



Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 9-13 de noviembre de 2015

OTROS ASUNTOS

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2015/13/2
6 noviembre 2015
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME RELATIVO A LA VISITA SOBRE EL TERRENO DE LOS MIEMBROS DE LA JUNTA EJECUTIVA DEL PMA AL PAKISTÁN

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se someterán a debate a menos que los miembros de la Junta lo pidan expresamente antes de la reunión y que la Presidencia dé el visto bueno a la petición, por considerar que es oportuno que la Junta dedique a ello parte de su tiempo.

Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA
(<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a la coordinadora que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Sra. H. Spanos
Secretaria de la Junta Ejecutiva
Dirección de la Secretaría de la Junta Ejecutiva
Tel.: 066513-2603

AGRADECIMIENTOS

1. Los miembros de la Junta Ejecutiva que participaron en la visita sobre el terreno a la República Islámica del Pakistán desean expresar su reconocimiento a la Secretaría del PMA y agradecer al equipo del PMA en el país que trabaja en Islamabad, Peshawar, Karachi, Lahore y Quetta, dirigido por la Sra. Lola Castro, Directora del PMA en el País, por la profesionalidad con que prepararon una visita sobre el terreno exhaustiva, instructiva y bien organizada. Los miembros desean también agradecer al Gobierno del Pakistán por la acogida dispensada a la visita y, en particular, al personal nacional de la Oficina del PMA en el Pakistán por su dedicación.

INTRODUCCIÓN

2. Varios miembros de la Junta Ejecutiva del PMA visitaron el Pakistán del 6 al 14 de septiembre de 2015 para conocer mejor los programas de asistencia alimentaria del PMA en una de sus mayores operaciones. La delegación estaba integrada por el Sr. Samuel Beever, Representante Permanente Suplente de Australia y Presidente de la Junta Ejecutiva (Lista D); el Excmo. Sr. Crisantos Obama Ondo, Embajador y Representante Permanente de Guinea Ecuatorial (Lista A); la Sra. Sylvia María Leticia Wohlers de Meie, Representante Permanente Suplente de Guatemala (Lista C), y el Excmo. Sr. Andrzej Halasiewicz, Ministro Consejero y Representante Permanente de Polonia (Lista E). La delegación recibió la competente ayuda de la Secretaría del PMA, en particular, la Sra. Harriet Spanos, Secretaria de la Junta Ejecutiva, y el Sr. Erich Stromeyer, oficial profesional subalterno.

Contexto político y socioeconómico, y situación de la seguridad alimentaria

3. Con una población que supera los 180 millones de habitantes, el Pakistán se caracteriza por su diversidad y por las notables diferencias socioculturales, étnicas, lingüísticas y de desarrollo económico de sus distintas regiones. Entre las mayores economías a nivel mundial, el país ocupa el puesto 26 en cuanto a paridad de poder adquisitivo y el lugar 44 en lo relativo al producto interno bruto (PIB).
4. El Pakistán es exportador neto de alimentos y obtiene casi el 22 % de su PIB de la agricultura; se prevé que la producción de trigo alcance un nivel récord de 26,4 millones de toneladas en 2015¹. No obstante, a pesar de una producción nacional de alimentos sólida, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en los hogares son motivos de preocupación. El país ocupa el lugar 146 entre los 187 países clasificados con arreglo al índice de desarrollo humano de 2014 y en él sigue habiendo focos de pobreza de naturaleza compleja. El 22 % de la población padece subalimentación² y el aporte insuficiente de calorías tiene como consecuencia una tasa de malnutrición aguda global del 15,1 % entre los niños menores de 5 años y una prevalencia del retraso del crecimiento del 44 %.
5. El Gobierno, que ha asignado prioridad a la lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición en la estrategia de desarrollo nacional “Visión 2025”, es el segundo mayor contribuyente a las operaciones del PMA en el país. En las iniciativas públicas destinadas a

¹ FAO, Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura.

² FAO, FIDA y PMA. 2015. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo, 2015*. Roma.

incrementar el crecimiento económico y los ingresos, el PMA puede desempeñar una importante función respaldando la seguridad alimentaria y la nutrición y reforzando las redes de seguridad social del Gobierno.

