределения Индии (ЦСОР) обслуживает 65 миллионов малоимущих семей в Индии, предоставляя им ежемесячно по льготным ценам пшеницу, рис, сахар и керосин. Процесс функционирования ЦСОР включает в себя закупку, транспортировку, хранение и распределение товаров через 500 000 магазинов сети «Справедливая цена».

Существуют значительные различия в показателях эффективности ЦСОР: проведенные за последнее десятилетие исследования показывают, что от 30 до 58 процентов продовольственного зерна не доходят до назначенных семей, что плохо ведется выявление уязвимых семей для целевого охвата, и что отсутствие прозрачности привело к «утечкам», т.е. к незаконному изъятию продуктов питания из этой системы. Были приняты меры к исправлению ситуации, но проявления неэффективности сохраняются, приводя к серьезным последствиям для наиболее уязвимых слоев населения.

Опираясь на 50-летний опыт своего сотрудничества с правительством по улучшению систем социальной защиты Индии, ВПП недавно перешла от оказания продовольственной помощи к предоставлению консультаций и технической поддержки для улучшения ЦСОР, в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным с Министерством по делам потребителей, продовольствия и общественного распределения. ВПП также руководила разработкой, в рамках ЦСОР, модели «3S» (обеспечение – «Secure», укрепление – «Strengthen», сохранение – «Save») – национальной, основанной на технологиях, рамочной системы обобщения передового опыта в области распределения субсидированных продуктов питания.

В модели «3S» ЦСОР, используется биометрическая идентификация для помощи правительствам штатов в распределении продовольственных субсидий среди наиболее уязвимых слоев населения и обеспечения того, чтобы лица, не соответствующие критериям, исключались из операций по распределению. Это также помогает правительствам штатов искоренять незаконные поставки субсидируемого продовольствия и повышать удобства его распределения среди бенефициаров.

Денежные средства и ваучеры

39. Распределение денежных средств и ваучеров, в целях обеспечения доступа к сбалансированной продовольственной корзине, осуществлялось в тех случаях, когда этот вариант определялся как экономически рентабельный, в соответствии с проводимыми ВПП оценками оперативных условий и потребностей бенефициаров. В 2013 году денежные средства и ваучеры были предоставлены 7,9 млн. получателей, в рамках 88 программ в 52 странах; сопутствующие расходы составили 20 процентов от программы работы ВПП. Бюджет чрезвычайной операции в интересах сирийских беженцев, которая стала крупнейшей программой ВПП по распределению денежных средств и ваучеров, составил 480 млн. долл. США.

40. ВПП начала использовать денежные средства и ваучеры в 2008 году, и с того времени расходы выросли в двадцать раз; в период с конца 2012 года до конца 2013 года стоимость программы увеличилась с 207 до 539 млн. долл. США. С 2011 года в три раза возросло использование электронных ваучеров, которые труднее поддаются подделке, нежели денежные средства или бумажные ваучеры.

41. Распределение денежных средства и ваучеров помогло ВПП защитить жизнь людей и их средства к существованию за счет поддержки местной экономики. В Иордании стоимость распределенных ваучеров в 2013 году оценивалась в 0,3 процента ВВП, при этом, по оценкам, 100 млн. долл. США было получено в виде прибыли в национальной экономике: если бы ВПП выбрала вариант распределения продовольствия в натуральной форме, то основная часть прибыли была бы получена за пределами страны²¹.

Оказание помощи сирийским беженцам в Ливане посредством электронных ваучеров

Сирийские беженцы в Ливане получали бумажные и электронные ваучеры; последние также назывались «э-ваучеры» или «э-карты». Использование бумажных ваучеров требовало от бенефициаров одновременной покупки всех включенных в них продуктов питания, а э-ваучеры можно было использовать в любое время в любом из указанных ВПП магазинов. Электронные ваучеры автоматически пополнялись каждый месяц через банки-партнеры, и, поскольку у бенефициаров не возникало необходимости в посещении пунктов распределения, повышалась их безопасность.

К концу 2013 года, в Ливане ВПП перевела с бумажных на электронные ваучеры 98 процентов от 542 000 целевых бенефициаров из числа беженцев. Эксперты партнера ВПП – системы «MasterCard» оказали помощь с внедрением этой системы. В 2014 году ВПП расширит масштабы использования электронных ваучеров в Египте, Ираке и Иордании.

Школьное питание

42. Школьное питание по-прежнему остается одной из крупнейших программ ВПП, на которую приходится 25 процентов числа бенефициаров. Бразильский центр передового опыта ВПП оказывал техническую помощь и поддержку странам в переводе этих программ под национальную ответственность.

43. Пересмотренная политика ВПП в области школьного питания преследует пять целей: системы социальной защиты, рацион питания, просвещение, местное сельское хозяйство и переход к национальной ответственности. Инновационные механизмы, которые были в экспериментальном режиме проверены в 70 процентах страновых отделений, предусматривали новые виды пищевых продуктов, связи с мелкими фермерскими хозяйствами, а также использование денежных пособий и ваучеров. После передачи программы школьного питания в Сальвадоре под ответственность правительства в 2013 году число стран, завершивших такой переход, выросло до 38.

44. Лидирующие позиции ВПП в области школьного питания нашли отражение в публикации «Состояние школьного питания в мире в 2013 году», подготовленной в сотрудничестве с Всемирным банком и организацией «Партнерство в интересах развития ребенка»²². В этом исследовании отмечается, что 38 стран расширили масштабы программ школьного питания, реагируя на кризис, с 2008 года, что подчеркивает его значимость в качестве средства социальной защиты²³.

45. На Всемирном экономическом форуме в 2013 году ВПП, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО официально презентовали инициативу «Питание тела обеспечивает питание мозга»,

²¹ WFP. 2014. *Economic impact study: Direct and indirect impact of the WFP food and voucher programme in Jordan*. См. на веб-сайте: <http://www.wfp.org/content/jordan-economic-impact-study-wfp-food-voucher-programme-april-2014>

²² См.: <http://www.wfp.org/content/state-school-feeding-worldwide-2013>

²³ ВПП не имела своих представителей во всех этих странах.

направленную на расширение доступа уязвимых детей к качественному образованию. Эта инициатива была опробована в Гаити, Мозамбике, Нигере и Пакистане.

ВПП использовала свой опыт в укреплении устойчивости к бедствиям и адаптации к изменению климата для обеспечения доступа к надлежащему питанию в рамках устойчивых систем питания

46. ВПП способствовала наращиванию устойчивости к бедствиям с помощью дополнительных программ в таких областях, как создание активов, рацион питания, системы социальной защиты, «продовольствие в обмен на ресурсы» (ПОР), а также посредством наращивания потенциала общин и правительств в области управления рисками стихийных бедствий и механизмов реагирования. В 2013 году мероприятия по линии ПОР охватили 15,1 млн. бенефициаров в 52 странах.

47. Все более важную роль приобретает оказание помощи правительствам и общинам в управлении климатическими рисками и в адаптации к изменению климата. В Эфиопии и Сенегале инициатива повышения жизнестойкости сельского населения на основе четырех стратегий управления рисками помогла общинам, находящимся в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в повышении устойчивости к периодическим погодным бедствиям, с помощью методов управления рисками, предусматривающих страхование, освоения природных ресурсов, микрокредитование и сбережения.

48. ВПП, в партнерстве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и научно-исследовательскими институтами, продолжала работать с Глобальной рамочной основой для климатического обслуживания в целях снижения уязвимости к воздействию опасных погодных явлений в Малави и Танзании.

49. Будучи участницей Инициативы по адаптации к климатическим изменениям, управлению ими и инновациям, ВПП оказала помощь в разработке методов анализа влияния изменений климата на продовольственную безопасность и средства к существованию. В партнерстве с НПО «Проект международной озабоченности», ВПП использовала инструментарий проекта по обеспечению средств к существованию, заблаговременной оценке и социальной защите для предоставления скотоводам в Эфиопии спутниковой информации о растительности и состоянии пастбищ.

50. Для улучшения управления рисками стихийных бедствий, связанных с экстремальными погодными условиями, ВПП и Африканский союз в 2012 году учредили Африканскую инициативу по наращиванию потенциала по уменьшению опасности бедствий, в соответствии с которой правительства 43 африканских стран разрабатывают континентальные стандарты планирования на случай чрезвычайных ситуаций. Бюджет Африканской инициативы составляет 150 млн. долл. США, и она готова, начиная с 2014 года, предложить своим участникам страховку от засухи. Шесть стран будут осуществлять страхование в 2014 году, и еще десять, как ожидается, запросят страховое покрытие в 2015 году.

С помощью экспериментального проекта «Закупки ради прогресса» ВПП увеличила производительность и доходы мелких фермерских хозяйств и поддержала переход к устойчивым системам питания

51. Экспериментальный проект ЗрП, направленный на увеличение производительности труда и доходов мелких фермеров, особенно женщин, завершился в декабре 2013 года: он позволил ВПП экспериментировать с новыми методами использования своей покупательной способности для поддержки развития сельского хозяйства и рынка в странах с низким уровнем дохода. В период осуществления этого экспериментального проекта ВПП подписала договоры на закупку у мелких фермеров в 20 странах 400 000 тонн продовольствия на сумму 150 млн. долл. США. Объем продовольствия, проданного фермерскими хозяйствами, получавшими поддержку по линии проекта ЗрП, на другие рынки, превысило 200 000 тонн. Партнеры по проекту ЗрП провели обучение 500 000 фермеров.

52. Крупнейшая закупка продовольствия в рамках проекта ЗрП в объеме 19 000 тонн была произведена в Эфиопии при содействии, полученном за счет сотрудничества между донорами, банками, фермерскими организациями, НПО и правительством; это позволило ВПП подписать дополнительные контракты. В Сальвадоре меры ВПП и ее партнеров по наращиванию потенциала помогли участвующим в проекте ЗрП фермерам разработать логотипы и штрих-коды для продажи продукции таким покупателям, как супермаркеты.

53. Проект ЗрП также связал сельское хозяйство с проблемами рациона питания, гендерными факторами и информационно-просветительской деятельностью. В Мали в рамках проекта ЗрП была оказана помощь женщинам-фермерам в повышении урожайности и проведено обучение по вопросам питания, с целью обогащения рациона питания детей. В Афганистане в рамках проекта ЗрП, была создана национальная ассоциация мукомолов в целях улучшения национальных стандартов качества пшеницы.

Гендерные проблемы и экспериментальный проект ЗрП

Экспериментальный проект ЗрП показал, каким образом гендерные аспекты можно включать в проекты ВПП. Первоначальная цель заключалась в содействии участию женщин-мелких фермеров в операциях ВПП по закупкам продовольствия. Коллективы многих страновых отделений поддержали проект ЗрП, посредством повышения осведомленности домашних хозяйств и фермерских организаций о важности и экономической ценности гендерного равенства. В 2013 году численность женщин-членов организаций фермеров, участвующих в проекте ЗрП, увеличилась до 300 000 человек.

ВПП стремится к увеличению этого показателя, на который приходится только 29 процентов членского состава фермерских организаций и 35 процентов руководящих должностей.

Прогресс в гендерных вопросах

54. В 2013 году гендерные аспекты были включены в МСР и МРУ, что наложило на ВПП обязательство добиться соблюдения к концу 2014 года 15 стандартов Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций (ОСПД ООН). Для достижения этой цели ВПП ввела в действие систему подотчетности о всестороннем учете в деятельности гендерной проблематики, с владельцами коммерческих компаний по каждому стандарту; эта модель была охарактеризована структурой «ООН-женщины» как пример передовой практики (см. часть IV).

55. Начиная с 2012 года, доля новых проектов с кодом 2a или 2b²⁴ гендерного равенства удвоилась, и ВПП находится на пути к достижению своей цели – кода 2a или 2b в 100 процентах новых проектов.

56. Учет гендерных факторов был подкреплен проведенной в 2009 году оценкой гендерной политики, результаты которой обсуждались в ходе внутренних консультаций и на учебном семинаре в 2009 году. Другие оценки также помогли обеспечить подходы к учету гендерных факторов в программах ВПП: например, Документ по страновой стратегии ДРК на 2014–2018 годы включает в себя подробный гендерный анализ и решения, учитывающие гендерные факторы, основанные на оценке портфеля проектов в стране.

Развитие потенциала и сотрудничество по линии Юг-Юг

57. В 2013 году продолжилось наращивание потенциала правительств и сотрудничества по линии Юг-Юг. Поддержка государственных инициатив по сокращению показателей задержки роста детей и по развитию рыночных инструментов для решения проблемы голода была приоритетом для стран со средним уровнем дохода.

58. В 2013 году половина проектов ВПП включала компонент развития потенциала, чтобы помочь правительствам в ликвидации голода²⁵; расходы составили 38 млн. долл. США, т.е. 1 процент программы работы ВПП²⁶. Анализ продовольственной безопасности являлся компонентом 80 процентов услуг для правительств, школьное питание – 75 процентов, рацион питания – 60 процентов, готовность к чрезвычайным ситуациям и уменьшение опасности бедствий – 50 процентов, и системы социальной защиты, предусматривающие развитие производства, – 40 процентов. Развитие потенциала и обмен опытом стали основными элементами программ «Закупки ради прогресса» и инициативы «РИЧ».

59. Эксперименты по моделированию готовности к стихийным бедствиям были проведены в трех странах; ВПП также провела работу с 20 национальными органами по борьбе с бедствиями в целях разработки планов на страновом уровне и оказала помощь правительствам в разработке политики, стратегии, технических и правовых основ; в десяти странах были разработаны программы «Продовольствие в обмен на ресурсы» для снижения рисков стихийных бедствий.

²⁴ Код 2a гендерных индикаторов означает, что гендерные аспекты учтены, и что данный проект, скорее всего, будет в значительной мере способствовать обеспечению гендерного равенства. Код 2b означает, что основная цель проекта состоит в продвижении гендерного равенства.

²⁵ Обследование ВПП по наращиванию потенциала.

²⁶ Это значение выводится из расходов на развитие и наращивание потенциала, за минусом специальных операций. ВПП также занимается улучшением системы отчетности о доле средств по программам, выделяемых на национальные меры по наращиванию потенциала в соответствии с ЧВОП.

60. Центр передового опыта ВПП по борьбе с голодом в Бразилии является ярким примером сотрудничества по линии Юг-Юг; расходы, понесенные с 2009 года, составляют 7,1 млн. долл. США. В 2013 году этот центр оказал поддержку в проведении пяти серий консультаций по вопросам национальной политики, командировал консультантов в шесть стран и еще в шесть стран направил технические миссии. Представители девяти стран²⁷ совершили ознакомительные поездки, в результате число стран, которым была оказана поддержка, возросло до 23. Эти результаты впечатляют: 13 стран разрабатывают и тестируют новые стратегии в области школьного питания. Центр выступил одним из организаторов Глобального форума по вопросам детского питания в Бразилии в мае 2013 года: в нем приняли участие 250 представителей из 41 страны, включая 24 государственных министра; в форуме также приняли участие 40 сотрудников ВПП.

Сотрудничество по линии Юг-Юг в Латинской Америке в целях поддержки продовольственной и пищевой безопасности

ВПП имеет долгую историю работы с правительствами по проектам технической помощи и развития, связанным с пищевой и продовольственной безопасностью, содействуя диалогу по вопросам политики в области продовольственной безопасности и рациона питания, рентабельным методам проведения операций, обучения и возможностей финансирования.

В Чили Агентство международного развития (*Agencia de Cooperación Internacional*) сотрудничает с ВПП в области расширения обеспечения питания детей в течение первых 1 000 дней их жизни. Чилийский фонд против нищеты и голода (*Fondo Chile Contra el Hambre y la Pobreza*) – финансируемый правительством механизм сотрудничества по линии Юг-Юг, также поддерживал инициативы в области рациона питания в Гватемале и Гондурасе путем предоставления технической помощи и обучения.

В Гватемале ВПП оказала поддержку национальным программам в области рациона питания, таким как «План «Нулевой голод» (*Plan Hambre Cero*), совместно с Агентством международного развития и Чилийским фондом против нищеты и голода, который также поддержал экспериментальный проект по предоставлению дополнительных обогащенных пищевых продуктов для детей и по обучению работников здравоохранения в гондурасском районе Интибука, где широко распространено хроническое недоедание.

Обеспечение соответствия ВПП своему целевому назначению

61. В Годовом отчете о деятельности за 2012 год сообщалось о начале инициативы «Соответствие целевому назначению». Основными принципами новой организационной структуры являются следующие: i) бенефициары находятся в центре внимания работы ВПП; ii) на страновых отделениях ВПП, как расположенных максимально близко к точке реализации, лежит центр тяжести полномочий по принятию решений; iii) региональные бюро осуществляют управление, контроль и поддержку страновых отделений в рамках единого порядка отчетности; и iv) единство цели и общеорганизационной идентичности поощряется с помощью функциональных сетей, с акцентом на экономическую эффективность (см. приложение XII).

²⁷ Кот-д'Ивуар, Корейская Народно-Демократическая Республика, Сальвадор, Эфиопия, Гондурас, Лесото, Нигерия, Филиппины и Замбия

Диаграмма 5: Организационное укрепление ВПП в 2013 году

Стратегия

62. Стратегический план на 2014–2017 годы отражает сдвиг ВПП в направлении оказания содействия в обеспечении продовольствием, что требует корректировки культуры ее работы, систем, инструментов и навыков сотрудников. В ходе проведенных в 2013 году семинаров-практикумов, с участием сотрудников местных отделений, были определены различные препятствия, влияющие на новый Стратегический план, и было рекомендовано 40 мер по их устранению; они были всесторонне включены в приоритеты ВПП.

Организационная структура

63. Введенная в действие в 2013 году новая организационная структура предусматривала смещение акцента в сфере персонала и бюджета на места, с сопутствующими изменениями в штаб-квартире. Мероприятия по кадровому перемещению, затрагивающие 100 высших должностей и 450 должностей категории специалистов, подкрепленные согласованной программой выхода в отставку, привел к выходу в отставку 12 директоров, 28 специалистов и 11 сотрудников категории общего обслуживания.

64. Региональные бюро в настоящее время выступают в качестве первой линии поддержки страновых операций ВПП. Проведенный в 2013 году анализ пробелов помог определить и скоординировать функции региональных бюро и внедрить необходимые знания, обязанности и обеспечить бюджетные ассигнования.

65. В последнем квартале 2013 года, на основе показателей, устанавливающих приоритет потребностей бенефициаров, был проведен обзор присутствия страновых отделений ВПП на местах и их операционной модели; по его итогам, было отобрано 17 стран для дальнейшего анализа в первой половине 2014 года, в целях представления материалов для будущих планов управления. В прошлом, ВПП провела несколько обзоров присутствия в странах, и эта работа привела к созданию инструмента управления, который обеспечивает руководящие функции и структуру принятия решений для будущего внедрения.

66. ВПП разработала и испытала надежные инструменты для определения объемов ресурсов, необходимых для осуществления операций; эти методы дорабатываются для дальнейшего развертывания во всех страновых отделениях. Она также разработала новые

критерии, сферу компетенции и номенклатуру для своих отделений связи и коммуникаций.

Управление людскими ресурсами

67. В 2013 году были пересмотрены процедуры повышения по службе и кадрового перемещения с целью включения в них более тщательного анализа кандидатов на основе представленных письменных материалов, более активного участия высшего руководства и комментариев для не прошедших конкурс претендентов. Из 535 сотрудников категории специалистов, соответствующих критериям, 87 человек были повышены по службе, из которых 72 процентов составлял персонал местных отделений. Для оценки индивидуальных показателей работы и усиления подотчетности все больше используется процедура ПКИК.

68. ВПП улучшила условия труда национальных сотрудников, составляющих 85 процентов кадрового состава, оптимизировала процедуры найма персонала и ввела практику «единовременного обзора», с тем чтобы предоставить возможность давно находящимся на службе национальным сотрудникам получить право на назначение на срочный или постоянный контракт. В рамках проекта служебного перемещения нанятых на месте сотрудников, они будут переводиться из юрисдикции ПРООН в ВПП и ФАО. С помощью тестового проекта, на местном уровне была опробована замена трудовых договоров на срочные контракты или на соглашения об особых услугах. Новая кадровая политика будет рассмотрена Советом на его ежегодной сессии 2014 года.

Деловые операции

69. Обзор управления служебной деятельностью (ОУСД) определил 30 краткосрочных и долгосрочных мер по улучшению положения для реализации в следующих областях: i) управление каналами поставок; ii) управление программным циклом; iii) управление, распределение и использование ресурсов; и iv) контроль, отчетность и оценка. Еще четыре деловых операции пройдут оценку в 2014 году, и улучшения будут внедряться по мере их согласования.

Партнерства

70. ВПП стремится быть предпочтительным партнером в сфере продовольственной помощи, опираясь на свой обширный опыт работы с международными организациями и организациями частного сектора. ВПП приняла участие в выполнении рекомендаций ЧВОП касательно увеличения согласованности деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне, и стратегия партнерства с корпоративным сектором будет рассмотрена Советом на его ежегодной сессии 2014 года. ВПП сотрудничает с Межучрежденческим постоянным комитетом (МУПК) по реализации Программы преобразований и с Рабочей группой открытого состава по разработке целей устойчивого развития.

71. В 2013 году в ходе ежегодных консультаций по проблемам партнерских связей, которые стали крупнейшими на сегодняшний день, приняли участие 60 НПО и организаций гражданского общества. Партнеры из НПО и Движения Красного Креста и Красного Полумесяца в 2013 году распределили 2,4 млн. тонн продовольствия или 77 процентов помощи ВПП.

72. Базирующиеся в Риме учреждения (БРУ) продолжали оказывать поддержку Комитету по всемирной продовольственной безопасности в деле выполнения программы «Нулевой голод»; и, от имени базирующихся в Риме учреждений и структуры «ООН-женщины», ВПП провела консультации со всеми членами Совета по вопросам проведения призыва к действиям, в целях мобилизации ресурсов для расширения прав и возможностей женщин сельских районов. ВПП, ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) приняли участие в группе технической оценки программы «Закупки ради прогресса», при этом, ФАО оказала поддержку участвующим в ЗрП фермерским организациям в нескольких странах. Используя свой опыт по программе ЗрП, ФАО и ВПП продолжили выполнение экспериментального проекта «Закупки у африканцев для Африки», инициированного правительством Бразилии в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг.

Исполнительное руководство

73. Анализ практики ВПП в области исполнительного руководства в 2013 году выявил пути улучшения контроля служебной деятельности и подотчетности управляющего звена и воспитания нового поколения руководителей ВПП; это предложение было поддержано, с учетом проведения специальной подготовки женского персонала.

Культура приверженности делу, коммуникабельности и подотчетности

74. Оценка ВПП со стороны Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) в 2013 году вновь подтвердила актуальность программы «Соответствие заявленной цели» и определила другие области, в которых можно добиться улучшений.

75. ВПП, отражая свою приверженность подотчетности и прозрачности, приняла стандарты отчетности Международной инициативы в отношении транспарентности помощи (МИОТП) и в 2013 году опубликовала совместимые с МИОТП данные по всем направлениям своей деятельности. ВПП является лидером Организации Объединенных Наций в этой области.

76. Новые информационно-коммуникационные каналы для стимулирования участия персонала включали: страницу Директора-исполнителя на интернет-портале «WFPGo» под рубрикой «Просто спросите», ежеквартальные совещания всех сотрудников, проводимые Директором-исполнителем, и регулярные видеоконференции по различным темам, проводимые руководителями старшего звена. Были продолжены последующие меры по итогам проведенного в 2012 году глобального обследования положения сотрудников.

77. В 2013 году для заместителя Директора-исполнителя, помощников Директора-исполнителя и руководителя канцелярии были введены договоры о прохождении служебной аттестации. В процессах планирования и анализа показателей служебной деятельности произошло смещение акцента с контроля соблюдения требований на информацию о показателях служебной деятельности; ВПП также пересмотрела Матрицу результатов управления, в которой изложены результаты и целевые показатели для всех подразделений в области обеспечения выполнения Стратегического плана на 2014–2017 годы. Система управления показателями служебной деятельности и рисками организации («ПРОМИС») была введена еще в одном регионе, с соответствующей модификацией, отражающей пересмотренную МРУ и процессы планирования и анализа показателей служебной деятельности.

Оценка ВПП, проведенная МОПАН

Сильные стороны ВПП

- Деятельность ВПП получает высокую оценку, поскольку она является ориентированной на конечный результат организацией, которая быстро реагирует на чрезвычайные ситуации и гуманитарные потребности, опираясь на свою обширную сферу охвата, возможности в области материально-технического обеспечения и присутствие на местах.
- ВПП стремится к управлению на основе конкретных результатов и к достижению результатов в сфере развития и гуманитарной деятельности; организация получает высокую оценку за планирование своих действий в чрезвычайных ситуациях, оценку потребностей и консультации с партнерами.
- ВПП делегирует принятие решений своим страновым отделениям и региональным бюро.
- ВПП обладает надежными системами финансового учета, функциями внутренней и внешней ревизии и процедурами управления закупками, договорами и рисками.
- ВПП хорошо управляет знаниями; Управление по вопросам оценки является независимым и имеющим значительные возможности подразделением, и его документы публикуются.
- ВПП является уважаемым межучрежденческим партнером в сфере проведения призывов к действиям, а также участвует в Процессе призыва к совместным действиям; она вносит значительный вклад в систему тематических групп.
- ВПП согласовывает свои процедуры со своими партнерами.

Сферы действия, требующие улучшения

- ВПП следует пересмотреть свой мандат: некоторые заинтересованные стороны обеспокоены тем, что переход к оказанию содействия в обеспечении продовольствием может привести ВПП к разработке программ в области развития и, следовательно, к дублированию работы других учреждений Организации Объединенных Наций.
- ВПП ведет учет распределения ресурсов и расходов по стратегическим целям, однако не ведет учета своих итоговых показателей и конечных результатов: следует продолжить развитие процесса составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты.

Полный текст документа см. на веб-сайте: http://static.mopanonline.org/brand/upload/documents/Main_Findings-WFP_2013_Assessment_1.pdf

ВПП провела институциональные изменения, чтобы усилить свой потенциал реагирования одновременно на несколько крупных чрезвычайных ситуаций

78. Программа усиления готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования (ПРЕП) вступила в заключительный год своей реализации. Она преследовала следующие цели: i) усиление потенциала ВПП по поддержке чрезвычайных мер реагирования, с охватом до 6 миллионов бенефициаров; ii) улучшение подотчетности и согласованности управления мерами реагирования ВПП; и iii) расширение партнерских связей с государственными органами и международными организациями для оптимизации гуманитарных мер реагирования. Программа ПРЕП также способствовала интеграции Программы преобразований МУПК в системы ВПП, при этом, директивные материалы, разработанные для директоров и руководителей страновых отделений, регулируют их межучрежденческие руководящие функции²⁸.

79. В 2013 году была создана Группа анализа и раннего предупреждения (АРП) для оказания помощи в управлении ситуационными рисками путем распространения данных

²⁸ WFP Leadership in IASC Clusters, OED 2013/016; The Role of Country Directors in the Humanitarian Country Team, OED 2013/015.

по метеорологической обстановке и по конфликтам, а также путем экономического анализа. ВПП также предоставляла партнерам спутниковые данные через систему тематических групп. В 2013 году, в рамках мер реагирования на чрезвычайные ситуации 3-го уровня в Сирийской Арабской Республике и на Филиппинах, была развернута онлайн-платформа картирования, которая позволяла вводить данные в режиме реального времени для использования партнерами по гуманитарной деятельности; анализ силами ВПП ситуации на Филиппинах обеспечивал оперативную оценку потребностей в условиях чрезвычайной операции в течение нескольких дней.

80. Управление информацией было утверждено в качестве одной из 12 функциональных областей работы ВПП, с тем чтобы обеспечить общую основу для принятия решений в чрезвычайных ситуациях. Для улучшения мер реагирования на крупномасштабные, внезапно возникающие чрезвычайные ситуации, был разработан механизм общеорганизационного реагирования в случае ЧО, который предусматривает применение пересмотренных процедур и делегирование полномочий в условиях общеорганизационных чрезвычайных ситуациях.

81. В целях гарантированного удовлетворения кадровых потребностей при чрезвычайных ситуациях был создан реестр персонала для чрезвычайного реагирования в целях обеспечения резерва опытных сотрудников ВПП в случае экстренного развертывания.

Подотчетность перед группами населения, пострадавшими от кризисов

Для улучшения своей подотчетности перед группами населения, пострадавшими от бедствий, ВПП приняла участие в сети по взаимодействию с пострадавшими от стихийных бедствий общинами, и в качестве Председателя целевой группы МУПК занималась координацией совместных миссий, направляемых в районы чрезвычайных операций, в целях наращивания потенциала и обмена передовым опытом.

На Филиппинах в совместном плане были предусмотрены мероприятия и меры ответственности для предотвращения сексуальной эксплуатации и насилия и для взаимодействия с общинами; консультации с женщинами, мужчинами, детьми, подростками и пожилыми людьми привели к оперативным корректировкам мер реагирования ряда учреждений. ВПП также разработала подходы к обслуживанию групп населения, пострадавших от кризиса в Центральноафриканской Республике и Мали.

Региональное бюро в Восточной Африке и страновые отделения в Афганистане, Бангладеш, Буркина-Фасо, Джибути, Эквадоре, Эфиопии, Иордании, Кении, Малави, Пакистане, Филиппинах, Сирийской Арабской Республике и Сомали были обеспечены возможностями обратной связи и консультаций в течение всего года.

Улучшилась мобилизация ресурсов

82. ВПП получила рекордный уровень финансирования в 2013 году в ответ на чрезвычайные ситуации 3-го уровня. Мобилизация ресурсов улучшилась, благодаря инициативе «Соответствие целевому назначению», и в период 2012–2013 годов объем многолетних средств увеличился на 12 процентов, а число соглашений о стратегическом партнерстве возросло с четырех до пяти.

83. ВПП всё более широко использовала возможности своих партнерских связей для мобилизации ресурсов: в качестве примеров можно привести партнерство с УВКБ по привлечению доноров к операциям, охватывающим беженцев и ВПЛ, проведение совместных брифингов для доноров на местном уровне с другими учреждениями

Организации Объединенных Наций и работа с УКГВ по пропаганде более широкого отклика доноров на кризис в Сирийской Арабской Республике.

84. Развивались также партнерские связи с частным сектором: количество доноров не изменилось, однако финансирование увеличилось с 64,4 млн. долл. США в 2012 году до 88,4 млн. долл. США в 2013 году, что значительно превышает целевой показатель на уровне 65 млн. долл. США. ВПП подтвердила появление 30 000 новых индивидуальных доноров в 2013 году, что на 17 процентов больше по сравнению с 2012 годом.

85. Тем не менее, выявились весьма серьезные различия между реагированием на кризисы 3-го уровня и на «забытые чрезвычайные ситуации». В Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР) и ДРК, например, помощь для целевых групп населения снизилась на 70 процентов. Многосторонние пожертвования позволили ВПП расширить «линию жизни» для наиболее уязвимых слоев населения в этих операциях.

Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики

86. В ЧВОП на 2013-2016 годы рассматриваются вопросы финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и эффективности функционирования системы содействия развитию; в число приоритетных областей включены вопросы перехода к новым методам, гендерные проблемы, развитие потенциала и управление, основанное на конкретных результатах. Стратегический план на 2014–2017 годы согласован с ЧВОП²⁹, и ВПП осуществляет его в координации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций посредством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ).

87. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) потребовал от фондов и программ Организации Объединенных Наций, начиная с 2014 года, ежегодно представлять отчеты о выполнении решений ЧВОП в своих стратегических планах³⁰; аналогичное решение было принято Советом ФАО, и, вследствие этого, ежегодный доклад Совета для ЭКОСОС и решение Совета ФАО были включены в данный Годовой отчет. В 2013 году ЭКОСОС также обратился с просьбой о представлении анализа выполнения решений ЧВОП на основе единых показателей: эти показатели были согласованы с ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и структурой «ООН-Женщины» и включены в МРУ ВПП на 2014–2017 годы.

88. ВПП продолжала работать с ГООНВР по коллективному планированию страновых программ в Многонациональном Государстве Боливия, Камеруне, Египте, Гвинее, Лесото, Либерии, Непале и Никарагуа, согласовывая их с рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), а в Сьерра-Леоне – с Совместной концепцией Организации Объединенных Наций на переходный период (2013–2014 годы), которая выступила в качестве временной замены ЮНДАФ. ВПП сотрудничала с ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА по упрощению процедур утверждения решений, которые были приняты Советом на его 2014 первой очередной сессии³¹.

²⁹ WFP/ЕВ.А/2013/5-А/1.

³⁰ Резолюция ЭКОСОС E/2013/L.17.

³¹ WFP/ЕВ.1/2014/11-В.

89. Во всех действующих проектах ВПП, по согласованию с ГООНВР, использовала единые инструменты и принципы управления по конечным результатам. Все проектные документы и отчеты включали в себя логические рамки, связывающие воедино ожидаемые итоги и результаты, а также показатели для мониторинга, в соответствии с требованиями ЧВОП. Включение правил деловых операций в МСР будет гарантировать, что конкретные целевые показатели будут включены во все рамочные системы, начиная с 2014 года и далее.

90. В 2013 году ГООНВР, в соответствии с требованием ЧВОП, согласовала формулу распределения затрат на систему координаторов-резидентов. Доля ВПП (12,6 млн. долл. США) была включена в План управления, утвержденный Советом на его второй очередной сессии 2013 года²⁹.

91. Положения ЧВОП по упрощению и согласованию деловой практики осуществляются через ГООНВР и КВУУ в таких сферах, как людские ресурсы, финансы, закупки, управление информацией, связь и коммуникационные технологии; ВПП, например, занимается расширением возможностей сетевого подключения и информационной безопасности в своих страновых отделениях, а учреждения Организации Объединенных Наций изучают общие подходы к «облачным» вычислениям и кибербезопасности. Страны, участвующие в инициативе «Единство в развитии», ввели в действие совместные системы закупок и долгосрочные соглашения, ведущие к экономии за счет масштаба закупок определенных продуктов. В октябре 2013 года КВУУ открыл в Бразилии экспериментальный единый центр обслуживания.

92. В 2013 году ВПП оказала помощь в определении стандартных рабочих процедур по разработке программ, руководящим функциям, деловым операциям, финансированию и связи для стран, принимающих программу «Единство в развитии». Соответствующее директивное пособие будет опубликовано в 2014 году для содействия страновым отделениям в создании соответствующих оперативных структур.

93. Совету на его первой очередной сессии 2015 года будет представлена обновленная информация по решениям ЧВОП, требующим его участия.

Заключения

94. ВПП внесла существенный вклад в сокращение масштабов голода и уязвимости в 2013 году, в частности, посредством реагирования на чрезвычайные ситуации 3-го уровня. Предпринятые ею меры реагирования были в значительной мере оптимизированы за счет программы ПРЕП и партнерских связей с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и НПО. ВПП боролась с коренными причинами голода с помощью программы «Нулевой голод» и посредством таких инновационных подходов, как закупки на местах и механизмы распределения денежных пособий и ваучеров, эффективность которых была подкреплена более активным учетом гендерных факторов. Осуществление в 2013 году программы «Соответствие целевому назначению» будет оптимизировать деятельность ВПП на многие годы вперед и позволит ей выполнить Стратегический план на 2014–2017 годы и подтвердить свои позиции в качестве всемирной организации по оказанию продовольственной помощи.

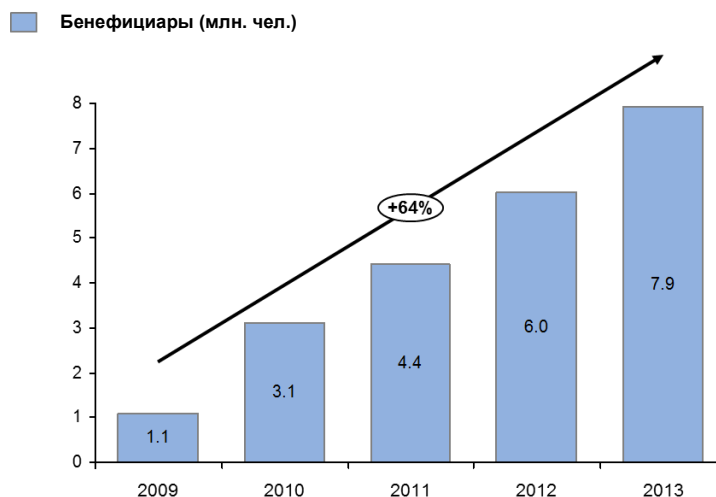
ЧАСТЬ II – РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ

95. В Части II представлены заключения по итогам оценки деятельности ВПП, в сопоставлении с её Стратегическими целями, которые указаны в Матрице стратегических результатов на 2008-2013 годы³². Эта оценка основана на стандартных отчетах по проектам (СОП), касающихся проектов ВПП, выполняемых в 2013 году: эти отчеты содержат такие данные, как количество обслуженных бенефициаров и результаты показателей МСР, включенных в логические структуры. Количественный учет достижений ВПП в 2013 году подтверждается анализом на всемирном и региональном уровне итоговых результатов и примеров успеха.

Обзор проектов ВПП в 2013 году

96. В 2013 году под управлением ВПП находилось 198 действующих проектов³³ в 75 странах, в рамках которых была оказана помощь 80,9 миллиона бенефициаров, посредством целевого распределения денежных средств, ваучеров или продуктов питания; из числа этих бенефициаров, 7,9 млн. человек получили денежные средства или ваучеры, что отражает среднегодовое расширение практики использования этих инструментов на 64 процента (см. диаграмму 6)³⁴.

Диаграмма 6: Получатели денежных средств и ваучеров (2009–2013 годы)



³² См. приложение II.A.

³³ Проекты, предусматривающие распределение продуктов питания или такие виды деятельности, как специальные операции в течение отчетного периода.

³⁴ Процентная величина на диаграмме 6 представляет совокупный годовой темп роста.

97. В 2013 году в рамках программ ВПП было распределено 3,1 тонны продовольствия, а также денежных средств и ваучеров на сумму 506 млн. долл. США. Стоимость денежных средств и ваучеров в 2013 году возросла до 20 процентов от стоимости распределенного продовольствия³⁵.

98. Диапазон видов деятельности ВПП в условиях чрезвычайных ситуаций, оказания гуманитарной помощи и развития отражен в операциях, находившихся на стадии реализации в 2013 году: 61 долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ), 37 страновых программ (СП), 33 чрезвычайных операции (ЧО)³⁶, 33 специальных операции (СО), 26 проектов в области развития (ПР) и 8 мероприятий по повышению готовности к бедствиям³⁷. Эта структура аналогична 2012 году.

99. Партнерские отношения имели важнейшее значение для осуществления всех видов деятельности. В 2013 году ВПП работала с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, местными и международными НПО и общинными организациями. Основным партнером в Организации Объединенных Наций по осуществлению программы был ЮНИСЕФ, который участвовал в 70 процентах проектов ВПП, а количество партнерств с ФАО, МФСР, ВОЗ, ПРООН и УВКБ с 2012 года увеличилось³⁸.

100. ВПП также сотрудничала с 1 300 партнерами из числа НПО, 85 процентов из которых действовали на национальном или общинном уровне, и с 40 партнерами из Движения Красного Креста и Красного Полумесяца³⁹. Многие партнеры осуществляли мероприятия, которые дополняли программы ВПП: примером является реализуемая ЮНИСЕФ инициатива «WaSH» по содействию в доступе к безопасной питьевой воде и средствам санитарии. ВПП также поддерживала контакты с партнерами, в частности, с региональными коммерческими ассоциациями, в рамках стратегических дискуссий по проблемам продовольственной безопасности.

101. Половине бенефициаров ВПП поддержка была оказана посредством мер общего распределения продуктов питания в чрезвычайных ситуациях (см. диаграмму 6). 40 процентов бенефициаров получили помощь по линии программ «Продовольствие в обмен на ресурсы» (ПОР) и школьного питания, которые способствовали работе сетей социальной защиты и повышению устойчивости к бедствиям, и еще 12 процентов получили выгоды от мероприятий по снижению масштабов недоедания и дефицита питательных микроэлементов. В первую очередь, в центре внимания поддержки ВПП находились дети, доля которых составила 66 процентов бенефициаров. В совокупности, в 2012 году на долю женщин и детей пришлось 85 процентов помощи в этой сфере.

Диаграмма 7: Распределение получателей помощи по видам деятельности и категориям

³⁵ Стоимость распределения продовольствия включает в себя расходы на продукты питания, внешние перевозки и местный транспорт, хранение и перевалку грузов.

³⁶ Включает в себя ЧО немедленного реагирования.

³⁷ Они активируются в условиях кризисов и финансируются за счет бюджетов по проектам. При отсутствии альтернативного источника финансирования используется счет для мероприятий по немедленному реагированию. Деятельность в рамках специальных мероприятий по повышению готовности к бедствиям не может включать в себя продовольственную помощь и не превышает 300 000 долл. США; она должна быть завершена в течение трех месяцев с момента утверждения. Финансирование по линии счета для мероприятий по немедленному реагированию не может запрашиваться более одного раза на одну и ту же операцию помощи.

³⁸ См. приложение Х.А.

