

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 13-15 de febrero de 2012

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 8 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.1/2012/8/1
24 enero 2012
ORIGINAL: INGLÉS

OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN — FILIPINAS 200296

Asistencia a los repatriados y otros hogares afectados por el conflicto en Mindanao Central, y fomento de la capacidad nacional en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes

Número de beneficiarios	977.112
Duración del proyecto	24 meses (1º de mayo de 2012 – 30 de abril de 2014)
Volumen de los alimentos proporcionados por el PMA	38.947 toneladas
Costo (dólares EE.UU.)	
Costo de los alimentos para el PMA	27.282.464
Costo de las transferencias de efectivo/cupones para el PMA	2.000.000
Costo total para el PMA	49.014.993

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Regional, ODB:* Sr. K. Oshidari Tel.: 066513-3063

Oficial de Enlace, ODB: Sra. S. Izzi Tel.: 066513-2207

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa Superior de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Despacho Regional de Bangkok (Asia)

RESUMEN

Cuarenta años de conflicto se han cobrado la vida de 150.000 personas y han causado el desplazamiento de 2 millones de personas en Mindanao; el último agravamiento, en 2008-2009, tuvo como consecuencia el desplazamiento de 700.000 personas en Mindanao Central, dañó la infraestructura y fue perjudicial para los medios de subsistencia. La mayor parte de los desplazados ha regresado a sus hogares, pero persisten las necesidades de recuperación y las crisis posteriores, tales como inundaciones y disputas violentas, han agravado la vulnerabilidad, por ejemplo en lo tocante a la inseguridad alimentaria. Las negociaciones de paz se han estancado y es improbable que finalicen en los próximos dos años. En la presente operación las necesidades observadas se abordan mediante un enfoque flexible que tiene por objeto responder a los cambios que puedan tener lugar.

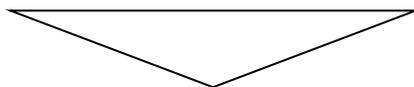
La presente operación se ejecuta tras la operación prolongada de socorro y recuperación 200131 y con ella se pretende apoyar la recuperación de los medios de subsistencia de las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria que están afectadas por el conflicto, así como aumentar su resistencia a las crisis, lo que contribuirá a la consolidación de la paz. El apoyo selectivo ayudará a fomentar las capacidades de los actores nacionales y locales para mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes, en consonancia con los Objetivos Estratégicos 1, 2 y 3 del PMA¹ y con los Objetivos de Desarrollo del Milenio 1, 2, 3, 4, 5 y 7².

La presente operación tiene en cuenta las evaluaciones recientes, que son favorables a la continuación de las operaciones del PMA en Mindanao y en las que se subraya la importancia que revisten en Filipinas las actividades de preparación para la pronta intervención en caso de catástrofes y de mitigación de sus efectos. Está en consonancia con el Plan de Desarrollo de Filipinas 2012-2016, que apoya el marco de paz y desarrollo del Gobierno, y con el Plan de Acción Humanitaria de las Naciones Unidas para la asistencia integrada a las comunidades afectadas por el conflicto en Mindanao (Filipinas) para 2012. La presente operación cuenta con el respaldo del Gobierno, que ha prometido aportar recursos en especie y en efectivo en el marco de una asociación ampliada.

¹ Objetivo Estratégico 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en emergencias; Objetivo Estratégico 2 – Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos; Objetivo Estratégico 3 – Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición.

² Objetivos de Desarrollo del Milenio 1 – Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias; 2 – Lograr la enseñanza primaria universal; 3 – Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer; 4 – Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años; 5 – Mejorar la salud materna; 7 – Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta aprueba la operación prolongada de socorro y recuperación Filipinas 200296 propuesta, “Asistencia a los repatriados y otros hogares afectados por el conflicto en Mindanao Central, y fomento de la capacidad nacional en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes” (WFP/EB.1/2012/8/1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

Contexto

1. Filipinas es un país de ingresos medianos bajos, que ocupa el puesto 112° de los 187 países del índice de desarrollo humano y el puesto 75° por lo que se refiere al índice de desigualdad de género³. Es el 12° país más poblado del mundo y tiene una tasa de crecimiento de la población muy elevada.
2. A pesar de la mejora del crecimiento económico, la incidencia de la pobreza en el plano nacional es del 27%⁴ y, en la Región Autónoma de la Mindanao Musulmana, alcanza el 38%. Habida cuenta del elevado crecimiento demográfico, se estima que la pobreza aumenta desde 1990.
3. Algunas partes del país, especialmente en el sur, padecen desde hace décadas un conflicto que ha perpetuado el ciclo de la pobreza y la inseguridad alimentaria. El prolongado conflicto entre el Gobierno y los separatistas de Mindanao se ha cobrado la vida de 150.000 personas, ha causado el desplazamiento de otros 2 millones de personas⁵ y ha menoscabado los medios de subsistencia de la población y su acceso a los servicios.
4. En la Región Autónoma del Mindanao Musulmán⁶, el Frente Moro de Liberación Islámica (FMLI) reivindica más autonomía y una mayor superficie de territorio. En 2008, un agravamiento del conflicto entre el FMLI y el Gobierno tuvo como consecuencia el desplazamiento de 700.000 personas, la mayoría de las cuales ha regresado a sus lugares de origen; no obstante, el regreso tuvo lugar con mayor lentitud en Maguindanao debido a varios factores sociopolíticos. Las conversaciones de paz se han reanudado en diciembre de 2009: las dos partes están empeñadas en alcanzar la paz, pero es improbable que se logre un acuerdo en un futuro próximo porque ha aparecido un grupo más radical en el seno del FMLI, conocido como Movimiento Islámico de Liberación de Bangsamoro, que no acepta participar en las conversaciones de paz en la forma propuesta actual.
5. Las disputas familiares violentas son frecuentes en Mindanao y han causado desplazamientos temporales importantes y la pérdida de hogares y bienes de producción.
6. Filipinas es uno de los países del mundo más propensos a las catástrofes naturales y se sitúa en el noveno lugar en la lista establecida por el Banco Mundial de las zonas del planeta que presentan un alto riesgo en este sentido. El Gobierno ha concedido prioridad a la reducción del riesgo de catástrofes, pero persisten deficiencias en la gestión del riesgo de catástrofes y en la respuesta a las mismas en los planos nacional y local. Esto se puso de manifiesto durante la tormenta tropical Washi, que causó el desplazamiento de 450.000 personas, en diciembre de 2011; en las inundaciones de junio de 2011 en Mindanao Central, y en los tifones Nalgae y Nesat, que en octubre de 2011 afectaron a 4 millones de personas y pusieron a dura prueba la capacidad nacional de respuesta.

Situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición

7. Filipinas es uno de los principales productores e importadores de arroz del mundo. Aunque el Gobierno cuenta con un plan de autosuficiencia alimentaria, en los últimos tres

³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2011. *Informe sobre Desarrollo Humano 2011*. Nueva York.

⁴ Junta Nacional de Coordinación Estadística de Filipinas. 2010. *2009 Official Poverty Statistics*. Manila.

⁵ Coletta, N.J., 2011. *The search for durable solutions: armed conflict and forced displacement in Mindanao, Philippines*. Washington, D.C., Banco Mundial.

