



Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva

Roma, 25-28 de mayo de 2015

INFORMES ANUALES

Tema 4 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2015/4

11 mayo 2015

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL DE LAS REALIZACIONES DE 2014



Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA
(<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los coordinadores del documento que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Sr. A. Abdulla
Director Ejecutivo Adjunto
Correo electrónico: amir.abdulla@wfp.org

Sr. R. Lopes da Silva
Subdirector Ejecutivo
Departamento de Servicios
para las Operaciones
Tel.: 066513-2200

Sr. M. Juneja
Subdirector Ejecutivo a cargo del
Departamento de Gestión de Recursos
y Jefe de Finanzas
Tel.: 066513-2885

Sra. B. Noseworthy
Subdirectora Ejecutiva interina
Departamento de Servicios para las
Asociaciones y la Gobernanza
Tel.: 066513-2005

Sr. C. Kaye
Director
Dirección de Gestión y Seguimiento
de las Realizaciones
Tel.: 066513-2197

Sra. E. Pruscini
Oficial encargada
Subdirección de Gestión de las Realizaciones
y Presentación de Informes
Tel.: 066513-2788

Sr. C. Martino
Asesor de Programas
Dirección de Gestión y Seguimiento
de las Realizaciones
Tel.: 066513-3576



PROYECTO DE DECISIÓN

La Junta aprueba el documento titulado “Informe Anual de las Realizaciones de 2014” (WFP/EB.A/2015/4), y toma nota de que constituye una reseña completa de las realizaciones del PMA a lo largo del año.

Índice

	Página
Proyecto de decisión	3
Prólogo de la Directora Ejecutiva	7
Resumen	10
PARTE I: Introducción	23
Contexto estratégico	24
Intervenciones del PMA	30
PARTE II: Realizaciones por Objetivo Estratégico	45
Mejora de la metodología part2improvedmethod	45
Panorama general de las actividades del PMA part2overview	45
Raciones part2rations	46
Resultados por Objetivo Estratégico	49
Objetivo Estratégico 1	50
Objetivo Estratégico 2	58
Objetivo Estratégico 3	66
Objetivo Estratégico 4	72
Resultados intersectoriales part2cross	78
PARTE III: Realizaciones institucionales por Esfera de Gestión	85
Panorama general	85
Esfera de Gestión 1 – Personas	87
Esfera de Gestión 2 – Asociaciones	91
Esfera de Gestión 3 – Procesos y sistemas	96
Esfera de Gestión 4 – Programas	103
Esfera de Gestión 5 – Rendición de cuentas y financiación	110
Conclusiones	114
PARTE IV: Perspectivas futuras	115

ANEXOS

	Página
I. CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	123
II. A – MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS DEL PMA (PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014-2017)	125
B – METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO	142
III. A – PRINCIPALES INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2014 (ESFERAS DE GESTIÓN)	147
B – METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO INSTITUCIONAL, POR ESFERA DE GESTIÓN	153
IV. ACTIVIDADES DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA – INFORME ANUAL DE 2014	155
V. EMPLEADOS DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN O MÁS	166
VI. PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL	167
VII. COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2014	168
VIII. TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2014	172
IX. A – GASTOS DIRECTOS POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2011-2014	176
B – GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2011-2014	178
C – GASTOS DIRECTOS POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2011-2014	181
X. A – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS	182
B – COLABORACIÓN CON ONG Y OTROS ASOCIADOS EN 2014	183
XI. INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA anexoXI	184
XII. PANORAMA GENERAL DE LOS RESULTADOS: PROYECTOS NO ALINEADOS CON EL PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014–2017 anexoXI anexoXI	187
LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO	188

CÓMO USAR EL PRESENTE INFORME

El Informe Anual de las Realizaciones contiene un análisis de las realizaciones del PMA, de conformidad con su Plan Estratégico PMA para 2014-2017. El cuerpo principal del informe se divide en cuatro partes:

Parte I: Introducción — El contexto estratégico en el que el PMA llevó a cabo sus actividades.

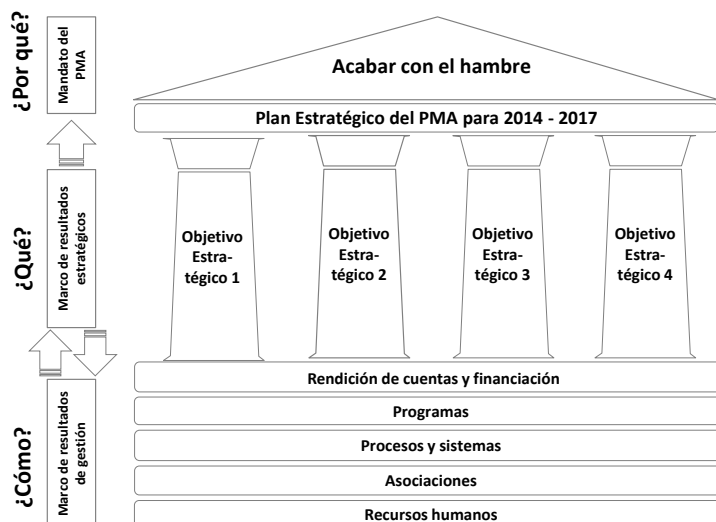
Parte II: Realizaciones por Objetivo Estratégico — Las realizaciones de las operaciones del PMA en lo relativo a los productos y los efectos con respecto a cada uno de los Objetivos Estratégicos.

Parte III: Realizaciones institucionales por Esfera de Gestión — La labor realizada para contribuir al logro de los Objetivos Estratégicos del PMA.

Parte IV: Perspectivas futuras — Los posibles desafíos venideros y las futuras oportunidades estratégicas.

Anexos — Estadísticas e información pormenorizadas sobre las realizaciones.

El PMA se presenta en forma de edificio con cimientos, pilares y un techo. Los cimientos son las Esferas de Gestión con respecto a las cuales se mide la eficiencia del PMA en la prestación de servicios respondiendo a la pregunta: “¿El PMA está haciendo las cosas correctamente?”. Las Esferas de Gestión sustentan el Marco de resultados estratégicos, en función del cual se mide la eficacia del PMA para atender a sus beneficiarios con arreglo a los cuatro Objetivos Estratégicos respondiendo a la pregunta: “¿El PMA está haciendo lo que debe?”. El Marco de resultados estratégicos, en el que se presenta los resultados que conciernen directamente a los beneficiarios, constituye los pilares del edificio.



El código de colores siguiente tiene por objeto indicar los progresos realizados con respecto a los Objetivos Estratégicos y las Esferas de Gestión.

Progresos importantes	<i>En los Anexos II-B y III-B figura información detallada sobre la metodología de evaluación de los resultados por Objetivo Estratégico y Esfera de Gestión</i>
Progresos moderados	
Ningún progreso	
Datos insuficientes	

PRÓLOGO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

Un nivel de crisis humanitarias sin precedentes hizo que 2014 fuera un año muy difícil. Una vez más, el PMA demostró su preparación para la pronta intervención y su capacidad para aumentar la asistencia alimentaria y nutricional que prestaba a las personas más pobres y vulnerables del mundo, en los momentos y lugares en que más se necesitaba tal asistencia. El PMA también proporcionó a la comunidad de ayuda humanitaria y de desarrollo servicios de transporte aéreo, logística, telecomunicaciones y otros servicios comunes de vital importancia.

En el presente Informe Anual de las Realizaciones se describen en detalle las operaciones de emergencia, las operaciones prolongadas de socorro y recuperación y las operaciones de desarrollo realizadas por el PMA en 2014, año en que las necesidades humanitarias en todo el mundo aumentaron tanto en magnitud como en complejidad.

En el transcurso del año, el PMA atendió a graves y complejas situaciones de emergencia en el Iraq, la región del África occidental afectada por el virus del Ébola, la región siria, la República Centroafricana y Sudán del Sur, además de seguir respondiendo a emergencias de gran envergadura en el Cuerno de África, Libia, Malí, la República Democrática del Congo, Ucrania y el Yemen, lo que demuestra la ingente labor de emergencia realizada por el Programa.

La intervención a raíz del brote de la enfermedad causada por el virus del Ébola exigió esfuerzos extraordinarios, formas innovadoras de trabajar y nuevas asociaciones intersectoriales. Para evitar que una crisis sanitaria se convirtiera en una crisis alimentaria, el PMA y sus asociados acudieron rápidamente en ayuda de las comunidades afectadas de Guinea, Liberia y Sierra Leona. El PMA intensificó y respaldó la labor de ayuda humanitaria más amplia, restableciendo o creando los servicios básicos de transporte, logística y telecomunicaciones necesarios para poner en marcha la intervención de mayor magnitud en toda la región.

La crisis implacable en la República Árabe Siria siguió infligiendo enormes sufrimientos dentro del país y en toda la región. La intensificación del conflicto y la fragmentación del territorio obstaculizaron en gran medida el acceso de la ayuda humanitaria del PMA, en particular en zonas remotas y sitiadas. Pese a ello, el Programa pudo prestar asistencia, en promedio, a cuatro millones de sirios cada mes. Sin embargo, aunque el acceso a través de las fronteras y las líneas de control se mejoró significativamente, no logró prestarse asistencia en la República Árabe Siria a un número demasiado grande de mujeres, hombres y niños, quienes continuaron padeciendo hambre y malnutrición y estando expuestos a riesgos en materia de protección. En los países vecinos la crisis siguió haciendo estragos entre la población de refugiados y las comunidades anfitrionas vulnerables. En asociación con los gobiernos de Egipto, el Iraq, el Líbano, Jordania y Turquía, el PMA prestó asistencia a 1,9 millones de refugiados en total.

Gracias a los esfuerzos de gobiernos, asociados y distintas personas, el PMA recibió en 2014 el mayor nivel de contribuciones voluntarias nunca antes recibido, a saber, un total de 5.380 millones de dólares EE. UU., tal como se indica en los estados financieros anuales del PMA. El PMA registró durante el año un nivel sin precedentes de contribuciones en efectivo, aproximadamente las tres

cuartas partes del total de contribuciones recibidas. Ello permitió contar con mayor flexibilidad y con más equipos en los países que nunca para la prestación de asistencia alimentaria basada en transferencias de efectivo.

En asociación con más de 1.100 organizaciones no gubernamentales, mediante operaciones de emergencia, operaciones prolongadas de socorro y recuperación y actividades de desarrollo, el PMA suministró asistencia alimentaria directa a unos 80 millones de personas —que se cuentan entre las más vulnerables del mundo— en 82 países. Pero indirectamente, por medio de operaciones financiadas con cargo a fondos fiduciarios, por ejemplo (de lo que se rinde cuentas en otras partes), beneficiamos a un número mucho mayor de personas. Aun así, se trata tan solo de una parte mínima de las personas que padecen hambre.

Según estimaciones del informe de 2014 *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*, 805 millones de personas estaban subalimentadas y no podían llevar una vida saludable y activa por carecer de alimentos suficientes. En ese informe se dejaba constancia de los progresos constantes, si bien modestos, realizados en la lucha contra el hambre. El número total de personas subalimentadas siguió disminuyendo y otros 10 países alcanzaron el Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) de reducir el hambre a la mitad.

Fijando la mirada en el año 2015 y más allá, debemos redoblar nuestros esfuerzos para atajar los efectos perjudiciales del hambre y la malnutrición en las poblaciones que no van a verse beneficiadas por el logro de los ODM. Más de 2.000 millones de personas sufren carencias de micronutrientes. Además, uno de cada cuatro niños menores de 5 años en todo el mundo padece retrasos del crecimiento irreversibles, que hubieran podido prevenirse y que tendrán consecuencias permanentes para él o ella, para sus comunidades y para la economía mundial.

El PMA y los otros organismos con sede en Roma seguirán promoviendo la iniciativa Reto del Hambre Cero del Secretario General de la Naciones Unidas, a fin de lograr un mundo en el que ningún niño sufra retrasos del crecimiento y donde todas las personas tengan acceso a alimentos nutritivos cada día a través de sistemas alimentarios sostenibles que brinden medios de subsistencia a los pequeños agricultores, sin pérdidas ni desechos.

Para lograrlo será necesario trabajar de formas innovadoras y crear entornos que permitan a las comunidades aprovechar y fortalecer sus propias capacidades. Con este fin habrá que reconocer plenamente la contribución de las mujeres al desarrollo y velar por que tanto estas como los hombres tengan acceso a las oportunidades que necesitan.

El PMA reconoce la importancia de ayudar a las personas a fortalecer sus propias capacidades y su resiliencia. Programas como la iniciativa “Compras para el progreso” (P4P) demuestran que cuando se cuenta con un apoyo adecuado, los pequeños agricultores y productores de alimentos pueden mejorar su seguridad alimentaria y la de sus comunidades. La Iniciativa de fomento de la resiliencia rural (Iniciativa 4R) demuestra que invertir en la gestión de riesgos aumenta las capacidades de la población rural vulnerable de proteger y mantener sus medios de subsistencia. Necesitamos intensificar esos esfuerzos selectivos a largo plazo porque para lograr un mundo sin hambre no podemos limitarnos a satisfacer las necesidades inmediatas de quienes pasan hambre.

El PMA seguirá fortaleciendo sus capacidades fundamentales. Por medio de la iniciativa encaminada a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad, el Programa:

- incrementará el conjunto de capacidades y aptitudes en apoyo de las intervenciones de emergencia y de los enfoques de lucha contra el hambre estructural;
- acelerará la capacidad de desarrollar y apoyar las capacidades nacionales; aumentará sus competencias, programas y asociaciones en materia de nutrición, entre otros, por medio de las Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles (REACH) y el Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN);
- mejorará sus aportaciones a los procesos interinstitucionales e intergubernamentales;
- impulsará el uso eficiente y eficaz de los recursos;
- reforzará el diseño de los programas, y
- transformará las plataformas y los sistemas esenciales que sustentan la seguridad alimentaria y la nutrición, además de promover la adopción de decisiones basadas en datos empíricos.

Debemos actuar de forma concertada para que el año venidero sea un año de oportunidades. El mundo puede establecer un programa mundial de desarrollo y ayuda humanitaria que atienda a las realidades que vive cada día la población pobre, vulnerable y con hambre del mundo.

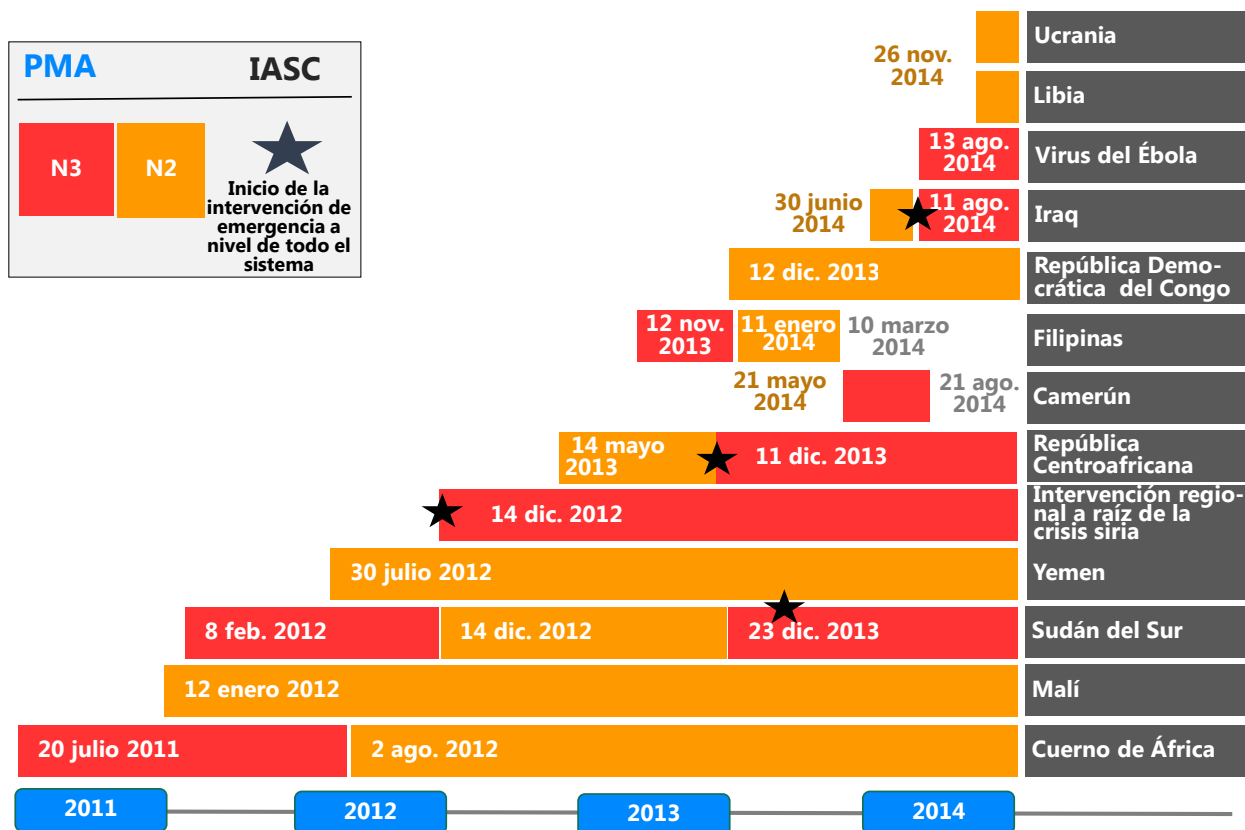
Se nos presenta una oportunidad única de cambiar el mundo en el que vivimos, y debemos aprovecharla. Debemos asegurarnos de que la tarea de poner fin al hambre no quede pendiente para la próxima generación: somos nosotros quienes debemos realizarla.

Ertharin Cousin

Directora Ejecutiva

RESUMEN

1. La labor del PMA en 2014 se vio dominada por intervenciones para hacer frente a emergencias concomitantes de nivel 3 y nivel 2 (véase el gráfico), que pusieron a prueba las capacidades del Programa más allá de todo límite previsible^{1,2}.



* IASC: Comité Permanente entre Organismos

2. El PMA y sus asociados también tuvieron que continuar sus intervenciones en respuesta a emergencias prolongadas en el Afganistán, el Estado de Palestina, Myanmar, la República Democrática del Congo, Somalia y el Sudán a raíz de conflictos, desastres naturales, crisis económicas e importantes alteraciones de los sistemas alimentarios.

3. En 2014 se proporcionó asistencia alimentaria directa a 80 millones de personas en 82 países (la mayoría de ellas mujeres y niños) frente a los 75,9 millones de personas previstas en el Plan de Gestión. En 2013 se había asistido a unos 80,9 millones de beneficiarios. Pero es importante tener en cuenta que la asistencia del PMA tiene efectos positivos en un número mucho mayor de personas, ya sea mediante el apoyo logístico que presta el Programa a las operaciones humanitarias o gracias a los beneficios secundarios que generan sus programas: en el caso de la

¹ El modelo de intervención de emergencia del PMA se basa en su capacidad para hacer frente a dos emergencias de gran magnitud simultáneas y a una crisis repentina.

² Las emergencias en el Iraq, la República Árabe Siria, la República Centroafricana y Sudán del Sur fueron clasificadas en el nivel 3 por las Naciones Unidas; el PMA clasificó en el nivel 3 su propia intervención ante el brote de la enfermedad causada por el virus del Ébola.

asistencia alimentaria para la creación de activos, por ejemplo, a partir de 2015 el número de beneficiarios indirectos se determinará por medio de un enfoque basado en la planificación comunitaria participativa.

4. En 2014 el PMA recibió la cifra récord de 5.380 millones de dólares EE.UU. en concepto de contribuciones voluntarias, de los cuales el 79 % se destinó a financiar operaciones de emergencia.

5. Los programas de transferencia de efectivo y cupones aumentaron hasta representar el 18 % del presupuesto de fin de año, frente al 14 % en el ejercicio económico anterior, sobre todo porque se trató de la principal modalidad utilizada para prestar asistencia a los refugiados sirios en Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía. Gracias a las transferencias de efectivo y cupones se asistió a 8,9 millones de personas en 2014, esto es, un 13 % más que en 2013.

Contexto mundial

6. En la publicación *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2014* se indica que si bien se registra una disminución del hambre en el mundo, hay aún 805 millones personas que siguen padeciendo subalimentación crónica. En el África subsahariana, donde se da la mayor prevalencia del mundo, una de cada cuatro personas está subalimentada, y en Asia hay 500 millones de personas aquejadas de malnutrición. En los países de ingresos medios es donde vive la mayoría de las personas subalimentadas del mundo: China y la India representan el 42,4 % del total.

7. En el *Informe Mundial sobre Nutrición de 2014*³ se establece que una nutrición correcta es la base del bienestar humano y que sin una buena nutrición la vida y los medios de subsistencia de las personas carecen de un sustento sólido. Las tasas de desnutrición infantil son alarmantes: 161 millones de niños menores de 5 años (el 25 %) padecen retraso del crecimiento y 51 millones, emaciación⁴. Cada año la desnutrición causa indirectamente la muerte de 3,1 millones de niños menores de 5 años (el 45 %)⁵.

8. Aunque los precios de los alimentos han experimentado una disminución antes de estabilizarse, sus aumentos a corto plazo limitan el acceso a los alimentos por parte de las personas pobres y que sufren hambre crónica. El PMA vigila los precios en 1.200 mercados de países en los que realiza operaciones para dar una alerta temprana en caso de que se compruebe que los precios de los alimentos podrían alcanzar niveles que superen con creces las tendencias estacionales.

9. En 2014, los organismos con sede en Roma promovieron la iniciativa “Reto del Hambre Cero” en el marco de la nueva agenda de desarrollo sostenible. En la propuesta del Grupo de Trabajo Abierto de la Asamblea General sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible⁶ (ODS) se indica que “la erradicación de la pobreza es el mayor problema que afronta el mundo en la actualidad y es una condición indispensable del desarrollo sostenible”. El ODS 2 propuesto es el siguiente: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

³ Véase: <http://globalnutritionreport.org/2014/11/13/global-nutrition-report-2014/>.

⁴ Estimaciones de 2013 del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Banco Mundial.

⁵ Véase: <http://www.thelancet.com/series/maternal-and-child-nutrition>.

⁶ Véase: <http://undocs.org/A/68/970>, págs. 7 y 11.

Intervenciones del PMA

10. La situación humanitaria mundial en 2014 puso a prueba la totalidad de las capacidades del PMA, que ha tenido que gestionar 11 emergencias concomitantes de nivel 2 y nivel 3. El PMA fue capaz de enfrentar estos desafíos debido, en parte, a las diversas innovaciones introducidas en los últimos años para respaldar sus intervenciones.

- Las transferencias de efectivo y cupones han aumentado a niveles inimaginables cinco años atrás.
- Las mejoras en materia de preparación para la pronta intervención en emergencias introducidas desde 2011 permiten al PMA atender eficazmente a emergencias de nivel 3 y nivel 2.
- La creación de corredores de abastecimiento y el uso de mecanismos de compra a término otorgan al Programa la flexibilidad necesaria para satisfacer la demanda de alimentos de los proyectos recurriendo a los suministros disponibles.
- Gracias a un Marco de financiación mejorado, el PMA puede realizar anticipos para los proyectos a una tasa dos veces y media superior a la notificada cuatro años atrás.
- En el marco de la iniciativa para lograr un PMA plenamente apto para su finalidad, se siguió desplazando la atención hacia la labor sobre el terreno en apoyo de la mejora de la gestión del personal, los programas y los procesos operativos.

11. La realización de grandes intervenciones de emergencia concomitantes exigió un elevado nivel de compromiso por parte del personal: 2.900 funcionarios (el 20 % del total) trabajaron en una o más operaciones de emergencia de nivel 3, y se desplegó temporalmente a 600 funcionarios, a menudo por períodos breves. A raíz del brote de ébola, por ejemplo, el PMA aumentó su dotación de personal en los países afectados de 389 a 958 personas, en el curso del segundo semestre de 2014.

12. El PMA trabaja en consonancia con la iniciativa Reto del Hambre Cero para atajar el problema del hambre, en espera del acuerdo sobre los objetivos y las metas de desarrollo sostenible, que debería concretarse en el transcurso de 2015.

- *Acceso a los alimentos.* Un elemento básico de la labor del PMA es apoyar el acceso a los alimentos a través de redes de seguridad. Por medio de las actividades de alimentación escolar, la principal red de seguridad del PMA, se prestó asistencia a 17 millones de niños en 65 países en 2014⁷. En las nuevas directrices sobre redes de seguridad publicadas en 2014, se pasó a atribuir más importancia a la programación institucional que a la formulación de políticas.
- *Nutrición.* El plan del PMA para mejorar las capacidades de su personal en materia de nutrición se financió por medio de un fondo fiduciario que permitió también apoyar programas y actividades de aprendizaje innovadores en esta esfera en Guatemala, Kenya, Madagascar, el Níger, el Sudán y Uganda.
- *Reducción del riesgo de desastres.* Este tema sigue siendo una prioridad para el PMA, que está adoptando nuevos instrumentos climatológicos y financieros en apoyo de los programas de redes de seguridad comunitarios y nacionales.

⁷ De un total de 130 países en los que se llevan a cabo programas de alimentación escolar.

- *Apoyo a los pequeños agricultores.* Mediante la iniciativa “Compras para el progreso” se prestó asistencia a 1 millón de pequeños agricultores durante los cinco años de la fase piloto y se facilitó el establecimiento de 500 asociaciones de suministro de alimentos en los 20 países donde la iniciativa se estaba llevando a cabo a título experimental. Los programas de alimentación escolar con productos locales se están poniendo a prueba en 32 países, y la Iniciativa 4R se ha ampliado a Malawi, el Senegal y Zambia.
- *Reducción de las pérdidas de alimentos.* A través de la iniciativa “Compras para el progreso”, el PMA ha elaborado un enfoque orientado al mercado que aborda las ineficiencias de las cadenas de suministro y las deficiencias de las cadenas de valor con miras a reducir al mínimo las pérdidas de alimentos.

13. El PMA siguió tratando una serie de cuestiones de carácter intersectorial en 2014.

- *Género.* Se ha vuelto ahora obligatoria la aplicación de un código correspondiente al marcador de género en los nuevos proyectos, y en 2015 se someterá a la aprobación de la Junta una nueva política de género.
- *Protección.* El PMA ha destinado asesores en materia de protección a cuatro operaciones de emergencia de nivel 3 para brinden asesoramiento especializado⁸.
- *Estrategia institucional en materia de asociaciones.* Esta estrategia, por la que se rige la gestión de las asociaciones, promueve la excelencia sobre la base de las fortalezas del PMA. Los organismos con sede en Roma siguen colaborando en los ámbitos de las políticas, las actividades de promoción, la administración y la programación a nivel de los países.
- *Cooperación Sur-Sur o cooperación triangular.* La mitad de las oficinas del PMA en los países establece este tipo de asociaciones.

14. La pregunta de si la situación de 2014 constituye la “nueva normalidad” para el PMA plantea varios problemas de cara al futuro.

- ¿Es el aumento de 1.000 millones de dólares en las contribuciones voluntarias recibidas en 2014 una perspectiva sostenible?
- ¿Puede el personal del PMA y sus familias seguir afrontando el elevado número de asignaciones temporales necesarias para emprender intervenciones de emergencia de gran envergadura?
- ¿Debería el PMA cambiar su política de preparación para la pronta intervención para poder afrontar dos emergencias de nivel 3 más una emergencia repentina?

Realizaciones del PMA por Objetivo Estratégico

15. La metodología utilizada para evaluar la contribución del PMA a los resultados humanitarios y de desarrollo se mejoró en 2014 para ofrecer evaluaciones más profundas y matizadas de su desempeño a las partes interesadas, de conformidad con las buenas prácticas definidas por la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN). Se han introducido las modificaciones siguientes:

⁸ Filipinas, la intervención regional a raíz de la crisis siria, la República Centroafricana y Sudán del Sur.

- la manera en que los proyectos contribuyen a alcanzar los efectos deseados se evalúa ahora en función de hitos u objetivos anuales de fin de proyecto antes de proceder a acumular los datos;
- en el análisis se da mayor peso a los indicadores que tienen una vinculación más directa o fiable con las declaraciones de resultados elaboradas a partir de esos indicadores;
- se ha evaluado la idoneidad de la base de datos empíricos para determinar si pueden extraerse conclusiones sobre los progresos del Programa en la consecución de resultados a nivel de los efectos, y
- las conexiones causales de la cadena de resultados se evalúan ahora con el fin de mostrar cómo contribuyen los productos del PMA a la obtención de resultados comunes a nivel de los efectos.

Objetivo Estratégico 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias

16. El Objetivo Estratégico 1 se centra en las intervenciones de emergencia, esto es, la entrega rápida de asistencia alimentaria para atender las necesidades urgentes y mejorar los niveles de nutrición, así como en la prestación de apoyo al capital humano y a los programas de creación de activos con miras a la pronta recuperación y el desarrollo de las capacidades para prevenir las crisis y afrontarlas cuando se produzcan.

17. En 2014, el 74 % de los alimentos del PMA y el 91 % de las transferencias de efectivo y cupones se suministraron con arreglo al Objetivo Estratégico 1, en apoyo directo del 55 % de los beneficiarios del Programa.

- Gracias a las actividades en el marco de 32 operaciones realizadas en 18 países en el año 2014, se previno el deterioro de la situación nutricional y el consiguiente aumento de la mortalidad y se brindó apoyo a la población que sufre malnutrición aguda en situaciones de emergencia.
- La seguridad alimentaria de las poblaciones afectadas por emergencias se estabilizó o mejoró gracias a las distribuciones generales de alimentos y a las transferencias de efectivo o cupones, lo que aumentó el consumo de alimentos y diversificó el régimen alimentario. El gran apoyo brindado por los donantes resultó determinante para lograr efectos positivos en materia de seguridad alimentaria.
- Se llevaron a cabo actividades para promover el acceso a bienes y servicios en 11 operaciones de emergencia u operaciones prolongadas de socorro en 12 países. La atención se centró principalmente en la alimentación escolar, que contribuyó a aumentar las tasas de matrícula y la retención escolares.
- Los datos empíricos a nivel de los efectos en cuanto al desempeño del PMA en materia de apoyo a la preparación para la pronta intervención en emergencias fueron limitados en 2014 porque pocos proyectos presentaron datos suficientes. Este problema se irá superando a medida que las oficinas en los países se familiaricen con las nuevas mediciones de la capacidad, adquieran los medios requeridos y prevean el tiempo necesario para el acopio de datos de referencia y de seguimiento.

Objetivo Estratégico 2 – Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia

18. El Objetivo Estratégico 2 se aplica a los países que acaban de pasar por una situación de inestabilidad, conflictos y desastres naturales. En estos contextos frágiles, el PMA brinda asistencia alimentaria en apoyo de la nutrición y la seguridad alimentaria de las poblaciones más pobres y vulnerables para que a la larga puedan lograr la autosuficiencia.

19. El 15 % del total de los beneficiarios del PMA en 2014 recibieron asistencia directa en el marco del Objetivo Estratégico 2.

- Las distribuciones generales de alimentos y las transferencias de efectivo o cupones que se efectuaron en entornos posteriores a una emergencia en 28 países permitieron por lo general mejorar la seguridad alimentaria de las poblaciones vulnerables.
- En el marco de los programas de nutrición se prestó asistencia al 95 % de los beneficiarios seleccionados y se contribuyó a estabilizar y reducir las tasas de desnutrición en contextos frágiles.
- Las mejoras en el acceso a los bienes y servicios fueron comparativamente modestas, y las contribuciones del PMA al desarrollo de las capacidades nacionales en materia de seguridad alimentaria no pudieron evaluarse por falta de mediciones a nivel de los proyectos.
- Los resultados heterogéneos que se obtuvieron a nivel de los efectos en el marco de este objetivo pueden atribuirse al hecho de que los recortes efectuados redujeron las entregas de asistencia alimentaria al 43 % de los niveles previstos.

Objetivo Estratégico 3 – Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales

20. El Objetivo Estratégico 3 se centra en el empoderamiento de las personas pobres para que lleguen a ser autosuficientes en materia de alimentación y nutrición, fortaleciendo su resiliencia a las crisis futuras. El PMA busca sacar provecho de su poder adquisitivo para conectar a los pequeños agricultores con los mercados, fortalecer las capacidades de gestión de riesgos y ayudar a los gobiernos a gestionar y ampliar los sistemas de redes de seguridad.

21. Del total de los beneficiarios del PMA en 2014, el 8 % recibió asistencia en el marco del Objetivo Estratégico 3.

- Al Objetivo Estratégico 3 se destinó el menor nivel de recursos, lo que afectó al número de beneficiarios y a la cantidad de alimentos distribuidos.
- La insuficiencia de datos sobre los efectos impidió al PMA evaluar las realizaciones generales en el marco de este objetivo.
- El PMA contribuyó a aumentar las oportunidades de mercado de los productores y comerciantes locales, nacionales y regionales comprándoles productos alimenticios; 200.000 pequeños agricultores recibieron apoyo gracias a la iniciativa “Compras para el progreso”.

- La información sobre los efectos relativos a la mejora de las capacidades de reducción de riesgos fue limitada porque el PMA estaba elaborando una metodología de medición de las capacidades nacionales en materia de resiliencia. La comunicación de los resultados mejorará cuando ese método ya se haya aplicado.

Objetivo Estratégico 4 – Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre

22. En el marco del Objetivo Estratégico 4, el PMA lucha contra la desnutrición crónica y el ciclo intergeneracional del hambre optimizando su presencia sobre el terreno por conducto de asociaciones de múltiples partes interesadas que le permiten mejorar las capacidades de establecer políticas y programas de nutrición.

23. El 22 % del total de los beneficiarios del PMA en 2014 recibieron asistencia directa en el marco del Objetivo Estratégico 4.

- Las limitaciones de recursos afectaron a los productos del PMA, especialmente los relacionados con el desarrollo de las capacidades. Esto produjo resultados irregulares a nivel de los efectos.
- El PMA contribuyó a reducir la malnutrición y a mejorar el acceso a la educación, pero los resultados no fueron concluyentes por lo que se refiere a la mejora de las capacidades locales y nacionales para llevar a cabo los programas de asistencia alimentaria.
- Los programas de nutrición realizados en el marco de este objetivo permitieron prestar asistencia de manera eficaz a las poblaciones que reunían los requisitos exigidos y dispensar tratamiento a los beneficiarios aquejados de malnutrición aguda moderada.
- En el marco de los programas de alimentación escolar se prestó apoyo a 13,8 millones de niños, casi el doble de la cifra prevista, lo que contribuyó a aumentar la tasa de retención escolar.
- En 2014, los productos relacionados con el aumento de las capacidades de los gobiernos en materia de nutrición y el acceso a la educación estuvieron por debajo de los valores previstos, lo que indica que también se habría visto limitada la contribución del PMA al logro de un cambio a nivel de los efectos, que no se ha podido constatar sistemáticamente debido a que se modificaron los métodos de evaluación.

Realizaciones en esferas intersectoriales

24. Para que el PMA logre los productos y efectos deseados, es necesario que las cuestiones relacionadas con el género, la protección, la rendición de cuentas y las asociaciones se integren en el diseño, la ejecución y el seguimiento de los proyectos. Estas esferas se incluyeron en el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 como resultados intersectoriales.

- *Género.* Las metas relativas a la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre el uso de la asistencia alimentaria del PMA se cumplieron en la mayor parte de los proyectos que rindieron cuentas de sus resultados, incluidos los realizados en 10 de los 20 países con el Índice de Oportunidades Económicas de las Mujeres más bajo⁹;

⁹ Véase: http://graphics.eiu.com/upload/weo_report_June_2010.pdf.

las metas relativas a la participación de las mujeres en los comités de gestión de proyectos se cumplieron en el 70 % de los proyectos que comunicaron sus resultados.

- *Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas.* Se redujeron en gran medida los incidentes de seguridad sufridos por los beneficiarios en el camino de ida y vuelta a los lugares donde se realizaban los programas, incluidos los producidos en intervenciones de emergencia de nivel 3. Las metas relativas al número de personas informadas sobre los programas se alcanzaron en más del 75 % de los proyectos que comunicaron sus resultados, pero el PMA tiene que estar seguro de que los beneficiarios estén informados correctamente sobre las modalidades de distribución de alimentos.
- *Asociaciones.* En 2014, las actividades realizadas en el 91 % de las operaciones que comunicaron sus resultados se ejecutaron junto con asociados. El valor de esta colaboración se evalúa en términos de fondos asignados, acceso, conocimientos y promoción.

Realizaciones del PMA en función de los resultados por Esfera de Gestión

25. En el Plan Estratégico para 2014-2017, el PMA presentó un nuevo Marco de resultados de gestión en el que se tuvieron en cuenta los cambios generados por la iniciativa encaminada a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad. Las Esferas de Gestión se aplicaron por primera vez en la preparación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) de 2014, lo que representó una reorientación significativa hacia la presupuestación basada en los resultados.

26. Hubo resultados satisfactorios en las Esferas de Gestión relacionadas con las asociaciones, los programas y los procesos y sistemas, pero el nivel sin precedentes de financiación del año 2014 no fue igualado por resultados positivos en las Esferas de Gestión relativas a la rendición de cuentas y la financiación. En el marco de la esfera relativa a las personas, los principales resultados debían medirse sobre la base de una encuesta mundial al personal que se preveía llevar a cabo a fines de 2014. Dicha encuesta se aplazó hasta abril de 2015 para que estuviera en consonancia con la nueva estrategia en materia de personal; se informará de los resultados en el Informe Anual de las Realizaciones de 2015.

Personas — El PMA está centrado en las personas, por lo cual invierte en el fomento de las capacidades y el aprendizaje de su personal dentro de una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas

27. Para esta esfera se dispone de pocos datos cuantitativos, pero en términos cualitativos el PMA hizo progresos importantes durante 2014. La estrategia en materia de personal se aprobó en el período de sesiones de la Junta de noviembre de 2014.

- En 2014 el PMA logró que el Estatuto y Reglamento del Personal de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) se aplicara a todo su personal; esta medida afectó a 3.374 miembros del personal contratados localmente sobre el terreno y titulares de contratos permanentes y a plazo fijo.
- La proporción de mujeres en puestos de nivel P-5 y categorías superiores aumentó al 38 %, pero la proporción de mujeres que ocupaban puestos internacionales de

categoría profesional siguió siendo del 41 %. El PMA está determinado a eliminar las disparidades de género en la dotación de personal.

- Se superó el objetivo de que el 40 % de los profesionales internacionales fueran nacionales de países en desarrollo; la proporción de puestos directivos ocupados por funcionarios de países en desarrollo se mantuvo en un 29 %. La nueva estrategia del PMA en materia de diversidad e integración permitirá aumentar el número de profesionales procedentes de países en desarrollo.
- La iniciativa relativa a la creación de una reserva de personal especializado y el nuevo marco de gestión de las perspectivas de carrera, así como los perfiles genéricos de los puestos, perfeccionarán la planificación de la fuerza de trabajo en apoyo de la estructura orgánica del PMA.

Asociaciones – El PMA será un asociado de preferencia, que inspirará confianza en los beneficiarios, comunidades, gobiernos, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales (ONG) y el sector privado

28. Se notificaron importantes progresos en la esfera relativa a las asociaciones, y en la estrategia institucional en materia de asociaciones se establece que el PMA está firmemente decidido a perfeccionar sus indicadores de las realizaciones en esta esfera.

- Las contribuciones del sector privado ascendieron en total a 110,3 millones de dólares en 2014, de los cuales 84 millones constituyen un ingreso sostenible.
- El 93 % de las oficinas en los países establecieron asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas.
- El Centro de Excelencia para la Lucha contra el Hambre establecido por el PMA y el Gobierno del Brasil es operativo desde hace tres años, y el 48 % de las oficinas en los países facilitaron la cooperación Sur-Sur o la cooperación triangular.
- Todos los programas del PMA en los países estuvieron en consonancia con los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF).
- Por lo que se refiere a la documentación destinada a la Junta Ejecutiva, se presentó efectivamente a la Junta el 97 % de los documentos previstos para el año 2014.

Procesos y sistemas – El PMA cuenta con procesos y sistemas eficientes que respaldan una actuación óptima en cuanto al diseño y la ejecución de proyectos, la gestión de las cadenas de suministro, el aprendizaje, el intercambio y la innovación

29. Se notificaron importantes progresos en esta Esfera de Gestión.

- Se introdujeron en el Instrumento de seguimiento y evaluación de las oficinas en los países (COMET) los valores de referencia y las metas de los indicadores de los efectos relativos al 63 % de los proyectos en curso que comenzaron en 2014 o antes; la meta fijada era alcanzar el 65 %.
- Las oficinas en los países utilizaron el Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP) para comprar 800.000 toneladas de alimentos por un valor de 290 millones de dólares; los plazos de tramitación se redujeron, en promedio, 87 días, frente a una meta fijada de 60 días.

- En el proceso de perfeccionamiento del cálculo del costo por ración introducido en 2014, el PMA, tras examinar un determinado número de proyectos, estableció el costo teórico medio de distribución de una ración en 0,27 dólares. El monto promedio estimado en el Plan de Gestión para 2015 era de 0,34 dólares. El PMA seguirá perfeccionando esta metodología en el marco de su sistema de presentación de las realizaciones y la información financiera.
- Con arreglo a la iniciativa para lograr un PMA plenamente apto para su finalidad, el Programa formuló 14 líneas de trabajo y asignó fondos para financiar la labor preparatoria en materia de estrategias, diseño orgánico, gestión de los recursos humanos, procesos operativos, asociaciones, dirección ejecutiva y cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas. La labor relativa a las nueve líneas de trabajo en las que se operaba a fines de 2013 se completó según lo previsto en el año 2014.

Programas – El PMA cuenta con programas que permiten prestar asistencia de manera eficaz y eficiente a sus beneficiarios y desarrollar sus capacidades

30. Se notificaron importantes progresos en esta Esfera de Gestión.

- A partir de 2014 todos los proyectos establecen metas para los indicadores de los efectos e informan sobre los progresos realizados. En los proyectos cerrados durante 2014 se cumplieron las metas establecidas respecto del 47 % de los indicadores de los efectos (frente a un nivel de referencia del 70 %).
- En cuanto al uso del nuevo indicador del Marco de resultados de gestión relativo a los resultados a nivel de los efectos, en el 69 % de las operaciones en curso o terminadas en 2014 se registró una tendencia positiva o estable. Esta cifra se utilizará como valor de referencia a partir de 2015.
- La insuficiencia de la información sobre los efectos constatada en 2014 obedeció al retraso en la elaboración de nuevos materiales de capacitación, que aún no han terminado de prepararse, y a factores operativos tales como limitaciones en materia de acceso y capacidad. Este problema se abordará con la adopción de las medidas siguientes: establecimiento del programa de aprendizaje sobre seguimiento y evaluación (SyE), financiación sostenible de las funciones de valoración previa, SyE, mayor uso de la tecnología de acopio a distancia de datos, e implantación del COMET.
- El 80 % de los proyectos aprobados en 2014 recibió un código del marcador de género de 2A o 2B, frente a una meta fijada del 75 %.
- El PMA ha cumplido o superado los valores fijados para 12 de los 15 indicadores del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP), y se prepara para tomar medidas en relación con los tres indicadores restantes.
- El 53 % de todas las oficinas del PMA en los países estableció planes para desarrollar las capacidades de preparación para la pronta intervención de conformidad con las prioridades nacionales; la meta fijada era el 50 %.
- Un examen independiente de la función de evaluación corroboró un estudio realizado por la Dependencia Común de Inspección (DCI), que la situaba entre las mejores del

sistema de las Naciones Unidas. La constatación de que la Oficina de Evaluación (OEV) carecía de la capacidad necesaria para desempeñar todas las funciones previstas llevó al PMA a asignarle recursos adicionales para que pudiera ampliar el alcance de su labor.

- El PMA ha recurrido a varios medios de comunicación para promover su trabajo y su reputación. Se hizo referencia a la labor del PMA en 103.000 noticias, esto es, un 28 % más que en 2013. La cobertura mediática fue extremadamente positiva.
- El PMA incrementó su presencia en línea en un porcentaje récord del 871 %; su sitio web fue visitado por 7,6 millones de personas, lo que representa un aumento del 45 % con respecto a 2013.

Rendición de cuentas y financiación — El PMA es transparente, utiliza todos los recursos de que dispone de forma óptima y rinde cuentas al respecto, y está totalmente financiado

31. En 2014 el PMA recibió contribuciones por valor de 5.380 millones de dólares; las necesidades de los programas aumentaron un 26 %, situándose en 8.460 millones de dólares. El PMA agradece la generosidad demostrada por los donantes a pesar de las restricciones financieras.

32. Se notificaron varios resultados positivos para esta Esfera de Gestión.

- El PMA recibió 630 millones de dólares en concepto de contribuciones multianuales, el mayor monto recibido hasta la fecha.
- Recibió 4.100 millones de dólares de contribuciones en efectivo, otro nivel sin precedentes equivalente al 75 % del total de las contribuciones.
- Ocho de los 10 donantes multilaterales principales aumentaron sus contribuciones; en términos absolutos, las contribuciones multilaterales aumentaron un 17 % desde 2013.
- El PMA impone procedimientos rigurosos para la asignación de los recursos multilaterales y utiliza las Esferas de Gestión para preparar el Plan de Gestión y el Informe Anual de las Realizaciones.
- Todos los directores hicieron una declaración de fiabilidad a fines de 2014, lo que permitió a la Directora Ejecutiva hacer suya una declaración sobre la eficacia de los controles internos. El PMA es uno de los pocos organismos del sistema de las Naciones Unidas que ofrece a sus interlocutores semejante nivel de fiabilidad.

33. Los progresos no fueron tan significativos para dos de los resultados de gestión relativos a esta esfera.

- En 2014, si bien la financiación multilateral aumentó en términos absolutos, en términos porcentuales se registró una disminución por cuarto año consecutivo, del 9 % al 8 %. El PMA procurará aumentar la proporción de contribuciones destinadas a las operaciones de emergencia que se reciben por medio de la ventanilla de financiación multilateral.

- La meta de reducir el número de recomendaciones de auditoría interna pendientes de aplicación a fines de cada año no pudo alcanzarse en 2014 debido al importante aumento del número de recomendaciones¹⁰ y a las carencias de personal a las que dieron lugar las reasignaciones requeridas por las intervenciones de emergencia de nivel 3, que impidieron que algunas oficinas en los países pudieran intervenir. El Comité de Auditoría comparte la intención del PMA de priorizar las recomendaciones relacionadas con cuestiones que entrañan un riesgo elevado.

Perspectivas futuras

34. Los nuevos ODS apuntan a que el hambre deje de existir en el mundo en el plazo de una generación. Sin embargo, no disminuye ni el número ni la magnitud de las emergencias: frente a 50 millones de personas afectadas, los recursos del PMA y de sus donantes y asociados sufren una presión considerable.

Cómo enfrentar el Reto del Hambre Cero

35. Resta mucho por hacer a fin de que todos comprendamos qué medidas deben adoptarse para afrontar el Reto del Hambre Cero. En 2015, el PMA seguirá trabajando en estrecha colaboración con la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para promover la agenda de desarrollo sostenible. En el mes de marzo participó en la tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, y en 2016 participará en otras actividades de alto nivel, como la primera Cumbre Humanitaria Mundial, que se celebrará en Estambul.

36. Algunos de los cambios orgánicos introducidos en 2015 están dirigidos a mejorar la contribución del PMA al objetivo del Reto del Hambre Cero. Se trasladó a Nueva York un puesto de Subsecretario General para reforzar la aportación del Programa a las agendas de ayuda humanitaria y de desarrollo después de 2015; se están delegando mayores atribuciones en los Directores Regionales, y se creó la Dirección de Innovación y Gestión del Cambio para acelerar la puesta en práctica de iniciativas prometedoras.

37. Lo que el PMA se propone con sus actividades de nutrición es lograr el mayor impacto posible centrándose en hacer frente a la malnutrición, proporcionar alimentos complementarios a los niños pequeños y las mujeres embarazadas y subsanar las carencias de micronutrientes. La nueva Dirección de Nutrición apoyará estas intervenciones de conformidad con esta propuesta de valores.

38. Para desarrollar las capacidades nacionales, el PMA explorará la posibilidad de adoptar un “enfoque de cartera” basado en dos elementos programáticos a nivel de los países: un examen de los desafíos que plantea el objetivo del hambre cero y la formulación de planes estratégicos para los países, respaldados por un presupuesto que se determinará en el examen del Marco de financiación.

39. Para seguir tratando de contar con una fuerza de trabajo comprometida y cualificada, en 2015 el PMA aplicará la estrategia de diversidad e integración y el Programa para promover el liderazgo de la mujer; se perfeccionará el proceso por el que se rige la lista de reserva de personal para intervenciones de emergencia; el establecimiento de una reserva de talento permitirá

¹⁰ A 31 de diciembre de 2014 había 166 recomendaciones de auditoría interna pendientes de aplicación, frente a 106 en la misma fecha de 2013.

determinar quiénes son los candidatos más idóneos, y se capacitará a 2.000 miembros del personal en materia de programas de transferencia de efectivo y cupones.

40. El PMA seguirá reformando su estructura de financiación y los sistemas de gestión de recursos a fin de satisfacer las crecientes demandas de ayuda humanitaria, mejorar la previsibilidad de los recursos de las oficinas en los países y permitir que estas tengan un mayor nivel de flexibilidad y responsabilización en las operaciones.

41. En 2015 el PMA revisará su función de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia a la luz de las conclusiones de la evaluación realizada recientemente, con miras a establecer límites más claros entre las esferas funcionales, asegurar un fuerte liderazgo y una supervisión rigurosa y financiar las actividades conexas con regularidad. Mejorará asimismo la capacitación del personal y elaborará un conjunto de medidas de preparación para la pronta intervención en casos de emergencia más sencillas y flexibles.

Lograr la excelencia en la gestión de los programas y las realizaciones

42. El Informe Anual de las Realizaciones es un instrumento de rendición de cuentas. En el pasado ofrecía una imagen puntual de las realizaciones del PMA durante un período de 12 meses e incluía tanto relatos sobre las personas y los países asistidos como datos concretos sobre los logros del PMA.

43. En este informe se apunta a brindar mucho más, para dejar constancia de la búsqueda de excelencia del PMA en materia de gestión de los programas y las realizaciones, mediante un sólido análisis de datos empíricos fiables para medir los logros del Programa e informar sobre ellos. La información sobre las realizaciones no es simplemente una respuesta a las exigencias de los donantes: es un elemento central para el funcionamiento del PMA. Si bien todavía no se han introducido todas las mejoras requeridas en los sistemas de rendición de cuentas sobre las realizaciones, se están realizando progresos considerables en este sentido.

44. Para lograr un mundo sin hambre es determinante llevar a la práctica la máxima “lo que se puede medir se puede hacer”. En 2015, el PMA seguirá reuniendo más y mejores datos empíricos sobre sus productos y efectos con el fin de optimizar la eficiencia y eficacia. Establecerá pautas de referencia y se fijará objetivos elevados, y subsanará las deficiencias señaladas en el presente informe lo más rápidamente posible con la ayuda del sistema COMET y de otros sistemas. El objetivo del PMA es que los directores sobre el terreno cuenten con los mejores datos sobre las realizaciones al llevar a cabo un trabajo que marca una diferencia real y duradera en la vida de las personas que padecen hambre.

PARTE I – INTRODUCCIÓN

45. El Programa Mundial de Alimentos tiene el cometido de acabar con el hambre en el mundo. Para lograrlo, colabora con los gobiernos y otros asociados a fin de asegurarse de que las personas que padecen hambre (mujeres y hombres, niñas y niños) tengan acceso a alimentos nutritivos durante todo el año y, especialmente, en los períodos de crisis

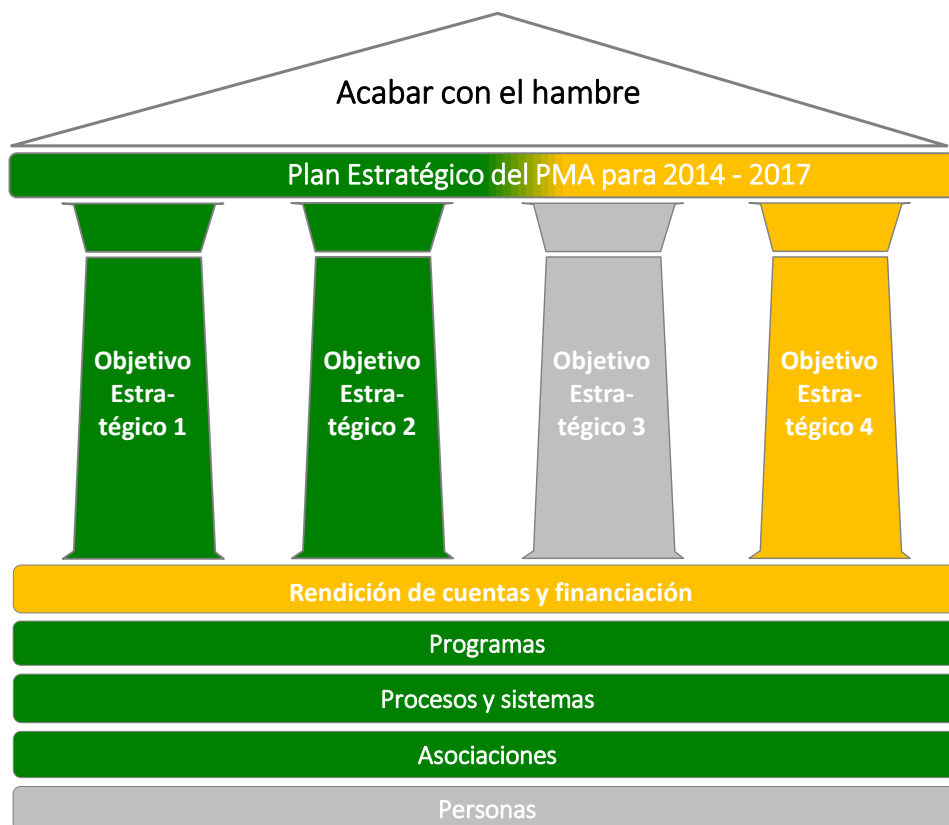
46. La labor del PMA está definida en el Plan Estratégico para 2014-2017 y se pone en práctica por medio del Marco de resultados estratégicos y el Marco de resultados de gestión. En el presente Informe Anual de las Realizaciones se evalúan los resultados obtenidos por el PMA en 2014 en relación con esos marcos, de conformidad con los principios de las Naciones Unidas para armonizar la presentación de los informes sobre los resultados¹¹.