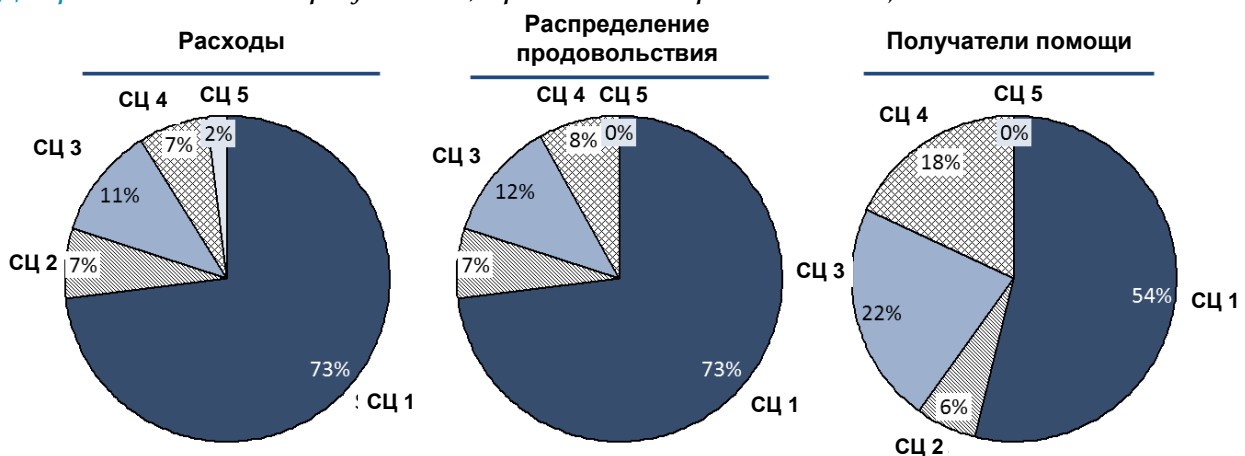
³⁹ См. приложение Х.В.



102. Расходы ВПП по программам в 2013 году составили 4,3 млрд. долл. США. На реализацию Стратегической цели 1 пришлось наибольшая доля расходов, а также бенефициаров. На помощь в рамках Стратегической цели 1 пришлось 70 процентов прямых расходов, и на нее выпала самая высокая доля расходов на помощь бенефициарам: это отражает намерение ВПП добиваться удовлетворения потребностей в продовольствии всех бенефициаров в чрезвычайных ситуациях (см. диаграмму 7). Напротив, в рамках Стратегической цели 4 только 7 процентов расходов пошли на решение проблемы хронического голода, от которого страдают 18 процентов бенефициаров.

103. В период 2012–2013 годов расходы по линии Стратегической цели 5 выросли с 1 до 2 процентов от общих расходов, что отражает переориентацию деятельности ВПП с оказания продовольственной помощи на содействие в производстве продуктов питания, посредством реализации целого ряда мер по наращиванию потенциала. В рамках Стратегической цели 5 отсутствуют прямые бенефициары, получающие продовольственную помощь, однако предпринимаемые по её линии меры приносят пользу многим семьям, общинам и правительствам.

Диаграмма 8: Итоговые результаты, в разбивке по Стратегическим целям



Тенденции в структуре бенефициаров в 2013 году

104. В 2013 году число бенефициаров, получавших продукты питания, денежные средства или ваучеры, снизилось на 17 процентов – до 80,9 млн. чел., по сравнению с 97,2 млн. чел. в 2012 году, превысив предполагаемую в Плане управления (2013–2015) численность в 71 млн. чел. Это снижение было в основном обусловлено сокращением числа бенефициаров в рамках крупных операций: в 2013 году в Афганистане, Кении, Нигере и Пакистане было зарегистрировано на 2 млн. меньше бенефициаров, по сравнению с 2012 годом, причем это произошло, несмотря на значительное расширение масштабов мер реагирования по удовлетворению потребностей 7 млн. бенефициаров в чрезвычайных ситуациях 3-го уровня на Филиппинах и в Сирийской Арабской Республике.

105. Эта понижательная тенденция является результатом ряда позитивных обстоятельств в некоторых странах, а также наличия проблем в других странах. В Афганистане ВПП сократила количество мероприятий и сосредоточила внимание на меньшем числе бенефициаров, которые проживали в тяжелейших условиях отсутствия продовольственной безопасности, в силу ограниченности доступа к гуманитарной помощи; в условиях перемещения населения, особенно вследствие конфликтов, уменьшился объем экстренного общего распределения продуктов питания, однако, при этом, в 2013 году доля людей с приемлемым уровнем потребления продуктов питания увеличилась с 15 процентов до 42 процентов. В Кении число получателей помощи упало в результате улучшения положения в области продовольственной безопасности после ливневых дождей, прошедших в засушливых районах севера страны, а также в связи с продолжающейся передачей контингента получателей помощи ВПП по программам школьного питания в правительственную программу и снижением числа беженцев. Основным фактором в Эфиопии явилось исключение 890 000 бенефициаров из программы социальной защиты посредством развития производства в пяти из восьми районов реализации данного проекта, что привело к улучшению показателей общинных активов.

106. В Пакистане ВПП начала постепенно отказываться от общего распределения продуктов питания для перемещенных внутри страны лиц, вернувшихся в свои дома или переселенных после наводнений 2012 года, и стала планировать включение школьного питания в программы правительства в районах, пострадавших от конфликта. Она также осуществила одну из программ совместно с УКГВ и другими организациями в целях повышения готовности к стихийным бедствиям и расширения возможностей реагирования на них чиновников районного уровня. В Нигере ВПП оказала поддержку долгосрочным мерам в области укрепления устойчивости к бедствиям после кризиса 2012 года в сфере продовольствия и питания, путем развития кадрового потенциала и увеличения производства сельскохозяйственной продукции в рамках инициативы «Нигерийцы кормят нигерийцев», а также сотрудничала с правительством и общинами в создании комитетов по управлению активами, улучшению систем раннего оповещения и программ социальной защиты, а также содействия продвижению женщин на руководящую работу.

Сфера охвата ВПП выходит за рамки прямых получателей продовольственной помощи

В 2013 году ВПП предоставила продукты питания, денежные средства и ваучеры 80,9 млн. человек, при этом поставленная ею продовольственная помощь оказала положительное воздействие на гораздо большее число людей. Необходимо глубже понимать значимость помощи ВПП и растущее совершенствование методов её работы.

Признавая необходимость точной отчетности относительно стоимости оказываемой ею помощи, ВПП начала работу по уточнению определения категорий людей, которые получают пользу от поддержки со стороны ВПП, как показано на диаграмме ниже. Пока еще не введены в действие системы более точного учета численности людей, получающих пользу от таких видов деятельности, как создание активов, наращивание потенциала и информационно-просветительские мероприятия в целях изменения поведения, поэтому анализ в настоящем Годовом отчете охватывает только прямых получателей продуктов питания, денежных средств и ваучеров ВПП, как показано на уровне 1 диаграммы. Можно провести косвенную оценку численности бенефициаров в области, например, создания активов, однако для расчета показателей по отдельным странам необходимы дальнейшие исследования. Первоначальные обзоры показывают, что эти цифры могут быть до 40 процентов выше. В данном отчете представлены некоторые примеры распространения сферы охвата ВПП за пределы групп людей, целевым образом отобранных для получения продовольственной помощи, однако, к этим цифрам следует относиться с осторожностью.



107. Число бенефициаров значительно снизилось также в других странах – примером является Сомали, где ВПП перешла от мер реагирования на чрезвычайные ситуации к мерам укрепления сопротивляемости к бедствиям в целях повышения качества активов общин и их возможностей. Значительное расширение масштабов мероприятий по обеспечению средств к существованию привело к заметному улучшению итоговых результатов: в 100 процентах получивших помощь общин возросли показатели их активов, превысив установленное задание в 80 процентов.

Прогресс в достижении гендерного равенства

108. Отчетность ВПП по вопросам гендерного равенства неуклонно улучшается с течением времени. В 2012 году гендерные показатели сообщались только по 40 проектам, а в 2013 году этот показатель составил 69 проектов, что означает увеличение на 73 процента. Дальнейший прогресс ожидается в соответствии с новой МСР, которая содержит три комплексных гендерных индикатора. Остальные содержащиеся в СОП показатели будут включаться в критерии кода индикаторов гендерного равенства 2a или 2b²⁴.

109. Больше женщин по сравнению с мужчинами получили продовольственную помощь по линии ВПП, но, при этом, меньше женщин, нежели мужчин, были вовлечены в управление и распределение продовольствия. В таблице 1 отражен прогресс, достигнутый с 2012 года, тем не менее, эта сфера требует к себе больше внимания. Однако обнадеживает то, что соотношение женщин и мужчин в комитетах по управлению продовольственной помощью приблизилось к паритету, а также то, что в большинстве проектов представлены серьезные основания для составления программ с учетом гендерных аспектов.

110. В 2013 году произошло снижение процентной доли проектов, включающих в себя мероприятия по повышению осведомленности о методах, с помощью которых гендерное равенство может повысить эффективность деятельности ВПП, а также включающих инициативы по снижению риска сексуального и гендерного насилия. Можно привести следующие примеры передовой практики:

- В Судане, где более чем в два раза больше женщин по сравнению с мужчинами были целевым образом отобраны для распределения пищевых продуктов или ваучеров, 87 процентов домашних хозяйств сообщили, что решения о закупках продовольствия принимали женщины.
- Во всех распределительных пунктах в Пакистане, были организованы отдельные входы, зоны ожидания и столы для женщин с целью увеличения количества женщин-сотрудниц.
- На Гаити ВПП предоставила продовольственную помощь для девяти убежищ, в которых предоставлялся безопасный приют жертвам гендерного насилия, чтобы они могли разорвать порочный круг насилия и восстановить контроль над своей судьбой.

111. А 10-процентное снижение в соотношении женщин и мужчин среди продовольственных контролеров вызывает беспокойство, поскольку это может поставить под угрозу достоверность информации по таким острым вопросам, как насилие по признаку пола. Одно возможное объяснение заключается в том, что в 2013 году отчетность по показателю продовольственных контролеров была представлена в отношении большего количества проектов, что обеспечило более высокую достоверность данных; другой фактор – общее низкое соотношение женщин и мужчин среди сотрудников ВПП в некоторых местах. ВПП занимается разработкой стратегий улучшения гендерного баланса среди своих сотрудников.

Таблица 1: Прогресс в достижении гендерного равенства⁴⁰

<i>Показатель</i>	<i>2013 год</i>	<i>2012 год</i>
Соотношение женщин и мужчин:		
на руководящих должностях в комитетах по продовольственной помощи/распределению продовольствия	0,86	0,75
среди членов комитетов по продовольственной помощи, прошедших подготовку в области распределения продовольствия	0,85	0,77
имеющих разрешения на получение семейных продовольственных пайков	0,94	1,51
среди продовольственных контролеров	0,40	0,54
Процентная доля проектов, включающих:		
инициативы по снижению сексуального и гендерного насилия	59	70
мероприятия по повышению осведомленности о гендерном равенстве	77	87
обучение в области распределения продовольствия, которое включает разъяснение причин учета гендерных факторов при предоставлении продуктов питания	98	90

Общая эффективность деятельности

112. Прогресс ВПП в 2013 году отражен в таблице 2. Заметный прогресс был достигнут в реализации стратегических целей 1, 2, 3 и 5, которые охватывают чрезвычайные ситуации, рацион питания и мероприятия по наращиванию устойчивости к бедствиям, системы социальной защиты и развитие национального потенциала. Прогресс был также отмечен по Стратегической цели, 4 в плане сокращения хронического голода и недоедания с помощью разработки программ, включающих «Закупки ради прогресса» (ЗрП), меры улучшения рациона питания и системы социальной защиты.

⁴⁰ Основано на 40 СОП за 2012 год и 69 СОП за 2013 год.

Таблица 2: Общая эффективность деятельности, в разбивке по Стратегическим целям

<i>Стратегические цели</i>	<i>Итоги реализации</i>
1 – Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях	Значительный прогресс
2- Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в меры по обеспечению готовности к бедствиям и смягчению их последствий	Значительный прогресс
3 – Восстановление и переустройство жизни населения и обеспечения средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях	Значительный прогресс
4 – Сокращение масштабов хронического голода и недоедания	Определенный прогресс
5 – Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок	Значительный прогресс

113. В 2013 году были достигнуты следующие итоговые результаты:

- снижение или стабилизация уровня недоедания для 7,2 млн. детей в возрасте до 5 лет;
- 18,7 млн. человек достигли приемлемых показателей потребления продуктов питания;
- укрепление сопротивляемости бедствиям домохозяйств и общин в 24 странах в результате восстановления или создания активов; и
- укрепление национального потенциала в области продовольственной безопасности, готовности к стихийным бедствиям, школьного питания и рациона питания в 15 странах.

114. Распределение ресурсов совпадает с показателями эффективности, в разбивке по Стратегическим целям. Сравнение расходов и численности бенефициаров по стратегическим целям, отраженное на диаграмме 7, указывает на то, что средние расходы на одного бенефициара были наиболее высокими в рамках Стратегической цели 1, по которой были продемонстрированы наиболее высокие результаты, а самыми низкими – в рамках Стратегической цели 4, в отношении которой была продемонстрирована самая низкая эффективность.

115. Тем не менее, следует проявлять осторожность, делая вывод о том, что данная корреляция означает, что к лучшим результатам привели более высокие расходы. Факторы, лежащие в основе высокой эффективности работы, варьируются в зависимости от Стратегической цели: они включают в себя финансирование, местные условия, структуру проектов и партнерские отношения, которые могут находиться за пределами сферы контроля ВПП. Абсолютно необходимо определять факторы успехов и проблемы, обусловившие те или иные результаты, с целью повышения эффективности работы в будущем.

Результаты, в разбивке по Стратегическим целям

116. Прогресс на уровне стратегических целей определялся результатами, измеренными с помощью общеорганизационных показателей в МСР на 2008–2013 годы⁴¹. Тенденции оценивались по каждому показателю уровня итогового результата⁴². В некоторых случаях анализ базировался на ограниченном числе проектов, что может отражать трудности в получении данных или выполнении необходимых условий⁴³. Применительно к показателям рациона питания показатели эффективности оценивались также на соответствие стандартам международного проекта «Сфера»⁴⁴.

Стратегическая цель 1: Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях

Значительный прогресс

117. Высокие показатели прогресса были достигнуты в рамках Стратегической цели 1, в плане спасения жизней и защиты средств к существованию в чрезвычайных ситуациях. Этот результат подкрепляется мерами реагирования ВПП на рекордное количество чрезвычайных ситуаций 3-го уровня, в рамках которых помощь получили больше бенефициаров, нежели планировалось. Достижению хороших показателей эффективности работы ВПП способствовали мощная поддержка со стороны доноров, координация усилий с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и эффективные партнерские отношения с НПО. Результаты в целом были положительными, однако в некоторых случаях на показатели эффективности негативно повлияли материально-технические проблемы и ограниченный доступ к бенефициарам из-за конфликтов.

118. Со Стратегической целью 1 связаны четыре результата, по трем из которых в 2013 году был продемонстрирован значительный прогресс, а по четвертому – определенный прогресс. Итоговые показатели по каждому результату приведены в таблице 3 и обсуждаются ниже.

⁴¹ См. приложение II-С.

⁴² Оценка производилась по 116 ЧО, ДОЧПВ, СП и ПР, что составило 58 процентов проектов ВПП в 2013 году с продолжительностью более 6 месяцев, которые обеспечили базис оценки и последующий показатель по 2013 году.

⁴³ Итоговые результаты, для которых прогресс оценивался менее чем по пяти проектам, отмечены в резюме о ходе работы.

⁴⁴ В проекте «Сфера» установлены минимальные стандарты, согласно которым гуманитарное сообщество реагирует на потребности людей, пострадавших от стихийных бедствий или конфликтов. См. сайт: <http://www.sphereproject.org>

Таблица 3: Результат 1.1 Снижение или стабилизация масштабов крайнего недоедания в целевых группах детей и/или населенияЗначительный
прогресс*Итоговый показатель**Итоги
реализации*

Масштабы крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту)	■
Масштабы распространенности низких показателей окружности средней трети плеча (ОСТП)	■
Показатели выздоровления при обеспечении дополнительным питанием	■
Показатели смертности при обеспечении дополнительным питанием	■
Показатели нарушения медицинских предписаний при обеспечении дополнительным питанием	■
Показатели доли лиц, не сообщивших сведения, при обеспечении дополнительным питанием	■

119. Результаты по показателям итогового уровня указывают на значительный прогресс в сокращении или стабилизации острой недостаточности питания целевых групп населения. Из проектов, в рамках которых проводились оценки острого недоедания по отношению веса к росту или по ОСТП, в 86 процентах была отмечена стабилизация или тенденция к улучшению ситуации. Что касается дополнительного питания, уровень смертности снизился по всем проектам, а показатели выздоровления стабилизировались или увеличились по 94 процентам проектов. Улучшение показателей выздоровления сопровождалось снижением уровня недоедания по большинству проектов, в рамках которых были зафиксированы позитивные тенденции по обоим показателям. Оценка дополнительного питания была подкреплена оценкой в сопоставлении со стандартами проекта «Сфера».

120. Большое количество проектов осуществлялось в странах Африки к югу от Сахары, что отражает концентрацию усилий ВПП на тех странах, где уровни задержки роста среди детей были самыми высокими¹⁹. Внедрение и бесперебойное снабжение специальными продуктами питания, такими как смесь «Super Cereal», явилось положительным фактором для нескольких проектов в Азии. Комплексные дополнительные меры, такие как пропаганда гигиены и консультирование матерей, были отмечены как факторы успеха в Эфиопии, Сомали и Объединенной Республике Танзания. Этим позитивным тенденциям способствовало сотрудничество в течение нескольких лет с правительствами и другими партнерами по повышению потенциала медицинских центров и улучшению связей с системами здравоохранения. Однако такие факторы присутствовали не во всех случаях: в Демократической Республике Конго (ДРК), например, возникли трудности с поиском надежных партнеров-исполнителей в районах с ограниченным доступом, вследствие чего прогресс был ограниченным.

Анализ эффективности работы в сопоставлении со стандартами проекта «Сфера»

Сопоставление показателей итоговых результатов лечения острого недоедания за 2013 год со стандартами проекта «Сфера» показало, что по 80 процентам проектов в течение этого года достигнуты согласованные стандарты при общем значительном прогрессе.

Показатель	Целевой показатель	% проектов, по которым достигнут целевой показатель
Показатели выздоровления при обеспечении дополнительным питанием	>75%	91%
Показатели смертности при обеспечении дополнительным питанием	<3%	100%
Показатели несоблюдения лечебного режима при обеспечении дополнительным питанием	<15%	86%
Показатели отсутствия ответов при обеспечении дополнительным питанием	<5%	98%

Таблица 4: Результат 1.2 Рост потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах в течение периода оказания помощи

Определенный прогресс

Итоговый показатель**Итоги деятельности**

Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах

121. Прогресс был достигнут в плане повышения уровня приемлемого объема потребления продовольствия в чрезвычайных ситуациях. В проектах, по которым наблюдаются положительные тенденции, доля населения с приемлемым показателем потребления продуктов питания существенно возросла. Однако эти успехи были нейтрализованы снижением приемлемого потребления продовольствия по 25 процентам проектов.

122. Значительный прогресс в регионе РБП был обусловлен своевременным предоставлением со стороны ВПП адекватных рационов питания и проведением дополнительных мероприятий, таких как образовательная подготовка и консультирование. К проблемам, которые появились в других регионах, относятся нарушение каналов снабжения и ограниченное финансирование дополнительных мероприятий. Кроме того, на потребление продуктов питания повлияли: урожайность, уровень осадков и изменения в конфликтных ситуациях, – которые неподконтрольны ВПП. Значительное ухудшение ситуации с потреблением продуктов питания в Сирийской Арабской Республике, например, было обусловлено снижением уровня безопасности и доступа к продовольствию. В Демократической Республике Конго низкие результаты по данному показателю были обусловлены притоком беженцев с ограниченными возможностями выживания, с последующим дроблением ограниченных ресурсов.

Таблица 5: Результат 1.3 Стабилизация записи в целевые начальные школы девочек и мальчиков, которые с высокой степенью риска могут бросить школу	Менее 5 проектов	Значительный прогресс
		<i>Итоги деятельности</i>
<i>Итоговый показатель</i>		<i>и</i>
Соотношение числа выпускников к числу записавшихся в школу		■

123. Значительный прогресс был достигнут в сохранении или увеличении показателя соотношения числа выпускников и числа записавшихся в школу, хотя этот показатель сообщался лишь по немногим проектам. Этот результат дает основание предположить, что школьное питание было эффективным в плане продолжения посещения детьми занятий в чрезвычайных ситуациях. В Колумбии это соотношение поддерживалось в районах с наиболее высоким уровнем насилия, перемещения населения и отсутствия продовольственной безопасности. Хотя уровень этого соотношения снизился на севере Мали в результате конфликта, школьное питание способствовало возобновлению работы начальных школ и восстановлению нормальной жизни для находящихся в уязвимом положении детей.

Таблица 6: Результат 1.4 Сохранен доступ к АРВ-терапии*, лечению ТБ** и/или ППСМР***	Менее 5 проектов	Значительный прогресс
		<i>Итоги деятельности</i>
<i>Итоговый показатель</i>		<i>и</i>
Показатель несоблюдения медицинских предписаний		■

* антиретровирусная терапия.

** туберкулез

*** предотвращение передачи СПИДа от матери ребенку

124. Доступ к лечению ВИЧ измерялся как показатель нарушения медицинских процедур, т. е. частота пропуска бенефициарами следующего запланированного посещения врача. Выборка была весьма ограниченной, тем не менее, снижение числа пропущенных процедур было отмечено по всем проектам, при этом на конечный срок оценки, показатель нарушения процедур достиг нулевого уровня по всем проектам АРВ-терапии. Показатели деятельности оказались высокими при сопоставлении со стандартами проекта «Сфера». В ДРК высокие темпы восстановления после недоедания, за счет питания, подтвердили, что продовольствие, предоставляемое в медицинских учреждениях, давало возможность регулярных посещений для прохождения процедур даже в сложных условиях, обеспечивая тем самым сокращение случаев нарушения процедур и повышение эффективности лечения.

Анализ деятельности, в сопоставлении со стандартами проекта «Сфера»

Сопоставление показателей 2013 года для значений итоговых результатов лечения за счет АРТ, ТБ и предотвращения ПСМР со стандартами проекта «Сфера» показало, что в течение года по всем проектам был достигнут международный стандарт 15 процентов, при общем значительном прогрессе.

Таблица 7: Итоговые результаты в рамках Стратегической цели 1Значительный
прогресс**Итоговый показатель****Итоги
деятельности**

Продукты питания и непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры, распределенные в достаточном количестве и надлежащего качества среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в безопасных условиях



125. Высокие показатели эффективности на уровне итоговых результатов способствовали достижениям в рамках Стратегической цели 1. ВПП распределила более крупные объемы продовольствия, суммы денежных средств и ваучеров через посредство 16 000 школ и медицинских центров в целях удовлетворения потребностей большего числа бенефициаров, чем ожидалось. Экономные кухонные печи были предоставлены 70 000 домашних хозяйств, что привело к уменьшению загрязнения воздуха и ограничению вырубке лесов в уязвимых природных условиях⁴⁵.

Стратегическая цель 2: Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий
Значительный
прогресс

126. В проектах, представляющих отчетность в отношении Стратегической цели 2, был достигнут значительный прогресс за счет инвестиций в средства готовности к стихийным бедствиям и реагирования на уровне общин. В МСР определены три результата, относящиеся к Стратегической цели 2: значительный прогресс наблюдался в области потребления продуктов питания и снижения рисков бедствий, и определенный прогресс был отмечен в области систем раннего предупреждения.

127. Результаты в рамках Стратегической цели 2 дают основание предположить, что устойчивость общин к стихийным бедствиям и изменению климата усилилась вследствие таких мероприятий ВПП, как программы «ПОР» и инициативы в области систем социальной защиты. Оказывая поддержку общинам в строительстве или ремонте дамб, укрытий от наводнений и торнадо, ирригационных и дренажных каналов, дорог, колодцев и туалетов, ВПП обеспечила бенефициарам возможности посвятить время созданию активов, вместо применения стратегий повседневного выживания.

Таблица 8: Результат 2.1 При содействии ВПП в области развития потенциала, созданы и укреплены системы раннего предупреждения, планы на случай чрезвычайных ситуаций, системы мониторинга продовольственной безопасности
Определенный
прогресс**Итоговый показатель****Итоги
деятельности**


Индекс готовности к бедствиям



⁴⁵ См. приложение II-D.



128. Этот индекс отражает потенциал правительства в области управления информацией, связанной с готовностью к стихийным бедствиям и продовольственной безопасностью. В половине проектов, по которым сообщался этот показатель, было отмечено улучшение тенденций; по остальным – не отмечено никаких изменений.

129. Выстраивание единой позиции было отмечено, как фактор успеха в наращивании потенциала для обеспечения готовности к стихийным бедствиям. На Гаити ВПП объединила усилия ряда государственных учреждений для достижения общего понимания концепции продовольственной безопасности и комплексных планов действий в чрезвычайных ситуациях. На Филиппинах внедренные при поддержке со стороны ВПП модификации систем раннего предупреждения и разработанные планы действий в чрезвычайных ситуациях помогли повысить индекс готовности к стихийным бедствиям. По нескольким проектам, в которых индекс был включен в логические структуры, оказалось невозможным включить этот индекс в отчетность, поскольку не удалось получить достаточно данных от правительств; в Эфиопии, никаких изменений не наблюдалось, поскольку не была реализована национальная политика в области управления рисками стихийных бедствий, в разработке которой участвовала ВПП.

Таблица 9: Результат 2.2 В течение периода оказания помощи достигнут достаточный уровень потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах, находившихся под угрозой крайнего голода	Значительный прогресс
Итоговый показатель Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	Итоги деятельности и 

130. В 80 процентах проектов приемлемый уровень потребления продовольствия в домашних хозяйствах был достигнут за счет стабильной или растущей доли домохозяйств, подверженных риску острого голода, которым была оказана целевая помощь. Тем не менее, по нескольким проектам беспокойство вызвала негативная тенденция, состоявшая в том, что на момент окончательной оценки, менее половины получавших целевую помощь домохозяйств имели приемлемый уровень потребления продовольствия.

131. В Гондурасе среди целевых домохозяйств, пострадавших от безработицы в результате заражения кофейных деревьев стеблевой ржавчиной, приемлемый уровень потребления продовольствия был обеспечен за счет предоставления таких услуг, как профессиональное обучение с целью трудоустройства. В качестве факторов успеха были также отмечены альянсы с местными организациями и НПО. В Буркина-Фасо проведенное ВПП распределение денежных средств увеличило количество и улучшило качество потребляемого продовольствия: бенефициары сообщали о питании три раза в день вместо двух, при этом, блюда были богаче растительными и животными белками.

Таблица 10: Результат 2.3 В целевых общинах снизился уровень опасной угрозы голода в местном масштабе	Значительный прогресс
Итоговый показатель Показатель активов домашних хозяйств Показатель активов общин	Итоги деятельности и  

132. Стабильные или позитивные тенденции были отмечены во всех проектах, по которым сообщались показатели активов домохозяйств или общин, указывая на то, что с помощью мер вмешательства ВПП были восстановлены и созданы производственные активы, что, в свою очередь повысило устойчивость домашних хозяйств и общин к бедствиям. В рамках некоторых из этих проектов, также стабилизировалось или улучшилось потребление продуктов питания. Объединенная оценка по итогам пяти оценок программы «ПОР» в 2013 году помогла подтвердить эти заключения: она показала, что меры по линии программы «Продовольствие в обмен на ресурсы» в значительной мере способствовали устойчивости к бедствиям, но, при этом, их воздействие на продовольственную безопасность и разнообразие рациона питания было неоднозначным⁴⁶.

133. Разработка программ и формирование партнерств с учетом гендерных аспектов стали важными факторами в достижении высоких показателей активов домохозяйств в Бангладеш: целью этого проекта стали проживающие в условиях крайней нищеты женщины, при этом, правительство и НПО проводили дополнительные мероприятия. Комплекс мероприятий по линии программы «Продовольствие в обмен на ресурсы», проведенных в Мозамбике и Объединенной Республике Танзания и содействовавших обеспечению надежных систем социальной защиты, также помог повысить устойчивость к бедствиям: примеры включают в себя производственные проекты по созданию систем социальной безопасности, с помощью которых ВПП помогла построить или отремонтировать такие коммунальные активы, как дороги, колодцы, туалеты и ирригационные системы. Объединение проектов ПОР в одном географическом районе, например в Чаде, также помогло укрепить устойчивость общин к бедствиям.

Таблица 11: Итоговые результаты достижения Стратегической цели 2

<i>Итоговый показатель</i>	<i>Итоги деятельности</i>
На местах введены в действие меры по смягчению последствий бедствий при поддержке со стороны ВПП в области наращивания потенциала	■
Продукты питания и непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры, распределенные в достаточном количестве и качестве среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в безопасных условиях.	■
Целевыми общинами созданы и восстановлены активы для смягчения последствий стихийных бедствий по целевым общинам	■

⁴⁶ Годовой доклад по оценке за 2014 год (WFP/ЕВ.А/2014/4).

Программы ВПП в области предотвращения бедствий оказывают положительное воздействие на жизнь гораздо большего числа людей, нежели на прямых получателей продовольственной помощи.

Перу подвержено землетрясениям и извержениям вулканов, а также прибрежным оползням и наводнениям, вызываемым явлением Эль-Ниньо. Поэтому правительство должно поддерживать достаточный потенциал на местном, региональном и центральном уровнях, с тем чтобы принимать меры реагирования в случае стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В 2013 году ВПП провела практический курс обучения в области управления продовольственной помощью, распределения продуктов питания и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям для сотрудников Национального института гражданской обороны, местных аварийно-спасательных команд и правительственных сотрудников в шести районах. На выпускников этих курсов возложена ответственность за оказание чрезвычайной помощи в случае крупномасштабных бедствий в этих районах, в которых, по оценкам, проживают 1,9 млн. человек. В настоящее время лишь немногие из них сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности, однако в случае чрезвычайной ситуации, это может измениться. Жители этих районов стали косвенными бенефициарами указанных мер по наращиванию потенциала, предпринятых ВПП.

134. Прогресс на уровне итоговых результатов в рамках Стратегической цели 2 был подкреплен высокими показателями на уровне выполненных заданий. ВПП оказала поддержку в разработке 13 планов действий в чрезвычайных ситуациях и 12 инструментов обеспечения готовности к стихийным бедствиям и управления рисками, которые были включены в государственные функции и бюджеты. Это привело к повышению индекса готовности к стихийным бедствиям в ряде стран. Кроме того, 21 000 сотрудников правительственных структур прошли обучение по тематике планирования в условиях чрезвычайных ситуаций, систем раннего предупреждения и мониторинга продовольственной безопасности. В рамках мероприятий по Стратегической цели 2, была обеспечена защита или восстановление 117 723 га земли и было построено 157 мостов и 197 колодцев⁴⁶.

Стратегическая цель 3: Восстановление и переустройство жизни населения и обеспечение средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях

Значительный прогресс

135. Значительный прогресс был достигнут в рамках Стратегической цели 3. Особенно заметными были мероприятия ВПП в области расширения доступа к активам, стабилизации числа учащихся в школах и предоставления домохозяйствам возможностей достижения адекватного уровня потребления продуктов питания. Хороший прогресс наблюдался также в мероприятиях в области рациона питания, таких как те, которые касаются острого недоедания и задержки роста, а также в области антиретровирусной терапии и лечения туберкулеза, однако эти показатели отстают, по сравнению с результатами мероприятий в области рациона питания, в рамках Стратегической цели 1.

Таблица 12: Результат 3.1 Достижение достаточного уровня потребления продовольствия целевыми домохозяйствами, общинами, ВПЛ и беженцами в течение периода оказания помощи

Значительный прогресс

Итоговый показатель

*Итоги
деятельности*

Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах

136. Улучшение тенденций в области потребления продовольствия в домашних хозяйствах было отмечено по 85 процентам проектов, при этом возросла доля населения с приемлемым показателем потребления продовольствия; ни по одному из проектов не сообщалось о тенденции к ухудшению положения. Это свидетельствует о том, что в результате мер ВПП по укреплению устойчивости к бедствиям возросла продовольственная безопасность.

137. Факторы успеха включали корректировку структуры программ для удовлетворения потребностей бенефициаров и выстраивания партнерских связей. В РБП, например, были уточнены подходы к определению целевых групп населения, пересмотрены рационы питания и сформированы партнерства для обеспечения возможности проведения дополнительных мероприятий. Достиженные в Корейской Народно-Демократической Республике успехи включали обеспечение доступа к наиболее уязвимым группам населения и повышение продовольственной безопасности за счет увеличения потребления женщинами бобовых продуктов. В Непале, овощи, выращенные бенефициарами в лагерях беженцев, дополнили общее распределение продовольствия и позволили увеличить разнообразие рациона питания. Этим успехам, возможно, способствовали другие положительные тенденции, выходящие за сферу охвата ВПП: в Объединенной Республике Танзания, например, улучшение показателей потребления было обусловлено расширением доступности продуктов питания на рынках.

Таблица 13: Результат 3.2 Расширение доступа целевых общин к ресурсам
В нестабильных, переходных ситуациях.

Значительный
прогресс

Итоги
деятельности
и

Итоговый показатель

Показатель общинных ресурсов

138. Показатели общинных ресурсов увеличились по всем проектам, что отражает успехи ВПП в создании активов с целью восстановления и наращивания средств к существованию. Эти высокие показатели эффективности стали результатом позитивных тенденций по всем проектам, при этом, однако аналогичная эффективность не наблюдалась по такому же показателю в рамках Стратегической цели 2. Оценки эффекта от мер по линии программы «Продовольствие в обмен на ресурсы» в пяти странах являются еще одним свидетельством актуальности «ПОР» для восстановления средств к существованию и общинных ресурсов в долгосрочной перспективе и в продвижении преимуществ в области продовольствия и занятости в краткосрочной перспективе⁴⁷.

139. Участие общин в процессе принятия решений способствовало положительным результатам, например, в регионе РБП, где общины определяли те активы, которые необходимо создавать. В качестве факторов успеха были названы создание активов в целях увеличения торговли и сельскохозяйственного производства, расширение доступа к рынкам и обеспечение безопасности: развитие инфраструктуры оказало положительное влияние на рынки в Джибути, Мьянме и Государстве Палестина, в Южном Судане кражи скота сократились, когда были построены новые дороги, а в Кыргызской Республике новые или восстановленные активы способствовали повышению безопасности и производительности сельского хозяйства.

Помогая в создании или восстановлении активов, ВПП может повлиять на жизнь гораздо большего числа людей, помимо получателей продовольственной помощи*

Многие люди, помимо прямых получателей продовольственных пайков, выигрывают от таких активов, как дороги и услуги по защите водоразделов, построенных или восстановленных ВПП. В Эфиопии, в рамках программы социальной защиты посредством развития производства, были построены дамбы и отремонтированы водостоки, дороги и школьные классы в 60 «воредас» (округах), в результате чего получили пользу 1,8 миллиона человек, не получавших продовольствия или ваучеров и, как следствие, незарегистрированных. Увеличение производства продуктов питания, в результате осуществления проекта по производству удобрений, в рамках программы «Управление экологическими ресурсами для обеспечения перехода на более устойчивые средства к существованию», принесло пользу 40 515 человек, в дополнение к целевым бенефициарам.

* Данные являются предварительными.

Таблица 14: Результат 3.3 Стабилизация на докризисных уровнях показателей записи девочек и мальчиков, включая ВПЛ и беженцев, в школы, получающие помощь

Значительный прогресс

Итоговый показатель

Итоги деятельности и

Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу



Показатель записи в школу



140. Улучшение охвата школьным образованием и стабильный показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу были достигнуты по большинству проектов, указывая на то, что один из наиболее эффективных итоговых результатов программ школьного питания было стимулирование детей к записи в школу. Представленные результаты показывают, что показатели эффективности, в плане отсева учащихся, сопоставимы с результатами по стратегическим целям 1 и 3.

141. Накопленный при осуществлении проектов опыт отражает несколько факторов вне контроля ВПП, которые влияют на результаты обучения, и указывают на необходимые смягчающие меры. В Эквадоре значительным достижением стала стабилизация уровня отсева школьников, с учетом напряженности, связанной с наплывом беженцев из Колумбии: поощрение, со стороны ВПП, совместного участия в мероприятиях, таких как подготовка школьных обедов, помогла облегчить отношения между людьми и удержать детей в школе. В Кении строительство новых школ и добавление второй смены способствовало увеличению охвата школьным обучением, а в Иране учебные процессы и образовательные результаты улучшились, благодаря распределению для домашнего потребления продовольственных пайков среди девочек из числа беженцев, а также в результате сотрудничества с партнерами, чтобы обеспечить дополнительные ресурсы. В Южном Судане отсутствие безопасности и правительственные меры жесткой бюджетной экономии привели к высокой текучести кадров учителей и последующему сокращению численности учащихся.

Таблица 15: Результат 3.4 Снижение показателей крайнего недоедания
В целевых группах детей и/или населения

Значительный
прогресс

<i>Итоговый показатель</i>	<i>Итоги деятельности</i> <i>и</i>
Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет	■
Распространенность низкого показателя ОСТП	■
Показатели выздоровления при обеспечении дополнительным питанием	■
Показатели смертности при обеспечении дополнительным питанием	■
Показатели нарушения медицинских предписаний при обеспечении дополнительным питанием	■
Показатели отсутствия ответа при обеспечении дополнительным питанием	■
Распространенность случаев остановки в росте среди детей в возрасте до 2 лет	■

142. Значительный прогресс был достигнут в сокращении острого недоедания и остановки в росте. Факторы успеха и проблемы были похожи на те, которые отмечены в отношении показателей по рационам питания в рамках Стратегической цели 1.

Проекты ВПП в области рационов питания могут повлиять на жизнь гораздо большего числа людей, помимо прямых получателей продовольственной помощи*

Программы ВПП в области рационов питания предусматривают изменения в поведенческих моделях, в результате распространения информационных материалов, способствующих надлежащей практике в области питания, которые также охватывают отдельных людей и семьи, не участвующие в этой программе. Например, образовательный компонент страновой программы в области питания в Бангладеш осуществлялся с помощью учебных занятий на открытом воздухе, в которых участвовали 2 млн. человек, при этом, однако, по данному проекту было зарегистрировано только 130 000 бенефициаров, которые получали пищевые пайки.

* Данные являются предварительными.

143. Факторы успеха в итоговых показателях в сфере питания в условиях переходного периода включают в себя формирование партнерств, консультирование и обучение матерей. ВПП столкнулась с проблемами на Гаити, например, поскольку ей не удалось выявить партнеров, которые могли бы обеспечить дополнительные мероприятия, однако, проведенное ВПП консультирование матерей способствовало последующему посещению клиник, даже когда дети демонстрировали признаки улучшения, при этом, специальные продукты питания улучшили результаты. Снижение показателей замедления роста детей в лагере для беженцев в Дадаабе в Кении можно отнести к применению смеси «Super Cereal+» для питания детям в возрасте 6–23 месяцев. ВПП будет и впредь вносить свой вклад в снижение показателей замедления роста, в соответствии с базовым элементом 1 программы «Нулевой голод».

Анализ эффективности работы, в сопоставлении со стандартами проекта «Сфера»		
В течение 2013 года две трети проектов соответствовали стандартам проекта «Сфера».		
Показатель	Целевой показатель	% проектов, по которым достигнут целевой показатель
Показатели выздоровления при обеспечении дополнительным питанием	>75%	67%
Показатели смертности при обеспечении дополнительным питанием	<3%	88%
Показатели несоблюдения медицинских предписаний при обеспечении дополнительным питанием	<15%	56%
Показатели отсутствия ответа при обеспечении дополнительным питанием	<5%	100%

Таблица 16: Результат 3.5 Улучшение показателей выздоровления пациентов АРВ-терапии и больных туберкулезом при обеспечении питанием	Менее 5 проектов	Значительный прогресс
<i>Итоговый показатель</i>		<i>Итоги деятельности</i>
Показатель выздоровления в ходе АРВ-терапии при обеспечении дополнительным питанием		■
Показатель выздоровления от ТБ при обеспечении дополнительным питанием		■

144. При наличии отчетности лишь по небольшому числу проектов, были отмечены, тем не менее, стабильные или улучшающиеся показатели выздоровления по большинству проектов, обеспечивающих АРВ-терапию или лечение туберкулеза, при этом, 70 процентов проектов соответствуют стандартам проекта «Сфера». Несмотря на это, целевые группы населения в рамках этих мер по-прежнему в значительной мере нуждались в помощи со стороны ВПП.

145. В Зимбабве прогресс был затруднен в период сезона дождей, вследствие вспышек диареи у 20 процентов целевого населения. В Джибути ВПП помогла увеличить показатель выздоровления больных туберкулезом при дополнительном питании, несмотря на ограниченные возможности медицинских центров и проблемы в работе с кочевым населением. В Кот-д'Ивуаре показатели выздоровления снизились, когда сокращение рациона питания привело к тому, что пациенты делились продуктами питания с членами домохозяйств.

Таблица 17: Итоговые результаты в отношении Стратегической цели 3

Значительный прогресс

Итоговый показатель

Итоги деятельности

Продукты питания и непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры распределены в достаточном количестве и надлежащего качества среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в безопасных условиях



Ресурсы по обеспечению средств к существованию созданы, построены или восстановлены силами целевых общин и отдельных лиц



146. Высокие показатели эффективности также наблюдались на уровне итоговых результатов по Стратегической цели 3. Создание структур, способных смягчить последствия бедствий, принесло пользу 25 000 общин, было построено 210 000 м³ земляных дамб и водозащитных сооружений, а также было построено или отремонтировано 9 830 км дорог.