⁶ Establecida en 1986; las cinco provincias son Maguindanao, Lanao del Sur, Basilán, Sulú y Tawi-Tawi.

años la producción de arroz ha disminuido un 3% anual, principalmente como consecuencia de fenómenos meteorológicos adversos. Cuando resulta eficaz en función de los costos, el PMA compra arroz localmente por conducto de la Autoridad Alimentaria Nacional, aunque buena parte se importa.

8. La promoción de los medios de subsistencia y los mercados de las zonas rurales de Mindanao Central se ve socavada por la inseguridad, las catástrofes naturales y la escasa inversión en infraestructura. Los agricultores venden la mayor parte de sus productos a intermediarios, a menudo a precios bajos, a causa de la falta de instalaciones de almacenamiento y los altos costos del transporte: su vulnerabilidad se ve agravada por las deudas, que reducen el acceso a los alimentos en los períodos previos a las cosechas. Las zonas urbanas, donde hay un mayor acceso a los mercados y los precios de los alimentos básicos son más estables, son adecuadas para las transferencias de efectivo o la distribución de cupones, o bien para una combinación de ambas modalidades de transferencias monetarias y alimentarias. Un análisis de los mercados que está llevando a cabo el PMA se centra en la economía doméstica y la utilización de las instituciones financieras con miras a orientar las posibles modalidades de asistencia.
9. Los precios de los alimentos han sido altos pero estables en los últimos 12 meses, con una inflación media del 4,5%⁷. No obstante, los precios de los combustibles han aumentado drásticamente, lo que dio lugar a un aumento del 14% de las tarifas del transporte en el primer trimestre de 2011.
10. Una evaluación reciente de los medios de subsistencia⁸, llevada a cabo por el Banco Mundial y el PMA, ha confirmado la lenta recuperación de los medios de sustento predominantemente agrícolas. Los medios de subsistencia se reducen al comercio, el trabajo de jornalero y el transporte. La riqueza en activos es menor entre las personas que han regresado a sus lugares de origen. Las dos terceras partes de los hogares de Maguindanao pertenecen a los dos quintiles más pobres, en comparación con el 36% o menos en el resto de Mindanao Central. La proporción de hogares encabezados por una mujer en los quintiles más pobres es especialmente elevada.
11. En la evaluación de los medios de subsistencia se observó que la inseguridad alimentaria es mayor en los hogares afectados por el conflicto de 2008-2009. En las comunidades de Maguindanao y Lanao del Sur, la puntuación relativa al consumo de alimentos del 50% de los hogares se sitúa en un nivel escaso o apenas suficiente; en otras provincias afectadas por el conflicto, la prevalencia es del 25%.
12. La desnutrición sigue siendo un problema, en particular en las zonas afectadas por el conflicto. La encuesta nacional sobre nutrición de 2008⁹ mostró que el estado nutricional de la población en la Región Autónoma del Mindanao Musulmán es peor que en el resto del país: el número de personas con insuficiencia ponderal es alto (el 24%) en comparación con el promedio nacional del 21%; el retraso del crecimiento es muy elevado (40%) si se compara con el promedio nacional del 32%, y la emaciación es grave (10%) en comparación con el promedio nacional del 7%¹⁰. En la encuesta se estimó que el 27% de

⁷ Oficina de Estadísticas Agrícolas. Disponible en: www.bas.gov.ph/

⁸ Banco Mundial y PMA, 2011. *Violent Conflict and Displacement in Central Mindanao – Challenges for Recovery and Development*. Manila.

⁹ Instituto de Estudios de Nutrición y Alimentación, 2008. *National Nutrition Survey*. Manila.

¹⁰ Organización Mundial de la Salud (OMS), 1995. *Cut-off values for public health significance*. Base de datos mundial sobre crecimiento y malnutrición infantil. Ginebra.

las mujeres gestantes de esta misma región corrían un riesgo desde el punto de vista de la nutrición y el 13% de las mujeres lactantes presentaban insuficiencia ponderal.

13. A comienzos de 2009, en una evaluación de la seguridad alimentaria y la situación nutricional¹¹ de las comunidades afectadas por el conflicto en Mindanao Central, llevada a cabo conjuntamente por el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), se constató que la prevalencia de la malnutrición aguda global era del 9,8%, un porcentaje cercano al umbral crítico, lo que indicaba la necesidad de intervenciones nutricionales selectivas.
14. Las carencias de micronutrientes afectan a buena parte de la población de todas las edades. La anemia ferropénica es grave en el 56% de los niños de entre 6 y 11 meses de edad, el 41% de los niños de un año de edad y el 42% de las mujeres gestantes⁹.
15. La educación es fundamental para reducir la pobreza y promover la paz. La violencia y las catástrofes naturales han interrumpido la educación de los niños en varias provincias. El Departamento de Educación de la Región Autónoma del Mindanao Musulmán reconoce que en materia de acceso y equidad existen los problemas siguientes¹²:
 - la proporción de jóvenes con menos de dos años de educación es cuatro veces mayor que el promedio nacional;
 - uno de cada cuatro niños no está escolarizado, a menudo debido a desplazamientos intermitentes y problemas relacionados con los medios de subsistencia;
 - en Maguindanao, la escolarización de 14.000 niños se vio afectada en 2010: se matriculó solo el 56% de los niños de entre 6 y 11 años y solo el 30% de este cohorte prosiguió el año escolar 2009/2010, lo que indica que de cada 100 niños que comenzaron el primer grado, únicamente el 30% llegó al sexto grado.

Hipótesis formuladas

16. Tres circunstancias futuras podrían tener consecuencias importantes para Mindanao: i) los avances de las conversaciones de paz entre el Gobierno y el FMLI; ii) el futuro del Frente Islámico de Liberación de Bangsamoro, y iii) los planes del Gobierno de reformar la gobernanza de la Región Autónoma del Mindanao Musulmán entre octubre de 2011 y mayo de 2013.
17. La situación hipotética más probable durante los próximos dos años es la continuación del conflicto, comprendidas las disputas, y la recurrencia de catástrofes naturales que causan desplazamientos generalizados, para lo cual se necesitaría apoyo humanitario, tal como se contempla en el Plan de Acción Humanitaria de las Naciones Unidas de 2012 para las provincias de Mindanao (Filipinas) afectadas por el conflicto. Las actividades del PMA tendrán que ser flexibles a fin de permitir que con la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200296 se siga ayudando a los repatriados afectados por la inseguridad alimentaria a restablecer sus medios de subsistencia, especialmente en las zonas remotas e inseguras, y que puedan ampliarse las intervenciones de socorro cuando sea necesario. Es igualmente importante mejorar las capacidades del Gobierno y de las administraciones locales en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes.

¹¹ UNICEF y PMA, 2009. *Joint emergency nutrition and food security assessment of the conflict-affected persons in central Mindanao, Philippines*. Manila.

¹² Departamento de Educación, Región Autónoma del Mindanao Musulmán. Véase: <http://deped.armm.gov.ph>.

POLÍTICAS, CAPACIDADES Y MEDIDAS DEL GOBIERNO Y DE LAS OTRAS PARTES INTERESADAS

Políticas, capacidades y medidas del Gobierno

18. El Plan Nacional de Desarrollo de Filipinas 2012-2016 tiene por objeto mitigar la pobreza por medio de la buena gobernanza y un crecimiento inclusivo. Sus estrategias comprenden la creación de empleo y el fomento de los recursos humanos mediante la mejora de los servicios sociales y la protección social, por ejemplo con una red de seguridad social para garantizar tanto la protección como la potenciación de la capacidad de acción de los grupos vulnerables. El Gobierno está ampliando su principal programa de protección social, en el que las transferencias monetarias condicionadas representan la modalidad principal de mitigación de la pobreza.
19. En 2011, el Gobierno puso en marcha *Payapa at Masaganang Pamayanan* (PAMANA, Comunidades Pacíficas y Resistentes), un marco para mejorar la consolidación de la paz, la reconstrucción y el desarrollo en las zonas afectadas por el conflicto. La finalidad de la Ley de reducción y gestión del riesgo de catástrofes de mayo de 2010 es mitigar los efectos de las catástrofes naturales.