Objetivos y programa

6. La visita sobre el terreno brindó la oportunidad de poner de manifiesto la asociación entablada por el PMA con el Gobierno del Pakistán y otras partes interesadas. Su objetivo era entrar en contacto directo con los beneficiarios y participantes en los programas, los asociados cooperantes y las autoridades con el fin de aprender más acerca de los resultados de los programas del PMA y de las futuras prioridades; observar las operaciones sobre el terreno; analizar la función del PMA como asociado del Gobierno y del equipo de las Naciones Unidas en el país, y hacerse una idea de la aplicación de las políticas y estrategias del Programa. El presente informe es el principal resultado de la visita.
7. Durante su estancia en el país, los delegados viajaron a las provincias de Khyber Pakhtunkhwa, Sindh y el Punjab para visitar una serie de sitios de proyectos y reunirse con beneficiarios, funcionarios gubernamentales provinciales, asociados cooperantes, colaboradores del sector privado y personal del PMA. En Islamabad, la delegación participó en una serie de reuniones de alto nivel, con ministros, funcionarios de categoría superior, representantes de organismos asociados de las Naciones Unidas y miembros de la comunidad internacional.
8. Se organizó asimismo un almuerzo con el personal afectado por el atentado con bomba de 2009 en la Oficina del PMA en Islamabad y con la familia de la Sra. Mehreen Abbas, quien a principios de 2015 perdió la vida en un accidente automovilístico mientras se dirigía en misión al distrito de Chaghi, en Quetta. El último acto oficial de la visita sobre el terreno fue una reunión con todo el personal del PMA.

PROGRAMA DEL PMA EN EL PAKISTÁN

Estrategia y operaciones

9. Las operaciones del PMA en el Pakistán abordan diversos problemas de seguridad alimentaria y la nutrición en contextos diferentes. Las actividades realizadas en el marco de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200250 en curso se ajustan al mandato del PMA en las esferas de la asistencia humanitaria y el desarrollo y obedecen a cuatro prioridades estratégicas: ayudar al Gobierno a facilitar el regreso de las personas desplazadas y prestar apoyo a las que continúan desplazadas; reforzar la seguridad alimentaria y la nutrición de las comunidades vulnerables; fortalecer las capacidades de preparación del Gobierno en materia de pronta intervención y respuesta en emergencias y fomentar la resiliencia de las comunidades, y fortalecer las capacidades del Gobierno para diseñar, gestionar y ampliar los programas de nutrición.
10. La delegación desea dar las gracias al Gobierno del Pakistán por ser el gobierno anfitrión que más contribuye a las operaciones del PMA y el 18º mayor donante del PMA en 2015. Desde 2013, el Gobierno ha donado 519.000 toneladas de trigo, valoradas en 198 millones de dólares, en apoyo de las actividades de socorro del PMA. Dichas contribuciones se han complementado con el apoyo financiero de donantes internacionales para la molienda, el enriquecimiento, el transporte y distribución de harina de trigo y el seguimiento de las actividades. La delegación concluyó que una asociación como esa podía servir como

modelo para otros gobiernos a medida que incrementen sus contribuciones a las operaciones del PMA.

11. El énfasis puesto en cada una de las prioridades estratégicas del PMA varía según la zona del Pakistán de que se trate. Por ejemplo, las autoridades de Khyber Pakhtunkhwa manifestaron claramente la necesidad de mantener la programación clásica de socorro mediante la modalidad de distribución general de alimentos para ayudar a los desplazados y facilitar el regreso a su región de origen. Los asociados gubernamentales en Sindh se dirigen al PMA para obtener su asistencia en las actividades de fomento de la resiliencia, incluido el apoyo a la nutrición y los medios de subsistencia. En el Punjab, el gobierno provincial considera al PMA no como encargado de la ejecución directa, sino como un asociado en cuestiones técnicas y de fomento de la capacidad que transmite sus conocimientos y experiencia en las esferas de la preparación para la pronta intervención en casos de desastre, la reducción de las pérdidas de alimentos y la adopción de las correspondientes medidas, y la alimentación escolar basada en la producción local. Los interlocutores de los ministerios federales se hicieron eco de las opiniones de sus contrapartes provinciales y de distrito.