Стратегическая цель 4: Сокращение масштабов хронического голода и недоедания

Определенный прогресс

147. Показатели эффективности работы ВПП в рамках Стратегической цели 4 были смешанными, отражая весьма разнообразные результаты по четырем различным итоговым показателям. Уровни отчетности по проектам в области рационов питания были низкими, а общее число проектов, по которым представлена отчетность, было слишком малым, чтобы сделать выводы по одному из итоговых показателей.

148. Прогресс в итоговых результатах в области рациона питания представляется достаточно слабым: в большинстве отчитавшихся стран измеримые улучшения распространенности показателя замедления роста не были зафиксированы. Факторы, влияющие на этот показатель эффективности, включают в себя следующие: i) трудности, связанные с изменениями, которые требуют повышенного внимания к наращиванию потенциала, укреплению институциональной структуры, планированию и инвестициям; ii) многосекторальный характер программ в рамках Стратегической цели 4, что означает, что итоговые результаты не являются простым отражением работы ВПП; и iii) введение программ профилактики замедления роста детей с помощью питательных микроэлементов, которые являются новой областью для ВПП. На глобальном уровне ВПП сохраняет приверженность программе «Нулевой голод» и договору «Здоровое питание».

149. Другие результаты показывают, что школьное питание стимулирует детей к поступлению в школу. Посещаемость существенно не изменилась, однако, это обусловлено

тем, что высокий уровень посещаемости уже достигнут по нескольким проектам, на момент их первой оценки. Прогресс по показателю гендерного равенства оказался достаточно медленным, поскольку по многим проектам уже достигнут или превышен паритет в этой области. ВПП может способствовать улучшению результатов обучения в рамках своих программ школьного питания, однако необходимо использовать и другие ресурсы для достижения высокого качества обучения: например, в рамках партнерства «Питание тела = питанию духа», организованного ВПП, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО и запущенного в 2013 году, осуществляется координация мероприятий, помогающих детям в полной мере раскрыть свой потенциал.

Таблица 18: Результат 4.1(а) Нарастивание потенциала по производству обогащенного питания, в том числе дополнительного питания и специальных питательных продуктов	Менее 5 проектов	Значительный прогресс
Итоговый показатель		Итоги деятельности
% увеличения производства обогащенного питания, в том числе дополнительного питания и специальных питательных продуктов		■

150. Этот показатель был введен в практику вместе со стратегией 2012 года в области рациона питания, чем можно объяснить ограниченное число проектов, по которым в 2013 году была представлена отчетность в отношении этого показателя. Достигнутый на Кубе значительный прогресс можно отнести на счет сотрудничества ВПП с правительством в области организации на местах производства специальных продуктов питания. ВПП также способствовала производству обогащенных продуктов питания в Эфиопии и работает с инициативой Клинтон по обеспечению доступа к услугам здравоохранения в целях расширения доступности обогащенных продуктов питания для детей младшего возраста и беременных и кормящих женщин.

Таблица 19: Результат 4.1(b) Достижение, в течение периода оказания помощи, надлежащего уровня потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах	Менее 5 проектов	Прогресс отсутствует
		<i>Итоги деятельности</i>
<i>Итоговый показатель</i>		<i>и</i>
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах		■

151. Только в двух проектах была представлена отчетность по этому показателю, поэтому трудно сделать какие-либо выводы относительно итоговых результатов. Изменения в этом показателе с течением времени были минимальными, что указывает на отсутствие изменений в показателе доли людей с адекватным уровнем потребления продуктов питания или в уровне хронического голода. Продовольственная безопасность, на заключительном этапе оценки, была относительно высокой в том плане, что доля людей с приемлемым уровнем потребления продовольствия составляла 70 процентов по обоим проектам. Однако по многим проектам, представившим отчетность по стратегическим целям 1, 2 и 3, зафиксированы значительно более низкие уровни приемлемого потребления продовольствия.

152. Дефицит финансирования в Эфиопии привел к снижению итоговых результатов и к ограниченному итоговому показателю. Программы школьного питания в Кении не смогли привлечь больше детей в школу, что отразилось в падении показателей числа поступающих в школу учеников и посещаемости, и поэтому не способствовали повышению показателей потребления продовольствия. Оценки потребления продовольствия для пациентов АРВ-терапии в Кении стабилизировались, вследствие прекращения раздачи продовольственных пайков, параллельно с лечением в клиниках.

Таблица 20: Результат 4.2 В школах, получающих помощь, расширен доступ к образованию и развитию человеческого капитала	Определенный прогресс	
		<i>Итоги деятельности</i>
<i>Итоговый показатель</i>		<i>и</i>
Показатель записи в школу	■	
Показатель посещаемости занятий	■	
Гендерное соотношение	■	
Показатель перехода в следующий класс	■	

153. Разноплановые результаты в области программ школьного питания и обучения демонстрируют эффективность этой деятельности, но отражают наличие проблем. Высокие показатели эффективности были достигнуты в рамках показателя зачисления в школу, который возрос в 17 из 18 проектов. Стабилизация показателя посещаемости на уровне выше 90 процентов в целом ряде проектов показывает, что наиболее уязвимые группы населения не были охвачены или что этот показатель не следует включать в логические структуры оценки. Аналогичная проблема была отмечена в области соотношения девочек и мальчиков, которое во многих случаях было близко к паритету: на конечном этапе оценки, по 77 процентам проектов было отмечено гендерное соотношение не менее девяти девочек на десять мальчиков. Из 17 проектов, по которым предоставлялась

отчетность по показателю перехода в следующий класс, только в восьми проектах было отмечено улучшение: это стало результатом забастовок учителей, плохого качества школьных помещений и оборудования и низкими достижениями на национальном уровне. Не было зафиксировано никакого прогресса в показателях перехода в следующий класс, причем особенно низкие результаты наблюдались в Гане, Кении и Малави.

154. Прогресс в плане показателей зачисления и посещаемости школы был особенно значительным в регионе РБП, вследствие продуманной образовательной политики, признавшей школьное питание в качестве одной из систем социальной защиты. В Многонациональном Государстве Боливия и Никарагуа, например, помощь сфере образования оказывалась посредством проведения национальных кампаний и принятия законов. В Гондурасе школьное питание стало надежной социальной защитой для уязвимых семей, пострадавших от климатических потрясений, которые не прекратили посылать своих детей в школу. В Чаде на показатели повлияли изменения в национальной системе образования, которые заключались в более строгом применении критериев продвижения по службе. На результаты также могла повлиять разработка программ с учетом гендерных аспектов: в Конго и Замбии построенные ВПП и ее партнерами отдельные туалеты для девочек и мальчиков помогли улучшить гендерные соотношения и результаты обучения.

Программы ВПП в области школьного питания могут повлиять на жизнь гораздо большего числа людей, помимо прямых получателей продовольственной помощи*

ВПП работает с правительствами и другими партнерами в целях создания благоприятных условий для сокращения масштабов голода посредством мер наращивания потенциала и технической помощи, которые охватывают большое количество людей, которые не могут являться бенефициарами. В Бангладеш, например, группа ВПП по наращиванию потенциала в Управлении по вопросам начального образования предоставила техническую помощь правительству в расширении его программы школьного питания в целях оказания помощи 1,7 млн. детей, при этом, еще 1,1 млн. детей получили пользу от программ школьного питания под эгидой ВПП. Техническая поддержка со стороны ВПП национальных систем социальной защиты и систем раннего предупреждения помогла укрепить продовольственную безопасность каждого охваченного этими мерами человека. Поддерживая изменения в политике и практике, ВПП способствует позитивным переменам в интересах миллионов людей.

* Данные являются предварительными.

155. Медленный прогресс в показателях зачисления и посещаемости школ часто приписывается факторам, находящимся вне контроля ВПП: к примерам этого относятся плата за обучение в Объединенной Республике Танзания и забастовки учителей в Гвинее-Бисау, Кении и Лесото; одним из факторов также считается снижение уровня безопасности, связанное с выборами в Кении. К негативным последствиям также привели решения по программам: в Малави, например, расширение охвата программы на имеющие ограниченные ресурсы школы в районах, отличающихся отсутствием продовольственной безопасности, увеличило показатель зачисления учащихся в школу, но, при этом, сократились показатели перехода в следующий класс, вероятно, вследствие того, что зачисленные дети были из неблагополучных семей. В нескольких проектах подчеркивалась важность партнерских отношений для улучшения показателей перехода в следующий класс, например, в Бангладеш и Кении.

Таблица 21: Результат 4.3 Улучшение качества питания целевых групп женщин, девочек и мальчиков

Определенный прогресс

<i>Итоговый показатель</i>	<i>Итоги деятельности и</i>
Распространенность случаев замедления роста среди целевых групп детей в возрасте до 2 лет	■
Распространенность железодефицитной анемии (ЖДА) среди целевых групп женщин и детей	■

156. Тот факт, что сокращение показателя остановки роста не было зафиксировано в 2013 году, не означает, что проекты были неэффективными, потому что «окно возможностей» составляет 1 000 дней, т.е. больше, нежели годовой отчетный период. В пяти странах не были зафиксированы никакие изменения, однако Гана сообщила об улучшении показателя, что может быть результатом активных последующих мер со стороны ВПП и системы здравоохранения Ганы. Ограниченный доступ к медицинской помощи стал проблемой в рамках нескольких проектов. В Индонезии и Лесото проекты осуществлялись недостаточно долго, для того чтобы представить доказательства снижения показателя замедления роста. Совершенствование разработки многосекторальных программ, улучшение координации, сбор более точных данных и увеличение сроков выполнения программ приведут к более значительным результатам.

Дополнительные меры по повышению качества питания могут охватывать гораздо большее число людей, нежели непосредственные получатели продовольственной помощи*

ВПП занималась производством и распространением обогащенных продуктов питания на Кубе и проводила дополнительные мероприятия, направленные на поощрение практики здорового питания. Например, в ходе пропагандистской кампании, ВПП координировала подготовку обращений к общественности по вопросам оптимальной практики еды и питания и предотвращения анемии по всей стране.

Этой кампанией было охвачено 996 500 прямых бенефициаров, тем не менее, ее общий охват составил почти 1,6 миллиона человек, многие из которых являлись женщинами репродуктивного возраста, дети которых также могут рассматриваться как бенефициары.

* Данные являются предварительными.

157. Проблемы измерения показателя железодефицитной анемии, вероятно, способствовали низким показателям отчетности; при этом, на анемию могут влиять другие факторы, помимо потребления железа в рационе питания. Необходимы крупномасштабные исследования для установления статистически значимых различий по этому показателю. Национальная система контроля состояния питания на Кубе отчиталась о сокращении распространенности анемии, при этом вклад в это сокращение внесли обогащенные продукты питания, обучение медицинских работников и пропагандистская кампания по улучшению рациона питания домохозяйств.

Таблица 22: Результат 4.4 Улучшение соблюдения режима АРВ-терапии и/или достижение успехов в излечении целевых больных от туберкулеза

Значительный прогресс

<i>Итоговый показатель</i>	<i>Итоги деятельности</i>
Показатель соблюдения режима АРВ-терапии	
Показатель выздоровления в результате АРВ-терапии при дополнительном питании	■
Показатель успешного лечения туберкулеза	■
Показатель выздоровления от туберкулеза при дополнительном питании	■

158. В течение 2013 года был достигнут прогресс в выполнении проектов по улучшению показателя соблюдения режима АРВ-терапии и/или успешности лечения туберкулеза, в том плане, что 60 процентов проектов, предоставивших отчетность по показателям выздоровления в ходе АРВ-терапии и от туберкулеза, при дополнительном питании, соответствовали стандартам проекта «Сфера».

159. В регионе РБП факторы успеха для АРВ-терапии и лечения от туберкулеза включали в себя предоставление достаточного питания, консультирование по рациону питания и мониторинг бенефициаров. В Конго целевые меры в отношении других уязвимых групп населения стали одним из факторов успеха, поэтому благодаря им были сокращены масштабы связанного с этим общественного осуждения. Продовольственная помощь посредством раздачи ваучеров, которая позволяла бенефициарам покупать предпочитаемыми ими продукты, возможно, помогла улучшить показатели соблюдения режима лечения: в Свазиленде показатель успешного излечения туберкулеза повысился, однако показатель выздоровления при дополнительном питании оставался низким, поскольку продовольствие и лекарства не всегда распространялись в одних и тех же пунктах распределения. Для решения этой проблемы ВПП будет соответствующим образом согласовывать свою продовольственную помощь с государственной программой борьбы с туберкулезом.

Таблица 23: Итоговые результаты в достижении Стратегической цели 4

<i>Итоговый показатель</i>	<i>Итоги деятельности</i>
Продукты питания и непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры распределены в достаточном количестве и качестве среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в безопасных условиях	■

160. Показатель эффективности деятельности на уровне конечных итоговых результатов и показателей для Стратегической цели 4 был весьма высоким. ВПП оказывала продовольственную помощь через 80 000 школ и 4 700 медицинских центров, провела лечение от глистов детей в школах, получающих помощь со стороны ВПП, и поддерживала государственные кампании по дегельминтизации; она также оплачивала услуги 10 000 поваров. ВПП провела обучение 2 000 сотрудников организаций-партнеров в области здравоохранения и питания матери и ребенка **Error! Bookmark not defined..**

Стратегическая цель 5: Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок

Значительный прогресс

161. Инвестиции на мероприятия в рамках Стратегической цели 5 в 2013 году составили 57 млн. долл. США, или 2 процента от общего объема расходов, т.е. больше, чем в любой год из предыдущих четырех лет. Высокие показатели эффективности базировались на положительных результатах по двум итоговым показателям.

162. ВПП способствовала укреплению национального потенциала различными путями. В некоторых странах это стимулировало местную экономику за счет закупок продовольствия у фермерских ассоциаций и предприятий розничной торговли. Она предоставила техническую помощь правительствам некоторых стран для осуществления и расширения масштабов программ школьного питания и выстраивания надлежащей стратегии и законодательных структур, а также оказывала поддержку правительствам в расширении возможностей для анализа факторов уязвимости и управления в чрезвычайных ситуациях. В этих областях был достигнут прогресс, однако потенциал некоторых правительств остался довольно низким, что свидетельствует о необходимости продолжения поддержки.

Таблица 24: Результат 5.1 Расширение рыночных возможностей на национальном уровне посредством рентабельных местных закупок ВПП

Значительный прогресс

Итоговый показатель

**Итоги
деятельности
и**

Объем продовольствия, закупленного на месте, в % от объема продовольствия, распределенного в стране



163. Стабильные или положительные тенденции в плане доли продовольствия, закупленного внутри страны, были отмечены в двух третях проектов. Негативные тенденции в других проектах часто вызваны факторами, находящимися вне контроля в рамках проекта: в Никарагуа, например, снижение этого показателя в 2013 году стало результатом сокращения пожертвований в натуральной форме, в то время как денежные пожертвования в предыдущем году были использованы для местных закупок.

164. Факторы успеха и проблемы были связаны с местными условиями. Местные закупки помогали поддерживать местное производство, при одновременном снижении затрат и сроков подготовки, что привело к более эффективной доставке помощи бенефициарам. В рамках местных закупок иногда предлагалось хорошее соотношение цен, по сравнению с

импортными ценами, что приводило к существенной экономии средств. В Сенегале, практика местных закупок продовольствия в районах с избыточным производством ускорила развитие сельского хозяйства в общинах с незначительными альтернативными возможностями получения доходов и ограниченным доступом к рынкам. Это побуждало общины и органы власти к использованию производственного потенциала, с тем чтобы способствовать развитию своих систем социальной защиты и, в конечном итоге, участию в их функционировании. В Государстве Палестина включение молока в ваучерную корзину продуктов стимулировало увеличение снабжения магазинов для удовлетворения спроса.

Программа «Закупки ради прогресса» влияет на жизнь гораздо большего числа людей, помимо прямых получателей продовольственной помощи

Программа «Закупки ради прогресса» (ЗрП) поддерживает мелких фермеров и торговцев посредством косвенной связи с программами ВПП: миллионы людей, которые не получают прямую продовольственную помощь, получают косвенную выгоду.

В Эфиопии, например, ВПП оказала поддержку 16 кооперативам посредством закупок по линии ЗрП у примерно 572 000 фермеров, ни один из которых не был бенефициаром по действующим правилам подсчета.

В Уганде ВПП оказывает поддержку 1 048 фермерским группам с помощью таких услуг, как обучение в области управления послеуборочными работами и деловыми операциями. В эти группы входят 62 643 крестьянских хозяйства – 375 858 физических лиц. При поддержке ВПП они выращивают и продают продукцию хорошего качества и получают доступ к национальным и региональным рынкам, тем самым увеличивая свои доходы и повышая свои средства к существованию. В 2013 году ВПП закупила у этих групп 2 354 тонны кукурузы и бобов, которые в течение пяти лет продавались другим покупателям, нежели ВПП, в среднем 1 245 тонн продовольствия в год на сумму 2,2 млн. долларов США.

Таблица 25: Outcome 5.2 Прогресс в разработке и реализации национальных программ борьбы с голодом

Значительный прогресс

*Итоги
деятельности*

Итоговый показатель

Индекс национального потенциала



165. Измерение наращивания национального потенциала имеет важнейшее значение в стратегиях передачи ответственности за распределение помощи. Улучшение индекса национального потенциала (ИНП) было достигнуто по 70 процентам проектов, с вариациями в зависимости от типа оцениваемого индекса национального потенциала. ИНП по обеспечению продовольственной безопасности повысился в рамках всех проектов, по которым была представлена отчетность в отношении тенденций; индекс потенциала школьного питания увеличился в рамках 50 процентов проектов.

166. Различные факторы успеха оказали влияние на улучшение индексов национального потенциала; некоторые из них были связаны с инвестициями ВПП. ВПП работала с правительствами Камбоджи и Бангладеш в целях выстраивания политики и правовой основы для программ школьного питания. Центральное статистическое бюро Государства Палестина поддержало проведение силами ВПП и правительства обследования по вопросам социально-экономического развития и продовольственной безопасности для использования в рамках своей национальной системы. Визит представителей Лесото в Бразильский центр передового опыта помог расширить возможности правительства страны в отношении принятия под свой контроль программы школьного питания к 2018 году.

Таблица 26: Итоговые результаты в достижении Стратегической цели 5

Значительный прогресс

<i>Итоговый показатель</i>	<i>Итоги деятельности и</i>
Закупка продовольствия на местном рынке	■
Укрепление потенциала и проведение информационной работы посредством организованных ВПП мероприятий	■

167. Большое количество правительственных должностных лиц и национальных сотрудников прошли обучение в таких тематических областях, как школьное питание (19 000 человек) и национальные программы продовольственной безопасности (2 500 человек). Были проведены учебные курсы по вопросам развития потенциала для 1 797 сотрудников правительственных учреждений и национальных партнеров в области политики, стратегий или законодательства. Что касается передачи ответственности, правительствам было передано 11 стратегий ВПП по борьбе с голодом и 221 находящаяся под управлением ВПП система обеспечения готовности к бедствиям, управления рисками и мониторинга продовольственной безопасности. Продовольствие закупалось на местах у 200 фермерских групп и 66 000 индивидуальных фермеров, многие из которых были женщины⁴⁶. Некоторые из этих фермеров получали поддержку по линии пилотных проектов программы ЗРП.

Заключения

168. Проекты ВПП продемонстрировали прогресс в достижении всех Стратегических целей. Ряд мероприятий был использован для удовлетворения потребностей беднейших слоев населения, живущих в состоянии голода, причем сфера охвата этой деятельностью вышла далеко за рамки прямых бенефициаров: получили выгоды пользователи вновь созданных активов, мелкие фермеры, а также лица, воспользовавшиеся изменившимися стратегиями и практикой. Информация в отношении факторов успеха и проблем по всем Стратегическим целям будет использоваться при осуществлении проектов в 2014 году, с целью повышения показателей эффективности работы.

169. Повышенное внимание к гендерной проблематике при разработке программ, которое нашло свое отражение в расширении использования индикаторов гендерного равенства, привело к повышению результативности программ ВПП. К другим факторам, способствующим высокой эффективности работы, относятся расширение партнерских отношений и большая гибкость при разработке программ, вследствие использования вариантов раздачи денежных средств и ваучеров.

170. Были выявлены проблемы, которые препятствовали прогрессу по некоторым итоговым показателям, в частности в рамках Стратегической цели 4. В будущем году будут приняты следующие корректировочные меры: i) по проектам должно представляться обоснование для включения показателя посещаемости школ в логические структуры при уже высоких показателях посещаемости; ii) при достижении в рамках проектов гендерного паритета, будущий анализ прогресса должен дополняться целевым анализом; iii) должен проводиться обзор ресурсов, предоставляемых партнерами ВПП, для определения путей повышения качества образования; и iv) в рамках программ школьного питания ВПП, необходимо стремиться организовывать прием пищи до начала занятий, чтобы внимание детей сосредоточивалось на учебе, а не на питании, а также обеспечивать регулярное лечение от глистов. ВПП будет продолжать пропагандировать практику многолетнего финансирования, в целях предотвращения нарушения каналов поставок помощи, которое ограничивает эффективность школьного питания.

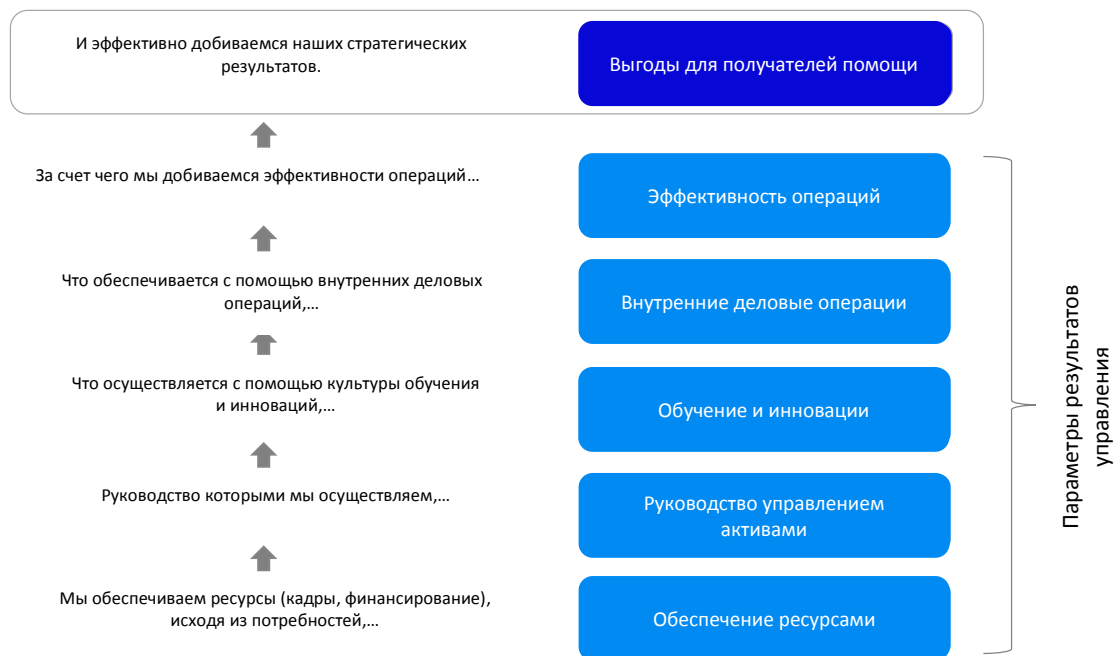
171. Необходимо прилагать больше усилий для обеспечения прогресса в реализации программ в области рациона питания. Проблемы в отчетности по показателям анемии и замедления роста детей, а также трудности при интерпретации результатов привели к решению об исключении их из МСР, даже несмотря на то, что итоговые показатели остаются актуальными для деятельности ВПП и её поддержки национальных правительств. ВПП будет стремиться адаптировать программы АРВ-терапии и лечения туберкулеза, с тем чтобы удовлетворять некоторые конкретные потребности, например, путем расширения консультирования и мониторинга, а также совершенствования системы направления пациентов из общин в медицинские учреждения. Она также продолжит развивать потенциал правительств для предоставления продовольственной помощи людям, инфицированным ВИЧ и больным туберкулезом, используя, при необходимости, денежные средства и ваучеры, а также для предотвращения перегрузки национальных систем здравоохранения.

ЧАСТЬ III – ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, В РАЗБИВКЕ ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

Общий обзор

172. В Части III представлены заключения по результатам оценки показателей эффективности управления ВПП по её параметрам результатов управления (ПРУ), изложенным в Матрице результатов управления (МРУ) на 2008–2013 годы. Стратегические результаты отражают то, чем занимается ВПП, в то время как результаты управления показывают, как эти стратегические результаты были достигнуты (см. диаграмму 9).

Диаграмма 9: Параметры результатов управления ВПП за 2013 год



173. Каждый ПРУ определяется набором результатов управления, которые измеряются в виде ключевых показателей деятельности и целевых установок. ПРУ остаются неизменными с 2009 года, но некоторые показатели были добавлены для улучшения отчетности по эффективности и результативности деятельности. Новые показатели, введенные в 2013 году, касаются качества внутренних деловых операций, выявления и документирования накопленного опыта и рамочных систем контроля.

174. Применительно к ПРУ 1–4, ВПП добилась значительного прогресса и показала определенный прогресс по ПРУ 5 (см. таблицу 27); эти позитивные результаты были отражены в недавней независимой оценке ВПП, проведенной Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН). В частности, ВПП показала хорошие результаты в обеспечении поступления взносов на цели осуществления своей программы работы. Увеличение объема подтвержденных взносов в период 2012–2013 годов было вызвано увеличением суммы многолетних взносов: выплачиваемые на раннем этапе и более предсказуемые взносы позволяют ВПП планировать и помогать

бенефициарам быстрее и эффективнее. ВПП также показала хорошие результаты в отношении использования средств в соответствии с планом: процентная доля нераспределенного продовольствия для текущих проектов была меньше, чем в предыдущем году. ВПП прежнему демонстрировала высокие показатели по другим аспектам руководства, таким как эффективность управленческого контроля и общественное признание, и постоянно улучшала свои показатели в области инноваций и извлечения уроков из накопленного опыта путем документирования и распространения рекомендаций по улучшению работы: введение в действие в 2013 году базы данных накопленного опыта в области мер реагирования на чрезвычайные ситуации, например, позволяет сотрудникам ВПП знакомиться с рекомендациями по борьбе с чрезвычайными ситуациями и отслеживать их выполнение. Хорошие показатели эффективности в области деловых операций сохранились в сферах материально-технического обеспечения, закупок и ИТ. Несмотря на увеличение в 2013 году годовых расходов в расчете на одного бенефициара, анализ показывает, что рост средних величин обусловлен увеличением продолжительности и стоимости проектов в рамках определенных операций (примером могут служить меры реагирования в Сирийской Арабской Республике).

Таблица 27: Общие показатели деятельности, в разбивке по Параметрам результатов управления

<i>Параметры результатов управления</i>	<i>Оценка деятельности</i>
1 – Обеспечение ресурсами	Значительный прогресс
2 – Руководство управлением активами	Значительный прогресс
3 – Обучение и инновации	Значительный прогресс
4 – Внутренние деловые операции	Значительный прогресс
5 – Эффективность операций	Определенный прогресс

Параметр 1 результатов управления – Обеспечение ресурсами

175. Этот параметр отражает эффективность ВПП в области привлечения финансовых и людских ресурсов для осуществления своей деятельности. Высокие показатели в основном обусловлены общим увеличением финансирования. Структура международных сотрудников категории специалистов осталась без изменений (см. таблицу 28).

Таблица 28: Общие показатели эффективности в обеспечении ресурсами

Значительный
прогресс

Результаты управления	Оценка деятельности
Финансирование обеспечено в соответствии с запланированными потребностями	■
Возросла сумма предсказуемых взносов	■
Поддерживается стабильная база резервного финансирования	■
Обеспечена структура персонала, требуемая для реализации нашей стратегии	■

Рост финансирования, обеспеченного в соответствии с запланированными потребностями

176. В 2013 году ВПП получила 4,38 млрд. долл. США в виде подтвержденных взносов, что стало вторым наиболее высоким уровнем в её истории и что на 18 процентов больше, чем предполагалось в Плане управления⁴⁷. Эти высокие показатели обусловлены, в первую очередь, обязательствами по линии стран-членов КСР ОЭСР и многосторонних донорских фондов в отношении чрезвычайных ситуаций в Сирийской Арабской Республике, которая получила 819 млн. долл. США, и на Филиппинах. Более активному реагированию доноров способствовали совместная с учреждениями Организации Объединенных Наций мобилизация ресурсов и проводимые ими брифинги доноров.

177. Донорская база ВПП расширилась за счет Гвинеи-Бисау и ЭКОВАС. Также следует отметить увеличение взносов, по сравнению с предыдущими годами, от Бельгии, Германии, Японии, Кувейта, Саудовской Аравии, Швейцарии и Соединенного Королевства.

178. Взносы частного сектора в период 2012–2013 годов возросли на 39 процентов до 88,4 млн. долл. США: примечательным примером стали 13,5 млн. долл. США, которые были в срочном порядке привлечены для реагирования на чрезвычайную ситуацию на Филиппинах. В 2013 году ВПП подтвердила статус 30 000 новых индивидуальных доноров, что на 17 процентов превышает уровень 2012 года, и увеличила число валют, которые могут приниматься в оплату в онлайн-режиме, с шести в 2011 году до 11 в 2013 году. На настоящий момент, пожертвования в онлайн-режиме можно сделать на 15 языках.

179. Несмотря на увеличение суммы подтвержденных взносов, оперативные потребности снизились на 2 процента. Финансирование, полученное на меры реагирования в Сирийской Арабской Республике в 2013 году, было компенсировано сокращением на 70 млн. долл. США в 2012–2013 годах финансирования операций в Афганистане, Чаде, КНДР, Кении, Нигере, Пакистане и Судане, которое было обусловлено уменьшением числа бенефициаров в некоторых из этих стран, даже несмотря на то, что на них сказались проблемы безопасности, плохие погодные условия и переход от чрезвычайных операций к долговременным операциям по оказанию срочной помощи (см. часть II). Оперативные потребности уменьшились по 70 процентам программ. Доля программных потребностей, удовлетворенных за счет взносов в программу работы, возросла с 55 процентов в 2012 году до 62 процентов в 2013 году.

⁴⁷ Эта цифра отличается от суммы поступлений за счет взносов, указанной в прошедшей ревизионную проверку финансовой отчетности за 2013 год, по следующим причинам: i) различия в учете многолетних поступлений; ii) исключение взносов с двусторонним «окном» финансирования; и iii) исключение корректировок поступлений по взносам, таких как неизрасходованные остатки и списание средств.

Многолетние фонды возросли, однако объем многосторонних взносов, в качестве доли от подтвержденных взносов, сократился

180. Гибкое долгосрочное финансирование, которое занимает центральное место в надлежащей гуманитарной донорской помощи, позволяет ВПП добиваться максимальной эффективности. Увеличение на 12 процентов суммы подтвержденных взносов в период между 2012 и 2013 годами явилось частично результатом увеличения многолетних взносов на 31 процент, до 503 млн. долл. США, а доля многолетних взносов в общем объеме финансирования увеличилась с 10 процентов до 11 процентов. В 2013 году Ирландия стала стратегическим партнером, а Бельгия и Республика Корея подписали новые многолетние соглашения; различные доноры определили ВПП как партнера для многолетних взносов.

181. Тем не менее, доля многосторонних взносов не достигла целевого уровня в 11 процентов, сохранив начавшуюся с 2011 года тенденцию к снижению, что обусловлено существенным сокращением взносов от двух многосторонних доноров, а не перестановками среди основных доноров. Австралия, Канада, Дания, Германия, Ирландия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Швеция и Соединенное Королевство являются основными многосторонними донорами ВПП: в 2013 году каждая из этих стран предоставила не менее 10 млн. долл. США в виде многосторонних фондов, обеспечив ВПП максимум гибкости. Документ «Использование ВПП многостороннего финансирования» (*WFP's Use of Multilateral Funding*), опубликованный впервые в 2013 году, обеспечит многосторонним донорам дополнительный рейтинг и может содействовать углублению понимания другими донорами преимуществ многостороннего финансирования.

Поддерживалась стабильная база резервного финансирования

182. ВПП располагает тремя резервными фондами для финансирования деятельности: Оперативный резерв, Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) и Счет стабилизации оперативно-функциональных и административных расходов по программам (ОФАР). В 2013 году было достигнуто увеличение резервного финансирования, вследствие того, что остаток на счете стабилизации оперативно-функциональных и административных расходов по программам был выше, чем ожидалось. Фактические взносы в 2013 году превысили объемы финансирования, предполагаемые в Плане управления на 2013 год, который включал в себя целевой показатель остатка на стабилизационном счёте.

Разнообразие международных сотрудников категории специалистов сохранилось на относительно стабильном уровне

183. Доля женщин-международных сотрудниц категории специалистов повысилась, достигнув в 2013 году 42 процентов, но она существенно не изменилась с 2002 года, и эта доля по-прежнему остается ниже целевого показателя паритета. Доля женщин на должностях категории С-5 или выше остается стабильной на уровне 36 процентов; доля старших сотрудников из развивающихся стран возросла до 29 процентов. Из числа сотрудников категорий С-1–С-3, получивших повышение в 2013 году, 38 процентов были из развивающихся стран, и 54 процентов составляли женщины.

184. В 2013 году ВПП подготовила более разноплановую и инклюзивную стратегию продвижения по службе в рамках новой «Стратегии людских ресурсов» (см. часть IV).

Параметр 2 результатов управления – Руководство управлением активами

185. Под понятие «руководство управления активами» подпадают все вопросы управления ресурсами, находящимися под контролем ВПП. Ниже изложен прогресс, достигнутый в использовании средств, в соответствии с планом, обеспечении безопасности и благосостояния персонала, уменьшении оставляемого ВПП экологического «следа», улучшения административного контроля и усиления внешнего эффекта от деятельности ВПП.

Таблица 29: Общие показатели в области руководства управлением активами	Значительный прогресс
<i>Результаты управления</i>	<i>Оценка деятельности</i>
Средства используются в соответствии с планом	■
Усилена охрана и безопасность персонала, служебных помещений и операций	■
Повысилось благосостояние персонала	■
Сведен к минимуму оставляемый ВПП углеродный «след»	■
Внедрены эффективные рамочные системы контроля	■
Ведется управление использованием бренда ВПП и осведомленностью общественности о её деятельности, в целях усиления позитивного внешнего эффекта	■

Средства использовались в соответствии с планом

186. Уже второй год ВПП отслеживает использование финансирования с целью сведения к минимуму передачи неиспользованных средств по окончании выполнения проектов, так как эта проблема вызывает крайнее беспокойство у доноров. ВПП стремилась ограничить объем передачи в конце года продовольствия, денежных пособий и ваучеров не более 10 процентами полученных средств. В 2013 году доля нераспределенного продовольствия по текущим проектам составила 8 процентов, что является улучшением по сравнению с предыдущим годом.

187. Процентная доля нераспределенных денежных пособий и ваучеров осталась неизменной, по сравнению с 2012 годом, на уровне 6 процентов, т.е. вполне в пределах целевого показателя в 10 процентов. Этот уровень нераспределенных остатков в основном обусловлен региональной чрезвычайной ситуацией в Сирии, задержками в распределении вследствие проблем безопасности, общим увеличением использования механизмов распределения денежных пособий и ваучеров, а в некоторых случаях – снижением численности получателей помощи.

188. В проектах, завершенных в течение 2013 года, уровень трансфертов составил 3 процента, что значительно ниже целевого уровня в 10 процентов и является отражением эффективного финансового управления. Неизрасходованные остатки по проектам на конец года составили 0,05 процента от выделенных средств и явились улучшением по сравнению с 2012 годом, приблизившись к нулевому целевому показателю.

189. В рамках инициативы «Соответствие целевому назначению», ВПП провела в экспериментальном режиме оценки ресурсов в Афганистане, Чаде и ДРК, в целях содействия перспективному управлению ресурсами на страновом уровне. Аналогичные проекты планируются для других стран.

Усилена охрана и безопасность персонала, служебных помещений и операций

190. Повышение уровня безопасности и охраны сотрудников, служебных помещений и операций ВПП в 2013 году нашло свое отражение в соблюдении минимальных стандартов оперативной безопасности (МСОБ) на уровне 68 процентов. Снизилась процентная доля невыполненных рекомендаций миссий по оценке безопасности (МОБ), однако целевой показатель достигнут не был. В нескольких страновых отделениях отсутствовали сотрудники по обеспечению безопасности на местах, хотя их присутствие было рекомендовано, в результате чего возникла необходимость опираться на координаторов по вопросам безопасности для согласования этих вопросов с директорами страновых отделений. Перераспределение ресурсов для мер реагирования в связи с чрезвычайной ситуацией 3-го уровня в ходе сирийского кризиса вызвало задержку командирования сотрудников служб безопасности на места в некоторые страновые отделения.

191. Произошло увеличение на 15 процентов числа зарегистрированных инцидентов в сфере безопасности, что стало отражением сложных оперативных условий работы ВПП. Наибольшее количество инцидентов произошло в Южном Судане (152), Судане (146), Сирийской Арабской Республике (80), Кении (55) и Афганистане (51). В 2013 году на преступные действия пришлось 58 процентов зарегистрированных инцидентов, на дорожно-транспортные происшествия – 24 процента, вооруженные конфликты – 13 процентов, гражданские беспорядки – 3 процента и на терроризм – 3 процента. ВПП сохраняет приверженность обеспечению безопасности и охраны сотрудников, посредством эффективного управления рисками в сфере безопасности.

Повысилась благосостояние персонала

192. Меры, предпринятые в 2013 году в рамках инициативы «Соответствие целевому назначению», в целях повышения благосостояния сотрудников (которое является решающим фактором заинтересованности и эффективности кадровых ресурсов), включали назначение советника по вопросам здравоохранения для мониторинга проблем охраны здоровья в чрезвычайных ситуациях и для содействия проведению профилактических мероприятий, а также оценку Медицинской службой состояния здоровья сотрудников – первую в истории ВПП. Было осуществлено 2 500 посещений Медицинской службы сотрудниками ВПП, при этом не было зафиксировано никаких изменений в количестве дней, потерянных вследствие болезни и травматизма, которое в ВПП значительно ниже среднего показателя в других организациях, что нашло отражение в Глобальном опросе персонала ВПП 2012 года⁴⁸.

193. Медицинская служба консультировала сотрудников, командируемых в четыре региона с чрезвычайными ситуациями 3-го уровня, по проблемам личного здоровья и оказывала поддержку страновым отделениям в решении проблем общественного

⁴⁸ Всемирная организация здравоохранения. 2010 год. *The Case for Paid Sick Leave*. World Health Report, Background Paper, No 9. Geneva. Трудно сравнивать статистические данные относительно отсутствия на работе по болезни, поскольку организации используют различные методы расчетов.

здравоохранения, таких как вспышки лейшманиоза в Сирийской Арабской Республике и лихорадки чикунгунья⁴⁹ на Филиппинах.

Снизился оставляемый ВПП углеродный «след»

194. Оставляемый ВПП углеродный «след» снижался третий год подряд до уровня 78 898 тонн эквивалента CO₂, т. е. на 8,3 процента ниже базисного уровня 2008 года, в значительной степени потому, что услуги авиаперевозок ВПП осуществлялись с помощью меньшего числа воздушных рейсов по переброске продовольствия; однако выбросы от коммерческих пассажирских авиаперевозок были на 60 процентов выше, нежели в 2008 году. Выбросы парниковых газов из зданий и транспортных средств несколько снизились вследствие того, что страновые отделения в Эквадоре, Эфиопии и Судане впервые применили стратегии сокращения выбросов.

195. В рамках Программы энергоэффективности ВПП (см. вставку), в 2014 году в штаб-квартире, региональных бюро и страновых отделениях будет введен контроль экономии энергии.

Программа энергоэффективности ВПП

В рамках этой программы в 2013 году была проведена первая церемония присвоения премий восьми проектам. Эти инвестиции в сумме 273 000 долл. США, как ожидается, позволят ежегодно экономить 303 000 долл. США на топливных и эксплуатационных расходах и сократить выбросы парниковых газов на 661 млн. тонн, что позволит ВПП сэкономить до 1,5 млн. долл. США в течение всего срока службы нового оборудования. Наиболее энергосберегающие меры предусматривали установку светодиодных ламп: в рамках проектов в Афганистане, Гватемале и Государстве Палестина, например, используются средства освещения, позволяющие сократить потребление электроэнергии на 80 процентов.

Улучшены системы внутреннего контроля

196. В рамках серии рабочих мероприятий по программе «Соответствие целевому назначению», направленных на повышение показателей управления, ВПП провела обучение сотрудников управленческого звена и оказала помощь взаимодействию с заинтересованными сторонами и целевой поддержке на местах.

197. Процентная доля подразделений, имеющих годовые планы служебной деятельности, в 2013 году снизилась, отчасти потому, что новые отделы, созданные в штаб-квартире, разработали свои планы после истечения установленного срока и с меньшей степенью детализации, нежели действующие подразделения, планы которых заметно улучшились. Все проанализированные планы служебной деятельности соответствуют стандартам качества ВПП в отношении полноты, согласованности и четкости. В 90 процентов страновых отделений годовые планы служебной деятельности были использованы для управления операциями в течение всего 2013 года; в некоторых регионах этот показатель составил 100 процентов.

198. Процентная доля отделений ВПП, ведущих реестры рисков, увеличилась в течение 2013 года. Соблюдение этого требования среди страновых отделений достигло 94 процентов, в основном за счет использования системы управления общеорганизационными рисками при планировании проектов, а также поддержки управления рисками, предоставляемой для чрезвычайных ситуаций 2-го и 3-го уровней.

⁴⁹ Переносимая москитами лихорадка, похожая на лихорадку денге.

199. В 2013 году ВПП сосредоточила свое внимание на повышении качества и своевременности управления индивидуальными показателями служебной деятельности. Одним из результатов стало значительное улучшение показателя завершения курса программы повышения качества исполнения и компетентности (ПКИК): к пересмотренной контрольной дате курс ПКИК завершили 96 процентов международных сотрудников, т. е. на 15 процентов больше, чем в 2012 году. На уровне старшего руководящего состава соблюдение требований ПКИК возросло с 59 процентов в 2012 году до 91 процентов в 2013 году. Улучшение учебного процесса ПКИК стало результатом расширения поддержки сотрудникам и руководителям, посредством семинаров, методических пособий, руководств и занятий по свободному расписанию.

200. В 2013 году ВПП выполнила большинство рекомендаций ревизоров и сотрудничала с Генеральным инспектором в проведении всеобъемлющей операции по приведению в порядок невыполненных рекомендаций. На конец 2012 года, не была выполнена 271 рекомендация, из которых 22 касались районов высокого риска, а 249 – среднего риска. К концу 2013 года, эта цифра сократилась до 106 рекомендаций, из которых только 4 относились к районам высокого риска. ВПП отдает приоритет выполнению рекомендаций внутренней ревизии, кроме того, Аудиторскому комитету направляются регулярные отчеты о невыполненных рекомендациях по районам с высоким уровнем риска.

201. На конец 2013 года, все руководители представили гарантийные заявления в отношении систем внутреннего и финансового контроля: эти заявления позволили Директору-исполнителю представить гарантийное письмо Внешнему ревизору. Руководители также ответили на вопросы о системе внутреннего контроля, полученные из Системы внутреннего контроля ВПП. Гарантийные заявления стали основным средством выявления сильных и слабых мест в системе внутреннего контроля ВПП.

202. Потери после доставки помощи в 2013 году оставались значительно ниже целевого показателя в 2 процента. Из 3,8 млн. тонн распределенного продовольствия, только 25 013 тонн (или 0,66 процента) были зарегистрированы как потери после доставки, что составило уменьшение на 0,11 процента по сравнению с 2012 годом. Из общего объема потерь в 2013 году, почти 60 процентов пришлось на потери, зарегистрированные в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене.

Осуществлялось управление использованием бренда ВПП и просвещением общественности о её деятельности в целях усиления позитивного внешнего эффекта

203. ВПП расширила свое взаимодействие с правительствами, лидерами общественного мнения, частным сектором и широкой общественностью с помощью традиционных и новых средств информации. Ссылки на деятельность ВПП были отслежены в 60 560 выпусках новостей в Австралии, Канаде, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Ирландии, Италии, Японии, Норвегии, Швеции, Нидерландах, Великобритании и США; на мировом уровне ВПП упоминалась в 80 341 новостных сюжетах. Увеличение числа упоминаний по сравнению с 2012 годом во многом связано с высоким резонансом в средствах массовой информации, который получили четыре случившиеся в 2013 году чрезвычайные ситуации 3-го уровня.

204. ВПП новаторски использовала интернет-приложения и социальные сети для мобилизации своих сторонников и привлечения финансирования и получила 3,3 млн. абонентов в сетях «Фэйсбук», «Твиттер», «Ю-Тьюб» и «Фрирайс», по сравнению с 1,1 млн.

абонентов в 2012 году. Число посещений веб-сайта wfp.org на доступных на нем языках достигло 5,3 миллионов.

205. Суммарная стоимость предоставленных ВПП на безвозмездной основе рекламных мест в средствах массовой информации, кинотеатрах, такси, аэропортах, на станциях метро и на открытых пространствах составила в 2013 году миллионы долларов. Оценочная стоимость только безвозмездно предоставленного рекламного времени в телевизионных рекламных роликах и мест в печатной рекламе составила 42,1млн. долл. США.

206. В четвертом квартале 2013 года, независимый анализ освещения в средствах массовой информации деятельности ВПП, в связи с чрезвычайными ситуациями 3-го уровня в Центральноафриканской Республике, на Филиппинах, в Южном Судане и Сирийской Арабской Республике, был исключительно позитивным – 97 процентов репортажей содержали благоприятные сообщения. В 2014 году начнется проведение поквартального анализа освещения ВПП в СМИ.

Параметр 3 результатов управления – Обучение и инновации

207. Обучение и инновации – это процесс выявления, документирования и распространения накопленного опыта и навыков, необходимых для повышения показателей эффективности ВПП. В приведенном ниже анализе основной акцент делается на прогресс в области документирования и предоставления отчетности по вопросам накопленного опыта, выполнение рекомендаций по итогам оценок и на мероприятия в области обучения и управления знаниями.

Таблица 30: Общие показатели в области обучения и инноваций	Значительный прогресс
<i>Результаты управления</i>	<i>Оценка деятельности</i>
Поощряются процессы выявления, документирования и распространения накопленного опыта	■
Повысилась квалификация персонала для реализации стратегии ВПП	■

Выявление, документирование и распространение накопленного опыта

208. ВПП продолжала совершенствовать механизмы обучения на основе накопленного опыта, с помощью запущенных в 2010 году систематических процессов по документированию, выявлению и распространению рекомендаций и примеров накопленного опыта для улучшения работы. Мероприятия по изучению накопленного опыта проводятся после каждой чрезвычайной ситуации 3-го уровня, и региональные бюро проводят обзор проделанной работы после осуществления каждой меры реагирования на чрезвычайную ситуацию 2-го уровня. В 2013 году была введена в действие база данных накопленного опыта в области мер реагирования на чрезвычайные ситуации, чтобы предоставить возможность сотрудникам ВПП знакомиться с рекомендациями по предыдущим чрезвычайным ситуациям и отслеживать их выполнение; в настоящее время в этой базе данных хранятся 630 рекомендаций. В настоящая время действует стратегия учебной подготовки по реагированию и развертыванию сил и средств в чрезвычайных ситуациях, и в 2013 году прошел первый курс по программе «Профессиональной подготовки по функциональным и вспомогательным мерам реагирования на чрезвычайные

ситуации» (ФАСТЕР), с целью увеличения числа обученных сотрудников в реестре персонала для чрезвычайного реагирования.

209. Одним из таких механизмов для обучения и совершенствования являются оценки операций. В 2013 году из всех завершенных проектов, ВПП провела оценку 66 процентов из них, хотя бы один раз в ходе реализации; целевой показатель на ближайшие годы составляет 100 процентов. В перечень 16 оценок проектов, завершенных в течение 2013 года, вошли оценки, проведенные по запросу страновых отделений и оценки портфелей страновых программ со стороны Управления по оценке. Результаты децентрализованных оценок операций в целом и отдельных компонентов проектов служат информационным источником для принимаемых решений и разработки проектов. К 2015 году количество оценок, проводимых Управлением по оценке, увеличится до 30 в год; в 2013 году было проведено 12 оценок.

210. ВПП отслеживает выполнение всех рекомендаций по итогам централизованных оценок. К концу 2013 года, были выполнены 79 процентов последующих мероприятий по итогам рекомендаций из 49 докладов об оценке; 84 мероприятия находятся в процессе исполнения. Этот показатель выполнения выше, нежели в сопоставимых организациях, при этом ВПП стремится к увеличению этого показателя. По каждому мероприятию имеется график работ и конкретные руководители, ответственные за его реализацию.

211. Несколько уроков, вынесенных из мер реагирования на предыдущие чрезвычайные ситуации, были использованы на Филиппинах: опытный персонал и вспомогательные подразделения были развернуты перед тем, как тайфун обрушился на сухопутную территорию страны, а поголовное распределение продуктов питания предотвратило беспорядки, аналогичные тем, которые имели место в Гаити в 2010 году. Группа ВПП по распределению денежных пособий в рамках сирийского регионального кризиса извлекла уроки из своего опыта и согласовала с другими учреждениями и тематическими блоками даты распределения средств, чтобы бенефициары получали денежные пособия из разных источников одновременно: это снизило опасность того, что бенефициары будут за счет средств ВПП покупать другие товары вместо продуктов питания. Мониторинг ситуации после распределения помощи показал, что этот подход оказался успешным.

Повысилась квалификация персонала

212. В 2013 году ВПП продолжала разработку инструментов для повышения квалификации сотрудников, в рамках инициативы «Соответствие целевому назначению». В программу среднего руководящего звена сотрудников категорий С-3–С-4 и национальных сотрудников эквивалентных категорий было привлечено 295 сотрудников в 13 странах, из которых 34 процента составляли женщины. Сопровождения в Центре аттестации руководящих сотрудников способствовали повышению квалификации 41 сотрудника категории С-4 и выше, из которых 37 процентов составили женщины.

213. В 2013 году система управления обучением ВПП была расширена до 200 учебных курсов и 450 видеопрограмм имитационного моделирования. Из 20 460 зарегистрировавшихся слушателей этих курсов, 25 процентов завершили обучение, причем группа повышения квалификации обеспечила проведение 28 новых курсов на различных этапах учебного цикла.

214. Программа профессиональной подготовки ВПП включала в себя две программы на английском и французском языке для углубления знаний о школьном питании: эту подготовку прошли 53 сотрудников программ из 35 стран, из которых 73 процентов

составили национальные сотрудники, а также представители правительств и НПО. К концу 2013 года, интернет-ресурс «Комплекс мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них» (КМГЧСР) был внедрен в 92 процентах страновых отделений ВПП.

Параметр 4 результатов управления – Внутренние деловые операции

215. В рамках обзора деловых операций, в котором дается оценка хозяйственной деятельности ВПП, с точки зрения эффективности, стоимости, качества, подотчетности и соответствия стратегическим целям, было определено 30 краткосрочных и долгосрочных улучшений в области управления каналом поставок, управления программными циклами, распределения и использования ресурсов, а также в области мониторинга, отчетности и оценки. Несколько краткосрочных улучшений были внедрены в течение 2013 года.

Экономия за счет эффективности

Новое программное обеспечение для расширения масштабов распределения денежных пособий и ваучеров

По мере роста объемов использования ВПП распределения денежных пособий и ваучеров, возникают новые проблемы. Вплоть до недавнего времени отсутствовало стандартное программное обеспечение для управления распределением денежных пособий и ваучеров или для отслеживания их получателей, однако, в 2013 году ВПП запустила онлайн-систему управления кассовыми операциями (СУКОп). Поскольку многие области оперативной деятельности получают лишь ограниченное освещение в Интернете, для регистрации бенефициаров и операций можно использовать оффлайн-модуль этой системы. СУКОп объединяет в стандартном программном пакете лучшие характеристики систем, используемых страновыми отделениями для рассылки электронных ваучеров.

Регистрация бенефициаров по системе СУКОп уже началась в Сомали, и ВПП готовится внедрить СУКОп в кенийском лагере для беженцев в Дааббабе и использовать её для регистрации 3 000 домохозяйств в засушливых северных районах. В 2014 году система СУКОп будет введена в действие во многих других странах.

Таблица 31: Общие показатели в области внутренних деловых операций

Значительный прогресс

Результаты управления

Оценка деятельности

Осуществляется эффективное управление внутренними деловыми операциями



Своевременность внутренних деловых операций ВПП

216. Процентная доля финансовых взносов, зарегистрированных в течение 30 дней, возросла с 75 процентов в 2012 году до 82 процентов в 2013 году, но остается ниже целевого показателя в 100 процентов. Это увеличение было в значительной степени обусловлено оперативной регистрацией взносов, получаемых в результате договоренностей на местах от частного и государственного секторов.

217. В 2013 году 80 процентов закупленного продовольствия было доставлено в распоряжение ВПП в оговоренные сроки, что составляет небольшое улучшение по сравнению с предыдущими годами. Задержки поставок не обязательно отражают плохую работу поставщиков: они могут отражать поступающие со стороны ВПП просьбы по отсрочке поставок из-за таких опасений, как отсутствие безопасности, корректировка численности бенефициаров или недостаточные складские возможности. ВПП продолжала

осуществлять закупки на основе сравнения цен по принципу паритета импорта, согласно которому проводится сравнение цены на продовольствие на местных, региональных и международных рынках, включая транспортные расходы до конечных пунктов назначения.

218. В 2013 году 87 процентов законтрактованных непродовольственных товаров были получены в срок, включая товары, полученные по конкурсу или в виде исключения. Как в случае с поставками продовольствия, задержки не обязательно отражали качество работы поставщиков: на сроки поставки могут влиять такие факторы, как таможенное оформление.

Экономия за счет эффективности: сотрудничество в проведении «аукционов покупателей» с учреждениями, базирующимися в Риме

В октябре 2013 года руководимая ВПП единая закупочная группа базирующихся в Риме учреждений объявила торги на услуги электроснабжения, используя комбинацию закрытого тендера и процедуры "аукциона покупателей". Шести предложившим лучшие условия участникам торгов было дано три дня, чтобы представить анонимные предложения в онлайн-режиме в отношении своих наилучших цен. В результате, услуги электроснабжения были обеспечены по цене на 10 процентов меньше, по сравнению с предыдущим договором, даже несмотря на рост затрат на электроэнергию.

Совместное проведение торгов указанными тремя учреждениями оптимизирует эффект масштаба за счет объединения спроса. "Аукционы покупателей" являются частью системы программного обеспечения «In-Tend», которая предназначена для облегчения государственных закупок и развития конкуренции среди поставщиков, сохраняя при этом прозрачность и конфиденциальность процесса торгов. Этот подход будет применен в 2014 году в отношении других товаров и услуг.

219. Потеря подключения к Интернету в отделениях ВПП в среднем составляла 4 минуты в течение 24 часов. Введение общих платформ для интернет-приложений сократило расходы на содержание серверов на 90 процентов и повысило своевременность предоставления услуг.

Экономия за счет эффективности: онлайн-совещания экономят время, деньги и сокращают выбросы CO²

Технология проведения селекторных совещаний позволяет ВПП обеспечивать максимальное участие в совместных проектах и свести к минимуму транспортные расходы и выбросы парниковых газов. В недавних консультациях, организованных Управлением по оценке, использовалась комбинация совещаний с личным участием и онлайн-материалов, подкрепляемых дискуссионными группами для обеспечения обратной связи с большим числом сотрудников ВПП. Проведение семинара-практикума, преследующего такие же цели, стоило бы 159 000 долл. США в виде путевых расходов и 79,4 тонны выбросов парниковых газов.

220. Непрерывность поставок имеет решающее значение для эффективности продовольственной помощи и, следовательно, представляет собой показатель эффективности. Поэтому ВПП отслеживает свои возможности в авансировании средств и в обеспечении предоставления продовольствия для продажи странам.

221. Авансовое финансирование имеет важнейшее значение для обеспечения непрерывности операций ВПП. В 2013 году 165 млн. долл. США со счета для мероприятий по немедленному реагированию, 635 млн. долл. США из Фонда оборотного капитала и 486 млн. долл. США из Фонда авансовых закупок были использованы для удовлетворения чрезвычайных потребностей, заполнения каналов поставок или сокращения сроков поставок до поступления взносов. Это составляет 46 процентов от ресурсов наличности ВПП, что значительно выше целевого показателя в 25 процентов средств, доступных для авансовых платежей.

222. Механизм авансовых закупок (МАЗ) позволяет ВПП закупать продовольствие, исходя из суммарных региональных потребностей и прогнозов финансирования, и, следовательно, использовать благоприятную рыночную конъюнктуру. В 2013 году нетто-закупки⁵⁰ ВПП составили 342 000 тонн продовольствия по линии МАЗ, превысив целевой показатель в 300 000 тонн и почти в два раза превысив тоннаж продовольствия, приобретенного в 2012 году.

Экономия расходов

Перспективное планирование и авансовые закупки

ВПП продолжает расширять использование ФАЗ, который представляет собой основанный на совокупном спросе подход к закупкам на развивающихся рынках и к закупкам незерновых пищевых продуктов; в его отношении установлен потолок расходов в сумме 300 млн. долл. США. В 2013 году по линии ФАЗ было приобретено 955 000 тонн продовольствия, при этом поддерживался средний уровень канала поставок в объеме 342 000 тонн: 30 страновых отделений закупили 873 000 тонн из товарно-материальных запасов ФАЗ и воспользовались средним временем ожидания доставки в два с половиной месяца, что составило улучшение на 71 процент.

В рамках канала поставок в Восточной Африке, 80 процентов закупленного продовольствия – 477 000 тонн – было доставлено в страновые отделения с помощью ФАЗ, со средним временем ожидания поставки 89 дней, что на 82 процента меньше по сравнению с обычными закупками. В рамках канала поставок в Западной Африке, половина закупленного продовольствия – 128 000 тонн – была доставлена с помощью ФАЗ, что привело к среднему сокращению времени ожидания поставки до 84 дней; среднее время ожидания поставки для обычных закупок составляет 104 дня. По каналу поставок для Северной Африки и Ближнего Востока, который был создан в декабре 2012 года, с помощью ФАЗ было доставлено 210 000 тонн продовольствия для операций в этом регионе, т.е. 72 процента от общего регионального объема. ВПП также инициировала канал поставок посредством ФАЗ на юге Африки, по которому было доставлено 58 000 тонн продовольствия для проектов в этом регионе, со средним временем ожидания доставки в 83 дней, по сравнению с 120 днями, необходимыми для обычных закупок.

Было продемонстрировано высокое качество основных внутренних деловых операций

223. В 2013 году ВПП зафрахтовала 69 судов и заказала 43 000 контейнеров для перевозки 1,95 млн. тонн продовольствия. Соблюдение сроков морских перевозок в 2013 году (75 процентов грузов были отправлены в пределах договорных сроков поставки) отражает эффективность службы перевозок ВПП, в плане координации доставки с поставщиками и страновыми отделениями. На основе своего опыта в области перевозок и с учетом поставляемого объема продовольствия, ВПП удалось договориться о выгодных ценах и обойтись без заключения договоров на услуги по перевозке через поставщиков; экономия средств была также достигнута за счет договоренностей по разгрузке и упаковке в мешки

Экономия за счет эффективности

Договоренности о поставке продовольствия и Сирийская Арабская Республика

Многочисленные оперативные проблемы в Сирийской Арабской Республике требуют инновационных решений. Одним из примеров является переход от проведения торгов по текущим рыночным ценам на закупки продовольствия в соседней Турции.

В ноябре 2013 года ВПП подписала договоры на поставку 36 000 тонн фасоли из Турции, что составляет шестимесячный объем поставок. Сроки этой договоренности в послеуборочной период обеспечили выгодные цены; цена фасоли впоследствии постепенно возросла. Договоры на поставку продовольствия заключены с поставщиками из Турции на фасоль, пшеничную крупу «бульгур» и макаронные изделия в дополнение к продовольствию, поступающему по линии МАЗ. С помощью этих договоров на настоящий момент ВПП сэкономила 530 000 долл. США.

⁵⁰ Остатки запасов по линии МАЗ, остающихся доступными для закупок на нужды проектов 2013 году.

некоторых партий грузов. В 2013 году общая экономия ВПП по морскому фрахту составила 11,35 млн. долл. США, что на 3 млн. долл. США больше, чем в 2012 году.

224. Качество и безопасность пищевых продуктов требуют к себе постоянного внимания. В 2013 году три страновых отделения внедрили, по крайней мере, один модуль нового программного пакета по качеству продовольствия (ФОКУС), широкое использование которого является шагом вперед в устранении рисков, связанных с качеством и безопасностью пищевых продуктов. Поскольку внедрение этого пакета осуществлялось медленнее, чем планировалось, и поскольку поступившие от страновых отделений замечания привели к некоторой переделке программы, целевой показатель (использование этого программного пакета в десяти отделениях в 2013 году) не был достигнут. ВПП находится на пути к внедрению этой системы в 22 отделениях к концу 2014 года. Программный пакет ФОКУС будет включать: i) улучшенную систему предотвращения нарушений качества продовольствия; ii) систему контроля инцидентов с продуктами питания, с установленными функциями и обязанностями; и iii) партнерские отношения с внешними экспертами, которые могут предоставить технические рекомендации. В 2013 году была введена в действие политика предварительной маркировки упакованных пищевых продуктов.

Экономия за счет эффективности

Глобальная программа аренды автотранспортных средств

В рамках Глобальной программы аренды автотранспортных средств автомобили закупаются у изготовителей и сдаются в долгосрочную аренду страновым отделениям. Оптовые цены в среднем на 20 процентов ниже, чем цены, которые страновые отделения заплатили бы местным поставщикам. Этот подход был использован для приобретения 1 800 автомобилей, что обеспечило в 2013 году экономию в сумме 2 млн. долл. США. Автопарк ВПП обновляется каждые пять лет для сведения к минимуму затрат на обслуживание, повышения топливной экономичности и оптимизации цен перепродажи автомобилей.

Параметр 5 результатов управления – Эффективность оперативной деятельности

225. Эффективность оперативной деятельности относится ко всем проблемам, связанным со своевременностью, экономической рентабельностью и целесообразностью мер реагирования ВПП. В приведенном ниже анализе рассматриваются различные аспекты эффективности операций, с точки зрения общеорганизационных показателей и примеров действий по оптимизации своевременности и эффективности операций.

Экономия за счет эффективности

Управление проектом в сфере функционирования СГВПООН

В 2013 году ВПП разработала инструмент, посредством которого оказывается содействие принятию решений на основе результатов, путем автоматических подсчетов, измерений и визуализации эффективности и результативности деятельности Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН).

Этот новый инструмент принятия решений будет содействовать систематическому выявлению возможностей в отношении проведения стратегических и операционных улучшений; СГВПООН позволит оптимизировать планирование соответственно морских и воздушных перевозок. Это приведет к повышению рентабельности операций ВПП, за счет расширения доступа клиентов к услугам СГВПООН, повышению эффективности операционных затрат и оптимизации чартерных авиационных услуг.

Таблица 32: Общие показатели в области эффективности оперативной деятельности	Определенный прогресс
<i>Результаты управления</i>	<i>Оценка деятельности</i>
Обеспечена эффективность расходов на поставку	■
Своевременное реагирование на потребности, выявленные в ходе оценок	■
Обеспечены надлежащие стратегические меры реагирования	■

Затраты возросли в связи с более частыми операциями помощи и крупномасштабными мерами реагирования в Сирийской Арабской Республике

226. В 2013 году стоимость продовольственной помощи в расчете на одного получателя составила 48,57 долл. США, что на 25 процентов больше по сравнению с 2012 годом. Она включает в себя все годовые расходы в рамках операций ВПП в интересах прямых бенефициаров («лиц, которым на целевой основе предоставляется продовольственная помощь»)⁵¹ – продовольствие, денежные пособия, ваучеры и средства на создание и развитие потенциала. В настоящее время прямые бенефициары регистрируются только для распределения продовольствия и денежных пособий/ваучеров⁵². Увеличение затрат связано со следующими факторами:

- пропорционально больший объем продовольственной помощи предоставляется в течение более длительных периодов;
- значительное увеличение масштабов операций с денежными пособиями и ваучерами; и
- сокращение численности бенефициаров по мере перехода ВПП к адресной помощи в рамках ряда крупных операций.

227. В 2013 году ВПП предоставила более высокую долю продовольственной помощи, по сравнению с 2012 годом, при этом возросла стоимость продовольственных пайков и денежных пособий/ваучеров в расчете на одного бенефициара. Пакет продовольственной помощи вырос в среднем с 19 до 27 долл. США на человека, причем лишь небольшая доля этого роста приходится на рост цен на продовольствие или рост стоимости ваучеров результате роста цен. Это увеличение можно объяснить, прежде всего, большей продолжительностью мероприятий по оказанию продовольственной помощи в 2013 году: некоторые проекты осуществлялись дольше, чем в 2012 году, и предусматривали большее число дней обеспечения питанием, что увеличивало операционные расходы при одинаковом количестве бенефициаров.

228. Анализ месячных расходов в расчете на одного бенефициара, принимая во внимание влияние изменений из-за продолжительности проектов, иллюстрирует некоторые из факторов затрат. При этом, однако, по нескольким проектам наблюдалось значительное увеличение месячных расходов на бенефициаров, которые не были связаны с увеличением продолжительности проектов: в некоторых проектах это увеличение произошло в результате замены продовольственной помощи в натуральной форме на ваучеры, что

⁵¹ Продолжительность отдельных операций не отражается в расчете годовой стоимости помощи на одного бенефициара, в котором не учитывается длительность помощи в расчете на одного бенефициара. Сопоставимую месячную стоимость помощи в расчете на одного бенефициара можно рассчитать только на этапе планирования.

⁵² Элементы затрат включают: i) продовольственные пайки; ii) внешний транспорт; iii) местный наземный транспорт, хранение и перевалка грузов; iv) прочие прямые операционные расходы; v) денежные пособия и ваучеры; vi) затраты, связанные с распределением денежных пособий и ваучеров; и vii) передача средств на создание и наращивание потенциала.

предусматривало значительные начальные затраты. Изменения в продовольственной корзине, в рамках сирийской чрезвычайной операции для компенсации снижения доходов населения, повлияли на стоимость помощи в расчете на одного бенефициара; также были понесены дополнительные расходы, когда ВПП в первые дни операции начала поставлять пищевые добавки на жировой основе и готовые к употреблению пайки в первые дни перемещения населения. ВПП также пришлось покрывать расходы на деятельность отделений в Иордании, Ливане и Турции в целях управления переходом от краткосрочных к долгосрочным мерам реагирования на кризисную ситуацию.

229. Важным элементом роста расходов стало увеличение на 160 процентов использования денежных пособий и ваучеров по сравнению с 2012 годом. Это было во многом обусловлено реакцией на долгосрочный характер кризиса в Сирийской Арабской Республике, где расходы выросли с 14 млн. долл. США в 2012 году до 306 млн. долл. США в 2013 году, вследствие увеличения продолжительности сроков распределения денежных пособий и ваучеров, а также вследствие роста стоимости самих ваучеров⁵³. Одним из факторов в ходе некоторых операций стали начальные расходы на печать и рассылку бумажных ваучеров или на переключение на электронные ваучеры, по мере введения в действие программ распределения денежных пособий и ваучеров и расширения их масштабов.

230. В рамках нескольких операций продолжился переход от оказания экстренной помощи к адресной помощи в восстановлении, с упором на меры устойчивости к бедствиям. Это привело к снижению числа людей, получающих помощь от ВПП, в частности, в Афганистане, Эфиопии, Кении, Пакистане и Сомали. Расходы также увеличились, когда в ряде крупномасштабных операций были использованы такие продукты, как кукурузно-соевая смесь (КСС)+ и КСС++, а также смеси/добавки «Plumpy'Doz» и «Plumpy'Sup» для устранения острого недоедания.

231. Удлинение сроков оказания продовольственной помощи способствовало положительным результатам для бенефициаров в течение всего 2013 года (см. часть II). Анализ нескольких крупных проектов показал улучшение в трех четвертях включенных в отчетность показателей потребления продуктов питания в домохозяйствах, что в среднем на 17 процентов превышало уровень 2012 года. Улучшение зафиксированных в этих проектах показателей распространенности острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет было в среднем на 28 процентов выше по сравнению с 2012 годом.

232. Стоимость продовольственных пайков несколько снизилась в 2013 году, однако более существенное снижение наблюдалось по сопутствующим затратам на их доставку. Доля таких сопутствующих затрат в общей сумме расходов на продовольствие снизилась в течение года с 41 до 36 процентов⁵⁴. Эта тенденция явно проявляется в расходах на наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции, которые снизились на 13 процентов по сравнению с 2012 годом⁵⁵. В 2013 году ВПП распределила пропорционально больше продуктов питания среди своих бенефициаров, но затратила меньше средств на их

⁵³ Расходы 2012 года включают только затраты на распределение денежных средств и ваучеров, в то время как расходы 2013 года включают также сопутствующие издержки на раздачу денежных средств и ваучеров.

⁵⁴ Расходы на перевозку продовольствия относятся к затратам на распределение продуктов питания среди бенефициаров. Сопутствующие расходы включают в себя внешний транспорт, НТСПО и другие прямые операционные расходы.

⁵⁵ Издержки НТСПО включают в себя расходы, необходимые для обеспечения сохранности и доставки продуктов питания после завершения перевозки внешним транспортом до конечного пункта назначения.

доставку, особенно в рамках крупных операций, где может быть использована экономия за счет масштабов деятельности.

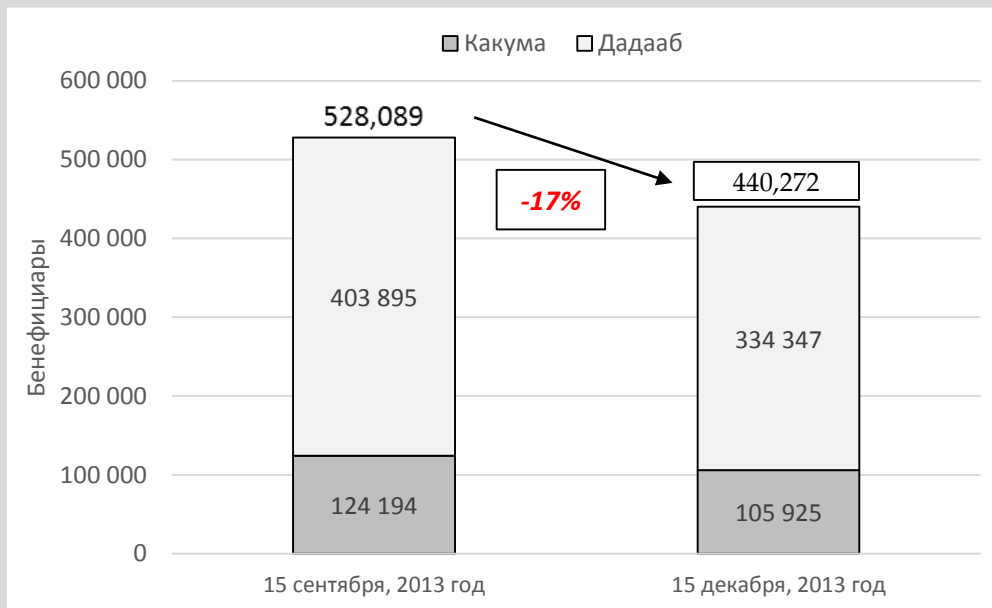
Экономия за счет эффективности

Использование биометрии в общем распределении продовольствия в лагерях беженцев в Кении

В октябре 2013 года в лагерях беженцев в Дадааб и Какуме были введены регулярные проверки отпечатков пальцев для исключения использования пищевых карточек людьми, не имеющими права на получение продуктов питания в рамках общего распределения. В партнерстве с УВКБ, ВПП проверяет отпечатки пальцев каждого лица, получающего продовольственный паек, на предмет регистрации в базе данных УВКБ ООН.

Спустя три месяца, произошло 17-процентное снижение числа пайков, распределяемых в этих лагерях (см. диаграмму), что дало экономию в 2 892 тонн продовольствия на сумму 2,9 млн. долл. США.

Стоимость этого проекта составила 4,3 млн. долл. США в начальный год его осуществления, с прогнозируемыми ежегодными затратами в сумме 2 млн. долл. США. В условиях сокращения годовых продовольственных потребностей на 12 млн. долл. США, расходы на новую систему, как ожидается, будут компенсированы в течение первых нескольких месяцев 2014 года. Данные мониторинга показывают, что программа работает хорошо и что снижение численности бенефициаров стало результатом проверок отпечатков пальцев. Население лагерей оставалось стабильным в течение этого периода. Отпечатки пальцев могут быть проверены у большинства соответствующих критериям бенефициаров, однако в 4 процентах случаев возникает необходимость в дополнительной проверке по фотографиям или с помощью собеседований. Никаких изменений цен на продукты питания в близлежащих районах отмечено не было. Большинство бенефициаров выразили удовлетворение новой системой⁵⁶.



Своевременное реагирование на удовлетворение потребностей, выявляемых в ходе оценок

233. Анализ соответствующих показателей, включая время реагирования на внезапно возникающие чрезвычайные ситуации, доступность авансового финансирования и время ожидания помощи, продемонстрировал смешанные показатели по этому результату

⁵⁶ Bauer, J.M., Akakpo, K., Enlund, M. and Passeri, S. 2013. *A new tool in the toolbox: using mobile text for food security surveys in a conflict setting*. Humanitarian Practice Network's Online Exchange. Доступно на веб-сайте: <http://www.odihpn.org/the-humanitarian-space/news/announcements/blog-articles/a-new-tool-in-the-toolbox-using-mobile-text-for-food-security-surveys-in-a-conflict-setting>

управления. В рамках инициативы «Соответствие целевому назначению» была создана Программа повышения готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования (ПРЕП), в целях оптимизации партнерских отношений с национальными властями, а также для обеспечения ВПП возможностей подготовить и осуществить к 2014 году более эффективные и действенные меры реагирования на чрезвычайные ситуации. С помощью программы ПРЕП, ВПП также начала внутреннее осуществление Программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК).

Факторы эффективности: Управление каналами поставок

В течение 2013 года ВПП столкнулась с серьезной проблемой в обеспечении функционирования каналов поставок для чрезвычайных ситуаций 3-го уровня в Центральноафриканской Республике, на Филиппинах, в Сирийской Арабской Республике и Южном Судане, для которых потребовалось 450 000 тонн продовольствия, поставляемого по нескольким коридорам для обеспечения того, чтобы 6,5 млн. человек своевременно получили гуманитарную помощь.

Для ответа на этот вызов была создана Рабочая группа по управлению каналами поставок, и в течение 48 часов с момента начала чрезвычайных ситуаций была создана «панель управления» каналами поставок, в целях визуализации различных аспектов функционирования каналов поставок: потребности, предоставление средств, варианты авансового финансирования, такие как Фонд авансовых закупок, а также обновление источников, состояния поставок и распределения помощи и возможные вариации.

Кроме того, был разработан механизм управления маршрутами доставки помощи, а также были расширены возможности Группы развития материально-технического обеспечения для подготовки упомянутой «панели управления» и оказания содействия бюджетным службам в штаб-квартире в обработке большого количества запросов на авансовое финансирование. В случае чрезвычайных ситуаций 3-го уровня, аналитики в области управления ресурсами командировались в районы чрезвычайных ситуаций, чтобы справиться с возросшей рабочей нагрузкой.

Во время чрезвычайной операции для Сирийской Арабской Республики «панель управления» выступала информационным источником для принятия решений по оптимизации продовольственной корзины, а также по источникам, поставкам и использованию авансового финансирования. Это свело к минимуму нарушения функционирования маршрутов доставки помощи; в 2013 году охват бенефициаров ЧО достиг 90 процентов.

234. Меры реагирования ВПП на внезапно возникшую чрезвычайную ситуацию 3-го уровня в ноябре 2013 года по предоставлению продовольственной помощи людям, пострадавшим от тайфуна Хайянь на Филиппинах, дошли до бенефициаров в течение 96 часов; целевой срок составлял 72 часа. ВПП не имела оперативного присутствия в этом районе, но некоторые сотрудники были командированы туда непосредственно перед тем, как тайфун обрушился на сушу, и первые сотрудники по осуществлению мер реагирования были командированы в течение 24 часов. Задержка с мерами реагирования была вызвана такими факторами, как масштабы разрушений, затронувших наземные, воздушные и морские транспортные сооружения и средства: тот факт, что ВПП была не в состоянии обеспечить продовольственную помощь в течение 72 часов, будет рассмотрен в ходе оценок и аудита мер реагирования и совещаний по анализу опыта, накопленного по итогам чрезвычайной ситуации 3-го уровня.

235. Тем не менее, улучшения были отмечены по другим показателям времени реагирования. Для проектов, которые не включали в себя внезапно возникшие чрезвычайные ситуации, время ожидания с момента заявки на закупки до доставки продовольствия в страну-получатель сократилось на 70 процентов в результате использования ФАЗ. В 2013 году среднее время ожидания, составляющее 106 дней для обычных операций, сократилось в целом на 71 процент, что значительно выше целевого показателя в 50 процентов, и составило улучшение по сравнению с 2012 годом. Когда

закупки продовольствия осуществлялись с помощью комбинации механизма авансового финансирования и ФАЗ, среднее время ожидания доставки сокращалось на 83 процента.

Экономия за счет эффективности

Использование СМС-сообщений для проведения обследований в области продовольственной безопасности в условиях конфликта

Сбор информации о продовольственной безопасности домашних хозяйств с помощью мобильных телефонов может оказаться дешевле и быстрее, чем с помощью стандартных опросов ВПП. В ходе проведенного ВПП на местах эксперимента, проводилось сравнение полученных в личных беседах оценок продовольственной безопасности при чрезвычайной ситуации с обследованиями с помощью текстовых сообщений по мобильным телефонам в провинции Северное Киву Демократической Республики Конго, которая находится в состоянии конфликта, ограниченного доступа к гуманитарной помощи и крупномасштабного перемещения населения.

Было установлено, что данные, полученные с помощью текстовых сообщений по мобильным телефонам, были более эффективными, с точки зрения затрат денег и времени, нежели личные опросы, для мониторинга тенденций в области снижения индекса стратегий выживания; качество данных оказалось сопоставимым. При этом, однако, качество данных, полученных в процессе личных опросов по показателю потребления продовольствия, в котором было больше вопросов более сложного характера, оказалось выше. Эти полевые испытания высветили возможности опросов с помощью текстовых сообщений по мобильным телефонам в областях с ограниченным доступом к гуманитарной помощи, в том плане, что эти данные можно собирать без риска для персонала. Мобильные текстовые опросы могут быть использованы для повышения эффективности процесса оценки уязвимости, в соответствии с Интегрированной системой классификации этапов продовольственной безопасности, которая опирается на последнюю обновленную информацию по продовольственной безопасности домашних хозяйств. Полевые испытания привели к следующим выводам:

Личные опросы:	6 недель для 2 700 вопросников	22 долл. США на человека
Мобильный текстовый опрос	1–2 недели для 1 000–2 000 вопросников	5 долл. США на человека

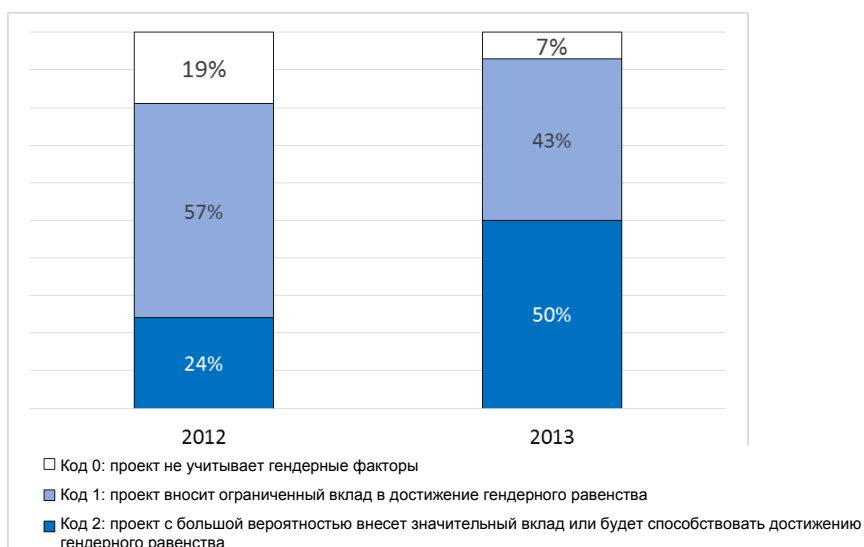
Обеспечены надлежащие меры по достижению стратегических целей

236. После представления Плана управления (2013–2015 гг.) значительные изменения были внесены в программу работы. Доля ресурсов, израсходованных на чрезвычайные ситуации, была на 20 процентов выше запланированного уровня в результате расширения масштабов кризиса в Сирийской Арабской Республике и вступления в активную фазу трех других чрезвычайных ситуаций 3-го уровня. Одним из последствий было то, что инвестиции в достижение стратегических целей снизились, за исключением Стратегической цели 5, однако развитие потенциала поддерживалось на запланированном уровне в течение всего периода.

237. Расходы на реализацию Стратегической цели 1 остались на запланированном уровне, с небольшим увеличением доли программ с элементами общего распределения продовольствия. Вследствие этого, в рамках Стратегической цели 2 было меньше мер по общему распределению продовольствия, при этом больший объем ресурсов был выделен на оказание продовольственной помощи для создания активов. Разница в расходах по видам деятельности, в рамках всех стратегических целей, составила 3 процента. Двенадцать стран были определены для проведения процесса стратегического планирования в соответствии с установками ЮНДАФ, национальными процессами планирования и проектного цикла ВПП, из которых восемь стран приняли меры своевременно в 2013 году, что превышает целевой показатель.

238. Значительный прогресс был достигнут в 2013 году в учете гендерных факторов при разработке программ ВПП. Доля новых проектов с кодом гендерного маркера 2a или 2b, показывающим, что гендерные проблемы решались надлежащим образом, удвоилась, достигнув 50 процентов в 2013 году, по сравнению с 24 процентами в 2012 году. Доля проектов с кодом гендерного маркера 0, означающим, что гендерные проблемы не решались надлежащим образом, уменьшилась вдвое (см. диаграмму 10). ВПП находится на пути к достижению цели 100 процентов новых проектов с кодом гендерного маркера 2a к концу 2014 года, во многом благодаря курсам обучения в региональных бюро для страновых директоров, заместителей страновых директоров и руководителей программ.