47. Al analizar los proyectos que presentaron información sobre los indicadores clave de los efectos, se observa que se hicieron progresos importantes en relación con el Objetivo Estratégico 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias y el Objetivo Estratégico 2 – Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia. Se realizaron algunos progresos en la consecución del Objetivo Estratégico 4 – Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre. No se dispuso de suficientes datos para evaluar los avances realizados respecto del Objetivo Estratégico 3 – Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales. En la Parte II del presente informe se facilita información más pormenorizada.

48. Los análisis realizados ponen de manifiesto progresos importantes respecto de las Esferas de Gestión relativas a Asociaciones, Procesos y sistemas y Programas, así como algunos progresos en las Esferas de Gestión de Rendición de cuentas y Financiación. No se dispone de información suficiente para evaluar los avances registrados en la Esfera de Gestión relativa a las personas hasta que no se cuente con los resultados de la Encuesta mundial al personal, a mediados de 2015. En la Parte III se facilita información más detallada.

¹¹ Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Comité de Alto Nivel sobre Gestión. 2011. *Common Principles of Results Reporting: a UNDG-HLCM Joint Study*. Nueva York.

Figura 1: Evaluación de las realizaciones del PMA en 2014

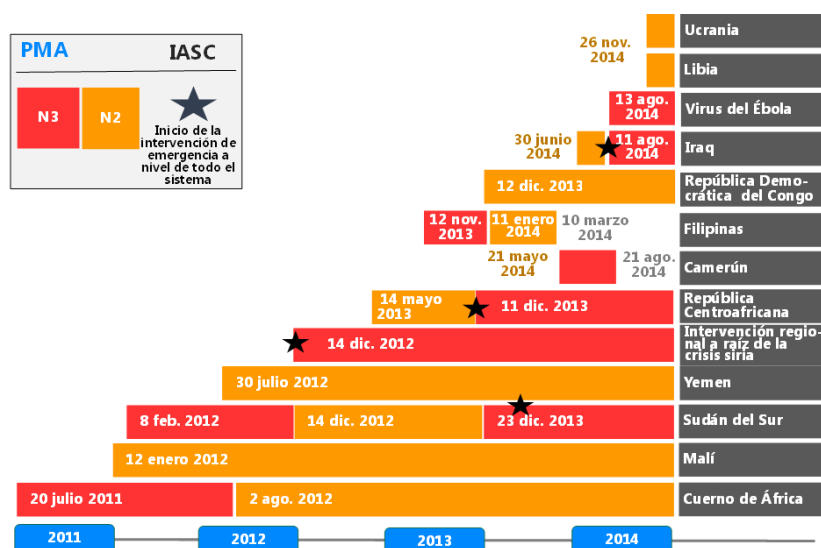


Contexto estratégico

Crisis humanitarias complejas

49. En 2014 la labor del PMA estuvo dominada por sus intervenciones en seis emergencias de nivel 3 complejas (cuatro de ellas en países afectados por conflictos, una para hacer frente a las consecuencias de un tifón y otra para combatir un brote de la enfermedad por el virus del Ébola) y en seis emergencias de nivel 2, tal como se refleja en la Figura 2. Todo ello puso a prueba su capacidad de respuesta a las emergencias más allá de todo límite previsible y representó un desafío para el conjunto de la comunidad de asistencia humanitaria. En la Figura 2 se pone de relieve el aumento de las operaciones de emergencia desde que en 2011 se adoptó en las Naciones Unidas un sistema de clasificación común.

Figura 2: Cronología de las emergencias de nivel 2 y 3



50. El modelo de intervención en emergencias del PMA se basa en la capacidad para hacer frente simultáneamente a dos emergencias de nivel 3 y a una crisis repentina. Sin embargo, cinco de las emergencias de nivel 3 son concomitantes, lo que excede con mucho el modelo actual, y las emergencias tienen una duración mucho mayor que antaño¹².

- Las cuatro emergencias de mayor envergadura guardaban relación con conflictos en la República Centroafricana, el Iraq, Sudán del Sur y la República Árabe Siria. Los combates y el desplazamiento de 51 millones de personas dificultaron que pudiera llegarse a las poblaciones que necesitaban ayuda, plantearon problemas graves en materia de protección y desestabilizaron los sistemas alimentarios.
- En 2014 la enfermedad por el virus del Ébola causó la muerte de 6.400 personas en Guinea, Liberia y Sierra Leona y planteó desafíos adicionales para la comunidad de asistencia humanitaria. Esta epidemia, que se propaga con gran rapidez y es sumamente contagiosa, perturbó los medios de subsistencia y los mercados y afectó a la seguridad alimentaria y la nutrición a largo plazo de la población pobre de esos países. Un problema adicional que se plantea es la gestión del riesgo de contagio entre el personal de ayuda humanitaria.

51. Cuatro de las intervenciones de emergencia de nivel 3 de 2014 se habían iniciado en 2013. Se trataba de las operaciones que comenzaron después del tifón Haiyan en Filipinas y las operaciones para prestar ayuda a los refugiados en la República Árabe Siria, la República Centroafricana y Sudán del Sur. La clasificación de la intervención en Filipinas se rebajó al nivel 2 en enero de 2014. No obstante, durante ese año se produjeron cuatro nuevas emergencias.

- *Iraq*. La rápida expansión del Estado Islámico del Iraq y el Levante en el verano de 2014 provocó un desplazamiento interno generalizado y la aparición de necesidades humanitarias de grandes proporciones. En agosto de 2014, el IASC declaró una emergencia de nivel 3. Los combates en

¹² Las emergencias en la República Centroafricana, el Iraq, Sudán del Sur y la República Árabe Siria fueron clasificadas como crisis de nivel 3 por las Naciones Unidas; el PMA asignó esa categoría a su intervención para combatir el brote de la enfermedad por el virus del Ébola.

curso afectan al oeste, el noroeste y el centro del Iraq y limitan la capacidad del PMA para suministrar alimentos.

- *Libia.* El PMA había prestado asistencia técnica al Gobierno desde 2011, pero cerró su oficina en el país cuando se desencadenó una nueva crisis en junio de 2014, tras las elecciones parlamentarias. Los actos de violencia posteriores causaron víctimas civiles, ocasionaron el desplazamiento de un gran número de personas, destruyeron infraestructura y perturbaron los servicios sociales y los sistemas de protección social. En noviembre de 2014 se declaró una emergencia de nivel 2 para toda la comunidad de ayuda humanitaria.
- *Ucrania.* A raíz de la crisis política y de una escalada de la violencia, el PMA inició una operación de emergencia (OEM) de respuesta inmediata en agosto de 2014 con objeto de proporcionar asistencia alimentaria a 28.000 personas. El agravamiento de la crisis y el aumento de las necesidades condujo a la declaración de una emergencia de nivel 2 en noviembre de 2014.
- *Enfermedad por el virus del Ébola.* El brote de la enfermedad por el virus del Ébola hizo necesario que el PMA adoptara unos procedimientos excepcionales para prestar asistencia alimentaria y facilitar apoyo logístico a la comunidad de asistencia humanitaria. La propagación del virus perturbó los mercados de alimentos de la región, sobre todo en Guinea, Liberia y Sierra Leona, y los medios de subsistencia de muchas familias se vieron afectados. La intervención del PMA en 2014 se centró principalmente en prestar apoyo logístico y en impedir que la crisis sanitaria se convirtiera en crisis alimentaria y nutricional.

52. Mientras el PMA y la comunidad de asistencia humanitaria respondían a esas crisis, se produjeron otras emergencias graves, y a menudo prolongadas, en el Afganistán, el Estado de Palestina, Malí, Myanmar, la República Democrática del Congo, Somalia, el Sudán y el Yemen, que incluían conflictos, desastres naturales, crisis económicas y la consiguiente perturbación de los sistemas alimentarios.

Recuadro 1: Clasificación de las emergencias de las Naciones Unidas y sus consecuencias para el PMA

Las Naciones Unidas introdujeron una clasificación común de las emergencias en 2011. Sus tres niveles tienen su reflejo en las definiciones del PMA siguientes:

- Nivel 1: operaciones de emergencia que no superan las capacidades de intervención de una determinada oficina del PMA en el país, con el apoyo habitual del despacho regional correspondiente.
- Nivel 2: operaciones de emergencia que requieren un aumento del apoyo regional a las capacidades de intervención disponibles en la oficina en el país.
- Nivel 3: operaciones de emergencia que requieren la movilización de la capacidad de intervención del PMA en su conjunto para apoyar a las oficinas en los países y a los despachos regionales pertinentes; se trata, por tanto, de intervenciones coordinadas a nivel central.

Esta clasificación se basa en la capacidad de las Naciones Unidas para hacer frente a una emergencia en un país determinado. No se trata de una clasificación de la magnitud o la gravedad de la emergencia propiamente dicha. Es posible que, ante una emergencia repentina, se declare una emergencia de nivel 3 para toda la comunidad de ayuda humanitaria si la capacidad de las Naciones Unidas en el país en cuestión es limitada, y que se rebaje su clasificación a medida que mejora la situación; la respuesta al tifón Haiyan, en Filipinas, es un ejemplo.

Las emergencias de nivel 2 y de nivel 3 exigen que los organismos de las Naciones Unidas reorienten sus recursos hacia el país y la región afectados. A corto plazo, esto solo puede lograrse mediante la reasignación de personal (y, en el caso del PMA, a veces, el transporte de alimentos) de una zona a otra.

El sistema de preparación para situaciones de emergencia con que cuenta actualmente el PMA se basa en la capacidad para responder simultáneamente a dos emergencias de nivel 3 y a una crisis repentina.

53. A finales de 2014, las necesidades de asistencia humanitaria a escala mundial se habían incrementado hasta los 17.900 millones de dólares EE.UU. para atender a 76 millones de personas en 31 países¹³, justo en un momento en que las fuentes de financiación tradicionales apenas alcanzaban. En 2014, solo se logró obtener el 52 % de la financiación solicitada por conducto de los llamamientos a proporcionar efectivo y recursos, y el 70 % de lo obtenido se destinó a las cuatro emergencias de nivel 3 para toda la comunidad de ayuda humanitaria mencionadas.

Hacia el logro del objetivo del hambre cero: aunque el hambre está disminuyendo, 805 millones de personas padecen subalimentación crónica

54. En el informe *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo* de 2014¹⁴ se señala que, aunque el hambre en el mundo está disminuyendo, en el período comprendido entre 2012 y 2014, 805 millones de personas padecían subalimentación crónica. Esta cifra representa una disminución de 100 millones a lo largo del último decenio y de 209 millones desde el período 1990-1992. Persisten algunas diferencias regionales importantes: se han realizado progresos insuficientes en la consecución de las metas internacionales en materia de erradicación del hambre en África en su conjunto y, en particular, en la región subsahariana, donde una de cada cuatro

¹³ Véase: www.unocha.org/2014_year_in_review.

¹⁴ Véase: <http://www.fao.org/3/a-i4030s.pdf>.

personas sufre de subalimentación, lo que representa la prevalencia regional más elevada de todo el mundo. Y en Asia hay 500 millones de personas que padecen hambre. La mayoría de la población subalimentada del mundo vive en países de ingresos medios, concentrándose el 42,4 % en China y la India.

55. Entre 1990 y 2014, el número de personas que vivían en condiciones de pobreza extrema se redujo a la mitad, pero el de personas subalimentadas solo disminuyó en un 20,6 %. Esto pone de relieve que no existe una correlación entre el crecimiento económico y el aumento de los ingresos, por una parte, y la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición, por otra, y que, al estar los efectos positivos repartidos de forma desigual, muchas personas pueden quedar al margen. Con objeto de lograr que el crecimiento económico venga acompañado a largo plazo de beneficios sociales, es necesario disponer de recursos adicionales para invertir en la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional en favor de los más pobres.

Hacia el logro del objetivo del hambre cero: hacer frente a los problemas de nutrición

56. En el *Informe de la nutrición mundial 2014*¹⁵, el primero de su género, se afirma: “Una buena nutrición es la piedra angular del bienestar humano [...]. Sin una buena nutrición, la vida de las personas y sus medios de subsistencia se construyen sobre arenas movedizas”. Una nutrición inadecuada antes y durante la gestación, en los 1.000 días que transcurren desde el momento de la concepción hasta los dos años de edad y durante la adolescencia, acarrea deficiencias irreversibles en el crecimiento físico y en el desarrollo del cerebro. La desnutrición, en general, y el retraso del crecimiento, en particular, tienen profundas consecuencias para la salud, el desarrollo cognitivo, la educación, el desarrollo económico y la productividad.

57. Las tasas de desnutrición infantil actuales son alarmantes¹⁶. Entre los niños de 5 años de edad, 161 millones (un 25 %) están aquejados de retraso del crecimiento y se estima que 51 millones (un 8 %) padecen emaciación. La mitad de todos los niños que padecen retraso del crecimiento vive en Asia y una tercera parte, en África. Las carencias de micronutrientes afectan a 2.000 millones de personas en todo el mundo, lo que acarrea consecuencias graves para la salud pública. La desnutrición es la causa subyacente de 3,1 millones de muertes anuales (un 45 %) entre los niños menores de 5 años¹⁷.

58. Con objeto de hacer frente a esa situación, el PMA debe conceder prioridad al fomento de las capacidades de los gobiernos para permitirles ejecutar actividades nutricionales específicas y que tengan en cuenta la nutrición, y es fundamental aplicar un enfoque multisectorial para alcanzar el ODS 2, relativo a la seguridad alimentaria y la nutrición. También existen nexos claros con los ODS relativos a la salud, la educación, el saneamiento, la higiene, la sostenibilidad, el acceso a los recursos y el empoderamiento de las mujeres en los contextos de desarrollo y de crisis humanitaria.

¹⁵ Véase: <http://globalnutritionreport.org/2014/11/13/global-nutrition-report-2014/>

¹⁶ Véase: data.worldbank.org/child-malnutrition.

¹⁷ Véase: www.thelancet.com/series/maternal-and-child-nutrition.

Hacia el logro del objetivo del hambre cero: los precios de los alimentos están bajando, pero es necesario someterlos a seguimiento periódico

59. El índice de precios de los alimentos de la FAO, basado en una canasta de alimentos compuesta por cereales, semillas oleaginosas, productos lácteos, carne y azúcar, disminuyó un 3,7 % en 2014 en comparación con 2013. El principal motivo fue el descenso del precio de los cereales de un 12,5 %, reflejo de unos niveles de producción sin precedentes y de las abundantes reservas. Los índices de precios de los productos lácteos, el aceite y el azúcar registraron una disminución en 2014, pero el índice de precios de los productos cárnicos aumentó un 8,1 %¹⁸.

60. Las crisis de precios de corta duración limitan el acceso de los pobres y las personas que padecen hambre crónica a los alimentos, incluso a pesar de haber una tendencia constante a la baja en la prevalencia de la subalimentación. Las mediciones de la inestabilidad de los precios, como el Sistema de alerta temprana (para señalar el exceso de variabilidad en los precios de los alimentos) del Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), muestran que los precios internacionales del trigo, el maíz y el arroz han permanecido estables durante tres años consecutivos¹⁹.

61. La manera en que los precios internacionales afectan a los mercados nacionales varía de un país a otro. Los que son más vulnerables a las crisis de precios son los países de ingresos bajos y aquellos que dependen de las importaciones de alimentos, en los que los consumidores pobres pueden llegar a destinar un 75 % de sus ingresos a la alimentación y donde con frecuencia los consumidores sustituyen los alimentos más nutritivos y más caros por otros menos nutritivos y de menor precio, lo que comporta un mayor riesgo de padecer carencias de micronutrientes y efectos irreversibles a largo plazo.

62. Por este motivo, el PMA efectúa el seguimiento de los precios en 1.200 mercados de los países en los que actúa por medio del Indicador de alerta sobre aumentos repentinos de precios²⁰, que en 2014 ayudó a detectar países y regiones en los que los precios de los alimentos alcanzaban niveles considerablemente superiores a las tendencias estacionales. Por ejemplo, en el Sudán ese indicador mostró que en Darfur los precios del sorgo habían alcanzado niveles propios de una crisis, lo que hizo necesaria una operación de socorro.

Hacia el logro del objetivo del hambre cero: un objetivo de desarrollo sostenible para erradicar el hambre

63. La agenda para el desarrollo después de 2015 está siendo impulsada en el seno del Grupo de Trabajo Abierto de la Asamblea General de las Naciones Unidas establecido para elaborar los ODS. En su informe²¹, el Grupo señala que “la erradicación de la pobreza es el mayor problema que afronta el mundo en la actualidad y es una condición indispensable del desarrollo sostenible” y subraya que la pobreza va unida al hambre. Además, se reitera el compromiso de liberar a la humanidad de la pobreza y el hambre.

¹⁸ Véase: <http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>.

¹⁹ Véase: <http://www.foodsecurityportal.org/>.

²⁰ Véase: <http://foodprices.vam.wfp.org/alps.aspx>.

²¹ Véase: <http://undocs.org/A/68/970>.

64. Durante 2014 los organismos con sede en Roma se dedicaron a promover la iniciativa Reto del Hambre Cero en el marco de los ODS y, junto a otros organismos, trabajaron en la elaboración de las metas e indicadores del ODS 2 que ha sido propuesto (“Poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible”), que habrán de ratificar los Estados Miembros. Las metas propuestas en el ODS 2 se basan en la iniciativa Reto del Hambre Cero y reflejan el carácter multidimensional de la seguridad alimentaria y la nutrición. Los ODS relativos a la igualdad entre los géneros, la salud, la gestión de los recursos naturales y las sociedades pacíficas también dependen de la seguridad alimentaria y la nutrición. Y en el *Informe de la nutrición mundial 2014* se señala que la nutrición contribuye al logro de 15 de los 17 ODS propuestos²².

Intervenciones del PMA

Cinco emergencias de nivel 3 y seis emergencias de nivel 2 concomitantes

65. En enero de 2014 el PMA estaba afrontando cuatro emergencias de nivel 3 y a medida que transcurría el año tuvo que hacer frente a nuevas crisis. En diciembre, estaba ejecutando 11 OEM de nivel 2 y 3 concomitantes. Hace cuatro años no habría estado en condiciones de hacerlo, pero las nuevas prácticas adoptadas en los últimos cinco años le permitieron en 2014 hacer frente a múltiples emergencias con buenos resultados.

- Utilizando cada vez más las modalidades de transferencia de efectivo y distribución de cupones, que brindan una flexibilidad y un acceso inimaginables con la ayuda alimentaria tradicional, el PMA pudo aumentar su capacidad para proporcionar asistencia alimentaria hasta un nivel nunca visto. Ejemplo de ello es la posibilidad de ofrecer acceso a alimentos rápidamente y en gran escala en la crisis siria, donde los mercados funcionaban.
- Las medidas adoptadas desde 2011 para mejorar la preparación para la pronta intervención en emergencias han contribuido a que el PMA esté en mejores condiciones de responder a las emergencias de nivel 3 y 2. Un ejemplo de esas mejoras es la lista de reserva para la intervención en emergencias creada en 2014, que prevé la capacitación de los agentes desplegados en el primer o segundo envíos de personal antes de que transcurran tres días de la declaración de una emergencia de nivel 3.
- El establecimiento de corredores de abastecimiento y la utilización del Mecanismo global de gestión de los productos (denominado anteriormente Mecanismo para fomentar las compras a término) brindan al PMA una mayor flexibilidad para responder satisfactoriamente con los suministros disponibles a las demandas cambiantes de productos alimenticios.
- Gracias a su función directiva de los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones para emergencias, y de codirección del módulo de seguridad alimentaria, el PMA pudo prestar una ayuda importante a los actores humanitarios que respondieron a las crisis en 2014. En la crisis del ébola, por ejemplo, el PMA proporcionó apoyo general al sistema de las Naciones Unidas en lo que básicamente es una emergencia sanitaria.
- La capacidad del PMA en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) se ha incrementado gracias a un nuevo sistema móvil en el que se emplean teléfonos móviles

²² Véase: <http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/gnr14es.pdf> (Cuadro 2.2).

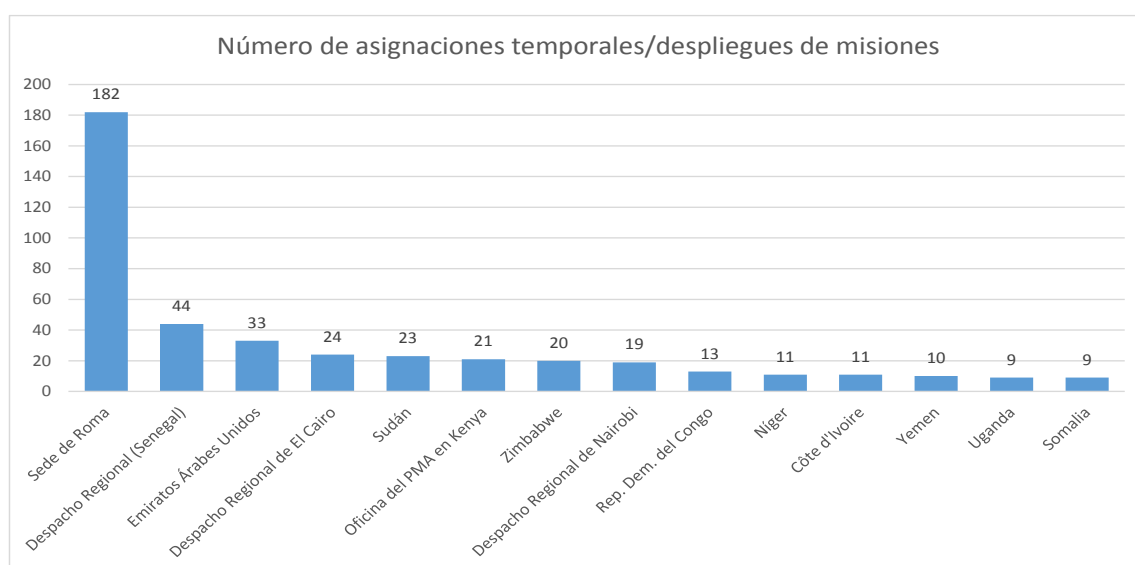
y otros métodos de recopilación de datos a distancia, denominado mVAM. Este sistema se utilizó para la recogida de datos en lugares de acceso limitado como, por ejemplo, la República Democrática del Congo y Somalia, y también en Liberia, Guinea y Sierra Leona, donde había un riesgo elevado de infección por el virus del Ébola.

- La consolidación de los sistemas de gestión de las realizaciones y los riesgos, la implantación del Marco de resultados estratégicos y del Marco de resultados de gestión y la adopción de un nuevo enfoque del seguimiento y examen están contribuyendo a mejorar la capacidad del PMA para concebir y ejecutar actividades y para presentar informes sobre ellas.
- El fortalecimiento del Marco de financiación permitió adelantar internamente en 2014 1.090 millones de dólares para diversos proyectos, dos veces y media más que hace cuatro años.
- Las mejoras institucionales en el marco del proceso encaminado a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad se reflejan en la reorientación hacia las operaciones sobre el terreno y funciones de apoyo como la gestión del personal y los programas y los procesos operativos.

66. La respuesta dada a 11 emergencias concomitantes exigió a los empleados del PMA unos niveles de compromiso elevados e inevitablemente afectó al trabajo del PMA que no estaba relacionado con las emergencias.

67. Miembros del personal internacional y nacional se movilizaron en todo el PMA para poder hacer frente a los aumentos imprevistos de las necesidades que se produjeron a medida que las crisis se iban desencadenando: 2.900 miembros del personal del PMA (1 de cada 5) trabajaron en una o más de las emergencias de nivel 3 durante 2014, y 600 miembros asignados a otras operaciones fueron destinados temporalmente a las nuevas intervenciones, a menudo con un preaviso de tan solo unos días. En tres despachos regionales, un miembro del personal de cada cuatro se asignó a esas crisis y, en la Sede, a uno de cada 10 (véase la Figura 3).

Figura 3: Despliegue de personal del PMA a fin de prestar apoyo en emergencias de nivel 3

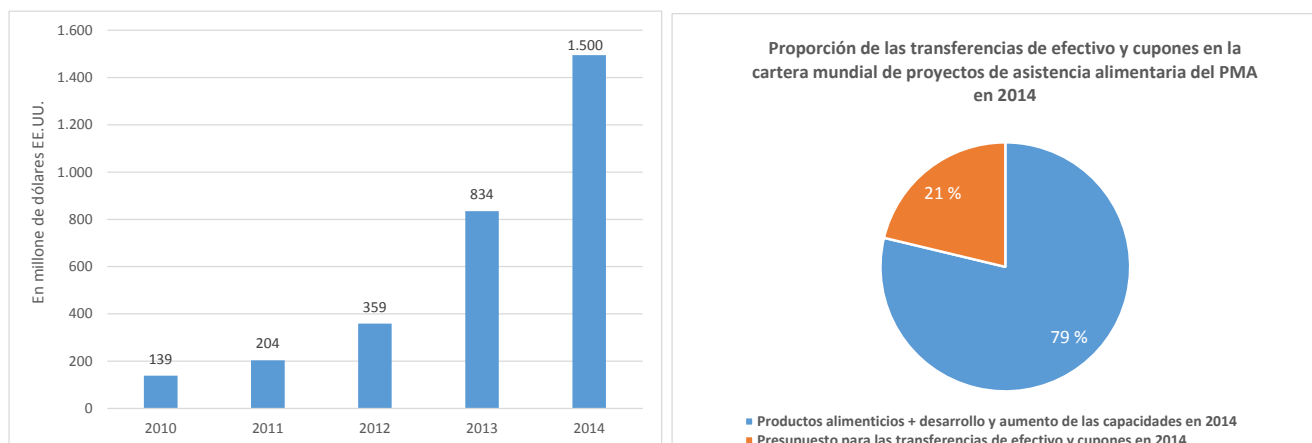


68. El PMA es sabedor de las perturbaciones que esto ha ocasionado en el resto de sus actividades, y siempre intenta reducirlas al mínimo. A pesar de que la necesidad de desplegar personal en las intervenciones de emergencia de nivel 3 dejó la Sede y las dependencias sobre el terreno con solo una dotación mínima de personal, el PMA prosigue sus iniciativas a medio y largo plazo con objeto de abordar el Reto del Hambre Cero.

Estar a la altura del desafío (1): ampliación de la modalidad de transferencia de efectivo y cupones

69. La posibilidad de emplear las modalidades de efectivo, cupones y alimentos da al PMA la flexibilidad necesaria para adaptar su asistencia alimentaria a las necesidades de los beneficiarios. En 2014 se incrementaron las transferencias de efectivo y las distribuciones de cupones a personas y hogares expuestos a la inseguridad alimentaria con el objetivo de llegar a 8,9 millones de personas a finales del año. El presupuesto aprobado para esas dos modalidades aumentó en un 80% respecto del nivel de 2013, situándose en 1.490 millones de dólares en 2014 (un 21 % de los costos operacionales de la asistencia alimentaria del PMA).

Figura 4: Presupuesto para las transferencias de efectivo y cupones, 2010-2014



70. La operación individual más grande en la que se hizo un uso generalizado de las modalidades de transferencia de efectivo y cupones fue la intervención de nivel 3 para hacer frente a la crítica afluencia de refugiados sirios, concebida para prestar asistencia a 2,7 millones de beneficiarios en 2014 y con un presupuesto de 870 millones de dólares.

71. El aumento de la prestación de asistencia alimentaria por medio de las transferencias de efectivo y cupones se apoya en mecanismos como la entrega material en las comunidades, el uso de puntos de recogida locales, los pagos a través de cuentas bancarias y las transferencias mediante la utilización de teléfonos móviles o tarjetas electrónicas. Las OEM del PMA se han beneficiado especialmente de la experiencia que ha adquirido en el uso de estas modalidades: el 91 % de las transferencias de efectivo y de las distribuciones de cupones se efectúa en el marco del Objetivo Estratégico 1.

Recuadro 2. Ampliación de las transferencias de cupones en una situación de emergencia: el conflicto de Gaza

La capacidad para ampliar los programas basados en la distribución de cupones en Gaza fue determinante para la respuesta del PMA a las necesidades en materia de seguridad alimentaria durante las hostilidades del verano de 2014. El PMA incrementó el número de beneficiarios, de los 90.000 previstos en el programa que estaba en curso a 300.000; la tasa de canje de los cupones fue del 95 %. Con los cupones se ayudó a 30.000 hogares (180.000 personas) en el momento culminante de la crisis, en agosto; en septiembre se prestó asistencia a 50.000 hogares (300.000 personas).

En el momento álgido de la emergencia, el UNICEF y el PMA sumaron sus fuerzas para proporcionar un cupón combinado para alimentos, agua y saneamiento (el sistema de tarjeta única). En octubre de 2014, esa asociación se amplió para dar cabida a otras organizaciones, que utilizaron el enfoque de tarjeta única para la distribución de uniformes escolares y calzado a las familias desplazadas.

Estar a la altura del desafío (2): mejora de la preparación para la pronta intervención en casos de emergencia

72. En 2011 se estableció el Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia (PREP) con el propósito de mejorar la preparación del PMA para intervenir en situaciones de emergencia. A raíz de una evaluación de 2014, en la que se señalaron varios logros y aspectos en los que era necesario continuar trabajando (véase la Parte IV), se ha procedido a potenciar el PREP con objeto de:

- prestar mayor atención a la gestión de riesgos, comprendida una mejora del acceso a la prefinanciación;
- mejorar la gestión de la información, con sistemas de datos más puntuales, coherentes y fáciles de usar, entre ellos un nuevo centro de operaciones en servicio las 24 horas del día durante toda la semana;
- incrementar la coherencia y la rendición de cuentas por conducto de los grupos de trabajo establecidos para supervisar y apoyar la adopción de decisiones en las esferas institucional y de los proyectos;
- invertir en capacidad logística, además de en el establecimiento por adelantado de depósitos de algunos productos alimenticios listos para el consumo;

- aplicar un enfoque sistemático y continuo respecto de la incorporación de las enseñanzas extraídas, y
- elaborar una nueva lista institucional de reserva para la intervención en emergencias con la que poder desplegar capacidad para atender aumentos imprevistos de las necesidades (véase el Recuadro 3).

Recuadro 3. La lista de reserva para la intervención en emergencias

La lista de reserva para la intervención en emergencias, compuesta por 343 miembros del personal internacional y nacional, entró en funcionamiento en mayo de 2014; posteriormente esta dotación se amplió para incluir a personal contratado por períodos breves, consultores y voluntarios de las Naciones Unidas, con miras a aportar una gran variedad de competencias. Entre los cambios realizados en los procesos pueden citarse un examen del conjunto de competencias necesarias, actividades obligatorias de capacitación para situaciones de emergencia basadas en simulaciones y la necesidad de contar con la autorización previa del personal directivo para poder ser enviado en misión. La lista ha contribuido a responder a las inquietudes que suscitaba a la rapidez de los despliegues en las emergencias de nivel 3. Además, también permite recurrir a un conjunto de funcionarios nacionales experimentados para que presten servicio en situaciones de emergencia, lo que contribuye a su perfeccionamiento profesional.

73. El PMA sigue centrándose en la preparación para abordar las situaciones de emergencia, la reducción del riesgo de desastres y el fomento de la resiliencia para prevenir los efectos de las crisis. En Filipinas, por ejemplo, el PMA estableció por adelantado depósitos de alimentos antes del tifón Hagupit, en diciembre de 2014, con objeto de facilitar una intervención rápida.

Estar a la altura del desafío (3): sólida gestión de la prefinanciación y de la cadena de suministro

74. Los cambios que se han operado en el Marco de financiación del PMA en los últimos cinco años son beneficiosos para los nuevos instrumentos de asistencia como, por ejemplo, las transferencias de efectivo y cupones y el desarrollo de las capacidades. En 2014, la Junta aprobó los cambios siguientes: i) se estableció el sistema de préstamos internos para proyectos a fin de reemplazar el Mecanismo de financiación anticipada (MFA), lo que supuso que el límite máximo aumentara de 257 millones a 570 millones de dólares; el Mecanismo para fomentar las compras a término (MFCT), dotado con 350 millones de dólares, pasó a denominarse Mecanismo global de gestión de los productos (MGGP), y iii) el Mecanismo de financiación de los servicios internos, que comprende el Mecanismo de presupuestación de las inversiones, se convirtió en una entidad separada con un límite máximo de 70 millones de dólares.

75. Estos cambios revistieron una importancia fundamental en 2014 porque:

- los préstamos internos para proyectos aumentaron en un 68 % en términos de valor, pasando de 675 millones a 1.140 millones de dólares;
- gracias al Mecanismo global de gestión de los productos, las oficinas del PMA en los países pudieron adquirir 810.000 toneladas de alimentos y se acortaron en un 73 % los plazos de abastecimiento, y

- el Mecanismo de presupuestación de las inversiones proporcionó capital para la implantación progresiva del Sistema de apoyo a la gestión logística.

Estar a la altura del desafío (4): mejora del análisis de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad

76. Los análisis de la seguridad alimentaria y las evaluaciones de los mercados permiten al PMA seleccionar las mejores modalidades de transferencia para sus operaciones. En 2014 se llevaron a cabo 24 evaluaciones de ese tipo: 9 se centraron en los mercados y las condiciones económicas, en 7 se analizaron los cultivos y la seguridad alimentaria, en 3 se estudiaron las bases de referencia sobre la seguridad alimentaria y 5 se centraron en las necesidades alimentarias de emergencia. Algunos de los aspectos más destacados de 2014 son los siguientes:

- la elaboración de un modelo analítico para calcular el impacto de la epidemia de ébola en la seguridad alimentaria en Guinea, Liberia y Sierra Leona, modelo que, ante la falta de evaluaciones sobre el terreno, resultó necesario para que el PMA pudiera determinar un número de beneficiarios plausible;
- la realización de estudios de mercado en Darfur y Sudán del Sur, en zonas inseguras en las que los precios eran inestables y las intervenciones de asistencia alimentaria debían revisarse en caso de que se produjeran déficits de producción; esos estudios ayudaron a informar a la comunidad de asistencia humanitaria acerca de las oportunidades y limitaciones de los mercados, y
- la realización de dos estudios sobre la crisis siria, que permitieron conocer mejor los aspectos económicos del programa de transferencia de efectivo y distribución de cupones, y también documentar los efectos directos e indirectos del programa en las economías de Jordania y el Líbano.

Recuadro 4. El proyecto de sistema móvil de análisis y cartografía de la vulnerabilidad

En el proyecto de sistema móvil de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (mVAM) se emplean las llamadas de voz, los mensajes de texto y la tecnología de respuesta vocal interactiva para reunir información en tiempo real sobre los mercados y la seguridad alimentaria de los hogares.

De su utilización experimental en la República Democrática del Congo y en Somalia se desprende que el sistema mVAM es más barato y rápido que la recopilación de datos tradicional, y que resulta especialmente útil en las zonas inseguras. El PMA considera que esta tecnología representa el futuro del seguimiento de la seguridad alimentaria y de los proyectos.

En septiembre de 2014 se utilizó el sistema mVAM en los tres países afectados por el ébola, en los que permitió recopilar datos con un menor riesgo de contagio del virus. Las enseñanzas extraídas de ese sistema se utilizarán en otras aplicaciones de esta tecnología por parte del PMA y de sus asociados.

Estar a la altura del desafío (5): adopción de decisiones con base empírica

77. En 2014, el PMA estableció un marco normativo para el seguimiento, invirtió en la capacitación y el desarrollo de las capacidades del personal y amplió el uso del COMET con miras a aumentar su capacidad para concebir, ejecutar y supervisar programas, mejorar las realizaciones

institucionales y permitir una medición más sistemática de los efectos de la asistencia alimentaria. Los desafíos principales estriban en: i) tomar medidas en caso de que se constate que las realizaciones están lejos de ser óptimas; ii) adaptar los procesos operativos con objeto de optimizar las realizaciones, y iii) generar confianza en la exactitud de los datos en los que se basan las decisiones relativas a la asignación de recursos.

Estar a la altura del desafío (6): un PMA plenamente apto para su finalidad

78. La iniciativa encaminada a lograr que el PMA sea plenamente apto para su finalidad continuó en 2014, integrando las mejoras en los procesos de presupuestación y rendición de cuentas del PMA. Las cinco prioridades adoptadas (Personas, Asociaciones, Procesos y sistemas, Programas y Rendición de cuentas y financiación) se convirtieron en las cinco Esferas de Gestión en el marco de las cuales el PMA informa sobre sus realizaciones en la Parte III. Los cambios iniciados en 2012 y completados en 2014 comprenden:

- una nueva estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones, que fue ratificada por la Junta en junio de 2014;
- la nueva estrategia en materia de personal aprobada en noviembre de 2014, y
- un examen de los procesos operativos del PMA.

Erradicar el hambre, lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición

79. El PMA, aun centrándose en las emergencias de nivel 3 y 2, no debe perder de vista el objetivo alcanzable de lograr un mundo sin hambre. Además, debe seguir actuando ahora para lograr la total erradicación del hambre en el plazo de una generación.

80. Los cinco pilares del Reto del Hambre Cero, que definirán las medidas necesarias para erradicar el hambre, se confirmarán cuando este año se llegue a un acuerdo sobre los ODS. En los párrafos siguientes se describe la labor del PMA durante 2014 en lo concerniente a:

- Pilar 1: Eliminar el retraso del crecimiento en los niños y niñas menores de 2 años
- Pilar 2: Garantizar que todas las personas tengan acceso a una alimentación adecuada durante todo el año
- Pilar 3: Lograr que todos los sistemas alimentarios sean sostenibles
- Pilar 4: Aumentar un 100% la productividad y los ingresos de los pequeños productores
- Pilar 5: Eliminar los desperdicios de alimentos y las pérdidas

Nutrición

81. Consecución del Pilar 1: Para lograr que ningún niño ni ninguna niña menor de 2 años padezca retraso del crecimiento se precisa adoptar un enfoque multidisciplinario con los asociados y las partes interesadas, así como el compromiso y el liderazgo de los gobiernos. Ese es el objetivo que se persigue con la Iniciativa SUN, de cuya Reunión Global, celebrada en Roma, el PMA fue la organización anfitriona, y a la que siguió la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición, organizada por la FAO y la Organización Mundial de la Salud (OMS).

- A la Reunión Global acudieron representantes de los 54 países que forman parte del Movimiento SUN, de su Grupo de Liderazgo y de sus redes de la sociedad civil, así como del sistema de las Naciones Unidas, donantes y empresas, con el propósito de poner en común los resultados obtenidos y las enseñanzas extraídas.
- En la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición, cuyo objetivo era forjar un consenso respecto de las distintas maneras en que podría hacerse frente a los problemas de nutrición, se reunieron encargados de formular políticas nacionales y dirigentes de organismos de las Naciones Unidas, organizaciones intergubernamentales, la sociedad civil y organizaciones del sector privado. La Declaración de Roma sobre la Nutrición y el Marco de acción fruto de esa conferencia constituyen una política flexible para responder a los problemas relacionados con la nutrición y determinar cuáles han de ser las prioridades de la cooperación internacional.

82. El primer *Informe de la nutrición mundial* se publicó en 2014. En él se presenta un panorama general de la desnutrición y la sobrealimentación, y se hace hincapié en esferas de acción prioritarias como, por ejemplo, la rendición de cuentas respecto de la nutrición y las asociaciones para gestionar las cadenas de suministro en beneficio de la alimentación y la salud.

83. Mediante un fondo fiduciario de donantes múltiples se prestó apoyo a: i) la implantación progresiva del Plan de fortalecimiento de la capacidad en materia de nutrición del PMA; ii) el establecimiento de nuevos indicadores de nutrición en el Marco de resultados estratégicos actualizado; la programación y el aprendizaje innovadores relacionados con la nutrición en Guatemala, Kenya, Madagascar, el Níger, el Sudán y Uganda, y iv) talleres y actividades de formación dirigidos por los despachos regionales, con objeto de lograr un aumento de las capacidades del personal del PMA relacionadas con la nutrición.

Acceso a suficientes alimentos

84. Un elemento básico de la labor del PMA en materia de desarrollo de las capacidades es el apoyo a las redes de seguridad relacionadas con el hambre. Las ventajas comparativas del PMA residen en sus capacidades analíticas, en su experiencia en brindar protección social y establecer redes de seguridad, y en su capacidad para llevar a cabo operaciones en gran escala. El tipo y el nivel de apoyo del PMA, que varían en función del contexto, presentan las dos vertientes siguientes: i) la prestación de servicios en apoyo de países que cuentan con las capacidades y los recursos necesarios para ejecutar programas de redes de seguridad, y ii) el apoyo técnico, el desarrollo de capacidades y el apoyo normativo para gobiernos que están estableciendo sistemas de redes de seguridad propios. El objetivo que se persigue es lograr que los países acaben apropiándose de los programas.

85. En 2014, los sistemas de redes de seguridad en gran escala del PMA lograron atender a beneficiarios en 66 países. Las actividades de alimentación escolar, que representan la principal intervención en materia de redes de seguridad en 63 países, beneficiaron a 16,7 millones de niños²³.

²³ Existen programas de alimentación escolar en 130 países; son el tipo de red de protección social más extendido.

- El PMA adoptó una política revisada de alimentación escolar²⁴ y mantuvo asociaciones con el Banco Mundial y la Partnership for Child Development para elaborar instrumentos de programación y análisis, y también creó un grupo de trabajo sobre alimentación escolar a fin de examinar cuestiones relacionadas con las políticas y los programas con nueve ONG asociadas.
- Con objeto de apoyar los programas de alimentación escolar gubernamentales, el PMA implantó progresivamente el Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos en 12 oficinas en los países²⁵ y capacitó al personal nacional en su utilización. Este instrumento ayuda al PMA a evaluar las capacidades nacionales, identificar lagunas normativas y planificar con los gobiernos actividades de desarrollo de las capacidades.
- A fin de evaluar la eficiencia en función de los costos de los programas de alimentación escolar y para promoverlos como redes de seguridad, el Programa emplea: i) un costo de referencia (cálculo anual del costo medio de una comida escolar del PMA); ii) un instrumento de cálculo de los costos del gobierno (un análisis del costo de la alimentación escolar proporcionada por el gobierno), y iii) un estudio de la conveniencia de invertir (un cálculo de la relación costo-beneficios de la inversión en programas de alimentación escolar).
- En 2014, 32 oficinas del PMA en los países ejecutaron actividades de alimentación escolar con productos locales; varios gobiernos han expresado su interés por este tipo de red de seguridad.

86. En julio, el PMA publicó nuevas directrices sobre redes de seguridad para el fomento de la seguridad alimentaria y la nutrición, lo que es indicativo de la importancia atribuida, en lugar que a la elaboración de políticas, a la programación institucional y a la difusión de:

- orientaciones sobre la colaboración con los gobiernos y los asociados en el diseño y la ejecución de sistemas de redes de seguridad;
- información para el personal del PMA acerca del apoyo normativo y a los programas en los planos nacional, regional e internacional, y
- material de promoción, como, por ejemplo, puntos de discusión, notas informativas y un conjunto de instrumentos usado para las redes de seguridad.

87. En apoyo de esas directrices se han organizado cursos de capacitación, que se empezaron a impartir en noviembre en Kirguistán y, en diciembre, en el Despacho Regional para la Región de África Meridional y en Malawi.

Sistemas alimentarios sostenibles: reducción del riesgo de desastres y cambio climático

88. En el último decenio, la mitad de las OEM y de recuperación del PMA han incluido intervenciones para hacer frente a desastres relacionados con el clima; en los últimos 5 años, el 40 % de las intervenciones del PMA han comprendido actividades que tenían por objeto reducir el riesgo de desastres, fomentar la resiliencia y ayudar a las personas a adaptarse al cambio climático.

²⁴ Sus cinco objetivos son: i) establecer redes de seguridad para los hogares afectados por la inseguridad alimentaria; ii) apoyar la educación de los niños; iii) reducir las carencias de micronutrientes; iv) lograr que aumenten las capacidades nacionales en materia de alimentación escolar por medio del apoyo normativo y la asistencia técnica, y iv) establecer vínculos entre la alimentación escolar y los agricultores locales.

²⁵ Benin, Bhután, Bolivia (Estado Plurinacional de), Gambia, Jordania, Madagascar, Malí, Marruecos, Namibia, la República del Congo, Sierra Leona y Túnez.

89. Habida cuenta de la magnitud de las necesidades, la resiliencia al cambio climático constituye una prioridad. Nuevos instrumentos basados en la climatología y en innovaciones en el ámbito de la financiación complementarán la asistencia alimentaria del PMA con objeto de apoyar las redes de seguridad en los planos comunitario y nacional. En 2014, el PMA promovió la formulación de enfoques a gran escala con la finalidad de permitir que los países y las comunidades gestionen los riesgos climáticos y logren la seguridad alimentaria. Uno de esos enfoques fue el Mecanismo de fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia a los fenómenos climáticos (FoodSECuRE), un fondo renovable para ayudar a las comunidades en el fomento de la resiliencia a los riesgos climáticos. FoodSECuRE se servirá de previsiones climáticas estacionales para impulsar la financiación y la adopción de medidas con miras a fomentar la resiliencia antes de que ocurran crisis.

90. La nueva política del PMA en materia de fomento de la resiliencia en favor de la seguridad alimentaria y la nutrición refleja la necesidad de hacer de la resiliencia un factor que se tenga en cuenta al concebir los programas, que deben basarse en análisis rigurosos de las situaciones, los riesgos y las cuestiones de género. Uno de los elementos de esta política es un enfoque triple, consistente en procesos diferenciados pero interconectados que comprenden²⁶:

- un análisis contextual a nivel nacional, en el que se combinan las tendencias históricas de la seguridad alimentaria y la nutrición, las crisis y los factores de perturbación, y los riesgos; este análisis fomenta las asociaciones y apoya el diálogo sobre políticas y la elaboración de estrategias dirigidos por los gobiernos²⁷;
- la programación estacional en función de los medios de subsistencia, que promueve las alianzas encabezadas por los gobiernos locales con la finalidad de planear un fomento plurianual y multisectorial de la resiliencia que refleje cuestiones de estacionalidad y de género, y
- la planificación participativa basada en las comunidades con miras a determinar cuáles son las necesidades y adaptar las intervenciones a los contextos y las prioridades locales, favoreciendo, de ese modo, el sentido de apropiación de los programas por parte de las comunidades.

Apoyo a los pequeños agricultores

91. Durante su fase piloto, la iniciativa “Compras para el progreso” permitió prestar asistencia a un millón de pequeños agricultores y facilitar el establecimiento de 500 asociaciones en el ámbito de las cadenas de suministro en 20 países. El PMA está incorporando un conjunto de mejores prácticas desarrolladas en el marco de esta iniciativa. Entre los otros programas del PMA que prestan apoyo a los pequeños agricultores pueden citarse el Programa de alimentación escolar con productos locales y la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural (véase el Recuadro 5).

²⁶ Este triple enfoque se adoptó en 2014 en Bangladesh, Chad, Filipinas, Kirguistán, Malawi, Malí, el Níger, el Senegal, Tayikistán y Zimbabwe.

²⁷ En el Níger, con este enfoque se apoyó el liderazgo del Gobierno a nivel local y se fomentó el sentido de apropiación de las comunidades, en consonancia con la iniciativa *Les Nigériens Nourrissent les Nigériens*.

92. El PMA ha adquirido hasta la fecha, empleando nuevas modalidades de compra que facilitan las ventas, 366.000 toneladas de alimentos en el marco de la iniciativa, lo que ha permitido a los pequeños agricultores ingresar 148 millones de dólares. En 2014, las organizaciones de agricultores que trabajan por conducto de esta iniciativa, que previamente no vendían colectivamente, vendieron alimentos de buena calidad por valor de 60 millones de dólares a compradores distintos del PMA. En la mayoría de los contratos suscritos en el marco de la iniciativa se estipulan precios inferiores a los de los alimentos importados, lo que cumple el criterio del PMA relativo al uso óptimo de los recursos para lograr que las compras sean eficaces en función de los costos y supuso un ahorro de 40 millones de dólares. Las recomendaciones de la evaluación independiente de la fase piloto de la iniciativa realizada en noviembre de 2014 se centraron en promover la colaboración con los pequeños agricultores para comprar alimentos básicos.

Recuadro 5. Mejorar la resiliencia de los agricultores en Etiopía: la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural

El PMA y Oxfam América pusieron en marcha la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural en 2009 con la finalidad de permitir que los hogares rurales vulnerables pudieran mejorar su seguridad alimentaria y la seguridad de los ingresos ante los riesgos climáticos, utilizando para ello los siguientes enfoques de la gestión de riesgos: i) mejorar la gestión de los recursos a fin de reducir los riesgos; ii) contratar seguros para transferir el riesgo; iii) utilizar los microcréditos para asumir riesgos de forma prudente, y iv) ahorrar para establecer reservas para los riesgos.

En Etiopía, esta iniciativa se amplió entre 2009 y 2014, pasando de 200 agricultores en una aldea a 25.000 agricultores en 89 aldeas. En la primera evaluación llevada a cabo en Etiopía se constató que la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural ayudaba a mejorar la resiliencia de los agricultores. En 2012 se llevó esta iniciativa al Senegal y en 2014 comenzó a ejecutarse en Malawi y Zambia.

Reducción de las pérdidas de alimentos

93. Las pérdidas de alimentos después de la cosecha es un factor de suma importancia en la inseguridad alimentaria. El PMA ha elaborado un enfoque orientado al mercado por medio de la iniciativa “Compras para el progreso”, en el que se abordan las ineficiencias en las cadenas de suministro, y ha capacitado a 800.000 agricultores, técnicos agrícolas, encargados de almacenes y comerciantes en prácticas agrícolas como, por ejemplo, la manipulación después de la cosecha y el control de calidad; también ha ayudado a distribuir material y equipo a agricultores y organizaciones de agricultores en varios países según un modelo de participación en los costos²⁸. Todo ello ha permitido que el PMA entienda cuáles son las causas de las deficiencias en las cadenas de valor y que determine la manera de evitar las pérdidas de alimentos. En el Recuadro 6 se presenta un ejemplo.

²⁸ Burkina Faso, Etiopía, Kenya, Mozambique, la República Unida de Tanzania y Uganda; el material proporcionado comprendía graneros de secado, lonas impermeables, secaderos y sistemas para la limpieza de mijo, máquinas descascarilladoras, tarimas de almacenamiento, bolsas y etiquetas, medidores de contenido de humedad y “cajas azules” para la detección de aflatoxinas.

Recuadro 6. Reducir al mínimo las pérdidas de alimentos después de la cosecha en el África Subsahariana

A fin de reducir las pérdidas de alimentos en el África Subsahariana, el PMA, la FAO y el FIDA llevaron a cabo un ensayo, en el que participaron 400 pequeños agricultores, para validar las prácticas de almacenamiento y manipulación después de la cosecha en Burkina Faso y Uganda. El ensayo finalizó en abril de 2014 y permitió reunir pruebas que confirmaban que era posible reducir las pérdidas de alimentos después de la cosecha en un 98 % mediante el uso de instalaciones de almacenamiento poco costosas, lo que se había traducido en un aumento de los ingresos de un 68 %. En 2014 se llevó a cabo una operación especial, aprovechando el trabajo realizado, con objeto de apoyar a 16.000 agricultores ugandeses durante la cosecha de 2014/15. La falta de financiación impidió la ampliación prevista de esta iniciativa a Burkina Faso.

Para esa labor se aprovecharon las relaciones forjadas durante la fase piloto de la iniciativa “Compras para el progreso”. Este tipo de actividades ha suscitado gran interés entre los donantes y los países vecinos.

Cuestiones intersectoriales

Género

94. La incorporación de las cuestiones de género en el PMA se basa en su convicción de que las mujeres, las niñas, los hombres y los niños deberían tener un acceso en pie de igualdad a los recursos y desempeñar una función adecuada en la adopción de las decisiones que conforman su futuro. Las medidas tomadas en 2014 incluyeron:

- la formulación de una nueva política en materia de género para su aprobación por la Junta en 2015;
- el establecimiento de una cuenta especial para asignar recursos con miras a acelerar la incorporación de la perspectiva de género;
- el establecimiento del marcador de la igualdad de género del Comité Permanente entre Organismos (IASC) como un requisito de los nuevos proyectos; la proporción de proyectos del PMA con un código del marcador de género de 2a o 2b aumentó del 52 % en 2013 al 79 % en 2014;
- el desarrollo de un sistema para efectuar un seguimiento de los recursos asignados a la incorporación de la perspectiva de género; tal como se señala en el Plan de Gestión para 2015-2017, el PMA asigna en promedio un 12 % de sus recursos operacionales a las actividades relacionadas con las cuestiones de género;
- la evaluación de la capacidad en materia de género en colaboración con el Centro de Capacitación de ONU Mujeres; los datos proporcionados por 2.000 personas encuestadas se utilizaron para evaluar las capacidades del personal y determinar las necesidades de capacitación, y
- la actualización del *Manual de instrucciones para la elaboración de los programas*, con el fin de incluir en él las mejores prácticas para la incorporación de una perspectiva de género.

Integración en las operaciones de las cuestiones relacionadas con la protección

95. El objetivo de la protección humanitaria es reducir al mínimo la exposición a la violencia y las coacciones, así como garantizar la igualdad y la rendición de cuentas. Un tercio de las oficinas del PMA en los países ha integrado la protección en sus operaciones: la principal enseñanza extraída al respecto es que la integración de la protección en los programas contribuye a mejorar la calidad, la eficacia y la durabilidad de la asistencia prestada por el PMA en contextos de desarrollo y en situaciones de emergencia.

96. En 2014, el PMA desplegó asesores de protección en cuatro de las emergencias de nivel 3²⁹ con la finalidad de que evaluaran los riesgos, recomendaran medidas de mitigación, establecieran mecanismos de retroinformación y capacitaran al personal en los principios humanitarios y los métodos de protección.

