

WFP/EB.1/2016/14

التوزيع: عام

التاريخ: 17 يونيو/حزيران 2016

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

## ملخص أعمال الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي، 2016

### جدول المحتويات

الصفحة

2	القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي 2016/EB.1/1
4	قضايا السياسات استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية (2014-2017) 2016/EB.1/2
5	خطة عمل المساواة بين الجنسين 2016/EB.1/3
5	بيان تقبل المخاطر 2016/EB.1/4
6	تحديث بشأن خارطة الطريق المتكاملة للخطة الاستراتيجية (2017-2021)، ونهج التخطيط الاستراتيجي القطري، واستعراض الإطار المالي الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى 2016/EB.1/5
7	تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية لدولة فلسطين (2011 – منتصف عام 2015)، ورد الإدارة عليه 2016/EB.1/6
8	البرامج القطرية – طاجيكستان 200813 (2016-2020) الحافظة الإقليمية لآسيا والمحيط الهادئ 2016/EB.1/7
9	البرامج القطرية – إندونيسيا 200914 (2016-2020) 2016/EB.1/8
10	الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لكمبوديا 200202 الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا 2016/EB.1/9
11	البرامج القطرية – غينيا - بيساو 200846 (2016-2020) الاستعراض الإقليمي للجنوب الأفريقي 2016/EB.1/10
11	تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل البرنامج
12	الاستعراض الإقليمي لشرق ووسط أفريقيا القرارات والتوصيات المعتمدة
13	الاستعراض الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي مسائل التسيير والإدارة 2016/EB.1/10
13	الملحق الأول
15	القرارات والتوصيات المعتمدة
18	جدول الأعمال الملحق الثاني

## القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

### ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي (2016/EB.1/1)

- 1- سلطت المديرية التنفيذية الأضواء على الالتزامات الجماعية العالمية غير المسبوقة التي تم إعلانها مؤخراً، بما في ذلك خطة التنمية المستدامة لعام 2030 واتفاق باريس المعتمد في الدورة الحادية والعشرين لمؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. وأعربت مجدداً عن الحاجة إلى عمل إنساني وإنمائي موجه ومنسق ومتعدد السنوات للاستجابة إلى مستوى المشاكل الإنسانية الحالي المرتفع في عالم يتأثر فيه 1.5 مليار من الناس بالنزاع وانعدام الأمن، ويعاني فيه 800 مليون شخص من الجوع، ويفتقر 70 في المائة من سكانه إلى الحماية الاجتماعية.
- 2- وتتيح القمة العالمية للعمل الإنساني التي ستعقد قريباً فرصة فريدة من نوعها لإنهاء النزاعات والتخفيف من المعاناة والحد من الضعف. وتتمثل مهمة البرنامج في التركيز على ما لديه من ميزات مقارنة. وللشراكات أهمية أساسية في تحقيق النتائج الجماعية، ويتوفر لدى البرنامج الكثير مما يمكنه تقديمه في هذا المضمار: التركيز الميداني المتعمق الذي يصله بأشد الناس فقراً وأكثرهم ضعفاً؛ والقدرة على العمل على نطاق ضخم؛ وتقديم الخدمات المشتركة؛ والمقدرة على العمل كمنظم وكشريك؛ والقدرة على الاستجابة بسرعة وبمرونة إلى الاحتياجات المتغيرة – بالإضافة إلى موظفيه المبدعين المتفانين.
- 3- وأعربت المديرية التنفيذية عن ترحيبها بالدعوة الصادرة عن الفريق الرفيع المستوى المعني بتمويل أنشطة المساعدة الإنسانية لتحسين تنفيذ المساعدة في إطار "الصفقة الكبرى" للحكومات والجهات المانحة العاملة من أجل كفاءة التعاون وتعزيز أدوار الجهات الوطنية الأولى المعنية بالاستجابة. وضمناً لمواءمة عمليات البرنامج مواءمة تامة مع هذا النهج الجديد، فإن الخطة الاستراتيجية الجديدة وإعادة مواءمة العمليات المؤسسية – بما في ذلك إصلاح الإطار المالي – ستوفر "خط رؤية وحيد" يربط بين الاستراتيجية والبرمجة والتخطيط والميزنة وبين الأداء.
- 4- وقدمت المديرية التنفيذية عرضاً عاماً للتهديدات الكبرى التي تواجه الأمن الغذائي في مختلف أنحاء العالم، بما في ذلك أثر ظاهرة النينيو؛ وحالات الطوارئ من المستوى 3 الناجمة عن النزاعات في كل من العراق وجنوب السودان والجمهورية العربية السورية واليمن، حيث لم يكن من الممكن تلبية احتياجات 50 مليوناً من الناس بصورة كاملة؛ وآثار انخفاض الأسعار العالمية للسلع الأساسية على العمالة والنمو الاقتصادي، مما يؤثر حتماً على الأمن الغذائي.
- 5- ومن شأن حجم تعهدات المساهمات التي تم الإعلان عنها في مؤتمر دعم سوريا والمنطقة في لندن – الذي قدمت ألمانيا فيه دعماً غير عادي للبرنامج – أن يمكن من مواصلة الاستجابة للسوريين المحتاجين. وهناك مبادرة جديدة للتغذية المدرسية مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ترمي إلى إعادة الأطفال السوريين إلى المدرسة، وهناك أيضاً شراكة بين البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وجهات أخرى، وهي تروج لفرص جديدة لكسب العيش.
- 6- وأشارت المديرية التنفيذية إلى أهمية إضفاء اللامركزية على المسؤوليات فيما يتعلق بتعميم المساواة بين الجنسين، بما في ذلك توسيع نطاق شبكة النتائج الجنسانية لتحسين هذه النتائج على المستوى القطري. والبرنامج ملتزم بالبقاء في طليعة العمل من أجل المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.
- 7- واختتمت المديرية التنفيذية ملاحظاتها الافتتاحية بالتشديد على "الحاجة الماسة العاجلة الآن" للتصدي للاحتياجات الإنسانية العالمية.