Диаграмма 10: Прогресс в области гендерного маркера, достигнутый с 2012 года



239. Одной из проблем в достижении кода 2 гендерного маркера является наличие чувствительных к гендерным факторам данных по продовольственной безопасности на местном уровне и формирование кода гендерного маркера, особенно в неожиданно возникших чрезвычайных ситуациях. Доля проектов с кодом гендерного маркера составила 17 процентов для чрезвычайных операций, 56 процентов для ДОЧПВ и 67 процентов для проектов развития и страновых программ. Поэтому ВПП будет выявлять соответствующие примеры передового опыта, разрабатывать аналитические инструменты, обеспечивать обучение на местах и обмен знаниями в рамках всей организации.

240. Адекватные данные отчетности по таким показателям, как код гендерного маркера, играют важную роль для анализа результатов выполнения проектов и для выявления возможных улучшений. В 2013 году ВПП в последний раз представила отчетность по показателям в соответствии с МСР на 2008–2013 годы. В отношении всех проектов, ВПП отчиталась по 73 процентам итоговых показателей в логических структурах. Это – небольшое снижение по сравнению с 2012 годом в основном объясняется: i) факторами местных условий, которые препятствовали доступу ВПП в районы осуществления мер для первичного мониторинга и сбора данных, что приводило к увеличению зависимости от партнеров по сотрудничеству; и ii) определением приоритетности мониторинга ресурсов, чтобы начать сбор данных по новым показателям МСР.

241. В 2013 году были реализованы различные инициативы по повышению эффективности мониторинга. В утвержденную Советом МСР на 2014–2017 годы включены улучшенные показатели измерений и нормативные правила ведения хозяйственной деятельности, предназначенные для улучшения мониторинга итоговых результатов; были также выпущены первые стандартные операционные процедуры ВПП по мониторингу. В конце 2013 года в каждом региональном бюро были набраны дополнительные сотрудники по вопросам мониторинга и оценки, и, кроме того, были обновлены руководящие материалы по общеорганизационному мониторингу и директивные записки относительно показателей МСР. В течение 2013 года во всех страновых отделениях был внедрен первый модуль Инструмента мониторинга и оценки страновых отделений.

242. МСР на 2014–2017 годы включает в себя несколько новых показателей, поэтому можно ожидать некоторых колебаний показателя представления отчетности. Предпринятые в 2014 году меры по смягчению этой проблемы включают в себя подготовку директивных записок, охватывающих все показатели, обучение, финансовую поддержку для стран, нуждающихся в помощи, мониторинг итоговых результатов, а также ввод в действие онлайн-учебной программы в области мониторинга и оценки.

Заключения

243. Достигнутые в 2013 году высокие показатели эффективности работы ВПП в соответствии со Стратегическим планом были подкреплены ПРУ и осуществлением инициативы «Соответствие целевому назначению». Сбор средств в целом был успешным, что отражает присутствующее во всем мире понимание важности продовольственной помощи, особенно в чрезвычайных ситуациях; ВПП продолжит отстаивать необходимость многостороннего финансирования и более широкой ресурсной базы с целью повышения общего уровня эффективности. Показатели представленности женщин и кадрового разнообразия на руководящих должностях в 2013 году были стабильными, но низкими: их улучшение будет главной задачей на ближайшие годы. Показатель завершения курса ПКИК международными и старшими руководящими сотрудниками превысил 90 процентов, что значительно больше, нежели в предыдущие годы: этот фактор будет подкреплять Комплексную стратегию людских ресурсов, начиная с 2014 года.

244. Внимание будет уделяться тем сферам, в которых достигнут ограниченный прогресс. Проводилась работа по поддержке обучения и инноваций, в частности, по линии ПРЕП, но эта работа неравномерно распределялась по подразделениям ВПП. Безопасность объектов и персонала ВПП возросла в 2013 году, но возросли также факторы опасности: очень важно принять дополнительные меры для того, чтобы обеспечить охват наиболее уязвимых слоев населения. В 2013 году повысилась стоимость помощи в расчете на одного получателя, но, при этом, возросла и средняя стоимость пособий бенефициарам, в плане числа дней предоставления питания, устойчивости и специальных питательных продуктов. Концентрация ресурсов на меньшем количестве бенефициаров привела к высоким показателям эффективности, отмеченным в части II, даже с учетом перестройки финансирования в ответ на чрезвычайные ситуации 3-го уровня. ВПП и впредь будет стремиться к повышению эффективности, с целью максимального увеличения отдачи от помощи для наших бенефициаров. Инициативы по обеспечению повышения рентабельности помощи выделены в графических символах показателей эффективности.

ЧАСТЬ IV – ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

245. ВПП признает важность культуры труда, ориентированной на конечные результаты, в рамках которой отмечаются и обнародуются успехи и проблемы. На основе оценки эффективности деятельности – определяющего аспекта этой культуры – формируются решения, принимаемые с целью обеспечения максимальной эффективности и повышения общественного интереса к решению проблем, связанных с голодом. По каждому решению, каждой программе и каждому потраченному доллару ВПП будет отслеживать результаты, в плане оказания услуг своим бенефициарам и достижения прогресса на пути к цели «нулевого голода».

246. Показатели эффективности ВПП в 2013 году были подкреплены инициативами в рамках программы «Соответствие целевому назначению» и повышением внимания к страновым отделениям в сфере доставки продовольственной помощи. Этот процесс будет продолжен в 2014 году, и позитивные изменения, обещанные в «Рамочной программе действий», начнут реализовываться и приведут к улучшению итоговых показателей. Частью этих организационных изменений является развитие улучшенных систем управления эффективностью работы, которые будут более согласованными и всеобъемлющими, в плане охвата итоговых показателей и информирования о преимуществах операций ВПП.

Стратегический план на 2014–2017 годы

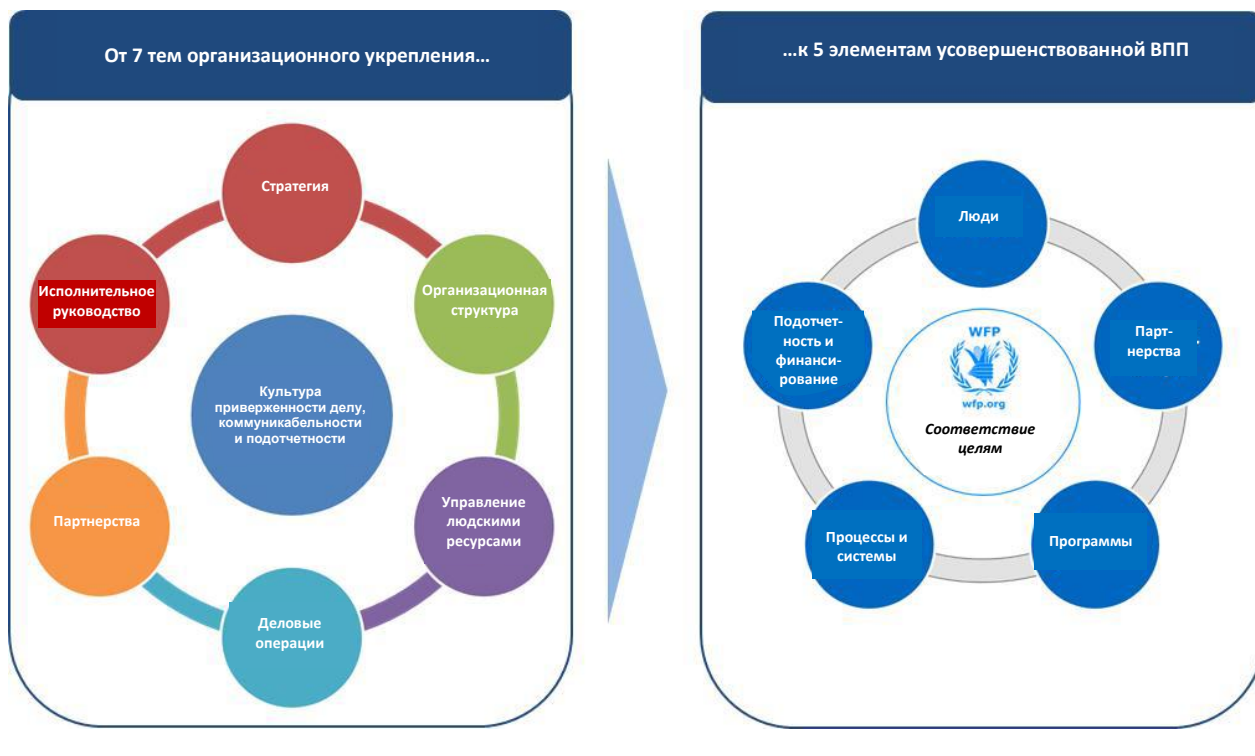
247. В Стратегическом плане на 2014–2017 годы изложены движущие силы для приоритетных направлений деятельности в 2014 году. В нем обобщается переход от оказания продовольственной помощи к содействию в обеспечении продовольствием и вновь подтверждаются обязательства ВПП по реагированию на потрясения, восстановлению нормальной жизни и средств к существованию, снижению уязвимости и достижению долгосрочной устойчивости к бедствиям. Четыре стратегических цели обеспечивают приверженность наращиванию национального потенциала и обеспечению учета гендерных аспектов во всех видах деятельности.

248. Для выполнения Стратегического плана ВПП будет оптимизировать свои методы управления в пяти приоритетных областях (см. диаграмму 10):

- Люди. ВПП будет ставить в центр деятельности интересы людей, вкладывая средства в профессиональный потенциал сотрудников и эффективность их работы в рамках культуры приверженности делу, коммуникабельности и подотчетности.
- Партнерства. ВПП будет предпочтительным партнером для бенефициаров, общин, правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, НПО и частного сектора.
- Процессы и системы. ВПП будет использовать оптимальные процессы и системы для разработки и осуществления проектов, каналов поставок, обучения, обмена знаниями и инноваций.
- Программы. ВПП будет осуществлять программы, которые обеспечивают эффективность и результативность для бенефициаров, а также способствуют наращиванию потенциала.

- Подотчетность и финансирование. Деятельность ВПП будет прозрачной, обеспечивая максимальную отдачу от вложенных средств и подотчетность по всем ресурсам, и она будет обеспечиваться финансированием в полном объеме.

Диаграмма 11: Организационное укрепление и пять атрибутов ВПП



Приоритетная область 1: Люди

ВПП будет вкладывать средства в профессиональный потенциал сотрудников и эффективность их работы

249. Переход к содействию в обеспечении продовольствием требует от сотрудников ВПП расширения их возможностей, чтобы быть в состоянии реагировать на все потребности, от сокращения масштабов недоедания в сложных чрезвычайных ситуациях до устранения коренных причин голода, посредством мер по укреплению устойчивости к бедствиям и наращиванию потенциала в области развития. Успех ВПП зависит от способности ее сотрудников быстро и эффективно реагировать на меняющиеся оперативные и глобальные условия.

250. Именно поэтому ВПП разрабатывает всеобъемлющую «Стратегию людских ресурсов» в целях формирования активного кадрового состава с навыками выполнения широкого спектра функций. Будет усилена взаимосвязь между подотчетностью и показателями эффективности, и будет осуществляться инвестирование средств в развитие персонала страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры. ВПП определит направления служебного роста для различных уровней работы и функций. Механизмы карьерного роста будут совершенствоваться и увязываться с управлением набором сотрудников и контролем за эффективностью их работы. Эта стратегия будет гарантировать, что все сотрудники ВПП

будут считать себя частью команды и сохранят приверженность выполнению Стратегического плана.

251. Стратегия людских ресурсов направлена на расширение гендерного паритета и представительства международных сотрудников категории специалистов из развивающихся стран, особенно на руководящем уровне. Это будет достигаться за счет обеспечения того, чтобы кадровое разнообразие и широкое участие являлись неотъемлемыми элементами продвижения по службе, кадровых перемещений, внешних назначений и запланированной программы воспитания руководящих качеств женщин-сотрудниц и их карьерного роста на уровнях С-4–Д-1.

Приоритетная область 2: Партнерства

ВПП будет предпочтительным и доверенным партнером

252. ВПП стремится быть предпочтительным партнером в программах, которые способствуют ликвидации голода. В настоящее время для этой цели разрабатывается Стратегия корпоративного партнерства, которая будет определять курс развития партнерских отношений в страновых отделениях, региональных бюро и штаб-квартире. Традиционные партнерские связи ВПП с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и международными НПО будут дополняться партнерскими отношениями с региональными организациями, местными НПО, коммерческими компаниями и благотворительными фондами.

253. ВПП, совместно с партнерами, участвует в инициативе «Нулевой голод» и будет работать с ВОЗ и ЮНИСЕФ по сокращению масштабов задержки роста детей, а с ФАО – по обеспечению круглогодичного доступа к достаточному питанию, посредством такой деятельности, как создание систем социальной защиты и распределение денежных пособий и ваучеров. Совместно с ФАО, МФСР, Международным исследовательским институтом по разработке продовольственной политики (МИИРПП) и Международным центром по проблемам биоразнообразия («Байоверсити интернэшнл»), ВПП будет и впредь содействовать развитию устойчивых систем обеспечения продовольствием, работая с правительствами по выработке политики и наращиванию потенциала в целях управления рисками бедствий; ВПП будет также вносить свой вклад в удвоение производительности и доходов мелких фермерских хозяйств с помощью программы «Закупки ради прогресса», а также в восстановление, совместно с МФСР, Всемирным банком и ФАО, производительных активов. Кроме того, ВПП будет работать с ФАО в целях разработки более совершенных и рентабельных систем хранения, с целью сведения к минимуму потерь после сбора урожая.

254. ВПП будет по-прежнему уделять повышенное внимание ЦРДТ, особенно в странах с серьезными проблемами в области питания и продовольственной безопасности, и продолжит участвовать в разработке программы развития на период после 2015 года. Совместно с региональными ассоциациями предпринимателей и другими партнерами, ВПП будет работать над тем, чтобы разорвать порочный круг голода для наиболее уязвимых групп населения и чтобы устранить основные причины продовольственной нестабильности и недоедания, помогая развивать устойчивые системы сельскохозяйственного производства и обеспечения доступа к продовольствию. Акцент на обеспечение продовольственной безопасности, питания и устойчивости сельского хозяйства в программах развития на период после 2015 года обоснован исследованиями,

показывающими, что сокращение масштабов нищеты не приводит к пропорциональному снижению продовольственной нестабильности или к улучшению показателей питания¹⁰.

255. Программа развития на период после 2015 года включает цели устойчивого развития, которые должны быть приняты государствами-членами Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года. Принятие 2-й Хиогской рамочной программы действий запланировано на март 2015 года, и стороны Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата прилагают все усилия для выработки нового соглашения в декабре 2015 года. ВПП по-прежнему активно поддерживает Комитет по всемирной продовольственной безопасности в отношении программы развития на период после 2015 года, а также ведение диалога и просветительской работы с НПО и партнерами из частного сектора; кроме того, ВПП будет участвовать в подготовке к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам 2016 года, который, как ожидается, приведет к значительным изменениям в системе гуманитарной деятельности.

Приоритетная область 3: Процессы и системы

Повысится эффективность деятельности ВПП

256. Рекомендации по итогам Обзора деловых операций, направленные на повышение эффективности работы, были выполнены в 2013 году. В 2014 году ВПП продолжит разрабатывать эффективные процессы, в целях повышения производительности труда и снижения удельных затрат, и будет выполнять решения ЧВОП в отношении достижения экономии средств за счет повышения эффективности.

257. Для обеспечения того, чтобы оперативные решения базировались на надежных фактических данных, ВПП разрабатывает стратегию управления знаниями, которая включает в себя планы по созданию единого информационного центра, охватывающего все научно-информационные потребности. Данные будут доступны для всех сотрудников, в целях оказания им содействия в принятии повседневных текущих решений.

258. Ввиду значительного повышения эффективности работы, достигнутого за счет Фонда авансовых закупок, в плане сокращения времени ожидания доставки помощи и закупок продуктов питания в периоды наличия благоприятных условий, этот механизм будет расширен, в целях улучшения каналов поставок ВПП. Это будет включать в себя согласование системы «WINGS II» и других информационно-отчетных систем с деловыми процессами ФАЗ, с целью достижения максимальной прозрачности, прослеживаемости и визуального контроля за операциями по линии ФАЗ.

259. Новая система управления кассовыми операциями (СУКОп) позволит повысить рентабельность каналов поставок ВПП и обеспечить расширение масштабов программ распределения денежных пособий и ваучеров. ВПП будет внедрять СУКОп в качестве комплексного инструмента для управления операциями, в которых используются ликвидные наличные средства, денежные счета, бумажные ваучеры и электронные ваучеры.

260. В рамках операций по распределению денежных пособий и ваучеров будут изучены возможности использования фактора взаимодополняемости между учреждениями Организации Объединенных Наций: ВПП и УВКБ, например, работают над созданием комплексной системы для предоставления помощи в виде обеспечения продуктами питания и жильем сирийских беженцев в Египте.

Приоритетная область 4: Программы

ВПП будет вести свою деятельность эффективно, результативно и наращивать потенциал

261. Демонстрацией эффективности работы ВПП в 2013 году стали высокие показатели в рамках мер реагирования на четыре чрезвычайных ситуации 3-го уровня, а также впервые достигнутый заметный прогресс в выполнении Стратегической цели 5. Смешанные показатели в области достижения Стратегической цели 4 будут корректироваться по итогам анализа результатов и условий проведения операций, которые повлекли за собой замедление прогресса (см. часть II).

262. В целях обеспечения равномерного охвата программами ВПП девочек, мальчиков, женщин и мужчин, ВПП разработает новую гендерную политику, основанную на оценке политики 2009 года. Цель состоит в улучшении учета гендерных аспектов в течение всего программного цикла, посредством обеспечения того, чтобы все новые проекты получали код 2a или 2b гендерного маркера и к концу 2014 года соответствовали или превышали стандарты принятого в Организации Объединенных Наций Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (СВАП).

263. Экспериментальный проект «Закупки ради прогресса», целью которого являлось расширение опыта ВПП в содействии росту доходов и производительности мелких фермерских хозяйств, был включен в Стратегический план на 2014–2017 годы. В программе ЗРП будет по-прежнему использоваться покупательная способность ВПП для содействия развитию местных рынков сельскохозяйственной продукции, и эта программа будет объединена с деятельностью в области рациона питания, обеспечением школьного питания за счет собственных выращиваемых сельхозпродуктов, а также с достижением устойчивости к бедствиям и адаптации к изменению климата, в целях повышения эффективности и результативности.

264. В 2014 году ВПП предпримет шаги к учреждению Фонда по обеспечению устойчивости к изменению климата в целях достижения продовольственной безопасности («FoodSECuRE») – инновационного механизма распределения средств, который обеспечит финансирование для решения проблем продовольственной нестабильности, вызванных климатическими факторами; как ожидается, к 2050 году это принесет результаты дополнительно для 100–200 млн. человек; этот фонд должен стать жизнеспособным механизмом содействия укреплению устойчивости к бедствиям до и после климатических потрясений. Первоначально этот фонд будет действовать в районах Африканского Рога, Сахеля и Южной Азии.

Приоритетная область 5: Подотчетность и финансирование

ВПП будет обеспечивать подотчетность своей работы и максимальную отдачу от вложенных средств

265. Проведенные недавно, по просьбе доноров, обзоры процессов управления ВПП показывают, что она занимает лидирующие позиции в Организации Объединенных Наций, в плане прозрачности, управления рисками, надзора и финансового управления⁵⁷. Обзор, проведенный Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), выявил возможности для улучшений в области учета гендерных

⁵⁷ Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), 2014 год. *The 2013 MOPAN Assessment Report on WFP*. См. на веб-сайте: <http://www.mopanonline.org>. DFID. 2013. *Multilateral aid review update: Driving reform to achieve multilateral effectiveness*. См. на веб-сайте: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/264615/MAR-review-dec13.pdf

факторов и составления бюджета на основе результатов, которые, начиная с 2014 года, станут приоритетными направлениями работы, наряду с деятельностью по изысканию путей обеспечения максимальной отдачи от вложенных средств, в рамках инициативы «Соответствие целевому назначению».

266. В правилах деловых операций, которые вводятся параллельно с новой Матрицей стратегических результатов, будут оговорены минимальные требования к измерению показателей итогового уровня, таких как установка базисных и целевых параметров с целью улучшения отчетности и подотчетности. ВПП также осуществит децентрализацию функций оценки.

267. В рамках перехода к практике составления бюджета на основе результатов деятельности, ВПП будет увязывать оперативно-функциональные и административные расходы по программам и запросы в отношении внебюджетных ресурсов с показателями эффективности работы, в соответствии с Матрицей результатов управления на 2014–2017 годы: это будет гарантировать, что ассигнования отражают общеорганизационные приоритеты и обеспечивают согласованную основу для отчетности по бюджетным ассигнованиям. План управления на 2015–2017 годы будет содержать положения по усилению этой увязки между составлением бюджета и эффективностью работы.

268. Обзор рамок финансирования поможет повысить стабильность поступления средств, что позволит ВПП более эффективно и результативно осуществлять свои операции. Будет проведена оптимизация различных механизмов финансирования оборотного капитала и авансового финансирования, с целью повышения их гибкости; кроме того, в консультации с Советом, ВПП пересмотрит свою позицию в отношении косвенных вспомогательных расходов.

269. Приоритетной областью будет оставаться совершенствование системы подотчетности. Новые договоры с исполнительным руководством позволят повысить подотчетность сотрудников старшего звена, кроме того, будут улучшены процессы планирования и обзора на уровне подразделений, а также процедуры индивидуальной аттестации сотрудников. В своей системе внутреннего контроля ВПП будет учитывать указания, выпущенные Комитетом организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя (КОСКТ).

270. ВПП будет и впредь вносить вклад в отчетность по общесистемным результатам деятельности Организации Объединенных Наций, с учетом установок ЧВОП по таким вопросам, как гендерные аспекты, переход к новым направлениям работы и развитие потенциала. С 2015 года эта информация будет включаться в ежегодно представляемый Генеральным секретарем доклад ЭКОСОС по осуществлению установок ЧВОП. Стандартные операционные процедуры для стран, присоединившихся к программе «Единство действий», будут включать ежегодные доклады по результатам работы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, содействие в подготовке которых будут оказывать страновые отделения ВПП.

271. ВПП будет по-прежнему стремиться к увеличению числа доноров и повышению доли многолетних и многосторонних фондов для своих операций, в соответствии со стратегией партнерства и привлечения средств частного сектора на 2013-2017 годы, а также проведет оценку элементов партнерских отношений с частным сектором, которые связаны с наращиванием потенциала.

Заключения

272. ВПП будет и впредь адаптироваться, совершенствоваться и внедрять инновации, в своем стремлении к искоренению голода. Отчетность о показателях эффективности работы будет иметь жизненно важное значение в процессе принятия решений, с учетом сокращения объемов официальной помощи развитию и в условиях давления заинтересованных сторон относительно демонстрации результатов деятельности.

273. Настоящий Годовой отчет о деятельности отражает значительные достижения, в плане реализации Стратегических целей и результатов управления, а также в отношении улучшения отчетности о показателях эффективности. Отражены те области деятельности, в которых ВПП может еще больше улучшить свою работу; кроме того, дальнейшее осуществление мер по организационному укреплению, а также внедрение более эффективных операционных инструментов позволит ВПП в предстоящие годы повысить показатели эффективности своей деятельности и изменить жизнь голодающих и живущих в нищете людей.

ПРИЛОЖЕНИЯ

	Стр.
I. ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ	109
II. А – МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН НА 2008–2013 ГОДЫ)	111
В – ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	126
С – МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ	130
Д – ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	132
III. А – ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2013 ГОДУ	135
В – МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА ПАРАМЕТРОВ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ	138
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ – ГОДОВОЙ ДОКЛАД ЗА 2013 ГОД	140
V. СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА	148
VI. СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ	149
VII. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2013 ГОДУ	150
VIII. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2013 ГОДУ	154
IX. А – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 ГОДЫ	158
В – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 гг. (в тыс. долл. США)	160
С – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ ¹ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2010–2013 гг.	164

X.	A – ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	165
	B – СОТРУДНИЧЕСТВО С ПАРТНЕРАМИ ИЗ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В 2013 ГОДУ	166
XI.	ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ В РАМКАХ ВПП РЕКОМЕНДАЦИЙ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)	167
XII.	ОБЗОР ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ ВПП	168
	СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ	180

**ПРИЛОЖЕНИЕ I: ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ,
СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ**

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (не включая мероприятий, предпринятых в рамках проектов,
финансируемых за счет целевых фондов)**

2011	2012	2013	
ЦРДТ 1 Ликвидация крайней нищеты и голода			
ПОЛУЧАТЕЛИ ПОМОЩИ			
99,1	97,2	80,9	млн. голодающих людей в 75 странах (75 странах в 2011 и 2012 году)
82,9	82,1	67,9	млн. женщин и детей
2,6	2,4	4,2	млн. беженцев
15,1	6,5	8,9	млн. внутренне перемещенных лиц
3,1	0,7	0,5	млн. возвращенцев
4,4	6,0	7,9	млн. получателей денежных средств и ваучеров
ОБЪЕМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ			
3,6	3,5	3,1	млн. мт распределенного продовольствия
2,4	2,1	2,1	млн. мт закупленного продовольствия
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И ПОМОЩЬ ВПП			
96,0	90,0	90,0	процента многосторонних ресурсов на цели развития, переданных странам, отвечающим критериям концентрации усилий
72,4	77,5	74,0	процента многосторонних ресурсов на цели развития, переданных наименее развитым странам
71,4	86,0	85,9	процента продовольствия, по тоннажу, закупленного в развивающихся странах
60,6	67,7	48,0	процента ресурсов ВПП, переданных странам Африки к югу от Сахары
ЦРДТ 2 Обеспечение всеобщего начального образования			
23,2	22,2	18,6	млн. школьников получили школьное питание/ домашние пайки
48,3	49,0	49,0	процента составили девочки
ЦРДТ 3 Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин			
51,7	51,7	51,9	процента получателей помощи составили женщины или девочки
н/д	0,7	0,9	соотношение доли женщин и мужчин на руководящих постах в комитетах по распределению продовольствия
н/д	1,5	0,9	соотношение доли женщин и мужчин, располагающих разрешениями на получение продовольствия для семьи
н/д	0,8	0,9	соотношение доли женщин и мужчин в комитетах по вопросам продовольственной помощи, прошедших подготовку в сфере распределения продовольствия
ЦРДТ 4 Сокращение детской смертности			
63,2	63,7	50,8	млн. детей была оказана помощь в рамках операций ВПП
11,1	9,8	7,8	млн. детей, страдающих от недоедания, получили помощь в виде специального питания

**ПРИЛОЖЕНИЕ I: ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ,
СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ**

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

2011	2012	2013	
ЦРДТ 5 Улучшение охраны материнства			
3,1	2,9	3,0	млн. уязвимых женщин получили дополнительную помощь в виде продуктов питания
ЦРДТ 6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями			
16	4	15	из 25 стран с наиболее высокими масштабами распространения ВИЧ и СПИДа получили помощь ВПП
2,3	1,6	1,3	млн. человек, пострадавших от ВИЧ и СПИДа, получили продовольственную помощь ВПП
38	33	31	стран получили помощь на осуществление мер по профилактике ТБ, ВИЧ и СПИДа
ЦРДТ 7 Обеспечение экологической устойчивости			
21,3	15,1	15,1	млн. человек получили продовольственную помощь ВПП в качестве стимула к созданию ресурсов, посещению курсов обучения в целях укрепления противодействия бедствиям и сохранения средств к существованию
ЦРДТ 8 Формирование глобального партнерства в целях развития			
17	20	20	резервных партнеров
4	3	3	осуществленных ФАО/ВПП миссий по оценке урожая и объемов продовольствия
7	11	13	осуществленных совместных миссий УВКБ ООН/ВПП по оценке положения
93,7	64,4	88,4	млн. долл. США помощи, оказанной корпорациями и частными юридическими лицами, предоставившими пожертвования в виде денежных средств и товаров
2 147	1 447	1 340	неправительственных организаций работали с ВПП

**ПРИЛОЖЕНИЕ II-А: МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВВП
(СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН НА 2008–2013 ГОДЫ)**

Просьба учитывать следующее:

Настоящая матрица включает все результаты, достигнутые при помощи и содействии ВВП (в отношении домашних хозяйств, общин, правительств и других учреждений, таких как школы).

Показатели в матрице различаются по текстовым шрифтам следующим образом:

- **Обычный шрифт:** Международно признанные показатели, основанные на согласованных стандартах и используемые учреждениями системы Организации Объединенных Наций
- **Жирный шрифт:** показатели, разработанные в сотрудничестве с операционными партнерами ВВП
- *Курсив:* специальные методологические стандарты ВВП.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ
Цели			
1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, ВПЛ и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения ¹	Проектное задание и источник данных
Результат 1.1: Снижение или стабилизация масштабов крайнего недоедания в целевых группах детей	1.1.1 Масштабы крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет ² (отношение веса к росту в %) ³	По 80% проектов достигнуто снижение масштабов распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет По 80% проектов достигнута стабилизация масштабов распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет	Установленное задание: В отношении населения – Снижение показателя распространенности крайнего недоедания Источник: Данные обследований и/или мониторинга Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация масштабов распространенности крайнего недоедания на уровнях, существовавших до чрезвычайных ситуаций Источник: Данные обследований и/или оценок
	1.1.2 Распространенность низкого показателя ОСТП среди детей в возрасте до 5 лет ^{4, 5}	По 80% проектов достигнута стабилизация масштабов распространенности низких показателей ОСТП	Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация масштабов распространенности низких показателей ОСТП Источник: Данные обследований или оценок
	1.1.3 Показатели результатов	Установленные задания выполнены по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения ⁷ Источник: Данные мониторинга программ

¹ Отчеты об общеорганизационных показателях представляются только по проектам, связанным с конкретной Стратегической целью. Анализ результатов будет включать только данные, представленные по этим проектам.

² В рамках проектов, направленных на оказание помощи детям в возрасте до 2 лет, следует определять распространенность острого недоедания в этой целевой группе.

³ Распространенность показателей острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет является косвенным показателем состояния питания населения.

⁴ Распространенность низких показателей ОСТП среди детей в возрасте до 5 лет является косвенным показателем состояния питания населения.

⁵ В рамках проектов, направленных на оказание помощи детям в возрасте до 2 лет, следует определять распространенность низких показателей ОСТП в этой целевой группе.

⁷ В качестве руководства следует использовать нормативы, предусмотренные в методике «SPHERE» (показатель выздоровления > 75%; показатель смертности < 3%; показатель несоблюдения медицинских предписаний < 15%; показатель неполучения данных < 5%).

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ
Цели			
<p>1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня</p> <p>2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления</p> <p>3. Оказание содействия беженцам, ВПЛ и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате</p>			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения ¹	Проектное задание и источник данных
	дополнительного питания ⁶		
Результат 1.2: В течение периода оказания помощи достигнуто улучшение потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах ⁸	1.2.1 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах ⁹	По 80% проектов достигнуто превышение порогового уровня показателя потребления продовольствия	Установленное задание: В целевых домашних хозяйствах показатель потребления продовольствия превысил уровень 21 или 28 ¹⁰ Источник: Данные ежегодных обследований
Результат 1.3: Стабилизация показателя записи в целевые начальные школы девочек и мальчиков, которые с высокой степенью риска могут бросить учебу	1.3.1 Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу	По 80% проектов достигнут установленный показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу	Установленное задание: Показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу достиг 70% для девочек и мальчиков в условиях чрезвычайных ситуаций Источник: Данные обследований

⁶ Показатели выздоровления, смертности, несоблюдения медицинских предписаний и неполучения данных. Эти показатели используются только в случаях лечения умеренного крайнего недоедания (адресных мер).

⁸ Достижению этого результата способствует деятельность по созданию средств к существованию, направленная на обеспечение продовольственной безопасности (показатель оценки уровня защиты средств к существованию/ресурсов находится в стадии разработки). Результаты будут представляться в разбивке по целевым группам: ВПЛ, беженцы, домашние хозяйства, пострадавшие в результате конфликтов и/или стихийных бедствий, имеющие детей школьного возраста или приютившие сирот и других уязвимых детей (СУД).

⁹ Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделениям рекомендовано измерять показатель стратегии выживания. Для выявления изменений качества структуры питания, на основе компонента показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах, могут также подсчитываться показатели разнообразия питания.

¹⁰ Пороговый уровень зависит от местных вкусовых привычек и структуры питания.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ
Цели			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, ВПЛ и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате 			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения¹	Проектное задание и источник данных
Результат 1.4: Сохранился доступ к услугам по антиретровирусной терапии (АРТ), лечению туберкулеза (ТБ) и/или по предотвращению передачи СПИДа от матери ребенку (ППСМР)	1.4.1. Показатель несоблюдения медицинских предписаний ¹¹	Установленный показатель достигнут по 80% проектов	Установленное задание: Показатель несоблюдения медицинских предписаний < 15% Источник: Данные мониторинга программ



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ
Цели			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, ВПЛ и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате 			
Результат	Показатель		
Результат 1.1: ¹² Продукты питания и непродовольственные товары, денежные средства и продовольственные купоны распределены в достаточном количестве и с надлежащим	1.1.1	Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продукты питания, непродовольственные товары, денежные средства и продовольственные купоны, в разбивке по категориям, видам деятельности, формам передачи, в % от запланированных показателей	
	1.1.2	Объем распределенного продовольствия, в разбивке по видам товаров, в % от запланированного объема распределения ¹³	
	1.1.3 (а)	Объем распределенного обогащенного питания, дополнительного питания и специализированных питательных продуктов, в разбивке по категориям, в % от фактического объема распределения	

¹¹ Этот показатель будет представляться в рамках отчетности по вопросам обеспечения всеобщего доступа к услугам по АРТ, лечению туберкулеза и/или по ППСМР.

¹² Это общеорганизационный результат, отчетность по которому должна представляться в отношении всех операций, которые включают распределение продовольствия и/или непродовольственных товаров. Отчетность о дополнительных результатах должна представляться, в случае необходимости, в разбивке по Стратегическим целям.

¹³ Плановое распределение помощи включает обеспечение ее объема, качества и своевременности.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ Цели 1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления 3. Оказание содействия беженцам, ВПП и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате		Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ
качеством среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в условиях безопасности (для использования в интересах достижения Стратегических целей 1–4)	1.1.3 (b) Объем распределенного обогащенного питания, дополнительного питания и специализированных питательных продуктов, в разбивке по категориям, в % от запланированного объема распределения 1.1.4 Объем распределенных непродовольственных товаров, в разбивке по категориям, в % от запланированного объема распределения 1.1.5 Общий объем денежных средств, переданных получателям помощи 1.1.6 Общий объем продовольственного/денежного эквивалента распределенных продовольственных купонов 1.1.7 Расходы ВПП, связанные с распределением продовольствия, непродовольственных товаров, денежных средств и продовольственных купонов, в разбивке по видам деятельности и формам передачи (в долл. США) 1.1.8 Число учебных и медицинских заведений, получивших помощь (напр., школ, лечебных центров и т. п.) 1.1.9 Число учреждений Организации Объединенных Наций/международных организаций, сотрудничающих в предоставлении дополнительных ресурсов и услуг 1.1.10 Число неправительственных организаций (НПО), сотрудничающих в предоставлении дополнительных ресурсов и услуг 1.1.11 Число совместных программ/операций Организации Объединенных Наций	

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ Цели 1. Оказание содействия и укрепление потенциала правительств в области подготовки к вспышкам крайнего голода вследствие бедствий, его оценки и принятия ответных мер 2. Оказание содействия и укрепление способности общин противодействовать бедствиям посредством мер социальной защиты или создания ресурсов, включая меры по адаптации к изменению климата		Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ	
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 2.1: При содействии ВПП в области развития потенциала, созданы и усовершенствованы системы раннего предупреждения; планы на случай чрезвычайных ситуаций ¹⁴ системы	2.1.1 Показатель готовности к бедствиям	В соответствии с планами, в 80% стран, получающих помощь, укреплен потенциал правительств	Установленное задание: Показатель готовности к бедствиям достиг или превысил уровень 7, что свидетельствует об укреплении, при содействии ВПП, потенциала правительств в области обеспечения готовности к бедствиям и мониторинга информации о продовольственной безопасности

¹⁴ Относится к правительственным или межведомственным планам на случай чрезвычайных ситуаций.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Оказание содействия и укрепление потенциала правительств в области подготовки к вспышкам крайнего голода вследствие бедствий, его оценки и принятия ответных мер 2. Оказание содействия и укрепление способности общин противодействовать бедствиям посредством мер социальной защиты или создания ресурсов, включая меры по адаптации к изменению климата			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
мониторинга продовольственной безопасности			Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
Результат 2.2: В течение периода оказания помощи достигнут достаточный уровень потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах, находившихся под угрозой крайнего голода	2.2.1 <i>Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах</i> ¹⁵	Показатель превысил пороговый уровень по 80% проектов	Установленное задание: В целевых домашних хозяйствах показатель потребления продовольствия стабилизировался или превысил уровень 35/42 Источник: Данные ежегодных обследований
Результат 2.3: В целевых общинах снизился уровень опасной угрозы голода в масштабе общин Результат	2.3.1. <i>Показатель ресурсов домашних хозяйств</i> ¹⁶	Ресурсы в области снижения рисков и смягчения последствий бедствий увеличились по 80% проектов	Установленное задание: Определение порогового уровня показателя ресурсов в целях отражения увеличения (создания или восстановления) в домашних хозяйствах ресурсов, предназначенных для смягчения последствий бедствий, по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований
	2.3.2. <i>Показатель ресурсов общин</i> ¹⁷	Ресурсы в области снижения рисков и смягчения последствий бедствий увеличились по 80% проектов	Установленное задание: Определение порогового уровня показателя ресурсов в целях отражения увеличения (создания или восстановления) общинных ресурсов, предназначенных для смягчения последствий бедствий, по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований

¹⁵ Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделением рекомендовано измерять показатель стратегии выживания. В целях выявления изменений качества питания могут также подсчитываться, на основе компонента показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах, показатели разнообразия питания.

¹⁶ В данном контексте, ресурсы домашних хозяйств, предназначенные для смягчения последствий бедствий, включают как природные (напр., вода, фруктовые деревья), так и физические ресурсы (напр., плуги, рыболовные снасти).

¹⁷ В данном контексте, ресурсы общин, предназначенные для смягчения последствий бедствий, включают как природные (напр., ветрозащитные полосы, лесозащитные насаждения), так и физические ресурсы (напр., дамбы, ударопрочные дороги)..

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ Цели 1. Оказание содействия и укрепление потенциала правительств в области подготовки к вспышкам крайнего голода вследствие бедствий, его оценки и принятия ответных мер 2. Оказание содействия и укрепление способности общин противодействовать бедствиям посредством мер социальной защиты или создания ресурсов, включая меры по адаптации к изменению климата		Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ	
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат	Показатель		
(см. Результат 1.1 , относящийся к распределению продовольствия и непродовольственных товаров, денежных средств и ваучеров)			
Результат 2.1: При содействии ВПП в области создания потенциала, приняты меры по смягчению последствий бедствий	2.1.1	Создание систем по снижению опасности бедствий и обеспечению готовности к бедствиям и смягчению их последствий, в разбивке по видам (системы раннего предупреждения; планы на случай чрезвычайных ситуаций; системы мониторинга продовольственной безопасности и т. п.)	
Результат 2.3: Силами целевых общин созданы или восстановлены ресурсы по смягчению последствий бедствий	2.3.1	Создание или восстановление ресурсов, предназначенных для снижения опасности бедствий и смягчения их последствий, в разбивке по видам и по единицам измерения (площадь защищенных/улучшенных земельных участков в гектарах; количество высаженных деревьев; число построенных дамб и т. п.)	



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ОБУСТРОЙСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания 2. Содействие восстановлению средств к существованию и продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала в области производства и поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов			
Результат	Результат	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 3.1: Достижение за период оказания помощи достаточного уровня потребления продовольствия целевыми домашними хозяйствами, общинами, ВПЛ и беженцами ¹⁸	<i>3.1.1 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах</i> ¹⁹	Показатель превысил пороговый уровень по 80% проектов	Установленное задание: Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах превысил 35/42 Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
Результат 3.2 Расширение доступа целевых общин к ресурсам в нестабильных, переходных ситуациях	<i>3.2.1 Показатель общинных ресурсов</i> ²⁰	Функционирующие, полезные производительные ресурсы увеличились по 80% проектов	Установленное задание: Определен пороговый уровень показателя ресурсов в целях отражения увеличения (создания или восстановления) функционирующих производственных общинных ресурсов, по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований
Результат 3.3: Стабилизация на докризисных уровнях показателей записи девочек и мальчиков, включая ВПЛ и беженцев, в школы, получающие помощь	<i>3.3.1 Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу</i>	Показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу достигнут по 80% проектов	Установленное задание: Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу достигло 85% для девочек и мальчиков в посткризисных ситуациях Источник: Данные обследований

¹⁸ Результаты будут разукрупнены по целевым группам: ВПЛ, беженцы, лица, пострадавшие от конфликтов и стихийных бедствий, семьи, имеющие детей-школьников или приютившие сирот и других уязвимых детей (СУД). Достижению этого результата способствовало осуществление программ по смягчению последствий бедствий и социальной защите, предназначенные для семей, пострадавших от ВИЧ. Поддержка домашних хозяйств может также способствовать повышению степени соблюдения режима АРВ-терапии или закреплению успехов в лечении отдельных больных ТБ..