Desarrollo de las capacidades

97. El desarrollo de las capacidades del PMA se adapta para reflejar el contexto político, económico e institucional de un determinado país. En 2014, el PMA publicó directrices sobre el diseño de los proyectos, la asistencia técnica y el desarrollo de las capacidades que incluían nuevos instrumentos para la evaluación de las carencias en materia de capacidad y un índice de capacidad nacional que brinda un indicador mensurable. Esta labor ayudará a elaborar indicadores de desarrollo de las capacidades en beneficio del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Promoción de asociaciones

98. El PMA dispone de una estrategia, refrendada por la Junta en junio de 2014, para orientar la gestión de las asociaciones institucionales. Esta estrategia promueve la excelencia en la colaboración por medio del aprovechamiento de los puntos fuertes del PMA y favorece la comprensión de la importancia que revisten las asociaciones para alcanzar los objetivos del PMA.

Colaboración con los organismos con sede en Roma

99. Los organismos con sede en Roma siguieron trabajando en cuestiones que iban desde las políticas y la promoción hasta la programación y la administración a nivel de los países. En 2014, los organismos con sede en Roma:

- dirigieron la preparación de documentos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en los que propusieron metas e indicadores relativos a la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura sostenible;
- prosiguieron formulando recomendaciones de política al Comité de Seguridad Alimentaria Mundial acerca de las pérdidas y el desperdicio de alimentos y publicaron la edición de 2014 del informe *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*;
- concedieron el Premio a la excelencia en la colaboración entre los organismos con sede en Roma a nivel de los países a los equipos de la República Democrática del Congo por su trabajo de colaboración para hacer frente al hambre y la malnutrición, y

²⁹ Filipinas, la República Centroafricana, Sudán del Sur y la respuesta regional a la crisis siria.

- establecieron una lista de personal de servicios generales contratado temporalmente o por períodos breves y acordaron que los candidatos de los organismos con sede en Roma pudieran presentarse a puestos de servicios generales vacantes.

Cooperación Sur-Sur y triangular

100. La cooperación Sur-Sur y triangular permiten que el PMA colabore con los países en desarrollo para movilizar los conocimientos especializados y las innovaciones. La mitad de las oficinas del PMA en los países apoyó alguna modalidad de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular durante 2014. El Centro de Excelencia contra el Hambre del PMA, una asociación entre el PMA y el Gobierno del Brasil, publicó sus experiencias en materia de protección social y alimentación escolar basada en productos y compras locales. También facilitó los intercambios de conocimientos entre expertos homólogos, y siete países formularon planes de acción para programas y políticas sostenibles.

101. El PMA asistió a la séptima Expo Mundial para el Desarrollo Sur-Sur, celebrada en Washington D.C. con la participación de 500 delegados de 50 países, y en 2014 se convirtió en miembro del Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur en el seno del Grupo de Trabajo sobre el desarrollo sostenible del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM).

¿Va a convertirse en la norma lo ocurrido en 2014?

102. El PMA estuvo a la altura del reto de responder a varias emergencias de nivel 3 y 2 concomitantes, pero resultó evidente que sus recursos se vieron sometidos a enormes presiones. Entre las cuestiones que se plantean respecto del futuro, cabe señalar las siguientes:

- ¿Es el aumento de 1.000 millones de dólares fruto de contribuciones voluntarias recibidas en 2014 una perspectiva sostenible?
- ¿Pueden el personal del PMA y sus familias seguir afrontando el elevado número de asignaciones temporales?
- ¿Debería el PMA cambiar su política de preparación para la pronta intervención, de manera que en ella se contemplen dos emergencias de nivel 3 más una emergencia repentina de nivel 2?

103. Se trata de cuestiones importantes para la Junta que guardan relación con los Objetivos Estratégicos (véase la Parte II) y las Esferas de Gestión (véase la Parte II).



PARTE II – REALIZACIONES POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

104. En esta sección se presenta una evaluación anual de los progresos realizados por el PMA en relación con los Objetivos Estratégicos establecidos en el Plan Estratégico para 2014-2017. La evaluación de las realizaciones del PMA se basa en los datos de seguimiento de los informes normalizados de los proyectos en curso en 2014 y en los resultados obtenidos a nivel de productos y efectos en relación con los indicadores del Marco de resultados estratégicos (véase el Anexo II-A)³⁰. Los análisis de los resultados —incluidos ejemplos de las dificultades encontradas y los éxitos obtenidos específicos de las regiones— complementan la exposición cuantitativa de los logros del PMA en 2014.

Mejora de la metodología

105. La metodología para evaluar la contribución del PMA al logro de los resultados en las esferas de la ayuda humanitaria y el desarrollo obtenidos en 2014 difiere de la utilizada en los informes anuales de las realizaciones de los años anteriores ya que permite analizar de forma más profunda y matizada las realizaciones y tener en cuenta la retroinformación recibida, como las conclusiones de la evaluación de la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales (MOPAN) realizada en 2013. Los cambios introducidos son los siguientes:

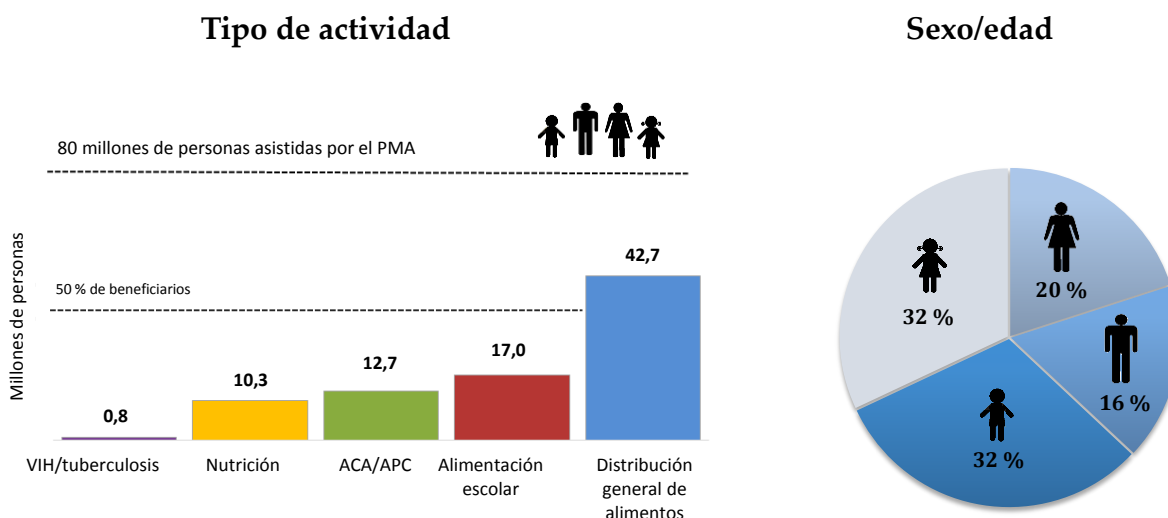
- la manera en que los proyectos contribuyen a alcanzar los efectos deseados se evalúa ahora en función de hitos u objetivos anuales de fin de proyecto antes de proceder a consolidar los datos;
- en el análisis se da mayor peso a los indicadores que tienen una vinculación más directa o fiable con las declaraciones de resultados elaboradas a partir de esos indicadores;
- se ha evaluado la idoneidad de la base de datos empíricos para determinar si pueden extraerse conclusiones sobre lo que ha progresado el Programa en la consecución de resultados a nivel de los efectos, y
- las conexiones causales en la cadena de resultados se evalúan ahora con el fin de mostrar cómo contribuyen los productos del PMA a la obtención de resultados comunes a nivel de los efectos y se analizan las tendencias imprevistas.

Panorama general de las actividades del PMA

106. En 2014 el PMA gestionó 202 proyectos en 82 países con los que prestó asistencia directa a 80 millones de beneficiarios mediante transferencias de efectivo y cupones o la distribución de alimentos (véase el desglose en la Figura 5).

³⁰ Estos incluyen proyectos de distribución de alimentos y transferencia de efectivo o cupones, o actividades de desarrollo de capacidades o en materia de logística e infraestructura durante el período sobre el que se notifica. En la Parte II no se recoge información sobre las actividades financiadas con cargo a fondos fiduciarios porque esta se facilita a los donantes por otras vías.

Figura 5: Desglose de los beneficiarios por tipo de actividad, sexo y edad



107. La mayoría de los beneficiarios recibió asistencia por medio de distribuciones generales de alimentos o transferencias de efectivo o cupones, lo que pone de manifiesto la magnitud de las intervenciones de emergencia del PMA en 2014. Las actividades relacionadas específicamente con la nutrición y destinadas a complementar la labor de socorro y combatir la desnutrición crónica beneficiaron a 10,3 millones de personas. Con las actividades de alimentación escolar, asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) y asistencia alimentaria para la capacitación (APC) se prestó apoyo a 30 millones de beneficiarios, sobre todo en situaciones posteriores a conflictos o contextos de desarrollo. Mediante las transferencias de efectivo o cupones se respaldó a 8,9 millones de beneficiarios en el marco de diversas actividades.

108. Los niños, que son los principales destinatarios de la asistencia del PMA, representaron el 64 % de los beneficiarios; de ellos, 25,3 millones fueron niños y 25,7 millones, niñas. En conjunto, las mujeres, las niñas y los niños representaron el 84 % de los beneficiarios, es decir, 66,8 millones de personas.

Raciones









109. Las raciones de alimentos y las transferencias de efectivo o cupones son los principales medios del PMA para el lograr los productos y efectos previstos. Las raciones previstas se adaptan a las necesidades nutricionales y los hábitos alimentarios de los beneficiarios, así como a las necesidades de almacenamiento y la facilidad de uso, y pueden variar mucho entre intervenciones similares. Las raciones distribuidas pueden diferir de las raciones previstas debido a razones relacionadas con la financiación, los recursos, el acceso de la ayuda humanitaria, las capacidades humanas y de infraestructura, las decisiones sobre programación y el funcionamiento de las cadenas de suministro.

110. En un análisis complejo y detallado que abarcó a 17 proyectos se evaluó la medida en que en 2014 las raciones se habían entregado según lo previsto. La atención se centró en las realizaciones por tipo de actividad, y se intentó determinar las causas de las variaciones. Los proyectos

ejecutados en las situaciones de emergencia de nivel 3, las OEM, las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) y los programas en los países (PP) representaron el 60 % de los gastos operacionales del PMA.

111. Las raciones de alimentos y la transferencia de efectivo o cupones se expresan según su valor energético (kilocalorías), una medida utilizada en la planificación de los proyectos para poner de relieve toda la gama de necesidades nutricionales³¹. La diferencia entre las raciones previstas y las efectivamente distribuidas se midió para indicar la proporción de las necesidades diarias de un beneficiario que el PMA no había logrado abastecer. La diferencia entre el número previsto y efectivo de raciones distribuidas se examinó en relación con el número de beneficiarios, la duración de la asistencia y las kilocalorías aportadas para mostrar el modo en que el PMA ajustaba las operaciones cuando los recursos escaseaban o la distribución total se veía obstaculizada.

Cuadro 1: Raciones entregadas en 2014 por actividad en el marco de 17 operaciones (en promedio)

Actividad	Ración diaria prevista (kilocalorías)		Ración diaria efectiva (kilocalorías)		Diferencias entre las raciones efectivas entregadas y las raciones previstas, en porcentaje			
	 Productos alimenticios	 Efectivo/cupones	 Productos alimenticios	 Efectivo/cupones	 Beneficiarios	 Días de asistencia	 Raciones suministradas	 Kilocalorías proporcionadas
Distribuciones generales	1 710	2 011	1 443	1 846	92	93	87	77
Alimentación escolar	619	—	625	535	71	85	66	62
ACA/APC	1 781	1 967	1 367	1 921	42	70	37	29
Nutrición	791	1 192	644	1 222	22	84	24	20
Actividades relacionadas con el VIH y la tuberculosis	1 045	—	964	—	143	100	127	121

Resultado ≤ 50%
 Resultado > 50% y < 90%
 Resultado ≥ 90%

112. En el Cuadro 1 se presentan los resultados del análisis de la entrega de raciones en 320 intervenciones en 17 proyectos, de las cuales 112 eran distribuciones generales, 108 estaban relacionadas con la nutrición, 43 eran actividades de ACA o APC, 47 eran intervenciones de alimentación escolar y 10 estaban destinadas a beneficiarios con VIH o tuberculosis. En 54 de estas intervenciones, las raciones se entregaron utilizando transferencias de efectivo o cupones, generalmente en el marco de distribuciones generales y actividades de ACA y APC.

113. Por lo general, se dio prioridad a las distribuciones generales. La cobertura de los beneficiarios, la duración de la asistencia y el número de raciones suministradas estuvieron apenas por debajo de las cifras previstas, pero en promedio fue necesario reducir las raciones en

³¹ Se consideran asimismo el contenido de macronutrientes y micronutrientes, la apetecibilidad y el valor económico de los alimentos.

un 23 % de las kilocalorías previstas. Las oficinas en los países señalaron que la falta de financiación había sido la causa principal de los déficits en el 24 % de las intervenciones; la insuficiencia de la capacidad en materia de transporte, almacenamiento o elaboración había afectado al 18 % de las distribuciones generales, y la subestimación o la sobrestimación de las necesidades, al 21 %.

114. Las reducciones en las raciones de alimentación escolar fueron moderadas. Entre las limitaciones cabe destacar la asignación de fondos a otras actividades en el 17 % de los casos, los déficits de financiación en el 23 % y la ejecución tardía en el 23 %.

115. En las intervenciones de nutrición se distribuyó solo el 24 % del número de raciones previstas y se atendió a menos del 25 % de los beneficiarios seleccionados; sin embargo, el número de días de asistencia por beneficiario se ajustó en buena medida a lo previsto. Las oficinas en los países señalaron que los déficits de financiación y los retrasos de las contribuciones habían afectado al 40 % de las intervenciones de nutrición. Los retrasos vinculados a los proveedores habían obstaculizado al 17 % de las intervenciones de nutrición, sobre todo porque el número de proveedores de productos nutritivos especializados era limitado y los alimentos tenían un tiempo de conservación reducido.

116. Las reducciones mayores se registraron en las intervenciones de ACA y APC: el 50 % de los beneficiarios previstos recibió solo un tercio del número de raciones previsto. Los déficits de financiación afectaron al 23 % de estas intervenciones, el 21 % se retrasó, el 16 % no disponía de asociados suficientes para la distribución oportuna, el 16 % no tenía capacidades suficientes en la esfera del transporte o la infraestructura, y el 16 % se vio afectado por las sobrestimaciones o subestimaciones en las cifras de planificación.

117. En cambio, las raciones distribuidas para las intervenciones de lucha contra el VIH o la tuberculosis superaron los niveles previstos. Esto se debió principalmente a que un proyecto que abarcaba numerosas intervenciones en ese ámbito prestó asistencia a más beneficiarios de los previstos.

118. El tamaño medio de la ración diaria en esta muestra de intervenciones ha servido para estimar el número total de raciones distribuidas en todo el PMA en 2014; los datos se presentan desglosados por Objetivo Estratégico. Este análisis también se ha utilizado para calcular el costo por ración, que se examina en la Parte III.

119. El PMA reconoce que el análisis de los insumos de las raciones puede no ser representativo de las realizaciones globales ya que la muestra no se eligió al azar. Sin embargo, el análisis reveló algunas de las causas de la reducción de las entregas de raciones y ayudó a cuantificar en qué medida las limitaciones afectaban a las intervenciones. Estos datos ayudan al PMA a mejorar los análisis de su eficacia en toda la cadena de resultados, desde los insumos hasta los efectos, como se examina a continuación.

Resultados por Objetivo Estratégico³²

120. En el Cuadro 2 se muestran las realizaciones del PMA por Objetivo Estratégico y en las secciones siguientes se evalúan los productos y los efectos que contribuyeron a las realizaciones globales. El análisis de los resultados de los programas se complementa con un examen de los logros del PMA en las esferas intersectoriales del género, la protección y las asociaciones, aspectos que se interrelacionan con los productos y los efectos en el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017.

Cuadro 2: Realizaciones generales por Objetivo Estratégico

<i>Objetivos Estratégicos</i>	<i>Realizaciones</i>
1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias	
2 – Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia	
3 – Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales	
4 – Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre	

121. La finalidad del esquema de colores siguiente es ilustrar las realizaciones de los programas del PMA en 2014. Para obtener más información sobre la metodología de evaluación, véase el Anexo II-B.

Verde	Los proyectos han logrado su objetivo o están en vías de lograrlo.
Ámbar	Los proyectos han realizado algunos progresos, pero no se han alcanzado los objetivos deseados o se considera que los progresos realizados hacia los objetivos deseados son lentos.
Rojo	Los proyectos han avanzado muy lentamente, no han registrado ningún progreso o han retrocedido.
Gris	Los datos disponibles no son suficientes para poder efectuar un seguimiento de los progresos realizados en todo el PMA.

122. El volumen estimado de los insumos que el PMA destina a las actividades previstas en un año determinado se basa en las necesidades evaluadas de los grupos de beneficiarios seleccionados. El PMA es consciente de que solo una parte de las necesidades detectadas recibirá una respuesta de financiación favorable: en los últimos cinco años, en promedio, el déficit de financiación ha sido equivalente a entre el 30 % y el 40 % de las necesidades detectadas.

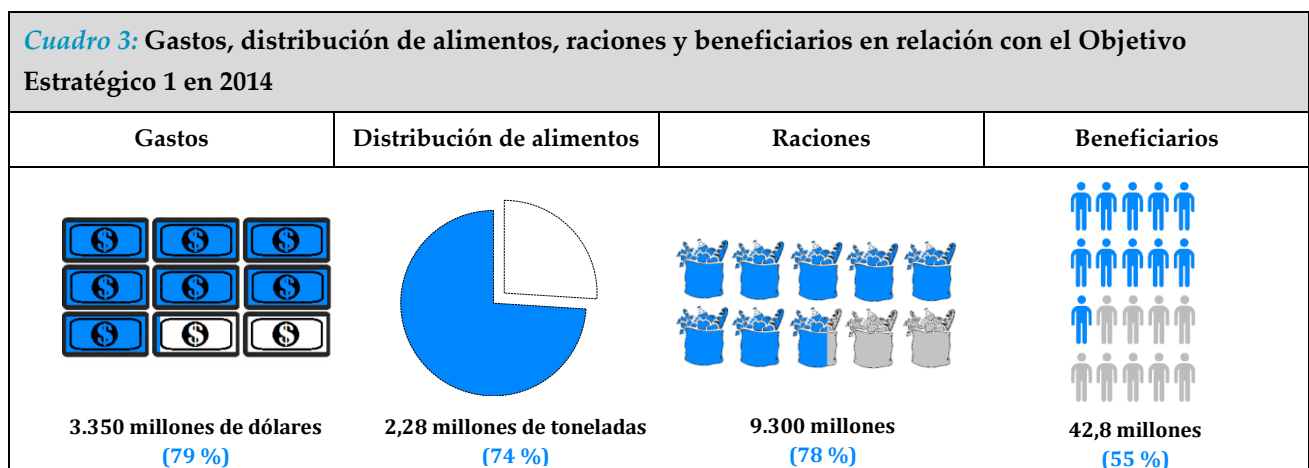
³² En 2014, el PMA alineó al Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 los proyectos nuevos y realineó los proyectos en curso cuya fecha de finalización era posterior a junio de 2014. De los 202 proyectos en curso en 2014, se alinearon 191, es decir, el 95 %. En esta sección se examinan solamente los proyectos alineados. Véase el Anexo XII para los proyectos no alineados.

123. No obstante, el PMA ha obtenido resultados importantes. El déficit de insumos no siempre se manifiesta a nivel de efectos, por dos razones:

- El PMA mitiga la escasez de recursos: por ejemplo, es posible reducir el contenido de kilocalorías de las raciones diarias, sustituir los alimentos, limitar la duración de la asistencia y disminuir el número de beneficiarios.
- Si bien las necesidades de recursos se estiman basándose en la evaluación de todas las poblaciones de beneficiarios seleccionados, muchos indicadores de los efectos se miden solo entre las personas que realmente se benefician de la asistencia del PMA. Así, por ejemplo, las tasas de recuperación de la malnutrición se miden solo en los pacientes sometidos a tratamiento y la tasa de matrícula, en las escuelas que reciben asistencia del PMA.

124. Por tanto, el PMA obtiene resultados a pesar de los déficits de financiación, pero para ello tiene que reducir su radio de acción, disminuir el número de beneficiarios o acortar la duración de las intervenciones.

Objetivo Estratégico 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias



125. La labor del PMA en el marco del Objetivo Estratégico 1 se centra en las intervenciones de emergencia, con las que se presta rápidamente asistencia alimentaria para hacer frente a las necesidades urgentes y la desnutrición. También incluye programas de recuperación temprana para crear activos y capital humano, así como actividades de desarrollo de las capacidades locales, nacionales y regionales para prever y evaluar las crisis de la seguridad alimentaria e intervenir en consecuencia.

126. En 2014, el PMA distribuyó el 74 % de sus transferencias directas en forma de alimentos y el 91 % de sus transferencias de efectivo y cupones en el marco del Objetivo Estratégico 1, en apoyo del 55 % de sus beneficiarios. Las intervenciones destinadas a salvar vidas —actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 1— siguen siendo una prioridad fundamental.

127. Los datos de seguimiento indican que en 2014 la labor del PMA resultó eficaz para salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las situaciones de emergencia. El firme apoyo de los donantes fue fundamental para que el PMA prestara asistencia a los beneficiarios en el

momento oportuno y les proporcionara raciones adecuadas para lograr efectos positivos en la seguridad alimentaria.

Efecto 1.1 – Estabilización o reducción de la desnutrición entre los niños de 6 a 59 meses de edad y la mujeres gestantes y lactantes

128. En 2014, el PMA llevó a cabo actividades de nutrición en 32 operaciones ejecutadas en 18 países con el fin de prevenir el deterioro nutricional y la mortalidad conexas y combatir la malnutrición aguda, por medio de las que distribuyó el 75 % de los productos alimenticios nutritivos previstos al 89 % de los centros de salud seleccionados y asistió a 4 millones de beneficiarios. Los resultados a nivel de los efectos fueron buenos: más del 80 % de los proyectos que facilitaron datos cumplieron las normas del Proyecto Esfera³³ relativas al tratamiento de la malnutrición aguda.

129. Las asociaciones desempeñaron un importante papel en esta labor; algunas oficinas en los países señalaron que, debido a la falta de asociados competentes y experimentados, se habían registrado deficiencias en los exámenes del estado nutricional y las remisiones a los centros de salud para el tratamiento y la prevención de la malnutrición aguda moderada. Uno de los factores de éxito citados con frecuencia en relación con las intervenciones de nutrición fue la sensibilización de los beneficiarios sobre las prácticas de alimentación infantil deficientes. En 2015, el PMA continuará prestando asesoramiento relacionado con la nutrición y mejorará los mecanismos de ejecución, así como la selección y la participación de los beneficiarios.

130. Los indicadores de los efectos que figuran en negrita en los cuadros siguientes son indicadores clave de las realizaciones en el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017.

³³ El Proyecto Esfera establece normas mínimas en las esferas vitales de las intervenciones de asistencia humanitaria. Véase: <http://www.sphereproject.org>.

Cuadro 4: Efecto 1.1 – Estabilización o reducción de la desnutrición entre los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes

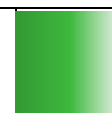
Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
1.1.1 Tratamiento de la malnutrición aguda moderada:					
– tasa de abandono	26	22	85 %		<ul style="list-style-type: none"> En los proyectos que facilitaron datos, casi 3 millones de niños y mujeres gestantes y lactantes recibieron alimentos nutritivos especializados para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada. Entre los proyectos que facilitaron datos, el 90 % de los beneficiarios se recuperó y fue dado de alta del tratamiento, el 5 % abandonó el tratamiento (tasa de abandono) y el 2 % falleció durante el tratamiento.
– tasa de mortalidad	26	21	81 %		
– tasa de falta de mejoría	26	22	85 %		
– tasa de recuperación	26	21	81 %		
1.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones	20	11	55 %		<ul style="list-style-type: none"> Para prevenir la malnutrición y/o el retraso del crecimiento, en los proyectos que facilitaron datos se proporcionaron alimentos ricos en nutrientes a más de 1 millón de niños y mujeres gestantes y lactantes. El 79 % de los beneficiarios participaron en más de dos tercios de las distribuciones, lo que supera con creces el objetivo institucional del 66 %.
1.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa	26	16	62 %		<ul style="list-style-type: none"> En promedio, el 60 % de la población que reunía los requisitos exigidos en los 16 proyectos que facilitaron datos participó en las actividades de nutrición del PMA.


Producto A (nutrición): Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencias de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria (millones)	2,4	4,0	166 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	125	93	75 %
Valor de las transferencias de efectivo y cupones a los beneficiarios (en millones de dólares)	0,24	0,1	40 %
Número de sitios institucionales que reciben asistencia: centros de salud	10 062	8 961	89 %

Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Proporción de mujeres a las que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	89	70	79 %
Proporción de hombres a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	84	50	60 %
Proporción de mujeres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	85	71	84 %
Proporción de hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	84	47	56 %
Proporción de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y asesoramiento respaldadas por el PMA	71	62	87 %

Efecto 1.2 – Estabilización o mejora del consumo de alimentos de los hogares y/o personas seleccionados durante el período de recepción de la asistencia



131. Las operaciones del PMA estabilizaron o mejoraron la seguridad alimentaria de las poblaciones afectadas por emergencias mediante distribuciones generales de alimentos y la transferencia de efectivo o cupones, y la mayor parte de los proyectos contribuyeron a que los hogares aumentaran el número de comidas y diversificaran su dieta. Estos resultados son significativos: el volumen de los productos relacionados con el efecto 1.2 excede con creces el de todos los otros efectos del PMA. El volumen de alimentos distribuidos ascendió al 70 % del total del PMA, y el valor de las transferencias de efectivo y cupones representó el 87 % de las distribuciones del PMA en 2014.

132. Sin embargo, las estrategias de supervivencia negativas son motivo de preocupación. La mitad de los hogares de refugiados que reciben asistencia en los cinco países que acogen a los refugiados sirios señalaron que el número de sus comidas diarias se había reducido y que se habían endeudado para comprar alimentos. Los análisis indican que, sin la asistencia alimentaria de emergencia del PMA, estos mecanismos de supervivencia serían aún más comunes y la seguridad alimentaria podría verse comprometida a corto y largo plazo.

133. En muchas operaciones se señaló que la limitación del acceso, por ejemplo debido a los conflictos, había obstaculizado la ejecución.

Cuadro 5: Efecto 1.2 – Estabilización o mejora del consumo de alimentos de los hogares y/o personas seleccionados durante el período de recepción de la asistencia

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
1.2.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos	52	41	79 %		<ul style="list-style-type: none"> 40 de los 41 proyectos que presentaron datos contribuyeron a reducir la proporción de hogares con puntuaciones relativas al consumo de alimentos insuficientes o apenas aceptables, alcanzando como mínimo el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014.
1.2.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario	47	31	66 %		<ul style="list-style-type: none"> 26 de los 31 proyectos que presentaron datos contribuyeron a estabilizar o aumentar las puntuaciones relativas a la diversidad del régimen alimentario de los hogares, alcanzando como mínimo el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014.
1.2.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	27	21	78 %		<ul style="list-style-type: none"> 15 de los proyectos que presentaron datos contribuyeron a estabilizar o reducir las estrategias de supervivencia negativas, alcanzando como mínimo el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014. 6 de estos proyectos mostraron progresos moderados o un deterioro.



Producto A - Distribución general de alimentos: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencias de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria (millones)	38,4	37,8	98 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	2 024	2 152	106 %
Valor de las transferencias de efectivo y cupones a los beneficiarios (en millones de dólares)	1 145	725	63 %

Efecto 1.3 – Restablecimiento o estabilización del acceso a servicios básicos y/o activos comunitarios



134. En 2014, el PMA llevó a cabo 11 OEM u OPSR en 12 países que implicaron el restablecimiento o la estabilización del acceso a los servicios y activos comunitarios. La alimentación escolar fue uno de los principales elementos de esta labor ya que, en situaciones de emergencia y crisis prolongada, proporciona una red de seguridad para los niños y las familias y anima a los niños a ir a la escuela a cambio de una transferencia de alimentos o efectivo y cupones a los hogares. Según los informes de los proyectos, el PMA ayudó a aumentar las tasas de matrícula y retención escolar; los datos desglosados disponibles indican que permanecieron en la escuela menos niñas que niños, aunque la diferencia media era inferior al 2 %.

135. El Despacho Regional para África Occidental colaboró con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) con miras a elaborar indicadores comunes de SyE para las actividades de alimentación escolar de emergencia. La mejora de los datos de seguimiento en la región ayudará a poner de relieve la contribución del PMA al aumento del acceso a la educación en las situaciones de emergencia.

Cuadro 6: Efecto 1.3 – Restablecimiento o estabilización del acceso a servicios básicos y/o activos comunitarios

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
1.3.1 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	8	6	75 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 6 proyectos que presentaron datos se alcanzó una tasa media de retención escolar del 94 %, superando así el objetivo institucional del 70 % para los alumnos de las escuelas que reciben asistencia del PMA.
1.3.2 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	4	4	100 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 4 proyectos que presentaron datos se ayudó a mejorar las tasas de matrícula, que superó el objetivo institucional del 6 %.
1.3.3 Tasa de abandono del tratamiento antirretroviral, el tratamiento breve bajo observación directa contra la tuberculosis y los programas de prevención de la transmisión maternofilial	4	4	100 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 3 proyectos que presentaron datos, las tasas de abandono de las personas que recibían tratamiento antirretroviral del PMA fueron inferiores al 5 %; la norma del Proyecto Esfera relativa a las intervenciones en las situaciones de emergencia es de menos del 15 %. El cuarto proyecto señaló que algunos beneficiarios habían optado por acudir a unidades de atención del VIH alejadas para evitar la estigmatización, lo que había contribuido a que no asistieran a las citas de atención nutricional.

Cuadro 6: Efecto 1.3 – Restablecimiento o estabilización del acceso a servicios básicos y/o activos comunitarios

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
1.3.4 Puntuación relativa a los activos comunitarios	2	1	50 %		<ul style="list-style-type: none"> En 1 proyecto se ayudó a las comunidades a aumentar los activos en un 20 %, pero el objetivo fijado era del 30 %.



Producto A (alimentación escolar, VIH/sida y ACA y APC): Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria (millones)	1,1	1,0	93 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	57,2	37,3	65 %
Valor de las transferencias de efectivo y cupones a los beneficiarios (en millones de dólares)	18,6	7,7	42 %
Número de sitios institucionales que reciben asistencia: escuelas	3 245	2 749	85 %

Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Caminos construidos o rehabilitados (en kilómetros)	1 455	1 454	100 %
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (en hectáreas)	2 026	2 041	101 %
Puentes construidos o rehabilitados	20	20	100 %

Efecto 1.4 – Capacidad de las instituciones nacionales, los organismos regionales y la comunidad de asistencia humanitaria para prepararse para hacer frente a las emergencias, evaluarlas e intervenir en consecuencia

136. La capacidad del PMA para salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias está directamente relacionada con las medidas adoptadas por los gobiernos, las comunidades y las organizaciones regionales para hacer frente a las crisis e intervenir ante las mismas. En colaboración con las organizaciones nacionales, regionales y locales encargadas de la gestión de desastres, el PMA comparte conocimientos especializados en materia de alerta temprana, planificación para imprevistos y VAM, y presta apoyo en forma de logística, telecomunicaciones de emergencia e ingeniería.

137. En 2014, la base de datos empíricos sobre los efectos empleada para evaluar las realizaciones del PMA en la prestación de apoyo a la preparación de las instituciones para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia fue limitada porque pocos proyectos facilitaron datos suficientes al respecto. Las dos razones principales fueron las siguientes:

- la introducción del índice de capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia en el Plan Estratégico para 2014-2017: la presentación de informes sobre este índice aumentará en 2015, cuando las oficinas en los países estén familiarizadas con la metodología de recopilación de datos y dispongan de tiempo suficiente para recoger valores de referencia y seguimiento, y
- la falta de resultados e indicadores a nivel de los efectos en los marcos lógicos de las operaciones especiales (OE)³⁴, cuyo alcance y duración se vieron limitados; a pesar de ello, se lograron todos los productos previstos del PMA en las esferas del aumento de la capacidad logística, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) y los servicios de tecnología de la información (TI) de emergencia³⁵ (véase los indicadores sobre el producto C en el Cuadro 7). Esto indica que se produjeron ventajas reales a nivel de los efectos, pero no se registraron.

Cuadro 7: Efecto 1.4 – Capacidad de las instituciones nacionales, los organismos regionales y la comunidad de asistencia humanitaria para prepararse para hacer frente a las emergencias, evaluarlas e intervenir en consecuencia

	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
1.4.1 Índice de capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia	10	3	30 %		<ul style="list-style-type: none"> • El valor en uno de los 3 proyectos que notificaron información indicó que se había avanzado en el fomento de la capacidad gubernamental; en otro proyecto no se notificó ningún cambio y en el tercer proyecto se registró un ligero descenso.
1.4.2 Tasa de satisfacción de los usuarios	1	1	100 %		<ul style="list-style-type: none"> • En el proyecto en el que se evaluó la satisfacción con la logística, la TI de emergencia y el UNHAS del PMA se notificó un nivel de satisfacción del 100 %³⁶.

³⁴ Estas operaciones incluyen tres proyectos que prestaron servicios de transporte aéreo, apoyo en materia de logística y TI de emergencia y servicios comunes de logística en respuesta al brote del virus del Ébola.

³⁵ Véase el Anexo II-B: se considera que un resultado se logra cuando se alcanza o supera el 90 % del valor previsto.

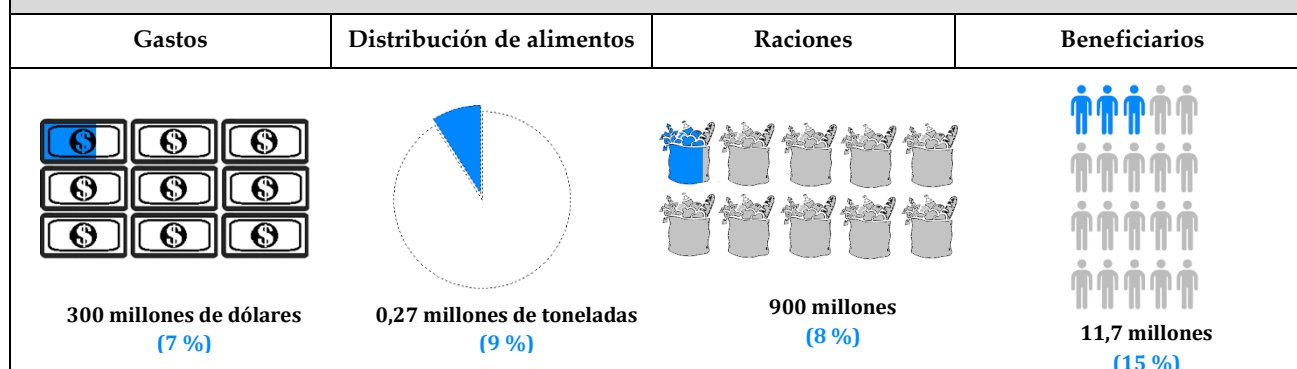
³⁶ En la Parte III se presenta información sobre la satisfacción de los usuarios con los módulos de acción agrupada de logística, TI de emergencia y seguridad alimentaria.



Producto C: Aumento de los servicios prestados en las esferas de la logística, el UNHAS o las telecomunicaciones de emergencia			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de organismos de las Naciones Unidas y ONG que proporcionan acceso a los servicios de comunicación de datos	64	111	173 %
Porcentaje de esferas operacionales abarcadas por la red común de telecomunicaciones de seguridad (promedio mundial)	100	100	100 %
Número de organismos y organizaciones que utilizan servicios aéreos con fines humanitarios, servicios de transporte, instalaciones de almacenamiento y/o servicios de coordinación logística	1 474	1 618	110 %
Número de aviones puestos a disposición	34	36	106 %
Número de pasajeros transportados (promedio mensual)	2 142	2 117	99 %
Cantidad media de mercancías transportadas mensualmente (toneladas)	4 020	4 239	105 %
Volumen de mercancías transportadas (metros cúbicos)	62 500	61 942	99 %
Cantidad de mercancías para asistencia humanitaria manipulada, trasladada o transportada (toneladas)	25 483	25 779	101 %
Producto D: Creación de capacidad de gestión de emergencias y/o prestación de apoyo al respecto			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Miembros del personal del Gobierno o de los asociados que han recibido asistencia técnica y capacitación (seguridad, telecomunicaciones de emergencia, seguimiento de la seguridad alimentaria, diseño y ejecución de programas, elaboración de políticas)	3 714	4 399	118 %

Objetivo Estratégico 2 – Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia

Cuadro 8: Gastos, distribución de alimentos, raciones y beneficiarios en relación con el Objetivo Estratégico 2 en 2014



138. En el marco del Objetivo Estratégico 2, que se centra en los países que salen de una situación de inestabilidad, conflicto o desastre natural, el PMA proporciona asistencia alimentaria a las poblaciones vulnerables, los refugiados y las personas desplazadas con miras a respaldar la nutrición y la seguridad alimentaria y promover la estabilidad, la resiliencia y la autosuficiencia. El PMA también ayuda a los gobiernos y las comunidades a reconstruir los medios de subsistencia y mejorar las capacidades para conectarse a los mercados y gestionar los sistemas alimentarios.

139. En 2014, mediante las actividades realizadas en el marco del Objetivo Estratégico 2 se prestó asistencia directa al 15 % de los beneficiarios del PMA. Las realizaciones fueron sólidas en lo relativo a la mejora del consumo de alimentos de los beneficiarios y la lucha contra la desnutrición, y modestas en cuanto al aumento del acceso a los activos y servicios. Los resultados relativos al desarrollo de las capacidades nacionales para hacer frente a la inseguridad alimentaria no fueron concluyentes. Esta desigualdad en las realizaciones se debe a una diferencia media del 57 % entre la distribución de alimentos prevista y la efectiva.

Efecto 2.1 – Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados

140. En 2014 se realizaron distribuciones generales de alimentos y transferencias de efectivo y cupones en 28 países a fin de mejorar la seguridad alimentaria de los hogares vulnerables en situaciones posteriores a emergencias. A nivel mundial, las intervenciones contribuyeron a mejorar el consumo de alimentos y a reducir los comportamientos de supervivencia negativos. Sin embargo, las interrupciones en la cadena de suministro impidieron la entrega en varios países —como el Irán, el Sudán y Tayikistán—, a menudo debido a los déficits de financiación que obligaron a reducir el tamaño de las raciones o el número de distribuciones. En Madagascar y la República Popular Democrática de Corea, la reducción de la productividad agrícola provocó el deterioro de las condiciones de seguridad alimentaria a pesar de la asistencia proporcionada por el PMA.

141. En 2015, el Despacho Regional para América Latina y el Caribe investigará las consecuencias en el nivel de los efectos que tienen las transferencias de alimentos, efectivo y cupones, la duración de la asistencia, la composición de la canasta de alimentos y la utilización de la asistencia a lo largo del tiempo. Según los datos disponibles hasta la fecha en la región, los hogares que canjean los cupones inmediatamente después de recibirlos tienen más posibilidades de lograr puntuaciones relativas al consumo de alimentos y la diversidad del régimen alimentario aceptables durante la primera semana, pero pueden no alcanzar esas puntuaciones en las semanas siguientes. Los hogares que tienen posibilidades de almacenamiento y refrigeración usan los cupones más gradualmente y presentan unos niveles de consumo de alimentos más estables.

Cuadro 9: Efecto 2.1 – Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
2.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos	26	17	65 %		<ul style="list-style-type: none"> De los 17 proyectos que facilitaron datos, 12 alcanzaron el objetivo o nivel fijado para 2014 en cuanto a la reducción de la proporción de hogares con un consumo de alimentos insuficiente o apenas suficiente. Se registraron avances moderados en otros 5 proyectos.
2.1.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario	27	12	44 %		<ul style="list-style-type: none"> De los 12 proyectos que facilitaron datos, 10 aumentaron la puntuación media relativa a la diversidad del régimen alimentario de los hogares.
2.1.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	12	8	67 %		<ul style="list-style-type: none"> Los 8 proyectos que facilitaron datos redujeron el uso de las estrategias de supervivencia negativas, alcanzando así el 90 % del valor objetivo o nivel fijado.



Producto A – Distribución general: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria (millones)	1,3	3,1	232 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	70,4	58	83 %
Valor de las transferencias de efectivo y cupones a los beneficiarios (en millones de dólares)	13,8	5,6	40 %

Efecto 2.2 – Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado



142. En 2014, el PMA proporcionó asistencia alimentaria selectiva a 6,5 millones de beneficiarios en contextos frágiles a fin de reducir la inseguridad alimentaria mediante: i) la prestación de ayuda para la creación y protección de activos que contribuyen a la resiliencia comunitaria, y ii) la labor encaminada a restablecer los sistemas educativos y proporcionar redes de seguridad, con lo que se ayuda a devolver a la normalidad la vida de los niños y a aumentar la cohesión social después de períodos de perturbaciones.

143. Por medio de las actividades de alimentación escolar se prestó asistencia al 97 % de las escuelas seleccionadas en contextos posteriores a una emergencia. El número de caminos, pozos y diques creados o restablecidos con los programas de ACA y de efectivo para la creación de activos superó los objetivos fijados para 2014, pero el volumen de alimentos distribuidos fue solo el 35 % de la cifra prevista. Esto explica las realizaciones heterogéneas a nivel de los efectos en cuanto al aumento de la retención escolar de los niños y los escasos logros en materia de matrícula. Los datos empíricos sobre la creación de activos no fueron suficientes para extraer conclusiones sobre los progresos realizados por el PMA en lo relativo al fomento de la resiliencia comunitaria a las crisis.

144. Por lo que respecta a la alimentación escolar y la programación relacionada con los medios de subsistencia, varias oficinas en los países señalaron que las barreras culturales habían limitado la participación de las niñas y las mujeres. El PMA continuará mejorando y aumentando el análisis de las cuestiones de género, sobre todo al diseñar las actividades, y promoverá la participación de las mujeres en la toma de decisiones en los programas de asistencia alimentaria.

Cuadro 10: Efecto 2.2 – Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
2.2.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios	25	7	28 %		<ul style="list-style-type: none"> De los 7 proyectos que facilitaron datos, 5 superaron objetivo o nivel fijado para 2014 en cuanto al aumento de los activos comunitarios.
2.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	14	13	93 %		<ul style="list-style-type: none"> Los 13 proyectos que facilitaron datos superaron el objetivo institucional del 70 % para la tasa de retención escolar: las tasas alcanzadas en las escuelas que reciben asistencia del PMA fueron, en promedio, del 96 % para las niñas y el 92 % para los niños.
2.2.3 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	13	11	85 %		<ul style="list-style-type: none"> De los 11 proyectos que facilitaron datos, 9 registraron un crecimiento positivo en la tasa de matrícula, pero solo 4 alcanzaron o superaron el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014.



Producto A – Alimentación escolar y ACA: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria (millones)	8,4	6,5	77 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	445	157	35 %
Valor de las transferencias de efectivo y cupones a los beneficiarios (en millones de dólares)	42	14	34 %
Número de sitios institucionales que reciben asistencia: escuelas	12 231	11 878	97 %
Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Caminos y senderos de montaña construidos o rehabilitados (en kilómetros)	8 205	8 330	102 %
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (en hectáreas)	166 864	138 527	83 %
Puentes construidos o rehabilitados	80	78	98 %
Pozos construidos	777	565	73 %
Volumen de diques construidos (en metros cúbicos)	274 447	368 400	134 %

Efecto 2.3 – Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar



145. En 2014, el PMA proporcionó alimentos nutritivos especializados al 91 % de los centros de salud y puntos de distribución seleccionados, por lo que atendió al 95 % de los beneficiarios previstos. Sin embargo, se distribuyó solo el 48 % de la cantidad de alimentos prevista y, según lo indicado por las operaciones en la República Popular Democrática de Corea, el Senegal y Tayikistán, esto se debió principalmente a los déficits de financiación.

146. Debido a la escasez de fondos, algunas oficinas en los países se vieron obligadas a limitar la cobertura de las intervenciones de nutrición, reducir el tamaño de las raciones y la duración de la asistencia y sustituir los alimentos nutritivos especializados con alternativas menos costosas. Sin embargo, la asistencia para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada quedó garantizada: por tanto, las tasas de recuperación nutricional entre los beneficiarios sometidos a tratamiento fueron altas y las tasas de mortalidad, bajas.

Cuadro 11: Efecto 2.3 – Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
2.3.1 Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: – tasa de abandono – tasa de mortalidad – tasa de falta de mejoría – tasa de recuperación	10	10	100 %		<ul style="list-style-type: none"> 600.000 niños, mujeres gestantes y lactantes y pacientes en tratamiento antirretroviral recibieron alimentos nutritivos especializados para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada. El 88 % de los beneficiarios asistidos se recuperaron, menos del 1 % falleció, el 5 % no respondió al tratamiento y el 7 % abandonó el tratamiento.
	10	10	100 %		
	10	10	100 %		
	10	10	100 %		
2.3.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones	13	9	69 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 9 proyectos que facilitaron datos se proporcionaron alimentos ricos en nutrientes a 1,2 millones de niños para prevenir la malnutrición y el retraso del crecimiento. De estos, el 71 % participó en el 66 % de las distribuciones fijadas como objetivo.
2.3.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa (cobertura)	16	10	63 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 10 proyectos que facilitaron datos, el 74 % de la población que reunía los requisitos exigidos participó en las actividades de nutrición del PMA.
2.3.4 Proporción de niños que consumen una dieta mínima aceptable	8	4	50 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 4 proyectos que facilitaron datos, el 27 % de los niños consumió una dieta aceptable; el objetivo institucional fijado para 2014 era del 70 %.
2.3.5 Promedio mensual de los días lectivos en los que se han proporcionado alimentos multienriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos	2	1	50 %		<ul style="list-style-type: none"> En el único proyecto examinado, el promedio mensual de días en los que se proporcionaron alimentos enriquecidos o alimentos de grupos distintos a los alumnos fue de 10 días, en lugar de los 16 días previstos.



Producto A – Nutrición: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria (millones)	2,1	2,0	95 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	109	53	48 %
Número de sitios institucionales que reciben asistencia: centros de salud	6 214	5 654	91 %
Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Proporción de mujeres a las que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	93	89	96 %
Proporción de hombres a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	<i>Datos insuficientes</i>		
Proporción de mujeres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	<i>Datos insuficientes</i>		
Proporción de hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	<i>Datos insuficientes</i>		
Proporción de los cuidadores (hombres y mujeres) seleccionados que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y asesoramiento respaldadas por el PMA	<i>Datos insuficientes</i>		

Efecto 2.4 – Desarrollo de las capacidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala nacional

147. Los conflictos y las crisis prolongadas suelen originar situaciones de fragilidad persistente, en las que se reduce el acceso a los mercados y se interrumpe el suministro de alimentos. En tales casos, el PMA aprovecha sus conocimientos especializados —por ejemplo, en la compra de alimentos, la logística y los servicios de ingeniería— trabajando en asociación a fin de aumentar las capacidades de los gobiernos y las comunidades de gestionar los sistemas alimentarios.

148. En 2014, el PMA registró realizaciones desiguales en cuanto a los productos en materia de desarrollo de las capacidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria. Se llevaron a cabo todas las evaluaciones nacionales previstas y el 91 % de las actividades previstas de capacitación en nutrición destinadas al personal gubernamental y de asesoramiento técnico en sistemas de seguridad alimentaria. Sin embargo, los progresos realizados en la mejora de los sistemas de seguimiento nacionales fueron modestos. La base de datos empíricos relativa a las políticas y los marcos reglamentarios no fue suficiente para extraer conclusiones sobre las realizaciones globales del PMA.

149. El 21 % de los proyectos facilitaron datos sobre los efectos, lo que no fue suficiente para evaluar los progresos realizados en 2014 en cuanto al fomento de las capacidades nacionales en

contextos frágiles. Esto se debe a los cambios introducidos en la metodología de recopilación de datos sobre el índice de capacidad nacional general y sus variantes temáticas (nutrición, resiliencia y alimentación escolar). Por ejemplo, desde 2014 los proyectos comunican los valores de los indicadores de este índice en un ciclo bianual ya que se necesita tiempo para fomentar las capacidades nacionales y detectar los cambios a nivel de los efectos.

Cuadro 12: Efecto 2.4 – Desarrollo de las capacidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala nacional

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
2.4.1 Índice de capacidad nacional		4			<ul style="list-style-type: none"> Los 2 proyectos que facilitaron datos sobre el índice de capacidad nacional general lograron objetivo o nivel fijado para 2014 y mostraron una mejora de la capacidad del Gobierno para hacer frente a la inseguridad alimentaria. Ningún proyecto que había incluido el índice de capacidad nacional sobre nutrición o resiliencia en su marco lógico facilitó datos sobre estos indicadores; aún deben proporcionarse directrices oficiales sobre estos indicadores. El proyecto que informó sobre el desarrollo de las capacidades en materia de alimentación escolar registró solo pequeños avances y alcanzó menos de un tercio de los niveles fijados para 2014.
- General	10	2	20%		
- Nutrición	2	0	0%		
- Resiliencia	2	0	0%		
- Alimentación escolar	3	1	33 %		



Producto E: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y de apoyo técnico para mejorar la gestión de la cadena de suministro de alimentos, la asistencia alimentaria y los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, incluidos los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de evaluaciones/actividades de recopilación de datos a escala nacional en las que se tienen en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición, gracias al apoyo del PMA	20	20	100 %
Número de actividades de apoyo técnico realizadas en relación con el seguimiento de la seguridad alimentaria y la asistencia alimentaria	59	59	100 %

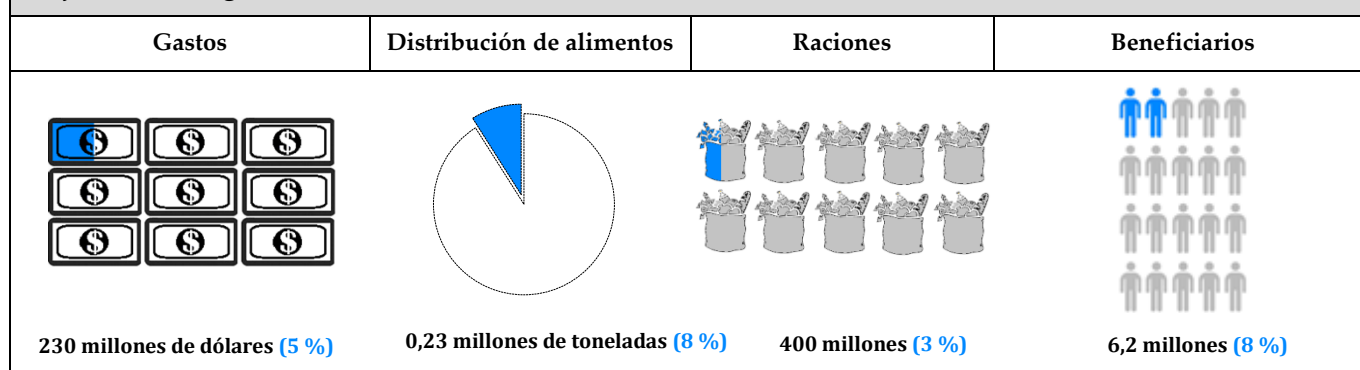
Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición	141	110	78 %

Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA	19	15	79 %
Producto L: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y apoyo técnico para mejorar la gestión de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, la nutrición y la alimentación escolar			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de funcionarios públicos capacitados por el PMA en diseño y ejecución de programas de nutrición y en otras esferas afines (de orden técnico, estratégico o de gestión)	2 116	1 930	91 %
Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad)	<i>Datos insuficientes</i>		
Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición	<i>Datos insuficientes</i>		

Objetivo Estratégico 3 – Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales

Cuadro 13: Gastos, distribución de alimentos, raciones y beneficiarios en relación con el Objetivo Estratégico 3 en 2014



150. Las intervenciones del PMA en el marco del Objetivo Estratégico 3 procuran poner a las personas pobres en condiciones de satisfacer sus necesidades nutricionales y alimentarias fomentando la resiliencia a las crisis y ayudando a romper el ciclo inseguridad alimentaria-dependencia. Para ello, el PMA recurre tanto a la labor de promoción como a las actividades de asistencia alimentaria: aprovecha su poder adquisitivo para conectar a los pequeños agricultores con los mercados, fomenta las capacidades locales y nacionales para gestionar los riesgos de desastre y aumenta las capacidades de los gobiernos para gestionar y ampliar los sistemas de seguridad alimentaria y nutrición.

151. En 2014, el Objetivo Estratégico 3 fue el que recibió menos recursos: esto afectó al número de beneficiarios a quienes se prestó asistencia y al volumen de alimentos distribuidos. Las lagunas en la presentación de informes sobre los efectos obstaculizaron la evaluación de las realizaciones del PMA en relación con este objetivo.

Efecto 3.1 – Aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia

152. El PMA llevó a cabo actividades de ACA destinadas a aumentar el acceso de los hogares y las comunidades a los activos para mejorar la resiliencia a las crisis, reducir el riesgo de desastres y promover la adaptación al cambio climático. En 2014, menos de la mitad de los proyectos presentaron datos sobre la mayoría de los indicadores de los efectos, por lo que la información disponible no fue suficiente para evaluar las realizaciones a nivel de los efectos en todo el PMA.

153. Entre los factores de éxito señalados por los proyectos cabe destacar la participación temprana de las comunidades y el sentido de apropiación con las intervenciones, la alineación con los programas nacionales y la continuidad de la financiación durante varios años.

154. En la región de América Latina y el Caribe se observó que los valores de referencia para el consumo de alimentos de los beneficiarios habían influido en las tasas de progreso ya que el paso de un consumo de alimentos “insuficiente” a uno “apenas suficiente” se había logrado más rápidamente que el de un consumo “apenas suficiente” a uno “aceptable”. Cuanto mayor es el valor de referencia para el consumo de alimentos, más difícil es lograr mejoras durante el plazo habitual de ejecución de un proyecto.

Cuadro 14: Efecto 3.1 – Aumento de la resiliencia y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
3.1.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios	35	9	26 %		<ul style="list-style-type: none"> Los 9 proyectos que facilitaron datos contribuyeron a aumentar los activos comunitarios, alcanzando como mínimo el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014.
3.1.2 Puntuación relativa al consumo de alimentos	38	22	58 %		<ul style="list-style-type: none"> 15 de los 22 proyectos que facilitaron datos contribuyeron a reducir la proporción de hogares con un consumo de alimentos insuficiente o apenas suficiente, alcanzando como mínimo el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014; otros 6 registraron avances moderados.
3.1.3 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario	38	18	47 %		<ul style="list-style-type: none"> 13 de los 18 proyectos que facilitaron datos y cuyo objetivo era mejorar la diversidad del régimen alimentario de los hogares alcanzaron o superaron el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014.
3.1.4 Índice relativo a las estrategias de supervivencia	38	16	42 %		<ul style="list-style-type: none"> 10 de los 16 proyectos que facilitaron datos y cuyo objetivo era reducir el uso de estrategias de supervivencia negativas alcanzaron o superaron el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014.
3.1.5 Tasa de retención escolar de los niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	0	—	—		<ul style="list-style-type: none"> Ningún proyecto incluyó este indicador en su marco lógico en 2014.



Producto A – Distribuciones generales, alimentación escolar y ACA/APC: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria (millones)	8,4	6,2	74 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	440	230	52 %
Valor de las transferencias de efectivo y cupones a los beneficiarios (en millones de dólares)	111	47,1	42 %

Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Camino construido o rehabilitado, incluidos senderos de montaña (en kilómetros)	4 904	4 342	89 %
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (en hectáreas)	251 935	165 822	66 %
Puentes construidos o rehabilitados	25	25	100 %
Pozos construidos	21 154	32 853	155 %
Volumen de diques construidos (en metros cúbicos)	127 050	40 770	32 %
Producto I: Aumento de la cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutritivos especializados del PMA comprados a proveedores locales			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutritivos especializados comprados a proveedores locales	<i>Datos insuficientes</i>		

Efecto 3.2 – Aumento de las oportunidades de comercialización para los productores y comerciantes de productos agrícolas y alimenticios en los niveles regional, nacional y local

155. El PMA ayuda a los gobiernos y las comunidades a satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales mediante programas que facilitan el acceso a los alimentos y el apoyo a los mercados. En 2014, el PMA contribuyó a aumentar las oportunidades comerciales para los productores y comerciantes comprándoles productos alimenticios y nutricionales: en el marco de la Iniciativa “Compras para el progreso”, se ayudó a 200.000 pequeños agricultores a mejorar la calidad de las cosechas y aumentar las ventas al PMA y otros compradores.

156. Cinco países en la región de África meridional –Malawi, Mozambique, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania y Zambia– participaron en dicha iniciativa y, en general, alcanzaron los objetivos establecidos para la compra de alimentos de los pequeños agricultores y la mejora de su acceso a los mercados. Por ejemplo, los pequeños agricultores en la República Unida de Tanzania accedieron al mercado del Organismo Nacional de Reservas de Alimentos; en Malawi los pequeños agricultores se incorporaron a los mercados establecidos. En 2015 se aplicarán las recomendaciones de la evaluación de la Iniciativa “Compras para el progreso” y se incorporarán en las operaciones las compras de productos a los pequeños agricultores.

Cuadro 15: Efecto 3.2 – Aumento de las oportunidades de comercialización para los productores y comerciantes de productos agrícolas y alimenticios en los niveles regional, nacional y local

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
3.2.1 Alimentos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos distribuidos por el PMA en el país	27	20	74 %		<ul style="list-style-type: none"> En 12 de los 20 proyectos que facilitaron datos, la proporción de alimentos comprados a proveedores locales, nacionales y regionales alcanzó o superó el objetivo o nivel fijado para 2014.
3.2.2 Alimentos enriquecidos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos enriquecidos distribuidos por el PMA en el país	5	3	60 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 3 proyectos que facilitaron datos, el 100 % de los alimentos enriquecidos se compró a proveedores locales, nacionales o regionales.
3.2.3 Alimentos comprados a través de sistemas de agrupación de la producción en los que participan pequeños agricultores, como porcentaje de las compras regionales, nacionales y locales	23	11	52 %		<ul style="list-style-type: none"> En 6 de los 11 proyectos que facilitaron datos se superó el objetivo fijado para 2014 en cuanto a las compras realizadas a través de sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores.



Producto H: Incremento de las compras de alimentos efectuadas por el PMA en mercados regionales, nacionales y locales y a los pequeños agricultores

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Cantidad de alimentos adquiridos localmente a través de compras locales y regionales (expresada en miles de toneladas)	40	166	415 %
Cantidad de alimentos comprados localmente a través de sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores (expresada en miles de toneladas)	29	60	207 %
Número de organizaciones de productores agrícolas capacitadas en acceso a los mercados y técnicas de manipulación después de la cosecha	341	359	105 %
Número de pequeños agricultores que reciben apoyo del PMA	157 059	215 084	137 %

Producto I: Aumento de la cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutritivos especializados del PMA comprados a proveedores locales

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutritivos especializados comprados a proveedores locales	Datos insuficientes		

Efecto 3.3 – Aumento de la capacidad de países, comunidades e instituciones en materia de reducción de riesgos

157. A fin de facilitar la transición de las intervenciones en caso de desastre a las actividades de gestión de riesgos, el PMA ayuda a los gobiernos a reforzar la capacidad de gestionar los riesgos de desastre integrando instrumentos como el seguro basado en índices meteorológicos en los mecanismos de gestión de riesgos y protección social y ayudando a instaurar sistemas que combinan instrumentos de alerta temprana, planificación para imprevistos y financiación y transferencia de riesgos.

158. A pesar de que la presentación de informes sobre los efectos de la contribución del PMA a la reducción de los riesgos a nivel comunitario, nacional e institucional fue limitada, por lo general se registraron realizaciones elevadas a nivel de los productos, en parte porque el PMA está elaborando una nueva metodología para medir la capacidad nacional relacionada con la resiliencia. La presentación de informes mejorará cuando se aplique la nueva metodología y se proporcionen directrices al respecto.

Cuadro 16: Efecto 3.3 – Aumento de la capacidad de países, comunidades e instituciones en materia de reducción de riesgos

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
3.3.1 Índice de capacidad nacional: resiliencia	22	1	5 %		<ul style="list-style-type: none"> El proyecto que facilitó datos informó de una reducción de la capacidad de resiliencia nacional desde que iniciaron las actividades en 2012.
3.3.2 Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático gracias al apoyo del PMA	13	0	0 %		<ul style="list-style-type: none"> Ningún proyecto que incluyó este indicador en su marco lógico proporcionó datos suficientes para evaluar los progresos realizados en 2014.

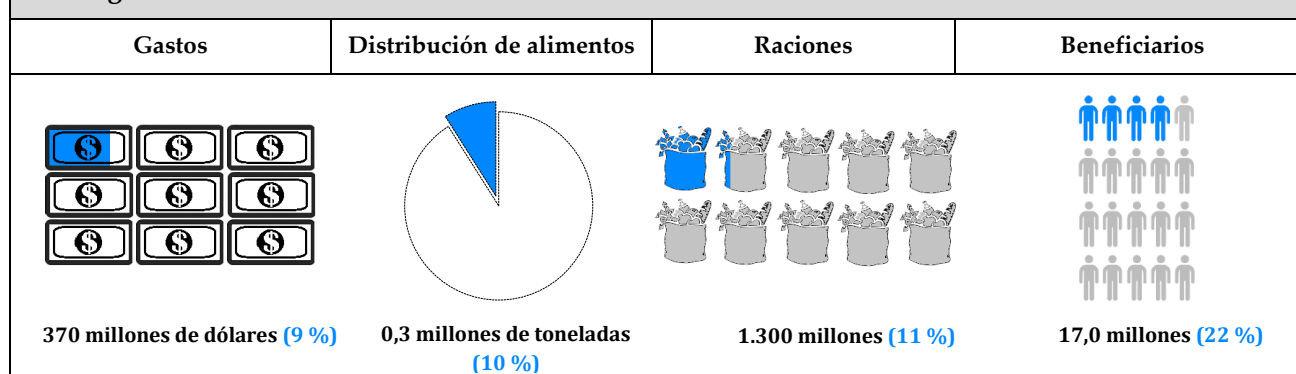

Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición	441	368	83 %
Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA	38	26	68 %

Producto G: Desarrollo de capacidades humanas para reducir el riesgo de desastres y crisis			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de participantes en las sesiones de capacitación destinadas a los beneficiarios (alfabetización, salud y nutrición, apoyo a los medios de subsistencia, preparación de las comunidades para la pronta intervención)	302 113	285 782	95 %
Número de miembros de las comunidades capacitados en gestión y sostenibilidad de activos	31 331	31 339	100 %
Producto J: Apoyo a las redes nacionales de seguridad relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la educación, los activos comunitarios y la contribución general al fomento de la resiliencia			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Miembros del personal de los gobiernos y los asociados que han recibido asistencia técnica y capacitación (sistema de alerta temprana, planificación para imprevistos, reducción del riesgo de desastres, seguimiento de la seguridad alimentaria, diseño y ejecución de programas, elaboración de políticas)	26 628	34 907	131 %
Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad)	10	12	120 %
Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición	Datos insuficientes		

Objetivo Estratégico 4 – Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre

Cuadro 17: Gastos, distribución de alimentos, raciones y beneficiarios en relación con el Objetivo Estratégico 4 en 2014



159. En el marco del Objetivo Estratégico 4 se combate la desnutrición crónica y el ciclo intergeneracional del hambre en los países con tasas elevadas de emaciación, retraso del crecimiento y carencias de micronutrientes. El PMA aprovecha su presencia sobre el terreno y trabaja mediante proyectos de múltiples partes interesadas a fin de mejorar las capacidades locales, nacionales y regionales para llevar a cabo programas de nutrición.

160. El 22 % de los beneficiarios del PMA recibió asistencia en 2014 en el marco del Objetivo Estratégico 4. Sin embargo, debido a las limitaciones de recursos, los productos se consiguieron solo parcialmente y esto se refleja en la desigualdad de las realizaciones a nivel de los efectos. Si

bien el PMA ayudó a reducir la malnutrición y contribuyó a mejorar moderadamente el acceso a la educación, los resultados relativos al fortalecimiento de las capacidades locales y nacionales para llevar a cabo programas de asistencia alimentaria no fueron concluyentes.

Efecto 4.1 – Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

161. En las zonas con tasas de malnutrición elevadas, el PMA contribuye a los programas que previenen el retraso del crecimiento, la emaciación y las carencias de micronutrientes y tratan la malnutrición aguda en los grupos vulnerables, como las mujeres, los niños y las personas con VIH o tuberculosis. El PMA proporciona asistencia alimentaria directa a los beneficiarios y también ayuda a los gobiernos a elaborar y ampliar los programas de nutrición, prestando especial atención a los primeros 1.000 días de vida para prevenir daños mentales y físicos irreversibles.

162. En general, los programas de nutrición en el marco del Objetivo Estratégico 4 lograron proporcionar alimentación suplementaria general y selectiva. Sin embargo, menos proyectos de los previstos informaron sobre la participación de los beneficiarios en un número suficiente de distribuciones o sobre el consumo de alimentos; los datos acerca de la proporción de niños con una dieta mínima aceptable fueron escasos, pero de los ocho proyectos que facilitaron datos se desprende que, en promedio, solo el 34 % de los niños siguieron una dieta adecuada. A fin de hacer frente a esta situación, las oficinas en Ghana, Honduras y la República Unida de Tanzania tienen previsto aumentar la educación nutricional en 2015 para promover una dieta regular y equilibrada entre los niños.

163. Entre los obstáculos que dificultan la ejecución de los programas, 15 oficinas en los países señalaron los déficits de financiación, nueve oficinas se vieron afectadas por la escasez de existencias o la llegada tardía de los alimentos y cinco observaron deficiencias en el seguimiento de los datos por parte de las contrapartes gubernamentales.

Cuadro 18: Efecto 4.1 – Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
4.1.1 Tratamiento de la malnutrición aguda moderada:					
– tasa de abandono	26	22	85 %		<ul style="list-style-type: none"> Más de 225.000 niños aquejados de malnutrición aguda, mujeres gestantes y lactantes y pacientes en tratamiento antirretroviral recibieron alimentos nutritivos especializados. En promedio, en todos los proyectos que facilitaron datos, el 85 % de los beneficiarios se recuperaron nutricionalmente, menos del 0,2 % falleció, el 2,2 % no cumplió los criterios de alta y
– tasa de mortalidad	25	22	88 %		
– tasa de falta de mejoría	26	23	88 %		
– tasa de recuperación	25	21	84 %		

Cuadro 18: Efecto 4.1 – Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
					el 9,5 % abandonó el tratamiento.
4.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones	16	6	38 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 6 proyectos que facilitaron datos, más de 200.000 niños recibieron alimentos ricos en nutrientes para prevenir la malnutrición y el retraso del crecimiento. En los 6 proyectos, el 96 % de los beneficiarios como promedio participaron en más de dos tercios de las distribuciones; el objetivo institucional era del 66 %.
4.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa (cobertura)	37	16	62 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 16 proyectos que facilitaron datos, en promedio el 61 % de los beneficiarios seleccionados participaron en las actividades nutricionales del PMA.
4.1.4 Proporción de niños con una dieta mínima aceptable	27	10	37 %		<ul style="list-style-type: none"> En los 10 proyectos que facilitaron datos, en promedio, solo el 34 % de los niños tenía un nivel mínimo de diversidad de la dieta y frecuencia de las comidas; el objetivo institucional era del 70 %.
4.1.5 Puntuación relativa al consumo de alimentos	9	4	44 %		<ul style="list-style-type: none"> Tres de los cuatro proyectos que facilitaron datos mejoraron el consumo de alimentos de los hogares, pero solo un proyecto alcanzó el objetivo o nivel fijado para 2014.
4.1.6 Promedio mensual de días lectivos en los que se han proporcionado alimentos enriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos	12	6	50 %		<ul style="list-style-type: none"> De los seis proyectos que facilitaron datos, cuatro registraron un aumento del promedio mensual de días en los que se proporcionaron alimentos enriquecidos o alimentos de grupos distintos a los alumnos, alcanzando o superando así el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014.



Producto A (nutrición): Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria (millones)	4,8	2,6	54 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	251	62,4	25 %
Valor de las transferencias de efectivo y cupones a los beneficiarios (en millones de dólares)	8,3	4,1	49 %
Número de sitios institucionales que reciben asistencia: centros de salud	16 090	14 824	92 %
Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Proporción de mujeres a las que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	100	70	70 %
Proporción de hombres a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	<i>Datos insuficientes</i>		
Proporción de mujeres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	95	87	92 %
Proporción de hombres que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista	<i>Datos insuficientes</i>		
Proporción de los cuidadores seleccionados (hombres y mujeres) que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y prestación de asesoramiento respaldadas por el PMA	89	59	66 %

Efecto 4.2 – Incremento del acceso a la educación y de su uso en condiciones equitativas

164. El PMA procura incrementar el acceso a la educación en condiciones equitativas ayudando a los gobiernos a llevar a cabo programas de alimentación escolar para las poblaciones que sufren desnutrición crónica.

165. En 2014, el PMA prestó asistencia a 13,8 millones de niños por medio de actividades de alimentación escolar realizadas en el marco del Objetivo Estratégico 4, casi el doble de la cifra prevista. Esto contribuyó a mejorar las tasas de retención escolar en la mayoría de los países que recibieron asistencia. Sin embargo, las tasas de matrícula en las escuelas apoyadas por el PMA no alcanzaron por lo general los objetivos fijados porque las limitaciones financieras obligaron a reducir la cantidad de alimentos distribuidos en un 42 %. Los conflictos interrumpieron el acceso en Sudán del Sur, y la inseguridad alimentaria en Uganda indujo a los padres a retirar a los niños de la escuela para que contribuyeran a la generación de ingresos de los hogares.

166. El PMA continúa ampliando sus programas de alimentación escolar con productos cultivados localmente, centrándose en la prestación de apoyo a los programas dirigidos y financiados por los gobiernos que mantienen vínculos con los productores de alimentos locales. Entre los países que participan en estos programas cabe destacar el Ecuador, Honduras, Lesotho, Malawi, Mozambique, la República Unida de Tanzania y Zambia.

Cuadro 19: Efecto 4.2 – Incremento del acceso a la educación y de su uso en condiciones equitativas

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
4.2.1 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	46	42	91 %		<ul style="list-style-type: none"> En 28 de los proyectos que facilitaron datos se registró un crecimiento positivo de la tasa de matrícula de los alumnos en las escuelas que reciben asistencia del PMA, pero en general los progresos fueron moderados.
4.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas en las escuelas que reciben asistencia del PMA	35	28	66 %		<ul style="list-style-type: none"> 26 de los 28 proyectos que facilitaron datos lograron aumentar las tasas de retención de los alumnos en las escuelas que reciben asistencia del PMA, alcanzando o superando el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014.



Producto A – Alimentación escolar Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencias de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno

Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria (millones)	7,1	13,8	194 %
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	375	218	58 %
Valor de las transferencias de efectivo y cupones a los beneficiarios (en millones de dólares)	4,6	2,5	54 %
Número de sitios institucionales que reciben asistencia: escuelas	61 733	58 040	94 %

Efecto 4.3 – Fortalecimiento del proceso de apropiación y de la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles regional, nacional y comunitario

167. Las actividades de fomento de las capacidades de los gobiernos para elaborar, gestionar y ampliar los programas de nutrición y alimentación escolar son fundamentales para reducir la vulnerabilidad y lograr una resiliencia duradera. Como se observó con respecto al efecto 2.4, el indicador del PMA para medir los cambios en materia de desarrollo de la capacidad a nivel de los efectos es el índice de capacidad nacional que, desde 2014, se mide durante un período más largo, de dos años³⁷. En consecuencia, 2014 fue un año de referencia para los proyectos que informan sobre este indicador; en muchos casos, los valores anteriores ya no son comparables. La Oficina

³⁷ En 2014 se publicaron asimismo directrices para la variante del índice de capacidad nacional relativa a la “alimentación escolar”; se están elaborando directrices para la “nutrición” y la “resiliencia”.

del PMA en el Estado Plurinacional de Bolivia señaló que el estudio de referencia era una oportunidad para las contrapartes nacionales de detectar las lagunas existentes y elaborar planes de acción.

168. Los productos del PMA relativos al fortalecimiento del proceso de apropiación y la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles comunitario, nacional y regional no cumplieron los objetivos fijados para 2014, lo que indica que su contribución a los resultados a nivel de los efectos también se habría visto limitada. Estos resultados no se registraron sistemáticamente debido a los cambios en la metodología antes mencionados.

Cuadro 20: Efecto 4.3 – Fortalecimiento del proceso de apropiación y de la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles regional, nacional y comunitario

Indicadores de los efectos	Proyectos pertinentes	Proyectos que facilitaron datos suficientes para evaluar los progresos		Calificación de las realizaciones	Aspectos destacados
4.3.1 Índice de capacidad nacional:					<ul style="list-style-type: none"> De los 4 proyectos que presentaron información sobre el índice de capacidad nacional general, 3 contribuyeron a mejorar los programas de seguridad alimentaria nacionales, alcanzando el objetivo o nivel fijado para 2014. 3 proyectos presentaron información sobre la mejora de los programas de nutrición utilizando una metodología experimental; 2 proyectos alcanzaron el objetivo o nivel fijado para 2014. De los 13 proyectos que presentaron información sobre el desarrollo de la capacidad en materia de alimentación escolar, 7 alcanzaron o superaron el 90 % del objetivo o nivel fijado para 2014.
– general	7	4	100 %		
– nutrición	17	3	18 %		
– alimentación escolar	42	13	31 %		



Producto E: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y de apoyo técnico para mejorar la gestión de la cadena de suministro de alimentos, la asistencia alimentaria y los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, incluidos los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de evaluaciones/actividades de recopilación de datos a escala nacional en las que se tienen en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición gracias al apoyo del PMA	3	2	67 %
Número de actividades de apoyo técnico realizadas en relación con el seguimiento de la seguridad alimentaria y la asistencia alimentaria	<i>Datos insuficientes</i>		
Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición	138	31	22 %
Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA	<i>Datos insuficientes</i>		
Producto L: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y apoyo técnico para mejorar la gestión de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, la nutrición y la alimentación escolar			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de funcionarios públicos capacitados por el PMA en diseño y ejecución de programas de nutrición y en otras esferas afines (de orden técnico, estratégico o de gestión)	23 057	19 842	86 %
Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad			
Indicadores de los productos	Cifras previstas	Cifras efectivas	Porcentaje alcanzado
Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad)	20	17	85 %
Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición	10	7	70 %

Resultados intersectoriales

169. Para lograr los productos y efectos del PMA hay que integrar una serie de cuestiones intersectoriales en las fases de planificación, diseño, ejecución y seguimiento de los proyectos. En el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 se incluyeron tres cuestiones intersectoriales —el género, la protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas y las asociaciones—, acompañadas de sus respectivos indicadores de seguimiento. En 2014, el PMA evaluó los resultados comparando el primer valor de seguimiento con el valor objetivo fijado por el proyecto; en los próximos años también se analizarán las tendencias relacionadas con estos indicadores.

Género

170. Los resultados relativos a la mejora de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer facilitan información sobre: i) la toma de decisiones de los hogares en cuanto a la utilización del efectivo y los cupones o los alimentos; ii) el equilibrio de género entre los dirigentes de los comités de gestión de proyectos, y iii) la igualdad de oportunidades para la capacitación en las modalidades de distribución (véase el Cuadro 21).

Cuadro 21: Género – Resultados e indicadores intersectoriales			
Resultados e indicadores intersectoriales	Proyectos que presentaron información sobre las realizaciones	Proyectos que alcanzaron los objetivos	Aspectos destacados
Mejora de la igualdad de género y del empoderamiento de la mujer			
Proporción de hogares en los que: – las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos en el hogar son tomadas por mujeres	65	86 %	<ul style="list-style-type: none"> El objetivo relativo a la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre el uso de la asistencia alimentaria se alcanzó en 10 de los 20 países con el menor Índice de Oportunidades Económicas de las Mujeres³⁸. El 70 % de los proyectos que facilitaron datos alcanzaron los objetivos relativos a la participación de las mujeres en los comités de gestión de los proyectos.
– los hombres toman las decisiones	54	74 %	
– las mujeres y los hombres toman las decisiones conjuntamente	55	44 %	
Porcentaje de mujeres beneficiarias que ocupan puestos directivos en los comités de gestión de proyectos	90	72 %	
Proporción de mujeres miembros de los comités de gestión de proyectos capacitadas sobre modalidades de distribución	72	70 %	

171. En muchos países donde opera el PMA, tradicionalmente son los hombres quienes toman las decisiones en el hogar y controlan las finanzas. Para garantizar un control equitativo de la asistencia alimentaria, el PMA procura aumentar la participación de las mujeres en la adopción de decisiones.

172. En el 86 % de los proyectos que facilitaron datos aumentó la participación de las mujeres y las niñas en las decisiones sobre el uso de la asistencia alimentaria. En particular, esto se logró en 10 países en los que la Economist Intelligence Unit registró escasas oportunidades económicas para las mujeres: Burkina Faso, el Camerún, el Chad, Etiopía, el Irán, Madagascar, la República Democrática Popular Lao, el Senegal, el Sudán y el Yemen. Por ejemplo, en el Senegal, donde los hombres desde siempre sostienen económicamente a sus familias y las mujeres administran el hogar, los programas de alimentación suplementaria y general proporcionaron productos nutricionales directamente a las mujeres. En el Estado Plurinacional de Bolivia, las mujeres participaron en las decisiones sobre el uso de la asistencia alimentaria en el 97 % de los hogares;

³⁸ Estos países figuran entre los primeros 20 países con el menor Índice de Oportunidades Económicas de las Mujeres incluidos por la Economist Intelligence Unit en su clasificación de 2012.

en Liberia y la República Democrática Popular Lao ese porcentaje ascendió al 93 % y en Etiopía, al 79 %.

173. El PMA asignó mayor prioridad a los programas equilibrados desde el punto de vista del género en 2009. Los informes de 2014 mostraron que el 44 % de los proyectos alcanzaron los objetivos para la proporción de hogares en que mujeres y hombres decidieron conjuntamente sobre el uso de la asistencia alimentaria del PMA. Las actividades de sensibilización de las comunidades y el personal del PMA y los asociados, que contribuyeron al logro de estos resultados positivos, proseguirán en 2015.

174. El PMA procura velar por que las mujeres estén representadas en pie de igualdad en los comités de gestión de proyectos y ocupen la mitad de los puestos directivos. En 2014, el 72 % de los proyectos que facilitaron datos cumplió este objetivo, y otro 5 % está en vías de lograrlo en 2015 o 2016. En los proyectos en los que los progresos fueron lentos, a menudo se observó que las mujeres se mostraban reacias a participar como jefas de equipo.

175. En la mayoría de estos proyectos, se impartió capacitación al 60 % de las beneficiarias, como mínimo, en modalidades de distribución de alimentos, efectivo o cupones. Para avanzar aún más, los asociados del PMA tienen que mejorar el contenido y la calidad de la capacitación y seguir de cerca la participación de las mujeres.

Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas

176. El PMA procura garantizar que la asistencia alimentaria se entregue y utilice en condiciones de seguridad, transparencia y dignidad (véase el Cuadro 22).

Cuadro 22: Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas – Resultados e indicadores intersectoriales

Resultados e indicadores intersectoriales	Proyectos que presentaron información sobre las realizaciones	Proyectos que alcanzaron los objetivos	Aspectos destacados
Entrega y utilización de la asistencia del PMA de forma segura, con arreglo a criterios de rendición de cuentas y dignidad			
Proporción de personas asistidas que no experimentan problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA, ni en el camino de ida y vuelta	57	100 %	<ul style="list-style-type: none"> • La mayoría de los proyectos alcanzó los objetivos establecidos para los indicadores relativos a la protección. • La proporción de personas informadas sobre los programas alcanzó el objetivo en más del 75% de los proyectos que facilitaron datos. • Es necesario seguir trabajando para asegurar que los beneficiarios estén plenamente informados acerca de las modalidades de distribución.
– mujeres	66	94 %	
– hombres	67	99 %	
Proporción de personas asistidas que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cómo podrán presentar una queja)	49	88 %	
– mujeres	66	76 %	
– hombres	65	77 %	

177. Según los datos de seguimiento de la mayoría de los proyectos que facilitaron información al respecto, el PMA analizó los riesgos de seguridad que corren los beneficiarios y los mitigó adaptando los dispositivos de ejecución de los programas. En los países afectados por conflictos y emergencias de nivel 3 y en entornos complejos, como el Afganistán, menos del 2 % de los beneficiarios notificó problemas de seguridad relacionados con los lugares de distribución o ejecución de los programas del PMA, frente al objetivo del 20 % establecido para las OEM. Algunas oficinas en los países señalaron que las respuestas de los beneficiarios a la encuesta de seguridad no siempre eran sinceras debido al carácter delicado de las preguntas planteadas.

178. En 2014, los principales riesgos señalados en materia de seguridad fueron el peligro que suponía viajar a los lugares de ejecución de los proyectos, el abuso de poder y el robo de alimentos; las mujeres y las niñas corrían más riesgos. Los riesgos se mitigaron mediante el cambio del lugar y el calendario de las actividades, la adopción de medidas de seguridad en los lugares de distribución y la introducción de transferencias de efectivo o cupones. Es importante seguir de cerca las realizaciones en esta esfera porque un aumento en la proporción de personas que experimentan problemas de seguridad podría significar que: i) las condiciones de seguridad se están deteriorando; ii) los programas del PMA no están reduciendo los peligros para los beneficiarios, o iii) los programas del PMA están poniendo en peligro a la población.

179. La proporción de beneficiarios informados sobre los programas del PMA fue adecuada en más del 75 % de los proyectos que facilitaron datos. Sin embargo, en algunos proyectos se señaló la necesidad de mejorar la difusión de mensajes del PMA porque los beneficiarios no estaban plenamente informados sobre las modalidades de distribución. En 2014, varios proyectos mejoraron sus comunicaciones con los beneficiarios y, por consiguiente, registraron mejoras: a

título ilustrativo, cabe mencionar el suministro de información sobre las tarjetas de racionamiento, la utilización de canales de comunicación culturalmente apropiados y el aumento de la colaboración con los representantes comunitarios. Los mecanismos de presentación de denuncias y comunicación de retroinformación fueron fundamentales para mejorar las comunicaciones y recabar comentarios; siempre que fue posible se utilizaron la radio, los medios de comunicación social y el correo electrónico. Algunos proyectos señalaron que había sido difícil traducir y comprender las cuestiones planteadas por los nuevos indicadores, lo que puede haber afectado a los resultados notificados.

Asociaciones

180. El resultado transversal del PMA relativo a la coordinación y las asociaciones permite apreciar el vínculo entre la eficacia de las asociaciones y el logro de los Objetivos Estratégicos del PMA (véase el Cuadro 23).

Cuadro 23: Asociaciones – Resultados e indicadores intersectoriales			
Resultados e indicadores intersectoriales	Proyectos que presentaron información sobre las realizaciones	Proyectos que alcanzaron los objetivos	Aspectos destacados
Coordinación de las intervenciones de asistencia alimentaria y establecimiento y mantenimiento de asociaciones			
Proporción de actividades de los proyectos realizadas en colaboración con asociados complementarios	111	91 %	<ul style="list-style-type: none"> El 91 % de los proyectos que facilitaron datos alcanzaron los objetivos relativos a la ejecución de actividades con asociados complementarios. Además de los fondos aportados, el PMA utiliza el acceso, los conocimientos y las oportunidades de promoción como criterio para determinar el valor de las asociaciones.
Cantidad de fondos complementarios aportados al proyecto por asociados	55	60 %	
Número de organizaciones asociadas que aportan insumos y servicios complementarios	111	88 %	

181. El PMA acrecienta la eficacia de su asistencia basándose en las sinergias resultantes de la complementariedad de las asociaciones. En 2014, el 91 % de los proyectos que facilitaron datos alcanzaron la proporción prevista de actividades realizadas junto con asociados. Los ministerios fueron los asociados principales en Asia y América Latina y el Caribe, donde los programas del PMA se diseñan cada vez más en colaboración con las instituciones públicas; en el Estado Plurinacional de Bolivia y la República Dominicana, el 100 % de las distribuciones fueron realizadas por organismos del sector público.

182. La estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones promueve colaboraciones eficaces y rentables con asociados que puedan aportar insumos y servicios complementarios, aprovechar los recursos y explotar sus ventajas comparativas para prestar ayuda a las personas necesitadas. En 2014, los objetivos para los fondos complementarios aportados por los asociados se alcanzaron en el 60 % de los proyectos que facilitaron datos. Para determinar el valor de las asociaciones el PMA utilizó, además de los fondos, otros criterios, como el acceso, los conocimientos y las oportunidades de promoción.



PARTE III – REALIZACIONES INSTITUCIONALES POR ESFERA DE GESTIÓN

Panorama general

183. En la Parte III se informa de las realizaciones del PMA en relación con las Esferas de Gestión definidas en el Marco de resultados de gestión para 2014-2016. Dichas esferas se centran en cinco ámbitos prioritarios –Personas, Asociaciones, Programas, Procesos y sistemas, y Rendición de cuentas y financiación– a fin de asegurarse de que el PMA:

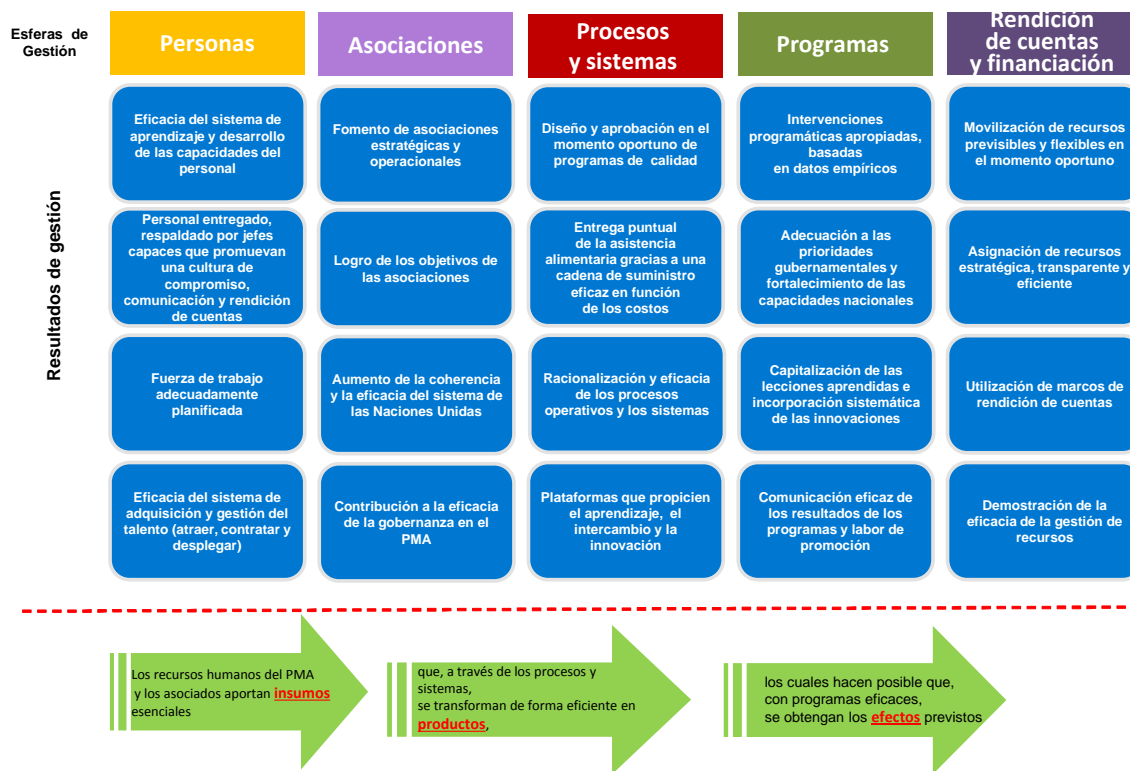
- se centre en las personas e invierta en el fortalecimiento de las capacidades de su personal y en el aprendizaje, en el marco de una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas;
- sea un asociado preferente para los beneficiarios, las comunidades, los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas, las ONG y el sector privado;
- preste asistencia a sus beneficiarios de manera eficaz y eficiente, además de fomentar las capacidades;
- disponga de sistemas eficientes que sustenten unos procesos óptimos de diseño y ejecución de proyectos, suministro, aprendizaje, intercambio e innovación, y
- se caracterice por la transparencia, la utilización óptima de los recursos disponibles, la rendición de cuentas al respecto y la financiación de todas sus actividades.

184. En cada Esfera de Gestión se espera obtener unas determinadas realizaciones, que se definen en los 20 resultados de gestión que componen el Marco de resultados de gestión (véase la Figura 6). El PMA mide las realizaciones en cada esfera e informa al respecto, comparando las realizaciones efectivas a final de año con los indicadores clave de las realizaciones y las metas conexas establecidas a principios de año. En el Anexo III-A se señalan las realizaciones en relación con todos los indicadores empleados.

185. En el presente Informe Anual de las Realizaciones se exponen las realizaciones del PMA siguiendo el sólido marco de rendición de cuentas establecido a principios de 2014. No se han incluido algunos datos para evitar que la información sobre los resultados de gestión que se presenta anualmente a la Junta resulte fragmentaria y confusa; cuando ha sido inevitable incluirlos, se ofrecen explicaciones completas. En caso de no existir datos cuantitativos sobre algún indicador clave de las realizaciones, se facilita información de tipo cualitativa.

186. En la presente sección del Informe Anual de las Realizaciones se emplea el mismo código de colores que en la Parte II (véase el Anexo III-B).

Figura 6: Marco de resultados de gestión del PMA para 2014-2017



187. En 2014 el PMA mostró en general un buen nivel de realizaciones en las Esferas de Gestión y los correspondientes resultados de gestión e indicadores clave de las realizaciones (véase el Cuadro 24). Más concretamente:

- hubo un buen nivel de realizaciones en las Esferas de Gestión de “Asociaciones”, “Programas” y “Procesos y sistemas”;
- en la Esfera de Gestión de “Rendición de cuentas y financiación”, los resultados obtenidos en relación con los indicadores para evaluar la calidad de los ingresos generados y algunos aspectos de la rendición de cuenta no han igualado el nivel récord de ingresos por contribuciones voluntarias, y
- en la Esfera de Gestión de “Personas”, la encuesta mundial al personal prevista para finales de 2014 se aplazó hasta abril de 2015 para alinearla con la estrategia relativa al personal, y sus resultados se comunicarán en el Informe Anual de las Realizaciones correspondiente a 2015; se registró un alto nivel de realizaciones con respecto al único resultado de gestión para el que se disponía de los indicadores previstos.

Cuadro 24: Nivel global de realizaciones por Esfera de Gestión

<i>Esferas de Gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
1 – Personas	Datos insuficientes
2 – Asociaciones	Progresos importantes
3 – Procesos y sistemas	Progresos importantes
4 – Programas	Progresos importantes
5 – Rendición de cuentas y financiación	Progresos moderados

Esfera de Gestión 1 – Personas

Cuadro 25: Nivel global de realizaciones en la esfera de “Personas”

<i>Resultados de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
1.1 Competencias: Eficacia del sistema de aprendizaje y desarrollo de las competencias del personal	Datos insuficientes
1.2 Cultura: Personal entregado, respaldado por jefes capaces que promuevan una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas	Progresos importantes
1.3 Organismo: Fuerza de trabajo adecuadamente planificada	Datos insuficientes
1.4 Talento: Eficacia del sistema de adquisición y gestión del talento (atraer, contratar y desplegar)	Datos insuficientes

188. Esta Esfera de Gestión refleja la intención del PMA de ser un organismo centrado en las personas que invierta en las capacidades de su personal y en el aprendizaje, en el marco de una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas. La estrategia en materia de personal fue aprobada por la Junta en noviembre de 2014.

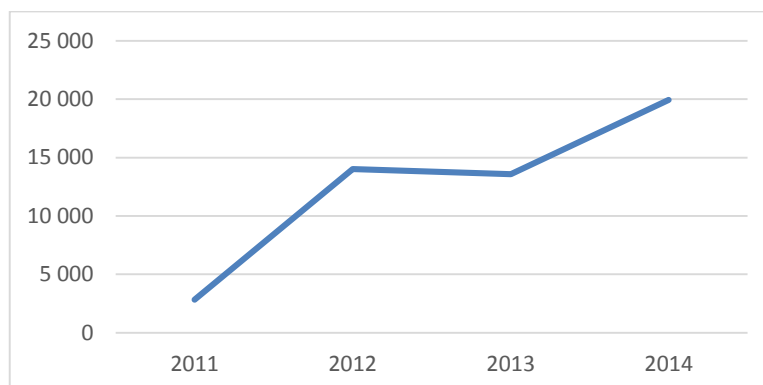
189. El aplazamiento de la encuesta mundial al personal afectó a la presentación de información sobre tres de los cuatro resultados de gestión enunciados en el Cuadro 25. A falta de estos indicadores, se ofrece material adicional sobre otros resultados de la estrategia en materia de personal.

Resultado de gestión 1.1 Competencias: Eficacia del sistema de aprendizaje y desarrollo de las competencias del personal

190. Al reorientar la atención hacia las operaciones sobre el terreno en el marco del proceso destinado a lograr un PMA totalmente apto para su finalidad, el acceso al aprendizaje es una cuestión prioritaria. En los últimos cuatro años, se han puesto a disposición del personal en todo el mundo cursos de aprendizaje por vía electrónica a través del sistema de gestión del aprendizaje; en 2014 la utilización de medios de aprendizaje de este tipo aumentó un 46,9 % (véase la Figura 7).

En la actualización prevista de dicho sistema en 2015 se incluye la mejora tecnológica para apoyar el aprendizaje en colaboración y con la ayuda de expertos homólogos.

Figura 7: Aumento de las horas dedicadas a cursos de aprendizaje por vía electrónica



Recuadro 7: Aprendizaje multisectorial sobre las transferencias de efectivo y cupones

El PMA ha desarrollado un programa de capacitación multisectorial que aúna conocimientos especializados sobre aspectos financieros, tecnología de la información, VAM y licitaciones a fin de fomentar las capacidades del personal para gestionar las transferencias de efectivo y cupones.

En los análisis de costo-eficacia llevados a cabo en las oficinas en los países para determinar cuál es el enfoque óptimo en relación con las necesidades de los beneficiarios se incorporan todos los aspectos de estas modalidades de asistencia, como por ejemplo la determinación de los asociados que harán las transferencias. Un sistema eficaz en función de los costos y eficiente desde el punto de vista temporal que prevé la formación de capacitadores permitirá realizar este programa en todo el mundo.

Resultado de gestión 1.2 Cultura: Personal entregado, respaldado por jefes capaces que promuevan una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas

Estatuto y reglamentación únicos para todo el personal del PMA

191. En julio de 2014, el PMA pasó a aplicar el Reglamento y el Estatuto del Personal de la FAO a los contratos, tanto permanentes como de plazo fijo, de 3.374 miembros de su personal sobre el terreno contratado localmente. Para prepararse a este cambio, se había examinado la situación contractual de 479 miembros de personal que llevaban en servicio más de cinco años con contratos de plazo fijo, y los contratos de 453 de ellos –el 95 %– se había convertido en nombramientos permanentes.

192. Con efecto a partir del 1 de enero de 2015, el PMA ha mejorado la cobertura del seguro médico y seguro de vida del personal local mediante la introducción de un nuevo régimen que ofrece mayores beneficios, sin ningún aumento de las primas. Se han logrado ahorros anuales de 2 millones de dólares al incluir el plan de seguro médico del personal local en la póliza de seguro utilizada por los organismos con sede en Roma.

193. Para el PMA, la ventaja principal de que todo el personal se rija por un conjunto único de normas consiste en poder optimizar la administración de las prestaciones al personal y brindar un mejor servicio. El cambio forma parte de la labor de armonización de las disposiciones

contractuales emprendida en el PMA para aumentar la transparencia y apoyar trayectorias profesionales más flexibles.

Equilibrio de género en el PMA

194. El PMA sigue perseverando para lograr el equilibrio de género en los puestos de personal internacional de categoría profesional. El actual porcentaje de mujeres en puestos de este tipo es del 41 %, pero en los puestos de nivel P-5 y categorías superiores el porcentaje aumentó un 2 % en 2014 hasta alcanzar la meta del 38 %. De las personas contratadas para puestos de nivel P-4 y P-5 en 2014, el 53 % eran mujeres; en los niveles D-1 y D-2 la cifra se mantuvo en el 38 %. En este resultado influyó el hecho de que dos terceras partes de las contrataciones en 2014 fueran en las categorías P-2 y P-3 en lugares de destino con condiciones de vida difíciles o no aptos para familias.

Equilibrio geográfico en el PMA

195. El PMA superó su meta con respecto a una representación del 40 % de profesionales internacionales de países en desarrollo; no obstante, el porcentaje de puestos directivos ocupados por personal de ese tipo se mantuvo en el 29 %. La representación de profesionales internacionales de países en desarrollo aumentará con la aplicación de la estrategia de diversidad e integración del PMA. Para eliminar el sesgo, se utilizarán indicadores con los que seguir las decisiones que determinan las promociones y reasignaciones.

Resultado de gestión 1.3 Organismo: Fuerza de trabajo adecuadamente planificada

Nuevo marco sobre perspectivas de carrera y perfiles genéricos de los puestos

196. Durante 2014, el PMA desarrolló un nuevo marco sobre las perspectivas de promoción profesional y modificó los perfiles genéricos de los puestos que conforman su estructura orgánica.

197. En el marco sobre las perspectivas de carrera se definen las competencias, las capacidades y la experiencia requeridas para cada función y se proponen varias trayectorias profesionales en los 12 ámbitos funcionales del PMA. De momento se ha inscrito en este marco al personal de ocho ámbitos funcionales y se han determinado: i) 42 conjuntos de capacidades necesarias en el futuro para guiar la gestión del talento y la capacitación; ii) 30 posibles trayectorias profesionales, y iii) 593 tipos de experiencias prácticas con las que incrementar la gama de capacidades y competencias y hacer posible que el personal alcance sus metas profesionales; con ello, además, el marco se conecta con el trabajo cotidiano.

198. En los perfiles genéricos de los puestos se definen los mandatos, los requisitos y las obligaciones de rendición de cuentas de cada puesto del PMA y con ellos se regula la mayoría de las decisiones relacionadas con la estructura orgánica, la atracción de talento, la planificación del trabajo, la gestión del desempeño, las promociones y las reasignaciones. En virtud de la estrategia en materia de personal, el PMA publicó 130 nuevos perfiles de puestos profesionales y 64 de servicios generales en 2014, con los que se cubrían casi todos los trabajos y se marcaba una distinción más clara entre las funciones correspondientes a las diferentes categorías.

Resultado de gestión 1.4 Talento: Eficacia del sistema de adquisición y gestión del talento (atraer, contratar y desplegar)

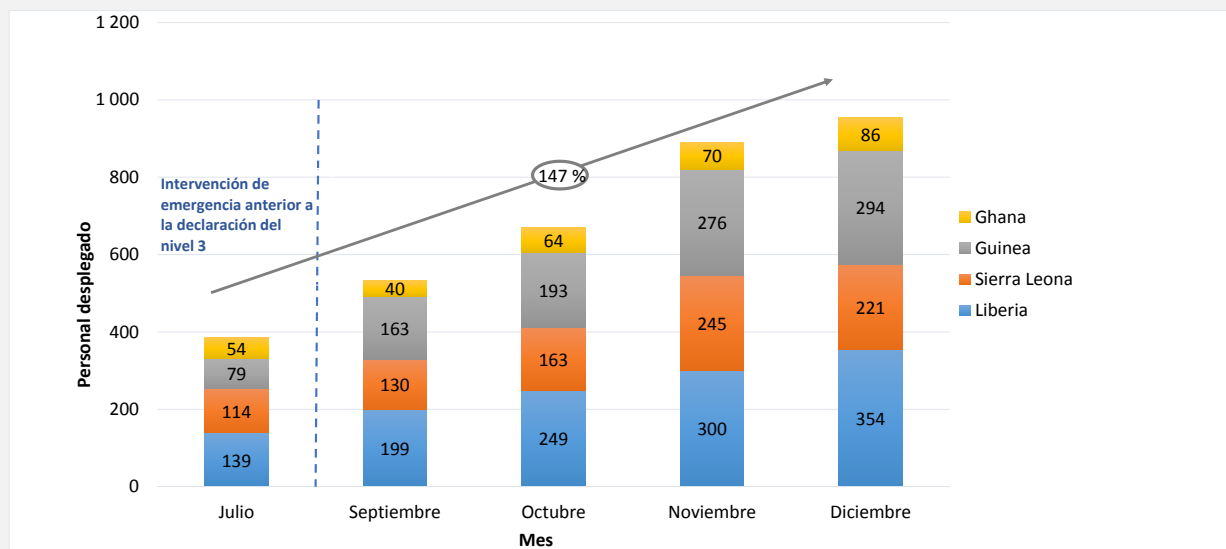
Reservas de talento

199. La iniciativa relativa a la reserva de talento brinda al personal directivo medios específicos y eficaces de encontrar candidatos con las cualificaciones y la motivación requeridas por el PMA, a quienes se les puede incluir en una lista de reserva por un período máximo de 12 meses con el fin de cubrir puestos de corta o larga duración. Se han establecido reservas de talento en 11 ámbitos funcionales, entre ellos los de nutrición, transferencia de efectivo y cupones, VAM, cadenas de suministro, SyE, evaluación y finanzas, prestando una especial atención a atraer candidatas de gran calibre. En las primeras siete semanas después de la puesta en marcha en diciembre de 2014, el PMA recibió 10.834 solicitudes de 8.569 distintos aspirantes.

Recuadro 8: Capacidad de despliegue inmediato del PMA frente a la emergencia de nivel 3 provocada por el ébola

La capacidad del PMA de desplegar personal rápidamente en situaciones de emergencia fue una característica destacada en 2014. Por ejemplo, para ayudar en la crisis del ébola, calificada como de nivel 3, el PMA aumentó su personal un 147 % en los cuatro países interesados en seis meses (véase el gráfico), redistribuyendo personal de todas las categorías y los servicios. De los 569 miembros de personal adicionales desplegados en diciembre de 2014, el 38 % había sido reasignado y el 62 % se había contratado directamente, tratándose en el 97 % de los casos de empleados locales con contratos de breve duración.

Personal del PMA desplegado en Ghana, Guinea, Sierra Leona y Liberia para la emergencia provocada por el ébola en 2014



Esfera de Gestión 2 – Asociaciones

Cuadro 26: Nivel global de realizaciones en la esfera de “Asociaciones”

Progresos importantes

<i>Resultados de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
2.1 Fomento de las asociaciones estratégicas y operacionales	■
2.2 Logro de los objetivos de las asociaciones	■
2.3 Aumento de la coherencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas	■
2.4 Contribución a la eficacia de la gobernanza en el PMA	■

200. En esta Esfera de Gestión se informa de las realizaciones del PMA en 2014 a la hora de convertirse en un asociado preferente y de confianza para los beneficiarios y las partes interesadas. En junio de 2014 la Junta aprobó la estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones denominada “Juntos para lograr mejores resultados”, por la que el Programa se comprometía a perfeccionar sus indicadores de las realizaciones en lo que respecta a la eficacia en el trabajo en asociación y la percepción que se tenía de él como asociado.

Resultado de gestión 2.1 Fomento de las asociaciones estratégicas y operacionales

Estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones

201. El PMA ha asignado personal y recursos para supervisar la aplicación de la estrategia institucional en materia de asociaciones y proporcionar al personal orientación, capacitación y apoyo para que pueda gestionar las asociaciones usando, en la medida de lo posible, métodos ya existentes. Esto incluirá una labor de análisis de las necesidades y de determinación del conjunto de los diversos asociados, instrumentos, mejores prácticas y orientaciones técnicas del PMA, así como la creación de un centro de recursos en línea sobre las asociaciones que se pondrá en marcha en 2015.

Asociaciones con el sector privado para obtener un gran rendimiento de las inversiones

202. Las contribuciones procedentes del sector privado han sumado un total de 110,3 millones de dólares en 2014, de los que 84 millones de dólares son ingresos sostenibles. De dichas contribuciones, el 16 % se asignó a OEM.

203. En 2014 los donantes existentes aportaron contribuciones adicionales por valor de 12,7 millones de dólares, y el 25 % de ellos aumentaron su compromiso anual. Nuevos donantes aportaron 13,5 millones de dólares, el 66 % de los cuales procedía de empresas y fundaciones. En 2014 aumentó el número de los donantes que aportaban más de 2 millones de dólares al año, mientras que disminuyó el de los donantes cuyas contribuciones anuales eran inferiores a 250.000 dólares.

Recuadro 9: Aumento de las donaciones en línea

DonateAPI es una plataforma en línea para movilizar fondos de particulares que permite a las personas interesadas donar utilizando la forma de pago y la moneda que prefieran. Tras su introducción a finales de 2013, las contribuciones en línea aumentaron un 20 % y la cuantía media de cada contribución aumentó un 16 %. DonateAPI permite a los asociados aportar contribuciones al PMA sin necesidad de acceder a su sitio web, por ejemplo mediante donativos en las cajas de las tiendas. El sistema reduce el riesgo de incumplimiento por el PMA de las normas vigentes y ofrece oportunidades de realizar campañas publicitarias de gran visibilidad.

Asociaciones con organismos de las Naciones Unidas

204. El PMA sigue animando a las oficinas en los países a que se asocien con organismos de las Naciones Unidas en ámbitos de interés común. En 2014, el 93 % de las oficinas en los países había establecido acuerdos de colaboración con estos organismos.

Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular

205. En 2014, el 48 % de las oficinas en los países facilitó relaciones de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular. También aumentaron los compromisos del PMA con instituciones regionales y subregionales:

- El PMA prestó apoyo técnico y a nivel del terreno para la realización de estudios sobre el costo del hambre en África, en colaboración con la Unión Africana, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África a fin de explorar las consecuencias sociales y económicas de la desnutrición infantil y de abogar ante los gobiernos africanos para que inviertan en la nutrición.
- En la región de América Latina y el Caribe, el PMA mejoró las asociaciones con organismos partícipes de la cooperación Sur-Sur; en México firmó un memorando de entendimiento para establecer relaciones de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular con idea de aumentar la capacidad del Gobierno para erradicar la malnutrición infantil; se desarrollaron nuevos proyectos de cooperación Sur-Sur en el marco de la iniciativa “Compras para el progreso” y de las actividades de alimentación escolar.

206. El Centro de Excelencia del PMA para la Lucha contra el Hambre, que en 2014 concluyó su tercer año de funcionamiento, es una asociación entre el PMA y el Gobierno de Brasil. El Centro colabora con 40 países en el marco de acuerdos de cooperación Sur-Sur y ha ayudado a 34 países en desarrollo a elaborar políticas y programas para combatir el hambre y la pobreza.

Recuadro 10: El Centro de Excelencia del PMA en el Brasil promueve la cooperación Sur-Sur

En 2014, el Centro difundió su modelo de protección social y alimentación escolar basada en productos y compras locales, y facilitó el aprendizaje sobre los enfoques multisectoriales en 11 actos en los que 10 países participaron en sesiones de aprendizaje inter pares y siete elaboraron planes de acción para el desarrollo de políticas y programas nacionales sostenibles.

La delegación de Gambia, por ejemplo, visitó el Centro en varias ocasiones para aprender de los programas de alimentación escolar que habían tenido éxito: cuando salió del Brasil, en febrero de 2014, llevaba preparado un plan de acción que fue validado por el Gobierno en diciembre de 2014. Gambia también organizó un taller en el que participaron el Brasil, Etiopía, Kenia y Mozambique para compartir experiencias y prácticas sobre la creación de sinergias en programas de protección social.

Resultado de gestión 2.2 Logro de los objetivos de las asociaciones**Conocimiento del grado de satisfacción de los usuarios por medio de encuestas sobre las actividades de los módulos de acción agrupada**

207. El PMA dirige los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia y codirige el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria junto con la FAO. En las encuestas de satisfacción que realizó entre los usuarios para medir la eficacia de las actividades de los módulos de acción agrupada, se puso de manifiesto lo siguiente:

- el 81 % de los usuarios de las telecomunicaciones de emergencia establecidas para hacer frente a la crisis provocada por el virus del Ébola, así como en el Iraq y Sudán del Sur, indicó que estaba satisfecho de los servicios de Internet, el servicio de asistencia y las comunicaciones por radio, la programación y capacitación, la eficiencia y la calidad de los servicios, la capacitación y los tiempos de respuesta;
- el 84 % de quienes respondieron a la encuesta se mostró satisfecho con los servicios prestados por el módulo de acción agrupada de logística en las 14 operaciones a las que prestó apoyo, entre ellas cinco intervenciones de emergencia de nivel 3, a las que los 16 miembros del personal desplegados dedicaron 1.500 días de servicio, y
- el 82 % de los encuestados que respondieron a la encuesta anual sobre el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria dieron respuestas positivas, reflejando el hecho de que gracias a la coordinación de las actividades de seguridad alimentaria se incrementa la eficacia de las entidades participantes; también se puso de manifiesto que era necesario centrar los protocolos de coordinación desde el punto de vista operacional, y que los organismos que dirigían los módulos debían centrar la atención en desarrollar las capacidades de coordinación.

Recuadro 11: Depósitos de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas: logro de una buena relación costo-eficacia en las intervenciones

El PMA gestiona los Depósitos de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas, en los que se mantienen existencias de alimentos, artículos no alimentarios y vehículos que están a disposición de los organismos de las Naciones Unidas, los gobiernos y las ONG con fines humanitarios.

Las reservas de alimentos, equipamiento y material de socorro establecidos por adelantado permiten al PMA prestar asistencia en un plazo de 24 a 48 horas desde que se produce una emergencia. Con ello se consigue una buena relación costo-eficacia, dado que:

- las mercancías del PMA pueden unirse a las de otras entidades, reduciendo así los costos de transporte;
- se logran economías de escala en la compra agrupada de mercancías por el PMA y entidades asociadas, y
- el acceso a las mercancías y los vehículos es más fácil y más rápido, ya que los asociados pueden pedirlos en préstamo entre sí y usar artículos sin marca disponibles para el envío inmediato.

La oficina central de los Depósitos de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas proporciona un apoyo inmediato que hace también que toda la cadena de suministro de la ayuda humanitaria sea más eficaz. En 2014, dos de estos depósitos introdujeron el uso de códigos de barras para poder recuperar más rápidamente información más precisa sobre las existencias en depósito.

Resultado de gestión 2.3 Aumento de la coherencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas

Avances en la aplicación de las recomendaciones de la Revisión cuatrienal amplia de la política

208. El PMA está aplicando las decisiones adoptadas a raíz de la Revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para 2013–2016 y contribuye a la coordinación en el seno de las Naciones Unidas participando en los foros pertinentes.

209. El PMA ha aplicado nueve de los 12 indicadores comunes desarrollados junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el UNICEF, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) para seguir los avances en la puesta en práctica de las recomendaciones derivadas de la Revisión cuatrienal amplia de la política. La aplicación de las tres recomendaciones restantes está en curso: las oficinas en los países utilizan instrumentos comunes de gestión basada en los resultados, por ejemplo, y el marcador de género ya se ha integrado en la planificación, la presupuestación y el análisis. Entre los otros indicadores mencionados en la Revisión cuatrienal amplia de la política, el PMA también somete a seguimiento la financiación procedente de los gobiernos y las ONG asociados y su propia contribución al sistema de coordinadores residentes, que en 2014 fue de 1,2 millones de dólares.

Alineación de los programas en los países con los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

210. En 2014 los 30 PP del PMA estaban en consonancia con los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF); el 80 % de las oficinas en los países señaló que todas sus actividades figuraban en los UNDAF; el resto indicó que figuraba en ellos por lo menos una actividad. En 2014 se inició un nuevo programa del PMA en Kenya³⁹.

Recuadro 12: El PMA y la iniciativa “Unidos en la Acción”

En 2014 el GNUM elaboró una guía, en cuya redacción participó también el PMA, que abarcaba los cinco pilares de la iniciativa “Unidos en la Acción” —programación, liderazgo, actividades operativas, financiación y comunicaciones— y estaba destinada a los equipos en los países que aplicaban los procedimientos operativos estándar del GNUM.

La iniciativa es adaptable a los contextos nacionales y está siendo adoptada en un número creciente de países. En 2014, 36 oficinas del PMA en los países (el 43 %) indicaron que aplicaban uno o más de los cinco pilares; 27 de ellas en países donde se realizaba la iniciativa. Se añadieron luego otros nueve países, lo que refleja el compromiso del PMA de llevar a la práctica esta iniciativa.

Apoyo del PMA al sistema de coordinadores residentes

211. Dieciséis miembros del personal del PMA (cuatro mujeres y 12 hombres) están cualificados para ejercer las funciones de coordinadores residentes de las Naciones Unidas, y de ellos dos están disponibles para el despliegue inmediato y otros seis también, aunque desempeñan otras funciones. Tres mujeres y cinco hombres ya están desplegados como coordinadores residentes en Armenia, Cuba, Indonesia, Jordania, Lesotho, Madagascar, el Pakistán y Zimbabwe. En 2014 el 60 % de los directores del PMA en los países indicó que en algún momento durante el año había actuado como coordinador residente por períodos que iban de 3 a 150 días.

Resultado de gestión 2.4. Contribución a la eficacia de la gobernanza en el PMA

Apoyo a la Junta Ejecutiva

212. De los 101 temas preparados por la Secretaría en 2014 para someterlos al examen de la Junta, se presentaron de hecho 98; el objetivo era el 75 %. En 2014, el 84 % de los documentos de la Junta se presentaron en todos los idiomas a más tardar cuatro semanas antes del correspondiente período de sesiones, lo cual representa una considerable mejora con respecto al 67 % de 2013.

Disposiciones y presentación de informes sobre gobernanza y supervisión

213. La gobernanza del PMA se ha mejorado gracias a la publicación de informes de auditoría interna y de inspección y a la mejora de los sistemas de seguimiento de la aplicación de las recomendaciones de los organismos de supervisión. La Secretaría informa periódicamente a la

³⁹ Entre las actividades de este programa que están en consonancia con los efectos previstos en el UNDAF figuran: descentralización de competencias y rendición de cuentas, educación, salud, agua, saneamiento e higiene, nutrición en relación con el VIH, protección social, sectores de servicios productivos y comercio, así como resiliencia de las comunidades.

Junta sobre las medidas adoptadas para aplicar las recomendaciones del Auditor Externo y las que figuran en las evaluaciones independientes y de la DCI, y el Inspector General y el Comité de Auditoría presentan para examen a la Junta informes anuales en cada período de sesiones anual. El Informe Anual de la Oficina de Deontología constituye el Anexo IV del presente documento.

Esfera de Gestión 3 – Procesos y sistemas

Cuadro 27: Nivel global de realizaciones en la esfera de “Procesos y sistemas”

Progresos importantes

Resultados de gestión

Realizaciones

3.1 Diseño y aprobación en el momento oportuno de programas de calidad



3.2 Entrega puntual de la asistencia alimentaria gracias a una cadena de suministro eficaz en función de los costos



3.3 Racionalización y eficacia de los procesos operativos y los sistemas



3.4 Plataformas que propicien el aprendizaje, el intercambio y la innovación



214. En esta Esfera de Gestión se informa sobre el desempeño del PMA en la aplicación de procesos y sistemas que respalden el diseño y la ejecución de proyectos, las cadenas de suministro, el aprendizaje, el intercambio y la innovación.

Resultado de gestión 3.1. Diseño y aprobación en el momento oportuno de programas de calidad

Valores de referencia y metas integradas en el Marco de resultados estratégicos

215. Una indicación de la calidad del diseño es la medida en la que los indicadores de los efectos van acompañados de valores de referencia y metas determinadas en un plazo de tres meses desde la fecha de comienzo de una operación. La meta del 65 % establecida por el PMA para 2014 refleja la introducción en el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 de nuevos indicadores para los que no se habían establecido valores de referencia. El PMA brindó orientación y capacitación sobre los nuevos indicadores, pero no fue posible establecer valores de referencia en todos los lugares. En el 63 % de los proyectos en curso⁴⁰ en 2014, los indicadores de los efectos incluidos en el COMET iban acompañados de valores de referencia y metas (véase el Recuadro 13); la meta establecida era del 65 %.

216. Entre los factores que influyeron en las realizaciones en 2014 figuran los siguientes:

- una alta prevalencia de valores de referencia y metas relativos a los indicadores de los que informan habitualmente las oficinas en los países, como la puntuación relativa al consumo de alimentos o la puntuación relativa a los activos de las comunidades, lo cual indica un retraso en la comunicación de datos relacionados con los nuevos indicadores del Marco de resultados estratégicos, entre ellos los referidos a la nutrición;

⁴⁰ Por “proyecto en curso” se entiende un proyecto iniciado en 2014 o antes y aún no concluido en este mismo año.

- la falta de suficientes recursos humanos y financieros en algunas oficinas en los países para realizar las encuestas de referencia necesarias; y
- la introducción experimental del módulo de ejecución del sistema COMET y del instrumento de nueva generación para la presentación de los informes normalizados de los proyectos (SPRING) en la región de África meridional, que dio lugar a un incremento del 89 % en el registro de datos de referencia y metas en el COMET, frente a una media del 63 % en el PMA en general. Esto indica que en otras regiones podría haber una mayor proporción de valores de referencia y metas, pero que, sin el incentivo que representa su utilización automatizada para producir los informes normalizados de los proyectos a través de SPRING, estos se han introducido en menor medida en el COMET si no sirven de forma automática para producir informes normalizados de los proyectos a través de SPRING (véase el Recuadro 13).

Recuadro 13: Transformación de la gestión de los programas en las oficinas en los países

EL COMET ayuda a las oficinas a diseñar proyectos, ejecutarlos e informar al respecto, ya que posibilita la obtención de pruebas precisas sobre las actividades y los productos de los programas con miras a facilitar la comparación entre las consecuciones previstas y las efectivas, y los consiguientes ajustes de los programas, de modo que puedan presentarse con frecuencia informes sobre las operaciones. Todas las oficinas del PMA tienen acceso al módulo de diseño. El Despacho Regional para África Meridional está probando experimentalmente el módulo de ejecución, y se está desarrollando el módulo de seguimiento.

SPRING, una aplicación en línea para redactar, examinar y aprobar los informes normalizados de los proyectos, utiliza datos derivados del COMET, del Sistema de apoyo a la gestión logística (LESS) y del Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS) para rendir cuentas de las realizaciones; esta aplicación se está probando experimentalmente en el Despacho Regional para África Meridional.

A partir de 2015 estos sistemas simplificarán la elaboración de los informes normalizados de los proyectos y promoverán un sólido diseño y seguimiento de los mismos.

Resultado de gestión 3.2 Entrega puntual de la asistencia alimentaria gracias a una cadena de suministro eficaz en función de los costos

Mejora de los plazos gracias a las compras anticipadas

217. El MGGP del PMA, dotado de 350 millones de dólares, es utilizado por las oficinas en los países para comprar alimentos antes de que surja la necesidad; este mecanismo permitió al PMA gestionar líneas de abastecimiento para las partes norte y sur del Cuerno de África, el Sahel occidental, oriental y costero, África meridional y Oriente Medio durante 2014.

218. En 2014 las reservas de alimentos del MGGP aumentaron en 730.000 toneladas, valoradas en 220 millones de dólares. Este incremento ha sido inferior en un 20 % al de 2013, debido en gran parte a una reducción de las compras efectuadas por medio del MGGP para el Oriente Medio, donde se están aplicando nuevos acuerdos de suministro de alimentos (véase el Recuadro 14). En 2014, las oficinas en los países compraron 800.000 toneladas de alimentos, valoradas en 290 millones de dólares y tomadas de las reservas establecidas por el MGGP en las líneas de

abastecimiento activas, y redujeron el plazo medio de tramitación en 87 días, frente a una meta de reducción de 60 días. En la línea de abastecimiento de África meridional, los plazos de entrega se redujeron 108 días gracias a la gran proporción de compras locales y regionales. En las 10 oficinas en los países de mayor tamaño, el 66 % de las compras de alimentos financiadas mediante contribuciones en efectivo se hicieron a través del MGGP; la cifra fue del 75 % en el caso de los productos con fines nutricionales.

Recuadro 14: Eficiencia: Acuerdos de suministro de alimentos en la emergencia siria

El PMA probó de forma experimental acuerdos de suministro de alimentos para atender las necesidades cambiantes derivadas de la crisis siria. Estos acuerdos, que constituyen contratos flexibles a medio plazo para abastecer de alimentos las cadenas de suministro, consisten en comunicar a los proveedores las necesidades del PMA con una antelación de entre tres y seis meses de antelación, lo que les permite obtener los suministros en el momento en que los precios son favorables, generando así ahorros que se remiten al PMA.

Los acuerdos de suministro de alimentos permiten al PMA encargar grandes cantidades de alimentos sin tener que pagar de inmediato la totalidad de las compras. Los precios se fijan para plazos de tres a seis meses y el PMA se beneficia de descuentos por compras de gran volumen y compras estacionales. Los proveedores mantienen unas existencias mínimas de un mes, gracias a lo cual se reducen los plazos de entrega y los trámites administrativos. El riesgo se minimiza mediante una cláusula opcional que da al PMA la posibilidad de pedir anticipadamente las existencias almacenadas de un mes. Hasta la fecha los acuerdos de suministro de alimentos han ayudado al PMA a ahorrar 14 millones de dólares, principalmente gracias a descuentos por compras de gran volumen e información de mercado avanzada.

Prefinanciación para reducir los plazos de entrega

219. Recurriendo a la prefinanciación, el PMA redujo a 68 días el tiempo transcurrido entre la confirmación de una contribución y la entrega de los alimentos. Esto significa una reducción del 57 % del plazo medio de entrega de 120 días, frente a la meta de reducción del 50 % marcada para 2014, y representa una mejora significativa con respecto a 2013.

Indicador de la tasa de pedidos perfecta

220. En 2014, el PMA empezó a calcular la tasa de pedidos perfecta en las cadenas de suministro, que mide la proporción de alimentos entregados a tiempo y en buenas condiciones al primer punto de entrada en el país receptor. A causa de algunos problemas técnicos que limitaron la recopilación de datos al respecto, no fue posible establecer valores de referencia para todas las operaciones, pero este problema se resolverá en 2015.

Capacidad de reacción ante emergencias y ampliación de las actividades

221. El PMA mide su capacidad de reacción ante emergencias tomando como referencia la meta de tres días para comenzar la distribución de alimentos. El plazo de respuesta del PMA en caso de intervenciones de emergencia coordinadas a escala central no se midió, dado que no hubo ninguna emergencia repentina en gran escala en 2014.

Recuadro 15: Respuesta rápida a las inundaciones en Serbia y en Bosnia y Herzegovina

En la OEM de respuesta inmediata que puso en marcha el PMA en respuesta a las inundaciones de mayo de 2014 en Serbia y Bosnia y Herzegovina, se transportaron por vía aérea tanques de agua y purificadores, generadores y barcos desde el Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas de Brindisi en las 36 horas siguientes a la petición de asistencia. El PMA fue el primer organismo de las Naciones Unidas en responder a la crisis: no tenía ninguna presencia operacional en el país, pero desplegó personal casi de inmediato para ayudar a los gobiernos en sus iniciativas.

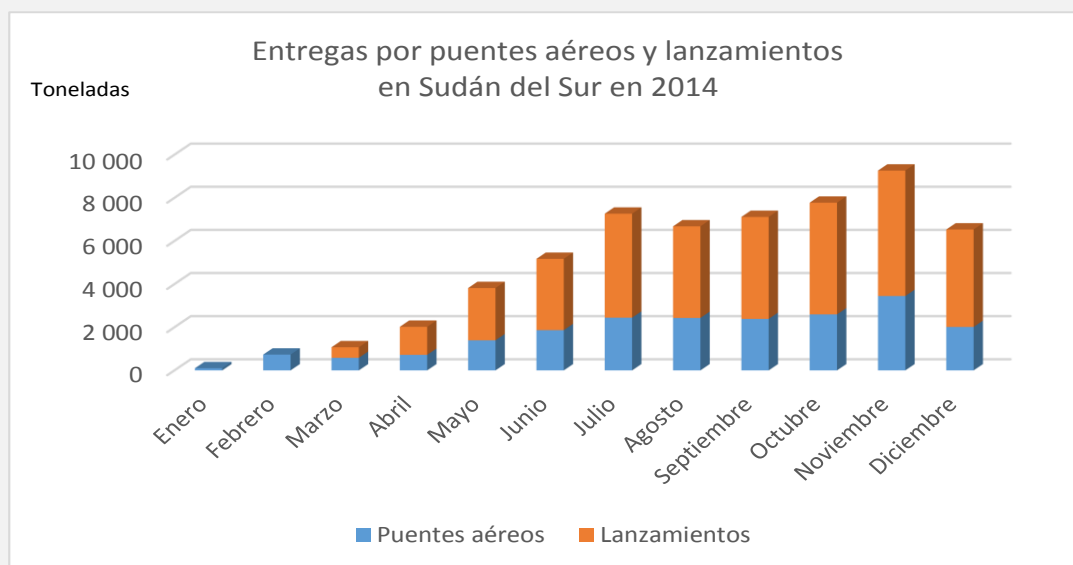
222. En 2014, el 53 % de las oficinas en los países puso en práctica entre el 80 % y el 100 % de las medidas de preparación mínimas exigidas por la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia⁴¹. La atención prestada a las emergencias de nivel 2 y 3 durante 2014 limitó el apoyo a las oficinas en los países para llevar a cabo el componente de ejercicios de simulación requerido por el conjunto de medidas.

⁴¹ El conjunto de medidas guía a los despachos regionales y las oficinas en los países al establecer capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta, y medidas de supervisión conexas.

Recuadro 16: Operaciones de transporte aéreo en Sudán del Sur

En 2014, el Servicio de Transporte Aéreo del PMA transportó personal y suministros de alimentos de emergencia a 2,5 millones de beneficiarios en comunidades remotas afectadas por el conflicto en tres estados de Sudán del Sur. Era esta la única opción disponible cuando las lluvias estacionales hicieron intransitables los caminos. Después de varias evaluaciones logísticas, las entregas de alimentos necesarias se atendieron mediante una combinación de puentes aéreos y lanzamientos desde 20 aviones y helicópteros contratados. [En un puente aéreo, la aeronave aterriza para descargar; en un lanzamiento desde el aire, los sacos de comida se descargan en vuelo].

De las 57.500 toneladas de alimentos entregadas durante la operación, 20.700 toneladas fueron por puente aéreo y 36.800 toneladas por 1.134 lanzamientos efectuados entre marzo y diciembre.



Entrega de la asistencia alimentaria

223. El PMA utiliza la relación entre el gasto presupuestado y el real como indicador de las realizaciones para cada componente de la asistencia alimentaria (alimentos, efectivo y cupones y desarrollo y aumento de las capacidades). La utilización del presupuesto del PMA en 2014 fue del 56,3 %, frente al 63,4 % en 2013, principalmente porque las necesidades presupuestadas aumentaron en 2.000 millones de dólares en 2014, mientras que los ingresos adicionales ascendían a 1.300 millones de dólares. La utilización del presupuesto se ve limitada por la cantidad, el calendario y la previsibilidad de las contribuciones. Así pues, de las contribuciones de 2014, 1,7 millones de dólares se recibieron en el último trimestre, dejando al PMA poco tiempo para desembolsar fondos a finales de año.

Costo por ración

224. El PMA está mejorando la forma de calcular el costo de su asistencia empleando una medida del costo por ración a fin de rendir cuentas con precisión del costo de la asistencia prestada en forma de alimentos, efectivo o cupones a nivel de actividades, instrumentos y proyectos, de conformidad con el Plan de Gestión para 2015-2017; para ello se necesitan sistemas de presentación de informes y de información que permitan conocer el costo real por ración a partir de 2015.

225. Como medida provisional, se calculó un costo teórico por ración para el PMA en 2014 tomando como base el análisis de las raciones empleadas en 17 operaciones⁴². Se tomaron valores medios del tamaño y las kilocalorías de las raciones por tipo de actividad para determinar, a partir de los datos sobre la asistencia alimentaria efectivamente distribuida, el un número total de raciones de alimentos, luego relacionado con los gastos en cada actividad para estimar un costo por ración. La cifra para 2014 se estimaba en 0,27 dólares⁴³. El costo medio por ración previsto para 2015 se proyecta en 0,34 dólares. El PMA seguirá perfeccionando sus métodos de cálculo y notificación del costo por ración, en particular de la medida en que el análisis puede incorporarse en los sistemas de presentación de informes sobre las realizaciones y los informes financieros.

Resultado de gestión 3.3 Racionalización y eficacia de los procesos operativos y los sistemas

Finalización, según lo previsto, de las actividades dirigidas a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad

226. En las 14 líneas de trabajo establecidas para lograr un PMA plenamente apto para su finalidad se abordan la estrategia, la estructura orgánica, la gestión de los recursos humanos, los procesos operativos, las asociaciones, la gestión, la cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas. A finales de 2013 se habían ultimado las actividades de cinco líneas de trabajo y había nueve en marcha; se alcanzó la meta establecida para 2014 de concluir para finales de año todo el trabajo en curso. La labor relativa a la gestión de los recursos humanos y el proyecto de traspaso de personal continuará después de 2014, y los resultados de varias líneas de trabajo se incorporarán al presupuesto AAP ordinario⁴⁴.

Nuevas disposiciones sobre gestión del cambio

227. Se hizo un seguimiento de las líneas de trabajo del proceso encaminado a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad para asegurarse de que se completaran las actividades previstas y los resultados se alcanzaran en los plazos previstos. Basándose en el concepto de gestión del cambio, el PMA creó en 2014 la Dirección de Innovación y Gestión del Cambio con el fin de promover la innovación y fomentar iniciativas prometedoras de alto impacto, particularmente de las oficinas sobre el terreno, así como para apoyar la coordinación y la gestión de las iniciativas de reestructuración orgánica.

⁴² Estas 17 operaciones representan el 60 % de las distribuciones de alimentos del PMA y el 59 % del gasto global en 2014 (véase en la Parte II una explicación pormenorizada de la evaluación de las raciones).

⁴³ En 2014 no se estableció ningún nivel de referencia relativo al costo por ración.

⁴⁴ Los resultados de las líneas de trabajo se comunican dentro de la Esfera de Gestión pertinente.

Recuadro 17: Uso de datos biométricos y dispositivos en los puntos de venta para los beneficiarios de las redes de protección social en la India

El sistema público de distribución selectiva dirigido por el Gobierno de la India es el mayor programa mundial de redes de protección social basado en la asistencia alimentaria. Para mejorar su orientación de la ayuda y su transparencia, el PMA apoyó un proyecto piloto en el que se usaban datos biométricos multimodales y dispositivos en los puntos de venta a fin de asegurar que el derecho a la asistencia se otorgara solo a los necesitados.

Tras el visto bueno del Gobierno, el sistema fue implantado de manera generalizada en los estados de Odisha y Kerala. Su uso genera ahorros anuales de 1 millón de dólares —10 % de los gastos— en un solo distrito gracias a la reducción de los errores de inclusión y exclusión. El uso de dispositivos en los puntos de venta y de un servidor en línea ha contribuido a mejorar la transparencia y la rendición de cuentas.

En vista de los resultados, el Gobierno pidió al PMA que apoyara mejoras similares en todo el país, lo que se espera genere un ahorro de 45 millones de dólares en el primer año y permita amortizar la inversión en un plazo de cuatro a siete meses.

Resultado de gestión 3.4 Plataformas que propicien el aprendizaje, el intercambio y la innovación

Métodos de intercambio de información

228. A fecha de diciembre de 2014, todas las direcciones pertinentes habían notificado la creación de una plataforma de adquisición e intercambio de conocimientos, superando la meta del 50 %. Todas las direcciones informaron de sistemas internos de transmisión de documentos como carpetas de red comunes, páginas de Teamwork Space y programas informáticos de uso compartido de archivos. Entre las interfaces desarrolladas para la capacitación y la visualización de datos figuran la plataforma denominada “The Factory” para los recursos, “EPWeb” para las emergencias y las plataformas para la iniciativa “Compras para el progreso”, para las finanzas, las adquisiciones y la administración.

Recuadro 18: Ejemplo de eficiencia – Uso del sistema de servicios accesibles en cualquier parte del mundo (sistema GLASS) para reducir los costos de soporte informático

El sistema GLASS es una iniciativa del PMA para controlar, seguir y automatizar los recursos informáticos. Consiste en un conjunto de aplicaciones de escritorio que presentan información sobre los recursos informáticos (servidores, usuarios y redes).

Este sistema permite al PMA rastrear sus recursos de TI con el fin de aumentar la transparencia y el control, mejorar el cumplimiento de las políticas y reducir los costos. El sistema también ofrece soluciones automatizadas para las actividades recurrentes de soporte informático a fin de reducir el trabajo del personal y ahorrar tiempo. Con el sistema GLASS se han logrado unos ahorros de costos iniciales de 800.000 dólares; se espera obtener unos ahorros anuales de 160.000 dólares al eliminar recursos redundantes y automatizar procesos de soporte manual. Gracias a este sistema, se ha reducido en un 90 % el tiempo necesario para llevar a cabo algunas tareas de soporte informático.

Esfera de Gestión 4 – Programas

Cuadro 28: Nivel global de realizaciones en la esfera de “Programas”

Progresos importantes

<i>Resultados de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
4.1 Intervenciones programáticas apropiadas, basadas en datos empíricos	■
4.2 Adecuación a las prioridades gubernamentales y fortalecimiento de las capacidades nacionales	■
4.3 Capitalización de las lecciones aprendidas e incorporación sistemática de las innovaciones	
4.4 Comunicación eficaz de los resultados de los programas y labor de promoción	■

229. Dentro de esta esfera se informa de las realizaciones del PMA a la hora de ofrecer programas eficaces y eficientes a los beneficiarios y fomentar las capacidades.

Resultado de gestión 4.1 Intervenciones programáticas apropiadas, basadas en datos empíricos

Avances en el logro de resultados a nivel de los efectos

230. Una de las nuevas normas operativas del Marco de resultados estratégicos es que en todos los proyectos deberán definirse, en la fase de diseño, unas metas para los indicadores de los efectos a fin de indicar el nivel de realizaciones que se espera obtener, y que se comuniquen los avances en el cumplimiento de dichas metas. En los proyectos que se cerraron durante 2014, el PMA cumplió las metas del 47 % de los indicadores de los efectos, un porcentaje inferior al nivel de referencia de 2104 (70 %). La razón principal de ello fue que en muchos proyectos se utilizaron las metas indicativas propuestas en los documentos de orientación en lugar de ajustarlas a los contextos locales donde cabía esperar un menor nivel de realización —por ejemplo, cuando la oficina en el país tenía poca capacidad de movilización de recursos, había restricciones de acceso o las poblaciones asistidas eran móviles y cambiantes, por lo cual las metas resultaban excesivamente ambiciosas—.

231. El requisito de establecer unas metas en relación con los indicadores de los efectos implica un proceso de aprendizaje para muchas oficinas en los países: se necesita por tanto mayor orientación para que las metas que se definan sean realistas. En 2015, el PMA evaluará las tendencias de años anteriores a fin de determinar si es preciso revisar las metas recomendadas para los indicadores de ámbito institucional. Los despachos regionales prestarán un mayor apoyo a las oficinas en los países para asegurarse de que las metas previstas para el tiempo que dure un proyecto se adapten al contexto.

Mejora con respecto a la obtención de pruebas fiables para informar sobre los indicadores de los efectos

232. El Marco de resultados de gestión incluye un nuevo indicador de ámbito institucional para medir el grado en el que el PMA obtiene resultados positivos o estables a nivel de los efectos. En las operaciones cerradas y en curso, el 69 % de los valores obtenidos para los indicadores de los

efectos mostró una tendencia positiva o estable en 2014, resultado que el PMA utilizará como nivel de referencia de 2015 en adelante.

233. Según se expone en la Parte II del presente Informe Anual de las Realizaciones, en 2014 seguía habiendo lagunas en la presentación de información a nivel de los efectos. Esto puede explicarse en parte por la introducción de un nuevo Marco de resultados estratégicos que exigía el desarrollo de material de orientación y capacitación sobre el establecimiento y seguimiento de los indicadores, así como la capacitación correspondiente del personal de las oficinas en los países y la prestación del apoyo necesario. Aunque se prestó orientación y capacitación en cuanto fue posible, en el caso de algunos nuevos indicadores del Marco de resultados estratégicos —por ejemplo, los índices de capacidad nacional en materia de nutrición y resiliencia— las orientaciones no se publicaron hasta mediados de 2014, o aún se están elaborando. En la presentación de información sobre los efectos también influyeron factores operacionales como las restricciones del acceso a los lugares de ejecución de los proyectos o las limitaciones de capacidad. Varias iniciativas del PMA contribuirán a abordar estas cuestiones: por ejemplo, la implantación generalizada del programa de aprendizaje a partir del seguimiento y la evaluación para cubrir lagunas de conocimientos, el desarrollo de un mecanismo de financiación sostenible para las funciones de valoración previa y de SyE, la ampliación del uso de la tecnología de recopilación de datos a distancia y la extensión del COMET a todas las regiones.

Recuadro 19: Inversiones en pequeña escala en las oficinas en los países para mejorar el seguimiento de los efectos

En el Plan de Gestión de 2014 se asignaron 900.000 dólares para mejorar la medición de los efectos y la presentación de informes a escala nacional: 25 oficinas en los países de las seis regiones recibieron asignaciones de entre 20.000 y 60.000 dólares para intensificar la medición de los efectos en materia de seguridad alimentaria con el fin de comparar la seguridad alimentaria de los grupos beneficiarios y los no beneficiarios, realizar encuestas de referencia y fomentar la capacidad del personal del PMA en el seguimiento de los efectos.

Por ejemplo, mediante una subvención de 56.000 dólares a la Oficina del PMA en Djibouti, se financió el seguimiento de los efectos en materia de seguridad alimentaria de la población en general y de los beneficiarios del PMA, usando tabletas y tecnología de fuentes de datos abiertas. Esto permitió a la oficina en el país medir los resultados de sus intervenciones y cumplir los requisitos del PMA sobre la actividad periódica de seguimiento y presentación de informes de los indicadores obligatorios de los productos y los efectos. Los datos sirvieron asimismo como base para adoptar decisiones sobre programas y mejorar la selección de los beneficiarios de la nueva OPSR.

Estas pequeñas subvenciones destinadas a la medición de los efectos han permitido mejorar el seguimiento de estos últimos gracias a la mayor calidad y eficiencia en la recopilación y el análisis de los datos en los 25 países.

Avances en la incorporación sistemática de la perspectiva de género en las operaciones

234. Ahora el PMA exige que en los nuevos proyectos se indique un código del marcador de género del IASC. De los 38 nuevos PP, OEM y OPSR aprobados en 2014, a 30 se les asignó un código 2A o 2B, superándose así la meta del 75 %. Pero de las 10 OEM aprobadas en 2014 solo dos recibieron un código 2A o 2B, lo que se debe a un problema estructural: de hecho, el breve tiempo del que se dispone para preparar la documentación y la frecuente inestabilidad de la situación de seguridad impiden obtener datos adecuados sobre cuestiones de género en los que basar el diseño de los proyectos.

Recuadro 20: Seguimiento de los recursos dedicados a las actividades en materia de género

El PMA introdujo en 2014 un mecanismo de seguimiento de los recursos para el análisis del gasto en cuestiones de género a fin de cuantificar las actividades realizadas en esta esfera, el nivel de las necesidades previstas y los gastos efectivos, junto con un catálogo de las actividades de género en las operaciones habituales del PMA para garantizar la coherencia y la comprensión común. El catálogo también se utilizó para exponer las necesidades con respecto a las cuestiones de género en el Plan de Gestión para 2015–2017.

El análisis del gasto en cuestiones de género mostró que en 2014 los proyectos del PMA dedicaron entre el 11 % y el 12 % del gasto a las actividades relacionadas con las cuestiones de género, y contribuyó a determinar varias buenas prácticas:

- En el Afganistán los programas de ACA y APC se habían elaborado teniendo en cuenta las necesidades y prioridades de mujeres y hombres, y los lugares de distribución de efectivo y cupones se habían diseñado de manera que se garantizara la seguridad de los grupos de mujeres y hombres destinatarios.
- En el Pakistán se habían invertido recursos para aplicar un modelo de distribución segura a fin de que los hogares encabezados por una mujer tuvieran acceso a la asistencia, y las mujeres participaron en las actividades relacionadas con los medios de subsistencia.
- En Malí los mecanismos de pago se diseñaron de modo que impidieran la discriminación contra las mujeres o los hombres; se realizaron paralelamente actividades de sensibilización y capacitación para promover la equidad de género.

El marcador de género está integrado ahora en el sistema WINGS, lo que permite al PMA rastrear la información sobre la planificación y el gasto por marcador de género. El PMA comparte esta buena práctica con otros organismos de las Naciones Unidas para apoyar la coherencia en la utilización y la comparación del marcador de género.

Aplicación del Plan de Acción para todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

235. En relación con la aplicación del ONU-SWAP, el PMA declaró su meta de superar los niveles establecidos en relación con los 15 indicadores para finales de 2016. En 2014 el PMA cumplió o superó 12 de los indicadores definidos para efectuar los cambios necesarios, y se dotó de planes de acción para abordar los tres restantes. Entre los factores que han contribuido a esta mejora figuran: i) la creación de una cuenta especial para acelerar la incorporación sistemática de la perspectiva de género y proporcionar recursos para iniciativas en las que se tenga en cuenta esta temática; ii) el impulso derivado de la evaluación de la política de género, y iii) un modelo de cambio que implica el nombramiento de un funcionario directivo superior con funciones intersectoriales para cada indicador de las realizaciones, con el fin de fomentar el sentido de responsabilidad a escala institucional.

Resultado de gestión 4.2 Adecuación a las prioridades gubernamentales y fortalecimiento de las capacidades nacionales

Desarrollo de las capacidades en consonancia con los planes nacionales

236. En 2014, el PMA siguió apoyando iniciativas de desarrollo de la capacidad de preparación para la pronta intervención y la respuesta en consonancia con las prioridades definidas por los

gobiernos. De las oficinas del PMA en los países, el 53 % disponía de planes de desarrollo de las capacidades en este ámbito dirigidos a actores locales y nacionales con arreglo a los planes nacionales.

Fomento de las capacidades en materia de reducción del riesgo de desastres

237. El PMA contribuye, en el marco de la Iniciativa interinstitucional de fomento de la capacidad para la reducción de los efectos de los desastres, a fomentar las capacidades de preparación para la pronta intervención entre sus asociados nacionales. Junto con sus asociados operacionales, el PMA apoyó el aumento de la capacidad de preparación e intervención en este contexto en Benin, Burundi, Comoras, Ecuador, el Estado de Palestina, El Salvador, Etiopía, Filipinas, Gambia, Guatemala, Honduras, Lesotho, Nicaragua, Nigeria, el Pakistán, Perú, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Zambia. Se llevaron a cabo iniciativas nacionales de desarrollo de capacidades con apoyo de los donantes en Burundi, Colombia, Ecuador, El Salvador, el Estado Plurinacional de Bolivia, Guatemala, Honduras, Kirguizistán, Paraguay, Perú, Nigeria, Rwanda y Uganda. El Despacho Regional de Ciudad de Panamá promovió la cooperación técnica para mejorar las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia a través de iniciativas como la Iniciativa cuatripartita para la reducción del riesgo de desastres en el Caribe, en la que participan Cuba, Haití, la República Dominicana y el PMA.

238. En 2014, el PMA emprendió una encuesta entre las oficinas en los países para reunir información sobre la aplicación de la Revisión cuadrienal amplia de la política en la que se incluyeron preguntas sobre las estrategias de los gobiernos para la reducción del riesgo de desastres referentes, por ejemplo, a la fecha de creación, la contribución del PMA y las dificultades encontradas. La encuesta mostró que el 72 % de los países con representación del PMA disponía de estrategias de reducción del riesgo de desastres, una cifra que el PMA utilizaría como base de referencia para el seguimiento de las mejoras futuras.

Mecanismos de presentación de quejas y retroinformación

239. Casi la mitad de las oficinas del PMA en los países indicó que disponía de mecanismos en funcionamiento para la presentación de quejas y retroinformación, que permitían a los beneficiarios y a otras partes opinar sobre la calidad y la pertinencia de la asistencia, en consonancia con el compromiso del PMA de mejorar la rendición de cuentas ante los beneficiarios⁴⁵. Esto proporciona una base de referencia para medir los futuros avances. El PMA está elaborando unos requisitos mínimos y unas orientaciones prácticas con miras a aumentar el número de oficinas en los países que disponen de mecanismos de retroalimentación en funcionamiento. El proceso deberá haber concluido a finales de 2015.

Dificultades para informar del indicador sobre desarrollo de las capacidades previsto en la Revisión cuadrienal amplia de la política

240. Los cambios introducidos en el Marco de financiación del PMA en noviembre de 2013 permitieron a las oficinas en los países consignar los gastos de desarrollo y aumento de las capacidades en una categoría diferenciada. En 2014 aumentó el número de oficinas en los países que informaron sobre esta categoría y se indicaron unos gastos de este tipo por valor de

⁴⁵ El cálculo se basa en 36 de 73 oficinas en los países con operaciones.

345 millones de dólares⁴⁶, lo cual representa un aumento del 62 % con respecto a 2013. El PMA todavía no ha introducido el indicador sobre desarrollo de las capacidades previsto en la Revisión cuatrienal amplia de la política debido a que en sus sistemas financieros no se distingue entre desarrollo y aumento de las capacidades, y a que este último se centra principalmente en aumentar la capacidad de ejecución del PMA.

Resultado de gestión 4.3 Capitalización de las lecciones aprendidas e incorporación sistemática de las innovaciones

Extracción sistemática de enseñanzas a raíz de las intervenciones de emergencia

241. De forma acorde con su compromiso de ser un “organismo de aprendizaje” que documenta de forma sistemática las enseñanzas derivadas de sus actividades e incorpora las innovaciones que han tenido éxito, el PMA extrae una serie de enseñanzas de cada emergencia de nivel 3, y los despachos regionales hacen lo mismo después de cada emergencia de nivel 2. El PMA mantiene una base de datos de las recomendaciones derivadas de dichos procesos y la utiliza para hacer ajustes que aseguren la preparación para la pronta intervención ante futuras emergencias.

Recuadro 21: Sistema del PMA para la gestión de los beneficiarios y las transferencias

El Sistema normalizado de gestión de los beneficiarios y las transferencias (SCOPE) es el sistema informático que emplea el PMA para llevar a cabo proyectos de transferencia de efectivo y cupones a escala. Sus dos elementos principales son la gestión de los beneficiarios y las transferencias, que puede aplicarse en todo tipo de actividades, y un sistema de cupones electrónicos. El sistema SCOPE permite al PMA y sus asociados registrar a los beneficiarios de las transferencias de alimentos, efectivo o cupones mediante fotografías y huellas dactilares.

El programa de cupones electrónicos basado en el sistema SCOPE, que se emprendió en agosto de 2014 para apoyar a los refugiados de Myanmar en dos campamentos en Bangladesh, permitió a los refugiados comprar comida en tiendas cuando lo deseaban. La información sobre los precios de los alimentos y las tendencias de compras obtenida a través de este sistema contribuyó a fundamentar la toma de decisiones día a día y a fomentar las buenas relaciones con los refugiados, al permitir al PMA observar sus preferencias y adaptar convenientemente el programa. Puesto que el sistema SCOPE funciona con otros sistemas, la base de datos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y del Gobierno de Bangladesh puede interactuar con el sistema de cupones electrónicos del PMA de modo que este disponga de listas de beneficiarios actualizadas. La codificación biométrica utilizada para los cupones electrónicos asegura que reciban asistencia los beneficiarios previstos y ayuda al PMA a prestar un mejor servicio.

Superación de la meta relativa a las evaluaciones independientes previstas

242. Las evaluaciones son una importante fuente de pruebas de cara al aprendizaje y la mejora en el PMA. En 2014 se superó la meta de concluir el 100 % de las evaluaciones independientes previstas para el año, ya que se concluyeron 30 y no solo las 23 previstas. Esto fue posible porque se llevaron a término 20 evaluaciones de operaciones en lugar de las 11 previstas, aunque de las evaluaciones complejas —de una política, estrategia o cartera de proyectos— se hicieron dos menos de las previstas. Bajo la dirección de la OCAH, la Oficina de Evaluación en 2014 participó en tres evaluaciones de actividades interinstitucionales conjuntas de ayuda humanitaria: las

⁴⁶ Se incluyen las contribuciones efectuadas por conducto de fondos fiduciarios.

intervenciones de emergencia de nivel 3 en Filipinas (completada), Sudán del Sur (en curso) y la República Centroafricana (en preparación).

Progresos realizados confirmados por el examen de la función de evaluación por expertos homólogo

243. El examen por expertos homólogos de la función, la política y los productos de evaluación en el PMA, realizado por el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y el Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG), se presentó a la Junta en junio de 2014. En el informe se confirmó que se habían efectuado notables progresos desde el examen de 2007, que había conducido a la política de evaluación vigente en el PMA, y confirmó la valoración de la DCI de que la función de evaluación en el PMA era una de las mejores dentro de las Naciones Unidas. En el examen se había constatado, sin embargo, que la Oficina de Evaluación no disponía de capacidad suficiente para desempeñar todas las funciones que se esperaban de ella en lo referente a la rendición de cuentas y el aprendizaje. La tendencia a efectuar evaluaciones centralizadas de estrategias, políticas y carteras de proyectos en los países y de sus efectos era encomiable, pero la cobertura de las evaluaciones de operaciones había pasado a ser “escasa”. Las evaluaciones de este tipo están mejorando ahora gracias a que se les asignan recursos adicionales, están gestionadas temporalmente por la Oficina de Evaluación y se han introducido evaluaciones de las intervenciones de emergencia de nivel 3 dedicadas a las actividades del PMA y a su contribución dentro de los marcos interinstitucionales. El Programa está abordando la constatación del examen según la cual la asignación de recursos, la orientación brindada y el apoyo a la función de evaluación descentralizada habían sido insuficientes.

Recuadro 22: Iniciativa de acceso seguro a la leña y a energías alternativas (SAFE) en el Sudán

La falta de combustible y de instalaciones limpias para cocinar afecta a la salud, la seguridad, los medios de subsistencia y el entorno de una tercera parte de la población mundial. En 2010, la Oficina del PMA en el Sudán empezó a aplicar la iniciativa SAFE, dentro de la cual un componente importante ayuda a las mujeres a construir sus propias estufas de briquetas eficientes a fin de que necesiten menos leña para cocinar las raciones del PMA.

El programa SAFE, que benefició a 211.850 hogares en 2014, incluye actividades comunitarias de fomento de los medios de subsistencia agrícolas y forestales. En Darfur septentrional se está realizando con carácter experimental, junto con asociados del sector privado, una iniciativa de financiación sostenible a través de créditos de carbono en la que participan 5.000 beneficiarios.

Resultado de gestión 4.4 Comunicación eficaz de los resultados de los programas y labor de promoción

Mejoras en la medición y comunicación por parte del PMA de los resultados de los programas

244. El PMA comunica los resultados de sus programas por varios medios:

- un informe normalizado para cada proyecto operacional en el que se rinde cuentas de los resultados a nivel de los productos y los efectos, conforme a lo previsto en el Marco de resultados estratégicos;

- el Informe Anual de las Realizaciones, en el que se presenta información consolidada sobre el PMA en su conjunto extraída de los informes normalizados de los proyectos, y
- la colaboración con los medios de comunicación, los gobiernos, el público en general, el sector privado, los responsables de la toma de decisiones y los líderes de opinión.

245. En 2014, el PMA utilizó el Marco de resultados estratégicos aprobado por la Junta en octubre de 2013 (compendio de los efectos y productos, cada uno de los cuales se mide por medio de al menos un indicador de ámbito institucional). La introducción de ese nuevo marco y algunas deficiencias del sistema de seguimiento del PMA motivaron una reorientación hacia el seguimiento sobre el terreno y llevaron a adoptar un nuevo dispositivo normativo para el seguimiento que se ultimó a finales del primer trimestre. En consonancia con las mayores capacidades de los despachos regionales, el Marco de resultados estratégicos se está utilizando para mejorar las capacidades de seguimiento y presentación de informes en las oficinas en los países. Debido a estos cambios, el año 2014 se ha convertido en un año de referencia para el seguimiento de los indicadores de las realizaciones del PMA.

Crecimiento continuo de las relaciones con los medios de comunicación

246. El PMA hizo uso de medios de comunicación tradicionales y novedosos para promover su trabajo y su reputación, y aumentó la utilización de los medios digitales.

- Se mencionó el trabajo del PMA en la prensa en 103.001 ocasiones en 2014, un 28 % más que en 2013. La cobertura mediática fue positiva en el 89 % de los casos, según las mediciones trimestrales efectuadas en el marco de un análisis independiente de los artículos aparecidos en los medios de comunicación⁴⁷. La cobertura resultó favorable en una proporción comprendida entre el 85 % y el 92 %, y fue desfavorable en una proporción de entre el 1 % y el 6 %, principalmente en relación con noticias de ataques al personal, saqueos, recortes de las raciones y escasez de fondos.
- La presencia del PMA en las redes sociales creció en una proporción récord del 871 % y el Programa llegó a contar con 22,5 millones de seguidores en Facebook, Twitter, YouTube, Google + y Pinterest, y tiene ahora la posibilidad de ponerse en contacto con los usuarios del juego en línea Freerice.
- El número de las visitas en línea al sitio web oficial ascendió a 7,6 millones, un aumento del 45 % con respecto a 2013.
- El PMA lanzó campañas en línea como CAR Can't wait (la República Centroafricana no puede esperar), la campaña #ADollarALifeline (Para ustedes no es más que un dólar, para ellos significa sobrevivir) de 72 horas en pro de los refugiados sirios, así como un vídeo musical de Shakira dirigido a seguidores del Mundial de Fútbol celebrado en el Brasil en 2014.
- En los Estados Unidos de América, el PMA obtuvo la mayor visibilidad con el programa especial de la CBS "The War on Hunger", que se centraba en los hombres y las mujeres del PMA que arriesgaban su vida para impedir que los sirios fallecieran por inanición.

⁴⁷ Includido un informe especial sobre la cobertura mediática de la intervención de emergencia emprendida por el PMA a raíz del brote de ébola, en el último trimestre del año.

- La cobertura mediática de las actividades del PMA, unida a la publicidad gratuita en medios de comunicación, cines, paneles electrónicos en aeropuertos, pantallas de metro y otros espacios publicitarios públicos, tiene un valor de millones de dólares; el valor conocido de la publicidad gratuita en 2014 fue de 26 millones de dólares.





Nueva función de promoción

247. Gran parte de la labor de promoción realizada en 2014 por el PMA en colaboración con la FAO y el FIDA se centró en la preparación de la meta de seguridad alimentaria y nutrición incluida en los nuevos ODS y la Cumbre Humanitaria Mundial de 2016. El trabajo se vio reforzado por la reestructuración orgánica que se inició el 1 de enero de 2015 y llevó a introducir una función de promoción estratégica dentro del Departamento de Asociaciones, Gobernanza y Promoción, en el que ahora se engloba la Dirección de Comunicación.

Esfera de Gestión 5 – Rendición de cuentas y financiación

Cuadro 30: Nivel global de realizaciones en la esfera de “Rendición de cuentas y financiación”

Progresos moderados

<i>Resultados de gestión</i>	<i>Realizaciones</i>
5.1 Movilización de recursos previsibles y flexibles en el momento oportuno	
5.2 Asignación de recursos estratégica, transparente y eficiente	
5.3 Utilización de marcos de rendición de cuentas	
5.4 Demostración de la eficacia de la gestión de recursos	

248. Esta Esfera de Gestión se centra en las realizaciones del PMA en materia de transparencia, aprovechamiento de los recursos, rendición de cuentas sobre estos y financiación completa.

Resultado de gestión 5.1 *Movilización de recursos previsibles y flexibles en el momento oportuno*

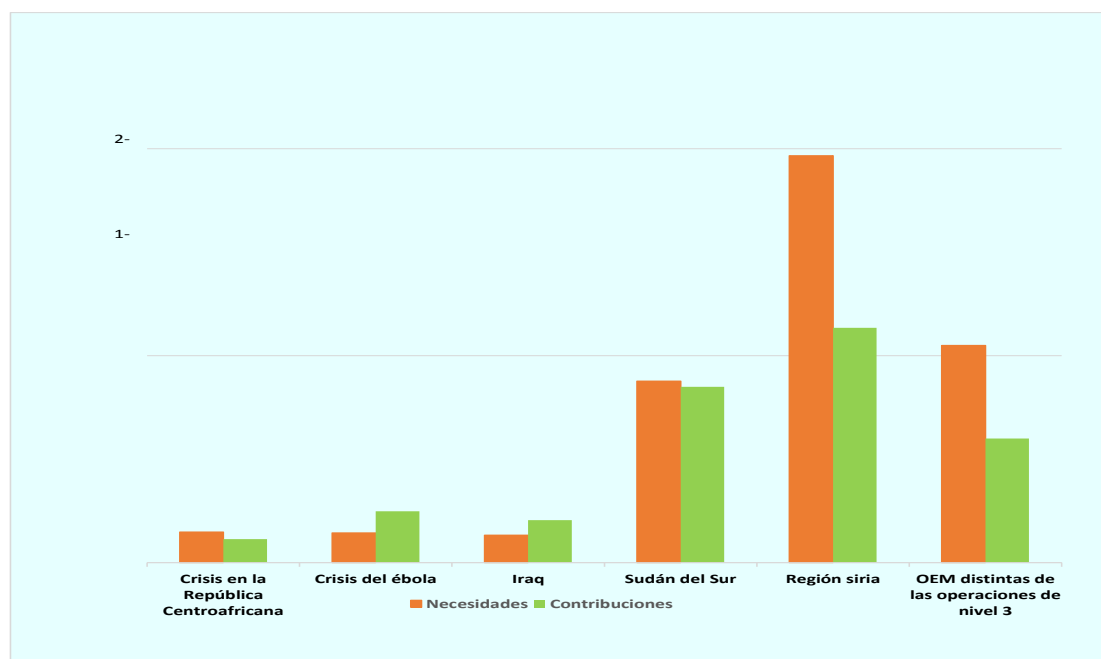
Nivel récord de contribuciones voluntarias dirigidas principalmente a las intervenciones de emergencia de nivel 3

249. En 2014, el PMA obtuvo un nivel récord de contribuciones voluntarias de 5.380 millones de dólares, para hacer frente a un aumento del 26 % en las necesidades de los programas. El PMA reconoce la generosidad de los donantes en este período de rigor financiero, en particular por lo que se refiere a las intervenciones de nivel 3 que generan gran parte de las necesidades adicionales. Gracias a su generosidad se elevó ligeramente, al 66 %, la proporción de las necesidades brutas satisfechas.

250. En 2014 las intervenciones de emergencia de nivel 3 se financiaron en un 78 %, y las contribuciones de los donantes para las operaciones emprendidas a raíz del brote de ébola y, más tarde durante el año, para hacer frente a la crisis en el Iraq superaron las expectativas y permitieron proseguir las actividades en 2015. No obstante, la financiación no siempre fue constante ni tampoco flexible: las operaciones del PMA en la República Árabe Siria recibieron solamente el 58 % de los fondos necesarios y el calendario de las contribuciones ocasionó

anomalías en la asistencia prestada. Las intervenciones de nivel 3 representaron el 40 % del programa de trabajo del PMA en 2014 y recibieron el 46 % de la financiación global. Excluyendo dichas intervenciones, los programas del PMA se financiaron en el 57 %, una proporción acorde con las tendencias históricas. En cambio, los 2.000 millones de dólares necesarios para otras emergencias se financiaron solo en un 49 %, lo cual indica una evolución significativa en el apoyo de los donantes (véase la Figura 8).

Figura 8: Necesidades y contribuciones para las intervenciones de emergencia de nivel 3 y las OEM del PMA en 2014 (miles de millones de dólares)



Disminución de las contribuciones multilaterales por cuarto año consecutivo

251. El PMA sigue buscando financiación flexible a largo plazo, algo fundamental para las buenas prácticas de donación con fines humanitarios.

- Ocho de los 10 mayores donantes multilaterales aumentaron sus contribuciones en 2014 y las contribuciones multilaterales aumentaron en términos absolutos un 17 % con respecto a 2013. Sin embargo, como proporción del nivel récord de financiación de 2014, las contribuciones de este tipo disminuyeron por cuarto año consecutivo, pasando del 9 % al 8 %. Para aumentar las financiaciones multilaterales el PMA debe aumentar la proporción de intervenciones de emergencia financiadas por medio de la ventanilla de financiación multilateral.
- El PMA obtuvo un nivel récord de contribuciones plurianuales en 2014, es decir, 630 millones de dólares.
- El PMA recibió cantidades récord de contribuciones en efectivo, en términos absolutos y relativos, es decir, 4.100 millones de dólares, correspondientes al 75 % de todas las contribuciones recibidas. Los donantes facilitaron una tercera parte de estas contribuciones para reembolsar los anticipos a los proyectos, ayudando así al PMA a hacer un uso eficaz de su financiación anticipada e impulsando el recurso a la

prefinanciación en general. El PMA sigue alentando a los donantes a que permitan dichos usos de las contribuciones en efectivo.

Resultado de gestión 5.2 Asignación de recursos estratégica, transparente y eficiente

252. El PMA está aumentando la transparencia y la eficiencia de la asignación de recursos por varios medios:

- estableciendo rigurosos procesos internos para la asignación de recursos multilaterales por el Comité de Asignación Estratégica de Recursos;
- usando las mismas Esferas de Gestión y resultados de gestión en el presupuesto AAP que se presenta en el Plan de Gestión y en el Informe Anual de las Realizaciones, y
- aumentando la eficiencia de los procesos internos de aprobación de proyectos y mejorando la priorización de los gastos en los presupuestos de los proyectos y en el marco del examen de los procesos operativos.

253. El PMA logró en 2014 su objetivo de que el Comité de Asignación Estratégica de Recursos examinara todas las asignaciones multilaterales dirigidas a proyectos del PMA sometidas a la aprobación del presidente del Comité. En el año 2014 se asignaron a proyectos del PMA 262 millones de dólares en recursos multilaterales: 93 millones de dólares a OEM, 129,9 millones de dólares a OPSR, 35,9 millones de dólares a proyectos de desarrollo y 3,2 millones de dólares a OE. La asignación a los proyectos de desarrollo está en consonancia con la política de la Junta de que el 90 % de esos fondos se asignen a los países donde se ha decidido concentrar la asistencia⁴⁸.

Resultado de gestión 5.3 Utilización de marcos de rendición de cuentas

Controles internos y gestión de riesgos

254. Dentro de las Naciones Unidas, el PMA ocupa un lugar destacado por lo que se refiere a los sistemas de control interno y gestión de riesgos que permiten maximizar la responsabilización. Todo el personal directivo realizó a finales de 2014 una declaración de fiabilidad con respecto a la eficacia de los controles internos y la gestión financiera de la dependencia u oficina en el país a su cargo. Esto ha permitido a la Directora Ejecutiva firmar una declaración que certifique la eficacia de los controles internos y se presente junto a los estados financieros anuales. El PMA es una de los pocos organismos de las Naciones Unidas que ofrecen esta garantía añadida a sus partes interesadas⁴⁹.

255. En consonancia con el proceso interno de fiabilidad, el PMA desarrolló un nuevo indicador para determinar en qué medida las oficinas en los países disponían de un plan anual de realizaciones, un registro de riesgos y un plan de preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias. En 2014 el 83 % de dichas oficinas alcanzó la meta, lo que demuestra

⁴⁸ Se hace referencia a la decisión adoptada por la Junta en 2003 de proporcionar por lo menos el 90 % de la asistencia del PMA para el desarrollo a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos, decisión confirmada en documentos posteriores.

⁴⁹ WFP/EB.A/2015/6-A/1.

el compromiso continuo del PMA de llevar a cabo un sólido control financiero y de gestión⁵⁰. La razón principal de que algunas oficinas en los países no alcanzaran la meta fue la transferencia de personal para trabajar en intervenciones de emergencia de nivel 3.

Evaluación de la actuación profesional y de las competencias de los miembros del personal

256. El Programa de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias (PACE), puesto en marcha en 2004, es una importante herramienta de evaluación del desempeño que sirve para orientar muchas decisiones sobre la carrera profesional. En 2011, el PMA informó de que solo el 50 % del personal había completado el proceso PACE dentro del plazo, pero las medidas adoptadas en los últimos tres años para mejorar el cumplimiento de los plazos y la calidad de este proceso favorecieron una tasa récord de finalización del 94 % a finales de febrero de 2014. El PMA es uno de los organismos de las Naciones Unidas que obtiene mejores resultados en lo relativo al cumplimiento de los plazos.

Aplicación de las recomendaciones en materia de supervisión

257. El PMA aborda lo más prontamente posible todas las recomendaciones formuladas por los órganos de supervisión e informa a la Junta sobre las medidas adoptadas para aplicar las recomendaciones formuladas por el Auditor Externo, la Oficina de Evaluación y la DCI.

258. La meta con respecto a la aplicación de las recomendaciones de la auditoría interna es reducir el número de recomendaciones pendientes a final de año con respecto al año precedente. El PMA no pudo cumplir la meta en 2014⁵¹, aunque el personal directivo había aplicado las recomendaciones a un ritmo similar a años anteriores. En sus informes anuales de 2014, la Oficina del Inspector General y el Comité de Auditoría elogiaron al PMA por la labor efectuada para aplicar las recomendaciones de auditoría interna. Las principales razones de incumplimiento de la meta fueron las siguientes:

- el considerable aumento de las recomendaciones presentadas durante el año; el personal directivo recibió más del triple de recomendaciones que en 2013 dado que la Oficina del Inspector General y de Servicios de Supervisión (OIG) concluyó auditorías de años anteriores, y
- la incapacidad de las oficinas en los países para aplicar las recomendaciones a causa de la escasez de personal derivada de los despliegues en las intervenciones de emergencia de nivel 3.

⁵⁰ Por lo que se refiere al mantenimiento de registros de riesgos, en las oficinas en los países se alcanzó el 98 % debido al apoyo recibido para situaciones de emergencia de nivel 3 y 2; en todos los documentos de los proyectos se incluye una evaluación exhaustiva de los riesgos.

⁵¹ El número de las recomendaciones de auditoría interna pendientes de aplicación al 31 de diciembre de 2014 era 166, por encima de las 106 pendientes al 31 de diciembre de 2013.

Resultado de gestión 5.4 Demostración de la eficacia de la gestión de recursos

Bajos niveles de saldos no utilizados de los proyectos

259. Un importante indicador de una gestión eficaz de los recursos en los proyectos del PMA es el nivel elevado de saldos de fondos sin gastar al cierre, fondos que deben ser devueltos a los donantes o reprogramados. Para los proyectos cerrados en 2014, los saldos no utilizados ascendieron al 0,2 % de los presupuestos, un porcentaje inferior a los niveles históricos pero superior al 0,05 % logrado en 2013.

Pérdidas de alimentos después de la entrega

260. En 2014, las pérdidas después de la entrega estuvieron muy por debajo de la meta del 2 %. De los 4,5 millones de toneladas de alimentos manipuladas, en 2014 se registraron unas pérdidas después de la entrega de 18.921 toneladas (el 0,49 %), lo cual representa una disminución del 0,24 % con respecto a 2013.

Progreso constante en la reducción de los gases de efecto invernadero

261. En enero de 2012 se introdujo la estrategia del PMA de reducción de la emisión de gases de efecto invernadero, una de las primeras del sistema de las Naciones Unidas. El objetivo es reducir los niveles de estos gases en un 10 % con respecto a 2008. El PMA sigue siendo líder en materia de sostenibilidad ambiental en las Naciones Unidas, habiendo logrado una reducción de los gases de efecto invernadero del 1,1 % entre 2013 y 2014 y del 9,4 %, entre 2008 y 2014, ligeramente por debajo del objetivo del 10 %⁵². Se trata de un logro significativo en un año marcado por un gran aumento del número de operaciones y de intervenciones de emergencia de nivel 3, que requirieron una mayor labor por parte del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (véase el Recuadro 16 sobre las operaciones aéreas en Sudán del Sur).

Conclusiones

262. El buen nivel de realizaciones logrado por el PMA en 2014 con respecto a su Plan Estratégico se vio corroborado por los resultados obtenidos en las Esferas de Gestión a nivel intersectorial.

⁵² La nueva meta del PMA es una reducción del 18 % para 2017 con respecto a las emisiones de 2008 (-2 % al año-, en consonancia con el Plan Estratégico.

PARTE IV – PERSPECTIVAS FUTURAS

263. El año próximo será un año de esperanza e inquietud para las personas que padecen hambre. De esperanza, porque los nuevos ODS apuntan a erradicar el hambre en todo el mundo, para lo cual centran la atención en trabajar para lograr, en el plazo de una generación, el objetivo del hambre cero. Pero también de gran inquietud, porque las emergencias de gran envergadura que ponen en peligro actualmente la vida de 50 millones de personas no dan indicios de remitir. El número de emergencias de nivel 3 que se están produciendo al mismo tiempo ejerce gran presión sobre el PMA, sus asociados y los donantes dado que estos deben afrontar la demanda correspondiente al tiempo que se ocupan de las emergencias “olvidadas”, cuya prioridad es menor.

2015: un año decisivo para el logro del hambre cero

264. El PMA considera el año 2015 como un punto de inflexión para afrontar el Reto del Hambre Cero debido a una serie de acontecimientos de fundamental importancia que tendrán lugar durante el año. Con todo, resta trabajo por hacer para lograr un entendimiento común en cuanto a las medidas que deberán adoptarse en este sentido. El PMA reconoce que no puede trabajar solo y que debe seguir invirtiendo en las asociaciones. A partir de enero de 2015 se introdujeron cambios orgánicos importantes y se mejoraron las capacidades del Programa en materia de nutrición, así como el apoyo que este presta a los gobiernos. El PMA se prepara para poner en práctica la nueva estrategia en materia de personal e introducirá nuevos cambios en su Marco de financiación.

Asociaciones estratégicas para enfrentar el Reto del Hambre Cero

265. En 2015 el PMA pondrá en práctica la nueva estrategia institucional en materia de asociaciones a fin de promover las asociaciones en los planos estratégico y operacional y, junto con la FAO y el FIDA, consolidará el apoyo para la consecución del ODS relativo a la erradicación del hambre, en el marco de la agenda de desarrollo sostenible.

266. El PMA participará en actividades intergubernamentales e interinstitucionales destinadas a promover el logro del hambre cero en 2015, de conformidad con la estrategia institucional en materia de asociaciones:

- En el mes de marzo, con ocasión de la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, que se celebró en Sendai, se aprobó un marco para la reducción del riesgo de desastres después de 2015: el PMA, la FAO y otros actores están trabajando para asegurarse de que la Conferencia reconozca los riesgos relacionados con la inseguridad alimentaria y la malnutrición a los que se ven expuestas las poblaciones y comunidades pobres.
- En el mes de mayo, los organismos con sede en Roma utilizarán la Expo Milán 2015 para abogar ante el mundo por la erradicación del hambre.
- En julio, en la tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, el PMA pondrá de relieve la base empírica del costo del hambre que demuestra la eficacia en función de los costos de las inversiones en protección social y redes de seguridad para prevenir la desnutrición, así como sus efectos de gran alcance. El PMA también promoverá sus innovaciones e instrumentos en 2015, especialmente el mecanismo denominado

FoodSECuRE, un programa de inversión plurianual para fomentar la resiliencia y la nutrición

- En la cumbre especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que se celebrará en el mes de septiembre en Nueva York, el PMA contribuirá a ultimar los ODS, basándose en su campaña de promoción del hambre cero. Los organismos con sede en Roma organizarán una actividad paralela con miras a reiterar el compromiso asumido para lograr el objetivo de hambre cero y poner en marcha sus programas de apoyo a los ODS.
- En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que se celebrará en el mes de diciembre en París, el PMA ayudará a las partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático a abordar la cuestión de los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria y la nutrición, asumiendo la función de líder innovador y ejecutor de programas de adaptación al cambio climático y de gestión de los riesgos relacionados con la nutrición.

267. El Secretario General de las Naciones Unidas convocará la primera cumbre mundial sobre la ayuda humanitaria en Estambul en 2016, que promoverá un cambio en el sistema humanitario con miras a acrecentar las fortalezas actuales y promover su adaptación a la complejidad, magnitud y duración de las crisis más importantes. En consonancia con los cuatro temas de la cumbre —eficacia de la ayuda humanitaria, reducción de la vulnerabilidad y gestión de riesgos, transformación mediante la innovación y atención a las necesidades de las personas que se hallan en situaciones de conflicto— el PMA, de conformidad con la FAO y el FIDA, está aprovechando sus ventajas comparativas en cuanto a eficacia operacional y prestación de servicios comunes para la comunidad de ayuda humanitaria.

Cambios orgánicos para promover el Reto del Hambre Cero y la capacidad de intervención en emergencias

268. Los cambios orgánicos previstos en 2015 en el marco de la iniciativa encaminada a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad apuntan a promover el Reto del Hambre Cero y una capacidad de intervención ante emergencias efectiva e incluyen los elementos siguientes:

- el traslado temporal a Nueva York de un puesto de nivel correspondiente a la categoría de Subsecretario General para administrar las contribuciones del PMA a la consecución de los ODS para después de 2015, la financiación del desarrollo sostenible, la Cumbre Humanitaria Mundial de 2016 y la iniciativa “Una ONU”;
- la reducción de la cadena de mando entre la Directora Ejecutiva y los despachos regionales para mejorar la rendición de cuentas;
- la mejora de la información pública mediante la integración de las funciones de comunicación en el Departamento de Asociaciones, Gobernanza y Promoción ampliado, en particular para intensificar las campañas de movilización de fondos;
- la creación de la Dirección de Innovación y Gestión del Cambio que rinda cuentas directamente al Director Ejecutivo y establezca un programa institucional de innovación y promueva iniciativas prometedoras de gran impacto, en particular las que propongan las oficinas en los países;
- la integración de la Dirección de Tecnología de la Información en el Departamento de Gestión de Recursos y Rendición de Cuentas, a fin de mejorar la información de gestión

armonizando las funciones de tecnología de la información, finanzas y gestión de las realizaciones, y

- la reorganización del Departamento de Servicios para las Operaciones a fin de que englobe la preparación para la pronta intervención en emergencias y una nueva dirección encargada de las cadenas de suministro y centrada en la prestación de apoyo a las dependencias sobre el terreno.

Mejora de las competencias del PMA y de las capacidades nacionales en materia de nutrición

269. La propuesta de valor del PMA relativa a medidas dirigidas específicamente a la nutrición consiste en su posibilidad de generar el mayor impacto en cuatro ámbitos:

- realizar programas y actividades para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada y la prevención de la malnutrición aguda (de la malnutrición aguda grave se ocupa el UNICEF);
- aumentar al máximo la disponibilidad y accesibilidad de alimentos complementarios nutritivos para los niños de 6 a 24 meses de edad;
- asegurar el apoyo nutricional y alimentario de las mujeres, especialmente durante el último trimestre del embarazo, en colaboración con los sistemas de salud, y durante los primeros seis meses de lactancia, y
- combatir las carencias de micronutrientes, en particular entre las adolescentes.

270. La nueva Dirección de Nutrición consolidará las competencias e instrumentos del personal con miras a mejorar la capacidad del PMA de conformidad con su propuesta de valor en la esfera de la nutrición; respaldará la participación del PMA en conferencias sobre nutrición, y colaborará con las partes interesadas en cuestiones relativas a la nutrición. Los objetivos de 2015 serán programar el futuro del Movimiento SUN sobre la base de la evaluación independiente prevista y mejorar los resultados del PMA en el ámbito de la nutrición en el plano nacional.

271. La mayoría de las personas que padecen hambre viven ahora en países de ingresos medios, donde la desigualdad de oportunidades a menudo genera vulnerabilidad. Para que las contribuciones del PMA en ese contexto sean positivas hay que: i) ayudar a los gobiernos de los países de ingresos medios a formular políticas y sistemas nacionales tendentes a desarrollar las capacidades y a trabajar en el marco de asociaciones, y ii) encontrar formas innovadoras de aprovechar sus ventajas comparativas para contribuir a que los gobiernos logren la seguridad alimentaria y presten el apoyo nutricional necesario para eliminar el hambre.

272. Para promover el desarrollo de las capacidades nacionales, el PMA seguirá perfeccionando el “enfoque de cartera” que aplica a sus intervenciones en los países, creando un nexo directo con el Plan Estratégico. Los dos elementos que integran ese enfoque de cartera son los siguientes:

- *Examen de las dificultades que plantea el Reto del Hambre Cero.* En Camboya, China e Indonesia se han finalizado los correspondientes exámenes, y en el Ecuador, la India y Zimbabwe están en curso. La información recibida apunta a una mejora de la comprensión de las dificultades que se plantean y las posibilidades con que se cuenta para erradicar el hambre.
- *Planes estratégicos por países.* Se basan en los exámenes a cargo de los países: establecen los planes para los programas del PMA y su alineación con las prioridades nacionales y objetivos internacionales. La labor de planificación está en curso en Camboya e Indonesia.

Capacidades y conjuntos de competencias del personal

273. Para que su fuerza de trabajo esté motivada, se le asignen las funciones apropiadas y esté dotada de las competencias adecuadas, el PMA:

- continuará cultivando el talento, las aptitudes y la experiencia del personal a todos los niveles;
- pondrá en práctica la estrategia de diversidad e integración y el Programa para promover el liderazgo y las perspectivas de carrera de las mujeres a fin de crear una fuerza de trabajo competente, variada y orientada a los resultados;
- mejorará la lista de personal de reserva para intervenciones de emergencia añadiendo más personal cualificado y sacará provecho de la experiencia adquirida en 2014;
- a fin de promover la capacitación práctica, recurrirá en mayor medida a la lista de personal de reserva para intervenciones de emergencia para sustituir al personal que haya recibido asignaciones;
- garantizará, en la etapa de aplicación, que los destinos de emergencia no impongan una carga excesiva para el personal y sus familias;
- utilizará marcos de promoción profesional para el personal nacional e internacional de servicios generales y del cuadro orgánico a fin de generar las aptitudes que necesitan los empleados del PMA y ayudarlos a gestionar sus carreras;
- recurrirá a la reserva de personal especializado para encontrar candidatos idóneos que estén en condiciones de ser destinados en los momentos y a los lugares necesarios;
- pondrá en práctica el programa “Liderazgo para alcanzar el objetivo del hambre cero”, de modo de dotar a los directivos de las competencias y la experiencia necesarias para administrar sus equipos con eficacia en apoyo del PMA y sus beneficiarios, y
- capacitará a 2.000 miembros del personal para aplicar las modalidades de transferencia de efectivo y cupones.

Sistemas y procesos de toma de decisiones

274. El Marco de financiación del PMA se ha adaptado a lo largo de los años para utilizar las contribuciones confirmadas de los donantes con el fin de conceder préstamos a proyectos y anticipar fondos para la compra de alimentos, pero hay que establecer nexos más sólidos y claros entre financiación y resultados para fomentar la flexibilidad y previsibilidad de la financiación destinada a las oficinas en los países.

275. En 2015 seguirá reformándose la estructura de financiación del PMA para mejorar la gestión de los recursos del Programa a fin de atender las crecientes demandas de asistencia alimentaria y servicios comunes. En consulta con la Junta, la Secretaría propondrá formas de aumentar la certidumbre y previsibilidad de los recursos de las oficinas en los países, multiplicando las opciones de gestión de los recursos operacionales con que cuentan los directores en los países, e incrementará al máximo la rendición de cuentas y la transparencia en la medición de los resultados y el impacto.

Capacidad de intervención del PMA en situaciones de emergencia

276. La manera en que el PMA enfocaba su capacidad de respuesta en casos de emergencia se basaba inicialmente en la capacidad para atender de forma simultánea a dos emergencias de nivel 3 y una emergencia repentina. Pero ahora que el PMA tiene que afrontar cinco emergencias de nivel 3 concomitantes, cabe preguntarse cómo podría atender con eficacia a otra situación de emergencia.

277. Durante 2015, el PMA revisará los supuestos en que se sustenta su preparación para la pronta intervención en emergencias y examinará las recomendaciones de la reciente evaluación del PREP, en las que se encomiaba la eficacia de los cambios introducidos en fecha reciente, pero se dejaba igualmente constancia de la necesidad de ahondar más en algunas esferas. Por consiguiente, el PMA:

- incorporará sistemáticamente la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, delimitando las distintas esferas funcionales, garantizando una supervisión eficaz y generando una financiación regular;
- mejorará su capacitación funcional y de apoyo en materia de intervenciones de emergencia incluyendo formación en las fases anteriores y posteriores a las emergencias y aumentando el número de participantes;
- implementará el curso obligatorio de aprendizaje en línea denominado “Prepararse para poder afrontar las emergencias” dirigido a todo el personal del PMA;
- definirá claramente el papel de la Dirección de Preparación para la Pronta Intervención en Emergencias en el marco de la reestructuración del Departamento de Servicios para las Operaciones;
- acabará de elaborar y aprobará el mecanismo para las intervenciones coordinadas a nivel central, y
- simplificará el conjunto de medidas de preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias destinadas a las oficinas en los países.

Excelencia en la gestión de los programas y las realizaciones

278. El Informe Anual de las Realizaciones es un documento de rendición de cuentas en el que se informa sobre el desempeño del PMA en la prestación de asistencia alimentaria a quienes la necesitan. En años anteriores se limitaba a presentar una rápida visión de las realizaciones anuales del PMA para cumplir los requisitos de rendición de cuentas y contenía más datos cualitativos que numéricos sobre los logros del Programa.

279. El PMA busca la excelencia en la gestión de sus programas y realizaciones elaborando sólidos sistemas basados en datos empíricos para definir y medir sus resultados, informar sobre ellos y dirigir la presentación de informes sobre los productos. Para lograr tal excelencia deberá establecer todos los sistemas y procedimientos necesarios para fortalecer la información sobre las realizaciones a todos los niveles como elemento fundamental de su trabajo diario. Se están haciendo grandes progresos.

280. La máxima “lo que se puede medir se puede hacer” resulta fundamental para lograr el objetivo del Reto del Hambre Cero. En 2015, el PMA seguirá recopilando datos empíricos sólidos sobre sus productos y efectos con miras a aumentar al máximo su eficiencia y eficacia, establecer pautas de referencia y, siempre que sea posible, fijar objetivos ambiciosos. Tan pronto como le sea posible, procurará colmar las lagunas que este informe destaca tan claramente: la implantación de los sistemas COMET y SPRING contribuirá a culminar este proceso. El objetivo del PMA es poner a disposición del personal directivo en el terreno datos de óptima calidad sobre las realizaciones de modo que pueda lograrse un cambio real y duradero en la vida de las personas que padecen hambre en el mundo.

ANEXOS		Página
I.	CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	123
II.	A – MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS DEL PMA (PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014-2017)	125
	B – METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO	142
III.	A – PRINCIPALES INDICADORES DE LAS REALIZACIONES DE 2014 (ESFERAS DE GESTIÓN)	147
	B – METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO INSTITUCIONAL, POR ESFERA DE GESTIÓN	153
IV.	ACTIVIDADES DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA – INFORME ANUAL DE 2014	155
V.	EMPLEADOS DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN O MÁS	166
VI.	PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL	167
VII.	COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2014	168
VIII.	TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2014	172
IX.	A – GASTOS DIRECTOS POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2011-2014	176
	B – GASTOS DIRECTOS POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA DE PROGRAMA, 2011-2014	178
	C – GASTOS DIRECTOS POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2011-2014	181
X.	A – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS	182
	B – COLABORACIÓN CON ONG Y OTROS ASOCIADOS EN 2014	183
XI.	INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA anexoXI	184
XII.	PANORAMA GENERAL DE LOS RESULTADOS: PROYECTOS NO ALINEADOS CON EL PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014–2017 anexoXI anexoXI	187
	LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO	188

ANEXO I: CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO
DATOS BÁSICOS

2012	2013	2014	
ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre			
BENEFICIARIOS			
97,2	80,9	80,0	millones de personas aquejadas por el hambre en 82 países (75 países en 2011 y 80 en 2012)
82,1	67,9	66,8	millones de mujeres y niños
2,4	4,2	6,7	millones de refugiados
6,5	8,9	14,8	millones de personas desplazadas internamente
0,7	0,5	0,8	millones de repatriados
6,0	7,9	8,9	millones de beneficiarios de las transferencias de efectivo y cupones
CANTIDAD DE AYUDA ALIMENTARIA			
3,5	3,1	3,2	millones de toneladas de alimentos distribuidos
2,1	2,1	2,2	millones de toneladas de alimentos adquiridos
PAÍSES EN DESARROLLO Y ASISTENCIA DEL PMA			
90	90	90	porcentaje de recursos multilaterales asignados para el desarrollo que llegaron a los países donde el PMA concentra su acción
77,5	74	57	porcentaje de recursos asignados para el desarrollo que llegaron a los países menos adelantados
86	85,9	81	porcentaje de alimentos adquiridos, en toneladas, en países en desarrollo
67,7	48	49	porcentaje de recursos del PMA invertidos en los países africanos de la región subsahariana
ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal			
17,5	18,5	17,0	millones de escolares que recibieron comidas en la escuela o raciones para llevar a casa ¹
49	49	49	porcentaje de niñas entre los escolares
ODM 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer			
51,7	52,2	51,9	porcentaje de mujeres o niñas entre los beneficiarios
ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años			
63,7	51,8	51,0	millones de niños que recibieron asistencia en operaciones del PMA
9,8	7,8	7,3	millones de niños malnutridos que recibieron apoyo nutricional especial
ODM 5: Mejorar la salud materna			
2,9	3,0	3,0	millones de mujeres vulnerables que recibieron apoyo nutricional adicional

¹ Además, 1,2 millones de escolares se beneficiaron de la asistencia prestada por medio del fondo fiduciario administrado por el PMA en Honduras.

ANEXO I: CONTRIBUCIÓN DEL PMA A LA CONSECUCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

DATOS BÁSICOS

2012	2013	2014	
ODM 6: Combatir el VIH/sida, el paludismo y otras enfermedades			
14	15	14	países que recibieron asistencia del PMA de los 25 países con mayor prevalencia del VIH/sida ²
1,6	1,3	0,7	millones de personas afectadas por el VIH/sida que recibieron ayuda alimentaria del PMA
33	31	29	países que recibieron asistencia para actividades de prevención de la tuberculosis y el VIH y el sida
ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente			
15,1	15,1	12,7	millones de personas que recibieron alimentos del PMA como incentivo para crear activos o asistir a actividades de capacitación, aumentar la resiliencia a las crisis y preservar los medios de subsistencia
ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo			
20	20	19	asociados para emergencias
3	3	7	misiones conjuntas de evaluación de cultivos y la seguridad alimentaria realizadas por la FAO y el PMA
11	13	12	misiones conjuntas de evaluación realizadas por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el PMA
64.4	88.4	110.3	empresas y entidades privadas que prestaron apoyo mediante donaciones en efectivo y en especie, en millones de dólares
1 447	1 340	1 122	ONG que trabajaron con el PMA

² En 2014, el PMA realizó programas relacionados con el VIH en 14 de los 25 países con la mayor tasa de prevalencia (56 %). Esa cobertura aumenta si se excluyen los países en los que el PMA no lleva a cabo ninguna operación (Angola, Bahamas, Botswana, Gabón, Namibia, Nigeria y Sudáfrica). Fuente: ONUSIDA. 2014. *The Gap Report*, Ginebra.

ANEXO II-A: MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS DEL PMA
(PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014-2017)

Téngase en cuenta que el marco se aplica a todos los resultados obtenidos con la asistencia y el apoyo del PMA (a nivel de hogares, comunidades, gobiernos y otras entidades, por ejemplo escuelas).



ANEXO II-A: MARCO DE RESULTADOS ESTRATÉGICOS DEL PMA (PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014-2017)

RESULTADOS E INDICADORES INTERSECTORIALES

Para poder lograr en su integridad todos los efectos y los productos indicados en el Marco de resultados estratégicos, es imprescindible integrar en la labor de planificación, diseño, ejecución y seguimiento de los proyectos las consideraciones relacionadas con la temática de género, la protección, la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas y las asociaciones. Todas estas esferas, que se interrelacionan con la entera gama de los efectos y productos del Marco de resultados estratégicos, se indican a continuación en forma de resultados intersectoriales de importancia para todos los proyectos, todos los efectos y todos los productos. En este cuadro figura asimismo un conjunto de indicadores que han de utilizarse con carácter obligatorio, siempre y cuando sean aplicables.

Resultados	Indicadores	Metas
<p>Género Mejora de la igualdad de género y del empoderamiento de la mujer</p>	<p>Proporción de los hogares asistidos en los que las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por la mujer, por el hombre o por ambos</p> <p>Porcentaje de mujeres beneficiarias que ocupan puestos directivos en los comités de gestión de proyectos</p> <p>Porcentaje de mujeres miembros de los comités de gestión de proyectos capacitadas sobre las modalidades de distribución de alimentos y transferencia de efectivo o cupones</p>	<p>Meta: específica para cada proyecto</p> <p>Meta: > 50 %</p> <p>Meta: > 60 %</p>
<p>Protección y rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas Entrega y utilización de la asistencia del PMA en condiciones de seguridad, transparencia y dignidad</p>	<p>Proporción de personas asistidas que no experimentan problemas de seguridad en los lugares donde se ejecutan los programas del PMA ni en el camino de ida y vuelta</p> <p>Proporción de personas asistidas que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cómo podrán presentar una queja)</p>	<p>Metas: 80 % en las OEM, 90 % en las OPSR, y 100 % en los PP y los proyectos de desarrollo</p> <p>Metas: 70 % en las OEM, 80 % en las OPSR y 90 % en los PP y los proyectos de desarrollo</p>
<p>Asociación Coordinación de las intervenciones de asistencia alimentaria y establecimiento y mantenimiento de asociaciones</p>	<p>Proporción de actividades de los proyectos realizadas en colaboración con asociados complementarios</p> <p>Cantidad de fondos complementarios aportados al proyecto por asociados (ONG, sociedad civil, organizaciones del sector privado, instituciones financieras internacionales y bancos de desarrollo regionales)</p>	<p>Meta: específica para cada proyecto</p> <p>Meta: específica para cada proyecto</p>
	Número de organizaciones asociadas que aportan insumos y prestan servicios complementarios	Meta: específica para cada proyecto



Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		Impacto
Metas:		Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
1: Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales urgentes de las personas y comunidades vulnerables y reducir la desnutrición por debajo de los niveles de emergencia		
2: Proteger las vidas humanas y los medios de subsistencia al tiempo que se da la posibilidad a las mujeres y los hombres de acceder en condiciones de seguridad a la alimentación y la nutrición		
3: Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las organizaciones regionales y ayudar a la comunidad internacional a prepararse para hacer frente a las crisis, evaluarlas e intervenir en consecuencia		
Efectos	Indicadores¹	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 1.1: Estabilización o reducción de la desnutrición entre los niños de 6 a 59 meses de edad y la mujeres gestantes y lactantes² Productos conexos: A y K	1.1.1 Resultados del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasas de recuperación, mortalidad, abandono y falta de mejoría 1.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones³ 1.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos que participa en el programa (cobertura)	Metas: tasa de mortalidad < 3 %; tasa de recuperación > 75 %; tasa de abandono < 15 %; tasa de falta de mejoría < 15 % Fuentes de los datos: registros de pacientes del Ministerio de Salud/PMA; informes mensuales de los asociados cooperantes Meta: > 66 % Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución Metas: cobertura del tratamiento de la malnutrición aguda moderada > 50 % en las zonas rurales; > 70 % en las zonas urbanas, y > 90 % en los campamentos; cobertura del tratamiento preventivo > 70 % Fuentes de los datos: estudios basados en el método semicuantitativo de evaluación del acceso y la cobertura, encuestas

¹ Los indicadores en negrita son indicadores clave de los efectos.

² En lo que respecta al tratamiento de la malnutrición aguda moderada, se medirán los indicadores 1.1.1 y 1.1.3; para la prevención de la malnutrición aguda, el 1.1.2 y el 1.1.3; en lo relativo a las carencias de micronutrientes en los niños de 6 a 59 meses de edad, el 1.1.2 y el 1.1.3.

³ Con este indicador se cuantifica la participación en los programas, en concreto el número de distribuciones en las que participa una determinada persona en el marco de una intervención nutricional. La meta del 66 % sirve para determinar si se entregaron suficientes alimentos nutritivos especializados durante un cierto período de tiempo.



Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		Impacto
Metas: 1: Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales urgentes de las personas y comunidades vulnerables y reducir la desnutrición por debajo de los niveles de emergencia 2: Proteger las vidas humanas y los medios de subsistencia al tiempo que se da la posibilidad a las mujeres y los hombres de acceder en condiciones de seguridad a la alimentación y la nutrición 3: Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las organizaciones regionales y ayudar a la comunidad internacional a prepararse para hacer frente a las crisis, evaluarlas e intervenir en consecuencia		Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores¹	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 1.2: Estabilización o mejora del consumo de alimentos de los hogares y/o personas seleccionados durante el período de recepción de la asistencia Productos conexos: A	1.2.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos⁴, desglosada por el sexo del cabeza de familia 1.2.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario, desglosada por el sexo del cabeza de familia 1.2.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia, desglosado por el sexo del cabeza de familia	Meta: prevalencia de un nivel de consumo de alimentos insuficiente reducida en el 80 % entre los hogares y personas seleccionados Fuentes de los datos: evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias (ESAE), seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos Meta: aumento de la diversidad del régimen alimentario de los hogares seleccionados Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos Meta: reducción o estabilización del índice relativo a las estrategias de supervivencia en el 80 % de los hogares Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos

⁴ Puntuación relativa al consumo de alimentos: ≤ 21 = consumo de alimentos insuficiente; 21,5-35 = consumo apenas suficiente; > 35 = consumo aceptable.

Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		Impacto
Metas: 1: Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales urgentes de las personas y comunidades vulnerables y reducir la desnutrición por debajo de los niveles de emergencia 2: Proteger las vidas humanas y los medios de subsistencia al tiempo que se da la posibilidad a las mujeres y los hombres de acceder en condiciones de seguridad a la alimentación y la nutrición 3: Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las organizaciones regionales y ayudar a la comunidad internacional a prepararse para hacer frente a las crisis, evaluarlas e intervenir en consecuencia		Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores¹	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 1.3: Restablecimiento o estabilización del acceso a servicios básicos y/o activos comunitarios⁵ Productos conexos: A y B	1.3.1 Tasa de retención escolar de niños y niñas	Meta: 70 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares, encuestas
	1.3.2 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas	Meta: incremento anual del 6 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares
	1.3.3 Tasa de abandono del tratamiento antirretroviral, el tratamiento bajo observación directa (DOTS) contra la tuberculosis y los programas de tratamiento preventivo de la transmisión maternofilial del VIH	Meta: < 15 % Fuente de los datos: informes de los asociados cooperantes
	1.3.4 Puntuación relativa a los activos comunitarios	Meta: restablecimiento del 50 % de los activos dañados o destruidos durante la situación de emergencia Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos

⁵ Los productos de las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) correspondientes a este efecto consisten en la reparación o el mantenimiento de activos materiales y naturales que facilitan el acceso de las comunidades seleccionadas a la asistencia humanitaria, las infraestructuras y los servicios esenciales (por ejemplo, carreteras para acceder a los mercados), y que reduzcan los riesgos (por ejemplo, el drenaje de canales antes de la estación de lluvias para reducir el riesgo de inundación).



Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias		Impacto
Metas: 1: Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales urgentes de las personas y comunidades vulnerables y reducir la desnutrición por debajo de los niveles de emergencia 2: Proteger las vidas humanas y los medios de subsistencia al tiempo que se da la posibilidad a las mujeres y los hombres de acceder en condiciones de seguridad a la alimentación y la nutrición 3: Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las organizaciones regionales y ayudar a la comunidad internacional a prepararse para hacer frente a las crisis, evaluarlas e intervenir en consecuencia		Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores¹	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 1.4: Capacidad de las instituciones nacionales, los organismos regionales y la comunidad de asistencia humanitaria para prepararse para hacer frente a las emergencias, evaluarlas e intervenir en consecuencia Productos conexos: C y D	1.4.1 Índice de la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia ⁶ 1.4.2 Tasa de satisfacción de los usuarios	Meta: incremento del índice respecto de la valoración inicial Fuente de los datos: análisis de las capacidades Meta: específica para cada proyecto Fuente de los datos: encuesta sobre el nivel de satisfacción de los usuarios

⁶ El PMA desarrolla las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia en los seis ámbitos que abarca este índice: análisis de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad; planificación de la asistencia alimentaria; gestión de la cadena de suministro de la asistencia humanitaria; telecomunicaciones de emergencia; análisis de peligros y alerta temprana en apoyo de la seguridad alimentaria, y apoyo a la planificación nacional de intervenciones en casos de desastre.



Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia Metas: 1: <i>Intervenir en apoyo de la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas y las comunidades y contribuir a la estabilidad, la resiliencia y la autosuficiencia</i> 2: <i>Ayudar a los gobiernos y las comunidades a crear o reconstruir los medios de subsistencia, establecer vínculos con los mercados y gestionar los sistemas alimentarios</i> 3: <i>Por medio de la asistencia alimentaria y nutricional, respaldar el regreso voluntario y en condiciones de seguridad de los refugiados y las personas desplazadas internamente⁷ y su reintegración o reasentamiento</i> 4: <i>Garantizar a las mujeres y los hombres condiciones de equidad en el acceso a la asistencia alimentaria y nutricional y en el control de la misma</i>		Impacto Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 2.1: Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados Producto conexo: A	2.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por el sexo del cabeza de familia	Meta: prevalencia de unos niveles de consumo de alimentos insuficiente y en el límite de lo suficiente reducida en el 80 % en los hogares seleccionados Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos
	2.1.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario, desglosada por el sexo del cabeza de familia	Meta: aumento de la puntuación media relativa a la diversidad del régimen alimentario de los hogares seleccionados Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos
	2.1.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia, desglosado por el sexo del cabeza de familia	Meta: reducción o estabilización del índice relativo a las estrategias de supervivencia en el 80 % de los hogares seleccionados
Efecto 2.2: Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado Productos conexos: A y B	2.2.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios	Meta: superación del nivel de referencia relativo a los activos comunitarios en el 80 % de las comunidades seleccionadas Fuentes de los datos: ESAE, seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos
	2.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas	Meta: 70 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares, encuestas

⁷ Los efectos 2.1, 2.2 y 2.3 conciernen también a los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas internamente (PDI).



Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia Metas: 1: <i>Intervenir en apoyo de la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas y las comunidades y contribuir a la estabilidad, la resiliencia y la autosuficiencia</i> 2: <i>Ayudar a los gobiernos y las comunidades a crear o reconstruir los medios de subsistencia, establecer vínculos con los mercados y gestionar los sistemas alimentarios</i> 3: <i>Por medio de la asistencia alimentaria y nutricional, respaldar el regreso voluntario y en condiciones de seguridad de los refugiados y las personas desplazadas internamente⁷ y su reintegración o reasentamiento</i> 4: <i>Garantizar a las mujeres y los hombres condiciones de equidad en el acceso a la asistencia alimentaria y nutricional y en el control de la misma</i>		Impacto Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
	2.2.3 Tasa de matrícula escolar de niños y niñas	Meta: incremento anual del 6 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares
Efecto 2.3: Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar⁸ Productos conexos: A y K	2.3.1 Resultados del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasas de recuperación⁹, mortalidad, abandono y falta de mejoría 2.3.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones 2.3.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)	Metas: tasa de mortalidad < 3 %; tasa de recuperación > 75 %; tasa de abandono < 15 %; tasa de falta de mejoría < 15 % Fuentes de los datos: registros de pacientes del Ministerio de Salud/PMA; informes mensuales de los asociados cooperantes Meta: > 66 % Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución Metas: cobertura del tratamiento de la malnutrición aguda moderada > 50 % en las zonas rurales; > 70 % en las zonas urbanas, y > 90 % en los campamentos; cobertura del tratamiento preventivo > 70 % Fuentes de los datos: estudios basados en el método semicuantitativo de evaluación del acceso y la cobertura; encuestas

⁸ En lo que respecta al tratamiento de la malnutrición aguda moderada, se medirán los indicadores 2.3.1 y 2.3.3; para la prevención de la malnutrición aguda, el 2.3.2 y el 2.3.3; en cuanto a la prevención de la malnutrición crónica (retraso del crecimiento), el 2.3.3 y el 2.3.4, y en lo relativo a las carencias de micronutrientes en los niños de 6 a 59 meses de edad, el 2.3.2 y el 2.3.3.

⁹ Incluye, cuando procede, la tasa de recuperación nutricional de los pacientes en tratamiento antirretroviral, tratamiento DOTS contra la tuberculosis o tratamiento preventivo de la transmisión maternofilar del VIH.

Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia Metas: 1: <i>Intervenir en apoyo de la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas y las comunidades y contribuir a la estabilidad, la resiliencia y la autosuficiencia</i> 2: <i>Ayudar a los gobiernos y las comunidades a crear o reconstruir los medios de subsistencia, establecer vínculos con los mercados y gestionar los sistemas alimentarios</i> 3: <i>Por medio de la asistencia alimentaria y nutricional, respaldar el regreso voluntario y en condiciones de seguridad de los refugiados y las personas desplazadas internamente⁷ y su reintegración o reasentamiento</i> 4: <i>Garantizar a las mujeres y los hombres condiciones de equidad en el acceso a la asistencia alimentaria y nutricional y en el control de la misma</i>		Impacto Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
	2.3.4 Proporción de niños con una dieta mínima aceptable¹⁰ 2.3.5 Promedio mensual de los días lectivos en los que se han proporcionado alimentos multienriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos	Meta: > 70 % Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución Meta: 16 días (el 80 % de 20 días lectivos con alimentación escolar al mes) Fuentes de los datos: informes escolares, informes sobre las existencias de alimentos en los centros escolares
Efecto 2.4: Desarrollo de las capacidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria a escala nacional Productos conexos: E, F, L y M	2.4.1 Índice de capacidad nacional¹¹	Meta: incremento del índice respecto de la valoración inicial Fuente de los datos: análisis de las capacidades

¹⁰ El indicador relativo a la “dieta mínima aceptable” forma parte de un compendio de indicadores utilizados para evaluar las prácticas de alimentación de los lactantes y niños pequeños y ha sido elaborado por el UNICEF y la OMS. Se utiliza ampliamente en las encuestas de salud y nutrición para determinar la proporción de niños de 6 a 24 meses de edad con una dieta mínima aceptable, excluido el consumo de leche materna.

¹¹ El índice de capacidad nacional puede adaptarse para determinar la capacidad nacional específica en ámbitos como la alimentación escolar, la resiliencia, la nutrición, etc.



Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales Metas: 1: <i>Ayudar a las personas, las comunidades y los países a fortalecer la resiliencia a las crisis, reducir el riesgo de desastres y adaptarse al cambio climático mediante la asistencia alimentaria y nutricional</i> 2: <i>Aprovechar el poder adquisitivo para conectar a los pequeños agricultores con los mercados, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, respaldar el empoderamiento económico de las mujeres y los hombres y transformar la asistencia alimentaria en una inversión productiva en las comunidades locales</i> 3: <i>Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las comunidades para establecer, gestionar y ampliar unas instituciones, unas infraestructuras y unos sistemas de redes de seguridad relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición que sean sostenibles, eficaces y equitativos, entre ellos los sistemas vinculados a las cadenas locales de suministro de productos agrícolas</i>		Impacto Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 3.1: Aumento de la resiliencia¹² y reducción del riesgo de desastres y crisis entre las comunidades y los hogares seleccionados en situación de inseguridad alimentaria, gracias al mayor acceso a activos de subsistencia¹³ Productos conexos: A, B e I	3.1.1 Puntuación relativa a los activos comunitarios 3.1.2 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por el sexo del cabeza de familia 3.1.3 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario, desglosada por el sexo del cabeza de familia	Meta: superación del nivel de referencia relativo a los activos comunitarios en el 80 % de las comunidades seleccionadas Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos Meta: prevalencia de unos niveles de consumo de alimentos insuficiente y en el límite de lo suficiente reducida en el 80 % en los hogares seleccionados Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos Meta: aumento de la puntuación media relativa a la diversidad del régimen alimentario de los hogares seleccionados Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos

¹² La labor del PMA en materia de resiliencia se rige por la política de 2011 recogida en el documento titulado “Política del PMA sobre reducción y gestión del riesgo de catástrofes - Fomentar la seguridad alimentaria y la capacidad de resistencia”, en el que se suscribe la definición de resiliencia de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres, esto es, “la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas”. (Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres. 2009. *Terminología sobre reducción del riesgo de desastres*). La resiliencia se mide combinando los valores de los indicadores 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3 y 3.1.4.

¹³ Los activos se corresponden con las cinco categorías de capital, esto es: natural, físico, financiero, social y humano.



Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales Metas: 1: <i>Ayudar a las personas, las comunidades y los países a fortalecer la resiliencia a las crisis, reducir el riesgo de desastres y adaptarse al cambio climático mediante la asistencia alimentaria y nutricional</i> 2: <i>Aprovechar el poder adquisitivo para conectar a los pequeños agricultores con los mercados, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, respaldar el empoderamiento económico de las mujeres y los hombres y transformar la asistencia alimentaria en una inversión productiva en las comunidades locales</i> 3: <i>Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las comunidades para establecer, gestionar y ampliar unas instituciones, unas infraestructuras y unos sistemas de redes de seguridad relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición que sean sostenibles, eficaces y equitativos, entre ellos los sistemas vinculados a las cadenas locales de suministro de productos agrícolas</i>		Impacto Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
	3.1.4 Índice relativo a las estrategias de supervivencia, desglosado por el sexo del cabeza de familia¹⁴ 3.1.5 Tasa de retención escolar de niños y niñas	Meta: reducción o estabilización del índice relativo a las estrategias de supervivencia en el 100 % de los hogares seleccionados Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos Meta: 70 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares, encuestas
Efecto 3.2: Aumento de las oportunidades de comercialización para los productores y comerciantes de productos agrícolas y alimenticios en los niveles regional, nacional y local Productos conexos: H e I	3.2.1 Alimentos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos distribuidos por el PMA en el país 3.2.2 Alimentos enriquecidos comprados a proveedores regionales, nacionales y locales, como porcentaje de los alimentos enriquecidos distribuidos por el PMA en el país 3.2.3 Alimentos comprados a través de sistemas de agrupación de la producción en los que participan pequeños agricultores, como porcentaje de las compras regionales, nacionales y locales	Meta: específica para cada proyecto Fuentes de los datos: sistema de seguimiento de las compras de alimentos y WINGS Meta: específica para cada proyecto Fuentes de los datos: sistema de seguimiento de las compras de alimentos y WINGS Meta: 10 % del volumen de las compras locales y regionales realizadas a través de sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores Fuentes de los datos: sistema de seguimiento de las compras de alimentos y WINGS

¹⁴ El índice relativo a las estrategias de supervivencia se refiere tanto a las estrategias de carácter alimentario como a las relacionadas con los activos.



Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales Metas: 1: <i>Ayudar a las personas, las comunidades y los países a fortalecer la resiliencia a las crisis, reducir el riesgo de desastres y adaptarse al cambio climático mediante la asistencia alimentaria y nutricional</i> 2: <i>Aprovechar el poder adquisitivo para conectar a los pequeños agricultores con los mercados, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, respaldar el empoderamiento económico de las mujeres y los hombres y transformar la asistencia alimentaria en una inversión productiva en las comunidades locales</i> 3: <i>Fortalecer la capacidad de los gobiernos y las comunidades para establecer, gestionar y ampliar unas instituciones, unas infraestructuras y unos sistemas de redes de seguridad relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición que sean sostenibles, eficaces y equitativos, entre ellos los sistemas vinculados a las cadenas locales de suministro de productos agrícolas</i>		Impacto Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 3.3: Aumento de la capacidad de países e instituciones para reducir el riesgo de desastres Productos conexos: B, F, G, J y M	3.3.1 Índice de capacidad nacional 3.3.2 Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático gracias al apoyo del PMA	Meta: incremento del índice con respecto a la valoración inicial Fuente de los datos: análisis de las capacidades Meta: notificación de un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático en el 80 % de las comunidades seleccionadas Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos



Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre Metas: 1: <i>Prevenir el retraso del crecimiento y la emaciación, tratar la malnutrición aguda moderada y subsanar las carencias de micronutrientes, en especial entre los niños pequeños, las mujeres gestantes y lactantes y las personas afectadas por el VIH, la tuberculosis y la malaria, mediante el acceso a una asistencia alimentaria y nutricional apropiada</i> 2: <i>Incrementar el acceso a la educación y los servicios de salud, contribuir al aprendizaje y mejorar la nutrición y la salud de los niños, las adolescentes y sus familias</i> 3: <i>Reforzar la capacidad de los gobiernos y las comunidades para diseñar, gestionar y ampliar los programas nutricionales y para crear un entorno propicio que fomente la igualdad de género</i>		Impacto Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
Efecto 4.1: Reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar¹⁵ Productos conexos: A y K	4.1.1 Resultados del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasas de recuperación¹⁶, mortalidad, abandono y falta de mejoría 4.1.2 Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones 4.1.3 Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura) 4.1.4 Porcentaje de niños con una dieta mínima aceptable 4.1.5 Puntuación relativa al consumo de alimentos ¹⁷ , desglosada por el sexo del cabeza de familia	Metas: tasa de mortalidad < 3 %; tasa de recuperación > 75 %; tasa de abandono < 15 %; tasa de falta de mejoría < 15 % Fuentes de los datos: registro de pacientes del Ministerio de Salud/PMA, informes mensuales de los asociados cooperantes Meta: > 66 % Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución Metas: cobertura del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: > 50 % en las zonas rurales; > 70 % en las zonas urbanas, y > 90 % en los campamentos; cobertura del tratamiento > 70 % Fuentes de los datos: estudios basados en el método semicuantitativo de evaluación del acceso y la cobertura; encuestas Meta: > 70 % Fuente de los datos: seguimiento posterior a la distribución Meta: prevalencia de unos niveles de consumo de alimentos insuficiente y en el límite de lo suficiente reducida en el 80 % entre los hogares y personas seleccionados

¹⁵ En lo que respecta al tratamiento de la malnutrición aguda moderada se medirán los indicadores 4.1.1 y 4.1.3; para la prevención de la malnutrición aguda, el 4.1.2 y el 4.1.3; en cuanto a la prevención de la malnutrición crónica (retraso del crecimiento), el 4.1.3 y el 4.1.4; en lo relativo a las carencias de micronutrientes en niños de 6 a 59 meses de edad, el 4.1.2 y el 4.1.3.

¹⁶ Incluye, cuando procede, una tasa de recuperación nutricional de los pacientes en tratamiento antirretroviral, tratamiento DOTS contra la tuberculosis o tratamiento preventivo de la transmisión maternofilial del VIH.

¹⁷ Se hará el seguimiento de la puntuación relativa al consumo de alimentos individual cuando el proyecto vaya dirigido a personas determinadas, como los pacientes en tratamiento antirretroviral, tratamiento DOTS contra la tuberculosis y tratamiento preventivo de la transmisión maternofilial del VIH, y/o las personas con VIH.



Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre		Impacto
Metas: 1: <i>Prevenir el retraso del crecimiento y la emaciación, tratar la malnutrición aguda moderada y subsanar las carencias de micronutrientes, en especial entre los niños pequeños, las mujeres gestantes y lactantes y las personas afectadas por el VIH, la tuberculosis y la malaria, mediante el acceso a una asistencia alimentaria y nutricional apropiada</i> 2: <i>Incrementar el acceso a la educación y los servicios de salud, contribuir al aprendizaje y mejorar la nutrición y la salud de los niños, las adolescentes y sus familias</i> 3: <i>Reforzar la capacidad de los gobiernos y las comunidades para diseñar, gestionar y ampliar los programas nutricionales y para crear un entorno propicio que fomente la igualdad de género</i>		Contribución a: la erradicación del hambre extrema (ODM 1/objetivo de desarrollo sostenible); el logro de la enseñanza primaria universal (ODM 2/objetivo de desarrollo sostenible); la reducción de la mortalidad infantil (ODM 4/objetivo de desarrollo sostenible).
Efectos	Indicadores	Metas del proyecto y fuentes de los datos
		Fuentes de los datos: seguimiento posterior a la distribución, seguimiento de la seguridad alimentaria y los efectos
	4.1.6 Promedio mensual de días lectivos en los que se han proporcionado alimentos multienriquecidos o alimentos de al menos cuatro grupos distintos	Meta: 80 % de los días lectivos Fuente de los datos: informes escolares, informes sobre las existencias de alimentos en los centros escolares
Efecto 4.2: Incremento del acceso a la educación y de su uso en condiciones equitativas Producto conexo: A	4.2.1 Tasa de matrícula de niñas y niños 4.2.2 Tasa de retención escolar de niños y niñas	Meta: tasa de incremento anual del 6 % Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares Meta: tasa de retención escolar del 85 % entre los niños y niñas Fuentes de los datos: sistema de información sobre gestión del sector educativo, registros escolares, encuestas
Efecto 4.3: Fortalecimiento del proceso de apropiación y de la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles regional, nacional y comunitario Productos conexos: E, F, L y M	4.3.1 Índice de capacidad nacional	Meta: incremento del índice respecto de la valoración inicial Fuente de los datos: análisis de las capacidades

Productos	Indicadores
<p>Producto A: Distribución de alimentos, productos nutricionales y artículos no alimentarios y transferencia de efectivo y cupones, en cantidad y de calidad suficientes y en el momento oportuno, a los beneficiarios seleccionados</p>	<p>A.1 Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria, desglosado por actividad, categoría de beneficiarios, sexo, producto alimenticio, artículo no alimentario, modalidad de transferencia (efectivo o cupones), como porcentaje del número previsto</p> <p>A.2 Cantidad de asistencia alimentaria distribuida, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo</p> <p>A.3 Cantidad de artículos no alimentarios distribuidos, como porcentaje del volumen previsto, desglosada por tipo</p> <p>A.4 Valor total del efectivo transferido a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del importe previsto</p> <p>A.5 Valor total de los cupones distribuidos (expresado en el equivalente de alimentos o efectivo) transferidos a los beneficiarios seleccionados, desglosado por sexo y categoría de beneficiarios, como porcentaje del valor previsto</p> <p>A.6 Número de instituciones asistidas (por ejemplo, centros escolares, de salud, etc.), como porcentaje del número previsto</p>
<p>Producto B: Creación, restablecimiento o mantenimiento de activos comunitarios o de apoyo a los medios de subsistencia por parte de los hogares y las comunidades seleccionados</p>	<p>B.1 Número de activos creados, restablecidos o mantenidos por los hogares y las comunidades seleccionados, por tipo y unidad de medida</p>
<p>Producto C: Aumento de los servicios prestados en las esferas de la logística, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas o las telecomunicaciones de emergencia</p>	<p>C.1 Artículos almacenados en el Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas efectivamente proporcionados respecto de las peticiones recibidas, por tipo</p> <p>C.2 Número de bienes y servicios proporcionados, por tipo</p> <p>C.3 Número de pasajeros transportados</p> <p>C.4 Volumen de las mercancías transportadas, expresado en toneladas o metros cúbicos</p>
<p>Producto D: Creación de capacidad de gestión de emergencias y/o prestación de apoyo al respecto</p>	<p>D.1 Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo¹⁸</p> <p>D.2 Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación</p>
<p>Producto E: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y de apoyo técnico para mejorar la gestión de la cadena de suministro de alimentos, la asistencia alimentaria y los sistemas de seguridad alimentaria y nutricional, incluidos los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria</p>	<p>E.1 Número de evaluaciones/actividades de recopilación de datos a escala nacional en las que se tienen en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición, gracias al apoyo del PMA</p> <p>E.2 Número de actividades de apoyo técnico¹⁹ realizadas en relación con el seguimiento de la seguridad alimentaria y la asistencia alimentaria, por tipo</p>

¹⁸ Sistemas de información de alerta temprana; mecanismos de activación y coordinación de intervenciones; marco de intervención; análisis de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad; gestión de la cadena de suministro de la asistencia humanitaria; telecomunicaciones de emergencia; análisis de peligros y alerta temprana; apoyo a la planificación nacional de intervenciones en casos de desastre, etc.

¹⁹ Talleres sobre políticas, cursos de capacitación, cesiones de personal, material de orientación, productos de información elaborados por el PMA o al que este ha contribuido, etc.



Productos	Indicadores
Producto F: Fortalecimiento de los sistemas nacionales de seguimiento de la evolución de la seguridad alimentaria y la nutrición	F.1 Número de contrapartes gubernamentales capacitadas en recopilación y análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición F.2 Número de informes de seguimiento/vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición producidos con el apoyo del PMA
Producto G: Desarrollo de capacidades humanas para reducir el riesgo de desastres y crisis	G.1 Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación
Producto H: Incremento de las compras de alimentos efectuadas por el PMA en mercados regionales, nacionales y locales y a los pequeños agricultores	H.1 Cantidad de alimentos adquiridos localmente a través de compras locales y regionales, expresada en toneladas H.2 Cantidad de alimentos comprados localmente a través de sistemas de agrupación de la producción favorables a los pequeños agricultores, expresada en toneladas H.3 Número de organizaciones de productores agrícolas capacitadas en acceso a los mercados y técnicas de manipulación después de la cosecha H.4 Número de pequeños agricultores que reciben apoyo
Producto I: Aumento de la cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales del PMA comprados a proveedores locales	I.1 Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales especiales comprados a proveedores locales
Producto J: Apoyo a las redes nacionales de seguridad relacionadas con la seguridad alimentaria, la nutrición, la educación, los activos comunitarios y la contribución general al fomento de la resiliencia	J.1 Número de actividades de asistencia técnica realizadas ²⁰ , por tipo J.2 Número de personas capacitadas, desglosado por sexo y tipo de capacitación
Producto K: Transmisión de mensajes y prestación de asesoramiento eficaces sobre alimentos nutritivos especializados y prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños	K.1 Proporción de beneficiarios, por sexo, a los que se han transmitido mensajes sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista K.2 Proporción de personas, por sexo, que han recibido asesoramiento sobre nutrición con el apoyo del PMA, respecto de la proporción prevista K.3 Proporción de cuidadores seleccionados, por sexo, que han recibido tres mensajes clave en el marco de las actividades de difusión de mensajes y prestación de asesoramiento respaldadas por el PMA

²⁰ Recopilación, análisis y difusión de información y datos sobre los riesgos, la vulnerabilidad, la seguridad alimentaria y la nutrición; diseño de estrategias, políticas y programas de redes de seguridad, basados en las comunidades y dirigidos por instancias gubernamentales, de asistencia alimentaria y apoyo técnico para lograr la seguridad alimentaria y nutricional, así como prestación de apoyo al respecto (selección de beneficiarios, condicionalidad, selección de la modalidad de transferencia, SyE, criterios para dar por finalizada la asistencia, etc.); evaluación y generación de datos empíricos sobre las redes de seguridad; actividades técnicas y analíticas de carácter transversal para favorecer el proceso de apropiación, aumentar la concienciación e influir en la elaboración de políticas sobre redes de seguridad para la asistencia alimentaria, etc.

Productos	Indicadores
Producto L: Prestación de asesoramiento en materia de políticas y apoyo técnico para mejorar la gestión de las actividades de fomento de la seguridad alimentaria, la nutrición y la alimentación escolar	L.1 Número de funcionarios públicos capacitados por el PMA en diseño y ejecución de programas de nutrición y en otras esferas afines (de orden técnico, estratégico o de gestión), desglosado por sexo y tipo de capacitación L.2 Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo ²¹
Producto M: Establecimiento de políticas y/o marcos normativos nacionales en materia de nutrición, alimentación escolar y redes de seguridad	M.1 Número de programas nacionales elaborados con el apoyo del PMA (nutrición, alimentación escolar, redes de seguridad) M.2 Número de políticas nacionales de redes de seguridad en las que se tiene en cuenta la nutrición M.3 Número de actividades de asistencia técnica realizadas, por tipo



²¹ Cesiones de personal al gobierno nacional; aportación de competencias especializadas para elaborar orientaciones sobre políticas; aportación de competencias especializadas en materia de fortalecimiento institucional; colaboración continua con las instituciones nacionales; aportación de competencias especializadas en materia de diseño, gestión y seguimiento de los proyectos, etc.

ANEXO II-B: METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

Base de datos empíricos

La evaluación de los resultados de la contribución del PMA a la ayuda humanitaria y el desarrollo se basa en el seguimiento de los datos presentados en los informes normalizados de los proyectos de 2014 para las operaciones regionales y en los países¹. No se incluyen los resultados de proyectos que a final de 2014 llevaban en curso seis meses o menos porque el plazo es demasiado corto para que sus efectos hayan podido producir un cambio notable o para recopilar datos suficientes que constituyan una base de referencia fiable cuyos valores permitan hacer un seguimiento².

Procedimiento para evaluar las realizaciones de los programas del PMA

PASO 1 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL DE LOS PROYECTOS

Para analizar las realizaciones del indicador de efecto a nivel de los proyectos se utiliza un doble enfoque:

- Las realizaciones de los proyectos cerrados se evalúan respecto a las metas de los indicadores previstas al cierre de los proyectos, según se especifica en los marcos lógicos de los proyectos.
- En la evaluación de los proyectos en curso se tiene en cuenta el progreso en términos del objetivo intermedio anual. Como se indica a continuación, el cálculo de los objetivos intermedios para 2014 se basa en una interpolación lineal entre los valores de referencia y los valores de las metas al final del proyecto³.



¹ Esto incluye todas las categorías de operaciones: OEM, OPSR, PP, proyectos de desarrollo y operaciones especiales.

² De las 202 operaciones en curso del PMA, 28 están excluidas –el 14%– porque a diciembre de 2014 llevaban en curso seis meses o menos. El análisis excluye asimismo 10 proyectos que finalizaron antes de julio de 2014 y que no estaban en consonancia con el Plan Estratégico para 2014–2017. Los proyectos excluidos representan el 5% de los gastos operacionales.

³ Los indicadores que miden la tasa media de cambio, como los índices anuales de escolarización o recuperación nutricional, no requieren el establecimiento de objetivos intermedios; como valor de las metas de los proyectos en curso en 2014 se toma el equivalente de la meta al final del proyecto que se indica en el marco lógico de los proyectos.

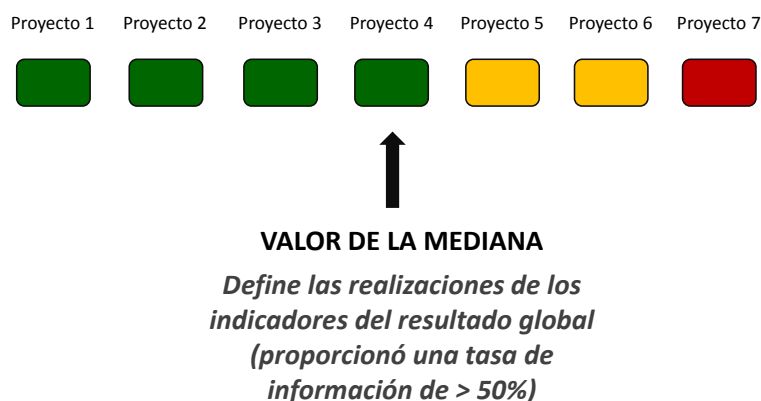
En el caso de los proyectos cerrados se comparan los valores de los indicadores del efecto recopilados en 2014 con las metas al final del proyecto para determinar los resultados obtenidos. En los proyectos en curso se comparan los últimos valores obtenidos con el objetivo intermedio anual para determinar el progreso realizado en 2014 e indicar si el proyecto está en vías de alcanzar su meta (es decir, si las realizaciones serán las previstas).

En la escala de puntuación de las realizaciones del indicador del efecto se utiliza el código de colores verde, ámbar, rojo y gris, como se indica a continuación:

CALIFICACIÓN	DESCRIPCIÓN	NECESIDADES
Verde	El proyecto ha alcanzado su meta o está en vías de alcanzarla.	Proyectos cerrados: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10% de la meta prevista al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador se sitúa en un margen del 10% del objetivo intermedio para 2014
Ámbar	El proyecto ha realizado ciertos progresos, pero no se ha alcanzado la meta o el progreso es lento.	Proyectos cerrados: el valor del indicador se sitúa entre el 50% y el 90% de la meta al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador se sitúa entre el 50% y el 90% del objetivo intermedio para 2014
Rojo	El proyecto no ha realizado progresos o muy pocos, o ha habido un retroceso.	Proyectos cerrados: el valor del indicador es igual o inferior al 50% de la meta al final del proyecto Proyectos en curso: el valor del indicador es igual o inferior al 50% del objetivo intermedio para 2014
Gris	Los datos disponibles son insuficientes para hacer un seguimiento de los progresos.	No se ha comunicado ningún valor del indicador relativo al proyecto para 2014 o no se dispone de valores de referencia ni de la meta

PASO 2 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL INSTITUCIONAL

Para cada indicador del efecto se calcula la mediana de la evaluación del proyecto para determinar la calificación global de las realizaciones del PMA a nivel institucional⁴. Si no se dispone de datos sobre más de la mitad de los proyectos previstos para informar sobre un determinado indicador del efecto⁵, la calificación global será “gris”, que significa que la base de datos empíricos es insuficiente para extraer conclusiones sobre las realizaciones del PMA a nivel institucional.



PASO 3 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES DEL INDICADOR DE EFECTO A NIVEL INSTITUCIONAL

Cuando se suman las puntuaciones de las realizaciones institucionales a nivel de efecto se tienen en cuenta la fiabilidad y la representatividad de cada indicador. Los principales indicadores clave de los efectos incluidos en el Marco de resultados estratégicos para 2014–2017 (indicados en **negritas** - véase Anexo II-A) tienen una ponderación doble en el análisis porque se considera que guardan una relación más directa y fiable con las declaraciones de resultados sobre los que informan.






Efecto 2.1– Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados		
Indicador 2.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos		<p>Los principales indicadores del efecto (en negritas) tienen doble ponderación en el cálculo de las realizaciones para evaluar el resultado global.</p>
Indicador 2.1.2 Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario		
Indicador 2.1.3 Índice relativo a las estrategias de supervivencia		

⁴ Habida cuenta de que la escala de calificación utiliza datos expresados en números ordinales, la media no sería una medición adecuada de la tendencia central.

⁵ Se espera que un proyecto informe sobre los indicadores incluidos en el marco lógico.

PASO 4 – EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES INSTITUCIONALES EN RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

La calificación de las realizaciones de los cuatro Objetivos Estratégicos se calcula como la mediana de las puntuaciones de la gestión institucional a nivel del efecto.

Objetivo Estratégico 2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles	
Efecto 2.1 – Logro o mantenimiento de un consumo de alimentos suficiente a lo largo del período de asistencia en los hogares seleccionados	
Efecto 2.2 – Aumento del acceso a los activos y/o servicios básicos, incluida la infraestructura comunitaria y de mercado	
Efecto 2.3 – Estabilización o reducción de la desnutrición, incluidas las carencias de micronutrientes, entre los niños de 6 a 59 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y los niños en edad escolar	
Efecto 2.4 – Desarrollo de las capacidades para atender las necesidades de los países relacionadas con la inseguridad alimentaria	

Mejoras respecto a la anterior metodología para la evaluación

- 1) Medición de las realizaciones y umbrales más claros.** Las realizaciones de proyectos terminados se evalúan actualmente respecto a las metas consignadas en sus marcos lógicos. En los proyectos en curso, las realizaciones se miden respecto al objetivo intermedio anual para indicar cuáles son las probabilidades de alcanzar la meta al final del proyecto. En lo que respecta a la rendición de cuentas, la evaluación de las realizaciones sobre la base de medidas claras –objetivos intermedios y metas– es más rigurosa que el enfoque anterior, que consistía en una evaluación menos precisa de las tendencias positivas y negativas.
- 2) Cambio del sistema de evaluación de las realizaciones.** El anterior sistema de evaluación institucional estaba basado en una evaluación meramente cuantitativa del número de proyectos que indicaban progresos: se definía “progresos importantes”, por ejemplo, cuando al menos el 65% de los proyectos indicaban tendencias positivas a nivel de efecto. El sistema revisado es más flexible porque permite tomar en consideración variables cuantitativas y cualitativas adicionales –como tasas de información y representatividad– que enriquecen el análisis, informan sobre la valoración y proporcionan una evaluación más matizada de las realizaciones.
- 3) Más atención a la cadena de resultados.** En la cadena de resultados del PMA se presta mayor atención a las conexiones causales; es decir, al examen de cómo los productos –los resultados atribuibles al PMA– contribuyen a los resultados compartidos a nivel de efecto. Esto ayuda a fundamentar las reflexiones sobre la fortaleza y la plausibilidad de las conexiones que existen entre los distintos niveles de los resultados.

Limitaciones de la metodología para la presentación de informes

Calidad variable de los datos recopilados

- En el seguimiento de las realizaciones de los proyectos del PMA se utiliza una variedad de fuentes de datos, incluidos datos recopilados por terceros, como los gobiernos y organismos internacionales homólogos. El control del PMA sobre la calidad de algunos datos es, por consiguiente, limitado.
- Incluso cuando el PMA es el responsable directo de la recopilación de datos, la exactitud y la representatividad de éstos varían. El PMA suele operar en contextos difíciles e inestables, donde las restricciones de acceso limitan la recogida de datos y la información puede quedar obsoleta en muy poco tiempo debido a los desplazamientos de la población⁶.

Coherencia y comparabilidad de los datos

- Se han publicado notas orientativas sobre la metodología para los indicadores que se incluyen en el Marco de resultados estratégicos para 2014–2017 con el fin de garantizar la coherencia de las mediciones en todas las operaciones y para que la suma de resultados tenga sentido. No obstante, cuando los recursos del proyecto eran insuficientes para utilizar el método recomendado se permitieron opciones de cálculo alternativas, como técnicas de evaluaciones teóricas o de muestreo alterno, para algunos indicadores. Esto afecta a la comparabilidad de los datos porque los métodos alternos producen mediciones menos fiables.
- Los proyectos que proporcionaban información sobre los resultados a nivel de los productos no siempre informaban sobre los datos correspondientes al efecto porque la recogida de datos para los indicadores del efecto puede resultar más difícil. Esto ha provocado diferencias en la base de datos empíricos disponibles sobre los resultados institucionales del PMA a los niveles de producto y efecto, por lo que se recomienda cautela en la interpretación de los modelos observados en las realizaciones a lo largo de la cadena de resultados.

Habida cuenta de las limitaciones en la calidad, fiabilidad e integridad de los datos a nivel de los proyectos descritos más arriba, la suma de los resultados institucionales del PMA presentados en la Parte II son estimaciones.

⁶ El estudio *Insufficient Evidence? The Quality and Use of Evidence in Humanitarian Action*, realizado por ALNAP en 2014, describe otros factores que dificultan la recogida de los datos necesarios para hacer un buen seguimiento y que son relevantes para el PMA.

**ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2014
(ESFERAS DE GESTIÓN)**

	Meta para 2014	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013	Indicador clave de las realizaciones 2012
Personas¹				
1.2. Cultura: personal entregado, respaldado por jefes capaces, que promuevan una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas				
Representación de género: personal internacional de categoría profesional (porcentaje) ²	50	41	42	41
Representación de género: personal de categoría superior (porcentaje) ³	36	38	36	36
Representación geográfica: personal de categoría superior (porcentaje) ⁴	29	29	29	29
Asociaciones				
2.1 Fomento de asociaciones estratégicas y operacionales				
Valor de las contribuciones recibidas de otros asociados no gubernamentales (en millones de dólares)	71	110,3	n. d.	n. d.
Porcentaje de países que han establecido acuerdos de colaboración planificada con los organismos pertinentes	100	93	n. d.	n. d.
Porcentaje de países que han participado en proyectos de cooperación Sur-Sur o	Incremento respecto al	48	n. d.	n. d.

¹ Los principales resultados en materia de personal debían medirse en función de una encuesta mundial al personal prevista para finales de 2014, que fue aplazada para que coincidiera con la ejecución de la estrategia en materia de personal. Los resultados se comunicarán en el Informe Anual de las Realizaciones de 2015.

² Fórmula de cálculo: “Número total de funcionarias internacionales de categoría profesional” dividido por el “número total de puestos internacionales de categoría profesional”, multiplicado por 100.

³ Fórmula de cálculo: “Número total de funcionarias de categoría superior” dividido por el “número total de puestos directivos de categoría superior”, multiplicado por 100.

⁴ Fórmula de cálculo: “Número de directivos de categoría superior (nivel P-5 y categorías superiores) nacionales de países en desarrollo” dividido por el “número total de puestos directivos de categoría superior (nivel P-5 y categorías superiores)”, multiplicado por 100. La lista de los países en desarrollo figura en el Apéndice A del Estatuto del PMA.

**ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2014
(ESFERAS DE GESTIÓN)**

	Meta para 2014	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013	Indicador clave de las realizaciones 2012
cooperación triangular apoyados por el PMA [Revisión cuatrienal amplia de la política]	año anterior			
2.2 Logro de los objetivos de las asociaciones				
Proporción de objetivos alcanzados formulados en las encuestas por grupos de usuarios	100	100	n. d.	n. d.
2.3 Aumento de la coherencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas				
Proporción de indicadores comunes de la Revisión cuatrienal amplia de la política sobre los que ha informado el PMA durante un año de referencia	100	75	n. d.	n. d.
Porcentaje relativo a los efectos que han tenido los proyectos del PMA (nuevos programas en los países) que están en consonancia con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF)	100	100	100	n. d.
2.4 Contribución a la eficacia de la gobernanza en el PMA				
Porcentaje relativo a los logros del Programa de trabajo bienal del PMA aprobado por la Junta Ejecutiva	75	97	n. d.	n. d.
Procesos y sistemas				
3.1 Diseño y aprobación en el momento oportuno de programas de calidad				
Porcentaje de indicadores de los marcos lógicos de los proyectos con datos de referencia y objetivos fijados para un plazo de tres meses a partir de la fecha de inicio de la actividad	65	63	n. d.	n. d.

**ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2014
(ESFERAS DE GESTIÓN)**

	Meta para 2014	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013	Indicador clave de las realizaciones 2012
3.2 Entrega puntual de la asistencia alimentaria gracias a una cadena de suministro eficaz en función de los costos				
Porcentaje de intervenciones emprendidas a raíz de emergencias repentinas en las que la primera ronda de distribución de alimentos comenzó en un plazo de tres días naturales	100	0	96	72
Porcentaje de los alimentos solicitados que llegaron puntualmente y eran de buena calidad ⁵	n. d.	n. d.	n. d.	n. d.
Porcentaje de las realizaciones en la asistencia alimentaria planificada (alimentos, efectivo y cupones, y desarrollo de las capacidades)	100	56	63	n. d.
Costo medio por ración	Valor de referencia	0,37	n. d.	n. d.
Porcentaje de reducción del plazo de puesta en marcha gracias a la utilización del Mecanismo para financiar las compras a término	50	73	71	70
Porcentaje de reducción del plazo de puesta en marcha relacionada con la utilización de los mecanismos de prefinanciación	50	57	48	37
3.3 Racionalización y eficacia de los procesos operativos y los sistemas				
Porcentaje de ejecución de las líneas de trabajo establecidas para el fortalecimiento institucional y para lograr un PMA plenamente apto para su finalidad	100	100	n. d.	n. d.

⁵ Problemas de carácter técnico y metodológico limitaron la capacidad del PMA para recopilar datos, por lo que no fue posible establecer referencias.

**ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2014
(ESFERAS DE GESTIÓN)**

	Meta para 2014	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013	Indicador clave de las realizaciones 2012
3.4 Plataformas que propicien el aprendizaje, el intercambio y la innovación				
En todas las direcciones principales existen plataformas funcionales para promover el aprendizaje y el intercambio	50	100	n. d.	n. d.
Programas				
4.1 Intervenciones programáticas apropiadas, basadas en datos empíricos				
Porcentaje de indicadores de los efectos de los proyectos que han obtenido una evaluación positiva (o estabilizada)	65	69	n. d.	n. d.
Porcentaje de indicadores de los efectos de los proyectos concluidos que cumplen los objetivos previstos	70	47	n. d.	n. d.
Porcentaje de logros en los 15 indicadores de las realizaciones del marco de rendición de cuentas para integrar la perspectiva de género, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres	100	80	47	27
Proyectos que llevan un código 2 ^a o 2B del marcador de la igualdad de género (según la Revisión cuatrienal amplia de la política)	75	79	50	24
Porcentaje de países que disponen de una estrategia actualizada para la reducción del riesgo de desastres [Revisión cuatrienal amplia de la política]	Valor de referencia	72	n. d.	n. d.
4.2 Adecuación a las prioridades gubernamentales y fortalecimiento de las capacidades nacionales				
Porcentaje de oficinas en los países que disponen de mecanismos de presentación de quejas y retroinformación para las poblaciones afectadas	Valor de referencia	49	n. d.	n. d.
Porcentaje de los países donde todas las actividades del PMA de desarrollo de las capacidades de los agentes nacionales y locales para la pronta intervención están en consonancia con los planes nacionales	50	53	n. d.	n. d.

**ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2014
(ESFERAS DE GESTIÓN)**

	Meta para 2014	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013	Indicador clave de las realizaciones 2012
Porcentaje de los fondos de programas que se han destinado al aumento de las capacidades nacionales [Revisión cuatrienal amplia de la política]	Valor de referencia	n. d.	n. d.	n. d.
4.3 Capitalización de las lecciones aprendidas e incorporación sistemática de las innovaciones				
Porcentaje relativo al cumplimiento del plan de trabajo de evaluación del PMA aprobado por la Junta Ejecutiva	100	130	100	n. d.
4.4 Comunicación eficaz de los resultados de los programas y labor de promoción				
Porcentaje de noticias favorables publicadas en los medios de comunicación sobre la actuación del PMA	Valor de referencia	89	n. d.	n. d.
Rendición de cuentas y financiación				
5.1 Movilización de recursos previsibles y flexibles en el momento oportuno				
Porcentaje de las necesidades brutas cubiertas	100	66	65	58
Porcentaje de las contribuciones multilaterales confirmadas	30	8	9	11
Porcentaje de los gastos con cargo a fondos fiduciarios con respecto a las asignaciones destinadas a estos fondos	100	82	n. d.	n. d.
5.2 Asignación de recursos estratégica, transparente y eficiente				
Porcentaje de las asignaciones multilaterales basadas en el proceso de priorización del Comité de Asignación Estratégica de Recursos	100	100	n. d.	n. d.
5.3 Utilización de marcos de rendición de cuentas				
Número de recomendaciones formuladas en las auditorías internas pendientes de aplicación	106	166	106	271

**ANEXO III-A: INDICADORES CLAVE DE LAS REALIZACIONES EN 2014
(ESFERAS DE GESTIÓN)**

	Meta para 2014	Indicador clave de las realizaciones 2014	Indicador clave de las realizaciones 2013	Indicador clave de las realizaciones 2012
Porcentaje de las oficinas que han respondido afirmativamente a las principales preguntas sobre los controles incluidas en la declaración de fiabilidad	100	83	n. d.	n. d.
Porcentaje relativo a la tasa de cumplimiento del ciclo del PACE	100	95	91	81
5.4 Demostración de la eficacia de la gestión de recursos				
Porcentaje del saldo total no utilizado al cierre financiero de los proyectos con respecto al total de los fondos recibidos	0	0,2	0,05	0,5
Porcentaje de variación de la tasa de emisión de dióxido de carbono con respecto a los valores de referencia de 2008	-10	-9,4	-8,3	-6,6
Porcentaje de las pérdidas de productos después de la entrega	2	49	0,66	0,74

n. d. = no disponible

ANEXO III-B: METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO INSTITUCIONAL, POR ESFERA DE GESTIÓN

Paso 1: Se calcula el resultado del indicador clave de las realizaciones respecto de la meta establecida y se determina el grado de mejora, esto es, el color correspondiente del **código de colores**.

Código de colores	
Progresos importantes	El valor real coincide con la meta establecida o presenta una desviación mínima.
Progresos moderados	El valor real presenta cierta desviación en relación con la meta establecida.
Ningún progreso	El valor real presenta una desviación en relación con la meta que supera el margen aceptable.

Por ejemplo: “**Porcentaje de países que han establecido acuerdos de colaboración con los organismos pertinentes**”, meta = 100 y valor real = 93.

La puntuación se calcula así: $93/100 * 100 = 93$

El objetivo se alcanzó en un 93 %, lo que corresponde a “**Progresos importantes**”.

Paso 2: Se asigna un valor a cada color del código.

Código de colores	Valor
Progresos importantes	3
Progresos moderados	2
Ningún progreso	1

El indicador “**Porcentaje de países que han establecido acuerdos de colaboración con los organismos pertinentes**” ha obtenido el código verde, que significa “**Progresos importantes**”, de modo que el índice correspondiente es 3.

Paso 3: Calcular el promedio de los índices correspondientes a los indicadores clave de las realizaciones para evaluar el logro del resultado de gestión.

Por ejemplo: el indicador “**Promoción de las asociaciones estratégicas y operacionales**” se evalúa mediante la aplicación de tres indicadores clave de las realizaciones, a saber:

Indicador clave de las realizaciones	Índice
Valor de las contribuciones recibidas de otros asociados no gubernamentales (en millones de dólares)	2
Porcentaje de países que han establecido los acuerdos de colaboración previstos con los organismos pertinentes	3
Porcentaje de países que han entablado relaciones de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular con el apoyo del PMA	3

Se calcula el promedio. En el caso anterior, $(2+3+3)/3 = 2,6$

Paso 4: Asignar un color del código de colores al valor del índice del resultado de gestión.

Índice	Código de colores
$> o = 2,5$	Progresos importantes
$> o = 1,5$	Progresos moderados
$< 1,5$	Ningún progreso

Al haber obtenido un índice promedio de 2,6, al indicador “**Promoción de las asociaciones estratégicas y operacionales**” le corresponde el código verde de “**Progresos importantes**”

Paso 5: Repetir los pasos 2 a 4 para evaluar las Esferas de gestión sobre la base de los logros alcanzados por el resultado de gestión.

ANEXO IV: ACTIVIDADES DE LA OFICINA DE DEONTOLOGÍA – INFORME ANUAL DE 2014**Resumen**

Este informe anual se presenta a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de 2015 en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 7 del informe de la Dependencia Común de Inspección titulado “La ética en el sistema de las Naciones Unidas” (documento JIU/REP/2010/3)¹. El presente informe ha sido revisado por el Panel de Ética de las Naciones Unidas, de conformidad con el apartado 5.4 del boletín del Secretario General titulado “Aplicación de normas éticas en todo el sistema de las Naciones Unidas: órganos y programas administrados por separado” (documento ST/SGB/2007/11, en su forma enmendada), y se ha transmitido a la Directora Ejecutiva en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 6.2 de la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002, titulada *Establishment of Ethics Office in WFP* (Establecimiento de la Oficina de Deontología del PMA).

En el presente informe se resumen las actividades de la Oficina de Deontología durante el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2014, y se incluyen observaciones relativas a la labor de la Oficina de Deontología y a la ética en el PMA, en el marco más amplio del sistema de las Naciones Unidas.

I. Introducción

1. Este es el primer informe de la nueva Directora de la Oficina de Deontología, que se incorporó al PMA en abril de 2014. Desde su creación, en 2008, la Oficina ha estado encabezada, primero, por un director a tiempo completo y, más recientemente, por un Oficial de Ética interino que trabajaba a tiempo parcial. En el presente informe, que refleja la labor general de la Oficina de Deontología hasta la fecha, se presta especial atención al año 2014 y se facilitan asimismo algunas informaciones sobre las actividades previstas para 2015.

II. Antecedentes

2. La Oficina de Deontología se creó en enero de 2008 en cumplimiento de la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002, titulada *Establishment of Ethics Office in WFP* (Establecimiento de la Oficina de Deontología del PMA) y emitida a raíz de lo dispuesto en el boletín del Secretario General “Aplicación de normas éticas en todo el sistema de las Naciones Unidas: órganos y programas administrados por separado” (documento ST/SGB/2007/11). El objetivo primordial de la Oficina de Deontología es prestar asistencia al Director Ejecutivo en la tarea de velar por que todo el personal del Programa (sea cual sea su contrato y en calidad tanto de empleados como de voluntarios) observe el más alto grado de integridad en el desempeño de sus funciones, según lo dispuesto en la Carta de las Naciones Unidas, las Normas de conducta de la administración pública internacional (Normas de Conducta de las Naciones Unidas) de 2013² y otras políticas y prácticas aplicables pertinentes para las normas de

¹ Recomendación 7 del informe titulado “La ética en el sistema de las Naciones Unidas de la Dependencia Común de Inspección” (documento JIU/2010/3).

² Comisión de Administración Pública Internacional, 2013. *Normas de conducta de la administración pública internacional*. Nueva York.

conducta del personal del PMA, entre las que figuraba, desde octubre de 2014, el Código de Conducta del PMA.

3. El presente informe comprende las actividades de la Oficina de Deontología, clasificadas de la manera siguiente:

- A. Asesoramiento y orientación
- B. Programa anual relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses
- C. Protección contra represalias (política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades)
- D. Apoyo a la elaboración de normas y las políticas
- E. Capacitación, formación y sensibilización
- F. Liderazgo, cultura y sistemas de medición en la esfera de la ética

4. El presente informe se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en el apartado 5.4 del documento ST/SGB/2007/11, en el que se establece la obligación de que las oficinas de ética de la Secretaría General de las Naciones Unidas y de los órganos y programas administrados por separado preparen informes anuales para su examen por el Comité de Ética de las Naciones Unidas, que ha pasado a llamarse Panel de Ética de las Naciones Unidas (en lo sucesivo, "Panel de Ética"). Este informe ha sido examinado por el Panel de Ética y se presenta por conducto del mismo a la Junta Ejecutiva del PMA.

5. En el presente informe se ofrece una visión general de las actividades llevadas a cabo por la Oficina de Deontología durante el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2014. Se incluyen estadísticas interanuales en la medida en que estas han estado disponibles.

III. Actividades de la Oficina de Deontología

6. A continuación se presenta una visión general de las actividades de la Oficina de Deontología³ por categoría: Asesoramiento y orientación (160 consultas diferentes); Programa anual relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses (1.600 mensajes de correo electrónico); Protección contra represalias (política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades) (4 exámenes); Elaboración de normas y apoyo a las políticas (19 exámenes más el Código de Conducta del PMA); Capacitación, formación y sensibilización (9 actividades diferentes con material de capacitación nuevo); Panel de Ética/Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales (en lo sucesivo, "Red de Ética") (12 conferencias telefónicas/reuniones). Nota: Estas cifras representan el número de actividades de cada tipo y no reflejan la duración ni el número de personas afectadas. En los apartados siguientes figura más información sobre cada uno de estos ámbitos.

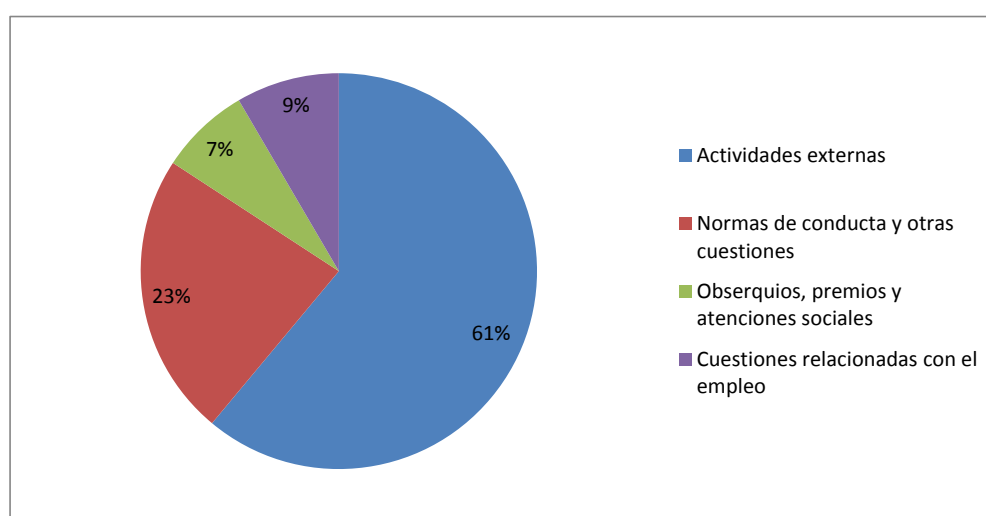
A. Asesoramiento y orientación

7. La Oficina de Deontología proporciona asesoramiento y orientación a los empleados y a la dirección del PMA. En la Oficina se registraron 160 solicitudes de asesoramiento u orientación respecto de cuestiones que no guardaban relación con el Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses ni con la protección contra represalias (política del

³ Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002, titulada *Establishment of Ethics Office in WFP* (Establecimiento de la Oficina de Deontología del PMA) y Circular de la Directora Ejecutiva 2008/004, titulada "Declaración de los intereses financieros, las actividades externas y la concesión de distinciones honoríficas, condecoraciones, favores, obsequios o remuneración".

PMA de protección de los denunciantes de irregularidades). Esa cifra representó un aumento de las solicitudes de asesoramiento y orientación de un 60 % en comparación con 2013, año en que su número total fue de 102. Esas solicitudes (Figura 1) tenían por finalidad obtener asesoramiento sobre las actividades externas (61 %); los obsequios, premios, atenciones sociales, etc. (7 %); el empleo y el período después de la separación del servicio (9 %), y otras cuestiones, incluidas las Normas de Conducta de las Naciones Unidas (23 %). Además de esas consultas, se recibieron otras solicitudes de asesoramiento y orientación respecto de la protección contra represalias (política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades) y del Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses, señalados en el resumen y en las Secciones C y B del presente informe, respectivamente.

Figura 1: Solicitudes de asesoramiento, por categoría



8. La Oficina de Deontología ha iniciado un diálogo más amplio con el personal directivo superior acerca del apoyo que puede prestarle en materia de asesoramiento y orientación, en especial para definir los casos en que la dirección debería solicitar asesoramiento y orientación acerca de asuntos personales concretos y de cuestiones institucionales de mayor alcance.

B. Programa anual relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses

9. En abril de 2008 se adoptó la política del PMA relativa a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses y en 2009 se aplicó por primera vez el programa correspondiente. Esta política es un componente clave del firme compromiso del PMA por aumentar la transparencia y la confianza del público. El programa sirve como salvaguarda e instrumento de gestión de riesgos para los empleados y para el conjunto del PMA. La Oficina de Deontología es la encargada de administrarlo con el fin de ayudar al PMA a detectar los conflictos de intereses personales y a mitigarlos en beneficio de los intereses superiores del Programa.

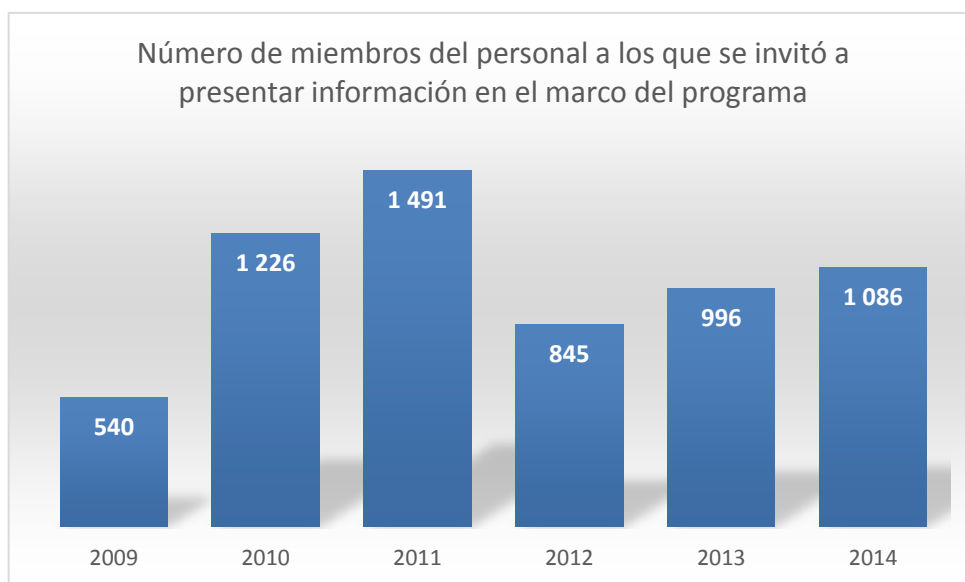
10. La Oficina de Deontología ejecutó por sexta vez su Programa anual relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses (2014), correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2013. Deben presentar dicha declaración los miembros del personal de nivel D-1 y D-2, así como todos los directores en los países, sea cual sea su categoría, los jefes de las oficinas y suboficinas, los jefes de las oficinas de zona y aquellos miembros del personal cuyos cometidos profesionales incluyan competencias en materia de compras y estén facultados para librar órdenes de compra de cualquier tipo, además de todos los oficiales de supervisión (auditoría,

investigación e inspección), inversiones (tesorería), asuntos jurídicos (a excepción de la Subdirección de Derecho Administrativo y Derecho Laboral) y adquisiciones, así como todos los miembros del personal que hayan formado parte de un comité de gestión de proveedores o que hayan tenido acceso periódico a información confidencial relacionada con las adquisiciones.

11. Con los datos facilitados por la Dirección de Recursos Humanos, la Oficina de Deontología compiló una lista inicial de participantes con arreglo a los criterios establecidos en la política y descritos resumidamente en el párrafo anterior. Luego agrupó a los participantes por jefe de dirección u oficina y envió a cada uno de esos responsables su lista respectiva para que confirmaran que las personas enumeradas en la lista debían participar, según lo dispuesto en la política, en el Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses. Se trata de una etapa muy laboriosa, pero de suma importancia para determinar a los participantes que no pueden identificarse con los datos facilitados por la Dirección de Recursos Humanos. Por ejemplo, debido a la naturaleza descentralizada de los comités de gestión de proveedores, es el personal directivo superior quien debe proporcionar los nombres de los miembros de los comités para incluirlos en el Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses. La información facilitada por el personal directivo superior, que ha desempeñado este cometido con diligencia, ha sido fundamental para determinar adecuadamente quiénes debían participar en el programa.

12. El personal directivo superior confirmó que 1.086 miembros del personal del PMA, de una plantilla total de 14.599 personas, debían participar en el Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses, lo que representaba un 7,4 % de todo el personal. Esa cifra supone un ligero aumento (1,2 %) respecto del año anterior, tal como se muestra, a continuación, en la Figura 2.

Figura 2: Participación en el Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses, por año civil (2009-2014)



13. El Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses consta de tres elementos: un cuestionario sobre los conflictos de intereses, un cuestionario para determinar si se cumplen los criterios que determinan la obligación de participar en el programa y una declaración de la situación financiera.
14. El cuestionario sobre los criterios que determinan la obligación de participar en el programa tuvo un efecto de filtro y permitió excluir a 207 personas, con lo que el número de participantes se redujo a 879. Esa cifra representaba un 20 % del conjunto de miembros del personal que habían sido confirmados por el equipo directivo superior. El alcance de ese efecto de filtro es comparable al de años precedentes. La Oficina de Deontología está examinando ese efecto de filtro a fin de entender mejor la considerable diferencia porcentual observada y modificar el proceso en años venideros, en la medida en que proceda, con arreglo a los resultados de ese examen.
15. En el cuestionario sobre conflictos de intereses se formulan preguntas sobre las relaciones que los miembros del personal del PMA o sus familiares a cargo pueden haber tenido con cualquier proveedor o asociado del PMA o con un gobierno, y se pide señalar toda actividad externa, obsequio o premio recibido, relación familiar dentro del sistema de las Naciones Unidas, relaciones de arrendador/arrendatario y otras análogas. El cuestionario se concibió con la finalidad de poner de manifiesto o descubrir posibles conflictos de intereses que pudieran dañar la reputación del PMA, y resolverlos o mitigar sus consecuencias.
16. De manera parecida, la presentación de la declaración de la situación financiera tiene por objeto poner de manifiesto o descubrir posibles conflictos que puedan dañar la reputación del PMA para proceder a solucionarlos o mitigar sus consecuencias.
17. Durante la ejecución del Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses en 2014, la Oficina de Deontología respondió, como es habitual, a gran número de consultas (más de 1.600) sobre el programa realizadas por correo electrónico, telefónicamente y visitando sus oficinas.
18. Se determinó que unos 1.086 empleados del PMA debían participar en el Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses. De ellos, 1.073 cumplimentaron el cuestionario sobre conflictos de intereses y 803 también presentaron una declaración de su situación financiera; aunque 207 empleados del PMA declararon que no cumplían los criterios para participar en el programa, a 58 de ellos se les pidió que presentaran una declaración de su situación financiera; los restantes quedaron exentos de esa obligación.
19. El programa de declaración de la situación financiera se puso en marcha el 7 de abril de 2014 y la fecha límite establecida era el 6 de mayo de 2014. Como de costumbre, el plazo se prorrogó varias veces.
20. La tasa de cumplimiento del Programa relativo a la declaración de la situación financiera y a los conflictos de intereses en 2014 fue, por primera vez desde su aplicación, del 100 %. Lamentablemente, el programa no llegó a su fin hasta febrero de 2015, cuando habían transcurrido más de 10 meses desde su inicio, y ello tuvo consecuencias considerables para los recursos del PMA. Entre noviembre de 2014 y febrero de 2015, la Oficina de Deontología envió más de 120 mensajes de correo electrónico con la finalidad de lograr una tasa de cumplimiento del programa del 100%.

21. Un consultor externo examinó la información presentada bajo la dirección de la Oficina de Deontología del PMA, que abordó directamente todos los conflictos de intereses posibles, aparentes o efectivos. De todas las declaraciones de la situación financiera examinadas, se consideró que 28 podían ser indicativas de un posible conflicto de intereses. El consultor externo encargado del examen solicitó información adicional, procedió al examen de esas 28 declaraciones y llegó a la conclusión de que en ninguna de ellas podían apreciarse conflictos de intereses. La Oficina de Deontología examinó directamente y aprobó otras nueve declaraciones. Las respuestas al cuestionario sobre conflictos de intereses permitieron detectar y abordar cuatro conflictos de intereses. Se señaló la posibilidad de que, del total de cuestionarios examinados, 231 podían contener información indicativa de conflictos de intereses. Por medio de las respuestas dadas en la declaración financiera se detectó y abordó un conflicto de intereses.

22. Durante el proceso de examen, el consultor externo encargado del mismo y la Oficina de Deontología tuvieron que cursar directamente un gran número de solicitudes de información adicional, por ejemplo acerca de la denominación y la ubicación de algunos activos, así como detalles relativos a otros ingresos, ganancias, deudas y suplementos de ingresos. Las empresas y organizaciones mencionadas por los empleados en sus declaraciones se cotejaron con la lista de proveedores del PMA, en la que figuran más de 2.000 empresas.

23. El consultor externo proporcionó la información estadística desglosada siguiente: situación de las conclusiones del examen de las declaraciones de la situación financiera y los cuestionarios correspondientes; análisis y respuesta a los conflictos de intereses detectados; desglose de los posibles conflictos de intereses detectados y examinados; resultados del cuestionario sobre conflictos de intereses y de las declaraciones de la situación financiera, desglosados por grado/categoría; y respuestas que no contenían información financiera.

24. El número de declaraciones presentadas que no contenían información financiera registró un aumento sensacional; en comparación con el año anterior se duplicó, pasando de 50 a 105, como puede verse en la Figura 3. La Oficina de Deontología está tratando de analizar estos datos para comprender mejor las causas de ese gran aumento y subsanarlas, en lo posible, a la luz de los resultados de ese examen.

Figura 3: Resumen de las declaraciones de la situación financiera presentadas que no contenían datos sobre transacciones financieras

Año del programa (incluido el año civil anterior)	2011	2012	2013	2014
Número de declaraciones presentadas	37	28	50	105

25. La Oficina de Deontología ha emprendido la revisión de la base de datos del Programa relativo a la declaración de la situación financiera. Además, ha puesto al día varias comunicaciones relacionadas con él. La labor en la base de datos y la documentación complementaria proseguirá en 2015.

C. Protección contra represalias (política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades)

26. Todos los miembros del personal del PMA tienen la obligación de señalar cualquier infracción de las normas y los reglamentos del PMA a quienes están facultados para adoptar las medidas apropiadas, así como de cooperar con las instancias de supervisión del Programa. Toda persona que haga una denuncia de buena fe tiene derecho a que se la proteja contra las posibles represalias. Uno de los cometidos fundamentales de la Oficina de Deontología del PMA es prestar asistencia en la protección de las personas contra las represalias a que puedan tener que hacer frente por haber denunciado conductas indebidas, facilitado de buena fe información sobre las infracciones cometidas por uno o más empleados o cooperado con auditorías o investigaciones debidamente autorizadas. El principal objetivo de esta política es velar por que los miembros del personal del PMA denuncien las conductas indebidas y cooperen con las auditorías e investigaciones sin ser objeto de represalia⁴.

27. La Oficina de Deontología recibió cuatro solicitudes de protección contra represalias. En uno de los casos se llegó a la conclusión de que no había indicios racionales de represalia; los otros tres casos seguían pendientes. Se brindó protección contra represalias a una persona. Una persona solicitó que se aplazara el examen del caso hasta la presentación de información adicional. Un caso estaba siendo examinado.

28. La Oficina de Deontología, en coordinación con el Panel de Ética (véase la descripción detallada del mismo que figura en la Sección IV), sigue haciendo el seguimiento de las actividades relacionadas con la política de protección de los denunciantes de irregularidades con el fin de que siga estando alineada con las políticas análogas del sistema de las Naciones Unidas y de que el personal del PMA comprenda mejor su alcance.

D. Elaboración de normas y apoyo a las políticas

29. Para promover en el PMA una cultura de ética, transparencia y rendición de cuentas es necesario realizar actividades de sensibilización frecuentes y coherentes. La Oficina de Deontología facilitó orientación a la dirección del PMA sobre la integración de normas deontológicas en las prácticas y procesos institucionales.

30. La Oficina de Deontología contribuyó a elaborar 19 documentos normativos de distinto tipo (circulares, políticas, orientaciones, etc.), sin contar sus aportaciones al Código de Conducta del PMA y a la circular correspondiente. En algunos casos fue necesario examinar documentación muy copiosa y preparar varias versiones preliminares. Además, su participación en el examen de una amplia gama de políticas (por ejemplo, las que comportan el respeto de la privacidad) refleja la importancia que el PMA atribuye a la integración de una perspectiva ética en su gobernanza. Las contribuciones de la Oficina han recibido una acogida muy positiva. La Oficina no dispone de estadísticas sobre el número de políticas que ha examinado en los últimos años; sin embargo, a juzgar por su experiencia, parece que el número y el alcance de sus aportaciones han aumentado notablemente.

31. En octubre de 2014 se adoptó el Código de Conducta del PMA, elaborado en colaboración con la Dirección de Recursos Humanos y la Oficina de Servicios Jurídicos. Las versiones preliminares se distribuyeron a numerosas partes interesadas dentro del PMA, de las que se recibieron observaciones y contribuciones. El código fue evolucionando gracias a las entrevistas realizadas por el Grupo de

⁴ Protección contra represalias (véase la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/003).

examen del sistema interno de administración de justicia, establecido en 2014⁵. El código, cuyo objetivo es ayudar al personal a desempeñar sus funciones con integridad, consta de 11 puntos en los que se enuncian las estrictas normas de comportamiento que se espera respeten los empleados y se aplica a todos los miembros del personal, sean cuales sean su tipo de contrato y nivel; además, está estructurado para ayudar a los empleados a comprender mejor y, por tanto, a observar las exigentes normas y políticas del PMA y de las Naciones Unidas. Incluye una serie de principios que son fundamentales para ayudar al personal a representar los ideales del PMA y de las Naciones Unidas y a mantener unos niveles adecuados de competencia, integridad, imparcialidad, independencia y discreción.

32. La Oficina de Deontología llevó a cabo una campaña de comunicación y sensibilización en torno al Código de Conducta del PMA. La Directora de la Oficina envió 192 mensajes de correo electrónico preliminares y más de 260 mensajes personales en total a los jefes de oficina, los directores y otros responsables, en los que se incluyeron ejemplos de comunicaciones y puntos de discusión sobre el Código de Conducta del PMA, y se pidió al personal directivo superior que abordara el Código de Conducta directamente con todo el personal del PMA de sus direcciones u oficinas respectivas. La Oficina de Deontología recibió cerca de 91 mensajes de correo electrónico en respuesta a esos mensajes personales, lo que representó una tasa de respuesta cercana al 47 %, y se tuvo confirmación de un total de 44 comunicaciones directas por conducto de mensajes correo de electrónico, reuniones con todo el personal u otros medios. Por consiguiente, la tasa de seguimiento confirmado fue de alrededor de un 25 % de todo el personal directivo superior contactado (un 21 % aproximadamente de los directores regionales y los directores en los países contactados y un 36 % de los jefes de oficina/directores y equipo directivo superior de la Sede y de las oficinas de enlace contactados).

E. Capacitación, formación y sensibilización

33. Las actividades de capacitación, formación y sensibilización son una de las funciones clave de la Oficina de Deontología⁶. A tenor de la experiencia acumulada, parece que las actividades en este ámbito aumentaron sustancialmente en 2014 en comparación con 2013.

34. La Oficina de Deontología concibió un nuevo módulo de capacitación para los asesores para un entorno laboral respetuoso quienes, desde 2012, también actúan como embajadores del PMA en favor de un comportamiento ético. En julio de 2014 se impartió capacitación a 23 de esos asesores, con lo que el número total de personas capacitadas desde 2012 es de 123 empleados. Además, la Oficina ha organizado sesiones de información por teleconferencia sobre el Código de Conducta del PMA, que se adoptó en octubre de 2014, para unos 30 asesores.

35. La Oficina de Deontología concibió y organizó varias sesiones de formación; en el caso de unos 125 empleados del PMA esa capacitación fue presencial, mientras que a 400 empleados adicionales se les impartió por medio de material de capacitación revisado que se distribuyó a través del Ombudsman. También se organizaron entrevistas y foros de debate.

36. Las directoras de la Oficina de Deontología y la Dirección de Adquisiciones colaboraron en la preparación de una comunicación destinada a los 12.000 proveedores del PMA acerca de la conducta que se espera de ellos. Ambas dependencias tienen previsto seguir colaborando en cuestiones de ética en 2015 y en años posteriores.

⁵ En 2014, un grupo de expertos independientes establecido por el PMA llevó a cabo un examen del sistema interno de administración de justicia del Programa. A raíz de ese examen, se elaboró un informe con varias recomendaciones pertinentes para la labor de la Oficina de Deontología.

⁶ Capacitación, formación y sensibilización (véase la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002).

37. En 2014, un grupo de expertos independientes examinó el sistema interno de administración de justicia del PMA. Fruto de ese examen fue un informe sobre el sistema interno de administración de justicia, que incluía varias recomendaciones de las que se derivaban consecuencias para la Oficina de Deontología. En una de las recomendaciones se instaba a establecer una capacitación en línea obligatoria sobre cuestiones deontológicas (curso de ética en línea).

38. Si bien no se ha previsto ninguna partida presupuestaria para actividades de formación y sensibilización de la Oficina de Deontología, esta ha logrado obtener fondos para que se establezca en 2015 el curso de ética en línea.

F. Liderazgo, cultura y parámetros de medición en la esfera de la ética

39. En los primeros 90 días de su mandato, la nueva Directora de la Oficina de Deontología logró entrevistar a todos los miembros del Comité Directivo Superior menos a uno (que no estaba disponible a causa de emergencias regionales, pero que fue entrevistado posteriormente), así como a muchos otros miembros del personal del PMA, con el fin de conocer sus opiniones sobre la Oficina y sus expectativas futuras. Las informaciones recopiladas de ese modo han sido una ayuda decisiva para determinar la orientación de la Oficina de Deontología y han contribuido a que el personal directivo superior entienda cuál es la función de la Oficina y la manera en que una sólida cultura de la ética puede ayudar a que el PMA sea más eficaz y eficiente.

40. La Oficina de Deontología y el personal directivo superior han colaborado en la redacción de mensajes que reflejan la pauta general marcada desde los niveles superiores del PMA.

41. La Oficina ha implantado asimismo varios mecanismos de seguimiento adicionales para poder cuantificar las actividades que lleva a cabo.

IV. Panel de Ética de las Naciones Unidas, Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales y organismos con sede en Roma

42. El Panel de Ética de las Naciones Unidas, que originalmente se denominaba Comité de Ética y cambió de nombre en abril de 2013, fue creado en 2007. Con arreglo a su mandato, debe establecer un conjunto unificado de normas y políticas de ética para la Secretaría de las Naciones Unidas y los órganos y programas administrados por separado, y llevar a cabo consultas sobre casos y cuestiones importantes y particularmente complejos que tengan repercusiones en todo el sistema de las Naciones Unidas. Por ejemplo, el Panel de Ética examinó varias consultas sobre aspectos éticos relacionados con las Normas de Conducta de las Naciones Unidas revisadas y la situación de las políticas en materia de protección contra represalias en el sistema de las Naciones Unidas y sus programas y fondos.

43. El Panel de Ética de las Naciones Unidas está formado por los jefes de las oficinas de ética de los órganos y programas de las Naciones Unidas administrados por separado y la Oficina de Ética de la Secretaría de las Naciones Unidas. La composición del Panel de Ética no varió respecto del año precedente, por lo cual el panel estuvo formado por los jefes de las oficinas de ética de las entidades siguientes: la Oficina de Ética de la Secretaría de las Naciones Unidas (presidencia), el PNUD, el UNICEF, el UNFPA, la UNOPS, el PMA, el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) y el ACNUR⁷.

⁷ Participación en el Panel de Ética de las Naciones Unidas y en la Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales (véanse la Circular de la Directora Ejecutiva 2008/002 y el boletín del Secretario General ST/SGB/2007/11).