- 8- وتكلم الضيف الخاص الدكتور David Nabarro، وهو المستشار الخاص للأمين العام المعني بخطة عام 2030، فألقى رسالة من الأمين العام يشيد فيها بالبرنامج لما يقوم به من عمل لتحقيق مبادرة القضاء على الجوع. ولاحظ الدكتور Nabarro أن خطة عام 2030 التي تتمحور حول الناس وتستند إلى الحقوق وتراعي متطلبات هذا الكوكب تتطلب من جميع الفاعلين أن يتكيفوا لضمان المبادئ التالية: (1) العالمية، بحيث لا يتخلف أحد عن الركب؛ (2) عدم القابلية للتجزئة، حيث يتعين إغلاق الهوة الحالية التي تفصل بين النهج الإنسانية والإنمائية؛ (3) دعم الإنصاف والصمود والمسؤولية المشتركة. وأوضح أن أهداف التنمية المستدامة مترابطة متعاضدة ويتعين على المنظمات أن تعمل نحو تحقيقها جميعاً، مع تحديد المسؤوليات والمساءلة الواضحة في الوقت نفسه. فجميع الدول الأعضاء تمتلك أهداف التنمية المستدامة، وهناك حاجة أساسية إلى الشراكات بين الجهات الفاعلة من القطاع العام والقطاع الخاص والحكومات للتمكن من تنفيذ خطة عام 2030 وقرارات القمة العالمية للعمل الإنساني.
- 9- وتكلم السيد Erastus Mwencha، وهو نائب رئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي، عن العمل الهام الذي يقوم به الاتحاد لتحقيق الأمن الغذائي المستدام والتغذية المستدامة من خلال البرنامج الشامل للتنمية الزراعية في أفريقيا والقدرة الأفريقية على مواجهة المخاطر. وأثنى على موظفي البرنامج العاملين على مواجهة حالة طوارئ فيروس الإيبولا في غرب أفريقيا وأشاد بهم.
- 10- ورحب المجلس بحرارة بمدخلات المديرية التنفيذية والدكتور Nabarro والسيد Mwencha، وأعرب عن تقديره لما أبدوه من ملاحظات. وأشار أعضاء المجلس إلى أن ظاهرة النينيو أدت إلى خفض الناتج الغذائي بنسبة تصل إلى 30 في المائة في بعض المناطق، وحثوا البرنامج على الاضطلاع بدور قيادي في الحفاظ على الأمن الغذائي والتغذية ومساعدة البلدان على الحد من خسائر ما بعد الحصاد، مما يمكن أن يحسن كثيراً من توافر الأغذية. واعترف أعضاء المجلس بالحاجة إلى طرق جديدة للعمل تتماشى مع أهداف التنمية المستدامة ومع القمة العالمية للعمل الإنساني. ويعتبر تحسين نظم الإنذار المبكر حاجة فورية، غير أن هناك حاجة إلى حلول سياسية طويلة الأجل للمشاكل الكامنة خلف انعدام الأمن الغذائي.
- 11- وأيد المجلس مبادئ الخطة الاستراتيجية المتمثلة في التركيز على الاستجابات بقيادة محلية وعلى "عدم تخلف أحد عن الركب"، ووجه الأنظار إلى الحاجة إلى العمل بشفافية وفقاً لمبادئ العمل الإنساني المسلّم بها. وهناك اعتراف تام بالحاجة إلى تحقيق مزيد من الكفاءة ووفورات التكاليف. واقترح أعضاء المجلس مواصلة توسيع قاعدة المانحين والعمل مع المانحين على تحقيق أقصى قدر ممكن من التمويل المرن المتعدد السنوات باعتبار ذلك خطوات أولى نحو مواجهة تحديات السنوات الخمس والعشرين القادمة. ورأى بعض الأعضاء أن على البرنامج أن يعلن عن عمله لضمان الحصول على اعتراف أوسع نطاقاً، وحضوا على تحديد الفوائد غير المباشرة المتأتية عن عمل البرنامج وتقييمها.
- 12- واعترف أعضاء المجلس بالنجاحات التي حققتها البرنامج، غير أنهم لاحظوا أن المشاكل المتصلة بحالات التشرد تثير جزءاً متزايداً. وتعتبر توصيات الفريق الرفيع المستوى المعني بتمويل أنشطة المساعدة الإنسانية ذات أهمية في هذا الصدد ولا سيما من حيث شمول الجميع ومن حيث المساواة.
- 13- وسأل بعض أعضاء المجلس عن سبل تحقيق الهدف 16 من أهداف التنمية المستدامة تحقيقاً كافياً في الدول الهشة وفي سياقات أنماط النمو الإقصائية. كما طلب الأعضاء توضيحاً حول كيفية إقامة توازن بين استخدام الوقود الأحفوري لأغراض الطاقة الزهيدة التكلفة والشروط التي تضعها أهداف التنمية المستدامة فيما يتعلق بتغير المناخ، وعن كيفية تعبير هذه الأهداف عن مشاكل النمو السكاني.
- 14- واعترف المجلس بأن هناك حاجة شاملة إلى إقامة شراكات دولية جماعية ومنسقة بغية العمل على مواجهة الجوع والتغذية والفقر والتشرد بما يتفق مع أهداف التنمية المستدامة والقمة العالمية للعمل الإنساني. ويتعين على جميع البلدان أن تدعم ذلك

بالترويج للوصول الإنساني واحترام حقوق الإنسان. ورحب بالتبرعات المقدمة في مؤتمر دعم سوريا والمنطقة، وهي تبرعات من شأنها أن تمنح المشردين أملاً بمستقبل أكثر أمناً. ومن الواضح تماماً في هذا الصدد أن هناك حاجات إلى نموذج للتمويل الاستباقي، وإلى الاستثمار في القدرات الوطنية، وإلى توحيد ولاياتي العمل الإنساني والإنمائي. واعتبر بعض أعضاء المجلس أن من الممكن الاستفادة على نحو أفضل من التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي والبرامج القائمة على النقد بغية تنفيذ خطة عام 2030.

15- وأيد المجلس بقوة سياسة المساواة بين الجنسين الجديدة ورحب بخطة عمل المساواة بين الجنسين، وخصوصاً فيما يتعلق بمنع العنف وتعزيز حصائل التغذية. وأجمع أعضاء المجلس على الإشادة بتفاني موظفي البرنامج وشجاعتهم في العمل في مناطق خطرة.

16- وشكر الدكتور Nabarro المجلس على ملاحظاته وشدد على أهمية القيادة القوية الديمقراطية، واعترف في الوقت نفسه بأن تحقيق أهداف التنمية المستدامة يعني أيضاً مواجهة مقايضات صعبة. وينبغي على وكالات الأمم المتحدة وعلى الجهات المانحة والحكومات أن تضع طرائق عمل جديدة. واعتبر أن حضور القمة العالمية للعمل الإنساني في اسطنبول يشكل أولوية للحكومات بغية إعطاء العمل الإنساني الأهمية التي يستحقها.

17- وشكرت المديرية التنفيذية المجلس على ما يقدمه من دعم، كما شكرت الدكتور Nabarro والسيد Mwencha على حضورهما. وسلّمت بأهمية التمويل في ردم الهوة بين العمل الإنساني والعمل الإنمائي، وبالتحديات قياس الفوائد غير المباشرة المتأتية عن عمل البرنامج، وبأهمية الابتكار في الإبلاغ عن أنشطة البرنامج.

## قضايا السياسات

### استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية (2014-2017) (2016/EB.1/2) (للنظر)

18- عرضت الخبيرة الاستشارية الخارجية استعراضها الذي تم تقريب موعده لمدة سنة بحيث يمكن الاستفادة من نتائجه في توجيه التحضير للخطة الاستراتيجية المقبلة القادمة. وقد أدخلت في التقرير التعقيبات التي قدمتها مؤسسة استشارية خارجية في ديسمبر/كانون الأول 2015، وذلك إلى جانب الملاحظات المأخوذة من زيارة ميدانية إلى عمليات البرنامج في أوغندا.

19- ورحب المجلس بالاستعراض وأثنى على البرنامج للنتائج الإيجابية التي توصل إليها الاستعراض، بما في ذلك المساءلة أمام المستفيدين وزيادة استخدام التحويلات القائمة على النقد وغيرها من الطرائق الجديدة، وتزايد نسبة مشتريات الأغذية محلياً وإقليمياً، وانتقال البرنامج من كونه منفذاً للأنشطة إلى كونه ممكناً لها، والتقدم المحرز في مجال التغذية، وتقديم الخدمات والبرامج المشتركة لكيانات الأمم المتحدة والشركاء.

20- ولاحظ الأعضاء أن توصيات الاستعراض، مع أنها مفيدة عموماً، يصعب تحويلها إلى أفعال، وأعربوا عن تطلعهم إلى مزيد من التوجيه من الوثائق الأخرى خلال الأشهر المقبلة. وهناك حاجة محددة إلى توضيح دور الخطة الاستراتيجية والعلاقات بين مختلف الأهداف والغايات الإنسانية والإنمائية. كما أن من الأهمية بمكان تحديد أوجه تأثير الانتقال من الأهداف الإنمائية للألفية إلى أهداف التنمية المستدامة على عمل البرنامج. ومع استنتاج الاستعراض بأن نتائج عمليات الطوارئ كانت أفضل من نتائج الأنشطة الإنمائية، فإن على البرنامج أن يركز على الأنشطة الإنمائية التي يمكنها أن تخفف من الحاجة إلى الاستجابة إلى حالات طوارئ في المستقبل.

21- وأشار الأعضاء إلى ما وجدته الاستعراض من أن نموذج التمويل الحالي **للبرنامج** غير قابل للاستمرار، وحثوا على إجراء مزيد من مناقشة الخيارات المالية المرنة، وشجعوا الأمانة على الاستفادة من الفرص المتاحة بالفعل من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، ومشاركة القطاع الخاص، وتزايد عدد البلدان المتوسطة الدخل. ويتعين على الأمانة أن تواصل صوغ ولاية **البرنامج** المزدوجة وميزته المقارنة ودوره كمقدم للخدمات المشتركة، وأن تبلغ هذا كله إلى الجمهور على نطاق أوسع، وخصوصاً فيما يتعلق بنقاط قوة **البرنامج** ودوره في تأمين الجانب اللوجستي من العمل الإنساني. كما سيساعد على زيادة التمويل توفير مؤشرات قوية وتحسين الإبلاغ عن النتائج، مع التركيز على الصلة بين التمويل والنتائج والمستفيدين غير المباشرين، والأخذ بمزيد من الشفافية في استخدام الأموال.

22- وأخذت الأمانة علماً بهذه النقاط، وأشارت إلى أنها ستناقش في سياق مشاورات عام 2016 أثناء إعداد الخطة الاستراتيجية الجديدة.

### خطة عمل المساواة بين الجنسين (2016/EB.1/3) (للتظر)

23- عرضت الأمانة خطة عمل المساواة بين الجنسين التي تترجم السياسة الجديدة للمساواة بين الجنسين إلى تدابير تحويلية قابلة للقياس تُتخذ على جميع مستويات **البرنامج**، وتجعل جميع الموظفين مسؤولين عن الترويج للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وقد وُضعت الخطة بالتشاور مع مكاتب **البرنامج** في مختلف أنحاء العالم. وضماناً لمضاعفة **البرنامج** جهوده في تحديد أهداف المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وللتأكد من توفر قدرة كبيرة على الوصول في المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية، أصبحت مديرة مكتب الشؤون الجنسانية مسؤولة أمام المديرة التنفيذية عن طريق رئيس الديوان.

24- وأشار المجلس إلى أن لمعالجة مسائل المساواة بين الجنسين أهمية أساسية بالنسبة للقضاء على الجوع، ورحب بخطة العمل. وأعرب الأعضاء عن تقديرهم للنهج الثنائي الذي تأخذ به الخطة، حيث يركز المستوى 1 على برمجة الأنشطة في الميدان في حين أن المستوى 2 يركز على التغييرات التنظيمية اللازمة في **البرنامج** ككل. وشدد المجلس على أهمية آلية رقابة ومساءلة رفيعة المستوى وحث الأمانة على ضمان جعل خطة العمل والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة عناصر قوية في الخطة الاستراتيجية الجديدة وإطار النتائج المؤسسية والخطط الاستراتيجية القطرية.

25- وأعاد أعضاء المجلس التأكيد على الحاجة إلى جمع البيانات الجيدة وتحليلها، بما في ذلك التوصل إلى نتائج نوعية. ورحبوا بالتركيز على المساواة أمام السكان المتضررين وعلى إدراج الجهود المتعلقة بإنهاء العنف الجنساني في جميع أنشطة برامج **البرنامج**. وتعلق أهمية أساسية في هذا الصدد على توفر نظم قائمة على المجتمعات المحلية.

26- ورداً على استفسارات المجلس، أوضحت مديرة مكتب الشؤون الجنسانية أن كل مكتب من المكاتب الإقليمية سيحدد تدبيره ومؤشراته الخاصة المتعلقة بخطة العمل، كما سينفذ هذه التدابير والمؤشرات وسيرصدها، وذلك من خلال استراتيجية إقليمية للمساواة بين الجنسين تتواءم مع خطة العمل المؤسسية. وتحظى أنشطة المساواة بين الجنسين بدعم جزئي من ميزانية دعم البرامج والإدارة ومن الصناديق الاستثنائية. ومن شأن الحصول على أية تبرعات من المانحين أن يجعل بتنفيذ خطة العمل، ولا سيما بتعيين مستشار إقليمي لشؤون المساواة بين الجنسين لكل مكتب من المكاتب الإقليمية.

27- وطمأن رئيس الديوان المجلس إلى أن فريق الإدارة التنفيذية سيرصد تنفيذ خطة العمل لضمان الامتثال لها. وستقدم الأمانة إلى المجلس تقريراً عن التقدم المحرز في تنفيذ الخطة في كل دورة سنوية؛ كما سيورد التقدم المحرز في هذا المجال في تقرير الأداء السنوي.

28- وأعدت المديرة التنفيذية التأكيد على التزام **البرنامج** القوي بالمساواة بين الجنسين.

### بيان تقبل المخاطر (2016/EB.1/4) (للنظر)

- 29- أشارت الأمانة إلى أن بيان تقبل المخاطر يعتبر جزءاً من نظام الرقابة الداخلية في البرنامج وهو يساعد على ضمان المساءلة فيما يتعلق بالحد الأدنى من المخاطر.
- 30- ورحب المجلس بالنهج الذي يأخذ به البرنامج إزاء تقبل المخاطر. وحث البرنامج على تقديم التدريب والتوجيه الواضح للحدود الدنيا للمخاطر، وعلى استعراض قاعدة الأدلة وآليات رصد المخاطر وقياسها بصورة منتظمة. وطلب أعضاء المجلس توضيحاً حول المقايضات الممكنة المتعلقة بالمستويات المختلفة من تقبل المخاطر، وعرضاً للمخاطر التي يُنظر فيها عند تخفيض مستوى الاستجابة للأزمة. وأوصى بعض الأعضاء بأن تنظر الأمانة في نهج جديدة لإدارة المخاطر المتأصلة في اعتماد البرنامج على المساهمات الطوعية. ولاحظ المجلس بارتياح أن وكالات الأمم المتحدة الأخرى تعترف بدراسة البرنامج في ميدان إدارة المخاطر وبأنها طلبت المساعدة على وضع أطر خاصة بها.
- 31- ورحبت الأمانة بملاحظات المجلس، وأشارت إلى صعوبات تحديد مستويات دنيا للمخاطر في البيئات التشغيلية؛ وسيجري البحث في مسألة المقايضات وسيُرفع تقرير عن ذلك إلى المجلس. وأوضحت الأمانة أن أعضاء اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات اتفقوا على معايير تخفيض مستوى الاستجابة. كما أشارت إلى أن بعض القرارات المتصلة بالمخاطر تعتبر ذاتية بالضرورة وتستند إلى السياق، ومنها على سبيل المثال القرارات المتعلقة بالعمليات ونشر الموظفين في مناطق غير آمنة.
- تحديث بشأن خارطة الطريق المتكاملة للخطة الاستراتيجية (2017-2021)، ونهج التخطيط الاستراتيجي القطري، واستعراض الإطار المالي (للعلم)
- 32- تغطي خارطة الطريق التي أعدتها الأمانة وضع الاستراتيجية الجديدة وإطار النتائج المؤسسية المرتبط بها، وإطاراً جديداً للتخطيط والميزنة، ونهج التخطيط الاستراتيجي القطري. وقد نوقشت خارطة الطريق في مشاوره غير رسمية عقدت في يناير/كانون الثاني، وستقدم المقترحات إلى المجلس للموافقة عليها في دورته العادية الثانية في نوفمبر/تشرين الثاني.
- 33- وتقدم أهداف التنمية المستدامة القاعدة التي يقوم عليها التخطيط الاستراتيجي الجديد في البرنامج، حيث يُفترض بهذا التخطيط أن يربط بين العمليات المؤسسية جميعها، وأن يوفر أيضاً "خط رؤية" وحيد إلى الاستراتيجية والبرمجة والتخطيط والميزنة والأداء. وبتوحيد إطار النتائج الاستراتيجية والإدارية في إطار وحيد للنتائج المؤسسية، وبتصميم العمليات الثلاث الأخرى معاً، سيتمكن البرنامج من الربط على نحو أفضل بين استخدام الموارد والنتائج؛ وردم الثغرة بين الاستجابة في حالات الطوارئ والعمل الإنمائي؛ وتوفير مجموعة واحدة من العمليات لأغراض الإبلاغ والميزنة وإدارة الأداء، وما شابه ذلك؛ كما سيتمكن أيضاً من المواءمة مع شركائه في الأمم المتحدة. وتستفيد الأمانة من تجارب عمليات التوحيد المشابهة التي جرت في وكالات الأمم المتحدة الأخرى. وفي حين أن تمويل البرنامج سيبقى قائماً على أساس طوعي، مع الحفاظ على مبدأ الاسترداد الكامل للتكاليف وتتبع النفقات والمساهمات الفردية، فإن الإطار المالي والنهج التخطيطي الجديدين يتطلبان إحداث تغييرات كبيرة في الحوكمة.
- 34- ورحب المجلس بهذه الفرصة لتعزيز الاتساق والفعالية والكفاءة داخل البرنامج وخارجه، وشدد على أهمية التخطيط المرن الذي يشمل التعلم الجديد ويتكيف مع الأحوال المتغيرة. وحث الأعضاء الأمانة على تكيف مؤشرات أداء البرنامج لتناسب مع أهداف التنمية المستدامة، وعلى ضمان مواءمة الخطط الاستراتيجية القطرية مواءمة تامة مع أهداف التنمية المستدامة ومع خطط تحقيق النتائج على المستوى القطري.

35- وأضافت الأمانة أن أية حصائل تتأتى عن القمة العالمية للعمل الإنساني في مايو/أيار ستراعى في مشاريع الخطة الاستراتيجية الأحدث. وسيجري تكييف خارطة الطريق، باعتبارها وثيقة حية، وفقاً لمتطلبات المجلس والأمانة. وسيقدم مشروع جديد يشمل تعليقات المجلس الأخيرة في مشاوررة قادمة غير رسمية يعقدها المجلس. وستتبنى أهداف البرنامج وغاياته عن المناقشات. وسترتبط الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج بأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي يجري تكييفها حالياً مع أهداف التنمية المستدامة، وستتضمن الجوانب الإنسانية والإنمائية، بما في ذلك أنشطة التخفيف من وطأة الكوارث والاستجابة لها.

### الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى

36- أشار المدير الإقليمي إلى أن إقليمه يضم 44 مليون شخص من أصل 87 مليون شخص بحاجة إلى المساعدة الإنمائية في العالم ككل. وفي عام 2016، استمر الوصول يشكل التحدي الرئيسي أمام البرنامج. فالبرنامج لم يتمكن من الوصول إلى عدد من الأماكن في العراق والجمهورية العربية السورية وشرق أوكرانيا واليمن، مما ترك كثيراً من أشد الناس احتياجاً بلا غذاء كاف لمدة أسابيع. ويستمر البرنامج في دعم عمليات ليبيا من تونس. ولا يعتبر البرنامج أن وصول المساعدات لمرة واحدة أو على أساس تفاوضي كافياً: فالوصول يجب أن يكون غير مشروط وأن يضمن للبرنامج فرصة تقدير الاحتياجات وتقديم المساعدة الغذائية ورصدها في جميع الأوقات.

37- ويعتبر الدعم من جانب المجتمع الدولي على غاية الأهمية لتوفير الموارد وللدعوة إلى الوصول الإنساني غير المحدود وللحل السياسي للأزمة ذات الصلة. وهناك حاجة إلى خط إمداد للمخزونات الغذائية يتسم بالقوة لضمان أن يكون البرنامج مستعداً للاستجابة عندما تسنح الفرص المحدودة للوصول إلى السكان الأكثر ضعفاً في المناطق المحاصرة.

38- ويجري العمل على منظور جنساني على عمل البرنامج في الإقليم لمعالجة انعدام الأمن الغذائي. فالأسر التي ترأسها نساء تعاني من الضعف بصورة أكبر أمام انعدام الأمن الغذائي، ونظراً لأن النزاعات تؤدي إلى زيادة عدد هذه الأسر، فإن من المُلح بالنسبة للبرنامج، وبشكل أشد من أي وقت مضى، أن يعالج الوضع الخاص للنساء وأن يقدم لهن الدعم لبناء القدرة على الصمود ولمنع اللجوء إلى استراتيجيات التكيف السلبية. ويتطلع البرنامج قداماً إلى معالجة مسائل الحماية، بما في ذلك مسألة العنف الجنساني.

39- وتؤدي التحديات غير المسبوقة في الإقليم إلى أزمات دولية وإلى نزاعات ممتدة بل ومنسية. ويُعتبر اليمن مثلاً على ذلك. وهناك حاجة إلى تقديم المساعدة على نحو عاجل لإنقاذ الأرواح ودعم المستقبل واستعادة الأمل. ولا يمكن للبرنامج أن يتعامل إلا مع نتائج النزاعات؛ فالوصول إلى حل سياسي يتطلب عملاً من جانب المجتمع الدولي.

40- وأعرب المدير الإقليمي عن شكره للتبرعات وأبرز في هذا السياق تبرعاً سخياً للغاية قدمته ألمانيا مؤخراً استجابة للأزمة السورية.

تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية لدولة فلسطين (2011 – منتصف عام 2015)، ورد الإدارة عليه (2016/EB.1/5)

(للنظر)

41- سلطت مديرة مكتب التقييم الأضواء على الدروس المستفادة الرئيسية من التقييم: ففي حين أن أنشطة بناء الصمود لها أهميتها بالنسبة لسياق سبل عيش الفلسطينيين، فإن البرنامج يحتاج إلى مزيد من التحليل والواقعية، بما في ذلك تحليل أفضل للمخاطر والجدوى فيما يتعلق بما يمكن للبرنامج أن يقدمه في سياق سبل العيش الفلسطينية المقيد بشدة. ويمكن للبرنامج أن يعزز تنفيذ واستخدام تحليل التكاليف وتتبع النفقات بهدف إظهار فعالية تكاليف الأنشطة والطرائق المستخدمة.

- 42- ورحب المجلس بهذا التقييم الأول لحافظة البرنامج في دولة فلسطين، وشدد على النتائج الجيدة في المساعدة الغذائية العامة، وتنمية قدرات المؤسسات الفلسطينية، وإدماج المساعدة التي يقدمها البرنامج في النظم الوطنية للحماية الاجتماعية، والعمل مع الشركاء واستخدام التحويلات القائمة على النقد، مما وفر نموذجاً لأنشطة البرنامج المتعلقة بالتحويلات القائمة على النقد في البلدان الأخرى في الإقليم. وقد يسر نظام رصد المساعدة الغذائية العامة العالي النوعية ونظام القسائم الإلكترونية عملية تحديد المستفيدين وأتاح قاعدة أدلة مفيدة للتعليم، وتعزيز الاستجابة، وتحسين تحليل الفعالية.
- 43- وأكد أعضاء المجلس على أن انعدام الأمن الغذائي في دولة فلسطين إنما جاء نتيجة لتقييد الوصول إلى موارد الأرض والمياه، وليس نتيجة للافتقار إلى هذه الموارد، وقبلوا إعادة صياغة رد الإدارة على التوصية 1، غير أن بعضهم رأى أن من الضروري القيام بالمزيد لمعالجة الأسباب الجذرية للجوع. وشدد أعضاء آخرون على أهمية حياد البرنامج. وينبغي أن يركز تصميم الحافظة القطرية القادمة على ما يتمتع به البرنامج من ميزات مقارنة وعلى التعاون مع الشركاء لحماية سبل العيش.
- 44- وأضافت مديرة مكتب التقييم أن التقييم أوصى بالتركيز على حماية سبل العيش لأن السياق يجعل بناءها أمراً غير مجدٍ. ويقدم تقرير التقييم الكامل مزيداً من التفاصيل عن مواءمة الحافظة مع المبادئ الإنسانية.
- 45- ورداً على الأسئلة التي طُرحت، أفادت المديرة القطرية بأن منظمة الأغذية والزراعة تدعم، هي وغيرها من الشركاء، أصحاب الحيازات الصغيرة وصيادي الأسماك. وقد ضخ البرنامج نحو 170 مليون دولار أمريكي في الاقتصاد من خلال مشتريات الأغذية والتحويلات القائمة على النقد؛ ويعمل المكتب القطري على تنفيذ حملة للتوعية التغذوية من شأنها أن تسهم أيضاً في تحقيق النتائج المتعلقة بالمساواة بين الجنسين.

#### البرامج القطرية – طاجيكستان 200813 (2016-2020) (EB.1/6) (الموافقة)

- 46- لاحظ المجلس أن البرنامج القطري لطاجيكستان 200813 سينفذ في وقت يشهد تناقشاً في التحويلات من الخارج وتراجعاً في إنتاج المحاصيل، وأن البرنامج يقدم تنمية القدرات ويضع النماذج التغذوية ويروج لتمكين المرأة توجيهاً لتسليم المسؤوليات إلى الحكومة. وأيد أعضاء المجلس المواءمة مع الخطط الوطنية ولاحظوا وجوب توجيه الاهتمام بصورة كاملة إلى الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة.
- 47- واقترح بعض الأعضاء أن من الممكن لطاجيكستان أن تطور إمكانيات تربية الأغنام لتوفير سبل عيش مستدامة ترتبط بتجارة الأصواف واستخدام اللحوم لتعزيز تنوع النظام الغذائي. كما ينبغي للبلد أن يعمل على زيادة إنتاج دقيق القمح وأن يحد من خسائر ما بعد الحصاد وأن يحسن الري وأن يحصل على مدخلات من قبيل أصناف المحاصيل العالية الغلة. وينبغي أن تركز تنمية القدرات على الاكتفاء الذاتي والأمن الغذائي والقدرة على الصمود، وذلك بالشراكة مع منظمة الأغذية والزراعة وغيرها من المنظمات.
- 48- واقترح أعضاء المجلس أنه يتعين النظر في النمو السكاني الكبير وعودة كثير من أصحاب الدخل من الخارج، قبل تسليم المسؤوليات. وينبغي البحث في آثار تخفيض قيمة العملة وتراجع التحويلات من الخارج. وأيد المجلس التركيز على مسائل تتعلق بالمساواة بين الجنسين في البرنامج القطري 200813، فالمساواة يمكن أن تسهم في تحقيق الأمن الغذائي.
- 49- ورحبت الأمانة بالدعم الذي يقدمه المجلس ووافقت على وجوب زيادة توافر الأغذية داخل البلد بغية تحسين حصائل الأمن الغذائي والتغذية. وفي إطار مكون بناء القدرة على الصمود، يجري العمل على تحسين الري والحد من خسائر ما بعد الحصاد،



كما يجري العمل على توفير أشتال أصناف ملائمة من المحاصيل. ويُنظر بالفعل في المسائل المتعلقة بالنمو الاقتصادي والسكاني.

50- وشكر نائب وزير الصحة والحماية الاجتماعية في طاجيكستان البرنامج على عمله في بلده وأعاد تأكيد التزام حكومته الكامل بالبرنامج القطري.

### الحافظة الإقليمية لآسيا والمحيط الهادئ

51- لخص المدير الإقليمي عمل البرنامج المتعلق بالاستجابة للتحديات التي يشهدها الإقليم. وقد اكتملت الاستعراضات الإقليمية، التي صُممت للأغراض وضع إطار لتصميم البرامج، لكل من كمبوديا والهند وإندونيسيا؛ ويجري العمل عليها لكل من بنغلاديش وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية. وقد بدأ العمل للتو على هذه الاستعراضات لكل من باكستان والفلبين وتيمور - ليشتي. ويستمر العمل بالركائز الاستراتيجية للمكتب الإقليمي، وهي: تعزيز التغذية؛ وتعزيز النظم الوطنية للحماية الاجتماعية؛ وبناء القدرة على الصمود؛ وتحسين الاستعداد للطوارئ.

52- وقدم المدير الإقليمي معلومات محدثة إلى المجلس عن العمليات الممتدة الست في الإقليم، وهي: (1) أفغانستان، حيث تمكن البرنامج على الرغم من تزايد انعدام الأمن من القيام بأنشطة تنمية القدرات؛ (2) باكستان، حيث يقدم البرنامج الدعم لعملية إعادة التوطين في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية، وهو يلتمس توأمة الأموال لأغراض تبرعات القمح الحكومية؛ (3) ميانمار، حيث يقدم البرنامج المساعدة لضحايا الفيضانات والمشردين داخلياً باستخدام التحويلات القائمة على النقد في المقام الأول، وهو يخطط للتعامل مع العائدين من تايلند؛ (4) نيبال، حيث يقدم الدعم للسكان المتأثرين بالزلازل؛ (5) جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، حيث تواجه عمليات البرنامج صعوبات في التمويل؛ (6) الفلبين، حيث تتلقى الدعم المجتمعات المحلية الضعيفة في مينداناو.

53- ويتأثر الإقليم بأكمله، بما في ذلك إندونيسيا والفلبين وتيمور - ليشتي والمحيط الهادئ بآثار ظاهرة النينو. وتثير بابوا غينيا الجديدة القلق بشكل خاص؛ وقد أوفد البرنامج فريقاً للمساعدة التقنية لدعم جهود الاستجابة الوطنية.

54- ويعمل البرنامج مع مجموعة واسعة من الشركاء الإقليميين وأصحاب المصلحة على إعداد رسائل مشتركة ستقدم إلى القمة العالمية للعمل الإنساني. وهو يدعو إلى التأهب للكوارث والعمل في مجال المساواة بين الجنسين وردم الثغرة بين العمل الإنساني والعمل الإنمائي.

55- وشكر المجلس المدير الإقليمي الذي أجاب على أسئلة الأعضاء بتقديم مزيد من التوضيحات حول عملية الاستعراض الاستراتيجية.

### البرامج القطرية - إندونيسيا 200914 (2016-2020) (2016/EB.1/7) (للموافقة)

56- عرضت المديرية القطرية البرنامج القطري الذي صمم بالتعاون مع الحكومة لدعم برامجها المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية وإدارة الكوارث. وللمرة الأولى سيتوقف توزيع الأغذية إلا إذا كانت كوارث المستوى 3 تبرر المساعدة الدولية. وكبديل عن ذلك فإن البرنامج القطري سيركز على تقديم المشورة في مجال السياسات وعلى تنمية القدرات وتقاسم المعرفة.

57- ورحب المجلس بالطابع الابتكاري الذي تقوده الحكومة في البرنامج القطري 200914، وتركيزه على دعم السياسات واللوجستيات، ومواعمه مع إطار شراكة الأمم المتحدة من أجل التنمية، وأهداف التنمية المستدامة، والأهداف الاستراتيجية للبرنامج. وأيد أعضاء المجلس التركيز على أوجه عدم المساواة بين الجنسين والنهج المستند إلى الأدلة في استهداف الفئات الضعيفة. وسأل بعض الأعضاء عن تقسيم المسؤوليات مع الجهات الفاعلة الأخرى في ميدان التغذية وعن الدعم الذي يقدمه

- البرنامج لمجموعتي اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ. وطلب تقديم توضيح حول استبعاد مكون قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود وحول المخاطر المرتبطة بالبرامج التي تمويلها الحكومة.
- 58- وطأنت الأمانة المجلس إلى أنها ستتناول ملاحظاته المتعلقة بالكوارث الطبيعية وتقسيم العمل والمساواة بين الجنسين. ولم يتم تخفيض أية أنشطة، مع أن بعضها سيُموَّل من مصادر أخرى وهي لا ترد في البرنامج القطري 2009/14.
- 59- وتكلم نائب وزير تخطيط التنمية الوطنية في إندونيسيا أمام المجلس مرحباً بهذه المرحلة الجديدة من الشراكة الطويلة بين إندونيسيا والبرنامج.

#### الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لكمبوديا 2002/2016 (EB.1/8) (للموافقة)

- 60- أشار المدير القطري إلى أن هذه الزيادة في الميزانية توائم دورة التخطيط لدى البرنامج مع إطار عمل الأمم المتحدة الجديد للمساعدة الإنمائية وتدعم التقدم المحرز في كمبوديا لترتقي إلى فئة البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا بحلول عام 2020.
- 61- وأعرب المجلس عن تقديره لدور الحكومة المحوري في البرنامج القطري؛ وتعاون البرنامج مع المنظمات غير الحكومية والتعاونيات وغير ذلك من الشركاء؛ واستهداف المجتمعات المحلية الأكثر ضعفاً؛ وزيادة استخدام التحويلات القائمة على النقد، بما في ذلك الأنشطة التغذوية.
- 62- وفي حين أن المنح الدراسية النقدية أثرت إيجابياً على الحضور في المدارس، فقد شكك بعض الأعضاء بدورها فيما يتعلق بالوضع الغذائي والتغذوي. كما أن من غير الواضح كيف يمكن للبرنامج أن يتولى دوراً استشارياً فيما يتعلق بالتكيف مع تغير المناخ. وشجع أعضاء المجلس المكتب القطري على التركيز على تنمية القدرات الوطنية تحضيراً للخروج وعلى تحديد فرص التآزر مع الجهات الفاعلة الأخرى.
- 63- وأضاف المدير القطري أن العمل على صمود سبل العيش يسترشد بالبيانات الحكومية والتحليلات المستمرة التي يجريها المكتب القطري على المستوى المحلي. ويعمل البرنامج على وضع منهجيات لتيسير تسليم المسؤوليات إلى الحكومة، بما في ذلك برامج أنشطة تغيير المناخ ونظام خدمات مصرفية بالهاتف المتنقل لأغراض المنح الدراسية النقدية، وهو نظام اعتمده وزارة التربية لتطبيقه على نظام التعليم كله. وقد مكنت استثمارات البرنامج من شراء الأغذية المحلية من أجل برنامج التغذية المدرسية الوطني، الأمر الذي يعزز الاقتصادات المحلية.

#### الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا

- 64- لاحظت المديرية الإقليمية لغرب أفريقيا أن الاستراتيجية الجديدة للمساواة بين الجنسين تعمل على مضاعفة الوعي المتعلق بالمساواة بين الجنسين في أوساط الموظفين على جميع المستويات من خلال حملة "النظر إلى ما وراء الأسوار". ويجري العمل على وضع دراسات حول مسائل ذات صلة من قبيل سيطرة النساء على أنشطتهن السوقية، كما يجري إدخال آليات مبتكرة في مجال التوظيف وتطوير الموظفين تمكن من بلوغ التساوي في تمثيل الجنسين بنسبة 50 في المائة لكل منهما. وقد أنشأ المكتب مجموعة إقليمية لدعم التقني تمكن من تكريس مهارات الموظفين المتاحة في مختلف أنحاء الإقليم لاحتياجات المكاتب القطرية العشرين في الإقليم أينما كانت. وترتكز برامج التغذية الإقليمية على مشروعات للوقاية من التقزم تستند إلى المجتمعات المحلية.

65- وقد أدت أعمال العنف في حوض بحيرة تشاد إلى تشريد 2.7 مليون شخص، وتقدم المساعدة إلى 5.6 مليون من الناس الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، وذلك في إطار عملية الطوارئ الإقليمية. ويوجه الاهتمام بصورة خاصة إلى أمن المستفيدين والموظفين. وفي نيجيريا، يدعم البرنامج الحكومة فيما يتعلق بتجميع بيانات التغذية ووضع خيارات قائمة على النقد لمعالجة انعدام الأمن الغذائي الواسع الانتشار. والحالة السياسية في جمهورية أفريقيا الوسطى آخذة في الاستقرار، غير أن 50 في المائة من السكان لا يمكنهم تلبية الاحتياجات الغذائية الأساسية. وقد أصبح غرب أفريقيا خالياً تقريباً من فيروس الإيبولا. ويواصل البرنامج تقديم الدعم للسكان المتأثرين. وقد أقر الاتحاد الأفريقي إعطاء الأولوية على المستوى الوطني لبرامج التغذية المدرسية.

66- وأيد المجلس النهج الإقليمية التي ورد بيانها، وطلب توضيحاً حول احتياجات المكاتب القطرية، ولا سيما فيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين والحقوق الإيجابية وتمكين المرأة، وحول الوضع في جمهورية أفريقيا الوسطى.

67- ولاحظت المديرية الإقليمية أن تحسن الوعي بمسائل المساواة بين الجنسين على جميع المستويات يساعد على تحديد المجالات التي يتعين الاهتمام بها. وأشارت إلى أن مناسبة خاصة بجمهورية أفريقيا الوسطى سيجري تنظيمها فور انتهاء اجتماع المجلس.

#### البرامج القطرية – غينيا - بيساو 200846 (2016-2016) (2016/EB.1/9) (الموافقة)

68- عرض المدير القطري البرنامج القطري لغينيا - بيساو الذي تم تصميمه بالتشاور مع الحكومة وغيرها من أصحاب المصلحة في البلد، والذي يستفيد من العمليات السابقة ويدعم تحقيق غينيا - بيساو للهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة. ويتمشى البرنامج القطري مع الاستراتيجية الإنمائية الخمسية للحكومة ويحظى بدعم قوي من المانحين.

69- ورحب المجلس بالبرنامج القطري مشيراً إلى الفوائد الاقتصادية التي تتلقاها المجتمعات المحلية من أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، والتحويلات القائمة على النقد، واستخدام الإنتاج المحلي في الوجبات المدرسية. ونظراً لأن النساء أكثر تأثراً بالفقر من الرجال، فإن التركيز على معالجة أوجه عدم المساواة بين الجنسين له أهمية خاصة. وذكر الأعضاء بالنتائج الإيجابية التي تمخضت عنها برامج قطرية مشابهة في بلدان أفريقية أخرى خارجة من فترات طويلة من عدم الاستقرار السياسي. ولاحظوا التخطيط لتسليم مسؤوليات برنامج التغذية المدرسية تدريجياً إلى الحكومة.

70- وأضاف المدير القطري أن النتائج التي خلص إليها البرنامج التجريبي للتحويلات القائمة على النقد غير متوفرة بعد. على أن البرنامج سيُقي على خط إمدادات الأغذية نظراً لأن التحويلات القائمة على النقد لا يمكن استخدامها في جميع مناطق البرنامج القطري.

71- وفي أعقاب الموافقة على البرنامج القطري، أكد وزير التربية في غينيا - بيساو تقدير الحكومة للبرنامج والتزامها بالعمل معه.

#### الاستعراض الإقليمي للجنوب الأفريقي

72- وصف المدير الإقليمي حالة الأمن الغذائي الوخيمة في الجنوب الأفريقي، حيث يواجه 14 مليوناً من الناس الجوع نتيجة لسوء المحاصيل الشديد في العام الماضي. وقد أدى الجفاف المرتبط بظاهرة النينيو إلى تفاقم الوضع المثير للقلق أصلاً. وقد أعلنت حالات كوارث في عدة بلدان، وتبين تحليلات أجريت مؤخراً أن 50 مليوناً من الناس في الإقليم معرضون لآثار ظاهرة النينيو. ويتبنى الفقراء استراتيجيات سلبية للتكيف من قبيل بيع الماشية بأسعار زهيدة، وهناك دلائل تشير إلى تفاقم مستويات سوء التغذية بين الأطفال في بعض البلدان. ومما يفاقم التوقعات الإقليمية الكئيبة ما يلي: (1) تدهور الحالة الاقتصادية - فقد شهدت أسعار نحاس زامبيا وبنغلاديش انخفاضاً كبيراً، وفقدت العملات جانباً من قيمتها، كما أن أسعار الذرة ارتفعت ارتفاعاً

كبيراً في بعض البلدان؛ 2) تغيير أنماط الطقس، الأمر الذي يقلل من توافر المياه – سد بحيرة كاريبا في زيمبابوي ممثلي بنسبة لا تزيد عن 12 في المائة من سعته؛ 3) نقص حاد في تمويل العمليات في عدة مكاتب قطرية تابعة للبرنامج. وقد بدأ المكتب الإقليمي بتنفيذ خطة للاستعداد الإقليمي، حيث نشر التقنية الابتكارية لتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهاتف المتنقل (mVAM) وأجرى تقديراً لسلاسل الإمداد على المستوى الإقليمي.

73- ووافق المجلس على الحاجة إلى تدابير عاجلة، ولاحظ أن حكومات الإقليم وهيئاته، بما في ذلك الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي والسوق المشتركة لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي، تنسق أنشطتها مع البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة والمنظمات الأخرى للحفاظ على الأمن الغذائي والتصدي لتغير المناخ وحماية المكتسبات الإنمائية التي تحققت في السنوات الأخيرة.

74- ورداً على أسئلة المجلس، أوضح المدير الإقليمي أن العمل جارٍ على بحث الخيارات التجارية بغية دعم مزيد من استيراد الأغذية في بعض البلدان. وسيتم توسيع برامج البرنامج بحيث تشمل عدداً إضافياً من السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، كما سيزداد استخدام التحويلات القائمة على النقد حيثما كان ذلك ملائماً.

75- وطمأن نائب المدير التنفيذية المجلس إلى أن خبرة البرنامج الواسعة ستساهم في منع وقوع كارثة تعم الإقليم، موضحاً أن الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي تقوم بالدور القيادي. وسيقدم البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة تحديثاً مشتركاً إلى الأعضاء في شهر مارس/آذار.

### الاستعراض الإقليمي لشرق ووسط أفريقيا

76- عرضت المديرية الإقليمية أنشطة البرنامج في الإقليم. وفي وسط ظاهرة النينيو الأسوأ في التاريخ، يحتاج إلى المساعدة 18 مليون شخص في إثيوبيا، على الرغم من انخفاض الضعف نتيجة للبرامج الحكومية للتنمية والحماية الاجتماعية. ومع تعرض المكتسبات الإنمائية هذه للخطر، يواجه دور البرنامج في الاستجابة الإنسانية التي تقودها الحكومة لحالة الجفاف نقصاً في التمويل. كما أن الفيضانات وحالات الجفاف المتصلة بظاهرة النينيو ضاعفت الاحتياجات في الصومال وكينيا.

77- وفي جنوب السودان، يستمر النزاع على الرغم من تزايد الحوار بين الحكومة والمعارضة، في حين أن عدم الاستقرار الاقتصادي وسوء الحصاد يعملان على تفاقم الحاجة إلى المساعدة. وخلال النصف الثاني من السنة، ومع تعذر الوصول إلى مناطق واسعة بسبب الأمطار، تعلق أهمية أساسية على التخزين المسبق للإمدادات على الرغم من صعوبة ذلك. كما يؤثر انعدام الاستقرار السياسي على الحالة الإنسانية والاقتصادية في بوروندي، حيث تتزايد أعداد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن والمحتاجين إلى المساعدة.

78- وتشمل أولويات المكتب القطري تنفيذ خطة المساواة بين الجنسين، بالبدء بإدارة المعرفة بغية تحديد المجالات المتصفة بالأولوية في أنشطة تمكين المرأة؛ وتوسيع نطاق استخدام التحويلات القائمة على النقد في المناطق التي تتوفر فيها الشروط الملائمة لذلك؛ وأعمال الدعوة لمعالجة نقص التمويل.

79- وشكر المجلس المديرية الإقليمية على ما يقوم به البرنامج من عمل قيم في الإقليم. وأعرب الأعضاء عن ارتياحهم للتوسع في استخدام التحويلات القائمة على النقد، غير أنهم حذروا من الآثار التضخمية التي يمكن أن تترتب عليها في الاقتصاد المحلي، وشجع الأعضاء المكتب الإقليمي على مواصلة التعاون مع الوكالات الأخرى فيما يتعلق بالتحويلات القائمة على النقد،

وأعربوا عن تطلعهم إلى رؤية نتائج التحليل الاقتصادي الجاري لهذه الطريقة. واقترحوا أن يجري تقاسم الآثار الإيجابية المستدامة المترتبة على البرامج الإنمائية الحكومية في إثيوبيا باعتبارها مثالاً يمكن أن تأخذ به الحكومات الأخرى.

80- وأضافت المديرية الإقليمية أن العمل لم يبدأ بالتحويلات القائمة على النقد إلا بعد تحليل متأن للسياق. ويستخدم المكتب الإقليمي خليطاً من طرائق التحويل على أساس التناوب بينها. ومن المزمع تنظيم جلسة إحاطة عن التحويلات القائمة على النقد في شهر يوليو/تموز.

### الاستعراض الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

81- عرض المدير الإقليمي آثار ظاهرة النينيو في الإقليم، ولا سيما في ممر أمريكا الوسطى الجاف وهايتي. ففي أمريكا الوسطى، قدم البرنامج الدعم للجهود الوطنية للتعافي من الأزمة، حيث تم تقديم المساعدة لمليون مستفيد يعاني من انعدام الأمن الغذائي من المتأثرين مباشرة بالجفاف. وتتمثل خطة العمل حتى أغسطس/آب 2016 في مساعدة 600 000 مستفيد من الذين يعانون بشدة من انعدام الأمن الغذائي. وقد أدرج كل من غواتيمالا وهندوراس في النداء المتعلق بالاستجابة الإنسانية الصادر مؤخراً عن مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. وقد حُطت لعملية طوارئ لمعالجة آثار الجفاف الحادة في هايتي من خلال التحويلات النقدية. وسيجري تيسير الإنعاش وبناء القدرة على الصمود من خلال تنمية القدرات من أجل إنشاء الأصول وسبل العيش، وذلك بتكلفة تقديرية تبلغ 80 مليون دولار أمريكي.

82- وفي باراغواي، يقدم البرنامج الدعم لاستجابات الحكومة للفيضانات، وهو يستخدم التحويلات النقدية في حالات الطوارئ. وفي بوليفيا، تطلبت حالات الجفاف والفيضانات الاستجابة بالتحويلات القائمة على النقد. ويدعم البرنامج استعداد الحكومة للتعامل مع حالات الطوارئ في كولومبيا وإكوادور، كما يقدم تقديرات الاحتياجات العاجلة في بيرو.

83- وقد ارتفعت وتيرة الهجرة والتشرد الداخلي في مختلف أنحاء الإقليم. ويعمل البرنامج مع المنظمة الدولية للهجرة ومع منظمة الدول الأمريكية على وضع دراسة عن الارتباط بين الهجرة وانعدام الأمن الغذائي والعنف في المناطق الشمالية من أمريكا الوسطى.

84- ونشر المكتب الإقليمي وثيقة عن تجربة البرنامج في مجال دعم البرامج الوطنية للتغذية المدرسية في الإقليم وعن استراتيجيات المستقبل فيه، وهي متوفرة على صفحة المجلس على الشبكة. ويقدم البرنامج الدعم للتغذية المدرسية إلى مليونين من الأطفال في ستة من بلدان الإقليم.

85- وقد أعلنت منظمة الصحة العالمية مؤخراً أن فيروس زيكا يمثل حالة طوارئ للصحة العامة. وشكّل المكتب الإقليمي فريقاً عاملاً لتقديم التوصيات لضمان سلامة الموظفين وللمساهمة في الاستجابات الصحية الجارية بقيادة الحكومات الوطنية والأمم المتحدة.

86- وشكر المجلس المدير الإقليمي على ما قدمه من شرح تفصيلي، وأعرب عن دعمه للنداء الخاص بهائيتي ودعا إلى التعاون فيما بين بلدان الجنوب وتقديم الدعم التكنولوجي والدراية الفنية لمواجهة التحديات الإقليمية.

87- ورداً على الاستفسارات، قدم المدير الإقليمي مزيداً من الشرح حول استخدام التحويلات القائمة على النقد في هايتي.

## مسائل التسيير والإدارة

### تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل البرنامج (2016/EB.1/10) (للنظر)

- 88- أشارت الأمانة إلى أنها أجرت متابعة لتوصيات وحدة التفتيش المشتركة التي تتطلب تدابير من جانب البرنامج والبالغ عددها 59 توصية. وتم خلال الفترة المشمولة بالتقرير إغلاق 40 من هذه التوصيات. وقد نظر الفريق العامل المكون من الأعضاء المناوبين في هيئة المكتب في تلك التوصيات الموجهة إلى المجلس.
- 89- وأشاد أعضاء المجلس بتنفيذ البرنامج لتوصيات وحدة التفتيش المشتركة وإبلاغه عنها بصورة فعالة. ولاحظ أعضاء المجلس ما يلي: (1) من المنتظر الانتهاء من التدريب على الأخلاقيات بنهاية عام 2016؛ (2) ستتنظر الأمانة في إدراج خطوط زمنية في تقارير البرنامج عن تنفيذ توصيات الوحدة؛ (3) يجري النظر في مسألة الاحتفاظ بالعاملين غير الموظفين على ضوء التمويل غير الأكيد لدى البرنامج والحاجة إلى قدرة احتياطية يمكن نشرها بسرعة. ولاحظ المجلس أن الإحصاءات المتعلقة بتشغيل البرنامج للعاملين غير الموظفين ستقدم في تقرير الأداء السنوي.

## الملحق الأول

### القرارات والتوصيات المعتمدة

#### اعتماد جدول الأعمال

اعتمد المجلس جدول الأعمال.

8 فبراير/شباط 2016

#### انتخاب أعضاء هيئة المكتب وتعيين المقرر

انتخب المجلس التنفيذي، وفقا للائحته الداخلية، سعادة السيدة Stephanie Hochstetter Skinner-Kléé (بنما، القائمة جيم) لغواتيمالا، القائمة جيم) لمنصب الرئيس لفترة سنة واحدة. وانتُخبت السيدة Angélica Jácome (بنما، القائمة جيم) عضوا مناوبا.

وانتخب المجلس السيد Vimlendra Sharan (الهند، القائمة باء) نائبا للرئيس. وانتُخب سعادة السيد Majid Dehghan-Shoar (جمهورية إيران الإسلامية، القائمة باء) عضوا مناوبا.

وانتخب المجلس الممثلين التاليين أسماؤهم: السيدة Anna-Marie Moulton (جنوب أفريقيا، القائمة ألف)؛ والسيدة Vibeke Gram Mortensen (الدانمرك، القائمة دال)؛ والسيد Zoltán Kálmán (هنغاريا، القائمة هاء) أعضاء للمكتب لفترة سنة واحدة؛ ممثلين بذلك قوائم البرنامج الانتخابية الثلاث الأخرى. وانتخب المجلس أيضا سعادة السيد Mohammed S.L. Sheriff (ليبيريا، القائمة ألف)؛ والسيد Osamu Kubota (اليابان، القائمة دال)؛ والسيد Andrzej Halasiewicz (بولندا، القائمة هاء) أعضاء مناوبين.

كما عين المجلس، وفقا للمادة الثانية عشرة من لائحته الداخلية، السيد Benito Santiago Jiménez Sauma (المكسيك، القائمة جيم) مقررا للدورة العادية الأولى لعام 2016.

8 فبراير/شباط 2016

وستنفذ الأمانة القرارات والتوصيات الواردة في هذا التقرير في ضوء مداوات المجلس، التي ستورد نقاطها الأساسية في ملخص أعمال الدورة.

#### القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

2016/EB.1/1 ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي

أحاط المجلس علما بعرض المديرية التنفيذية. وسترد النقاط الرئيسية للعرض وتعليقات المجلس عليه في ملخص أعمال الدورة.

8 فبراير/شباط 2016

#### قضايا السياسات

2016/EB.1/2 استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية (2014-2017)

أحاط المجلس علما بالوثيقة "استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية للبرنامج (2014-2017)" (WFP/EB.1/2016/4-A)، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

8 فبراير/شباط 2016

2016/EB.1/3 **خطة عمل المساواة بين الجنسين**  
أحاط المجلس علماً بالوثيقة "خطة عمل المساواة بين الجنسين" (WFP/EB.1/2016/4-B)، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

8 فبراير/شباط 2016

2016/EB.1/4 **بيان تقبّل المخاطر**  
أحاط المجلس علماً بالوثيقة "بيان تقبّل المخاطر" (WFP/EB.1/2016/4-C)، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها أثناء مناقشته.

8 فبراير/شباط 2016

#### الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى

2016/EB.1/5 **تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية لدولة فلسطين (2011 – منتصف عام 2015)**، ورد الإدارة عليه  
أحاط المجلس علماً بالوثيقة "تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية لدولة فلسطين (2011 – منتصف عام 2015)" (WFP/EB.1/2016/5) ورد الإدارة عليه الوارد في الوثيقة WFP/EB.1/2016/5/Add.1 + Corr.1، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

9 فبراير/شباط 2016

2016/EB.1/6 **البرامج القطرية – طاجيكستان 200813 (2016-2020)**  
وافق المجلس على البرنامج القطري لطاجيكستان 200813 (2016-2020) (WFP/EB.1/2016/6/3)، الذي تبلغ متطلباته من الأغذية 64 624 طناً مترياً بتكلفة قدرها 39 مليون دولار أمريكي، وبتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 80.6 مليون دولار أمريكي.

9 فبراير/شباط 2016

#### الحافظة الإقليمية لآسيا والمحيط الهادئ

2016/EB.1/7 **البرامج القطرية – إندونيسيا 200914 (2016-2020)**  
وافق المجلس على البرنامج القطري لإندونيسيا 200914 (2016-2020) (WFP/EB.1/2016/6/2)، بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 14.8 مليون دولار أمريكي.

9 فبراير/شباط 2016



2016/EB.1/8 **الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية – البرنامج القطري لكمبوديا 200202**

وافق المجلس على الزيادة المقترحة البالغة 46.4 مليون دولار أمريكي في ميزانية البرنامج القطري لكمبوديا 200202 (WFP/EB.1/2016/7)، مع تمديده لمدة 30 شهرا من 1 يوليو/تموز 2016 إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2018.

9 فبراير/شباط 2016

**الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا**

2016/EB.1/9 **البرامج القطرية – غينيا - بيساو 200846 (2016-2020)**

وافق المجلس على البرنامج القطري لغينيا - بيساو 200846 (2016-2020) (WFP/EB.1/2016/6/1)، الذي تبلغ متطلباته من الأغذية 21 720 طنا متريا بتكلفة قدرها 23 مليون دولار أمريكي، وتبلغ متطلباته من التحويلات القائمة على النقد 4.8 مليون دولار أمريكي، بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 38.3 مليون دولار أمريكي.

9 فبراير/شباط 2016

**مسائل التسيير والإدارة**

2016/EB.1/10 **تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل البرنامج**

أحاط المجلس علما بالمعلومات والتوصيات الواردة في الوثيقة "تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل برنامج الأغذية العالمي" (WFP/EB.1/2016/10\*).

10 فبراير/شباط 2016

**ملخص أعمال المجلس التنفيذي**

2016/EB.1/11 **ملخص أعمال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي، 2015**

وافق المجلس على الوثيقة "مشروع ملخص أعمال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي، 2015"، وسترد النسخة النهائية منه في الوثيقة WFP/EB.2/2015/15.

10 فبراير/شباط 2016

## الملحق الثاني

### جدول الأعمال

- 1- اعتماد جدول الأعمال (للموافقة)
- 2- انتخاب أعضاء هيئة المكتب وتعيين المقرر
- 3- القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة
- 4- قضايا السياسات
  - أ) استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية (2014-2017) (لنظر)
  - ب) خطة العمل بشأن المساواة بين الجنسين (لنظر)
  - ج) بيان تقبل المخاطر (لنظر)
  - د) تحديث عن سياسة التغذية (للعلم)
  - هـ) تحديث عن استراتيجية شؤون العاملين (للعلم)
- 5- تقارير التقييم (لنظر)
 

← تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية لدولة فلسطين، ورد الإدارة عليه

### المسائل التشغيلية

- 6- البرامج القطرية (للموافقة)
  - ← غينيا - بيساو 200846
  - ← إندونيسيا 200914
  - ← طاجيكستان 200813
- 7- المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها (للموافقة)
 

الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية

  - ← كمبوديا 200202

- 8- **تقارير المدير التنفيذي عن المسائل التشغيلية (للعلم)**  
 أ) المشروعات الإنمائية التي وافق عليها المدير التنفيذي  
 (1 يناير/كانون الثاني - 31 ديسمبر/كانون الأول 2015)  
 < تيمور - ليشتي 200770
- ب) الزيادات في ميزانيات الأنشطة الإنمائية التي وافق عليها المدير التنفيذي  
 (1 يناير/كانون الثاني - 31 ديسمبر/كانون الأول 2015)
- ج) الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش التي وافق عليها المدير التنفيذي  
 (1 يوليو/تموز - 31 ديسمبر/كانون الأول 2015)
- د) عمليات الطوارئ التي وافق عليها المدير التنفيذي أو المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة  
 (1 يوليو/تموز - 31 ديسمبر/كانون الأول 2015)
- 9- **المسائل التنظيمية والإجرائية**  
 < برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2016-2017) (للعلم)
- 10- **مسائل التسيير والإدارة**  
 < تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل البرنامج (للنظر)
- 11- **ملخص أعمال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2015 (للموافقة)**
- 12- **مسائل أخرى**
- 13- **التحقق من القرارات والتوصيات المعتمدة**