⇒ *Programas de socorro para facilitar el regreso de las personas desplazadas*

12. La delegación visitó el campamento de Jalozai en Nowshera y el centro de ayuda humanitaria fuera del campamento Peshawar 1, con el fin de observar la prestación de asistencia de socorro a las comunidades desplazadas a raíz de operaciones de mantenimiento del orden público en las Zonas Tribales bajo Administración Federal (ZTAF). Con el apoyo del Gobierno, todos los meses se proporciona asistencia alimentaria en especie a más de 1,5 millones de personas desplazadas temporalmente, mientras que las familias que regresan a sus hogares reciben seis meses de asistencia alimentaria. Las modalidades de efectivo y alimentos por trabajo permiten a las personas vulnerables, en particular a quienes han regresado recientemente a sus lugares de origen, reconstruir los activos productivos y medios de subsistencia. Los programas de alimentación escolar proporcionan a los niños, en particular a las adolescentes, alimentos enriquecidos, y aumentan la retención escolar, en particular entre las niñas. Actualmente el 66 % del total de los beneficiarios previstos se encuentra en Khyber Pakhtunkhwa y las ZTAF, donde también se realiza el 86 % de todas las distribuciones de alimentos previstas.
13. En el campamento de Jalozai, los delegados observaron la distribución general de alimentos con medidas de protección como zonas de espera reservadas a las mujeres y la presencia de personal femenino capacitado en los mostradores de reclamaciones y los puntos de distribución de alimentos para ocuparse de las beneficiarias. Se habían colocado en posición bien visible carteles informativos sobre el proceso de distribución, al igual que el número de la línea directa de retroinformación, que también figuraba impreso en los artículos alimenticios distribuidos. En el mostrador de reclamaciones, dos oficiales (uno del asociado en la ejecución y el otro del PMA) explicaban los procedimientos de tramitación *in situ* de las reclamaciones. Los delegados también observaron una intervención a nivel comunitario de tratamiento de la malnutrición aguda, que incluía la derivación de casos a servicios médicos específicos, actividades de sensibilización sobre prácticas higiénicas y de alimentación de niños pequeños, consultas médicas básicas y vacunación contra la poliomielitis. Los trabajadores de salud comunitarios informaron a la delegación de que los prejuicios relacionados con la vacunación contra la poliomielitis no habían afectado a la disposición de los beneficiarios a obtener otros servicios de salud.

14. Los hombres beneficiarios informaron de que la cantidad de alimentos proporcionados era insuficiente para alimentar a sus familias numerosas; el tamaño de las raciones está previsto para una familia media de seis personas, de acuerdo con un estudio sobre el tamaño de las familias realizado conjuntamente con las autoridades locales, pero los beneficiarios señalaron que la composición real de las familias podía variar entre dos y catorce personas. Algunas mujeres beneficiarias indicaron que les gustaría que se incluyera arroz y té en sus paquetes de alimentos; otras dijeron tener miedo de no recibir asistencia alimentaria cuando regresaran a sus lugares de origen. Todos señalaron cuán importante era poder contar con la asistencia alimentaria ofrecida por el PMA.
15. Las personas desplazadas que no viven en campamentos (el 98 % del total) señalaron que habían sido acogidas favorablemente por las comunidades locales. Tenían acceso a enseñanza para sus hijos y a atención de salud para sus familias, pero los costos de la vivienda eran elevados y la mayoría de ellas informó de la falta de oportunidades de subsistencia. Un hombre señaló que había que cumplir dos condiciones antes de que las personas desplazadas pudieran regresar a sus hogares: paz y estabilidad, y el restablecimiento de la infraestructura y los servicios básicos.
16. Los miembros de la delegación se reunieron con el Sr. Mehtab Ahmed Khan Abbasi, Gobernador de Khyber Pakhtunkhwa, quien los puso al corriente del proceso de regreso de los desplazados. Señaló la importancia de la participación comunitaria en el diseño y la ejecución de las actividades de rehabilitación, dado que “las personas saben mejor que nadie lo que hay que hacer”. El Gobernador hizo hincapié en que el objetivo del Gobierno era garantizar la dignidad de las personas desplazadas a lo largo de todo el proceso de regreso y afirmó que, gracias al seguimiento de las actividades del PMA, la asistencia continuaría llegando a las personas que realmente la necesitaban. Se pronunció decididamente a favor de seguir realizando actividades de socorro y recuperación en la próxima operación del PMA, prevista en 2016. En una reunión posterior, el Sr. Abdul Qadir Baloch, Teniente General (retirado) y Ministro Federal de Estados y Regiones Fronterizas, reiteró la necesidad de mantener la ayuda de socorro. Además, señaló la necesidad de colaborar con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) a fin de facilitar el regreso, previsto para 2016 y 2017, de 1,5 millones de refugiados afganos registrados.
17. La delegación preguntó qué posibilidades había de introducir la prestación de asistencia en efectivo. El Gobernador Abbasi señaló que la ayuda en especie era preferible porque así se garantizaba la utilización de la asistencia para fines alimentarios y se reducían las posibilidades de corrupción. El Ministro Baloch señaló asimismo que la provisión de asistencia en especie permitía evitar el riesgo de que el dinero en efectivo se utilizara para apoyar posibles actividades terroristas.