44. El Panel de Ética abordó varias cuestiones de interés común, entre las que figuraron la armonización y la coherencia del asesoramiento prestado en materia de deontología, la situación de los respectivos programas de declaración de la situación financiera, el examen de los informes anuales de los miembros del Panel de Ética y las políticas y prácticas relacionadas con la protección contra represalias, así como el intercambio de pareceres en tiempo real sobre cuestiones éticas. La Oficina de Deontología del PMA participó en las 11 reuniones/conferencias telefónicas celebradas por el Panel de Ética. De la labor del Panel de Ética se da cuenta en el Informe del Secretario General presentado en el sexagésimo noveno período de sesiones de la Asamblea General, titulado “Actividades de la Oficina de Ética” (documento A/69/332).

45. Con el fin de respaldar los esfuerzos del Secretario General para fomentar la colaboración en materia de deontología entre todos los organismos de las Naciones Unidas, el 21 de julio de 2010 se creó la Red de Ética de las Organizaciones Multilaterales en el seno de la Junta de los Jefes Ejecutivos para la Coordinación. Entre los miembros de la Red de Ética figuran los oficiales de ética y los profesionales relacionados con la ética de la Secretaría y los fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas, así como de instituciones financieras internacionales, incluidos el Banco Mundial y el Fondo Monetario internacional, y de otras entidades multilaterales. El intercambio de experiencias y materiales en la Red de Ética permitió a la Directora de la Oficina de Deontología elaborar con mayor facilidad el material de capacitación adicional destinado a los asesores para un entorno laboral respetuoso.

46. El Panel de Ética ha demostrado ser un mecanismo útil para velar por una aplicación coherente de las normas éticas y para mejorar la sinergia dentro de las Naciones Unidas. El intercambio entre colegas en el seno de esta comunidad de práctica ha permitido a la nueva Directora de la Oficina de Deontología del PMA familiarizarse rápidamente con el marco normativo y jurídico del sistema de las Naciones Unidas. El Panel de Ética también ha dado prueba de ser un recurso valioso para comprender mejor cuestiones éticas propias de las Naciones Unidas y el funcionamiento de las otras oficinas de ética del sistema.

47. Los oficiales de ética de los tres organismos con sede en Roma se coordinan periódicamente y ponen en común las mejores prácticas.

V. Observaciones

48. En 2014, la Oficina de Deontología registró un aumento considerable del número de solicitudes de asesoramiento y orientación en comparación con 2013. La Directora de la Oficina de Deontología considera que ese aumento se debió a los tres factores siguientes: poder contar de nuevo con un oficial de ética a tiempo completo, la mayor visibilidad de la Oficina de Deontología, conseguida directamente y gracias al apoyo del personal directivo superior, y la creación de modalidades de seguimiento adicionales.

49. Desde una perspectiva general, durante sus primeros cinco años de existencia la Oficina de Deontología ha logrado establecer políticas que refuerzan su mandato y mantener esos esfuerzos iniciales. Además, con el refrendo de la Directora Ejecutiva, ha iniciado un examen de las políticas vigentes con miras a revisarlas y, de ese modo, reflejar en ellas una serie de aspectos estructurales actuales y las enseñanzas extraídas durante los años transcurridos desde que fueron adoptadas.

50. Durante sus primeros cinco años de actividad y sobre todo en los últimos dos años, la Oficina de Deontología parece haberse centrado principalmente en los riesgos relacionados con la integridad de las personas, sin interesarse demasiado en los riesgos de mayor alcance, que pueden representar un peligro mucho más pernicioso para el PMA. Si bien el asesoramiento y la orientación suelen ser de

naturaleza reactiva, la Oficina de Deontología ha buscado el apoyo del personal directivo superior para la adopción de enfoques éticos anticipatorios en la toma de decisiones estratégicas y operacionales. En 2015 la Oficina de Deontología continuará dialogando y actuando de manera coordinada con el personal directivo superior a este respecto en 2015.

51. La Oficina de Deontología ha presentado un enfoque integrado y holístico de la ética que, al parecer, ha sido bien acogido. La Oficina de Deontología continuará desarrollando este enfoque en 2015.

52. La Oficina de Deontología, gracias a sus relaciones con el Panel de Ética, seguirá realizando el seguimiento de las actividades relacionadas con la protección contra represalias y la política del PMA de protección de los denunciantes de irregularidades, con el fin de que esta política siga estando alineada con las políticas análogas del sistema de las Naciones Unidas y de que el personal, el equipo directivo superior y los distintos responsables comprendan mejor su alcance.

VI. Conclusiones

53. En informes anuales anteriores se señalaron los desafíos que planteaba el funcionamiento de una dependencia tan pequeña. En 2014, la Oficina de Deontología intentó subsanar esas limitaciones, con los recursos de que disponía, mediante la contratación de pasantes. Gracias a esta medida la Oficina pudo reanudar la práctica de subastar los obsequios recibidos que no se consideraba oportuno rechazar y que se habían declarado a la Oficina de conformidad con la política del PMA. Los beneficios obtenidos de la subasta celebrada se donaron al Programa de alimentación escolar con productos locales en Kenya y a los refugiados sirios. Para la subasta, que contó con el apoyo del Director Ejecutivo Adjunto, se crearon o actualizaron varios instrumentos de comunicación como, por ejemplo, carteles, las preguntas más frecuentes y mensajes de correo electrónico. La subasta recibió una buena acogida y se consideró que representaba un instrumento valioso para sensibilizar acerca de las políticas y las prácticas del PMA en materia de obsequios. Los pasantes también han podido prestar su apoyo a la Oficina de Deontología mediante la realización de investigaciones de utilidad para atender solicitudes específicas de la Directora Ejecutiva, el personal directivo superior y otras personas; para la preparación de exámenes, análisis y aportaciones en el ámbito de las políticas y las prácticas; y para la prestación de asesoramiento y orientación a miembros del personal y al equipo directivo superior. La Oficina de Deontología ha creado asimismo varios modelos de documentos adicionales de utilidad para su labor.

54. En 2012, el PMA dio comienzo al proceso para llegar a ser plenamente apto para su finalidad y, posteriormente, puso en marcha iniciativas en materia de gestión de las realizaciones y en otros ámbitos con miras a contribuir a ese proceso y apoyar el Plan de Gestión, el Plan Estratégico y las esferas de gestión. La Oficina de Deontología seguirá organizando su labor para contribuir y enriquecer ese proceso desde el punto de vista infraestructural y operacional.

ANEXO V: EMPLEADOS DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN O MÁS¹

CATEGORÍA	TOTAL	NÚMERO DE MUJERES	PORCENTAJE DE MUJERES
Categorías superiores (nivel D-2 y superior)	43	12	28
Personal internacional de categoría profesional (P-1 a D-1)	1 333	548	41
Oficiales profesionales subalternos	52	32	62
TOTAL DE PERSONAL DE CONTRATACIÓN INTERNACIONAL	1 428	592	41
Oficiales nacionales de categoría profesional	766	282	37
Personal de servicios generales	3 140	1 155	37
Contratos de servicios	6 033	1 490	25
TOTAL DE PERSONAL DE CONTRATACIÓN LOCAL	9 939	2 927	29
TOTAL DE MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA²	11 367	3 519	31

¹ Al 31 de diciembre de 2014; se ha calculado sin tener en cuenta los contratos de una duración igual o inferior a 11 meses, es decir, los contratos a corto plazo de personal internacional de categoría profesional, consultores, personal de servicios generales contratado por períodos breves, empleados con acuerdos de servicios especiales, pasantes, contratos de autor, becas, voluntarios de las Naciones Unidas y del PMA y trabajadores ocasionales.

² Datos extraídos el 12 de enero de 2015 del Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS II).

ANEXO VI: PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL

	2010	2011	2012	2013*	2014*
Entregas de ayuda alimentaria (millones de toneladas)					
Entregas de ayuda alimentaria a nivel mundial	6,9	5,0	5,0	3,9	3,6
Parte correspondiente al PMA	4,3	3,3	2,9	3,3	3,2
Entregas de ayuda alimentaria por producto					
Cereales	5,9	4,1	4,3	3,1	2,9
Productos distintos de los cereales	1,0	0,9	0,7	0,8	0,7
Entregas de ayuda alimentaria a nivel mundial (porcentaje)					
Entregas por canal					
Bilaterales	63	69	60	76	77
Multilaterales	32	25	29	22	23
ONG					
Entregas de ayuda alimentaria por categoría					
Operaciones de emergencia	76	71	70	77	84
Proyectos	20	26	27	23	16
Programas	4	3	3	-	-
Entregas de ayuda alimentaria por región					
África Subsahariana	60	62	63	57	48
Asia	27	21	22	17	20
Europa oriental y la Comunidad de Estados Independientes	1	0	0	0	0
América Latina y el Caribe	8	7	4	4	4
Oriente Medio y África del Norte	4	10	11	22	28

Fuentes: PMA y Sistema internacional de información sobre ayuda alimentaria (INTERFAIS), 16 de abril de 2015.

* Las cifras relativas a 2013 y 2014 son provisionales

ANEXO VII: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2014

	Cantidad (toneladas)	Porcentaje del total	Millones de dólares	Porcentaje del total
Países en desarrollo				
Países menos desarrollados	615 878	28	252,9	20
Otros países de bajos ingresos ¹	44 990	2	18,7	1
Países de ingresos medios bajos ²	538 800	25	305,3	24
Países de ingresos medios altos ³	560 909	26	367,7	29
Total parcial	1 760 575	81	944,6	75
Países desarrollados				
Total parcial	425 329	19	307,3	25
TOTAL	2 185 904	100	1 251,8	100

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
Países en desarrollo			
1	TURQUÍA	367 131	246 336 647
2	INDIA	239 056	116 609 844
3	INDONESIA	83 362	73 526 895
4	ETIOPÍA	131 392	48 582 714
5	PAKISTÁN	56 456	29 980 901
6	SUDÁFRICA	62 565	28 055 485
7	UCRANIA	78 850	26 039 899
8	MYANMAR	58 560	23 849 681
9	REPÚBLICA UNIDA DE TANZANÍA	71 733	23 612 870
10	TAILANDIA	43 231	22 474 725
11	UGANDA	49 921	20 649 138
12	IRAQ	17 290	20 347 009
13	KENYA	44 763	18 629 706
14	MALAWI	41 630	17 828 238
15	ESTADO DE PALESTINA	18 887	17 042 068
16	SUDÁN	43 270	16 761 298
17	JORDANIA	18 891	16 286 379
18	ZAMBIA	42 989	15 308 653
19	LÍBANO	15 922	14 205 825

¹ Con un INB per cápita de 1.045 dólares en 2013.

² Con un INB per cápita de 1.046–4.125 dólares en 2013.

³ Con un INB per cápita de 4.126–12.745 dólares en 2013.

ANEXO VII: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2014

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
20	MALÍ	25 754	13 583 914
21	NÍGER	24 913	12 204 203
22	HONDURAS	14 562	11 543 053
23	EGIPTO	13 245	10 347 319
24	YEMEN	19 298	8 184 799
25	AFGANISTÁN	20 188	8 100 704
26	RWANDA	16 712	7 322 894
27	BANGLADESH	10 852	6 520 249
28	REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	8 151	4 816 599
29	GUATEMALA	8 202	4 382 529
30	BURKINA FASO	9 769	4 299 571
31	MALASIA	4 151	3 885 768
32	SENEGAL	9 458	3 883 337
33	MOZAMBIQUE	7 560	3 514 975
34	BOLIVIA (ESTADO PLURINACIONAL DE)	2 447	3 498 929
35	SUDÁN DEL SUR	3 762	3 241 719
36	ARGELIA	11 243	3 223 916
37	CHINA	3 099	2 860 376
38	CAMERÚN	3 977	2 738 103
39	COLOMBIA	2 471	2 357 041
40	BURUNDI	4 190	2 238 336
41	REPÚBLICA ÁRABE SIRIA	5 413	2 180 871
42	GHANA	5 402	2 074 342
43	NICARAGUA	1 724	1 902 704
44	KAZAJSTÁN	4 644	1 684 444
45	MADAGASCAR	3 720	1 600 751
46	BRASIL	2 774	1 588 277
47	SIERRA LEONA	2 710	1 577 683
48	VIET NAM	3 877	1 461 132
49	IRÁN (REPÚBLICA ISLÁMICA DEL)	2 412	1 451 700
50	CAMBOYA	3 720	1 390 264
51	NEPAL	1 641	1 275 246
52	MÉXICO	2 246	1 091 110
53	ARGENTINA	946	823 139
54	FILIPINAS	1 224	744 915
55	CHAD	1 200	704 349

ANEXO VII: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2014

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
56	GUINEA	891	560 182
57	URUGUAY	912	543 811
58	SRI LANKA	1 134	523 447
59	REPÚBLICA DEMOCRÁTICA POPULAR LAO	625	389 485
60	EL SALVADOR	722	356 113
61	GAMBIA	399	280 320
62	UZBEKISTÁN	200	256 000
63	HAITÍ	246	235 188
64	ECUADOR	220	208 235
65	TÚNEZ	175	195 550
66	BENIN	135	127 019
67	LIBERIA	159	111 370
68	SOMALIA	200	110 000
69	GUINEA-BISSAU	110	71 355
70	ZIMBABWE	102	53 040
71	NAMIBIA	586	45 860
72	PARAGUAY	60	44 583
73	TAYIKISTÁN	125	16 576
74	SANTO TOMÉ Y PRÍNCIPE	18	7 651
Total parcial (75 % en valor monetario)		1 760 575	944 563 021

ANEXO VII: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2014

Núm.	PAÍS	Toneladas	Dólares
Países desarrollados			
1	FRANCIA	35 752	61 600 380
2	ITALIA	79 365	59 664 394
3	FEDERACIÓN DE RUSIA	103 782	57 622 400
4	BÉLGICA	62 724	45 376 666
5	CANADÁ	46 385	29 145 901
6	JAPÓN	3 768	11 125 079
7	AUSTRALIA	28 886	10 610 925
8	PAÍSES BAJOS	12 445	7 908 895
9	HUNGRÍA	30 195	7 201 194
10	EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	7 044	5 455 317
11	ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	3 805	4 871 189
12	ALEMANIA	8 142	3 796 845
13	ARABIA SAUDITA	1 683	1 193 034
14	NUEVA ZELANDIA	325	917 475
15	GRECIA	946	364 125
16	BULGARIA	17	348 138
17	DINAMARCA	1	48 072
18	LETONIA	65	34 840
Total parcial (25 % en valor monetario)		425 329	307 284 868
TOTAL		2 185 904	1 251 848 889

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2014 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales			Multilaterales dirigidas			
		TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE**	OTRAS***
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	4 362				3 362	1 000		
ANDORRA	10				10			
ARMENIA	102							102
AUSTRALIA	112 791	34 072		6 609	17 315	28 472	928	25 396
AUSTRIA	1 183				1 183			
AZERBAIYÁN	200				200			
BANGLADESH	3 858			3 858				
BÉLGICA	25 545	11 368	9 552	3 069	4 766	1 683		4 660
BOLIVIA (ESTADO PLURI-NACIONAL DE)	175			175				
BRASIL	4 435			285	2 976	259		916
BULGARIA	139				139			
BURUNDI	1 941							1 941
CAMBOYA	1 227			1 227				
CANADÁ	350 066	28 431	5 433	70 952	120 572	103 602	19 104	7 405
REPÚBLICA CENTROAFRICANA	12 000				12 000			
CHILE	20	20						
CHINA	11 065	1 565		1 000	7 000	1 000		500
COLOMBIA	3 805							3 805
CONGO	4 179			4 179				
CUBA	484			108		376		
CHIPRE	11	11						
REPÚBLICA CHECA	151						151	
REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO	604					604		
DINAMARCA	68 450	38 876	9 249	183	20 655	4 184	2 192	2 360
REPÚBLICA DOMINICANA								
ECUADOR	248	248						
EGIPTO	390	186		204				
GUINEA ECUATORIAL	66	66						
ESTONIA	189				189			
ETIOPÍA	47 745					47 745		
COMISIÓN EUROPEA	371 807			87 041	138 041	113 655	31 154	1 916

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2014 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas			
	TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE**	OTRAS***
ISLAS FEROE	33			33			
FINLANDIA	34 880	8 208		17 938	7 920	478	336
FRANCIA	22 990		1 504	14 672	6 264		550
GAMBIA	3 027		3 027				
ALEMANIA	301 194	33 933	2 717	5 058	138 050	96 317	15 739
GRECIA	38					38	
GUATEMALA	4 843	150					4 693
GUINEA	14 634		7 534	7 100			
HAITÍ	257						257
SANTA SEDE	37					37	
HONDURAS	8 348	16					8 332
HUNGRÍA	41			41			
ISLANDIA	399		195	204			
INDIA	1 039	50	990				
IRLANDA	21 337	12 720	2 248	672	4 814	1 800	710
ISRAEL	20			20			
ITALIA	31 639	13 638		9 906	2 534		5 560
JAPÓN	156 548	3 405	12 243	47 417	75 950	15 100	2 433
JORDANIA	47	47					
KENYA							
KUWAIT	37 475			35 100	375	2 000	
LESOTHO	8 029						8 029
LIBERIA	5 600			5 600			
LIECHTENSTEIN	334	113	113	112	109		
LITUANIA	27			27			
LUXEMBURGO	12 136	2 338	688	1 694	3 556	1 190	570
MADAGASCAR	3 000		3 000				
MALAWI	6 388			6 388			
MALASIA	1 000						1 000
MÉXICO	100			100			
MÓNACO	271		48	223			
PAÍSES BAJOS	88 009	49 519	4 218	21 674	5 000	4 759	2 839
NUEVA ZELANDIA	5 898	4 882		424		592	
NICARAGUA	15	15					
NORUEGA	72 165	37 329	12 487	22 894	8 527	2 683	731
OMÁN	2 000			1 000	1 000		
FONDO DE LA OPEP PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL	500			125	375		

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2014 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas				
	TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE**	OTRAS***	
PAKISTÁN	69 553				69 553			
ESTADO DE PALESTINA	2 915			2 915				
PANAMÁ	578	338					240	
PERÚ	263	263						
PORTUGAL	10	10						
DONANTES PRIVADOS****	110 306	8 256		13 833	13 983	39 637	3 990	30 607
QATAR	2 380			2 000	380			
REPÚBLICA DE COREA	30 811			2 000	3 742	16 300		8 770
FEDERACIÓN DE RUSIA	66 477			33 459	10 353	7 786		14 880
ARABIA SAUDITA	269 909			4 239	209 568	56 102		
SIERRA LEONA	9 553			53	6 000		3 500	
ESLOVAQUIA	15	15						
ESLOVENIA	41			41				
SUDÁN DEL SUR	5 000			5 000				
ESPAÑA	10 294			3 097	3 140	415	3 642	
SRI LANKA	2 404				2 404			
SUDÁN	220			220				
SUECIA	93 481	81 617	4 000	1 340	928	2 427	6 614	555
SUIZA	85 825	7 997	6 652	3 241	29 398	27 875	6 649	10 664
REPÚBLICA ÁRABE SIRIA	20	20						
TAILANDIA	129	112		17				
TIMOR-LESTE	180					180		
TURQUÍA	100					100		
Naciones Unidas (Fondo central para la acción en casos de emergencias [CERF])	137 314			106	53 349	70 450	11 246	2 162
EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	29 760			29 760				
REINO UNIDO	408 835	62 907		13 820	180 098	104 065	25 209	22 736
FONDOS COMUNES Y ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS	112 237	62		11 633	6 575	24 281	62 575	7 110

ANEXO VIII: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2014 (miles de dólares)

DONANTES	TOTAL	Multilaterales		Multilaterales dirigidas				
		TOTAL	CRI*	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE**	OTRAS***
REPÚBLICA UNIDA DE TANZANÍA,	179	179						
URUGUAY	5	5						
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	2 252 677	5 000		79 060	1 195 788	857 372	103 983	11 474
VENEZUELA (REPÚBLICA BOLIVARIANA DE)	5	5						
BANCO MUNDIAL	2 723			490		2 100		133
ZAMBIA	1 778			1 778				
TOTAL GENERAL	5 577 523¹	447 990	53 138	384 140	2 418 643	1 794 093	320 418	212 240

Contribuciones bilaterales
3 828

* Cuenta de respuesta a inmediata

** Operaciones especiales.

*** En "Otras" se incluyen los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y el Fondo General.

**** Las contribuciones de donantes privados no incluyen las donaciones en especie extraordinarias, como las que se hacen en forma de publicidad.

¹ El total general corresponde a las contribuciones confirmadas por los donantes para 2014. Esta cifra no coincide exactamente con los ingresos en concepto de contribuciones (5.380 millones de dólares) indicado en los estados financieros comprobados de 2014 y en el texto principal del presente Informe Anual sobre las Realizaciones. La diferencia se explica por lo siguiente: a) el diferente tratamiento contable de los ingresos plurianuales; b) la exclusión de las contribuciones aportadas a través de una ventanilla de financiación bilateral, y c) la exclusión de los ajustes en los ingresos en concepto de contribuciones, por ejemplo, los saldos no utilizados y las cancelaciones.

ANEXO IX-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2011-2014

	2011		2012		2013		2014	
	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%
TOTAL GENERAL	3 748 165	100	3 994 511	100	4 159 300	100	4 717 571	100
DESARROLLO	326 087	9	364 830	9	375 815	9	345 626	7
SOCORRO	2 978 277	79	3 178 534	80	3 350 780	81	3 843 912	81
Emergencia	1 336 881		1 386 183		1 548 678		2 161 765	
OPSR	1 641 396		1 792 351		1 802 102		1 682 146	
OPERACIONES ESPECIALES	212 090	6	223 311	6	204 558	5	313 321	7
BILATERALES, FONDOS FIDUCIARIOS Y OTROS ²	231 711	6	227 836	6	228 148	5	214 712	5
ÁFRICA SUBSAHARIANA	2 215 866	100	2 625 060	100	2 406 124	100	2 514 809	100
Porcentaje de todas las regiones	59		66		58		53	
DESARROLLO	201 567	9	217 528	8	235 005	10	218 503	9
SOCORRO	1 810 267	82	2 196 086	84	1 950 482	81	1 976 777	79
Emergencia	780 225		1 012 046		687 030		828 769	
OPSR	1 030 043		1 184 040		1 263 452		1 148 008	
OPERACIONES ESPECIALES	148 555	7	168 107	6	166 867	7	266 358	11
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	55 476	3	43 338	2	53 769	2	53 172	2
ASIA	822 025	100	720 568	100	555 611	100	524 043	100
Porcentaje de todas las regiones	22		18		14		13	
DESARROLLO	68 994	8	96 078	13	83 589	15	66 179	13
SOCORRO	712 988	87	567 107	79	434 038	78	406 929	78
Emergencia	286 066		155 503		27 989		36 841	
OPSR	426 921		411 603		406 049		370 087	
OPERACIONES ESPECIALES	26 186	3	35 566	5	23 491	4	29 438	6
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	13 857	2	21 818	3	14 494	3	21 497	4

¹ No se incluyen los costos AAP. Este año, por primera vez, en el presente anexo se reseñan los gastos efectivos. El objetivo de este cambio es aumentar la armonización con las normas de presentación de información del PMA.

² En el rubro "Otras" se incluyen el Fondo General, las cuentas especiales y los fondos fiduciarios que no se pueden desglosar por proyecto/operación.

ANEXO IX-A: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2011-2014

	2011		2012		2013		2014	
	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%
EUROPA ORIENTAL Y CEI	33 607	100	21 609	100	22 328	100	21 153	100
Porcentaje de todas las regiones	1		1		1		1	
DESARROLLO	9 860	29	11 872	55	14 615	65	13 366	63
SOCORRO	23 338	69	9 402	44	7 358	33	7 022	33
Emergencia	14 652		21		87		2 632	
OPSR	8 686		9 381		7 272		4 389	
OPERACIONES ESPECIALES	48	0		0		0		0
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	361	1	336	2	354	2	766	4
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	274 393	100	150 122	100	136 067	100	131 286	100
Porcentaje de todas las regiones	7		4		3		3	
DESARROLLO	22 237	8	22 342	15	28 224	21	27 147	21
SOCORRO	175 430	64	62 954	42	59 279	44	57 665	44
Emergencia	96 859		2 786		3 484		6 162	
OPSR	78 570		60 168		55 796		51 503	
OPERACIONES ESPECIALES	9 842	4	7 029	5	3 285	2		0
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	66 884	24	57 798	39	45 280	33	46 475	35
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE	299 006	100	367 130	100	937 839	100	1 431 362	100
Porcentaje de todas las regiones	8		9		23		36	
DESARROLLO	23 401	8	16 768	5	14 260	2	20 247	1
SOCORRO	255 152	85	339 210	92	896 750	96	1 392 508	97
Emergencia	158 572		214 364		829 038		1 286 223	
OPSR	96 580		124 845		67 712		106 285	
OPERACIONES ESPECIALES	18 165	6	5 857	2	9 325	1	13 058	1
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS	2 288	1	5 296	1	17 504	2	5 549	0

¹ No se incluyen los costos AAP.



ANEXO IX-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR CONTRIBUCIONES BILATERALES, FONDOS FIDUCIARIOS Y OTROS FONDOS, 2011-2014 (miles de dólares)

	2011					2012					2013					2014				
	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total
TOTAL GENERAL	326 087	2 978 277	212 090	231 711	3 748 165	364 830	3 178 534	223 311	227 836	3 994 511	375 815	3 350 780	204 558	228 148	4 159 300	345 626	3 843 912	313 321	214 712	4 717 571
ÁFRICA SUBSAHARIANA																				
Benin	736	4 958	-	2	5 696	1 731	353	107	55	2 246	2 886	700	0	436	4 022	1 661	-	-	173	1 834
Burkina Faso	4 459	8 319	-	1 189	13 968	5 010	42 283	-	1 641	48 934	3 507	27 568	32	978	32 085	4 793	14 648	-	1 154	20 595
Burundi	5 289	13 356	-	85	18 730	4 287	13 203	-	416	17 906	5 203	18 518	-	525	24 246	8 834	17 227	-	1 806	27 867
Camerún	935	14 334	-	239	15 508	1 701	15 865	-	131	17 696	612	8 080	-	-	8 693	1 336	23 272	-	85	24 694
Cabo Verde	91	-	-	-	91	204	-	-	182	386	320	-	-	-	320	257	-	-	-	257
República Centroafricana	4 051	16 324	4 593	38	25 006	2 026	14 876	5 892	0	22 794	502	16 565	5 940	-	23 007	318	68 184	17 343	-	85 846
Chad	5 011	136 012	15 874	19	156 916	6 658	143 006	13 881	174	163 720	5 498	108 238	12 315	544	126 595	5 417	96 221	13 191	795	115 625
Congo	881	13 188	257	-	14 326	4 510	5 152	221	27	9 910	5 113	4 702	159	231	10 205	4 238	3 413	-	287	7 938
Côte d'Ivoire	1 534	33 929	4 326	103	39 891	29	28 781	3 743	511	33 064	895	19 101	887	2 166	23 050	2 516	8 043	-	122	10 681
República Democrática del Congo	-	107 997	18 050	1 830	127 876	-	105 070	20 649	2 589	128 308	-	142 251	19 878	3 115	165 244	-	91 441	20 306	2 822	114 568
Djibouti	275	12 980	-	33	13 288	1 132	15 013	-	129	16 274	1 003	11 822	-	71	12 895	426	8 664	-	206	9 296
Etiopía	22 868	341 340	4 029	20 117	388 354	33 480	323 736	6 582	7 992	371 790	31 917	282 122	9 524	10 988	334 550	19 897	239 155	13 996	5 412	278 460
Gambia	2 981	359	-	319	3 659	910	9 715	-	73	10 698	2 653	2 881	-	16	5 550	1 478	1 227	-	231	2 936
Ghana	3 966	8 190	11	1 618	13 815	8 610	9 678	26	1 812	20 126	4 973	1 119	2	1 458	7 552	8 163	1 013	771	1 379	11 325
Guinea	3 015	6 222	9	72	9 318	4 581	1 606	-	98	6 285	4 158	1 366	-	5 524	4 767	16 562	14 099	45	35 472	
Guinea-Bissau	502	2 493	-	826	3 821	3 473	60	-	500	4 032	235	3 972	-	241	4 447	-	7 073	-	-	7 073
Kenya	21 445	279 183	-	1 464	302 092	20 334	253 973	-	1 100	275 406	13 814	179 245	-	1 855	194 914	20 913	157 783	-	2 254	180 949
Lesotho	4 776	968	-	1 022	6 766	4 317	2 995	-	403	7 715	7 897	11 196	-	320	19 413	13 458	521	-	806	14 785
Liberia	1 114	34 736	1 459	551	37 861	6 078	21 168	623	2 296	30 165	7 897	10 324	138	1 767	20 125	4 446	21 614	13 272	1 648	40 980
Madagascar	6 832	8 284	-	256	15 372	5 859	8 696	-	77	14 631	9 466	7 331	-	107	16 904	6 014	5 941	-	2 090	14 045
Malawi	14 392	6 234	-	769	21 395	11 892	31 576	-	1 063	44 531	13 977	57 025	-	2 341	73 343	23 726	51 425	-	3 017	78 168
Mali	9 520	5 188	59	1 640	16 407	12 655	62 018	597	2 275	77 544	28 347	93 510	8 020	2 208	132 085	22 924	105 578	8 417	1 447	138 366
Mauritania	8 694	1 255	-	1 305	11 255	2 970	41 839	3 638	599	49 046	1 985	29 077	4 740	842	36 645	1 201	20 333	4 344	185	26 063
Mozambique	4 649	26 062	-	3 098	33 809	8 727	9 649	307	1 946	20 629	10 915	7 608	1 260	3 721	23 503	11 012	4 390	63	3 270	18 735
Namibia	-	878	-	-	878	-	579	-	31	610	-	67	-	610	677	-	-	-	-	373
Níger	4 136	66 694	8 906	2 177	81 913	5 255	205 965	10 224	835	222 280	8 576	128 120	7 363	1 402	145 462	2 387	112 553	6 374	2 225	123 539
Rwanda	5 268	11 805	-	1 595	18 669	3 402	11 479	-	1 458	16 340	874	14 554	-	1 582	17 010	1 830	14 256	-	3 774	19 859
Santo Tomé y Príncipe	696	-	-	98	793	814	-	-	17	830	624	-	-	-	624	427	-	-	-	427
Senegal	2 417	12 624	-	1 292	16 334	4 431	38 404	-	1 605	44 440	6 172	28 438	-	1 115	35 726	5 281	14 661	-	1 499	21 441
Sierra Leona	4 567	4 433	0	1 085	10 084	7 223	5 899	-	359	13 481	8 565	332	-	688	9 586	5 923	18 231	9 509	834	34 497
Somalia	-	172 535	20 624	-	193 159	-	161 049	-	-	188 862	-	139 878	26 974	-	166 852	-	118 287	29 692	9	147 988
Sudán del Sur	-	13 515	8 997	-	22 512	-	266 484	46 549	-	313 033	-	219 767	47 199	-	266 966	-	373 863	91 995	22	465 880
Sudán	145	342 044	61 214	2 773	406 176	-	226 243	25 983	2 830	255 056	-	240 965	22 334	1 316	264 614	-	240 357	22 172	778	263 306
Swazilandia	-	2 577	-	196	2 774	725	1 793	-	68	2 586	5 942	355	-	651	6 949	1 418	0	-	1 410	2 828
Togo	-	858	-	480	1 338	143	25	382	-	549	297	187	39	4	527	334	-	-	40	374
Uganda	30 650	20 577	-	2 222	53 448	27 534	26 584	-	1 319	55 437	18 422	32 033	-	1 581	52 036	17 494	52 342	-	1 574	71 410
República Unida de Tanzania	17 573	19 176	86	1 092	37 927	13 220	18 180	-	1 183	32 582	15 129	17 184	-	1 814	34 127	8 267	13 999	-	1 700	23 967
Zambia	8 065	3 358	-	1 102	12 525	3 608	517	-	1 268	5 394	6 634	260	-	1 717	8 611	7 346	20	-	1 553	8 919
Zimbabwe	-	57 108	-	110	57 217	-	72 494	-	141	72 635	-	83 409	-	195	83 604	-	53 089	-	125	53 214
Otros gastos regionales	-	177	62	4 657	4 896	-	81	890	6 136	7 107	-	610	63	7 164	7 836	-	1 394	812	8 024	10 230
TOTAL DE LA REGIÓN	201 567	1 810 267	148 555	55 476	2 215 866	217 528	2 196 086	168 107	43 338	2 625 060	235 005	1 950 482	166 867	53 769	2 406 124	218 503	1 976 777	266 358	53 172	2 514 809

¹ No se incluyen los costos AAP.² Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales. Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO IX-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR CONTRIBUCIONES BILATERALES, FONDOS FIDUCIARIOS Y OTROS FONDOS, 2011-2014 (miles de dólares)

	2011					2012					2013					2014				
	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total
ASIA																				
Afganistán	-	177 093	14 893	610	192 596	-	194 342	16 952	2 998	214 292	-	132 393	13 614	5 255	151 262	-	104 974	14 433	6 824	126 230
Bangladesh	33 689	4 839	-	3 202	41 729	47 575	2 933	-	1 130	51 638	40 027	2 501	-	1 949	44 477	25 393	5 088	-	4 765	35 246
Bhután	1 725	-	-	36	1 761	1 959	-	-	2	1 961	2 510	-	-	5	2 515	1 012	-	-	-	1 012
Camboya	11 374	7 084	-	445	18 903	19 421	6 016	-	622	26 060	13 501	14	-	731	14 246	14 625	-	-	427	15 052
India	7 042	-	-	3 350	10 392	3 086	-	-	11 105	14 191	1 944	-	-	1 723	3 667	1 283	-	-	439	1 722
Indonesia	-	6 598	693	1 190	8 482	2 730	732	1 769	1 153	6 383	3 679	-	-	507	4 186	3 171	-	-	781	3 951
Rep. Popular Democrática de Corea	-	55 839	-	35	55 873	-	51 457	-	19	51 476	-	28 026	-	52	28 078	-	22 097	-	83	22 180
Rep. Democrática Popular Lao	5 651	3 609	-	604	9 864	7 330	88	-	398	7 817	9 301	-	-	625	9 927	9 847	-	-	486	10 333
Myanmar	-	27 227	553	82	27 861	-	36 996	97	231	37 324	-	48 306	185	603	49 093	-	41 303	-	1 147	42 450
Nepal	8 348	44 442	-	118	52 908	6 922	26 238	-	1 293	34 453	8 008	15 734	-	1 598	25 340	8 249	7 060	-	2 613	17 922
Pakistán	557	331 566	8 328	1 421	341 873	0	214 318	15 995	787	231 100	-	155 246	560	178	155 983	-	169 377	3 004	1 075	173 455
Filipinas	-	22 350	-	153	22 503	-	19 424	662	334	20 420	-	43 456	9 065	228	52 749	-	47 367	12 002	147	59 516
Sri Lanka	196	28 413	865	70	29 543	1 587	14 053	55	139	15 834	312	8 362	68	8	8 749	159	9 662	-	220	10 041
Timor-Leste	412	3 882	443	1 361	6 099	5 467	509	36	1 025	7 038	4 306	-	-	80	4 386	2 441	-	-	-9	2 432
Otros gastos regionales	-	45	410	1 181	1 637	-	-	0	582	582	-	-	-	953	953	-	-	-	2 499	2 499
TOTAL DE LA REGIÓN	68 994	712 988	26 186	13 857	822 025	96 078	567 107	35 566	21 818	720 568	83 589	434 038	23 491	14 494	555 611	66 179	406 929	29 438	21 497	524 043
EUROPA ORIENTAL Y LA CEI																				
Armenia	2 371	2 067	-	-	4 438	2 583	950	-	-	3 533	2 527	25	-	-	2 552	2 436	567	-	88	3 092
Azerbaiján	-	-	-	88	88	-	-	-	17	17	-	-	-	17	17	-	-	-	8	8
Bosnia y Herzegovina	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	183	-	-	183
Georgia	-	620	-	53	673	-	442	-	5	448	-	376	-	-	376	-	-	-	-	-
Kirguistán	-	18 262	48	119	18 428	-	4 949	-	262	5 211	946	5 607	-	296	6 849	3 179	3 601	-	252	7 032
Serbia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	482	-	-	482
Tajikistán	7 489	2 390	-	101	9 979	9 289	3 061	-	51	12 401	11 142	1 350	-	41	12 533	7 751	948	-	377	9 076
Ucrania	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 240	-	-	1 240
Uzbekistán	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	40	40
TOTAL DE LA REGIÓN	9 860	23 338	48	361	33 607	11 872	9 402	0	336	21 609	14 615	7 358	0	354	22 328	13 366	7 022	0	766	21 153
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																				
Estado Plurinacional de Bolivia	1 061	3 640	-	1 959	6 660	987	648	-	693	2 329	818	1 543	-	803	3 164	1 370	4 902	-	463	6 734
Colombia	-	25 915	-	7 622	33 536	-	8 822	-	5 184	14 005	-	11 325	-	8 260	19 585	-	12 268	-	11 974	24 243
Cuba	907	0	-	164	1 071	225	33	-	12 132	12 389	179	1 817	-	1 324	3 319	356	128	-	194	679
República Dominicana	-	-	-	1 444	1 444	-	-	-	1 019	1 019	-	-	-	797	797	-	-	-	944	944
Ecuador	-	2 001	-	2 587	4 588	-	2 712	-	1 571	4 283	-	3 407	-	1 837	5 244	-	3 356	-	2 110	5 467
El Salvador	-	1 917	-	14 916	16 833	-	3 661	-	12 786	16 447	-	1 530	-	4 030	5 560	-	2 377	-	2 027	4 404
Guatemala	3 814	7 074	-	3 772	14 660	2 505	4 138	-	1 685	8 328	1 764	6 253	-	968	8 986	2 066	6 975	-	4 058	13 098
Haití	-	130 415	9 842	621	140 878	9 227	36 306	7 029	936	53 498	14 816	28 067	3 285	3 457	49 624	16 299	23 012	-	2 426	41 736
Honduras	11 323	602	-	30 102	42 027	6 686	1 550	-	18 889	27 125	5 363	1 872	-	20 346	27 581	2 749	1 904	-	17 634	22 288
Nicaragua	4 196	3 822	-	782	8 801	2 463	2 932	-	797	6 192	4 922	2 064	-	1 252	8 238	3 962	1 446	-	891	6 300
Panamá	-	-	-	46	46	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Perú	-	-	-	1 716	1 716	-	-	-	804	804	-	-	-	-	662	-	-	-	686	686
Otros gastos regionales	936	45	-	1 153	2 134	249	2 152	-	1 301	3 702	362	1 402	-	1 544	3 308	344	1 296	-	3 068	4 709
TOTAL DE LA REGIÓN	22 237	175 430	9 842	66 884	274 393	22 342	62 954	7 029	57 798	150 122	28 224	59 279	3 285	45 280	136 067	27 147	57 665	0	46 475	131 286

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales. Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.


ANEXO IX-B: GASTOS DIRECTOS¹ POR CONTRIBUCIONES BILATERALES, FONDOS FIDUCIARIOS Y OTROS FONDOS, 2011-2014 (miles de dólares)

	2011					2012					2013					2014				
	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales Fondos fiduciarios y otros ²	Total
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE																				
Argelia	-	17 112	-	133	17 246	-	25 525	-	44	25 569	-	22 184	-	-2	22 182	-	17 399	-	18	17 417
Egipto	9 901	4 489	-	179	14 569	10 204	62	-	2 849	13 114	10 546	11 474	-	332	22 353	7 945	34 788	-	812	43 546
República Islámica del Irán	-	3 519	-	-	3 519	-	1 264	-	-	1 264	-	2 452	-	-	2 452	-	2 694	-	94	2 788
Iraq	1 775	16 107	6 046	-	23 927	465	20 167	2 135	77	22 842	151	23 824	-	16 309	40 285	-	126 277	856	-77	127 056
Jordania	-	-	-	140	140	-	15 614	-	1 430	17 044	552	143 667	-	79	144 299	2 923	239 695	-	252	242 871
Libano	-	-	-	-	-	-	9 831	-	-	9 831	-	143 103	-	-	143 103	-	295 953	-	-	295 953
Libia	-	32 650	11 708	-	44 358	-	6 914	1 146	-	8 059	-	363	44	-	408	-	746	-	-	746
Marruecos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	26	-	-	-	26	396	-	-	-	396
Estado de Palestina	-	68 330	-	101	68 431	-	58 608	-	88	58 696	-	63 935	49	117	64 102	-	85 887	1 219	2 801	89 907
República Árabe Siria	7 866	34 083	-	53	42 002	2 588	80 916	1 720	-	85 224	-	306 774	8 111	-	314 885	-	408 368	9 886	-	418 254
Túnez	-	6 772	-	-	6 772	-	1 050	-	-	1 050	46	527	-	-	574	550	6	-	-	557
Turquía	-	-	-	-	-	-	2 909	-	-	2 909	-	49 805	-	-	49 805	-	68 431	-	-	68 431
Yemen	3 860	70 628	411	1 291	76 189	3 511	115 298	856	746	120 411	2 938	127 712	1 121	153	131 923	8 432	111 701	1 097	15	121 246
Otros gastos regionales	-	1 463	-	391	1 853	-	1 052	-	63	1 115	-	928	-	515	1 443	-	561	-	1 633	2 195
TOTAL DE LA REGIÓN	23 401	255 152	18 165	2 288	299 006	16 768	339 210	5 857	5 296	367 130	14 260	896 750	9 325	17 504	937 839	20 247	1 392 508	13 058	5 549	1 431 362
OTROS	28	1 102	9 294	92 845	103 269	242	3 776	6 752	99 251	110 021	122	2 872	1 590	96 746	101 331	184	3 012	4 467	87 254	94 917

¹ No se incluyen los costos AAP.² Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales. Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO IX-C: GASTOS DIRECTOS¹ POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2011-2014

	2010		2011		2012		2013	
	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%	Miles de dólares	%
DESARROLLO Y SOCORRO:	3 304 364	100,0	3 543 364	100,0	3 726 595	100,0	4 189 538	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	2 107 667	63,8	2 509 246	70,8	2 307 263	61,9	2 287 868	54,6
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	3 090 647	93,5	3 346 537	94,4	2 520 989	67,6	2 228 311	53,2
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África Subsahariana	2 011 834	60,9	2 413 614	68,1	2 185 487	58,6	2 195 280	52,4
Asia	781 982	23,7	663 184	18,7	517 626	13,9	473 108	11,3
Europa oriental y la CEI	33 199	1,0	21 274	0,6	21 974	0,6	20 388	0,5
América Latina y el Caribe	197 666	6,0	85 296	2,4	87 503	2,3	84 811	2,0
Oriente Medio y África del Norte	278 553	8,4	355 978	10,0	911 010	24,4	1 412 755	33,7
DESARROLLO:	326 087	100,0	364 830	100,0	375 815	100,0	345 626	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	237 743	72,9	282 829	77,5	298 743	79,5	265 960	76,9
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	316 879	97,2	357 110	97,9	358 848	95,5	287 949	83,3
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África Subsahariana	201 567	61,8	217 528	59,6	235 005	62,5	218 503	63,2
Asia	68 994	21,2	96 078	26,3	83 589	22,2	66 179	19,1
Europa oriental y la CEI	9 860	3,0	11 872	3,3	14 615	3,9	13 366	3,9
América Latina y el Caribe	22 237	6,8	22 342	6,1	28 224	7,5	27 147	7,9
Oriente Medio y África del Norte	23 401	7,2	16 768	4,6	14 260	3,8	20 247	5,9

1 No se incluyen los costos AAP.

2 Clasificación efectiva para cada año.



**ANEXO X-A: ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES
Y DE LAS NACIONES UNIDAS**

ASOCIADOS	2012		2013		2014	
	Núm. de proyectos ¹	Número de países	Núm. de proyectos	Número de países	Núm. de proyectos	Número de países
UNICEF	131	63	144	66	133	71
FAO	105	58	108	58	106	63
ACNUR	53	42	58	46	62	45
OMS	64	41	59	33	54	35
OTRAS ²	25	18	35	29	53	34
PNUD	54	37	51	35	45	32
UNFPA	36	26	42	33	39	28
OIM	20	17	12	11	29	26
FIDA	11	10	18	14	24	18
BANCO MUNDIAL	16	14	18	16	19	16
ONUSIDA	25	19	23	19	16	14
OIT	12	8	12	9	13	11
ONU-Mujeres	7	7	14	9	13	11
UNESCO	10	7	18	13	12	10
ONU-Hábitat	4	3	5	5	3	3
PNUMA	3	2	5	5	2	2

¹ Los proyectos a nivel de los países se contabilizan por actividad y los proyectos regionales, por país. Se excluyen las operaciones especiales.

² La categoría "Otras" incluye las asociaciones con las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, la OCAH, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

ANEXO X-B: COLABORACIÓN CON ONG Y OTROS ASOCIADOS EN 2014

Objetivos Estratégicos	Número total de asociados	Porcentaje de asociados internacionales	Porcentaje de asociados nacionales
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias	549	23	77
Objetivo Estratégico 2: Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición creando o reconstruyendo los medios de subsistencia, en particular en contextos frágiles y después de las emergencias	391	25	75
Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales	346	21	79
Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre	369	27	73

Actividades de los programas	Número total de asociados	Asociados internacionales	Asociados nacionales
Creación de activos	367	68	299
Desarrollo de las capacidades	132	45	87
Distribución general de alimentos	376	96	280
Nutrición	467	111	356
Alimentación escolar	204	47	157

Modalidades de distribución	Número total de asociados	Asociados internacionales	Asociados nacionales
Distribución de alimentos	868	154	714
Distribución de efectivo y/o cupones	148	52	96

Servicios	Número total de asociados	Asociados internacionales	Asociados nacionales
Seguimiento	179	39	140
Almacenamiento	56	18	38
Transporte	31	11	20
Otros (evaluación, selección de beneficiarios, desarrollo de las capacidades, diseño de los proyectos, apoyo técnico)	93	39	54

Nota: Los totales se han ajustado teniendo en cuenta la posibilidad de que se verifiquen superposiciones. En 2014, el PMA colaboró con 1.120 ONG y con asociados de las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

ANEXO XI: INDICADORES DEL PMA CORRESPONDIENTES A LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN CUADRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA¹

Indicadores relacionados con la Revisión cuatrienal amplia de la política	Duración recomendada (2014)	Indicador clave de las realizaciones (2014)	Indicador clave de las realizaciones (2013)	Indicador clave de las realizaciones (2012)
Asociaciones				
2.1 Promoción de las asociaciones estratégicas y operacionales				
Porcentaje de países que han entablado relaciones de cooperación Sur-Sur o cooperación triangular con el apoyo del PMA [Revisión cuatrienal amplia de la política]	Aumento con respecto al año anterior	48	n. d.	n. d.
2.3 Mejora de la coherencia y eficacia del sistema de las Naciones Unidas				
Porcentaje de indicadores comunes de la Revisión cuatrienal amplia de la política con respecto a los cuales el PMA ha informado durante un año de referencia	100	75	n. d.	n. d.
1. Porcentaje de oficinas en los países que utilizan instrumentos y técnicas comunes de gestión basada en los resultados [Revisión cuatrienal amplia de la política]	100	100	100	n. d.
2. Porcentaje de oficinas en los países que aplican procedimientos operativos estándar o partes de los mismos [Revisión cuatrienal amplia de la política]	Base de referencia	48	n. d.	n. d.
3. Porcentaje de oficinas en los países que utilizan servicios comunes, acuerdos comunes a largo plazo, un sistema armonizado para realizar las compras, una gestión común de los recursos humanos, servicios de TIC, o servicios de gestión financiera [Revisión cuatrienal amplia de la política]	Base de referencia	93	n. d.	n. d.
4. Porcentaje de Estados miembros (Junta Ejecutiva) que han brindado observaciones positivas con respecto a la calidad de los informes institucionales sobre los resultados y los mandatos, es decir, el Informe Anual de las Realizaciones [Revisión cuatrienal amplia de la política]	100	100	100	n. d.

¹ Se trata de un subconjunto de indicadores relacionados con la Revisión cuatrienal amplia de la política sobre el cuales el PMA se ha comprometido a rendir cuentas y que se han incorporado en el Marco de resultados de gestión para 2014-2017.

Indicadores relacionados con la Revisión cuatrienal amplia de la política	Duración recomendada (2014)	Indicador clave de las realizaciones (2014)	Indicador clave de las realizaciones (2013)	Indicador clave de las realizaciones (2012)
5. Volumen (y tendencia) de la financiación proveniente de asociados gubernamentales y no gubernamentales (en especial, institucionales financieras internacionales, bancos regionales de desarrollo, la sociedad civil y el sector privado) [Revisión cuatrienal amplia de la política]	Base de referencia	100	n. d.	n. d.
6. Contribuciones en efectivo otorgadas en el marco del sistema de los coordinadores residentes [Revisión cuatrienal amplia de la política]	100	100	n. d.	n. d.
7. Contribuciones en especie otorgadas en el marco del sistema de los coordinadores residentes [Revisión cuatrienal amplia de la política] ²	-	-	-	-
8. Porcentaje de oficinas en los países que utilizan los métodos comunes de medición de las capacidades del GNUD [Revisión cuatrienal amplia de la política]	-	-	-	-
Porcentaje de efectos de los proyectos del PMA (nuevos programas en los países) acordes con el UNDAF	100	100	100	n. d.
Programas				
4.1 Intervenciones programática apropiadas y basadas en hechos comprobados				
Proyectos con marcador de género 2A o 2B (según la Revisión cuatrienal amplia de la política)	75	79	50	24
Porcentaje de países que tienen una estrategia actualizada de reducción del riesgo de desastres	Base de referencia	72	n. d.	n. d.
4.2 alineación con las prioridades gubernamentales. y fortalecimiento de las capacidades nacionales				
Porcentaje de fondos de los programas destinados al fortalecimiento de las capacidades nacionales [Revisión cuatrienal amplia de la política]	Base de referencia	n. d.	n. d.	n. d.

² No ha sido posible presentar la información relativa a 2014 acerca de los indicadores comunes 7 y 8 de la Revisión cuatrienal amplia de la política porque el PMA sigue esperando que el GNUD elabore una metodología de evaluación y presentación de información.

ANEXO XII – PANORAMA GENERAL DE LOS RESULTADOS: PROYECTOS NO ALINEADOS CON EL PLAN ESTRATÉGICO PARA 2014–2017

En 2014 el PMA alineó con el Marco de resultados estratégicos para 2014-2017 todos los proyectos nuevos y volvió a alinear los proyectos que finalizaban después de junio de 2014. De los 2012 proyectos en curso en 2014, se alinearon 191 (esto es, el 95 %). En la Parte II del Informe Anual de las Realizaciones de 2014 figuran los datos al respecto y se examinan los resultados relativos a esos 191 proyectos.

Los resultados de los 11 proyectos* no alineados con el Plan Estratégico para 2014-2017 se sintetizan en el presente Anexo siguiendo la metodología utilizada en informes anuales de las realizaciones anteriores.

Efectos			
Indicadores	Número de proyectos para los cuales se ha indicado una evolución mensurable	Número de proyectos para los cuales se ha indicado una evolución positiva**	Proporción de proyectos para los cuales se ha indicado una evolución positiva
Puntuación relativa al consumo de alimentos	7	6	86
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación (en porcentaje)	6	6	100
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría (en porcentaje)	5	4	80
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento (en porcentaje)	5	4	80
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad (en porcentaje)	5	5	100
Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años (calculada, como porcentaje, sobre la base de la relación peso para la estatura)	3	3	100
Puntuación relativa a los activos comunitarios	2	2	100
Índice de capacidad nacional	2	2	100
Matrícula: tasa anual media de variación	2	1	50
Índice de preparación para la pronta intervención en casos de desastre	1	1	100

Productos			
Indicadores	Número efectivo de proyectos en los que se informó sobre indicadores	Resultados (número absoluto)	
		Número previsto	Número efectivo
Número de mujeres, hombres, niños y niñas que han recibido asistencia alimentaria (millones)	11	5,6	5,1
Cantidad de alimentos distribuidos (miles de toneladas)	11	146,2	90
Valor de las transferencia de efectivo y cupones a los beneficiarios (millones de dólares)	6	12,9	8,8
Número de escuelas que han recibido asistencia	4	1 862	1 953
Número de centros de salud que han recibido apoyo	4	2 527	2 280
Tierras protegidas o mejoradas, incluidos bosques plantados (en hectáreas)	2	22 195	22 331
Miembros del personal del Gobierno o de los asociados que han recibido asistencia técnica y capacitación	2	1 603	1 382

* OEM Armenia 200558, OPSR Bangladesh 200142, OPSR Burundi 200164, OEM Ghana 200321, OPSR Guinea 105530, OPSR Haití 108440, PP Kenya 106680, OPSR República Kirguisa 200036, OPSR Mauritania 200474, OPSR República Unida de Tanzania 200325, OEM Yemen 200451

** Según el tipo de efecto y el carácter de la intervención, puede tratarse de una tendencia a la mejora o a la estabilización.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	alimentos para la capacitación
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo
CEI	Comunidad de Estados Independientes
CERF	Fondo central para la acción en casos de emergencias
COMET	Instrumento de seguimiento y evaluación de las oficinas en los países
DOTS	tratamiento bajo observación directa
ESAE	evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FoodSECuRE	Mecanismo de fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia a los fenómenos climáticos
GLASS	<i>Globally Accessible Services System</i> (sistema de servicios accesibles en cualquier parte del mundo)
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
INC	Dirección de Innovación y Gestión del Cambio
INTERFAIS	Sistema internacional de información sobre ayuda alimentaria
JIU	Dependencia Común de Inspección
LESS	Sistema de apoyo a la gestión logística
MFA	Mecanismo de financiación anticipada
MFCT	Mecanismo para fomentar las compras a término
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MOPAN	Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales
mVAM	sistema móvil de análisis y cartografía de la vulnerabilidad
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio

ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OE	operación especial
OEM	operación de emergencia
OEV	Oficina de Evaluación
OIG	Oficina del Inspector General y de Servicios de Supervisión
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
ONU-SWAP	Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
OOPS	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PACE	Programa de evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PP	programa en el país
PREP	Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia
REACH	Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles
SAFE	Iniciativa de acceso seguro a la leña y a energías alternativas
SCOPE	Sistema normalizado de gestión de los beneficiarios y las transferencias
SPRING	instrumento de nueva generación para la presentación de los informes normalizados de los proyectos
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
SyE	seguimiento y evaluación
TI	tecnología de la información
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

UNEG	Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA