

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 2009/6/12-8

مسائل الموارد والمالية والميزانية

البند 6 من جدول الأعمال

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

يسر المدير التنفيذي أن يقدم طي هذه الوثيقة تقرير لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة المتصل ببرنامج الأغذية العالمي. ويشمل التقرير البنود التالية من جدول الأعمال:

- ◀ الحسابات السنوية المراجعة لعام 2008
(WFP/EB.A/2009/6-A/1)
- ◀ تعيين أعضاء لجنة مراجعة الحسابات
WFP/EB.A/2009/6-B/1
و (WFP/EB.A/2009/6-B/1/Add.1)
- ◀ استعراض الإطار المالي
(WFP/EB.A/2009/6-C/1)
- ◀ تقرير مرحلي عن تنفيذ توصيات المراجع الخارجي
(WFP/EB.A/2009/6-D/1)
- ◀ تقرير المفتش العام
(WFP/EB.A/2009/6-E/1)
- ◀ التحديث الخامس لخطة برنامج الأغذية العالمي للإدارة (2008-2009)
(WFP/EB.A/2009/6-F/1)
- ◀ التقرير السنوي للجنة برنامج الأغذية العالمي لمراجعة الحسابات
(WFP/EB.A/2009/6-G/1)
- ◀ معلومات محدثة عن النسخة الثانية لمشروع شبكة البرنامج ونظامه العالمي
للمعلومات ونجز 2 (WINGS II)
(WFP/EB.A/2006/6-I/1)



Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2009/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I)/2

5 June 2009

ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي

في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)

نسخة من الرسالة الواردة من الأمم المتحدة – نيويورك

الرقم المرجعي: AC/1683

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

2009/6/4

إلى عناية السيدة شيران،

يسرني أن أرفق طيه نسخة من تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن تقاريركم المعنونة كالتالي:

- الحسابات السنوية المراجعة لعام 2008 (WFP/EB.A/2009/6-A/1)
- تعيين أعضاء لجنة مراجعة الحسابات (WFP/EB.A/2009/6-B/1) و (WFP/EB.A/2009/6-B/1/Add.1)
- استعراض الإطار المالي (WFP/EB.A/2009/6-C/1)
- تقرير مرحلي عن تنفيذ توصيات المراجع الخارجي (WFP/EB.A/2009/6-D/1)
- تقرير المفتش العام (WFP/EB.A/2009/6-E/1)
- التحديث الخامس لخطة برنامج الأغذية العالمي للإدارة (2009-2008) (WFP/EB.A/2009/6-F/1)
- التقرير السنوي للجنة برنامج الأغذية العالمي لمراجعة الحسابات (WFP/EB.A/2009/6-G/1)
- معلومات محدثة عن النسخة الثانية لمشروع شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات ونجز 2 (WFP/EB.A/2006/6-I/1)(WINGS II)

الرجاء التكرم بعرض تقرير هذه اللجنة على المجلس التنفيذي في أثناء دورته القادمة في شكل وثيقة كاملة ومنفصلة. كما نرجو التكرم بتزويد اللجنة الاستشارية بنسخة ورقية من هذه الوثيقة في أقرب فرصة ممكنة.

مع خالص الشكر والتقدير،

السيدة/ سوزن ماك ليرغ (Susan McLurg)

رئيس اللجنة الاستشارية

السيدة/ جوزيت شيران (Josette Sheeran)

المدير التنفيذي

برنامج الأغذية العالمي

Via Cesare Giulio Viola, 68-70

00148 Rome – Italy



برنامج الأغذية العالمي

المسائل المالية والموارد والميزانية

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

أولاً- مقدمة

1- نظرت اللجنة الاستشارية في الحسابات السنوية المراجعة للبرنامج لعام 2008 وتقارير لجنة مراجعة الحسابات وتقرير المفتش العام ووثائق أخرى وردت في نهاية هذا التقرير. وخلال النظر في التقارير، قابلت اللجنة الاستشارية نائب المدير التنفيذي لإدارة الموارد والمساءلة ورئيس الشؤون المالية وكذلك ممثلين آخرين من البرنامج، الذين قدموا معلومات وتوضيحات إضافية.

ثانياً- الحسابات السنوية المراجعة لعام 2008

2- كانت الحسابات السنوية المراجعة لعام 2008 (WFP/EB.A/2009/6-A/1)، التي قدمت إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليها، هي أول كشوف مالية سنوية للبرنامج أعدت طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتحتوي الوثيقة على بيان المدير التنفيذي وكذلك على الكشوف من الأول إلى الخامس بشأن: الوضع المالي للبرنامج حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2008 والأداء المالي والتغيرات في الموجودات الصافية والتدفق النقدي ومقارنة الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2008.

3- وتحتوي الوثيقة أيضاً على تقرير المراجع الخارجي بشأن المراجعة الحسابية للكشوف المالية لعام 2008. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن المراجع الخارجي قد قدم رأياً قاطعاً لمراجعة الكشوف المالية لعام 2008، الذي في رأيه، يستحق الثناء للإنجاز الرئيسي للبرنامج في السنة الأولى من اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وطبقاً للمراجع الخارجي، يحتاج البرنامج الآن إلى دمج المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في إجراءاته للإدارة المالية والتعلم من كيفية استخدام المعلومات المالية الجديدة لإدارة العمليات على نحو أفضل. وبالإضافة إلى ذلك، توفر الكشوف المالية القائمة على المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام أداة محسنة للبرنامج لتحليل نتائج العمليات وتقييم الإدارة المالية (راجع، القسم الثاني، الموجز التنفيذي).

4- ومع استخدام المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يقترح المدير التنفيذي تعديل القاعدة المالية للبرنامج 1-13، "لتنص على أن الكشوف المالية تعد طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام". ويرد النص الكامل للتعديل في المرفق الثاني من القسم الأول من الحسابات السنوية المراجعة (راجع الفقرة 32). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن، بعد مناقشة إدارة البرنامج والمراجع الخارجي، أعربت لجنة مراجعة الحسابات للبرنامج عن دعمها للتعديل المقترح (WFP/EB/2009/6-G/1، الفقرتان 16 و17). وتوصي اللجنة الاستشارية أن يوافق المجلس التنفيذي على التعديل المقترح.

5- وفي تقريرها السنوي (WFP/EB/2009/6-G/1)، تلاحظ لجنة مراجعة الحسابات للبرنامج أن استخدام المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام كان له أوجه متعددة ومحدود الزمن ومشروع معقد، وأنه نتيجة القيادة الفعالة وإدارة المخاطر بعناية، تم تنفيذه بنجاح كما كان متصوراً في الأصل. وتلاحظ لجنة مراجعة الحسابات أيضاً أن تلك العوامل كانت مفتاح الإعداد الناجح للكشوف المالية السنوية لعام 2008 بالامتثال الكامل للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، أي، الجهود الكبيرة التي قامت بها إدارة البرنامج والتخطيط والتدريب المكثفين والموظفين الماليين الموجودين في الميدان وكذلك الاتصالات الفعالة بين مقر البرنامج والميدان (راجع، الفقرة 20).



6- إن البرنامج هو أول برنامج للأمم المتحدة ينفذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تمشيا مع مقترح اللجنة ذات المستوى العالي بشأن الإدارة التابعة لرئيس المجلس التنفيذي للتنسيق، كما وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 283/60، وأن تعتمد الأمم المتحدة المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (راجع، الفقرتان 3 و12). وتعيد اللجنة الاستشارية التأكيد على أنه من المهم للبرنامج أن يواصل تقاسم المعلومات والدروس المستفادة مع المنظمات ذات العلاقة لمنظومة الأمم المتحدة، باعتباره رائدا في اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، WFP/EB.1/2009/(A,B,C,D)/2، الفقرة 22؛ انظر أيضا الفقرة 4 أعلاه).

7- تلاحظ اللجنة الاستشارية من تقرير المراجع الخارجي (WFP/EB/2009/6-A/1، القسم الثاني) أن الفائدة من الدخل البالغة 48,1 مليون دولار أمريكي المتحققة من الاستثمارات قد عوضت من خلال الخسائر المتحققة وغير المتحققة البالغة 57.7 مليون دولار أمريكي في قيمة رأس المال، وبمجموع عائد سلبي على الاستثمارات البالغة 9.6 مليون دولار أمريكي لعام 2008. ويبين تحليل المراجع الخارجي مجموع خسائر في محفظة الاستثمار بمبلغ 64.7 مليون دولار أمريكي منذ الاقتناء، حيث تكبد معظمها في محفظة الاستثمار قصيرة الأجل. وكان مجموع قيمة الاستثمارات قصيرة الأجل 458 مليون دولار أمريكي حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2008 (راجع، الفقرات من 13 إلى 15).

8- وعند الاستفسار، تم إبلاغ اللجنة الاستشارية أنه حتى 31 ديسمبر/كانون الأول 2008، كانت نسبة العائد من استثمار محفظة الاستثمار قصيرة الأجل هي 3.2 في المائة في السنة منذ أن بدأت في 1 فبراير/شباط 2000. وساهم الأداء الإيجابي متوسط الأجل بمبلغ 300 مليون دولار أمريكي من الفوائد والدخل المولد في الفترة من عام 2000 إلى عام 2007. ونظرا للتطورات في الأسواق المالية منذ عام 2008، تشمل التغييرات الرئيسية: (أ) استثناء أنواع الأصول مثل السندات المالية المتعلقة بالإسكان والتي تدعمها الأصول والسندات المالية التي تدعمها الروهونات العقارية، ما لم تكن هذه السندات المالية قد صدرت أو ضمنتها الوكالات الحكومية؛ (ب) انخفاض حدود القطاع للتعرض للإيمان، ولا سيما السندات الصادرة من الشركات، وزيادة حدود القطاع للوكالات الحكومية؛ (ج) متطلبات الحد الأدنى لمعدلات الإتمان التي وضعت للاستثمارات القصيرة وطويلة الأجل. وتلاحظ اللجنة الاستشارية اعتماد البرنامج مبادئ توجيهية أكثر شمولاً استجابة للتقلب في الأسواق المالية. وتقدر اللجنة المكاسب المترتبة على الاستثمارات المتوسطة وطويلة الأجل. وتشدد اللجنة على أهمية الرصد المتواصل لأثر سياسات الاستثمار للبرنامج وتقديم تقارير إلى المجلس التنفيذي في دوراته في المستقبل.

ثالثا- تعيين أعضاء لجنة مراجعة الحسابات والتقرير السنوي للجنة مراجعة الحسابات

9- طبقا للبرنامج، كانت لجنة مراجعة الحسابات هي لجنة إدارة داخلية حتى عام 2004، عندما استخدم المدير التنفيذي اختصاصات جديدة وعين أعضاء كانوا في غالبيتهم من خارج البرنامج (WFP/EB/2009/6-G/1، الفقرتان 1 و4). ومن بين جملة أمور أخرى، طلبت الاختصاصات من لجنة مراجعة الحسابات أن تقدم تقريرا سنويا إلى المدير التنفيذي، وأتيح التقرير إلى المجلس التنفيذي للعلم.

10- تلاحظ اللجنة الاستشارية أنه في أول دورة عادية لها في عام 2009، وافق المجلس التنفيذي على إنشاء لجنة مراجعة الحسابات للبرنامج باعتبارها هيئة استشارية مستقلة تقدم تقاريرها إلى كل من المجلس والمدير التنفيذي ووافقت على المبادئ الواردة في اختصاصات لجنة مراجعة الحسابات التي اقترحها المراجع الخارجي للبرنامج (WFP/EB.A/2009/6-B/1، الفقرة 1). وفي هذا الصدد، تشير اللجنة الاستشارية إلى توصيتها فيما يتعلق بتعيين أعضاء لجنة مراجعة الحسابات كما ورد في الفقرة 5 من الوثيقة WFP/EB.1/2009/6/(A,B,C,D)/2. وبناء على الاختصاصات المنقحة، يوافق المجلس التنفيذي على تعيين أعضاء لجنة مراجعة الحسابات بناء على توصية المدير التنفيذي طبقا للمعايير التالية: (أ) يكون لدى الأعضاء خبرة مالية حديثة

وذات علاقة؛ (ب) يكون لدي عضو واحد أو أكثر بعض الخبرة في المراجعة الحسابية على مستوى عالي؛ (ج) يكون جميع الأعضاء مستقلين عن أمانة البرنامج والمجلس التنفيذي (راجع الفقرة 5). واتفق المجلس التنفيذي أيضا على أن التعيين بناء على الاختصاصات المنقحة سيكون على مراحل نظرا لأن الأعضاء الحاليين للجنة مراجعة الحسابات ستنتهي مدة تعيينهم (راجع الفقرة 1). ويرد في الفقرة 2 من الوثيقة الأعضاء الحاليين وتواريخ انتهاء تعيينهم.

11- في الوثيقة WFP/EB.A/2009/6-B/1، يوصي المدير التنفيذي المجلس التنفيذي بأن يوافق على تعيين عضوين في لجنة مراجعة الحسابات. وترد في الوثيقة WFP/EB.A/2009/6-B/1/Add.1 خبراتهما ومؤهلاتهما. ولم تعترض اللجنة الاستشارية على المرشحين المقترحين.

12- في تقريرها السنوي، تعرض لجنة مراجعة الحسابات (WFP/EB.A/2009/6-G/1) نظرة شاملة لعمل اللجنة من 1 أبريل/نيسان 2008 إلى 31 مارس/آذار 2009 وتؤكد على المسائل التي تتطلب عناية المدير التنفيذي والمجلس التنفيذي. وتشمل المسائل الرئيسية التي نوقشت: (أ) المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام والكشوف المالية؛ (ب) فعالية الرقابة الداخلية؛ (ج) مكتب المفتش العام؛ (د) مشروع شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات ونجز 2. وترد تعليقات وتوصيات لجنة مراجعة الحسابات فيما يتعلق بالمسائل، حسب الاقتضاء، في الأقسام ذات العلاقة في هذا التقرير. وتلاحظ اللجنة الاستشارية توصيات لجنة مراجعة الحسابات فيما يتعلق بسياسة الرقابة الداخلية وإدارة مخاطر الشركات (راجع الفقرات 25 إلى 28 و 44 إلى 50) وتوصي بأن يقوم البرنامج بمتابعة هذه التوصيات في الوقت المناسب.

رابعاً- تنفيذ توصيات المراجع الخارجي

13- يقدم تقرير مرحلي عن تنفيذ توصيات المراجع الخارجي (WFP/EB.A/2009/6-D/1) إلى المجلس التنفيذي للنظر فيه. وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن هذا أول تقرير سنوي مرحلي، كما أوصت بذلك اللجنة الاستشارية (WFP/EB.2/2007/5(A,B,C,D,E,F,G)/2، الفقرة 14) ليحل محل الدورة السابقة بتقديم ثلاثة تقارير مرحلية سنويا. وترحب اللجنة الاستشارية بهذا التغيير.

14- يشمل التقرير المرحلي أعمال البرنامج فيما يتعلق بتقارير المراجعة التي أصدرها المراجع الخارجي من يونيو/حزيران 2008 إلى أبريل/نيسان 2009، وكذلك تعليقات المراجع الخارجي بشأن تنفيذ التوصيات السابقة. ويرد موجز لحالة التنفيذ فيما يتعلق بسبعة تقارير مراجعة صادرة ما بين مايو/أيار 2005 وأبريل/نيسان 2009 في جدول تحت الفقرة 5 من التقرير المرحلي.

15- لاحظت لجنة مراجعة الحسابات للبرنامج مع القلق في تقريرها السنوي (WFP/EB.A/2009/6-G/1) أنه بينما نجحت الإدارة في خفض عدد التوصيات المعلقة خلال الفترة قيد الإبلاغ، يظل عدد كبير من التوصيات يحتاج إلى تنفيذ. ومع ذلك، تلاحظ اللجنة الاستشارية أن لجنة مراجعة الحسابات قد رحبت بالمبادرات الأخيرة للبرنامج بالإسراع بالعملية، بما في ذلك جهود تجميع توصيات مماثلة وجعل كبير موظفي العمليات مسؤولاً عن المتابعة الشاملة وتنفيذ توصيات المراجعة (راجع، الفقرات من 41 إلى 43). وتشدد اللجنة الاستشارية على أهمية التحسين المتواصل في التنفيذ السريع لتوصيات المراجع الخارجي.

الإدارة القائمة على النتائج

16- أصدر المراجع الخارجي تقريراً في سبتمبر/أيلول 2008 بعنوان "الإدارة من أجل النتائج: الاستعراض الثاني للتقدم في تنفيذ الإدارة القائمة على النتائج". وأوصي المراجع الخارجي (التوصية 11) بأن تبين الإدارة العليا للبرنامج التزاماً متواصلًا



بالإدارة القائمة على النتائج وقد وافق البرنامج على التوصية. وتلاحظ اللجنة الاستشارية استجابة البرنامج بأن تكون الإدارة القائمة على النتائج المسار الرئيسي داخل المنظمة وأن تنشأ وحدة تنسيق الإدارة القائمة على النتائج في مكتب المدير التنفيذي كجهة اتصال للإدارة القائمة على النتائج في البرنامج لتوجه، من بين جملة أمور، ولتبني قدرات الموظفين وتحديث السياسات والمبادئ التوجيهية للإدارة القائمة على النتائج، واستعراض الأداء وتوفير تغذية مرتدة للمستعملين الداخليين والخارجيين. وفي هذا الصدد، ينوي البرنامج (أ) إصدار رسالة دورية للمدير التنفيذي؛ (ب) إعادة تشكيل مدراء مهمة الإدارة القائمة على النتائج وشبكة جهات الاتصال؛ (ج) تحديث دليل توجيه الإدارة القائمة على النتائج؛ (د) تحديث تخطيط العمل والمبادئ التوجيهية وأدوات استعراض الأداء. وترحب اللجنة الاستشارية بمبادرات البرنامج وتوقع أن يتقاسم البرنامج خبرته ودروسه المستفادة. وبالإضافة إلى ذلك، تحاط اللجنة الاستشارية علماً بالتوصية 8 بشأن أداء البرنامج ونظام تقييم الأداء المهني وتعزيز الكفاءات وتشجيع البرنامج على مواصلة رصد التقدم في تنفيذ تدابير محددة تم تحديدها في هذا الصدد.

خامساً- تقرير المفتش العام

17- يقدم تقرير المفتش العام (WFP/EB.A/2009/6-E/1)، أول تقرير سنوي بعد التعديلات على القواعد العامة للبرنامج، نظرة شاملة لأنشطة الرقابة لشعبة خدمات الرقابة للفترة من يناير/كانون الثاني إلى ديسمبر/كانون الأول 2008، مع موجز لمراجعات وتحقيقات وخدمات استشارية أخرى وكذلك أهم النتائج المهمة (راجع، الفقرتين 2 و4). وترد أنشطة المراجعة والتحقيقات المضطلع بها في المرفقين الأول والثاني بالتقرير. وتوفر الجداول من 1 إلى 5 من التقرير معلومات تتعلق باتجاه الأنشطة والموارد والعمليات الواردة في مراجعات عام 2008 وملاحظات المراجعة على أساس مستوى شدة المخاطرة والتحقيقات.

18- تلاحظ اللجنة الاستشارية من تقرير المفتش العام أن عدد الشكاوي انخفض بنسبة 4 في المائة، من 180 في عام 2007 إلى 174 في عام 2008، الذي شمل فئات التحرش/التحرش الجنسي/إساءة استخدام السلطة/الاستغلال الجنسي وتعارض المصالح/الرشوة وتحويل الأغذية والغش وغيرها. ومن بين 174 شكوى مسجلة، تم تحويل 49 إلى قضايا للتحقيق، بانخفاض بنسبة 25 في المائة عن عام 2007 (راجع، الفقرة 35). وتلاحظ اللجنة أيضاً أن مجموع الخسارة المالية من القضايا التي تم التحقيق فيها في عام 2008 بلغت 853 098 دولار أمريكي وكان مجموع الاستعادة في السنة 41 196 دولار أمريكي (راجع، الفقرة 39).

19- طبقاً للمفتش العام، حقق البرنامج تحسناً في الرقابة على المستوى التنظيمي في عام 2008. فقد تحسنت عمليات الرقابة والنظم في المنظمة من خلال: (أ) تتبع ورصد أفضلين لتوصيات المراجعة؛ (ب) تطوير إطار حسن الإدارة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ (ج) إنشاء مكتب الأخلاقيات؛ (د) تنفيذ برنامج الكشف المالي وتعارض المصالح؛ (هـ) تنقيح سياسة حماية التبليغ عن المخالفات لفصلها عن أدوار مكتب الأخلاقيات وشعبة خدمات الرقابة (راجع، الفقرة 41). وتوجز جوانب الضعف الرئيسية المحددة في الفقرات من 43 إلى 61 من تقرير المفتش العام. وتجرى الإشارة إلى أن التوصيات من أجل التحسين قد قبلتها الإدارة ويجرى تنفيذها. وتشجع اللجنة الاستشارية البرنامج على تنفيذ توصيات المراجعة الداخلية بطريقة سريعة وتوفير مبادئ توجيهية واضحة وفي الوقت المناسب إلى موظفي الميدان لتحسين التنفيذ.

20- ترد تعليقات وتوصيات لجنة مراجعة الحسابات للبرنامج بشأن عمل مكتب المفتش العام في الفقرات من 29 إلى 37 من التقرير السنوي للجنة مراجعة الحسابات (WFP/EB.A/2009/6-G/1)؛ انظر أيضاً الفقرة 11 أعلاه). وأوصت لجنة مراجعة الحسابات مكتب المراجعة الداخلية بأن يأتي بمزيد من المصفوفات لها معنى ليس لبيان إنجاز خطتها للمراجعة فحسب، بل أيضاً

أثر عملها على البرنامج. وتعتبر اللجنة الاستشارية أن هذه توصية مهمة وتشجع البرنامج على تطوير مثل هذه المصفوفات كما أوصت لجنة مراجعة الحسابات. وفيما يتعلق بمكتب التفتيش والتحقيقات، تتوقع لجنة مراجعة الحسابات احتمال زيادة العمل نظرا لأن سياسة التبليغ عن المخالفات تصبح معروفة أكثر ويصبح مكتب الأخلاقيات فعالا، مما يحتاج إلى إدارة فعالة وموارد أكثر.

سادسا- استعراض الإطار المالي

21- تلاحظ لجنة مراجعة الحسابات أن البرنامج قد بدأ عملية استعراض إطار مالي يهدف إلى ضمان أن إطاره المالي يستجيب لتحديات البيئة الخارجية ويتمشى مع عملياته الاستراتيجية (WFP/EB.A/2009/6-C/1، الفقرتان 8 و9). وتشمل المجالات الثلاثة الضرورية للاستعراض:

(أ) ضمان التنبؤ واستقرار تمويل البرنامج؛

(ب) تحقيق مستوى مرتفع من المرونة والفاعلية في استخدام الموارد؛

(ج) دعم الشفافية في اعتماد الموارد.

وترد في الفقرات من 4 إلى 10 من الوثيقة التفاصيل المتعلقة بسياق ونطاق الاستعراض، الذي يقدم إلى المجلس التنفيذي للنظر فيه.

22- وتلاحظ اللجنة الاستشارية أيضا أن لجنة تخصيص الموارد الاستراتيجية التي يترأسها نائب المدير التنفيذي لإدارة الموارد والمساءلة ورئيس الشؤون المالية، قد تم تشكيلها في مايو/أيار 2009، بالتزامن مع إنشاء شعبة إدارة الموارد والمساءلة في البرنامج. وتشرف اللجنة على عملية الاستعراض والإدارة المالية وأنشطة تخصيص الموارد في البرنامج، وتقدم توصيات إلى المدير التنفيذي (راجع، الفقرات من 11 إلى 15).

23- يقر البرنامج بأن السمة الحرجة لعملية الاستعراض ستكون الحوار المنتظم مع عضوية البرنامج وبالتالي يخطط حاليا لثلاثة اجتماعات بين مايو/أيار وأكتوبر/تشرين الأول 2009 لمناقشة (أ) المعلومات الأساسية وسياق استعراض الإطار المالي؛ (ب) نقاط إرشادية مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية المقارنة؛ (ج) التخفيف من التقلب وتحسين التنبؤ (راجع، الفقرة 16). وتشجع اللجنة الاستشارية البرنامج على اشتراك المجلس التنفيذي بالكامل في عملية الاستعراض.

24- يتوقع من البرنامج تقديم وثيقتين من استعراض الإطار المالي إلى المجلس التنفيذي، الأولي بشأن نتائج الاستعراض في الدورة العادية الثانية عام 2009 والثانية بشأن التغييرات التي تتطلب موافقة المجلس في الدورة العادية الأولى في عام 2010 (راجع الفقرتين 16 و17).

سابعا- التحديث الخامس لخطة البرنامج للإدارة (2008-2009)

المتطلبات المنقحة للفترة 2008-2009

25- يقدم التحديث الخامس لخطة البرنامج للإدارة 2008-2009 (WFP/EB.A/2009/6-F/1، الفقرات من 1 إلى 9) آخر المتطلبات المنقحة لفترة السنتين، حتى 31 مارس/آذار 2009، التي تبلغ 11 779 مليون دولار أمريكي، بالمقارنة بمبلغ 10 851 مليون دولار أمريكي كما ورد في التحديث الرابع لخطة الإدارة. ويشير البرنامج إلى أن هذا هو التحديث الأخير لخطة الإدارة



للفترة 2008-2009. وتلاحظ اللجنة الاستشارية من التحديث أن أسعار الأغذية، التي مرت بتقلب لم يسبق له مثيل، كانت أحد المساهمين الرئيسيين في المراجعة إلى أعلى للمتطلبات خلال عام 2008، قد استقرت في عام 2009 (راجع، الفقرة 11).

26- زادت التقديرات المنقحة لعام 2009 بمقدار 749 مليون دولار أمريكي، مما يعكس متطلبات إضافية في عمليات جديدة وقائمة في أوغندا وكينيا والأراضي الفلسطينية المحتلة والصومال وباكستان والعراق وجمهورية الكونغو الديمقراطية وهايتي وبلاد أخري (راجع، الفقرتين 10 و12 والجدول 2 والمرفق الثاني). ويشير البرنامج إلى أنه، تمشيا مع متطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ستكون المتطلبات المنقحة البالغة 805 مليون دولار أمريكي الميزانية النهائية المعتمدة، التي ستقارن مقابلها النفقات (راجع، الفقرة 8).

التغطية

27- يرد في الفقرات من 20 إلى 24 من التقرير ممارسة البرنامج لتغطية عنصر اليورو لنفقات دعم البرامج والإدارة. ويشير البرنامج إلى أنه دخل في ترتيبات تغطية تبلغ 4.8 مليون يورو شهريا لعام 2009 وسوف يقدم تقريرا عن الأثر الكامل لتنفيذ هذا الترتيب لعام 2009. وتتوقع اللجنة الاستشارية أن يقدم هذا التقييم إلى المجلس التنفيذي في الوقت المناسب. وينوي البرنامج أن يواصل تغطية نفقات اليورو لعامي 2010 و2011 من خلال الدخول في ترتيبات تغطية لمنتصف عام 2009 بحوالي 5 مليون يورو في الشهر. وسيدرج البرنامج متوسط معدل اليورو/الدولار لعقود التغطية في خطة الإدارة للفترة 2010-2011، التي، طبقا للبرنامج، سينتج عنها يقين في قيمة دولار الولايات المتحدة في نفقات دعم البرامج والإدارة التي يسودها اليورو وتفيد عملية التخطيط من أجل خطة الإدارة.

ثامنا- تحديث مشروع شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات وينجز 2

28- إن التحديث، الوارد في الوثيقة (WFP/EB.A/2009/6-I/1) للعلم، هو التقرير المرحلي السابع بشأن مشروع شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (وينجز 2). ومجدول حاليا تنفيذ وينجز 2 ليبدأ في 1 يوليو/تموز 2009، عندما يغلق نظام وينجز الحالي ويبدأ وينجز 2 (راجع، الفقرة 3). وتناقش في الفقرات من 6 إلى 13 من الوثيقة الإعداد الجاري، بما في ذلك التشكيل والاختبار ونقل البيانات والتدريب. ويرد في المرفق بالوثيقة مجال وينجز 2 ومنهجه.

29- تلاحظ اللجنة الاستشارية أنه، حتى مارس/آذار 2009، تم الإبلاغ عن نفقات تبلغ 41 مليون دولار أمريكي مقابل اعتماد مبلغ 56.5 مليون دولار أمريكي للمشروع. ويشير البرنامج إلى أن الاعتماد للمشروع سيستخدم بالكامل (راجع الفقرة 22).

30- تشير اللجنة الاستشارية أنه، عقب مسح داخلي لتقييم استعداد البرنامج لتنفيذ التغييرات في نظامه للمعلومات وعمليات الأعمال بواسطة مشروع وينجز 2، تقرر في عام 2007 البدء في التغييرات، في البداية، على مستوى منخفض ويمكن إدارته (WFP/EB.2/2007/5(A,B,C,D,E,F,G)/2، الفقرة 15). ونتيجة لهذا، تم تأجيل بعض وظائف النظام الجديد من نسخة وينجز 2 لعام 2009. وعند السؤال، أُخطرت اللجنة الاستشارية أن هذه الوظائف لم تكن حرجة لمواصلة أعمال البرنامج عند بدء مشروع وينجز 2. وعلى أساس الأولوية النسبية وتوافر الموارد، يتوقع البرنامج أن تنفذ الوظائف المؤجلة في نسخة عامي 2010 و2011. ومن المتصور أن يعرض جدول التنفيذ على المجلس التنفيذي في دورته العادية الثانية في نوفمبر/تشرين الثاني 2009 وسوف تشمل الآثار المترتبة على الميزانية في خطة الإدارة للفترة 2010-2011.



31- تلاحظ اللجنة الاستشارية من تقرير لجنة مراجعة الحسابات للبرنامج أن تطوير وبنجز 2 مر بتأخيرات كثيرة مع تجاوزات في التكاليف. وليس من الواضح في هذه المرحلة أن المشروع سينفذ كل شيء وعد به المجلس التنفيذي في البداية. وقد أوصت لجنة مراجعة الحسابات للبرنامج أن بعد التنفيذ، سيجرى تقييم كامل لمشروع وبنجز 2 لتحديد إلى أي مدى نفذ الفوائد المتوقعة وبأي تكاليف للبرنامج (WFP/EB.A/2009/6-G/1، الفقرتان 51 و52)

32- وعند السؤال، تم إخطار اللجنة الاستشارية بأن أداء مشروع وبنجز 2 سيصبح واضحا بعد تنفيذ المشروع. وفي هذا الصدد، تلاحظ اللجنة الاستشارية أن تقييم الفوائد الناتجة عن تنفيذ مشروع وبنجز 2 سيجرى في عام 2010 بعد استقرار النظام. وسيجرى التقييم مقابل مجموعة من المؤشرات بما في ذلك التغييرات المتوقعة والفوائد من كل مجال من مجالات الأعمال والفوائد المتوقعة من تدفق التكنولوجيا. وستقدم نتيجة التقييم إلى المجلس التنفيذي (WFP/EB.A/2009/6-I/1، الفقرة 21).

تاسعا- مسائل أخرى

33- وعند السؤال، قدمت معلومات إلى اللجنة الاستشارية فيما يتعلق بتعاون البرنامج بشأن عمليات النقل الجوي مع عمليات حفظ السلام للأمم المتحدة. وتم إخطار اللجنة بأن التعاون كان نشطا لسنوات على كل من مستوى المقر والميدان، بما في ذلك، من بين جملة أمور، الاعتماد المشترك لمعايير الطيران للأمم المتحدة وتقاسم المعلومات بين وحدات سلامة الطيران وتطوير نظام تفتيش مشترك والمشاركة في اجتماعات النقل الجوي لكل منهما والمساعدة التقنية والخدمات التي تقدمها شعبة الدعم الميداني لخدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية. وتشجع اللجنة الاستشارية مواصلة التعاون وتقاسم المعلومات في هذا الصدد.

الوثائق

مرفوعة إلى المجلس التنفيذي للموافقة

- الحسابات السنوية المراجعة لعام 2008 (WFP/EB.A/2009/6-A/1)
- تعيين أعضاء لجنة مراجعة الحسابات (WFP/EB.A/2009/6-B/1) و (WFP/EB.A/2009/6-B/1/Add.1)

مرفوعة إلى المجلس التنفيذي للنظر فيها

- استعراض الإطار المالي (WFP/EB.A/2009/6-C/1)
- تقرير عن تنفيذ توصيات المراجع الخارجي (WFP/EB.A/2009/6-D/1)
- تقرير المفتش العام (WFP/EB.A/2009/6-E/1)
- التحديث الخامس لخطة برنامج الأغذية العالمي للإدارة (2009-2008) (WFP/EB.A/2009/6-F/1)
- التقرير السنوي للجنة برنامج الأغذية العالمي لمراجعة الحسابات (WFP/EB.A/2009/6-G/1)

مرفوعة إلى المجلس التنفيذي للعلم

- تقرير المدير التنفيذي بشأن استخدام المساهمات والإعفاءات من التكاليف (المادتان الثانية عشرة-4 والثالثة عشرة-4) من اللائحة العامة (WFP/EB.A/2009/6-H/1)
- معلومات محدثة عن النسخة الثانية لمشروع شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات ونجز 2 (WFP/EB.A/2006/6-I/1) (WINGS II)