⇒ *Reforzar la seguridad alimentaria y la nutrición de las comunidades*

18. Los delegados viajaron al distrito de Thatta, en Sindh, para observar la ejecución de las actividades destinadas a luchar contra el retraso del crecimiento. Las autoridades locales calculan que el 58 % de los niños de Thatta padece anemia como resultado de una combinación de pobreza, maternidad en la adolescencia, agua insalubre, condiciones de saneamiento inadecuadas y escasez de proteínas de origen animal. El Programa nacional de trabajadoras de salud, administrado por el Gobierno y respaldado por el PMA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Mundial de la Salud, lleva a cabo una serie de intervenciones nutricionales y de prevención del retraso del

crecimiento, como campañas de vacunación y distribución de alimentos nutritivos especializados para las mujeres embarazadas y lactantes y los niños malnutridos. En las “casas de salud”, las empleadas enseñan a las mujeres embarazadas y lactantes el uso de los alimentos nutritivos especializados y la importancia que reviste su propia nutrición para los niños que aún no han nacido. Las trabajadoras de salud también sensibilizan acerca de las buenas prácticas de higiene, como lavarse las manos antes de manipular los alimentos y realizar controles del crecimiento y el peso. Los delegados constataron que los hombres apoyaban firmemente estas actividades y comprobaron cómo dichas intervenciones podían empoderar a las mujeres en su función de cuidadoras en el seno de los hogares.

⇒ *Aumentar las capacidades de preparación para las crisis y fortalecer la resiliencia de las comunidades*

19. La capacidad de las autoridades públicas para prepararse ante las crisis, intervenir cuando se producen y recuperarse de sus efectos tiene una importancia fundamental dada la vulnerabilidad del Pakistán a los fenómenos meteorológicos estacionales y los desastres naturales excepcionales. La delegación pudo ver las inversiones realizadas por el PMA en infraestructura “física” para la preparación ante las crisis y abordó con el Gobierno el tema de las inversiones “inmateriales” del PMA en fomento de las capacidades y capacitación.
20. Con el apoyo financiero de los donantes y los terrenos donados por el Gobierno, el PMA ha construido cinco de las ocho instalaciones previstas para la acción humanitaria. La delegación visitó dos de esas instalaciones en Khyber Pakhtunkhwa y el Punjab. El Director del Organismo provincial de gestión de desastres en el Punjab señaló que este año el gobierno provincial ya había repuesto las existencias una vez durante la temporada de inundaciones. Las existencias almacenadas incluían productos alimenticios y artículos no alimentarios, como kits de refugio (tiendas), embarcaciones, generadores y motores fueraborda.
21. En lo que respecta al fomento de las capacidades, el Director de ese organismo reconoció la utilidad de la capacitación en gestión de almacenes y simulación de emergencias que el PMA dispensaba al personal provincial, y manifestó interés en que se realizaran más actividades de ese tipo. Se informó a la delegación de que, en la próxima operación del PMA, el fortalecimiento de la asistencia en apoyo de la preparación para la pronta intervención y respuesta en caso de desastres englobará la gestión de la cadena de suministro y de los productos básicos, y continuará con otros temas como la gestión comunitaria del riesgo de desastres, la seguridad de las escuelas, la evaluación del riesgo y la vulnerabilidad a peligros múltiples y otras simulaciones de intervención.
22. A fin de complementar sus programas de socorro, el PMA ha favorecido la transición de la distribución de alimentos a la realización de programas de fomento de la resiliencia, en particular mediante actividades de nutrición y promoción de los medios de subsistencia. La delegación visitó dos aldeas del distrito de Badin, en Sindh, donde se realizan actividades de promoción de los medios de subsistencia. Badin es un distrito rural costero proclive a los desastres que se ve afectado frecuentemente por inundaciones y ciclones y por los efectos de la escorrentía de las aguas residuales industriales y municipales. La delegación se reunió con los aldeanos que habían participado en las actividades de creación de activos comunitarios, como la construcción de muros de contención contra las inundaciones, sistemas de drenaje para las aldeas y cocinas. Los aldeanos han reproducido y mejorado las cocinas construidas en el marco del programa de efectivo por trabajo. También han organizado grupos de trabajo responsables de mantener los muros de contención

construidos y los sistemas de drenaje. Según el seguimiento de los proyectos realizado por el PMA, como resultado de esta intervención el número de comunidades cuya puntuación relativa a los activos ha experimentado un aumento se ha incrementado en un 22 %, mientras que el número de hogares con una puntuación relativa al consumo de alimentos insuficiente había disminuido en un 21 %.

⇒ *Aumentar la capacidad para diseñar, ejecutar y ampliar los programas de nutrición*

23. Según una encuesta nacional sobre nutrición publicada en 2013, la tasa de malnutrición crónica era del 43,7 %, la de anemia materna del 52 %, la de bajo peso al nacer del 31,5 % y la de emaciación entre los niños menores de 5 años del 15,1 %. El PMA ayuda al Gobierno y sus asociados en el diseño, la ejecución y la ampliación de los programas de nutrición. Entre los ejemplos de apoyo a la formulación de políticas y la labor de promoción figuran el establecimiento de la Secretaría del Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN) en el Ministerio de Planificación y Desarrollo y la prestación de asistencia técnica a la Secretaría de la Alianza nacional para el enriquecimiento de alimentos, dentro del Ministerio de Servicios de Salud Pública. El apoyo brindado a los asociados tanto gubernamentales como del sector privado incluye la asistencia al programa nacional de yodación de sal, el programa de enriquecimiento de la harina de trigo destinada a la comercialización en Azad Jammu y Cachemira, y el desarrollo y la producción de alimentos nutritivos especializados y galletas de alto valor energético.

⇒ *Género*

24. A lo largo de la visita, la delegación buscó datos que probaran que los programas tenían en cuenta las cuestiones de género. La iniciativa de distribución en condiciones de seguridad en el campamento de Jalozai es un ejemplo de distribución general de alimentos que tiene en cuenta las cuestiones de género, puesto que se han previsto entradas y mostradores separados y zonas de espera para mujeres y hombres, así como personal femenino para asistir a las mujeres beneficiarias. Se informó a los delegados acerca de las intervenciones destinadas a las mujeres desplazadas marginadas y muy vulnerables, del establecimiento de un grupo de trabajo sobre las cuestiones de género que realizaba evaluaciones de las intervenciones humanitarias desde una perspectiva de género y asesoraba a los organismos sobre las disparidades de género en los programas y de la creación de un puesto de oficial especializado en cuestiones de género y protección en la oficina del PMA en el país.
25. Los delegados también pudieron observar los problemas que plantea, en particular para las mujeres, el proceso de registro, que se basa en una estructura familiar o “árbol genealógico” encabezado por un hombre. Muchos hombres tienen más de una esposa, de las cuales solo es posible registrar a una. Las “otras” mujeres y sus hijos pueden quedar de esa forma excluidos de la provisión de asistencia. Las reclamaciones relacionadas con el registro se remiten a las autoridades a través de la Dirección nacional de registros y bases de datos, el ACNUR y, a veces, los mostradores de reclamaciones del PMA. El personal del campamento de Jalozai informó de que desde 2008 se habían presentado más de 200.000 reclamaciones, la mayoría de las cuales tenía que ver con el registro.
26. Al debatir sobre la participación de las mujeres en la planificación y ejecución de los programas de nutrición, la delegación observó que la igualdad de género es un objetivo declarado del gobierno provincial de Sindh, donde las niñas tienen un nivel de estudios más alto que los niños. Si bien la tasa de participación de mujeres varía según el tipo de proyecto, las trabajadoras de salud son fundamentales para los programas de nutrición y

prevención del retraso del crecimiento puesto que pueden acceder más fácilmente a todos los miembros de los hogares.

27. Por último, los delegados tomaron nota de que la representación de las mujeres en la composición del personal del PMA en el Pakistán, si bien había mejorado como resultado de esfuerzos concertados, pasando del 11 % en 2013 al 19 % actual, seguía siendo baja. Se alienta a la oficina en el país y a la Sede del PMA a que continúen tratando de subsanar este desfase.

⇒ *La futura programación*

28. La delegación aprovechó la ocasión para saber si el PMA tenía en cuenta las opiniones del Gobierno, en particular en lo que respecta al diseño de la siguiente etapa de las operaciones. Los interlocutores federales y provinciales confirmaron que se les había consultado durante el proceso de formulación del próximo proyecto, que había comenzado con la evaluación externa en curso de la OPSR 200250, una evaluación de la situación de seguridad alimentaria y la nutrición y un análisis del método de selección de los beneficiarios. En noviembre de 2014, un año antes de la presentación de la nueva OPSR, habían iniciado las consultas con el Gobierno a nivel federal, seguidas de numerosas consultas a nivel provincial desde comienzos de enero de 2015 en Khyber Pakhtunkhwa y las ZTAF, Baluchistán, Azad Jammu y Cachemira y el Punjab y, posteriormente, en Sindh. También se celebraron consultas con los donantes, el equipo de las Naciones Unidas en el país y la sociedad civil. Los resultados de dichas consultas se validaron en las reuniones que se celebraron en mayo en todas las provincias. Tras las reuniones de nivel ministerial, el documento del proyecto se hallaba en la fase final de negociaciones con los ministerios federales en el momento en que se realizó la visita sobre el terreno.
29. En cuanto al punto de mira de la nueva fase de operaciones, se hizo evidente para la delegación que el desafío clave para el PMA sería proporcionar asistencia diferenciada a un asociado gubernamental cada vez más competente con el fin de dar respuesta a dificultades diversas. Será preciso seguir prestando atención a garantizar un equilibrio adecuado entre las actividades de socorro de emergencia y las que promuevan la transición hacia el desarrollo mediante el fomento de la capacidad y la prestación de asistencia técnica. Solo un programa de operaciones flexible puede atender una gama de necesidades tan amplia. Basándose en estas conclusiones, la delegación apoya la decisión del PMA de diseñar otra OPSR que facilite una transición ininterrumpida y basada en la situación imperante hacia un programa en el país.