¹⁹ Страновым отделениям рекомендовано, наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, измерять показатель стратегии выживания. Для выявления изменений качества питания могут также подсчитываться, на основе компонента показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах, показатели разнообразия питания.

²⁰ В данном контексте, общинные ресурсы включают природные (напр., пруды, родники), физические ресурсы (напр., дамбы, дороги к рынкам) и ресурсы социальной инфраструктуры (напр., школы, медицинские центры)..

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ОБУСТРОЙСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания 2. Содействие восстановлению средств к существованию и продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала в области производства и поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов			
Результат	Результат	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
	3.3.2 Запись в школу: среднегодовой ²¹ показатель изменения числа девочек и мальчиков, поступивших в школу	Годовой показатель увеличения на 5% достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Годовой показатель увеличения числа девочек и мальчиков, поступивших в школу, достиг 5% Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
Результат 3.4 (а): Снижение показателей крайнего недоедания в целевых группах детей и/или населения	3.4.1 Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в %)	Снижение показателя распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет достигнуто по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Снижение показателя распространенности крайнего недоедания Источник: Данные обследований и/или мониторинга
	3.4.2 Распространенность низкого показателя ОСТП среди детей в возрасте до 5 лет	Распространенность низкого показателя ОСТП стабилизировалась по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация распространенности низкого показателя ОСТП Источник: Данные обследований и/или оценок
	3.4.3 Показатели результатов дополнительного питания ²²	Показатели достигнуты по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения ²³ Источник: Данные мониторинга программ

²¹ Средний показатель рассчитан путем деления суммы годовых показателей изменений в каждой обследованной школе на общее число целевых школ.

²² Показатели выздоровления, смертности, несоблюдения медицинских предписаний и неполучения данных. Эти показатели применяются только в ходе лечения умеренного крайнего недоедания (адресных мер).

²³ В качестве руководства следует использовать нормативы, предусмотренные в методике «SPHERE» (показатель выздоровления > 75%; показатель смертности < 3%; показатель несоблюдения медицинских предписаний < 15%; показатель неполучения данных < 5%).



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ОБУСТРОЙСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСКОНФЛИКТНЫХ, ПОСКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания 2. Содействие восстановлению средств к существованию и продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала в области производства и поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов			
Результат	Результат	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 3.4 (b): Снижение распространенности случаев замедления роста в целевых группах детей/населения в посткризисных ситуациях	3.4.4 Распространенность случаев замедления роста среди детей в возрасте до 2 лет (отношение роста к возрасту в %)	Снижение распространенности случаев замедления роста среди детей в возрасте до 2 лет достигнуто по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Снижение распространенности случаев замедления роста Источник: Данные обследований и/или мониторинга
Результат 3.5: Улучшение показателей выздоровления больных, прошедших курс АРТ и/или лечения ТБ, за счет специального питания	3.5.1 Показатели выздоровления за счет специального питания ²⁴	Показатели достигнуты по 80% проектов	Установленное задание: Показатель выздоровления за счет специального питания > 75% Источник: Данные мониторинга программ
Результат	Показатель		
(см. Результат 1.1 , относящийся к распределению продовольствия и непродовольственных товаров, денежных средств и ваучеров)			
Результат 3.2: Ресурсы по обеспечению средств к существованию, созданные, построенные или восстановленные силами целевых общин и отдельных лиц	3.2.1 Число общинных ресурсов, созданных или восстановленных силами целевых общин и отдельных лиц, в разбивке по типам и единицам измерения		

²⁴ Отчетность по этому показателю будет представляться отдельно в отношении АРТ-терапии и/или лечения туберкулеза.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Результат	Показатель
Результат 4.1(а): Увеличение потенциала по производству обогащенного питания, в том числе дополнительного питания и специализированных питательных продуктов, в странах, получающих помощь ВПП	4.1.1 % увеличения производства обогащенного питания, в том числе дополнительного питания и специализированных питательных продуктов	Производственные задания выполнены по 80% стран, получающих помощь	Установленное задание: Процентное увеличение, за период оказания помощи, производства, в разбивке по ассортименту товаров, установленному для каждой страны, получавшей помощь Источник: Данные оценки потенциала
Результат 4.1(б): Достижение, за период оказания помощи, надлежащего уровня потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах ²⁵	4.1.2 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах ²⁶	Показатель превысил пороговый уровень по 80% проектов	Установленное задание: Показатель потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах превысил 35/42 Источник: Данные обследований домашних хозяйств или мониторинга
Результат 4.2: В школах, получающих помощь, расширен доступ к образованию и развитию человеческого капитала	4.2.1 Запись в школу: среднегодовой ²⁷ показатель изменения числа девочек и мальчиков, записавшихся в школу	Годовой показатель увеличения на 6% достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Рост годового показателя увеличения на 6% Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований

²⁵ Достижению этого результата способствовало осуществление программ по смягчению последствий бедствий и социальной защите, предназначенных для семей, пострадавших от ВИЧ. Поддержка домашних хозяйств может также способствовать повышению степени соблюдения режима АРВ-терапии или закреплению успехов в лечении отдельных больных ТБ.

²⁶ Страновым отделениям рекомендовано, наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, измерять показатель стратегии выживания. Для выявления изменений качества питания могут также подсчитываться, на основе компонента показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах, показатели разнообразия питания.

²⁷ Средний показатель рассчитан путем деления суммы ежегодных показателей изменений в каждой обследованной школе на общее число целевых школ.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Результат	Показатель
	4.2.2 Показатель посещаемости занятий: число учебных дней, по которым девочки и мальчики посещают занятия, в % от общего числа учебных дней	Показатель посещаемости занятий на уровне 90% достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Достижение показателя посещаемости занятий на уровне 90% Источник: Данные мониторинга и/или обследований
	4.2.3 Гендерное соотношение: отношение числа девочек к числу мальчиков, записавшихся в школу	Гендерное соотношение установлено на уровне 1 по 95% проектов	Установленное задание: Гендерное соотношение установлено на уровне 1 Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
	4.2.4 <i>Показатель перехода в следующий класс для девочек и мальчиков</i>	Показатель перехода в следующий класс, установленный на уровне 50%, достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Достижение показателя перехода в следующий класс на уровне 50% Источник: Данные выборочных обследований школ
Результат 4.3: Улучшение качества питания целевых групп женщин, девочек и мальчиков	4.3.1 Распространенность случаев замедления роста среди целевых групп детей в возрасте до 2 лет (соотношение роста к возрасту в %) ²⁸	Показатель обеспечения питанием достигнут по 80% проектов	Установленное задание: Сокращение ²⁹ распространенности случаев замедления роста в год Источник: Данные мониторинга и/или обследований

²⁸ Распространенность случаев замедления остановки роста среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (соотношение роста к возрасту в %) следует использовать в отношении проектов со сроком осуществления 5 лет (см. "Свод показателей", проектные показатели.).

²⁹ Показывает процентное снижение, а не снижение процентных пунктов.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ
Цели			
1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний			
Результат	Показатель	Результат	Показатель
	4.3.2 Распространенность (ЖДА) железодефицитной анемии среди целевых групп женщин и детей/27	Показатель обеспечения питанием достигнут по 80% проектов	Установленные задания: – Сокращение распространенности ЖДА на 10% в год, при условии обеспечения обогащенными продуктами питания – Сокращение распространенности ЖДА на 20% в год, при условии обеспечения комплексными питательными смесями с микроэлементами Источник: Данные мониторинга и/или обследований
Результат 4.4: Улучшение соблюдения режима АРВ-терапии и/или достижение успехов в лечении адресных больных туберкулезом ³⁰	4.4.1 Показатель соблюдения режима АРВ-терапии ³¹	Показатель соблюдения режима АРВ-терапии достигнут по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Показатель соблюдения режима АРВ-терапии Источник: Данные мониторинга и/или обследований
	4.4.2 Показатель успешного лечения ТБ ³²	Показатель успешного лечения ³³ на уровне 85% достигнут по 65% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Показатель соблюдения режима АРВ-терапии ³⁴ Источник: Данные мониторинга и/или обследований
Результат	Показатель		
(см. Результат 1.1 , относящийся к распределению продовольствия и непродовольственных товаров, денежных средств и ваучеров)			

³⁰ Случай заболевания ТБ относится к больному, у которого туберкулез подтвержден бактериологическим анализом или диагностирован врачом (ВОЗ, 2007 год).

³¹ Случай заболевания ТБ относится к больному, у которого туберкулез подтвержден бактериологическим анализом или диагностирован врачом (ВОЗ, 2007 год).

³² В отношении проектов, в рамках которых осуществляются программы по уходу и лечению, помимо показателя успешного лечения ТБ, необходимо в обязательном порядке представлять показатель выздоровления от ТБ при дополнительном питании.

³³ Показатель успешного лечения ТБ представляет собой % больных ТБ, которые излечились, плюс % больных ТБ, завершивших курс лечения (ВОЗ, 2007 год).

³⁴ Установленные ВОЗ международные целевые показатели для больных, проходящих курс лечения ТБ (ВОЗ, 2007 год); Глобальный контроль над туберкулезом: мониторинг, планирование, финансирование (ВОЗ, 2008 год).



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ И МЕСТНЫХ ЗАКУПОК			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 8 ЦРДТ
Цели			
1. Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и превращению продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местных общинах 2. Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения разработки национальных программ борьбы с голодом 3. Укрепление потенциала стран в области разработки, организации и реализации механизмов, стратегий и программ прогнозирования голода и сокращения его масштабов			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 5.1: Расширение рыночных возможностей на национальном уровне посредством рентабельных местных закупок ВПП	5.1.1 <i>Объем продовольствия, закупленного на месте, в % к объему продовольствия, распределенного в стране</i>	Целевые задания в отношении местных закупок продовольствия выполнены в 80% стран, которым оказывалась помощь	Задание: Установлено для страны – % роста объема продовольствия, рентабельно закупаемого на месте Источник: Данные годового мониторинга и анализа рентабельности
Результат 5.2: Прогресс, достигнутый в разработке и реализации национальных программ борьбы с голодом ³⁵	5.2.1 Индекс национального потенциала (ИНП) в области борьбы с голодом	Установленное задание выполнено по 80% проектов	Задание: Установлено для страны – Определен пороговый уровень показателя в целях отражения роста национального потенциала (на основе первоначальной оценки, в разбивке по мерам борьбы с голодом) Источник: Данные оценки потенциала

³⁵ Меры по борьбе с голодом представляют собой вложение средств в улучшение положения населения, посредством эффективных, адресных программ социальной защиты, включая предпринимаемые страной долгосрочные меры по производству местной продукции, в целях решения неотложных проблем борьбы с голодом и недоеданием, с которым сталкиваются наиболее уязвимые и бедные слои населения. Меры по борьбе с голодом включают «закупки в интересах прогресса» (ЗИП), целевые программы производственной деятельности и социальной защиты, национальные программы школьного питания и организации питания, повышение жизнестойкости уязвимых групп населения, посредством уменьшения опасности бедствий на уровне общин, реализации планов передачи рисков и страхования, рационального использования природных ресурсов, создания активов, реализации программ диверсификации источников средств к существованию и развития инфраструктуры.

<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ И МЕСТНЫХ ЗАКУПОК</p> <p>Цели</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и превращению продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местных общинах 2. Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения разработки национальных программ борьбы с голодом 3. Укрепление потенциала стран в области разработки, организации и реализации механизмов, стратегий и программ прогнозирования голода и сокращения его масштабов 		<p>Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 8 ЦРДТ</p>
Результат	Показатель	
Результат 5.1: Закупка продовольствия на местном рынке	5.1.1 Объем продовольствия, закупленного на местном рынке, в разбивке по видам продовольствия и категориям стран	
Результат 5.2: Укрепление потенциала и проведение информационной работы посредством организованных ВПП мероприятий	5.2.1 Количество сотрудников государственных/национальных партнерских организаций, получающих техническую помощь ВПП и обученных ВПП ³⁶	
	5.2.2 Число национальных программ по обеспечению продовольственной безопасности/питания ³⁷ , получающих техническую помощь ВПП	
	5.2.3 ВПП расходы на техническую помощь в целях укрепления национального потенциала (в долл. США)	
	5.2.4 Число реализованных под руководством ВПП мер, систем и инструментов по борьбе с голодом ³⁸ , переданных в ведение национального правительства	

³⁶ Техническая помощь и профессиональное обучение относятся к оказанию поддержки в развитии потенциала: содействию переходу к национальной ответственности за выполнение программ, получающих поддержку ВПП, и/или укреплению национальных программ, находящихся в ведении или реализуемых правительством. Она включает оказание содействия в разработке стратегических установок. Профессиональное обучение, предназначенное для поддержки и укрепления потенциала программ ВПП, не учитываются.

³⁷ Национальные программы по обеспечению продовольственной безопасности/питания – это программы, которые находятся в ведении правительства и управляются им, при технической поддержке со стороны ВПП (например, государственная система распределения продовольствия, национальные программы школьного питания и т. п.), и/или программы, которые находятся в процессе перехода под национальную ответственность (то-есть в процессе передачи в ведение правительства).

³⁸ Вспомогательные аналитические инструменты ВПП по реализации мер борьбы с голодом увязываются, наряду с необходимыми административными механизмами отбора целевых групп населения и мониторинга (анализ уязвимости и продовольственной безопасности, анализ всеобъемлющего обеспечения продовольственной безопасности и уязвимости, системы раннего предупреждения, оценка потребностей, разработка планов на случай чрезвычайных ситуаций, анализ рынков), с потребностями наиболее уязвимых стран и общин. К используемым оперативным инструментам относятся следующие: процедуры местных и международных конкурсных торгов, формы помощи (такие как предоставление продовольствия, денежных средств и ваучеров), механизмы распределения продовольствия, денежных средств или ваучеров, производство пищевых продуктов, управление продовольственной сферой, расчет рациона питания, подсчет числа лиц, имеющих право на получение денежных средств/ваучеров, методы общего распределения продовольствия, регистрация получателей помощи и т. п.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	Число проектов, сообщивших о тенденциях ¹	Число проектов, сообщивших о положительных тенденциях ²	% проектов, сообщивших о положительных тенденциях	Результат ³
Стратегическая цель 1				Значительный прогресс
Результат 1.1 Снижение или стабилизация острого недоедания в целевых групп детей и/или населения**				Значительный прогресс
Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в %) ⁴	19	17	89	Значительный прогресс
Распространенность случаев низкого показателя ОСТП	3	2	67	Значительный прогресс
Показатель выздоровления при дополнительном питании	33	31	94	Значительный прогресс
Показатель смертности при дополнительном питании	25	25	100	Значительный прогресс
Показатель несоблюдения медицинских предписаний при дополнительном питании	27	26	96	Значительный прогресс
Показатель неполучения данных при дополнительном питании	17	16	94	Значительный прогресс
Результат 1.2 Улучшение потребления продовольствия в целевых домохозяйствах в период оказания помощи**				Определенный прогресс
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	49	26	53	Определенный прогресс
Результат 1.3 Стабильный показатель записи девочек и мальчиков в целевые начальные школы, с высоким риском прекращения учебы**				Значительный прогресс
Соотношение числа выпускников и числа записавшихся в школу	4	3	75	Значительный прогресс
Результат 1.4 Сохранение доступа к услугам по антиретровирусной терапии (АРТ), лечению туберкулеза (ТБ) и/или предотвращению передачи СПИДа от матери ребенку (ППСМР)**				Значительный прогресс
Показатель несоблюдения медицинских предписаний в ходе АРТ	3	3	100	Значительный прогресс

¹ Исключены проекты, по которым не представлены, как минимум, базовые показатели и последующая стоимость в 2013 году

² В зависимости от итоговых результатов и категории операций, могут включать только тенденции к **улучшению** (*) или к **улучшению и стабилизации** (**)

³ Результаты оцениваются в соответствии с методологией, описанной в приложении II.C

⁴ Проекты, предназначенные для детей в возрасте до 2-х лет, в целях измерения распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 2-х лет

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	Число проектов, сообщивших о тенденциях ¹	Число проектов, сообщивших о положительных тенденциях ²	% проектов, сообщивших о положительных тенденциях	Результат ³
Стратегическая цель 2				Значительный прогресс
Результат 2.1 Созданы и усовершенствованы, в рамках помощи ВПП в развитии потенциала, системы раннего предупреждения; планы действий на случай чрезвычайных ситуаций и системы мониторинга продовольственной безопасности*				Определенный прогресс
Показатель готовности к бедствиям	6	3	50	Определенный прогресс
Результат 2.2 Обеспечено достаточное потребление продовольствия, в период оказания помощи, в целевых домохозяйствах, сталкивающихся с угрозой крайнего голода**				Значительный прогресс
Показатель потребления продовольствия в домохозяйствах	11	9	82	Значительный прогресс
Результат 2.3 В целевых общинах уменьшена степень угрозы на уровне общин*				Значительный прогресс
Показатель ресурсов домохозяйств	3	3	100	Значительный прогресс
Показатель общинных ресурсов	14	13	93	Значительный прогресс
Стратегическая цель 3				Значительный прогресс
Результат 3.1 В период оказания помощи, обеспечено достаточное потребление продовольствия целевыми домохозяйствами, общинами, ВПЛ и оказана поддержка беженцам в вопросах развития*				Значительный прогресс
Показатель потребления продовольствия в домохозяйствах	20	17	85	Значительный прогресс
Результат 3.2 Расширен доступ целевых общин к активам в нестабильных, переходных ситуациях*				Значительный прогресс
Показатель общинных ресурсов	11	11	100	Значительный прогресс
Результат 3.3 Стабилизировалась, на докризисных уровнях, запись девочек и мальчиков, в том числе ВПЛ и беженцев, в школы, получающие помощь**				Значительный прогресс
Соотношение числа выпускников и числа записавшихся в школу	11	10	91	Значительный прогресс
Показатель записи в школу	8	7	88	Значительный прогресс
Результат 3.4 Снизилась распространенность крайнего недоедания/замедления роста в целевых группах детей и/или среди населения**				Значительный прогресс
Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в %) ⁵	2	1	33	Определенный прогресс
Распространенность случаев низкого показателя ОСТП	1	1	100	Значительный прогресс

⁵ В рамках проектов, предназначенных для детей в возрасте до 2-х лет, следует измерять распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 2-х лет.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	Число проектов, сообщивших о тенденциях¹	Число проектов, сообщивших о положительных тенденциях²	% проектов, сообщивших о положительных тенденциях	Результат³
Показатель выздоровления при дополнительном питании	9	6	67	Значительный прогресс
Показатель смертности при дополнительном питании	6	6	100	Значительный прогресс
Показатель несоблюдения медицинских предписаний при дополнительном питании	9	6	67	Значительный прогресс
Показатель неполучения данных при дополнительном питании	4	4	100	Значительный прогресс
Распространенность случаев замедления роста среди целевых групп детей в возрасте до 2 лет (отношение роста к возрасту в %) ⁶	1	1	100	Значительный прогресс
Результат 3.5 Улучшились показатели выздоровления пациентов, проходящих курс АРТ и/или лечения ТБ, при дополнительном питании *				Значительный прогресс
Показатель выздоровления в ходе АРТ при дополнительном питании	5	3	60	Определенный прогресс
Показатель выздоровления в ходе лечения ТБ при дополнительном питании	4	4	100	Значительный прогресс
Стратегическая цель 4				Определенный прогресс
Результат 4.1 (а) Расширились мощности по производству обогащенных пищевых продуктов, в том числе дополнительного питания и специализированных продуктов, в странах, получающих помощь ВПП				Значительный прогресс
% роста производства обогащенных продуктов питания	1	1	100	Значительный прогресс
Результат 4.1 (б) В период оказания помощи целевым домохозяйствам, обеспечено достаточное потребление продовольствия*				Отсутствие прогресса
Показатель потребления продовольствия в домохозяйствах	2	0	0%	Отсутствие прогресса
Результат 4.2 Расширен доступ к образованию и развитию человеческого капитала в школах, получающих помощь*				Определенный прогресс
Показатель записи в школу	18	17	94	Значительный прогресс
Посещаемость школьных занятий	27	16	59	Определенный прогресс
Гендерное соотношение	29	15	52	Определенный прогресс
Показатель перевода в следующий класс	17	8	47	Отсутствие прогресса

⁶ Показатель распространенности случаев замедления роста среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (отношение роста к возрасту в %) используется для проектов со сроком выполнения 5 лет.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-B: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПОКАЗАТЕЛЬ	Число проектов, сообщивших о тенденциях¹	Число проектов, сообщивших о положительных тенденциях²	% проектов, сообщивших о положительных тенденциях	Результат³
Результат 4.3 Улучшено состояние питания в целевых группах женщин, девочек и мальчиков*				Определенный прогресс
Распространенность случаев замедления роста среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (отношение роста к возрасту в %)	6	2	33	Отсутствие прогресса
Распространенность железодефицитной анемии (ЖДА) среди женщин и детей	2	1	50	Определенный прогресс
Результат 4.4 Улучшены показатели соблюдения режима АРТ и/или успешного лечения туберкулеза среди целевых групп пациентов*				Значительный прогресс
Показатель соблюдения режима АРТ	7	5	71	Значительный прогресс
Показатель выздоровления в ходе АРТ при дополнительном питании	8	6	75	Значительный прогресс
Показатель успешного лечения ТБ	6	4	67	Значительный прогресс
Показатель выздоровления в ходе лечения ТБ при дополнительном питании	2	1	50	Определенный прогресс
Стратегическая цель 5				Значительный прогресс
Результат 5.1 Расширение рыночных возможностей на национальном уровне, посредством экономически рентабельных местных закупок ВПП**				Значительный прогресс
Продовольствие, закупленное на местных рынках, в % от объема продовольствия, распределенного в странах	18	12	67	Значительный прогресс
Результат 5.2 Прогресс, достигнутый в направлении внедрения национальных решений проблем голода*				Значительный прогресс
Индекс национального потенциала	20	14	70	Значительный прогресс

ПРИЛОЖЕНИЕ II-С: МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Действие 1: Оценка результатов, по отношению к Стратегическим целям, основывается на данных итоговых показателей, представленных в материалах СОП, относящихся к ЧО, ДОЧПВ, СП и проектам развития (ПР). Для того чтобы провести часть анализа, необходимо соблюсти два критерия в отношении проектов:

- **критерий минимальной продолжительности:** проект должен иметь общий срок исполнения более шести месяцев, или его выполнение должно быть начато до июля 2013 года, – он должен находиться в стадии осуществления в течение более шести месяцев в отчетном году;
- **критерий отчетности о тенденциях:** в проекте должна содержаться отчетность, по меньшей мере, об исходных показателях и о результатах последующих действий в 2013 году.

Действие 2: Для проектов, которые отвечают этим критериям, анализ тенденций проводится на уровне показателей результатов, с использованием показателей из Матрицы стратегических результатов за 2008-2013 годы. Существуют три возможных варианта отчетности о тенденциях: улучшение, стабилизация или ухудшение положения. Используется следующая система «цветов сигнала светофора».

Цвет сигнала светофора	
Значительный прогресс	Позитивные итоговые тенденции демонстрируют более 65% проектов ¹
Определенный прогресс	Позитивные итоговые тенденции демонстрируют 50–65% проектов
Отсутствие прогресса	Позитивные итоговые тенденции демонстрируют менее 50% проектов

Например, по параметру «показатель восстановления здоровья при дополнительном питании», в рамках Стратегической цели 1, были представлены сообщения о наличии тенденций по 33 проектам; при этом, по 31 проекту было продемонстрировано улучшение или стабилизация положения, – и оба варианта рассматриваются как положительные, в рамках итогового результата «сокращение или стабилизация распространенности крайнего недоедания». Поэтому итоговая оценка составит 31/33, или 94 процента, что соответствует уровню «значительный прогресс».

Действие 3: Прогресс оценивается на уровне результатов. Каждый результат включает один или несколько соответствующих итоговых показателей. Для каждого результата, числовые значения придаются достижениям в работе, на основе его соответствующих показателей, следующим образом.

Цвет сигнала светофора	Индекс
Значительный прогресс	3
Определенный прогресс	2
Отсутствие прогресса	1

¹ В зависимости от итогового результата и вида операции, может включать в себя только тенденцию к улучшению или тенденцию как к улучшению, так и к стабилизации положения.

Среднее значение рассчитывается по результатам показателей деятельности, что позволяет получить результат на итоговом уровне.

Например, итоговый результат «снижена угроза безопасности на уровне общин в целевых общинах» измеряется двумя показателями: i) показателем общинных активов и ii) показателем активов домашних хозяйств. По обоим показателям, эффективность деятельности на уровне показателя демонстрирует «значительный прогресс» – присваивается оценка 3. Поэтому средняя оценка составит $(3 + 3)/2 = 3$, что соответствует уровню «значительный прогресс».

Действие 4: Повторите шаг 3, чтобы получить оценку эффективности деятельности на уровне Стратегической цели, основываясь на достижениях на уровне итоговых результатов.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-D: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ¹

ПАРАМЕТРЫ	Запланиро- ванные показатели	Факти- ческие показа- тели	Достигнуто, в % к плану	Итоги ²
Стратегическая цель 1				
Итог 1.1 Продукты питания и непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры распределены в достаточном объеме и надлежащего качества среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в условиях безопасности				■
Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продукты питания, денежные переводы и ваучеры, в % от запланированного	39 млн.	45,3 млн.	116%	
Объем распределенного продовольствия (мт), в % от запланированного распределения	2,2 млн.	2,2 млн.	100%	
Число лечебных учреждений, получивших помощь				
• Число медицинских центров, получивших помощь	12 705	12 717	100%	
• Число школ, получивших помощь	3 329	3 622	109%	
Стратегическая цель 2				
Итог 2.1 В рамках поддержки ВПП в развитии потенциала, предприняты меры по смягчению последствий стихийных бедствий				■
Созданы различные системы по уменьшению опасности стихийных бедствий, обеспечению готовности к ним и смягчению их последствий				
• Местные системы и механизмы раннего предупреждения, обеспечения продовольственной безопасности и готовности к бедствиям	51	55	108%	
• Планы действий на случай чрезвычайных ситуаций	16	13	81%	
Итог 2.2 Продукты питания и непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры распределены в достаточном объеме и надлежащего качества среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в условиях безопасности				■
Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продукты питания, денежные переводы и ваучеры, в % от запланированного	9 млн.	5,2 млн.	58%	
Объем распределенного продовольствия (мт), в % от запланированного распределения	0,5 млн.	0,22 млн.	44%	

¹ Включает итоговые данные по конечным показателям Матрицы стратегических результатов (2008–2013 гг.), представленным в разделах страновых отчетов по проектам (СОП).

² Цветовая маркировка используется в отношении стандартных пороговых параметров, разъяснение которых приводится в приложении III.

ПРИЛОЖЕНИЕ II-D: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ¹

ПАРАМЕТРЫ	Запланиро- ванные показатели	Факти- ческие показа- тели	Достигнуто, в % к плану	Итоги ²
Итог 2.3 Целевыми общинами созданы или восстановлены ресурсы по смягчению последствий стихийных бедствий				■
Созданы или восстановлены ресурсы по уменьшению опасности стихийных бедствий и смягчению их последствий, по видам и единицам измерения				
• Гектары защищенных или улучшенных земельных угодий	136 440	117 723	86%	
• Число построенных мостов и колодцев	459	354	77%	
• Километры построенных или восстановленных дорог	5 416	4 319	80%	
• Кубатура построенных дамб	798 868	379 400	47%	
Стратегическая цель 3				
Итог 3.1 Продукты питания и непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры распределены в достаточном объеме и надлежащего качества среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в условиях безопасности				■
Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продукты питания, денежные переводы и ваучеры, в % от запланированного	14 млн.	18,3 млн.	131%	
Объем распределенного продовольствия (мт), в % от запланированного распределения	0,9 млн.	0,4 млн.	44%	■
Число лечебных учреждений, получивших помощь				
• Число медицинских центров, получивших помощь	6 303	6 604	105%	
• Число школ, получивших помощь	44 829	44 332	99%	
Итог 3.2 Целевыми общинами и отдельными лицами созданы, построены или восстановлены средства к существованию				■
Число общинных активов, созданных или восстановленных силами целевых общин и отдельных лиц, по видам и единицам измерения				
• Гектары защищенных или улучшенных земельных угодий	245 341	205 884	84%	
• Число построенных мостов и колодцев	364	281	77%	
• Километры построенных или восстановленных дорог	8 852	9 826	111%	
Стратегическая цель 4				
Итог 4.1 Продукты питания и непродовольственные товары, денежные переводы и ваучеры распределены в достаточном объеме и надлежащего качества среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков в условиях безопасности				■
Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продукты питания, денежные переводы и ваучеры, в % от запланированного	9 млн.	15,2 млн.	169%	

ПРИЛОЖЕНИЕ II-D: ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ¹

ПАРАМЕТРЫ	Запланиро- ванные показатели	Факти- ческие показа- тели	Достигнуто, в % к плану	Итоги ²
Объем распределенного продовольствия (мт), в % от запланированного распределения	0,5 млн.	0,3 млн.	60%	
Число лечебных учреждений, получивших помощь				
• Число медицинских центров, получивших помощь	5 006	4 715	94%	
• Число школ, получивших помощь	81 152	79 565	98%	
Стратегическая цель 5				
Итог 5.1 Продовольствие, закупленное на местных рынках				
Число фермеров, получивших поддержку, благодаря местным закупкам	54 337	66 703	123%	■
Итог 5.2 Укрепление потенциала и информированности населения, благодаря усилиям, предпринятым под эгидой ВПП				
Число сотрудников государственных/национальных партнеров, получающих техническую помощь и обучение	32 806	26 686	81%	
Число сотрудников государственных/национальных партнеров, получивших помощь и подготовку по вопросам разработки политики, стратегий и законодательных положений	956	1 797	188%	
Число управляемых ВПП стратегий, систем и инструментов ликвидации голода, переданных или передаваемых правительству	237	232	98%	

ANNEX III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2013 ГОДУ

	Установ- ленный показатель 2013	ОПД 2013	ОПД 2012	ОПД 2011
Обеспечение ресурсами				
Обеспечено финансирование на покрытие запланированных потребностей				
Доля подтвержденных взносов, в % от объема финансирования, предполагаемого в Плане управления	100	118	104	98
% удовлетворения общих потребностей	≥ 57	62	55	59
Увеличился объем предполагаемых взносов				
% финансовых средств, полученных по линии многолетних взносов	≥ 10	11	10	5
% многосторонних подтвержденных взносов	≥ 11	9	11	12
Сохраняется стабильная база резервных финансовых средств				
% имеющихся резервных финансовых средств	100	107	95,3	98
Сформирован состав сотрудников, требующийся для реализации нашей стратегии				
% сотрудников-женщин (на всех должностях)	50	42	41	41
% сотрудников-женщин (на должностях уровня С-5 и выше)	≥ 36	36	36	36
% сотрудников из развивающихся стран (на должностях уровня С-5 и выше)	≥ 27	29	27	28
Руководство управлением активами				
Финансовые средства используются в соответствии с планом				
% нераспределенных товаров, на конец года, в сравнении с общим объемом товаров, запланированным в указанном году	≤ 10	8	9,6	н/д
% невыданных денежных средств и ваучеров (ДСиВ), на конец года, в сравнении с общей суммой ДСиВ, запланированной в указанном году	≤ 10	6	6	н/д
% общего остатка неизрасходованных средств при закрытии проектов, в сравнении с общей суммой средств, полученных проектами	0	0,05	0,5	н/д
% общих финансовых средств, переведенных при финансовом закрытии проектов, в сравнении с общей суммой средств, полученных проектами	≤ 10	3,1	5	н/д
Усилена охрана и безопасность персонала, служебных помещений и операций				
Показатель соблюдения МОСБ (%), на основе отчетов миссий по оценке безопасности (МОБ)	≥ 70	88	85	60
% невыполненных рекомендаций МОБ	≤ 10	21	33	н/д
Повысилось благосостояние сотрудников				
% рабочих дней, потерянных вследствие болезни и травматизма сотрудников	5	1,8	1,8	1,8
«Углеродный след» деятельности ВПП сведен к минимуму				
% изменения показателя интенсивности выбросов CO ₂	≤ -8	-8,3	-6,6	-5,9

¹ В сопоставлении с базовыми показателями 2008 года.

ANNEX III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2013 ГОДУ

	Установ- ленный показатель 2013	ОПД 2013	ОПД 2012	ОПД 2011
Внедрена эффективная система контроля				
% подразделений (штаб-квартира/региональные бюро/страновые отделения/отделения связи), располагающих годовыми планами служебной деятельности	100	87	96	95
% подразделений (штаб-квартира/региональные бюро/страновые отделения/отделения связи), располагающих реестрами рисков	100	89	84	65
% соблюдения требований программы «РАСЕ»	100	96	81	61
% соблюдения требований программы «РАСЕ» (на уровне старшего руководства)	100	91	59	н/д
% потерь после доставки грузов помощи	≤ 2	0,66	0,74	0,45
Число невыполненных рекомендаций внутреннего аудита по операциям среднего и высокого риска	271	106	271	н/д
Ведется работа по информированию общественности и укреплению бренда ВПП в целях распространения позитивного образа ВПП				
Число упоминаний ВПП в средствах массовой информации (в печатных, телевизионных и онлайн-СМИ)	≥ 85 000	80 341	45 492	79 082
% роста масштабов присутствия в онлайн-сетях	≥ 15	101	52	124
Обучение и инновации				
Поощряется выявление, документирование и распространение накопленного опыта				
% оценок завершенных проектов, по меньшей мере, единичных оценок	100	66	н/д	н/д
% невыполненных рекомендаций по итогам оценок	≤ 20	21	21	20
Осуществляется наращивание потенциала сотрудников в целях реализации стратегии ВПП				
% отобранных сотрудников, посещающих программы подготовки руководящего состава среднего и старшего уровня	100	230	257	87
Внутренние деловые операции				
Осуществляется эффективное управление внутренними деловыми операциями				
Своевременность осуществления основных внутренних деловых операций				
% взносов, зарегистрированных в течение 30 дней	100	82	75	78
% продовольствия, доставленного в распоряжение ВПП в сроки, оговоренные в контрактах	≥ 80	81	80	79
% непродовольственных товаров, доставленных в распоряжение ВПП в сроки, оговоренные в контрактах	≥ 90	87	н/д	н/д
% доступности важнейших услуг ИКТ	99,9	99,7	99,6	99,8
% авансированных средств, в сравнении с общим объемом средств, выделенных на проекты	≥ 25	45,7	42	н/д
Среднемесячное наличие товаров, в рамках запасов Фонда авансовых закупок (млн)	≥ 300 000	342 000	196 000	н/д
Качество основных внутренних деловых операций				
% целевых стран, в которых внедрен, по меньшей мере, один модуль программного обеспечения качества пищевых продуктов (FOQUS)	100	30	100	н/д

ANNEX III-A: ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2013 ГОДУ

	Установ- ленный показатель	ОПД 2013	ОПД 2012	ОПД 2011
Экономия средств за счет морских перевозок (млн. долл. США)	≥ 1	11,3	8,3	н/д
% удовлетворенности предпринимателей)	≥ 80	69	н/д	н/д
% удовлетворенности услугополучателей (конечных потребителей)	≥ 80	80	76	н/д
Эффективность операций				
Обеспечена рентабельность поставок				
Годовые затраты на продовольственную помощь на одного бенефициара (долл. США)	43,3	48,6	38,8	н/д
Годовые расходы по продовольственной помощи (продукты питания) на одного бенефициара (долл. США)	≤ 34,5	38,8	33,3	н/д
Годовые расходы по продовольственной помощи (распределение ДСиВ) на одного бенефициара (долл. США)	≤ 57	74,0	31,3	н/д
Своевременное принятие мер реагирования на установленные потребности				
Сроки принятия мер реагирования в случае внезапного возникновения ЧО (в часах)	≤ 72	96	72	н/д
% сокращения сроков доставки помощи	≥ 50	71	70	н/д
% сокращения времени между подтверждением о выделении средств механизма авансового финансирования и получением товаров	≥ 50	48	37	н/д
Обеспечиваются соответствующие стратегические меры реагирования				
% фактических расходов против запланированных, в разбивке по Стратегическим целям и видам деятельности	≤ 5	3	2	н/д
% проектов ВПП, имеющих код гендерного маркера 2А или 2В	≥ 50	50	н/д	н/д
% показателей Матрицы стратегических результатов, представленных в отчетности, в сравнении с запланированными	≥ 77	73	77	66
% страновых отделений, своевременно подготовивших документ о страновой стратегии	≥ 50	66	64	н/д

ПРИЛОЖЕНИЕ III-B: МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА ПАРАМЕТРОВ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

Действие 1: Подсчитать степень достижения Основных показателей деятельности (ОПД), сопоставив его с установленным для него целевым уровнем, и определить степень улучшения, или результат по принципу «цвета сигнала светофора».

Цвет сигнала светофора	
Значительный прогресс	Фактическое значение показателя, при отклонении от установленного целевого уровня или при минимальном отклонении
Определенный прогресс	Фактическое значение показателя, при некотором отклонении от установленного целевого уровня
Отсутствие прогресса	Фактическое значение показателя, при отклонении, превышающем установленный целевой уровень

Пример: процент обеспечения общих потребностей в финансировании – Целевой показатель = 61; Фактический = 55; Категория целевого показателя = Достижение установленного уровня. Результат составляет: $55/61 \times 100 = 90$.

Было достигнуто 90 процентов целевого показателя, что соответствует оценке "Значительный прогресс".

Действие 2: Установить значение индекса достижения ОПД для каждого результата по принципу "цвета сигнала светофора".

Цвет сигнала светофора	Индекс
Значительный прогресс	3
Определенный прогресс	2
Отсутствие прогресса	1

Пример: процент обеспечения общих потребностей в финансировании – если "цвет сигнала светофора" зеленый, это является показателем "значительного прогресса", с индексом 3.

Действие 3: Подсчитать арифметическое среднее индексов ОПД, для того чтобы оценить степень достижения результатов управления.

Пример: "Финансирование запланированных потребностей обеспечено" измеряется посредством двух ОПД:

ОПД	Индекс
Подтвержденные взносы, в % от объема предполагаемого финансирования, предусмотренного в Плане управления	3
% обеспеченных общих потребностей в финансировании	3

Арифметическое среднее составляет **3, что соответствует значению индекса достижения результатов управления.**

Действие 4: Установить "цвет сигнала светофора" для определения значения индекса достижения результатов управления.

Индекс	Цвет сигнала светофора
> или = 2,5	Значительный прогресс
> или = 1,5	Определенный прогресс
< 1,5	Отсутствие прогресса

Пример: Значение индекса составляет 3. "Финансирование запланированных потребностей обеспечено" оценивается как "значительный прогресс".

Действие 5: Повторить ту же методику расчетов от действия 2 до действия 4, для того чтобы провести оценку Параметров результатов управления на основе достигнутых результатов управления.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРО ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ – ГОДОВОЙ ДОКЛАД ЗА 2013 ГОД

Введение и история вопроса

1. Бюро ВПП по вопросам этики было создано в январе 2008 года, в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2007/11 «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы». Основной задачей Бюро по вопросам этики является оказание помощи Директору-исполнителю в обеспечении выполнения всеми сотрудниками организации своих функций на самом высоком уровне добросовестности, предусмотренном Уставом Организации Объединенных Наций, и соблюдение норм поведения международных гражданских служащих. Стратегией для достижения этой цели является формирование культуры соблюдения этических норм, прозрачности и подотчетности. В основные обязанности Бюро по вопросам этики входит:

- A. Раскрытие финансовой информации и информации о конфликте интересов (см. циркуляр ED 2008/004 и циркуляр ED 2008/002)
- B. Защита от преследований (см. циркуляр ED 2008/003)
- C. Конфиденциальные консультации (см. циркуляр ED 2008/002)
- D. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и проведение информационно-просветительской работы (см. циркуляр ED 2008/002)
- E. Разработка стандартов (см. циркуляр 2008/002)
- F. Формулирование, пересмотр и распространение политических директив (см. циркуляр 2008/002)
- G. Участие в деятельности Группы по профессиональной этике Организации Объединенных Наций и Сети многосторонних организаций по вопросам этики (см. циркуляры ED 2008/002; ST/SGB/2007/11)

2. Настоящий доклад Бюро ВПП по вопросам этики подготовлен в соответствии с разделом 5.4 бюллетеня ST/SGB/2007/11, в котором содержится требование, чтобы Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ представляли годовые доклады на рассмотрение Группы по профессиональной этике Организации Объединенных Наций (ГЭООН).

3. В настоящем докладе дается оценка деятельности Бюро ВПП по вопросам этики в период 1 января по 31 декабря 2013 года.

Деятельность Бюро ВПП по вопросам этики

A. Раскрытие финансовой информации и информации о конфликте интересов

4. Политика ВПП в области раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов была принята в апреле 2008 года, в соответствии с циркуляром 2008/004 Директора-исполнителя, и впервые была введена в практику в 2009 году. Эта политика является ключевым компонентом приверженности ВПП прозрачности и укреплению общественного доверия. Программа раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов (ПРФИ) выступает в качестве инструмента защиты и управления рисками для сотрудников и для организации в целом. Бюро по вопросам этики поручено осуществлять административное

управление ПРФИ в целях выявления, контроля и смягчения рисков возникновения персональных конфликтов интересов. Декларации о раскрытии финансовой информации рассматриваются привлеченным внешним экспертом, который работает под контролем Бюро ВПП по вопросам этики.

5. В 2013 году Бюро по вопросам этики осуществило свою пятую ежегодную программу по раскрытию финансовой информации за период с 1 января по 31 декабря 2012 года и завершило обзор деклараций, поданных в прошлом году. В круг сотрудников, подпадающих под требования этой программы, были включены все сотрудники категории Д-1 и Д-2, а также все директора страновых отделений, независимо от их уровня, руководители отделов/периферийных отделений, руководители зональных отделений, а также все сотрудники руководящего уровня. В число лиц, обязанных подавать декларации, были включены также все сотрудники, в круг должностных обязанностей которых входили полномочия на утверждение заказов по закупкам любого типа; все сотрудники, занимающиеся вопросами надзора (ревизий/расследований, инспекций), инвестиций (Казначейство), юридических подразделений (за исключением Отдела по административному и трудовому законодательству) и сотрудники по закупкам; а также все сотрудники, которые являлись членами комитета по проверке работы поставщиков или имели регулярный доступ к деятельности по закупкам. В ходе мероприятий в рамках цикла 2013 года, старшие руководители подразделений или страновых отделений отобрали 996 сотрудников ВПП (составляющих 7,7 процентов от общей численности персонала) для заполнения анкет о соответствии критериям ПРФИ и о фактических и потенциальных конфликтах интересов, а также, при необходимости, заполнения финансовой декларации. Как показано на рисунке 1, это общее число представляет собой незначительное увеличение (на 1,2 процента) по сравнению с предыдущим годом. Колебания этих цифр в основном обусловлены уточнением критериев отбора в свете предыдущего опыта.

Рисунок 1: Участие сотрудников в программе раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов, в разбивке по календарным годам (2009–2013 годы)



6. Всем сотрудникам, приглашенным к участию в процедуре ПРФИ 2013 года, было предложено заполнить анкету по вопросу о конфликте интересов и соответствии критериям, состоящую из серии вопросов, охватывающих наиболее распространенные

конфликты интересов, с которыми сталкиваются сотрудники ВПП, выявленные в ходе предыдущих процедур. В анкете по вопросу конфликте интересов от сотрудников требуется представлять информацию о любых отношениях, которые они или члены их семьи-иждивенцы, возможно, имели с любыми поставщиками или партнерами ВПП, или с правительствами, и сообщать об участии в любой деятельности вне организации, о получении подарков или наград, о членах семьи, работающих в Организации Объединенных Наций, об отношениях типа арендодатель/арендатор и т. п. Заполнение этой анкеты предназначено для сбора данных и выявления потенциальных конфликтов интересов, которые могут повредить репутации организации, до их возникновения. Анкета облегчает выявление конфликтов интересов, поскольку ее целью является выяснение взаимоотношений и взаимодействий между сотрудниками и поставщиками или структурами с ограниченным доступом.

7. Анкета также содержит вопросы, предназначенные для подтверждения того, соответствует ли сотрудник критериям для подачи полной финансовой декларации в свете его/ее фактических функций в течение отчетного года. Только те сотрудники, анкеты которых показали потенциальные конфликты интересов или которые положительно ответили на вопросы касательно соответствия критериям, были обязаны подавать полные финансовые декларации. Благодаря фильтрационному эффекту анкеты о конфликте интересов, на 345 человек сократилось количество подлежащих подаче полных финансовых деклараций, так как ответы на вопросы анкеты выявили тех сотрудников, фактические функции которых, исполняемые в течение года, не требуют подачи полной декларации. Анкета также подкрепляет обязательства заполняющих их сотрудников избегать конфликтов интересов.

8. Это ежегодное мероприятие проходило в течение 30 дней с 8 апреля по 7 мая 2013 года.

9. В ходе проведения мероприятий по ПРФИ в 2013 году, Бюро по вопросам этики, как всегда, ответило на большое число сообщений по электронной почте, телефонных звонков и приняло много посетителей по вопросам требований в отношении представления данных.

10. В ходе проведения мероприятий по ПРФИ в 2013 году, были приняты меры по повышению защищенности контактов между внешними экспертами и сотрудниками, которым было предложено представить дополнительные данные или разъяснения. Это было достигнуто за счет включения нового модуля в базу данных программы защищенного раскрытия финансовой информации, вместо использования обычных сообщений электронной почты. Усиление безопасности было проведено в связи с обеспокоенностью, выраженной сотрудниками.

11. К моменту завершения программы 2013 года, 974 из 996 сотрудников, которым было предложено представить информацию, заполнили анкету о конфликте интересов. Из оставшихся сотрудников, 21 человеку было предоставлено разрешенное освобождение¹, а один сотрудник не подал анкету, несмотря на неоднократные напоминания. Из числа представивших заполненные анкеты сотрудников, 651 человек впоследствии представили декларации о финансовом положении: четыре сотрудника были освобождены от представления декларации на основании того, что они уволились из ВПП или находились в длительном отпуске по болезни

¹ Исключения были предоставлены сотрудникам, которые были уволены после составления первоначального списка персонала, отобранного для подачи деклараций, временно откомандированному персоналу и сотрудникам, текущие обязанности которых были впоследствии признаны не соответствующими критериям отбора, а также одному сотруднику, находящемуся в отпуске по болезни.

или беременности и родам; и один сотрудник не представил декларацию, несмотря на неоднократные напоминания. Дела двух сотрудников, не заполнивших анкеты или не представивших полные декларации, пока рассматриваются, и могут быть направлены в Отдел людских ресурсов для принятия дисциплинарных мер. Показатель выполнения требований ПРФИ в 2013 году составил 99,8 процента.

12. В ходе рассмотрения 974 заполненных деклараций и анкет было выявлено два случая (0,2 процента) потенциального конфликта интересов. Эти конфликты были связаны с личными инвестициями и принятием подарков и/или участием в протокольных мероприятиях. На настоящий момент, продолжается работа по уточнению и урегулированию этих конфликтов интересов (таблица 1).

ТАБЛИЦА 1: ЗАКЛЮЧЕНИЯ, СДЕЛАННЫЕ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИЙ О ФИНАНСОВОМ ПОЛОЖЕНИИ/АНКЕТ

Заклучение на основе рассмотрения раскрытой финансовой информации	Год подачи	Доля (%)
Декларации/анкеты		
Статус	2013	%
Фактический или потенциальный конфликт интересов не выявлен	972	99,8
Фактические или потенциальные конфликты интересов выявлены и находятся в процессе урегулирования	2	0,2
Всего	974	100,00

13. Для того чтобы завершить рассмотрение анкет и деклараций о финансовом положении, была запрошена дополнительная информация от некоторых сотрудников, представивших эти документы. Запрошенная дополнительная информация касалась фамилий лиц и местонахождения имущества, а также других сведений о прочих доходах, прибылях, обязательствах и надбавках сотрудников. Связанные с сотрудниками компании и организации были проверены на предмет их присутствия в перечне поставщиков ВПП, включающем в себя более 2 000 компаний.

В. Защита сотрудников от преследований

14. Все сотрудники обязаны сообщать о любом нарушении положений и правил ВПП тем лицам, в должностные функции которых входит принятие необходимых мер, и сотрудничать с контрольно-надзорными подразделениями ВПП. Сотрудник, добросовестно сообщающий о таком факте, имеет право на защиту от преследования. В основные обязанности Бюро по вопросам этики ВПП входит усиление защиты от преследования лиц, которые сообщают о ненадлежащем поведении, добросовестно предоставляют информацию о нарушениях со стороны одного или нескольких сотрудников, или сотрудничают в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований. Основная цель этой политики заключается в обеспечении того, чтобы сотрудники, на которых лежит обязанность сообщать о ненадлежащем поведении и сотрудничать в ходе проведения ревизий и расследований, не отказывались от таких действий из страха преследования.

15. За отчетный период 2013 года, Бюро по вопросам этики получило три заявления о предоставлении защиты от преследования. Этот показатель несколько ниже показателя прошлого года, когда Бюро приняло меры в ответ на пять таких заявлений. Предварительное расследование, проведенное Бюро по вопросам этики по всем этим случаям, привело к заключению, что не было обнаружено достаточно серьезных доказательств факта преследования, и заявители были соответствующим образом информированы.

С. Конфиденциальные консультации

16. Бюро по вопросам этики поручено консультировать сотрудников и руководителей в конфиденциальной обстановке в целях предупреждения, выявления или разбирательства случаев фактических или потенциальных конфликтов интересов. Эта деятельность не только помогает сотрудникам поддерживать высокие профессиональные и этические стандарты, но и помогает избежать или контролировать ситуации, которые могут привести к конфликту интересов.

17. В течение отчетного периода, Бюро по вопросам этики зарегистрировало 102 просьбы о предоставлении консультаций по вопросам, не связанным с раскрытием финансовой информации или с защитой от преследования, что несколько меньше по сравнению с 122 просьбами в прошлом году. Характер этих просьб (рисунок 2) охватывает консультации по вопросам конфликта интересов: в связи с деятельностью вне организации (67 процентов), принятием подарков или благодарностей (18 процентов), текущей и трудовой деятельностью и вопросами, связанными с её завершением (2 процента) и другими проблемами, в том числе касающимися норм поведения международных гражданских служащих (10 процентов). Эти просьбы были направлены в дополнение к заявлениям о предоставлении защиты от преследования, упомянутым в предыдущем пункте (3 процента).

Рисунок 2: Запросы на консультации – категории



D. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-просветительские мероприятия

18. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-просветительские мероприятия являются ключевыми функциями Бюро ВПП по вопросам этики. В течение 2013 года деятельность Бюро ВПП по вопросам этики продолжалась, но была в определенной мере ограничена, вследствие отсутствия директора на полной ставке. Профессиональная подготовка будет приоритетным направлением для нового директора Бюро по вопросам этики, которая заняла свой пост в апреле 2014 года.

19. В настоящее время Бюро ВПП по вопросам этики проводит курс подготовки по этическим нормам Организации Объединенных Наций в режиме онлайн, который доступен для всех сотрудников на его веб-сайте, и планирует в течение 2014 года внести улучшения в этот курс, а также сделать его обязательным.

20. В течение 2013 года, Бюро по вопросам этики продолжало давать инструктажи новым младшим специалистам по нормам этики и функциям Бюро по вопросам этики, а также сотрудничало с канцеляриями омбудсменов ВПП и УВКБ ООН и с Бюро УВКБ по вопросам этики, в области совместной подготовки консультантов ВПП и УВКБ по вопросам практики «уважительного отношения на рабочем месте» (УОРМ), в качестве «послов по этическим нормам» в регионах Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии (Дубай, май 2013 года), а в также нескольких консультантов УОРМ из отдельных стран Африки, Ближнего Востока и Дальнего Востока (Аддис-Абеба, ноябрь 2013 года). Прошло подготовку примерно 100 консультантов УОРМ, которые в настоящее время выполняют функции «послов по этическим нормам», охватывая все регионы ВПП. Они выступают в качестве координаторов по вопросам этики в страновых отделениях и предоставляют коллегам конфиденциальные, нейтральные места для контактов, а также источники информации и поддержки, когда они сталкиваются с конфликтами на рабочем месте или с этическими проблемами. Они обращаются в канцелярию Омбудсмена и Бюро по вопросам этики в штаб-квартире за советом и консультацией, а также за самой новой информацией о действующей актуальной политике и практике.

21. Бюро по вопросам этики отреагировало на просьбы о консультации из различных регионов, опубликовав «Директивную записку по этическим нормам во взаимоотношениях на рабочем месте», в которой дается анализ соответствующих проблем и представлены практические установки. В настоящее время, в сотрудничестве с Отделом людских ресурсов, Правовым отделом, канцелярией Генерального инспектора, канцелярией Омбудсмена и Управлением по вопросам политики, программ и инновационной деятельности, ведется работа по созданию Кодекса поведения для ВПП.

E. Поддержка в вопросах разработки стандартов и нормативного регулирования

22. Воспитание общеорганизационной культуры этики, прозрачности и подотчетности требует регулярной и последовательной информационно-просветительской работы. На протяжении всего 2013 года, Бюро по вопросам этики продолжало предоставлять директивные рекомендации для руководящего состава по включению этических норм в практику и процедуры организации, в рамках широкого внедрения пересмотренных норм поведения международных гражданских служащих. Бюро по вопросам этики также принимало участие в постоянном обзоре политики ВПП в области защиты сотрудников от преследования.

Е. Группа по профессиональной этике Организации Объединенных Наций и Сети многосторонних организаций по вопросам этики

23. Группа по профессиональной этике Организации Объединенных Наций (ГЭООН) была изначально учреждена в 207 году в виде Комитета по профессиональной этике Организации Объединенных Наций, в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2007/11. Комитет был переименован в апреле 2013 года. Группа уполномочена разрабатывать унифицированный свод стандартов и нормативов в сфере этики для Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ и предоставлять консультации по некоторым важным и наиболее сложным делам и вопросам, имеющим последствия для всей системы Организации Объединенных Наций. Например, в 2013 году ГЭООН провела обзор функционирования программ раскрытия финансовой информации и вопросов, связанных с реформой политики в области защиты сотрудников от преследований в Организации Объединенных Наций и в ее фондах и программах.

24. В состав Группы по профессиональной этике Организации Объединенных Наций входят руководители бюро по вопросам этики самостоятельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций и Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2013 года, в состав Группы входили следующие организации-члены: Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций (председатель), ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНОПС, ВПП, Ближневосточное агентство Организация Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и УВКБ ООН.

25. В соответствии с положениями бюллетеня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о применении этических норм в масштабах всей системы, Бюро ВПП по вопросам этики участвует в совещаниях ГЭООН. В качестве члена ГЭООН сотрудник по вопросам этики, временно исполняющий обязанности директора, участвовал во всех, кроме одного, девяти ежемесячных совещаниях ГЭООН, а также в совещании Сети по вопросам этики, прошедших в 2013 году. В течение отчетного периода, ГЭООН рассмотрела ряд вопросов, представляющих общий интерес, в том числе вопросы о параметрах конфиденциальности Бюро по вопросам этики, гармонизации и согласованности в сфере предоставления консультаций по проблемам этики, осуществлении программ раскрытия финансовой информации, проведении обзора годовых докладов членов ГЭООН, а также политики и практики защиты сотрудников от преследований. Работа ГЭООН нашла свое отражение в докладе Генерального секретаря 68-й сессии Генеральной Ассамблеи «Деятельность Бюро по вопросам этики» (A/68/348).

26. В целях поддержки усилий Генерального секретаря по расширению общесистемного сотрудничества в вопросах, связанных с этикой, в семье Организации Объединенных Наций, 21 июня 2010 года была создана Сеть многосторонних организаций по вопросам этики. В состав Сети входят сотрудники по вопросам этики и специалисты смежных направлений Секретариата Организации Объединенных Наций, фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, включая Всемирный банк, Международный валютный фонд и другие многосторонние организации. Проведя с момента своего создания пять совещаний, одно из которых состоялось в течение отчетного периода, Сеть на настоящий момент сосредоточила свои совместные усилия на разработке свода практики по реализации функций бюро по вопросам этики и на обмене опытом и материалами в области опросных

исследований, подготовки кадров по вопросам этических норм, раскрытия финансовой информации и оказания консультационных услуг по вопросам этики.

Заключение

27. После пяти лет работы, Бюро по вопросам этики продолжает подтверждать свою значимость и важную роль в развитии культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в своей организации, выполняя при этом свои расширяющиеся уставные обязанности и преодолевая кадровые трудности. Учитывая ежегодный рост количества обращений или просьб о предоставлении консультаций, поступающих в адрес Бюро по вопросам этики, Бюро испытывает большие трудности в удовлетворении спроса на свои услуги при его нынешнем штатном расписании. Эти трудности усугубились тем фактом, что с момента выхода в отставку предшествующего директора в конце декабря 2012 года деятельностью Бюро руководил сотрудник по вопросам этики, временно исполняющий обязанности директора. Новый директор Бюро был выбран из более чем 100 претендентов. Г-жа Бонни Грин, которая приступила к исполнению своих обязанностей в апреле 2014 года, является высококвалифицированным и уважаемым специалистом-практиком в области профессиональной этики, с большим опытом работы в области разработки и реализации политики по вопросам этики в крупных организациях.

28. Группа по профессиональной этике Организации Объединенных Наций зарекомендовала себя, как полезный механизм по обеспечению согласованного применения этических норм и углублению взаимодействия в рамках Организации Объединенных Наций. Коллегиальный обмен мнениями в рамках этого практического сообщества позволил Бюро ВПП по вопросам этики обеспечить сохранность финансовых средств на местах и применение передового опыта.

29. Ожидается, что работа по подготовке проекта Кодекса поведения для ВПП будет завершена ко времени выпуска настоящего доклада. Руководству Бюро рекомендуется принять оперативные меры по широкому обнародованию этого кодекса в качестве координационного справочного источника для повышения заметности роли этических норм в ВПП и осуществления новой стратегии профессиональной подготовки и информационно-коммуникационной работы по вопросам этики.

**ПРИЛОЖЕНИЕ V: СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА¹**

КАТЕГОРИЯ	ВСЕГО	ЧИСЛО ЖЕНЩИН	ДОЛЯ ЖЕНЩИН (%)
Более высокие категории (Д-2 и выше)	41	11	27
Международные сотрудники категории специалистов (С-1 до Д-1)	1 295	532	41
Младшие сотрудники категории специалистов	45	31	69
ИТОГО ПЕРСОНАЛ, НАБИРАЕМЫЙ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОСНОВЕ	1 381	574	42
Национальные сотрудники категории специалистов	745	277	37
Персонал категории общего обслуживания	2 994	1 118	37
Контракты о предоставлении услуг	6 416	1 549	24
ИТОГО ПЕРСОНАЛ, НАБИРАЕМЫЙ НА МЕСТАХ	10 155	2 944	29
ОБЩЕЕ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ ВПП²	11 536	3 518	30

¹ Исключены временные контракты сроком на 11 месяцев или меньше, такие как краткосрочные контракты международных специалистов, консультантов, краткосрочные контракты сотрудников категории общего обслуживания, соглашения об оказании специальных услуг, контракты стажеров, авторские контракты, стипендии, контракты добровольцев Организации Объединенных Наций и ВПП и временные работники.

² Данные получены 13 января 2014 года на сайте WINGS II.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI: СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ

	2009	2010	2011	2012	2013*
Поставки продовольственной помощи (млн. мт)					
Глобальные поставки продовольственной помощи	6,3	6,9	5,0	5,0	2,7
Доля ВПП в общем объеме	4,0	4,3	3,3	2,9	2,4
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по видам продовольствия					
Зерновые	5,3	5,9	4,1	4,3	2,2
Незерновые	1,0	1,0	0,9	0,7	0,5
Глобальные поставки продовольственной помощи (%)					
Поставки, в разбивке по каналам поставок					
Двусторонние	6	5	6	11	2
Многосторонние	65	63	69	60	84
Неправительственные организации (НПО)	29	32	25	29	14
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по видам операций					
Чрезвычайная помощь	75	76	71	70	82
Поставки в рамках проектов	21	20	26	27	18
Поставки в рамках программ	4	4	3	3	0
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по регионам					
Африка к югу от Сахары	64	60	62	63	54
Азия	23	27	21	22	17
Восточная Европа и Содружество Независимых Государств (СНГ)	2	1	0	0	0
Латинская Америка и регион Карибского бассейна	5	8	7	4	5
Ближний Восток и Северная Африка	6	4	10	11	24

Источники: ВПП/Международная информационная система по вопросам продовольственной помощи (INTERFAIS), 28 февраля 2014 года.

*Данные за 2013год являются предварительными.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВВП В 2013 ГОДУ

	Объем (млн)	% от общего объема	млн. долл. США	% от общей суммы
Развивающиеся страны				
Наименее развитые страны	704 864	333	315,9	27
Другие страны с низким уровнем доходов ¹	41 646	1	12,1	1
Страны с доходом ниже среднего уровня ²	698 404	33	348,5	30
Страны с доходом выше среднего уровня ³	383 198	18	241,9	21
Итого	1 816 984	86	918,4	79
Развитые страны				
Итого	297 855	14	242,4	21
ВСЕГО	2 114 839	100	1 160,8	100

№ п/п	СТРАНА	Объем (млн)	долл. США
Развивающиеся страны			
1	ИНДИЯ	339 364	127 677 846
2	ТУРЦИЯ	179 492	126 038 856
3	ЭФИОПИЯ	154 431	67 175 488
4	ИНДОНЕЗИЯ	59 860	55 896 811
5	ПАКИСТАН	102 733	47 776 397
6	ЕГИПЕТ	67 123	47 217 192
7	ЮЖНАЯ АФРИКА	96 651	45 685 777
8	СУДАН	87 588	30 297 593
9	МАЛАВИ	56 616	27 293 264
10	ЗАМБИЯ	77 639	27 112 506
11	МЬЯНМА	53 652	25 560 811
12	ВЬЕТНАМ	54 907	21 956 080
13	ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ	51 286	21 202 799
14	ЙЕМЕН	40 707	19 749 221
15	ЛИВАН	16 575	18 837 830

¹ С показателем ВНД на душу населения, составившим в 2010 году 1 005 долл. США

² С показателем ВНД на душу населения, составившим в 2010 году 1 006 – 3 975 долл. США

³ С показателем ВНД на душу населения, составившим в 2010 году 3 976 – 12 275 долл. США

№ п/п	СТРАНА	Объем (мл)	долл. США
Развивающиеся страны			
16	МАЛИ	35 146	18 380 186
17	ИОРДАНИЯ	14 102	13 615 151
18	ТАИЛАНД	31 398	11 822 894
19	УГАНДА	22 601	11 078 438
20	КЕНИЯ	27 368	10 990 337
21	ГОНДУРАС	16 001	10 564 706
22	НИГЕР	16 395	10 171 423
23	ГОСУДАРСТВО ПАЛЕСТИНА	15 874	10 011 689
24	РУАНДА	16 767	8 430 976
25	БАНГЛАДЕШ	12 174	8 036 586
26	СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА	8 683	7 500 451
27	БУРКИНА ФАСО	14 001	7 352 052
28	СЕНЕГАЛ	10 640	6 103 659
29	МАЛАЙЗИЯ	5 740	5 531 894
30	БРАЗИЛИЯ	10 753	5 514 864
31	АРГЕНТИНА	6 767	5 059 707
32	УКРАИНА	8 362	4 701 877
33	МОЗАМБИК	9 722	4 525 578
34	АЛЖИР	13 479	4 462 940
35	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО	5 965	3 573 111
36	ГАИТИ	2 621	3 416 205
37	БЕНИН	7 919	3 310 440
38	АФГАНИСТАН	8 000	3 095 000
39	КОЛУМБИЯ	3 133	2 551 437
40	ГВАТЕМАЛА	3 947	2 343 936
41	ФИЛИППИНЫ	3 535	2 239 260
42	ТОГО	4 838	2 211 846
43	ГАНА	5 451	2 001 331
44	КОТ Д'ИВУАР	1 078	1 917 272
45	НИКАРАГУА	2 857	1 755 587
46	МАДАГАСКАР	3 732	1 740 129
47	КАМБОДЖА	3 794	1 557 277

№ п/п	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развивающиеся страны			
48	ШРИ-ЛАНКА	3 661	1 517 175
49	БОЛИВИЯ (МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО)	1 249	1 236 683
50	ЗИМБАБВЕ	3 005	1 111 750
51	НЕПАЛ	2 258	1 057 651
52	ЛАОССКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА	1 457	1 020 598
53	ИРАН	2 846	996 174
54	САЛЬВАДОР	1 197	717 000
55	КАМЕРУН	1 618	716 246
56	ЧАД	1 347	631 762
57	КУБА	534	587 608
58	БУРУНДИ	1 206	534 154
59	ЭКВАДОР	640	507 494
60	ПАРАГВАЙ	650	455 812
61	КИТАЙ	416	427 152
62	СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	638	423 618
63	ЛИБЕРИЯ	887	410 591
64	ЮЖНЫЙ СУДАН	610	273 220
65	УЗБЕКИСТАН	200	197 000
66	МЕКСИКА	103	163 934
67	ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	200	131 565
68	МАРОККО	53	86 481
69	КАЗАХСТАН	128	64 605
70	БУТАН	28	32 058
71	НАМИБИЯ	440	31 502
72	ТАДЖИКИСТАН	145	20 838
Итого (79% в стоимостном выражении)		1 816 984	918 399 380

№ п/п	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развитые страны			
1	АВСТРАЛИЯ	12 518	5 619 569
2	БЕЛЬГИЯ	36 930	33 480 476
3	КАНАДА	37 009	22 427 207
4	ЭСТОНИЯ	180	312 636
5	ФРАНЦИЯ	18 671	44 459 420
6	ГЕРМАНИЯ	15 133	8 112 009
7	ГРЕЦИЯ	35	802 497
8	ВЕНГРИЯ	1 008	1 607 481
9	ИРЛАНДИЯ	64	321 871
10	ИТАЛИЯ	42 378	29 453 711
11	ЯПОНИЯ	938	2 237 085
12	НИДЕРЛАНДЫ	8 690	4 681 299
13	ОМАН	811	923 578
14	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	74 519	54 528 711
15	САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	2 155	1 604 171
16	ИСПАНИЯ	505	436 451
17	ОБЪЕДИНЁННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	14 295	12 603 579
18	СОЕДИНЁННОЕ КОРОЛЕВСТВО	1 144	668 096
19	СОЕДИНЁННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	30 874	18 089 830
Итого (21% в стоимостном выражении)		297 855	242 369 676
ВСЕГО		2 114 839	1 160 769 057

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ¹
В 2013 ГОДУ (тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Много-сторонние			Целевые многосторонние			ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
АФРИКАНСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ	1 000				1 000			
АНДОРРА	34				34			0
АВСТРАЛИЯ	95 118	31 482	7	11 965	11 663	35 953	1 860	2 193
АВСТРИЯ	1 264				853	411		
БЕЛЬГИЯ	37 006	6 786	6 519	3 910	2 586	20 418	1 304	2 002
МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО БОЛИВИЯ	322	322						
БРАЗИЛИЯ	7 073			795	120	4 678		1 479
БОЛГАРИЯ	208				208			
БУРУНДИ	2 501			2 501				
КАМБОДЖА	1 227			1 227				
КАНАДА	366 661	28 776	4 875	69 999	112 790	131 731	18 777	4 587
ЧАД	411			411				
ЧИЛИ	20	20						
КИТАЙ	6 565	1 065		1 000	2 000	2 000		500
КОЛУМБИЯ	13 562	20				100		13 442
КОНГО, Д. Р.	881					881		
КОТ-ДИВУАР	231				207	24		
КУБА	210					210		
КИПР	3	3						
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	200			200				
ДАНИЯ	60 258	32 974	8 228	18	21 322	2 066	3 199	679
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	1 576							1 576
ЭКОВАС	500				500			
ЭКВАДОР	248	248						
ЕГИПЕТ	773	372		400				
ЭСТОНИЯ	243					158	85	

¹ Сумма 4 382 млн. долл. США представляет собой подтвержденные взносы доноров за 2013 год внесения взносов. Эта цифра не полностью совпадает с поступлениями по взносам, составившими сумму 4 380 долл. США, которая была представлена в проверенных финансовых ведомостях за 2013 год. Образовавшиеся расхождения являются результатом: а) различной методики обработки многолетних поступлений; б) исключения взносов с двусторонним механизмом финансирования; и с) исключения корректировок поступлений по взносам, таких как неиспользованные остатки ассигнований и списание средств.

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Много- сторонние		Целевые многосторонние				ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ	336 569			4 794	196 539	92 666	25 040	17 530
ФАРЕРСКИЕ ОСТРОВА	55				55			
ФИЛЯНДИЯ	30 868	7 823			11 049	9 243	1 896	858
ФРАНЦИЯ	24 159			4 036	12 599	6 716	261	547
ГЕРМАНИЯ	229 921	32 323	2 608	36 025	108 326	45 698	5 615	1 933
ГРЕЦИЯ	41				41			
ГВАТЕМАЛА	2 478	942				1 536		
ГВИНЕЯ-БИСАУ	484					484		
ГОНДУРАС	24 996							24 996
ВЕНГРИЯ	37				10	27		
ИСЛАНДИЯ	611			353	200	45		13
МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ВОПРОСАМ РАЙОНА ВЕЛИКИХ ОЗЕР	60					60		
ИНДИЯ	1 896	56			1 840			
ИНДОНЕЗИЯ	2 820							2 820
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ КРАСНОГО КРЕСТА	220					220		
ИРАК	34 000					17 000		17 000
ИРЛАНДИЯ	23 136	12 803	2 248	485	5 282	3 173	743	649
ИЗРАИЛЬ	20			20				
ИТАЛИЯ	22 765	12 713		2 208	2 073	1 976		3 796
ЯПОНИЯ	238 433	3 225	659	16 740	78 330	126 939	8 800	4 399
ИОРДАНИЯ	47	47						
КАЗАХСТАН	20			20				
КЕНИЯ	580					580		
КУВЕЙТ	42 000				42 000			0
ЛАТВИЯ	27							27
ЛИБЕРИЯ	160				160			
ЛИХТЕНШТЕЙН	434	110	110		217	108		
ЛИТВА	48				48			
ЛЮКСЕНБУРГ	12 448	2 255	663	3 003	1 790	1 658	965	2 778
МАДАГАСКАР	825			825				
МАЛАВИ	4 010				3 860	150		
МАЛАЙЗИЯ	1 000							1 000
МОНАКО	183			48	136			

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Много- сторонние		Целевые многосторонние				ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
МОЗАМБИК	2	2						
НЕПАЛ	64			64				
НИДЕРЛАНДЫ	66 634	44 776		932	6 900	8 155	4 759	1 112
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	7 838	5 128			2 710			
НИКАРАГУА	3 015	15		3 000				
НОРВЕГИЯ	69 421	25 396	12 497	195	16 190	18 267	2 775	6 598
ФОНД МЕЖДУНАРОДНОГО РАЗВИТИЯ ОПЕК	800					800		
ПАКИСТАН	40 051	47				40 005		
ПАНАМА	22	22						
ПЕРУ	271	271						
ФИЛИППИНЫ	1 180					1 180		
ПОЛЬША	232					232		
ПОРТУГАЛИЯ	10							10
ЧАСТНЫЕ ДОНОРЫ****	88 360	9 477		18 626	12 844	4 057	799	42 558
КАТАР	435					435		
РЕСПУБЛИКА КОНГО	2 790			2 790				
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ	15 352			4 000	2 680	3 850		4 822
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	50 000			25 000	9 000	16 000		
САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ	150			150				
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	20 768			4 335	9 930	6 503		
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	4 547			4 547				
СЛОВАКИЯ	15	15						
СЛОВЕНИЯ	39				39			
ЮЖНАЯ АФРИКА	20 150			19 039		309		803
ЮЖНЫЙ СУДАН	3 728						3 728	
ИСПАНИЯ	3 914	691	691		2 021		130	1 072
ШРИ-ЛАНКА	9	9						
СВАЗИЛЕНД	195			195				
ШВЕЦИЯ	102 592	78 770	8 067	129	289	8 086	11 127	4 191
ШВЕЙЦАРИЯ	79 474	6 659	5 685	14 812	15 887	33 740	3 794	4 582

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	Много- сторонние		Целевые многосторонние				ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ***
		ВСЕГО	СМНР*	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО**	
СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА	40	40						
ТАНЗАНИЯ (ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА)	105	105						
ТАИЛАНД	111	111						
ТИМОР-ЛЕШТИ	600			600				
ТУРЦИЯ	1 000				1 000			
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФОНД РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ООН (ЦФРЧС)	143 323				62 039	60 175	21 067	43
ОБЩИЙ ФОНД И УЧРЕЖДЕНИЯ ООН (ЗА ИСКЛ. ЦФРЧС)	77 594	30		11 535	2 587	7 366	24 543	31 533
СОЮЗ ЮЖНОАМЕРИ- КАНСКИХ НАЦИЙ	1 250			1 250				
ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	50							50
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	455 369	33 028		20 632	205 503	143 499	30 451	22 256
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	1 482 406	5 000		73 259	642 004	716 594	36 558	8 990
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	250			250				
ЗАМБИЯ	4 141			4 141				
ОБЩАЯ СУММА	4 382 346	383 953	52 857	370 926	1 609 460	1 576 161	208 275	233 570

Двусторонние
взносы

5 425

* СМНР – счет для мероприятий по немедленному реагированию. ** СО – Специальные операции.

*** Прочие взносы: взносы в целевые фонды, на специальные счета и в Общий фонд.

**** Частные взносы не включают непланируемые пожертвования в натуральной форме, такие как рекламные услуги.


ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 ГОДЫ

	2010		2011		2012		2013	
	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%
ВСЕГО	4 000 330	100	3 768 990	100	4 148 105	100	4 264 693	100
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	287 842	7	315 986	8	348 672	8	376 914	9
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	3 220 081	80	2 925 212	78	3 288 536	79	3 329 431	78
Чрезвычайные операции	1 660 195		1 367 243		1 403 214		1 558 453	
ДОЧПВ	1 559 885		1 557 969		1 885 322		1 770 979	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	221 510	6	217 619	6	216 068	5	205 947	5
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ, ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ И ПРОЧИЕ РАСХОДЫ ²	270 898	7	310 173	8	294 830	7	352 401	8
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ	2 340 804	100	2 180 900	100	2 677 966	100	2 303 104	100
Доля расходов по всем регионам	59		58		65		54	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	169 819	7	200 771	9	219 450	8	196 580	9
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	1 978 477	85	1 762 579	81	2 241 753	84	1 877 037	82
Чрезвычайные операции	890 118		794 411		1 026 227		674 843	
ДОЧПВ	1 088 359		968 168		1 215 525		1 202 194	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	131 967	6	148 010	7	168 616	6	167 439	7
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	60 540	3	69 540	3	48 147	2	62 049	3
АЗИЯ	895 743	100	796 289	100	771 925	100	576 443	100
Доля расходов по всем регионам	22		21		19		14	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	84 286	9	62 301	8	83 324	11	95 961	17
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	769 909	86	695 828	87	633 179	82	442 918	77
Чрезвычайные операции	440 383		279 982		179 106		23 666	
ДОЧПВ	329 525		415 846		454 073		419 252	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	35 622	4	24 529	3	33 925	4	23 280	4
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	5 927	1	13 631	2	21 497	3	14 284	2

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.

² Оперативные расходы включают расходы из Общего фонда, со специальных счетов и из целевых фондов, которые не могут быть разделены по проектам/операциям.

ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 ГОДЫ

	2010		2011		2012		2013	
	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ	29 313	100	29 716	100	23 756	100	24 697	100
Доля расходов по всем регионам	1		1		1		1	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	2 550	9	9 693	33	10 051	42	14 838	60
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	26 060	89	19 529	66	13 303	56	9 496	38
Чрезвычайные операции	12 683		15 446		204		157	
ДОЧПВ	13 376		4 083		13 099		9 339	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	704	2	188	1	135	1	56	0
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	-1	0	305	1	267	1	306	1
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН	362 832	100	282 025	100	159 539	100	151 660	100
Доля расходов по всем регионам	9		7		4		4	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	13 541	4	21 584	8	20 094	13	26 606	18
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	237 827	66	180 844	64	81 733	51	62 084	41
Чрезвычайные операции	177 783		128 683		4 920		3 199	
ДОЧПВ	60 044		52 161		76 813		58 884	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	47 122	13	10 775	4	7 395	5	4 695	3
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	64 342	18	68 822	24	50 317	32	58 275	38
СРЕДНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА	197 617	100	275 331	100	346 684	100	895 025	100
Доля расходов по всем регионам	5		7		8		22	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	13 952	7	19 933	7	16 836	5	13 732	2
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	181 221	92	235 415	86	319 016	92	858 334	96
Чрезвычайные операции	122 337		149 605		198 071		773 500	
ДОЧПВ	58 883		85 811		120 945		84 834	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	446	0	17 584	6	5 226	2	7 608	1
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	1 998	1	2 399	1	5 606	2	15 352	2

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.

² Оперативные расходы включают расходы из Общего фонда, со специальных счетов и из целевых фондов, которые не могут быть разделены по проектам/операциям.





ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 ГОДЫ

	2010		2011		2012		2013	
	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%

ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 ГОДЫ

(в тыс. долл. США)

	2010					2011					2012					2013				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
ВСЕГО	287 842	3 220 081	221 510	270 898	4 000 330	315 986	2 925 212	217 619	310 173	3 768 990	348 672	3 288 536	216 068	294 830	4 148 105	376 914	3 329 431	205 947	352 401	4 264 693
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ																				
Ангола	-	35	-	-	35	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Бенин	1 856	959	-	0	2 815	806	5 068	-	2	5 876	-94	579	110	55	651	2 379	345	-0	436	3 160
Буркина-Фасо	5 484	11 386	-	1 011	17 881	4 125	8 645	-	1 191	13 961	7 144	35 450	-	1 632	44 226	4 602	29 802	3	954	35 361
Бурунди	-	22 918	-	31	22 948	3 382	15 899	-	68	19 349	5 458	14 852	-	414	20 724	4 596	18 354	-	517	23 468
Камерун	2 165	14 212	-	47	16 424	33	16 548	-	269	16 819	2 074	14 485	-	161	16 719	1 369	9 272	-	17	10 658
Кабо-Верде	630	-	-	-	630	175	-	-	-	175	228	-	-	1	229	419	-	-	-	419
Центральноафриканская Республика	3 599	17 563	2 695	45	23 902	3 624	13 545	4 610	842	22 621	2 333	15 009	5 893	105	23 341	1 038	16 739	5 977	82	23 837
Чад	6 678	127 362	11 685	832	146 557	8 025	143 694	16 152	19	167 890	6 686	149 684	14 072	185	170 628	3 886	125 167	12 475	723	142 251
Конго	-	11 383	226	-	11 610	-824	12 267	257	-	11 699	3 735	5 865	221	27	9 848	5 092	5 043	82	229	10 446
Демократическая Респ. Конго	-	115 237	19 990	1 234	136 461	-	122 519	18 618	2 427	143 564	-	101 966	21 483	5 197	128 646	-	140 821	20 651	5 007	166 479
Кот-д'Ивуар	1 043	6 338	0	37	7 418	2 563	29 945	4 146	103	36 757	99	26 487	3 604	511	30 701	287	22 111	965	2 166	25 529
Джибути	801	8 137	-	-0	8 938	925	11 370	-	33	12 327	966	15 174	-	88	16 228	343	12 252	-0	57	12 652
Эритрея	-	35	-	-	35	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Эфиопия	26 247	416 298	3 125	32 859	478 529	27 029	339 050	3 837	21 981	391 897	28 448	316 969	6 509	6 715	358 641	26 626	278 125	9 429	12 088	326 268
Гамбия	1 267	543	-	128	1 939	1 891	-128	-	263	2 026	3 060	9 301	-	59	12 419	2 269	2 088	-	16	4 374
Гана	4 370	1 889	-0	911	7 169	3 461	7 014	11	1 615	12 101	6 858	11 456	26	1 880	20 220	7 482	1 447	2	1 477	10 408
Гвинея	1 920	2 939	273	7	5 139	2 630	9 488	9	72	12 199	5 032	3 272	-	98	8 401	4 913	1 708	-	-	6 621
Гвинея-Бисау	-	4 700	-	649	5 348	84	6 952	-	929	7 966	3 087	61	-	463	3 610	938	2 180	-	285	3 404
Кения	21 655	191 706	-	1 264	214 625	21 702	228 590	-	1 373	251 665	20 646	306 776	-	1 122	328 544	17 822	174 685	-	2 290	194 797
Лесото	957	5 742	-	157	6 856	3 688	1 636	-	961	6 285	4 899	2 757	-	748	8 404	5 944	11 476	-	349	17 769
Либерия	2 354	14 511	1 535	683	19 084	-26	32 892	1 104	630	34 600	5 644	20 847	403	2 210	29 103	7 405	12 975	66	1 869	22 315
Мадагаскар	7 982	7 532	-	437	15 951	7 634	7 450	-	256	15 340	6 930	8 793	-	77	15 800	6 725	6 053	-	150	12 928
Малави	7 423	9 818	-	695	17 936	12 465	7 593	-	793	20 851	12 870	22 997	-	1 147	37 014	11 505	59 996	-	1 904	73 405
Мали	5 258	6 628	-	1 432	13 318	8 389	7 237	59	1 659	17 344	11 376	51 383	536	2 427	65 722	24 861	77 287	7 776	2 516	112 439
Мавритания	4 149	7 503	-	801	12 453	8 430	2 120	-	1 334	11 885	3 796	27 992	3 638	-4 419	31 008	1 877	27 737	4 745	1 007	35 365
Мозамбик	3 863	19 165	46	1 443	24 516	5 260	24 165	0	3 112	32 537	8 263	12 636	307	1 864	23 070	12 350	7 166	1 126	2 508	23 149
Намибия	-	746	-	89	835	-	870	-	-0	870	-	591	-	31	622	-	222	-	605	628
Нигер	7 211	127 635	6 796	239	141 880	6 119	89 677	8 687	2 193	106 676	6 030	210 362	10 408	849	227 649	-21 895	76 635	7 506	1 395	63 642
Руанда	8 324	9 830	-	653	18 807	5 919	10 608	-	1 893	18 420	5 303	12 061	-	1 346	18 710	1 834	14 491	-	1 477	17 802
Сан-Томе и Принсипи	665	-	-	78	743	819	-	-	102	921	850	-	-	20	869	611	-	-	-	611
Сенегал	1 931	9 120	-	1 960	13 011	1 438	13 454	-	1 321	16 214	6 033	30 897	-	1 563	38 493	6 918	29 886	-	1 175	37 979
Сьерра-Леоне	815	8 880	62	1 600	11 356	6 080	8 397	-	1 272	15 750	5 102	6 107	-	412	11 621	9 019	1 036	-	591	10 645
Сомали	-	104 916	13 362	1 611	119 889	-	116 098	20 657	728	137 484	-	196 505	28 113	16	224 634	-	138 200	27 472	93	165 765
Южный Судан	-	-	-	-	-	-	-1 021	9 010	616	8 605	-	225 019	46 196	2 943	274 158	-	208 369	46 567	4 051	258 987
Судан	1 639	545 624	71 617	704	619 584	51	363 926	60 707	9 315	434 000	-	266 252	25 897	7 044	299 193	-	225 377	22 507	637	248 521
Свазиленд	-	3 282	-	132	3 415	-	2 133	-	196	2 330	940	1 724	-	67	2 731	4 058	1 153	-	995	6 207
Танзания (Объединенная Респ.)	15 961	16 648	209	1 502	34 320	18 960	17 398	92	1 195	37 644	15 962	18 821	-	1 306	36 090	14 666	15 854	-	1 937	32 457

ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 ГОДЫ

	2010		2011		2012		2013											
	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%	тыс. долл. США	%										
Того	-	1 647	-	7 1 654	-	952	-	487 1 440	139	85	312	6	542	302	188	22	4	516
Уганда	16 838	38 017	-0	913 55 768	27 486	21 104	-10	2 322 50 903	25 165	27 173	-3	1 668 54 003	20 034	33 871	-0	1 866	55 771	
Замбия	6 740	8 372	-	1 305 16 416	8 427	3 426	-	1 086 12 939	4 398	530	-	1 293 6 221	6 325	387	-	1 723	8 435	
Зимбабве	-	79 123	350	676 80 148	6	61 925	-	946 62 876	-	70 827	-	452 71 279	-	87 982	-	1 623	89 605	
Прочие региональные расходы	-4	98	-2	4 367 4 460	-7	75	63	5 935 6 066	-12	8	890	6 366 7 253	-19	554	68	7 230	7 832	
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	169 819	1 978 477	131 967	60 540 2 340 804	200 771	1 762 579	148 010	69 540 2 180 900	219 450	2 241 753	168 616	48 147 2 677 966	196 580	1 877 037	167 439	62 049	2 303 104	

¹ За исключением оперативных-функциональных и административных расходов по программам.

² Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд и Специальные счета. Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.



ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 ГГ.

(в тыс. долл. США)

	2010					2011					2012					2013				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
АЗИЯ																				
Афганистан	-	142 559	13 553	494	156 606	-	179 219	14 487	582	194 289	-	189 158	15 003	2 204	206 364	-	144 434	14 316	5 067	163 818
Бангладеш	42 492	32 793	-	453	75 738	36 783	4 581	-	2 635	44 000	38 156	2 415	-	1 547	42 118	48 744	3 105	-	1 945	53 794
Бутан	2 027	-	-	19	2 046	1 873	-	-	36	1 909	1 994	-	-	2	1 995	2 151	-	-	5	2 156
Камбоджа	1 455	14 597	-	219	16 272	5 181	9 698	-	391	15 269	17 615	5 165	-	569	23 349	16 332	175	-	739	17 246
Индия	9 530	-	-	953	10 482	6 203	-1	-	3 345	9 547	3 115	-1	-	11 103	14 217	1 888	-	-	1 722	3 611
Индонезия	-	8 488	1 519	423	10 429	-	6 763	663	1 069	8 494	1 943	1 297	1 648	1 110	5 998	3 967	-	-	505	4 472
Корейская Нар.-Дем. Республика	-	29 780	-	692	30 472	-	38 791	-	35	38 825	-	96 519	-	19	96 538	-	11 414	-	52	11 466
Лаосская Нар.-Дем. Республика	6 808	8 454	-	182	15 444	4 504	4 595	-	604	9 703	6 209	112	-	398	6 719	9 631	-	-	603	10 233
Мьянма	-	20 872	295	11	21 178	-	27 286	394	84	27 764	-	34 230	16	231	34 477	-	46 331	73	603	47 007
Непал	7 137	49 660	-	133	56 931	4 925	42 782	-1	116	47 822	7 774	27 733	-	1 253	36 760	7 109	16 493	-	1 524	25 126
Пакистан	13 728	347 829	17 690	868	221 674	2 749	327 778	7 058	1 614	339 198	294	238 414	16 689	787	256 184	-	168 464	1 178	172	169 814
Филиппины	-	38 458	940	126	26 836	-	20 829	38	203	21 071	-	19 675	416	334	20 425	-	40 639	7 645	254	48 539
Шри-Ланка	1 109	71 366	1 221	31	40 401	221	27 607	1 015	70	28 913	726	18 092	116	139	19 074	1 123	11 842	68	8	13 041
Тимор-Лешти	-	4 995	404	465	10 829	-137	5 854	464	1 281	7 462	5 499	369	37	1 151	7 056	5 015	19	-	134	5 168
Прочие региональные расходы	-	-	56	-	859	-	45	410	1 566	2 022	-	-	-0	651	650	-	-	-	951	951
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	84 286	769 909	35 622	5 927	895 743	62 301	695 828	24 529	13 631	796 289	83 324	633 179	33 925	21 497	771 925	95 961	442 918	23 280	14 284	576 443
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ																				
Армения	106	1 424	-	-	1 531	1 302	2 669	-	-	3 971	1 868	957	-	2 825	3 543	88	-	-	-	3 632
Азербайджан	-	-	-	-	-	-	-	88	88	-	-	-	-	16	16	-	-	-	17	17
Грузия	-	4 331	7	-	4 338	-	764	5	53	822	-	473	-	5	478	-	381	-	-	381
Кыргызстан	-	12 046	697	-1	12 742	-	13 841	183	64	14 088	-	7 977	135	195	8 306	866	7 209	56	249	8 380
Российская Федерация	-	421	-	-	421	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Таджикистан	2 444	7 621	-	-	10 065	8 391	2 255	-	101	10 747	8 183	3 897	-	51	12 131	10 428	1 818	-	41	12 287
Узбекистан	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Прочие региональные расходы	-	217	-	-	217	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	2 550	26 060	704	-1	29 313	9 693	19 529	188	305	29 716	10 051	13 303	135	267	23 756	14 838	9 496	56	306	24 697

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.² Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд и Специальные счета. Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.

ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2010–2013 ГГ.

(в тыс. долл. США)

	2010					2011					2012					2013				
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ²	Итого
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН																				
Боливия (Многонациональное Государство)	2 574	2 468	-	2 559	7 601	947	3 296	-	1 955	6 198	1 030	798	-	697	2 525	688	1 626	-	805	3 119
Чили	-	442	-	-	442	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Колумбия	-2	19 743	-	12 741	32 483	-1	24 722	-	12 222	36 944	-	7 784	-	5 174	12 957	-	12 808	-	8 276	21 084
Куба	213	236	-	162	611	914	20	-	469	1 403	250	715	-	280	1 244	202	1 247	-	13 177	14 626
Доминиканская Республика	-	-	-	60	60	-	-	-	1 341	1 341	-	-	-	930	930	-	-	-	748	748
Эквадор	-15	2 540	-	1 578	4 103	-2	1 430	-	2 612	4 040	-2	3 170	-	1 638	4 807	-5	3 290	-	1 860	5 145
Сальвадор	-	3 338	-	22 522	25 859	-	1 403	-	16 739	18 142	-	2 469	-	12 564	15 033	-	2 746	-	4 731	7 476
Гватемала	711	13 504	-	1 519	15 733	3 225	6 579	-	3 712	13 517	2 657	5 357	-	1 682	9 696	1 891	4 988	-	969	7 848
Гаити	548	188 537	47 122	175	236 382	-	139 344	10 775	632	150 752	4 731	55 911	7 395	920	68 957	14 332	31 947	4 695	3 731	54 705
Гондурас	4 807	3 094	-	20 538	28 439	11 183	610	-	25 229	37 022	6 793	994	-	23 489	31 276	5 677	1 329	-	20 559	27 565
Никарагуа	1 525	3 630	-	948	6 103	4 423	3 401	-	815	8 640	4 371	2 417	-	797	7 585	3 458	687	-	1 255	5 400
Панама	-	-	-	-	-	-	-	-	9	9	-	-	-	15	15	-	-	-	-	-
Парагвай	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	956	-	-	956
Перу	-7	-0	-	1 154	1 147	-	-	-	1 709	1 709	-	-	-	781	781	-1	-	-	644	643
Прочие региональные расходы	3 186	296	-	386	3 868	894	38	-	1 376	2 308	264	2 119	-	1 350	3 733	366	459	-	1 520	2 345
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	13 541	237 827	47 122	64 342	362 832	21 584	180 844	10 775	68 822	282 025	20 094	81 733	7 395	50 317	159 539	26 606	62 084	4 695	58 275	151 660
СРЕДНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА																				
Алжир	-	18 027	-	1 434	19 461	-	18 261	-	133	18 394	-	25 602	-	44	25 646	-	21 910	-	-2	21 908
Египет	8 467	-	-	44	8 511	9 687	4 422	-	187	14 296	10 061	56	-	2 849	12 966	10 446	11 477	-	330	22 253
Иран, Исламская Республика	-	3 035	-	-	3 035	-	3 550	-	-	3 550	-	1 264	-	-	1 264	-	2 452	-	-	2 452
Ирак	271	16 402	-	-	16 673	1 542	14 496	5 913	-	21 952	527	17 982	2 180	77	20 766	157	27 421	-	14 006	41 584
Иордания	-	-	-	102	102	-	-	-	147	147	0	15 060	-	1 430	16 490	587	140 596	-	79	141 262
Ливан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	142 904	-	-	142 904
Ливия	-	-	-	-	-	-	22 204	11 240	-	33 444	-	16 947	1 239	-	18 186	-	438	124	-	562
Марокко	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	26	-	-	-	26
Оккупированная палестинская территория	-	76 304	123	-0	76 427	-	68 380	18	101	68 500	-	56 170	-	82	56 252	-	68 096	49	116	68 261
Сирийская Арабская Респ.	1 796	31 981	-	38	33 815	6 863	39 836	-	48	46 748	2 859	65 540	956	10	69 366	-	263 019	6 441	-7	269 454
Тунис	-	-	-	-	-	-	5 949	-	-	5 949	-	1 504	-	-	1 504	46	537	-	-	584
Турция	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	49 681	-	-	49 681
Йемен	3 417	35 296	323	57	39 092	1 840	56 803	412	1 291	60 347	3 388	108 084	851	837	113 160	2 469	128 974	994	315	132 752
Прочие региональные расходы	-	177	-	324	502	-	1 513	-	490	2 004	-	10 806	-	278	11 084	-	829	-0	515	1 343
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	13 952	181 221	446	1 998	197 617	19 933	235 415	17 584	2 399	275 331	16 836	319 016	5 226	5 606	346 684	13 732	858 334	7 608	15 352	895 025
ПРОЧИЕ РАСХОДЫ	3 694	26 588	5 648	138 091	174 021	1 702	31 018	16 534	155 476	204 729	-1 084	-448	771	168 996	168 234	29 197	79 564	2 869	202 136	313 765

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.
² Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд и Специальные счета.
 Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.




ПРИЛОЖЕНИЕ IX-С: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ¹ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2010–2013 гг

	2010		2011		2012		2013	
	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%	в тыс. долл. США	%
РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ:	3 507 923	100,0	3 241 198	100,0	3 637 208	100,0	3 706 345	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	2 371 939	67,6	2 102 005	64,9	2 496 957	68,7	2 211 899	59,7
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	3 308 053	94,3	3 010 605	92,9	3 205 532	88,1	2 436 605	65,7
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	2 148 296	61,2	1 963 350	60,6	2 461 202	67,7	2 073 617	55,9
Азия	854 194	24,4	758 129	23,4	716 503	19,7	538 879	14,5
Восточная Европа и СНГ	28 610	0,8	29 222	0,9	23 354	0,6	24 334	0,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	251 367	7,2	202 428	6,2	101 827	2,8	88 690	2,4
Средний Восток и Северная Африка	195 173	5,6	255 349	7,9	335 852	9,2	872 065	23,5
РАЗВИТИЕ:	287 842	100,0	315 986	100,0	348 657	100,0	376 914	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	204 474	71,0	228 630	72,4	270 246	77,5	265 853	70,5
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	276 860	96,2	306 835	97,1	342 237	98,2	330 901	87,8
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	169 819	59,0	200 771	63,5	219 450	62,9	196 580	52,2
Азия	84 286	29,3	62 301	19,7	83 324	23,9	95 961	25,5
Восточная Европа и СНГ	2 550	0,9	9 693	3,1	10 051	2,9	14 838	3,9
Латинская Америка и Карибский бассейн	13 541	4,7	21 584	6,8	20 094	5,8	26 606	7,1
Средний Восток и Северная Африка	13 952	4,8	19 933	6,3	16 836	4,8	13 732	3,6

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.

² Фактическая классификация за каждый год.

**ПРИЛОЖЕНИЕ X-A: ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

ПАРТНЕРЫ	2011		2012		2013	
	Число проектов	Число стран	Число проектов ¹	Число стран	Число проектов	Число стран
ЮНИСЕФ	126	56	131	63	144	66
ФАО	86	50	105	58	108	58
ВОЗ	72	38	64	41	59	33
ПРООН	64	37	54	37	51	35
УВКБ ООН	59	43	53	42	58	46
Международное движение Красного Креста и Красного полумесяца (МККК, МФКК, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца)	46	34	51	38	61	41
ЮНФПА	41	22	36	26	42	33
ЮНЭЙДС	27	23	25	19	23	19
ПРОЧИЕ*	27	14	25	18	35	29
МОМ	37	24	20	17	12	11
Всемирный банк	22	18	16	14	18	16
МФСР	11	9	11	10	18	14
МОТ	18	10	12	8	12	9
ЮНЕСКО	15	11	10	7	18	13
ООН-женщины**	8	6	7	7	14	9
ООН-ХАБИТАТ	1	1	4	3	5	5
ЮНЕП	3	2	3	2	5	5

* "ПРОЧИЕ" включает такие структуры, как миссии Организации Объединенных Наций.

** В январе 2011 года ЮНИФЕМ был объединен в Структуру "ООН-женщины".

*** Сокращения приводятся в конце документа.

¹ Проекты в рамках страновых программ сгруппированы на уровне оперативной деятельности, а в рамках региональных проектов – на уровне стран. Специальные операции исключены.

ПРИЛОЖЕНИЕ X-B: СОТРУДНИЧЕСТВО С ПАРТНЕРАМИ ИЗ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В 2013 ГОДУ
(НПО и Движение Красного Креста и Красного Полумесяца)

Стратегические цели (СЦ)	Общее число партнеров ¹	Международные партнеры	Национальные партнеры
СЦ 1: Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях	669 (26%)	131	538
СЦ 2: Предотвращение крайнего голода и вложение средств в осуществление мер по обеспечению готовности к бедствиям и смягчению их последствий	448 (17%)	68	380
СЦ 3: Обустройство и восстановление жизни населения и средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях	625 (24%)	113	512
СЦ 4: Сокращение масштабов крайнего голода и недоедания	570 (22%)	127	443
СЦ 5: Укрепление потенциала стран в области сокращения масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности на местный уровень и местных закупок	270 (11%)	44	226

Деятельность по программам	Общее число партнеров	Международные партнеры	Национальные партнеры
Создание активов	538	70	468
Укрепление потенциала	225	37	188
Денежные средства и ваучеры	112	31	81
Общее распределение продовольствия	388	83	305
Питание	487	115	372
Школьное питание	239	43	196

Услуги	Общее число партнеров	Международные партнеры	Национальные партнеры
Распределение продовольствия	1 193	171	1 022
Распределение денежных средств	97	32	65
Распределение ваучеров	47	20	27
Прочее: Проведение оценок	28	12	16
Прочее: Разработка проектов	18	2	16
Прочее: Мониторинг	144	27	117
Прочее (т.е. хранение, перевозки, отбор, определение целевых групп, и т. п.)	260	55	205

¹ Для того, чтобы представить более полную картину сотрудничества, реализованного в 2013 году, не только с НПО, но и с членами Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, масштабы деятельности этих партнерств были включены в вышеуказанные ориентировочные показатели под общим термином «партнер».

Дополнительные примечания:

1. В 2013 году ВПП работала в общей сложности с 1 380 партнерами; 201 международным и 1 179 национальными партнерами. Ряд партнеров, представленных в приведенных выше таблицах, не могут быть добавлены к показателю результата в общей сумме, поскольку отдельные партнеры могут сотрудничать с ВПП в рамках различных программных мероприятий или предоставлять различные услуги, тем самым вызывая дублирование показателей.
2. Число партнеров, отраженное в той или иной ячейке, является ориентиром только общего подсчета известных организаций и не показывает объемы сотрудничества партнеров.

ПРИЛОЖЕНИЕ XI: ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ В РАМКАХ ВПП РЕКОМЕНДАЦИЙ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)¹

Показатели, предусмотренные ЧВОП	2013 (%)
% проектов с маркером гендерного кода 2А или 2В	50
% страновых отделений, использующих общие инструментарии и принципы управления, основанного на результатах (УОР)	100
% стран, располагающих обновленной стратегией уменьшения опасности бедствий	90
% (новых) страновых программ ВПП, достигших результатов, сопоставимых с результатами в рамках ЮНДАФ	100
% государств-членов, представленных Исполнительным советом, которые высказали положительные комментарии относительно качества общеорганизационной отчетности по результатам и сферам компетенции, т. е. Годового отчета о деятельности.	100

¹ Это подгруппа общих показателей, предусмотренных ЧВОП, которые согласованы с ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА. Полный набор показателей, которые можно отслеживать силами ВПП, включен в механизм оценки результатов в 2014 году и будет представлен в Годовом отчете о деятельности за 2014 год.

ПРИЛОЖЕНИЕ XII: ОБЗОР ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ ВПП

Усилия по организационному укреплению ВПП были начаты в 2012 году и финансировались за счет дополнительного выделения средств по линии оперативно-функционального обслуживания и разработки программ (ОФАР) (PSA), в сумме 20 млн. долл. США, утвержденной Советом в рамках Плана управления (2013–2015), для того чтобы: i) разработать комплекс мер по управлению преобразованиями, с упором на осуществление Рамочной программы действий; и ii) создать фонд преобразований, с тем чтобы обеспечить гибкость в управлении кадровыми изменениями.

В Части I данного Годового отчета излагаются организационные усовершенствования; в настоящем приложении приводится дополнительная информация о круге действий, предпринятых в рамках комплекса мер по управлению преобразованиями, на основе промежуточного доклада, включенного в План управления (2014–2016).

АССИГНОВАНИЯ И РАСХОДЫ

Из 20 млн. долл. США дополнительных ассигнований, выделенных по линии ОФАОР, 19,1 млн. долл. США (96 процентов) в 2013 году были израсходованы на следующие цели:

- i) 10,1 млн. долл. США – на покрытие затрат, связанных с управлением кадровыми изменениями: увольнение на взаимоприемлемых условиях 12 директоров (2,1 млн. долл. США), 28 международных сотрудников категории специалистов (3,2 млн. долл. США) и 11 сотрудников категории общего обслуживания (1,3 млн. долл. США), что составило 6,7 млн. долл. США, а также на дополнительные издержки в сумме 3,4 млн. долл. США, связанные с перемещениями международных сотрудников; и
- ii) 9,9 млн. долл. США – на финансирование разработки семи тематических направлений, как показано на рисунке 1.

Рисунок 1: Дополнительные ассигнования по линии ОФАР, в разбивке по тематическим направлениям организационного укрепления



ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
СТРАТЕГИЯ			
1.1 Конкретизация Стратегического плана Завершено	Выявление и устранение препятствий, которые мешают ВПП в полной мере реализовать Стратегический план. Обоснование ВПП внедрила ряд новых инструментов, направленных на осуществление перехода к содействию в обеспечении продовольствием, однако они не всегда соответствовали выявленным потребностям и не были последовательно включены в деловые операции ВПП.	Фаза 1 В ходе консультаций с директорами региональных и страновых отделений были разработаны рекомендации в отношении инвестирования на региональном и страновом уровнях; итоги консультаций были представлены на утверждение Группы по вопросам управления (ГВУ). Фаза 2 Согласование с другими процессами преобразований; рассмотрение рекомендаций, утвержденных в ходе подготовки Плана управления (2014-2016) и подготовки документа справочной группы ЧВОП.	<ul style="list-style-type: none"> • Проведен анализ недостатков в реализации Стратегических целей • 40 рекомендаций в отношении действий, инвестиций, экономии средств и совершенствования процедур • Вклад в выполнение Плана управления (2014–2016) Обобщен накопленный опыт, в целях содействия реализации нового Стратегического плана
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА			
2.1 Переход к новой организационной структуре Завершено	Обеспечение эффективного внедрения новой организационной структуры. Обоснование Этот процесс требует координации, в целях обеспечения плавного перехода.	Фаза 1 Подготовка и реализация специальных процедур перемещения персонала. Фаза 2 Определение требований, создание группы поддержки перемещения персонала и разработка контрольного перечня по вопросам кадровых перемещений. Фаза 3 Институционализация изменений, в целях обеспечения эффективной передачи ответственности на местный уровень.	<ul style="list-style-type: none"> • Новая организационная структура введена, как планировалось, в феврале 2013 года, в целях расширения возможностей страновых отделений. • Завершено переназначение старших сотрудников и персонала (100 старших руководителей и 450 сотрудников категории специалистов). • Запущен глобальный механизм перемещения персонала. • Обучение и обратная связь используются для осуществления текущих переназначений и других процедур в кадровой сфере.

ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
<p>2.2 Внедрение организационной структуры в региональных бюро</p> <p>Завершено</p>	<p>Обеспечение эффективного и скоординированного внедрения пересмотренной роли региональных бюро</p> <p>Обоснование</p> <p>Создание для региональных бюро возможностей по более эффективной поддержке операций ВПП, посредством пересмотра и адаптации операционных и организационных структур, в свете региональных стратегий и потребностей страновых отделений.</p>	<p>Фаза 1</p> <p>Анализ пробелов в роли региональных бюро и систем отчетности в отношении оценки недостатков, выявления сфер для инвестирования средств и определения мер, необходимых для формирования требуемых знаний и потенциала.</p> <p>Фаза 2</p> <p>Оказание поддержки планированию перемещения персонала, в ходе семинаров-практикумов для заместителей директоров региональных отделений; разработка плана действий по перемещению сотрудников.</p> <p>Фаза 3</p> <p>Включение потребностей региональных бюро в План управления (2014–2017)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Стандартный шаблон для организационной структуры и функций региональных бюро • Анализ недостатков и принятие мер, позволяющих региональным бюро выполнять свою новую роль • Планы региональных бюро в отношении перемещения персонала • Соответствующие функции, переданные из штаб-квартиры в региональные бюро • Структурные недостатки, устраненные в сфере бюджетных ассигнований • Поддержка страновых отделений, оказываемая в увязке с целевыми установками
<p>2.3 Пересмотр присутствия страновых отделений на местах и операционных модулей</p> <p>В процессе реализации</p>	<p>Оценка присутствия страновых отделений на местах и операционных модулей ВПП, в сопоставлении со Стратегическим планом (2014-2017), тенденциями в сфере ликвидации голода и недоедания и возможностями партнерского сотрудничества.</p> <p>Обоснование</p> <p>Присутствие ВПП на местах позволяет ей принимать меры по ликвидации нехватки продовольствия, путем оказания помощи бенефициарам в чрезвычайных ситуациях и поддержки экономического и социального развития. Оно должно соответствовать потребностям бенефициаров, с тем чтобы предпринимаемые ВПП меры реагирования были эффективными и результативными.</p>	<p>Фаза 1</p> <p>Сбор информации о присутствии ВПП на местах, ее операционных модулях и ресурсах, с тем чтобы устанавливать базовые показатели.</p> <p>Фаза 2</p> <p>Разработка критериев и стратегий оценки стран, в консультации с внутренними заинтересованными партнерами.</p> <p>Фаза 3</p> <p>Разработка вариантов будущего присутствия ВПП в странах и операционных модулей, на основе 2-го этапа Плана управления (2015–2017).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработан «Анализ присутствия страновых отделений ВПП на местах и ее операционных модулей» («СОPrOM»), в целях ежегодного внесения вклада в будущие планы управления • В консультациях с внутренними заинтересованными сторонами, разработана стандартная методология оценки странового присутствия ВПП на местах, на основе учета потребностей бенефициаров, уровня национального потенциала и национального дохода • Отобрано 17 стран для дальнейшего анализа; разработаны шаблоны для проведения анализа в рамках «СОPrOM» в 2014 году, которые будут внедряться региональными бюро и страновыми отделениями, при поддержке канцелярии заместителя Директора-исполнителя/Главного операционного сотрудника (ЗДИ/ГОС)



ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
			<ul style="list-style-type: none"> «СОПРОМ» может быть признан действительным внешними экспертами; он представляет собой «точку входа» для консультаций с национальными партнерами Варианты на будущее, которые должны быть разработаны в 2014 году
<p>2.4 Улучшение управления ресурсами в страновых отделениях</p> <p>В процессе реализации</p>	<p>Улучшение управления ресурсами с целью повышения эффективности и результативности</p> <p>Обоснование</p> <p>Поскольку страновые отделения находятся ближе к бенефициарам, они являются центром притяжения ВПП; они должны получить возможности использовать ресурсы соответствующим образом.</p>	<p>Фаза 1 Сбор базисных данных и разработка инструментов сравнительного анализа</p> <p>Фаза 2 Разработка методологии оценки повышения эффективности в крупнейших страновых отделениях</p> <p>Фаза 3 Пилотные проекты в отобранных страновых отделениях, в целях разработки сводных планов действий и «дорожных карт» для передачи соответствующего инструментария</p>	<ul style="list-style-type: none"> Методы и инструменты проведения анализа управления ресурсами Осуществление пилотных проектов ведет к более рациональному использованию бюджета Методологии и инструментари усовершенствованы и переданы, в соответствии с планами, в 2014 году
<p>2.5 Обзор присутствия отделений связи</p> <p>Завершено</p>	<p>Проведение обзора отделений связи и отделений по коммуникационному обеспечению программ, в целях разработки руководящих установок для обеспечения оптимальной производительности и рентабельности</p> <p>Обоснование</p> <p>Отделения связи занимаются вопросами отношений с донорами, межучрежденческих отношений и коммуникаций в рамках более эффективных полномочий.</p>	<p>Фаза 1 Разработка критериев для проведения оценки отделений связи и их внедрение</p> <p>Фаза 2 Выявление изменений и их осуществление</p>	<ul style="list-style-type: none"> Критерии оценки для отделений связи Новый круг ведения Оптимизация процедур

ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
УПРАВЛЕНИЕ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ			
<p>3.1 Обзор процессов в сфере людских ресурсов и выявление возможностей улучшений</p> <p>В процессе реализации</p>	<p>Обзор процедур набора, кадровых перемещений и продвижения по службе, в увязке с управлением служебной деятельностью, в целях совершенствования практики управления и развития персонала.</p> <p>Обоснование В рамках инициативы «Соответствие целевому назначению», выявление проблем в сфере управления персоналом</p>	<p>Фаза 1 Обзор нынешних процедур в сфере людских ресурсов</p> <p>Фаза 2 Выявление путей улучшения деятельности и определение их первоочередности</p> <p>Фаза 3 Завершение разработки рекомендаций в отношении стратегии в области людских ресурсов на 2014–2017 годы</p> <p>Фаза 4 Выполнение рекомендаций</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отчет о процедурах в сфере людских ресурсов • План реализации • Положительное восприятие усовершенствованной практики продвижения по службе; выявление перспективных кандидатов • Меры по оценке выполнения служебных обязанностей, программа развития лидерских качеств, программа карьерного роста, кадрового разнообразия, стратегия управления кадрами – все введено в практику в конце 2013 года • Рекомендации в отношении стратегии управления кадрами, с точки зрения общеорганизационного развития, участия персонала, управления кадровым потенциалом и служебной деятельностью • Нарращивание потенциала персонала кадровых подразделений в целях поддержки его роли в качестве делового партнера • Технологические системы, направленные на улучшение служебной деятельности сотрудников, запланированные на 2014 год





ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
УПРАВЛЕНИЕ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ			
<p>3.2 Проект по перемещению сотрудников, нанимаемых на местах</p> <p>В процессе реализации</p>	<p>Создание договорных и административных систем, в целях переключения работы национального персонала с правил ПРООН на правила ВПП/ФАО.</p> <p>Обоснование Решение Директора-исполнителя.</p>	<p>Фаза 1 Выявление проблем, которые предстоит решить, вариантов и процедур их решения</p> <p>Фаза 2 Разработка новой политики, с административными и юридическими процедурами</p> <p>Фаза 3 Оценка вариантов перевода сотрудников, имеющих срочные контракты, на контракты ФАО, с зарплатами, пособиями и льготами, прикомандированных к отделению ПРООН в Копенгагене, на основе возмещения затрат</p> <p>Фаза 4 Обновление данных о сотрудниках в системе «WINGS»; предоставление новых контрактов национальному персоналу</p>	<ul style="list-style-type: none"> Национальный персонал переведен на работу в соответствии с правилами ФАО; ПРООН занимается вопросами социального страхования, пенсий и требований о возмещении ущерба, вызванного несчастными случаями или болезнями на работе. Новые методические пособия, ИТ-системы и процедуры Пилотный обзор разновидностей контрактов для местного полевого персонала, в целях анализа эффективности замены контрактов об услугах на срочные контракты или на специальные соглашения об услугах
<p>3.3 Стратегия управления и развития персонала</p> <p>В процессе реализации</p>	<p>Разработка стратегии управления и развития рабочей силы ВПП, в целях поддержки новой организационной структуры</p> <p>Обоснование Кадровая стратегия ВПП требует обновления, в целях отражения в ней положений инициативы «Соответствие целевому назначению» и Стратегического плана (2014–2017)</p>	<p>Фаза 1 Анализ отчетов об общеорганизационных обзорах аудиторской проверки уровня квалификации персонала, анализа кадровых процедур и Глобального обследования положения сотрудников</p> <p>Фаза 2 Определение инициатив по управлению персоналом.</p> <p>Фаза 3 Реализация инициатив относительно обучения и организационного развития</p>	<ul style="list-style-type: none"> Стратегия управления и развития рабочей силы ВПП Обзор программ для сотрудников по наращиванию потенциала ВПП Возобновление глобальной программы развития лидерских качеств Новая стратегия обучения и развития и новая система обучения

**ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ
ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ**

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
--------------------	--------------------	-------------------	---------------------

УПРАВЛЕНИЕ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ

**ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ
ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ**

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
--------------------	--------------------	-------------------	---------------------

ДЕЛОВЫЕ ОПЕРАЦИИ

<p>4.1 Обзор масштабов деловых операций</p> <p>В процессе реализации</p>	<p>Увязка основных деловых операций с новой организационной структурой.</p> <p>Обоснование Необходимость устранения недостатков и несогласованности в текущих операциях.</p>	<p>Фаза 1 Определить области для улучшения положения в ходе семинаров по оптимизации операций.</p> <p>Фаза 2 Выявить области, требующие дальнейшего изучения, и расширить масштабы обзора операций, с тем чтобы охватить административные и кадровые процедуры</p> <p>Фаза 3 Внедрение усовершенствований</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 38 усовершенствований, представленных на рассмотрение ГВУ (из них 13 приоритетных), охватывающих управление каналами поставок, управление программным циклом, освоение и использование ресурсов, а также мониторинг, отчетность и оценку • Вопросы кадров, операций, управления и безопасности включены в фазу 2 • Совершенствование управления программным циклом, процессов ЮНДАФ/ПДСП (Плана действий по страновым программам) и форм партнерского сотрудничества, закупок продовольствия, товаров и услуг, управления каналами поставок, отношениями с клиентами и оценками страновых отделений.
------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ПАРТНЕРСТВА

<p>5.1 Разработка стратегии партнерства</p> <p>В процессе реализации</p>	<p>Выявление мер по укреплению существующих партнерств и налаживанию новых, особенно на местном уровне.</p> <p>Обоснование Необходимость эффективных партнерских отношений, в целях использования сравнительных преимуществ и достижения экономии средств.</p>	<p>Фаза 1 Установление принципов и практики, в целях управления партнерскими соглашениями и руководства отбором партнеров, для утверждения Советом.</p> <p>Фаза 2 Разработка плана реализации.</p> <p>Фаза 3</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегия партнерства, которая должна быть утверждена на сессии Совета (ЕВ.А/2014) • План действий, направленный на то, чтобы обеспечить положение ВПП в качестве "избранного партнера" в сфере продовольственной помощи, развивать принципы партнерства, углублять
------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------





**ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ
ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ**

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
УПРАВЛЕНИЕ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ			
		Реализация приоритетных мер.	<p>понимание уникальных предлагаемых преимуществ ВПП, выбирать партнеров и осуществлять управление партнерствами</p> <ul style="list-style-type: none"> • Необходимо создать ресурсный центр в области партнерства; за этим должны последовать другие шаги.

ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
УПРАВЛЕНИЕ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ			
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РУКОВОДСТВО			
<p>6.1 Улучшение служебной деятельности и подотчетности руководящего состава</p> <p>В процессе реализации</p>	<p>Определение мер по улучшению служебной деятельности руководящего состава и формирование нового поколения руководителей ВПП, особенно женщин.</p> <p>Обоснование Необходимость требовательного подхода к процессам управления служебной деятельностью, с точки зрения обеспечения подотчетности руководителей за использование ресурсов, достижение результатов и соблюдение стратегических установок</p>	<p>Разработка договоров со старшими должностными лицами о служебной деятельности, охватывающих подотчетность и делегирование полномочий</p> <p>Разработка более совершенных текущих процедур планирования служебной деятельности и анализа ее результатов, на уровне отдельных руководителей, страновых отделений и штаб-квартиры</p> <p>Внедрение систем, таких как «PROMIS», в целях содействия процессам принятия решений</p> <p>Разработать рамки подотчетности для ВПП</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Договоры о служебной деятельности для ЗДИ, помощников Директора-исполнителя (ПДИ) и Заведующего канцелярией • Совершенствование процедур анализа результатов деятельности старших руководителей • Пересмотренные процедуры планирования и анализа служебной деятельности на уровне подразделений, с упором на обратную связь со стороны подотчетных подразделений; пересмотренные руководящие установки и обучение персонала. • Укрепление взаимосвязей между управлением служебной деятельностью на уровне подразделений, и управлением служебной деятельностью на индивидуальном уровне • Стратегия управления результатами на 2014–2017 годы включена в систему «PROMIS» • В 2013 году программа «PROMIS» развернута еще в одном регионе





ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
УПРАВЛЕНИЕ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ			
<p>6.2 Обзор деятельности исполнительного руководства</p> <p>Завершено</p>	<p>Обзор процедур принятия решений на уровне исполнительного руководства и процедур управления, в целях обеспечения подотчетности и надзора.</p> <p>Обоснование</p> <p>Необходимость эффективных структур по принятию решений и информационных потоков, в целях децентрализации на местах.</p>	<p>Фаза 1 Анализ текущих процедур, деятельности комитетов и Канцелярии Директора-исполнителя (КДИ)</p> <p>Фаза 2 Выявление вариантов улучшений</p> <p>Фаза 3 Осуществление преобразований в КДИ и в комитетах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение деятельности ГВУ в сфере принятия решений и в отслеживании последующих мер • Улучшение деятельности группы по подготовке лидеров, в составе Директора-исполнителя, ЗДИ/ГОС, ПДИ и Заведующего канцелярией, в сфере мониторинга служебной деятельности по итогам года • Независимая оценка деятельности исполнительного руководства по итогам года • КДИ ориентирована на оказание содействия Директору-исполнителю и эффективной деятельности исполнительного руководства

ПОДРОБНЫЕ ДАННЫЕ О ЦЕЛЯХ, ОБОСНОВАНИИ И ПРОДВИЖЕНИИ ПО КАЖДОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Направление работы	Цель и обоснование	Виды деятельности	Итоги и последствия
КУЛЬТУРА ПРИВЕРЖЕННОСТИ ДЕЛУ, КОММУНИКАТИВНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ			
<p>7.1 Новые подходы к коммуникативности и обучению</p> <p>В процессе реализации</p>	<p>Формирование культуры приверженности делу, коммуникативности и подотчетности.</p> <p>Обоснование</p> <p>Коммуникативность и обучение имеют важное значение в других направлениях работы: коммуникативность и механизмы обратной связи необходимы для создания высшему руководству возможностей для поощрения и отслеживания изменений в культуре труда.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление и налаживание каналов коммуникации, таких как: • диалог исполнительного руководства с персоналом; • квартальные совещания сотрудников, под руководством Директора-исполнителя, с дополнительными совещаниями, по мере необходимости; • введение в практику адресацию вопросов Директору-исполнителю в формате «Просто спросите» • глобальные обследования персонала • перевод страниц веб-сайта «WFPgo» на большее число языков 	<ul style="list-style-type: none"> • К концу 2013 года, на странице сайта «Просто спросите» насчитывалось 11 865 просмотров; проводятся квартальные совещания под руководством Директора-исполнителя; регулярные открытые встречи/видео конференции по конкретным темам; по материалам Всемирного совещания по вопросам управления в Риме в 2013 году насчитывалось 2 000 просмотров • Подразделения принимают следующие действия по итогам глобального обследования персонала 2012 года, поддерживаемые Омбудсменом • Для общеорганизационного обмена сообщениями используется внутренний веб-сайт • Сообщения исполнительного руководства распространяются на оперативные уровни • Новое графическое оформление Годового отчета ВПП • Выполнен перевод 15 страниц веб-сайта «WFPgo»; в настоящее время, впервые в практике ВПП, материалы по вопросам консультирования персонала и этики доступны на испанском и французском языках • ВПП присоединяется к Инициативе по взаимодействию с пострадавшими от стихийных бедствий общинами «CDAC», в целях улучшения связей с общинами и предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств. • Руководство для сотрудников по вопросам онлайн-СМИ и коммуникаций • Независимый анализ освещения деятельности ВПП в СМИ на 97% положительный



СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

АРТ	антиретровирусная терапия
АФСР	Африканский фонд страхования рисков
ВВП	валовой внутренний продукт
ВНД	валовой национальный доход
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПИ	внутренне перемещенное лицо
ГВУ	Группа по вопросам управления
ГОД	Годовой отчет о деятельности
ГООНР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГЭООН	Группа по профессиональной этике Организации Объединенных Наций
ДОЧПВ	Долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ДРК	Демократическая Республика Конго
ДСиВ	денежные средства и ваучеры
ЖДА	железодефицитная анемия
ЗДИ/ГСО	заместитель Директора-исполнителя/Главный сотрудник по оперативным вопросам
ЗрП	программа «Закупки ради прогресса»
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КДИ	Канцелярия Директора-исполнителя
КНДР	Корейская Народно-Демократическая Республика
КОСКТ	Комитет организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя
КСС	кукурузно-соевая смесь
ЛР	людские ресурсы
МиО	мониторинг и оценка
МИТП	Международная инициатива в отношении транспарентности помощи
МОБ	миссия по оценке безопасности
МОМ	Международная организация по миграции
МОПАН	Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций
МОСБ	минимальные оперативные стандарты безопасности
МСР	Матрица стратегических результатов
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НПО	неправительственная организация

НТСПО	наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции
ООН-женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОПЭ	основной показатель эффективности
ОСТП	окружность средней трети плеча
ОФАР	оперативно-функциональное и административное обслуживание программ (бюджет)
ПДИ	помощник Директора-исполнителя
ПОР	программа «Продовольствие в обмен на ресурсы»
ППСМР	предотвращение передачи СПИДа от матери ребенку
ПР	проект развития
ПРЕП	Программа повышения готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования
ПРОМИС	Система управления показателями служебной деятельности и рисками организации
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРУ	показатель результатов управления
ПРФИ	Программа раскрытия финансовой информации и сведений о конфликте интересов
ПЧП	проект чрезвычайной помощи
РБП	Региональное бюро в Панаме (Латинская Америка и Карибский бассейн)
РИЧ	Инициатива «Покончить с голодом и недоеданием среди детей»
СГВП ООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СНГ	Содружество Независимых Государств
СНР	Счет для мероприятий по немедленному реагированию
СО	специальная операция
СОП	стандартный отчет по проекту
СП	страновая программа
СУД	сироты и другие уязвимые дети
СУКОп	Система управления кассовыми операциями
СЦ	стратегическая цель
ТБ	туберкулез
УБР	учреждение, базирующееся в Риме
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов

УОРМ	Советник по вопросам уважительного отношения на рабочем месте
ФАЗ	Фонд авансовых закупок
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций
ФОКУС	Программный пакета по качеству продовольствия
ЦРДТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦСОР	Целевая система общественного распределения в Индии
ЦФРЧС	Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации
ЧВОП	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮН-СВАП	Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению
FoodSECuRE	Фонд по обеспечению устойчивости к изменению климата в целях достижения продовольственной безопасности
РАСЕ	повышение результатов работы и компетентности (процесс)
WINGS-II	Информационная сеть и глобальная система ВПП «WINGS-II»