Políticas, capacidades y medidas de los otros actores principales

20. En el Plan de Acción Humanitaria de las Naciones Unidas de 2012 para las provincias de Mindanao afectadas por el conflicto (2012) se abordan las necesidades de socorro actuales y las necesidades de recuperación temprana. Las oportunidades para potenciar el compromiso de los asociados con la recuperación temprana incluyen: i) los programas de donantes bilaterales y multilaterales en Mindanao con objeto de mejorar las condiciones socioeconómicas; ii) las actividades de consolidación de la paz en curso en Mindanao que llevan a cabo actores del sector privado, y iii) la participación en la reducción del riesgo de catástrofes de partes interesadas, como el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Oxfam, Save the Children y diversos donantes.

Coordinación

21. De la coordinación en el plano nacional y en Mindanao se encargan el equipo de las Naciones Unidas en el país, el equipo humanitario en el país, el equipo humanitario en Mindanao y el Foro para el Desarrollo de Filipinas, que está encabezado por el Gobierno. El PMA seguirá participando en esa labor ya sea como director de los módulos de acción agrupada de alimentación, logística y telecomunicaciones para emergencias, ya sea como participante en los módulos de nutrición y de recuperación temprana.

OBJETIVOS DE LA ASISTENCIA DEL PMA

22. El objetivo de la OPSR 200296 es consolidar la recuperación de los medios de subsistencia de las comunidades afectadas por el conflicto y la inseguridad alimentaria en Mindanao Central, así como lograr que aumente su resistencia a las crisis, a fin de contribuir a la consolidación de la paz. La operación apoyará, asimismo, la labor nacional y local encaminada a mejorar las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes.

23. Entre los objetivos de la operación figuran:
- i) la consolidación de la labor de recuperación de los medios de subsistencia en las comunidades afectadas por la inseguridad alimentaria de Mindanao Central, en sintonía con el Objetivo Estratégico 3 del PMA, por conducto de transferencias de alimentos y, en menor medida, de transferencias de efectivo mediante:
 - la creación o la rehabilitación de bienes productivos y comunales por medio de las intervenciones basadas en alimentos para la creación de activos (ACA) y efectivo para la creación de activos (ECA);
 - el apoyo a la capacitación técnica y la diversificación de los medios de subsistencia por medio de actividades de ACA y ECA, y
 - el apoyo a la matriculación y la continuidad de la asistencia a la escuela de los escolares de las zonas remotas mediante la alimentación escolar en las propias escuelas;
 - ii) la prestación de asistencia a las personas más vulnerables cuya seguridad nutricional se ha reducido como consecuencia del agravamiento del conflicto, por medio de:
 - la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada de los niños de entre 6 a 59 meses de edad, y
 - la prevención de la malnutrición aguda entre las mujeres gestantes y lactantes, en consonancia con el Objetivo Estratégico 1 del PMA, y
 - iii) la inversión en medidas de preparación para la pronta intervención y mitigación de los efectos de las catástrofes por medio del fortalecimiento de las capacidades gubernamentales nacionales, provinciales y locales por conducto de actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes, conforme al Objetivo Estratégico 2 del PMA.
24. La OPSR se ajusta al Plan Nacional de Desarrollo de Filipinas 2012-2016 y al Plan de Acción Humanitaria de las Naciones Unidas de 2012 para las provincias de Mindanao afectadas por el conflicto, se centra en la asistencia integrada para las comunidades afectadas por el conflicto y contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 1, 2, 3, 4, 5 y 7.

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL PMA

Naturaleza y eficacia de la asistencia prestada hasta la fecha en materia de seguridad alimentaria y nutrición

25. El PMA restableció su presencia en Filipinas en 2006, tras una petición de asistencia en pro de las zonas afectadas por el conflicto en Mindanao, formulada por el Gobierno. El PMA también prestó asistencia para complementar las intervenciones gubernamentales destinadas a la población afectada por catástrofes naturales, y ha ayudado a 3,5 millones de beneficiarios en los últimos cinco años, con un presupuesto total acumulado de 131 millones de dólares EE.UU.
26. Hasta la fecha, las principales actividades han incluido las distribuciones generales de alimentos a personas desplazadas internamente (PDI), la alimentación escolar de emergencia, la alimentación suplementaria, la alimentación de grupos vulnerables destinada a las PDI, las actividades de alimentos por trabajo (APT) y alimentos para la capacitación (APC), la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de

catástrofes, la capacitación en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) para contrapartes gubernamentales y organizaciones no gubernamentales (ONG), y la distribución experimental de micronutrientes en polvo y de transferencias de efectivo.

27. En 2011, la OPSR 200131 fue objeto de un examen de la misión de supervisión de la Unión Europea, que se centró en las actividades de ACA, así como de una evaluación externa. En ambas evaluaciones se señaló que el apoyo prestado por el PMA fue pertinente y adecuado y contribuyó positivamente al fortalecimiento de los medios de subsistencia. No obstante, se recomendaron nuevas mejoras de la capacidad de seguimiento. Las recomendaciones de esas evaluaciones se tienen en cuenta en la OPSR 200296.
28. A raíz de la visita a Filipinas realizada conjuntamente en abril de 2011 por las Juntas Ejecutivas del PNUD, el UNICEF, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y el PMA, se respaldó el enfoque adoptado por el programa del PMA y se recomendó la promoción de las iniciativas de compra en los mercados locales, en el plano comunitario, con el apoyo del sector privado local, puesto que esas iniciativas podrían ayudar a fortalecer las economías locales¹³.

Perfil de la estrategia

29. La estrategia de la OPSR 200296 comprende:
- la prestación de socorro en forma de apoyo nutricional;
 - la mejora de la recuperación de los medios de subsistencia mediante actividades de ACA, APC y alimentación escolar, y
 - la potenciación de la capacidad de resistencia mediante la promoción de las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes y el establecimiento de reservas de emergencia.
30. En el marco del componente de socorro se proporcionarán suplementos alimenticios listos para el consumo para los niños, así como apoyo nutricional para las mujeres gestantes y lactantes en algunas comunidades vulnerables. La prevención de la malnutrición aguda se destinará a los niños de entre 6 y 23 meses de edad, en tanto que para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada se seleccionará a niños de entre 6 y 59 meses de edad, en colaboración con el UNICEF.
31. Con arreglo al enfoque de programación conjunta¹⁴ del Fondo para el logro de los ODM en pro de la infancia, la seguridad alimentaria y la nutrición en la península de Zamboanga, el PMA seguirá proporcionando micronutrientes en polvo para el enriquecimiento de los alimentos en los hogares a fin de reducir y prevenir la anemia en los niños de entre 6 y 23 meses de edad.
32. En la presente OPSR se hace especial hincapié en la consolidación de la labor de recuperación de los medios de subsistencia y el fomento de la resistencia en las comunidades vulnerables afectadas por el conflicto, mediante actividades acordes con las prioridades nacionales. En el marco de las actividades de ACA y APC, el PMA utilizará las transferencias de alimentos, las transferencias de efectivo y las distribuciones de cupones en Mindanao. Allí donde los mercados estén desarrollados y la infraestructura

¹³ WFP/EB.A/2011/15.