Asociados

⇒ *Gobierno del Pakistán*

30. La delegación pudo constatar en muchas ocasiones la existencia de una estrecha asociación con el Gobierno del Pakistán. Los funcionarios de nivel federal y provincial se referían habitualmente al PMA como un asociado fiable y serio. La alta estima en que se tiene al PMA resultó evidente por el nivel jerárquico de los funcionarios públicos que se reunieron con la delegación, entre los que hubo cuatro ministros. Las contrapartes del gobierno federal recalcaron a la delegación la necesidad de una visión a largo plazo que vinculara el socorro con la recuperación y las intervenciones en casos de emergencia con el desarrollo.
31. La delegación constató que el Gobierno se identificaba profundamente con el proceso de desarrollo del Pakistán y se había asumido la responsabilidad de impulsar las relaciones

con el PMA. El Sr. Ahsan Iqbal, Ministro de Planificación y Desarrollo, trazó una visión convincente de la forma en que el Pakistán llevará adelante la Agenda para 2030 gracias a su estrategia nacional de desarrollo, denominada “Visión 2025”. Además, observó que la firme voluntad del Pakistán de lucha contra la malnutrición resulta evidente en la decisión del Gobierno de unirse al Movimiento SUN de las Naciones Unidas y poner en marcha un programa nacional “Hambre Cero”. El Ministro Iqbal señaló que la seguridad alimentaria, y en especial la nutrición, era un elemento fundamental de la Visión 2025. La mejor contribución que puede hacer el PMA es compartir sus conocimientos y competencias técnicas, prestar apoyo a las políticas y a su aplicación y ayudar a fomentar las capacidades.

32. El Sr. Malik Sikander Hayat Khan Bosan, Ministro de Seguridad Alimentaria Nacional e Investigación, hizo hincapié en los progresos alcanzados en el marco de la iniciativa Reto del Hambre Cero y recalcó la necesidad de lanzar una iniciativa piloto para aplicar la experiencia del Brasil en la esfera del apoyo a la agricultura familiar y la alimentación escolar con el fin de hacer frente a la inseguridad alimentaria en las zonas rurales. El fortalecimiento de la capacidad económica de las comunidades, para lograr que los productos alimenticios sean más asequibles y reducir la malnutrición, era otra prioridad. El Ministro Bosan indicó que estudiaría con el Ministro Principal del Punjab la forma de llevar adelante el Reto del Hambre Cero.
33. El Sr. Muhammad Ayub Sheikh, Secretario del Ministerio de Servicios, Reglamentación y Coordinación en materia de Salud Pública, reconoció la importancia del apoyo nutricional brindado por el PMA en el Pakistán. Entre los ejemplos que citó cabe destacar el apoyo brindado al ministerio por el PMA y el UNICEF para elaborar unas directrices nacionales sobre gestión de la malnutrición aguda, y el apoyo del PMA para la yodación de la sal y el establecimiento de la Alianza nacional para el enriquecimiento de alimentos. El Secretario manifestó el deseo de que la asociación en materia de nutrición se inspirara en la Visión 2025 para garantizar que responda a las necesidades del Pakistán.
34. También se cambiaron impresiones con los asociados gubernamentales a nivel provincial acerca de la amplitud de la cooperación actual y futura. Los funcionarios públicos de la provincia de Sindh reconocieron los esfuerzos desplegados por el PMA para coordinar las actividades con los departamentos gubernamentales y señalaron la importancia de sus programas de nutrición y prevención del retraso del crecimiento. En respuesta a la observación del Secretario de Finanzas de que era imposible prever asignaciones presupuestarias para responder a desastres naturales graves, el PMA propuso estudiar su propia experiencia con los mecanismos de seguro contra desastres naturales.
35. El Sr. Muhammad Shehbaz Sharif, Ministro Principal del Punjab, expuso una nueva forma de asociación con el PMA, lo cual es una demostración más del liderazgo del Gobierno del Pakistán en materia de desarrollo. El Ministro Principal Sharif hizo hincapié en que las finanzas no eran lo principal, sino que el Punjab necesitaba los conocimientos técnicos del PMA para formular medidas destinadas a aumentar la eficacia de los mercados, como una mayor capacidad de almacenamiento de trigo, la creación de una bolsa de productos básicos, la gestión de la inestabilidad estacional de los precios de los alimentos y una mejor vinculación a los mercados. En su opinión, el PMA debía seguir trabajando en el fomento de las capacidades e impartiendo capacitación basada en la simulación para mejorar la preparación para la pronta intervención en casos de desastre, e invitó al PMA a ponerse directamente en contacto con su oficina en relación con estas prioridades.

36. En una reunión posterior, el Director Gerente de la Corporación de Almacenamiento y Servicios Agrícolas del Pakistán, que se encargaba de la reserva nacional de cereales del Pakistán, informó a la delegación de que el organismo que encabezaba prestaba apoyo a la producción agrícola en pequeña escala mediante la compra de los excedentes de producción a precios subvencionados; también garantizaba la seguridad alimentaria en el Pakistán al mantener las reservas de trigo estratégicas del país y suministrar al PMA el trigo donado por el Gobierno del Pakistán. Asimismo, anunció que pronto se presentaría al Ministro Principal un proyecto para ampliar la capacidad de almacenamiento de las reservas de trigo.
37. Las reuniones con las autoridades provinciales revelaron una tasa elevada de rotación del personal gubernamental. Por eso ha sido difícil para el PMA y sus asociados conseguir que los funcionarios públicos conocieran a fondo sus actividades y participaran en los programas de forma continua.

⇒ *El sector privado*

38. La delegación se benefició varias veces de la posibilidad de reunirse con los asociados del PMA del sector privado. La colaboración con el sector privado incluye el desarrollo y la producción de alimentos nutritivos especializados, las compras locales de más de 410.000 toneladas de alimentos desde 2011, por valor de 200 millones de dólares, la red de empresas en favor del Movimiento SUN, el enriquecimiento de alimentos y los servicios de logística.
39. Una visita a las instalaciones de producción de la empresa English Biscuit Manufacturers (Private) Limited (EBM) brindó la oportunidad de observar los resultados de las inversiones del sector privado en el ámbito de los alimentos nutritivos especializados y de la investigación y el desarrollo. EBM produce alimentos nutritivos especializados de fabricación local (Wawa Mum y Acha Mum), que pronto se exportarán a operaciones del PMA en otros países. El Dr. Zeelaf Munir, Director General y Consejero Delegado de EBM, explicó que la asociación con el PMA se basa en sinergias entre el modelo de crecimiento de su empresa (“Planeta, personas y beneficios”) y el cometido del PMA de mejorar la seguridad alimentaria. Según el Dr. Munir, el sector del desarrollo podía aprender mucho del sector privado sobre la imagen de marca.
40. La delegación se reunió también con representantes del sector privado en una recepción celebrada en Karachi para analizar las posibilidades de entablar nuevas asociaciones, centradas en temas como la transferencia de conocimientos sobre gestión de la cadena de suministro, el transporte y el establecimiento de contactos a través de la red de empresas en favor del Movimiento SUN. La visita a una planta de yodación de sal permitió comprender mejor cómo motivar a las pequeñas empresas a contribuir a una mejor nutrición y mejorar el funcionamiento del cerebro y la tiroides. Gracias al programa de yodación universal de la sal, el PMA establece laboratorios para el control de la calidad y los refuerza, a fin de mejorar las normas de calidad de la yodación y su seguimiento. En parte como consecuencia de esta labor, el 70 % de la sal producida en 2015 estaba debidamente yodada.

⇒ *La comunidad internacional*

41. La delegación tuvo la oportunidad de reunirse con representantes de las Naciones Unidas en Islamabad, Peshawar y Karachi. Estos recalcaron la importante función del PMA y su excelente colaboración con las instituciones gubernamentales, otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG). Muchos de ellos señalaron que la credibilidad de que goza el PMA ante el Gobierno ha ayudado a abrir las puertas a otros organismos.
42. Los representantes de los Estados Miembros del PMA radicados en Islamabad alabaron las sólidas relaciones que el PMA mantenía con el Gobierno, el alcance de su labor y el acceso a sus actividades, así como su capacidad para responder rápidamente a las necesidades. Algunos representantes sugirieron que el PMA podía utilizar en mayor medida su relación con el Gobierno para abogar por ampliar el acceso de otros asociados y realizar intervenciones multisectoriales. El Pakistán es un buen ejemplo de la forma en que puede llegar a funcionar la iniciativa “Una ONU”, pero hay posibilidades para que los asociados internacionales, incluido el PMA, puedan mejorar los vínculos con determinados mecanismos de apoyo, como los fondos fiduciarios de donantes múltiples administrados por el Banco Mundial. Los programas del PMA que tienen en cuenta las cuestiones de género se describieron como encomiables.
43. En relación con la eficiencia en función de los costos, se reconoció que, aunque el PMA prestaba gran atención a la eficacia y la maximización del alcance de sus actividades utilizando los fondos disponibles, en el marco del nuevo proyecto debía recurrirse en mayor medida a modalidades alternativas a la asistencia alimentaria en especie, como los programas de transferencia de efectivo. Vale la pena considerar la posibilidad de seguir centrándose en una selección de los beneficiarios realizada en función de la vulnerabilidad de las poblaciones desplazadas durante largos períodos y de abandonar deliberadamente los enfoques de carácter general. Algunos de los problemas comúnmente manifestados fueron la dificultad de movilizar recursos sin que los gobiernos soliciten asistencia internacional y la preocupación de que la pérdida de espacio internacional y de las ONG pudiera afectar a la capacidad del PMA y otros interesados para atender las necesidades. La incertidumbre con respecto a la continuidad de las operaciones de las ONG podría afectar seriamente a la eficiencia de la ayuda, lo cual debería señalarse a la atención de los asociados gubernamentales.
44. En una reunión celebrada con los organismos asociados del PMA con sede en Roma se examinaron la colaboración actual y los retos comunes. Se informó a los delegados de que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) colaboraba con el PMA en favor del Movimiento SUN, en el marco del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria codirigido por ambos organismos, para realizar una serie de evaluaciones de la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia (por ejemplo, utilizando el sistema de clasificación integrada de la seguridad alimentaria) y para facilitar el regreso de las personas desplazadas a las ZTAF, donde los programas de efectivo por trabajo del PMA complementaban las intervenciones de la FAO de mayor duración en la esfera de la recuperación de los medios de subsistencia y la agricultura. Entre los retos comunes destacaban la pérdida de entusiasmo de los donantes en general y la discontinuidad de las iniciativas, como consecuencia de los cambios frecuentes de las contrapartes gubernamentales.

45. Los representantes del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la FAO señalaron la importancia de contar con instrumentos financieros interoperables para facilitar una mayor colaboración. Recomendaron que los órganos rectores de los organismos con sede en Roma examinaran los instrumentos jurídicos y financieros que permitirían, por ejemplo, que la financiación para préstamos del FIDA se transfiriera en forma de subvenciones complementarias al PMA o la FAO.

Recursos

46. A lo largo de los últimos cinco años, la Oficina del PMA en el Pakistán ha recibido una financiación promedio de 278 millones de dólares por año. El Gobierno del Pakistán es el segundo mayor donante del PMA después de los Estados Unidos de América. Otros donantes importantes son Alemania, Australia, Bélgica, el Canadá, la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea, Irlanda, Italia, el Japón, Noruega, Qatar, el Reino Unido, la República de Corea y Suiza. El presupuesto total de la actual OPSR (2013-2015) es de 676 millones de dólares, de los cuales se ha recibido el 86 % (580,6 millones de dólares). La delegación señaló que las decisiones sobre las modalidades de ejecución de los programas tenían repercusiones en la movilización de recursos y reconoció que la realización futura de un programa en el país atraería una cantidad de recursos mucho menor y una base de donantes más limitada que una OPSR.

OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

47. La delegación desea hacer las observaciones siguientes:
- La visita sobre el terreno confirmó la sólida relación de colaboración existente entre el Gobierno del Pakistán y el equipo del PMA en el país.
 - El Gobierno tiene objetivos claramente definidos en relación con la seguridad alimentaria, la nutrición y el desarrollo rural; el PMA puede contribuir a la consecución de esos objetivos.
 - El Pakistán está atravesando un período de transición y enfrenta una diversidad de retos a medida que continúa creciendo; por ello, la asistencia del PMA debe seguir siendo flexible y equilibrando el socorro de emergencia con la transición hacia el desarrollo a través del fomento de la capacidad y la asistencia técnica.
 - El proyecto de la próxima operación del PMA responde a la solicitud explícita de los asociados gubernamentales, a nivel provincial y federal, de continuar con las operaciones de socorro y recuperación.
 - Se alienta a la oficina en el país a que siga adoptando y estudiando medidas de eficiencia y eficacia en función de los costos, incluidas modalidades alternativas como los programas de transferencia de efectivo y la selección de beneficiarios en función de la vulnerabilidad.
 - Los esfuerzos de la oficina en el país por implicar al sector privado son encomiables y deberían proseguirse con vigor, incluso a través de la red de empresas en favor del Movimiento SUN y otros foros.
 - El PMA mantiene una relación estrecha con otros organismos de las Naciones Unidas, pero debe darse continuidad a las actividades de coordinación, incluso con otros asociados.

- Se alienta a la oficina en el país a que extraiga, e intercambie con otros programas del PMA en el país, enseñanzas sobre su colaboración con el Gobierno del Pakistán como país anfitrión contribuyente.
48. Se recomienda que la Junta adopte el presente informe y que el mismo sirva como orientación para que la dirección vele por que los programas del PMA en el Pakistán sigan haciendo gala de eficacia y eficiencia.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
EBM	English Biscuit Manufacturers (Private) Limited
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PIB	producto interno bruto
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
ZTAF	Zonas Tribales bajo Administración Federal