¹⁴ Entre los asociados figuran el UNICEF, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS).

financiera sea suficiente, se espera que, a través de las transferencias de efectivo: i) se logre que aumente el poder adquisitivo de los beneficiarios y se estimulen las economías locales; ii) se brinden oportunidades para diversificar las canastas de alimentos, y iii) se mejoren los incentivos a la rehabilitación de los activos. Se estudiará la posibilidad de ampliar las transferencias de efectivo y la distribución de cupones en función de la eficiencia y eficacia de las intervenciones iniciales.

33. Las intervenciones de ACA y ECA promoverán competencias que apoyan la mejora y la diversificación de los medios de sustento mediante la capacitación en oficios¹⁵, prestándose especial atención a las necesidades de las mujeres.
34. El PMA ayudará al Gobierno a lograr que mejore su capacidad en lo tocante a la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes mediante:
 - la prestación de apoyo técnico para que las administraciones locales puedan ejecutar proyectos en pequeña escala de mitigación de los efectos de las catástrofes;
 - la mejora de la planificación de las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes mediante la capacitación y el intercambio de las mejores prácticas;
 - el fortalecimiento del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria, y
 - la mejora de la capacidad en materia de preparación para la pronta intervención de la oficina del PMA en el país con una reserva de emergencia de alimentos compuesta de 1.500 toneladas de arroz y el establecimiento de un depósito preventivo de 200 toneladas de galletas de alto valor energético para responder inmediatamente ante una catástrofe¹⁶.
35. De acuerdo con la política del PMA en materia de género¹⁷, el PMA y sus asociados cooperantes crearán un entorno propicio para velar por que las mujeres se beneficien en pie de igualdad de la asistencia alimentaria mediante la incorporación sistemática de las cuestiones relativas al género y la protección en los instrumentos de VAM. En la distribución de alimentos, efectivo y cupones se tendrán en cuenta las cuestiones relacionadas con la protección, los derechos y la seguridad de los beneficiarios.

Estrategia de traspaso de responsabilidades

36. Es poco probable que al final de la OPSR de dos años tenga lugar el traspaso de las actividades, habida cuenta de la situación de incertidumbre reinante en Mindanao Central y de la necesidad de consolidar la labor de recuperación. Los componentes principales de alimentos y efectivo para la creación de activos y para la capacitación están integrados en el programa de protección social del Gobierno, lo que promueve el proceso de apropiación del programa por el país y el aumento de las capacidades nacionales. El PMA analizará las necesidades nacionales en materia de capacidad para la realización de programas de alimentación y de transferencia de efectivo en el marco de la protección social con miras a orientar los planes de fomento de la capacidad.

¹⁵ Por ejemplo, la capacitación en el cultivo de huertos, la manipulación después de la cosecha y la elaboración de cuerda y esteras.

¹⁶ De este modo se satisfarán las necesidades de socorro de 100.000 personas en caso de emergencia con objeto de disponer de tiempo para una evaluación detenida de la seguridad alimentaria. Las galletas de alto valor energético se guardarán en el almacén del PMA; para establecer la reserva de emergencia de arroz, se firmará con la Autoridad Alimentaria Nacional un contrato de compra a término.

¹⁷ WFP/EB.1/2009/5-A/Rev.1.

Beneficiarios y orientación de la ayuda

37. De los 977.000 beneficiarios seleccionados para la OPSR 200296, el 80% se encuentra en las dos provincias de Maguindanao y Lanao del Sur, en la Región Autónoma del Mindanao Musulmán; los restantes se seleccionarán en municipios afectados por el conflicto de las provincias limítrofes de Cotabato del Norte, Sultán Kudarat y Lanao del Norte y la península de Zamboanga, en las que se está ejecutando el programa del Fondo para el logro de los ODM.

⇒ *Alimentos o efectivo para la creación de activos y alimentos o efectivo para la capacitación*

38. Sobre la base de la puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares, y en consulta con las comunidades, se seleccionará en los municipios escogidos a 159.000 participantes aquejados por la inseguridad alimentaria para que participen en actividades de recuperación de los medios de subsistencia. Los departamentos gubernamentales trabajarán con los dirigentes de las comunidades y las organizaciones comunitarias a fin de determinar las actividades propias de la comunidad con gran densidad de mano de obra, en las que se adopta una perspectiva de género y que son ecológicamente racionales, de bajo contenido tecnológico, de bajo riesgo y acordes con las prioridades comunitarias y gubernamentales. Los asociados cooperantes del PMA presentarán las actividades que cumplan esos criterios a los comités locales de examen de los proyectos, para su aprobación. De los participantes a los que se dirige este componente, 50.000 se beneficiarán de las transferencias de efectivo y la distribución de cupones en función de su acceso a los mercados, de la estabilidad del suministro de alimentos y de la estabilidad de los precios. La selección de los municipios y las *barangays* (aldeas), así como de mecanismos de transferencia de efectivo adecuados, se basará en un estudio de viabilidad que está en curso.

⇒ *Alimentación escolar*

39. Las comidas distribuidas en las escuelas proporcionarán alimentos a 100.000 niños de 350 escuelas primarias, situadas en comunidades remotas afectadas por el conflicto y por catástrofes, con la finalidad de permitir que los niños regresen a la escuela tras años de desplazamiento y evitar que la abandonen aquellos que ya están matriculados. Esta intervención también constituirá una red de seguridad para los niños de hogares vulnerables afectados por el conflicto.

⇒ *Alimentación suplementaria*

40. En Maguindanao, Cotabato del Norte, Lanao del Sur y Lanao del Norte, se seleccionará a 23.000 niños de entre 6 y 23 meses de edad para la prevención de la malnutrición aguda en zonas que no abarca la asociación UNICEF/PMA en materia de programas de gestión de la malnutrición aguda en las comunidades. El PMA se encargará del tratamiento de la malnutrición aguda moderada de 7.000 niños de entre 6 y 59 meses de edad, que se seleccionarán por medio de un diagnóstico inicial. En los municipios seleccionados, 10.000 mujeres gestantes y lactantes recibirán raciones para llevar a casa de arroz y frijoles mung. El PMA proporcionará micronutrientes en polvo a 26.100 niños de entre 6 y 23 meses de edad para el enriquecimiento de los alimentos en los hogares, en el marco de las actividades del Fondo para el logro de los ODM.

41. Los lugares donde se fomentarán las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes se seleccionarán sobre la base de análisis de peligros y riesgos, evaluaciones de las necesidades de capacidad y consultas con las

partes interesadas. Se concederá prioridad a los municipios pobres en las provincias propensas a las catástrofes.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS, POR TIPO DE ACTIVIDAD			
Actividad	Hombres y niños	Mujeres y niñas	Total
ACA	419 215	436 325	855 540
ECA	147 000	153 000	300 000
APC	46 781	48 691	95 472
Alimentación escolar	49 000	51 000	100 000
Alimentación suplementaria para niños			
➤ prevención: niños de entre 6 y 23 meses	11 270	11 730	23 000
➤ tratamiento: niños de entre 6 y 59 meses de edad	3 430	3 570	7 000
Alimentación suplementaria para mujeres gestantes y lactantes		10 000	10 000
Micronutrientes en polvo para niños de entre 6 y 23 meses	12 789	13 311	26 100
TOTAL*	478 785	498 327	977 112

* Los totales se han ajustado para evitar el doble recuento. El total comprende los beneficiarios del suministro de micronutrientes en polvo y de las actividades de APC y ACA.

CONSIDERACIONES NUTRICIONALES Y RACIONES DE ALIMENTOS/ VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE EFECTIVO Y CUPONES

42. El arroz es el principal componente de la canasta de alimentos del PMA. En las intervenciones de ACA y APC, la ración media diaria por participante es de 5 kilogramos; el número de días de trabajo depende de las normas de trabajo. A los efectos de la planificación, el PMA estimó un promedio de 10 días de trabajo por mes y, por consiguiente, una asignación mensual de 50 kilogramos de arroz para una familia de seis personas, lo que se acerca a las necesidades calóricas diarias de cada uno de los miembros de la familia; cada hogar recibirá un máximo de 200 kilogramos de arroz durante los dos años.
43. Las transferencias de alimentos y en efectivo se basarán en las normas de trabajo y capacitación¹⁸ y equivaldrán al 75% del salario local, de manera que no se distorsione el mercado de trabajo normal, en consonancia con la política gubernamental.
44. La intervención nutricional dirigida a los niños se centra en los 1.000 días críticos que median entre la concepción y los 2 años de edad. Un suplemento alimenticio diario de arroz y frijoles para las mujeres gestantes y lactantes les proporcionará el 50% de la energía y el 35% de las proteínas que necesitan para prevenir la malnutrición y las alentará a acudir a los centros de salud. La prevención de la desnutrición aguda moderada en los

¹⁸ Por ejemplo, para la construcción de 1 kilómetro de carretera asfaltada son necesarios 2.700 días-persona y para 1 kilómetro de banal, 150 días-persona.

niños de entre 6 y 23 meses de edad mediante la administración de Plumpy' doz® complementará su dieta habitual en cuanto a aporte calórico, proteínico y lipídico y les aportará el 100% de los micronutrientes que necesitan. Para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada en los niños de entre 6 y 59 meses de edad se empleará Plumpy'sup®.

45. En el marco de la alimentación escolar, los alumnos recibirán en las escuelas una comida caliente diaria consistente en arroz y frijoles cocinados con aceite enriquecido con vitamina A y complementadas con hortalizas cultivadas por las comunidades o las escuelas. La ayuda del PMA permite satisfacer una tercera parte de las necesidades diarias de macronutrientes de los niños en edad escolar.

**CUADRO 2: RACIÓN DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS, POR TIPO DE ACTIVIDAD
(gramos/persona/día)**

	Alimentos o efectivo para la creación de activos o la capacitación	Alimentación escolar	Alimentación suplementaria para niños	Alimentación suplementaria para mujeres gestantes y lactantes	Micronutrientes en polvo distribuidos por el Fondo para el logro de los ODM	Reserva de emergencia para la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes
Arroz	278	150	-	333	-	228
Frijoles	-	20	-	33	-	-
Aceite vegetal	-	10	-	-	-	-
Plumpy' doz® para niños de entre 6 y 23 meses de edad	-	-	47	-	-	-
Plumpy'sup® para niños de entre 6 y 59 meses de edad	-	-	92	-	-	-
Galletas de alto valor energético	-	-	-	-	-	100
Micronutrientes en polvo*	-	-	-	-	1	-
Valor de las transferencias de efectivo/cupones** (dólares/persona/día)	4	-	-	-	-	-
TOTAL (gramos)	-	180	139	366	1	328
TOTAL (dólares)	4	-	-	-	-	-
Total kilocalorías/día	1 000	700	247/500	1 200	-	1 270
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	8	8	10	10	-	9
Porcentaje de kilocalorías de origen lipídico	1.3	14	6	2	-	12

* 15 vitaminas y minerales.

** El valor del efectivo o de los alimentos para la creación de activos o para la capacitación se basa en el 75% del salario mínimo diario medio y equivale a las raciones de APC y APT.

**CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS (toneladas)/
EFECTIVO Y CUPONES (dólares), POR TIPO DE ACTIVIDAD**

	Alimentos o efectivo para la creación de activos o la capacitación	Alimentación escolar	Alimentación suplementaria para niños	Alimentación suplementaria para mujeres gestantes y madres lactantes	Micronutrientes en polvo distribuidos por el Fondo para el logro de los ODM	Reserva de emergencia para la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes	Total
Arroz	ACA 23 518 APC 3 182	5 550	-	2 400	-	1 500	36 150
Frijoles	-	740	-	240	-	-	980
Aceite vegetal	-	371	-	-	-	-	371
Plumpy'doz® para niños de entre 6 y 23 meses de edad	-	-	778	-	-	-	778
Plumpy'sup® para niños de entre 6 y 59 meses de edad	-	-	464	-	-	-	464
Galletas de alto valor energético	-	-	-	-	-	200	200
Micronutrientes en polvo	-	-	-	-	4	-	4
Valor de las transferencias de efectivo/cupones** (dólares/persona/día)	2 000 000	-	-	-	-	-	-
TOTAL (toneladas)	26 700	6 661	1 242	2 640	4	1 700	38 947
TOTAL (dólares)	2 000 000						

MODALIDADES DE EJECUCIÓN

46. El Departamento de Asistencia Social y Desarrollo seguirá siendo la contraparte gubernamental principal del PMA. El PMA colaborará con otros departamentos sobre el terreno con miras a maximizar la participación local y la complementariedad de los recursos, y trabajará con las autoridades de la Región Autónoma del Mindanao Musulmán en los niveles regional, provincial, municipal y de las *barangay*.

Participación

47. En el plano comunitario, los proyectos estarán administrados por comités de distribución de alimentos y gestión de proyectos y asociaciones de padres y maestros. El PMA velará por que por lo menos el 50% de los miembros de los comités sean mujeres. En el ámbito de las actividades de ACA y ECA, se concederá prioridad a los proyectos que ayuden a reducir la carga de trabajo de las mujeres y a aumentar el acceso de estas a bienes de producción, por ejemplo mediante el establecimiento de fuentes de abastecimiento de agua

potable y la mejora de las prácticas posteriores a la cosecha.

Asociados

48. El PMA complementará la labor de promoción del Gobierno en las esferas de las redes de seguridad social, la nutrición y la seguridad alimentaria a través de las modalidades de colaboración impulsadas en el marco de la OPSR 200131, y trabajará con las administraciones locales en la selección de las aldeas y los hogares, con aportaciones técnicas de los departamentos gubernamentales pertinentes. La capacidad de los asociados en materia de seguimiento del impacto de la seguridad alimentaria se reforzará mediante el aprovechamiento compartido de informes e instrumentos de evaluación y seguimiento.
49. El PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) facilitan actualmente apoyo complementario a repatriados seleccionados en Maguindanao; esta asociación se reforzará con el seguimiento conjunto de la seguridad alimentaria y los precios. Con arreglo a las necesidades y las ventajas comparativas que haya, se ampliarán las asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas, especialmente el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el UNICEF, el UNFPA, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (ONU-Mujeres), el PNUD, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización Mundial de la Salud (OMS). El PMA colaborará con el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo (BASD) con objeto de velar por la utilización complementaria de los recursos.
50. El PMA aumentará el número de ONG asociadas mediante la participación de aquellas que cuentan con conocimientos especializados de nutrición. Ya trabaja con Community and Family Services International y Helen Keller International, Inc. y estudia qué posibilidades habría de colaborar con Save the Children y algunas organizaciones comunitarias para prestar apoyo complementario a la ejecución. El PMA trabaja con Acción contra el Hambre en una evaluación de la selección de los beneficiarios de las transferencias de efectivo y confía en ampliar esa asociación a la fase de ejecución del componente de transferencias de efectivo y distribución de cupones.

Modalidades de transferencia

51. En Maguindanao, Lanao del Sur y Lanao del Norte, las distribuciones de alimentos seguirán efectuándose por conducto de los asociados cooperantes; en Cotabato del Norte y Sultán Kudarat, en las que el PMA ha venido distribuyendo alimentos, se contará con la participación de ONG o servicios de las administraciones locales para ejecutar las actividades. A fin de promover la capacidad, los servicios de las administraciones locales intensificarán su acción de movilización comunitaria, evaluación de proyectos y seguimiento.
52. Las modalidades de distribución de las transferencias en efectivo comprenderán los teléfonos móviles; los cupones se utilizarán en las zonas rurales en las que esta tecnología no está disponible. El PMA ampliará sus asociaciones con el Departamento de Asistencia Social y Desarrollo y con contrapartes privadas sobre la base del programa piloto llevado a cabo en Luzón en 2010.
53. En colaboración con el UNICEF, se encargarán de la ejecución de la actividad de alimentación suplementaria asociados cooperantes con experiencia en nutrición, que utilizarán unidades rurales de atención de salud gestionadas por trabajadores sanitarios de las administraciones locales. Los asociados cooperantes, el Departamento de Salud, el UNICEF y el PMA llevarán a cabo un seguimiento mensual.

Insumos no alimentarios

54. El PMA trabajará con sus asociados con objeto de adquirir insumos no alimentarios, como básculas, tablas de madera para la medición de la estatura y cintas para medir la circunferencia braquial medio-superior destinadas a las unidades sanitarias rurales; se emplearán recursos del PMA para comprar esos artículos solo si se aprecian insuficiencias muy graves. En algunos lugares, los grupos de pequeños agricultores recibirán secadores solares portátiles y pequeñas unidades de almacenamiento de cereales a fin de mejorar la manipulación después de la cosecha. En el marco del componente de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de catástrofes, el PMA adquirirá una reserva de emergencia de insumos no alimentarios, tales como pequeñas embarcaciones, almacenes móviles y generadores.

Impacto ambiental

55. Los programas de ACA/ ECA y de APC y efectivo para la capacitación (EPC) se preparan en cooperación con el Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales a fin de aprovechar al máximo el impacto positivo para el medio ambiente derivado de la construcción de terrazas, la consolidación de los suelos, la plantación de árboles y la lucha contra la erosión. La reducción del riesgo de catástrofes incluirá el aumento de la sensibilización ambiental, especialmente en los planos comunitario y local.

Logística

56. Los alimentos adquiridos regional e internacionalmente se transportarán por barco hasta Polloc, en la Región Autónoma del Mindanao Musulmán; los contenedores con la carga se descargarán en Manila, General Santos o Davao. Los alimentos se guardarán en dos almacenes del PMA; se transportarán hasta los puntos de entrega final (PEF) en camiones comerciales y del Gobierno. Los alimentos comprados localmente y las donaciones en especie serán entregados por los proveedores en los PEF.

57. Se establecerán por adelantado depósitos de insumos no alimentarios y galletas de alto valor energético para las intervenciones de emergencia en dos almacenes situados en Luzón y Mindanao. En Cotabato y Manila se establecerán dos centros del Sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos (COMPAS).

Compras

58. Para la compra de alimentos se observarán los procedimientos estandarizados del PMA a fin de asegurar la transparencia y la eficacia en función de los costos. Se espera que las reservas de emergencia de arroz se compren localmente por conducto del organismo gubernamental encargado de los cereales. De conformidad con las recomendaciones formuladas tras la visita conjunta de las Juntas Ejecutivas en abril de 2011, se estudiará la posibilidad de adquirir localmente cereales alimentarios para promover la capacidad de las organizaciones de agricultores.

SEGUIMIENTO DE LAS REALIZACIONES

59. Los datos sobre la seguridad alimentaria seguirán extrayéndose de la evaluación anual. En la medida de lo posible, los datos sobre nutrición se reunirán en cooperación con el UNICEF. Los resultados de la alimentación escolar se controlarán mediante visitas de seguimiento y los registros de las escuelas. Los datos relativos a la creación de activos y el desarrollo de competencias se reunirán a partir de los informes de terminación de los proyectos y las evaluaciones de los proyectos. Los asociados cooperantes prepararán

informes mensuales de seguimiento y sobre la distribución de alimentos; los datos reunidos se desglosarán por género y edad, según el caso. Los datos de seguimiento se obtendrán y analizarán mediante la base de datos existente.

60. El PMA, las ONG asociadas, las contrapartes gubernamentales y los donantes participarán en visitas conjuntas de seguimiento, cuando corresponda. Los resultados del seguimiento se examinarán en reuniones mensuales de partes interesadas a nivel de suboficinas. Está previsto llevar a cabo una evaluación externa de la OPSR 200296 a finales de 2013.

EVALUACIÓN DE RIESGOS Y PREPARACIÓN PARA IMPREVISTOS

61. El PMA realiza exámenes periódicos y clasifica los riesgos y las medidas de mitigación en función del impacto y la probabilidad. Seguirá actualizando anualmente el plan de emergencia en consulta con el Gobierno, las administraciones provinciales, los organismos de las Naciones Unidas y las ONG asociadas.

Riesgos contextuales

62. Entre los principales riesgos contextuales relacionados con la OPSR 200296 figuran: i) una catástrofe de gran envergadura que surja repentinamente, trastoque los programas y dé lugar a un aumento drástico de las necesidades; ii) un deterioro continuado de la seguridad o un retraso en el proceso de paz que pueda causar un aumento de las necesidades de las personas desplazadas internamente o perturbar la operación y limitar el acceso del PMA y sus asociados, y iii) un aumento importante de los precios de los alimentos.
63. Habida cuenta de que las condiciones políticas y socioeconómicas imperantes en Mindanao Central son imprevisibles, se adoptará un enfoque flexible. Los sistemas gubernamentales de alerta temprana en casos de catástrofes naturales han sido mejorados por el Consejo nacional para la gestión y la reducción del riesgo de catástrofes y la Administración nacional de los servicios atmosféricos, geográficos y astronómicos de Filipinas. La reserva de emergencia de arroz y las galletas de alto valor energético satisfarán las necesidades inmediatas en caso de una emergencia repentina.

Riesgos programáticos

64. Los riesgos programáticos comprenden la capacidad inadecuada de los asociados cooperantes. El PMA ampliará sus asociaciones, estudiará las posibilidades de cooperación con ONG nacionales y mejorará su asociación con la Agencia de desarrollo de Bangsamoro a fin de reducir ese riesgo. La oficina en el país efectuará un seguimiento de los riesgos de que los alimentos se desvíen y de que se haga una selección desacertada, y actuará en consecuencia.
65. Entre los riesgos que existen para los beneficiarios de las intervenciones de transferencia de efectivo y distribución de cupones figuran la inflación, las variaciones de los tipos de cambio, el uso inadecuado del efectivo y los cupones, los problemas tecnológicos en zonas remotas y las amenazas para la seguridad durante las distribuciones. Los riesgos para los asociados cooperantes incluyen los problemas de selección, los robos, los errores en la distribución y el desvío de efectivo y cupones. Los asociados seleccionados por el PMA para las transferencias de efectivo tendrán en cuenta todos los aspectos de la formulación, la ejecución y el seguimiento y reducirán al mínimo los riesgos.

Riesgos institucionales

66. Una financiación inadecuada puede dar lugar a una reducción de las raciones, lo que afectaría al componente de nutrición. El PMA seguirá movilizando sus recursos con objeto de mantener una financiación suficiente. La corrupción y la politización de la asistencia alimentaria y de las transferencias de efectivo y la distribución de cupones, especialmente a nivel de las administraciones locales, hacen necesario un seguimiento coordinado del PMA y sus asociados.

CONSIDERACIONES RELATIVAS A LA SEGURIDAD

67. Los problemas principales en materia de seguridad guardan relación con el posible conflicto entre el Gobierno y el Movimiento Islámico de Liberación de Bangsamoro. Cabe la posibilidad de que personal del PMA corra riesgos en caso de disputas familiares o de actividades delictivas; hay que mantenerse alerta frente a la amenaza de secuestro. Con el apoyo del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas, el PMA observará rigurosamente los procedimientos operativos estandarizados aplicables al nivel de seguridad actual en Mindanao Central (nivel 4, “importante”), con arreglo al sistema establecido por las Naciones Unidas. Se han cumplido los requisitos de seguridad de las normas mínimas operativas de seguridad y las normas mínimas de seguridad de las telecomunicaciones.

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA OPERACIÓN			
Productos alimenticios¹	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)	Valor (dólares)
Cereales	36 150	20 944 854	
Legumbres secas	980	1 029 000	
Aceite y grasas	371	452 620	
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	1 442	4 755 278	
Otros	4	100 712	
Total de productos alimenticios	38 947	27 282 464	
Transferencias de efectivo y distribución de cupones		2 000 000	
Total parcial de productos alimenticios y transferencias y distribuciones			29 282 464
Transporte externo			2 372 037
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación			2 350 451
Otros costos operacionales directos			3 285 564
Costos de apoyo directo ² (véanse los detalles en el Anexo I-B)			8 517 889
Total de costos directos para el PMA			45 808 405
Costos de apoyo indirecto (7,0%) ³			3 206 588
COSTO TOTAL PARA EL PMA			49 014 993

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada a efectos de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a título informativo. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante la ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos de personal y costos relacionados con el personal	
Personal internacional de categoría profesional	3 377 255
Personal local — Oficiales nacionales	335 455
Personal local — Servicios generales	2 003 394
Personal local — Horas extraordinarias	32 197
Prima por peligrosidad y prestación por condiciones de vida difíciles	429 894
Consultores internacionales	375 284
Consultores locales	127 867
Viajes del personal en comisión de servicio	664 993
Total parcial	7 346 339
Gastos ordinarios	
Alquiler de locales	227 900
Servicios (generales)	115 360
Material de oficina y otros bienes fungibles	76 920
Servicios de comunicación	142 520
Reparación y mantenimiento del equipo	87 090
Costos de mantenimiento y funcionamiento de los vehículos	168 960
Servicios prestados por otros organismos de las Naciones Unidas	18 000
Total parcial	836 750
Costos de equipo y de capital	
Alquiler de vehículos	244 800
Equipo de comunicación	55 000
Costos locales de seguridad	35 000
Total parcial	334 800
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	8 517 888

ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos y riesgos
Objetivo 1: Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de un conflicto o una catástrofe o en situaciones de transición (Objetivo Estratégico 3 del PMA)		
Efecto 1 Consumo de alimentos adecuado, durante el período abarcado por la asistencia, entre los repatriados y otros hogares aquejados de inseguridad alimentaria que participan en la creación de activos productivos y en las actividades de capacitación.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Puntuación relativa al consumo de alimentos en los hogares Meta: puntuación relativa al consumo de alimentos aceptable (valor de referencia= 75% con arreglo a una evaluación del Banco Mundial/PMA de 2010-2011) en el 90% de los hogares	<i>Supuestos:</i> La cadena de suministro de alimentos del PMA es estable. No se verifican desplazamientos de población en gran escala que obligan a cambiar el enfoque de la operación de la recuperación temprana al socorro. Los alimentos llegan a los beneficiarios previstos.
Producto 1.1 Distribución en condiciones de seguridad de cantidades suficientes de productos alimenticios de calidad y de efectivo a las mujeres y hombres seleccionados.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje previsto de beneficiarios atendidos, desglosados por sexo, en el marco de las intervenciones de alimentación y transferencias de efectivo Meta: 100% (951.000 beneficiarios, por lo menos el 50% mujeres) <ul style="list-style-type: none"> ➤ Volumen de alimentos distribuidos durante el proyecto Meta: 26.700 toneladas <ul style="list-style-type: none"> ➤ Valor del efectivo transferido/los cupones distribuidos durante la ejecución del proyecto en el marco de las intervenciones de efectivo por trabajo o efectivo para la capacitación Meta: 2 millones de dólares	
Efecto 2 Aumento del acceso a los bienes de producción por parte de las comunidades de repatriados y otras comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Puntuación relativa a los activos comunitarios Meta: aumento de los activos productivos útiles en el 80% de los proyectos <ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje de aumento de la producción agrícola Meta: Aumento de entre un 20% y un 50% de la producción	<i>Supuesto:</i> Los organismos asociados y los departamentos gubernamentales proporcionan recursos complementarios.
Producto 2.1 Promoción, creación o restablecimiento de los activos de subsistencia por parte de las comunidades y personas seleccionadas.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Superficie de tierras de cultivo en las que el PMA presta asistencia para sostener la producción agrícola (en hectáreas) Meta: 3.000 hectáreas	<i>Riesgo:</i> Las restricciones en materia de propiedad de la tierra en algunas zonas pueden obstaculizar la participación comunitaria y la sostenibilidad de los activos creados.



ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos y riesgos
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Carreteras que conectan las granjas a los mercados construidas o rehabilitadas (en kilómetros) Meta: 50 kilómetros ➤ Canales de riego rehabilitados (en kilómetros) Meta: 300 kilómetros 	<p><i>Supuesto:</i> Las administraciones locales y otros asociados proporcionan insumos complementarios esenciales.</p>
<p>Efecto 3 Mejora de las competencias necesarias para la subsistencia de los hogares de repatriados y otros hogares aquejados de inseguridad alimentaria.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Aumento porcentual de los ingresos de los hogares gracias a las competencias adquiridas Meta: Aumento de entre el 15% y el 20% de los ingresos anuales de los hogares 	<p><i>Riesgo:</i> La falta de oportunidades de comercialización puede dificultar el logro de la sostenibilidad.</p>
<p>Producto 3.1 Se han promovido aptitudes para diversificar y fortalecer los medios de subsistencia.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Tipos de competencias adquiridas por los participantes Meta: Mejora de al menos cinco tipos de competencias principales necesarias para la subsistencia 	
<p>Efecto 4 Estabilización de la matrícula de niñas y niños en las escuelas que reciben asistencia del PMA.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Tasa de retención de niños y niñas en las escuelas asistidas por el PMA Meta: Logro de la tasa de retención en el 80% de las escuelas 	<p><i>Supuesto:</i> La comunidad y otras partes interesadas proporcionan insumos complementarios.</p>
<p>Producto 4.1 Distribución en condiciones de seguridad de productos alimenticios, en cantidad y de calidad suficientes, a niñas y niños.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje previsto de niñas y niños beneficiarios en las escuelas primarias seleccionadas Meta: 100% (85.000) ➤ Volumen de alimentos distribuidos Meta: 6.661 toneladas ➤ Número de escuelas seleccionadas Meta: 350 	

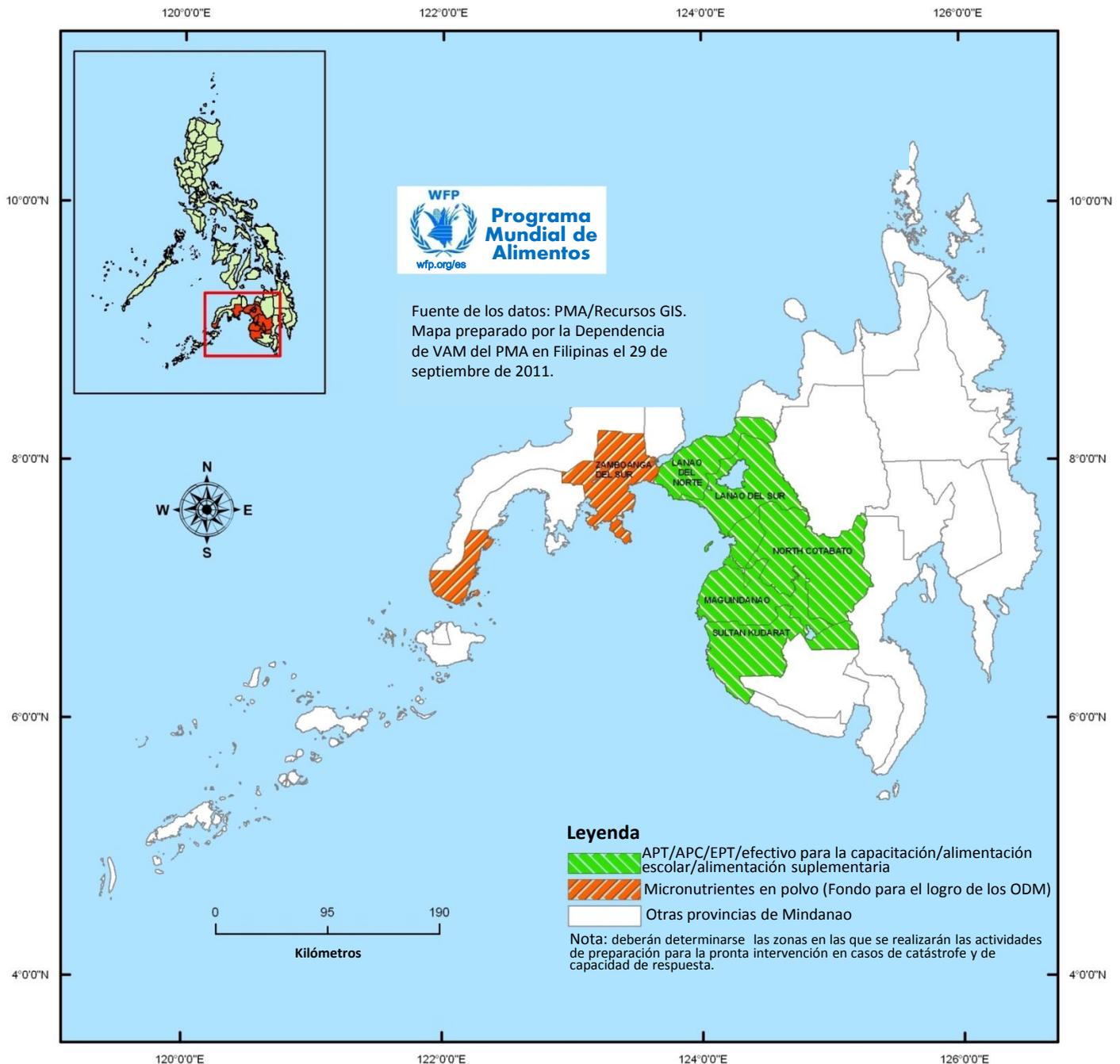
ANEXO II: MARCO LÓGICO

Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos y riesgos
Objetivo 2: Salvar la vida de las personas más vulnerables, cuya seguridad nutricional se ha visto afectada negativamente por el agravamiento del conflicto de 2008-2009 (Objetivo Estratégico 1 del PMA)		
Efecto 5 Reducción de la malnutrición aguda moderada en los niños de entre 6 y 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes en las comunidades seleccionadas.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños de entre 6 y 59 meses de edad (peso para la estatura) y las mujeres gestantes y lactantes (circunferencia braquial medio-superior) Meta: se decidirá tras la evaluación de la nutrición llevada a cabo por el UNICEF/PMA en octubre de 2011	<i>Supuestos:</i> No se produce ningún brote epidémico importante. El UNICEF y el Gobierno proporcionan recursos complementarios para las actividades comunitarias de lucha contra la malnutrición aguda moderada.
Producto 5.1 Distribución en condiciones de seguridad de productos alimenticios, en cantidad y de calidad suficientes, a los niños de entre 6 y 59 meses de edad y a las mujeres gestantes y lactantes.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje previsto de niños (desglosado por sexo) y porcentaje de mujeres gestantes y lactantes atendidas Meta: 100% (30.000 niños y 10.000 mujeres gestantes y lactantes). <ul style="list-style-type: none"> ➤ Volumen de alimentos distribuidos Meta: 3.882 toneladas	
Objetivo 3: Invertir en medidas de preparación para casos de catástrofe y de mitigación de sus efectos (Objetivo Estratégico 2 del PMA)		
Efecto 6 Aumento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en caso de catástrofes en los planos nacional y local.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Índice relativo a la preparación para la pronta intervención en caso de catástrofes. Meta: Fortalecimiento de la capacidad del Gobierno, tal como se planeó en el 80% de los proyectos a los que se ha prestado asistencia <ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de servicios de las administraciones locales que utilizan la vigilancia alimentaria y nutricional y los sistemas de alerta temprana Meta: 10 servicios.	<i>Supuestos:</i> La reducción del riesgo de catástrofes sigue siendo una prioridad. La labor en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en caso de catástrofes continúa y va camino de lograr sus objetivos. Se movilizan los recursos necesarios.
Efecto 6.1 Adquisición de competencias en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en caso de catástrofes y sistemas de alerta temprana.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de sesiones de capacitación en aptitudes relacionadas con la logística, la evaluación de las necesidades, la coordinación de la respuesta a las catástrofes, la alimentación y la nutrición y la alerta temprana Meta: 25 sesiones. <ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de participantes en la capacitación, desglosados por sexo Meta: 500 oficiales, de los que por lo menos el 50% son mujeres	



ANEXO III

ZONAS DE INTERVENCIÓN DE LA OPSR 200296



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
APC	alimentos para la capacitación
APT	alimentos por trabajo
BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
ECA	efectivo para la creación de activos
EPC	efectivo para la capacitación
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMLI	Frente Moro de Liberación Islámica
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	personas desplazadas internamente
PEF	punto de entrega final
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad