



Всемирная
Продовольственная
Программа

Исполнительный совет
Годовая сессия

Рим, 25-28 мая 2015 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 6 повестки дня

Для утверждения

R

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2015/6-C/1
April 2015
ORIGINAL: ENGLISH

ХОД РАБОТЫ ПО ПЕРЕСМОТРУ СИСТЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВПП, ВКЛЮЧАЯ КОСВЕННЫЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП
(<http://executiveboard.wfp.org>).

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для утверждения

Секретариат предлагает членам Совета, у которых в связи с этим документом могут возникнуть вопросы технического характера, обращаться, желательно заблаговременно до начала работы Совета, к указанным ниже координаторам.

Г-н М. Джунеджа (M. Juneja)
Помощник Директора-исполнителя
Департамент по управлению ресурсами
Финансовый директор
тел.: 066513-2885

Г-н Ш. О'Брайен (S. O'Brien)
Директор
Отдел интеграции и поддержки
Департамента управления
ресурсами
тел.: 066513-2682

РЕЗЮМЕ

В последние годы ВПП стремится максимально повысить прозрачность, эффективность и экономичность распределения ресурсов и более четко сформулировать взаимосвязь между финансовой и операционной эффективностью. На уровне страновых отделений руководители должны соотносить деятельность по предоставлению продовольственной помощи, поддержке питанием и наращиванию потенциала с выборочным финансированием, направляемым на различные проекты или фонды, каждый из которых требует управления бюджетом на уровне элементов затрат и ясного представления сведений о достигнутых результатах.

При консультациях с Советом в последние годы ВПП внесла ряд усовершенствований в свою финансовую архитектуру, включая улучшение структуры операционного бюджета и оптимизацию механизмов управления ресурсами, таких как внутреннее проектное кредитование. Несмотря на успехи в обеспечении операций инструментами и ресурсами, необходимыми для предоставления помощи общинам, на которые распространяется действие ВПП, сохраняются фундаментальные проблемы в финансовой архитектуре, ограничивающие прогнозируемость, гибкость и подконтрольность ресурсов ВПП, предоставляемых страновым отделением.

В 2015-2016 годах ВПП проведет серию работ по изучению проблем текущей финансовой архитектуры и разработке методов для построения желаемой системы финансирования. Эти направления работы включают:

- оптимизацию авансового финансирования ВПП;
- планирование на основе ресурсов;
- пересмотр структуры операционного бюджета, включая формирование бюджетов страновых портфелей проектов;
- инициативы по упрощению.

Параллельно с предыдущим этапом анализа системы финансирования в 2013 году ВПП начала пересмотр методов, используемых ею для определения косвенных вспомогательных расходов. В 2014 году был сделан вывод о том, что в настоящее время коренных изменений в принципах и методах определения косвенных вспомогательных расходов не требуется. Однако анализ факторов величины статей Бюджета поддержки программ и административных расходов, а также общей

структуры расходов ВПП, еще предстоит провести. Было решено в рамках анализа системы финансирования выполнить всесторонний пересмотр финансовой архитектуры ВПП и инструментов управления ресурсами, используемых в деятельности ВПП.

По итогам изучения проблем в области определения косвенных вспомогательных расходов был сделан вывод о том, что, несмотря на беспрецедентные объемы финансирования в 2014 году, ВПП должна продолжать работу по минимизации финансовых рисков, чтобы колебания в объемах финансирования не ставили под угрозу предоставление поддержки и услуг.

Счет выравнивания бюджета на поддержку программ и административных расходов – это инструмент минимизации рисков, обеспечивающий финансирование в случае отсутствия ожидаемых поступлений на покрытие косвенных вспомогательных расходов. Этот счет также подходит для финансирования единовременных расходов, таких как отчисления в резервы и фонды, а также дискретные инвестиции в критически важные общеорганизационные инициативы, которые являются косвенными по своей природе и имеют высокую стратегическую ценность для ВПП. В порядке исключения счет также может использоваться для финансирования периодических расходов, связанных с обеспечением безопасности, при недостаточности других источников финансирования, например, бюджетов конкретных проектов. Общий фонд ВПП можно лишь в крайнем случае использовать для финансирования регулярных затрат, таких как расходы на обеспечение безопасности.

В рамках пересмотра финансовой архитектуры ВПП также рассмотрит целевой объем Счета выравнивания бюджета на поддержку программ и административных расходов (в настоящее время составляет четыре месяца) на предмет его возможной оптимизации.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*

Приняв к сведению документ "Ход работы по пересмотру системы финансирования ВПП, включая косвенные вспомогательные расходы" (WFP/EB.A/2015/6-C/1) и итоги консультаций по завершению пересмотра косвенных вспомогательных расходов, Совет:

- i) приветствует представление обновленной информации по пересмотру системы финансирования и надеется получать регулярные обновления в дальнейшем;
- ii) принимает к сведению итоги пересмотра косвенных вспомогательных расходов, изложенные в настоящем документе;
- iii) одобряет использование средств, имеющихся на Счете выравнивания бюджета на поддержку программ и административных расходов, для следующих целей:
 - a) для возмещения разницы между поступлениями на покрытие косвенных вспомогательных расходов и утвержденными расходами на поддержку программ и административные нужды;
 - b) в качестве резерва для страхования риска уменьшения поступлений на покрытие косвенных вспомогательных расходов или недофинансирования Бюджета поддержки программ и административных расходов;

* Ниже приводится проект решения. С окончательным решением, принятым Советом, можно будет ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет издан в конце сессии.

- c) для критически важных общеорганизационных инициатив или фондов специальной поддержки;
- d) для укрепления резервов ВПП;
- iv) одобряет использование чистого дохода по процентам, начисляемым на незарезервированную часть Общего фонда: i) для укрепления резервов ВПП и совершенствования управления финансовыми рисками; ii) для финансирования критически важных общеорганизационных инициатив при недостаточности средств на Счете выравнивания бюджета на поддержку программ и административных расходов; и iii) лишь в крайнем случае – для финансирования регулярных затрат;
- v) ожидает результатов пересмотра целевого объема Счета выравнивания бюджета на поддержку программ и административных расходов.

ЧАСТЬ I. ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПЕРЕСМОТРУ СИСТЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Контекст

1. ВПП использует различные инструменты для поддержки людей в 80 странах, затронутых проблемой отсутствия продовольственной безопасности, стихийными бедствиями и конфликтами. В этой связи необходима уверенность в том, что система финансирования ВПП способна обеспечить предсказуемый приток средств для ее деятельности, гибкое управление ресурсами и строгую подотчетность в отношении результатов. Система финансирования позволяет ВПП предоставлять продовольственную помощь, руководить общими службами системы ООН, за которые она отвечает, и выполнять кластерные обязанности.
2. Для этих целей в 2014 году был начат новый этап анализа системы финансирования и пересмотра ставки косвенных вспомогательных расходов (КВР). Эти важные инициативы позволят повысить прозрачность и подотчетность при управлении финансовыми ресурсами и составлении отчетов о результатах деятельности.
3. В 2013 году ВПП внедрила пересмотренную структуру проектов, учитывающую расширение инструментария, а в 2014 году был реструктурирован Механизм финансирования оборотных средств (МФОС) и втрое увеличены возможности ВПП по проектному кредитованию¹. В 2013 году Совет одобрил увеличение объема Глобального фонда управления сырьевыми ресурсами (ГФУСР, прежнее название – Механизм форвардных закупок) и в 2014 году – увеличение Счета оперативного реагирования (СОР). Таким образом, в 2015 году ВПП имеет больше возможностей для решения проблем и в настоящее время проводит согласование своих нормативных документов, инструментов и систем для обеспечения деятельности и надлежащей отчетности перед донорами.
4. На второй очередной сессии Совета в 2014 году Департамент управления ресурсами представил на утверждение документ "Метод расчета ставки косвенных вспомогательных расходов для ВПП"², согласно которому на тот момент серьезных изменений в принципах и методах определения КВР не требовалось. Совет утвердил 10-процентную ставку КВР для взносов со стороны частного сектора и запланировал завершить анализ ставки КВР в 2015 году.
5. В ходе анализа КВР стало понятно, что рассматриваемые вопросы – в частности, вопросы, связанные с факторами величины расходов, и встраиванием бюджета поддержки программ и административных расходов (ППА) в общую структуру расходов ВПП – нельзя решать вне контекста. В итоге было принято решение изучить оставшиеся вопросы, связанные с КВР, в рамках анализа системы финансирования.

Проблемы текущей финансовой архитектуры ВПП

6. Нынешняя финансовая архитектура ВПП характеризуется фрагментированностью. Отдельные проекты получают полномочия по осуществлению расходов по мере прогнозирования и поступления взносов, на уровне страновых отделений

¹ WFP/EB.A/2014/6-D/1.

² WFP/EB.2/2014/5-D/1.

финансирование распределяется между проектами и внебюджетными ресурсами, такими как целевые фонды, а планирование проектных фондов осуществляется раздробленно, например, по компонентам расходов.

7. Эта финансовая архитектура сказывается на планировании операций. Проектный подход к работе ВПП, в соответствии с которым определяются потребности и планируются соответствующие меры, часто относят к преимуществам организации. Но хотя этот подход пригоден для быстрого реагирования, при осуществлении в одной стране нескольких проектов он может приводить к дроблению потоков финансирования и фрагментированной разработке программ. Это может затруднять планирование и реализацию проектов, что может также сказываться на результатах работы и контроле за их достижением.
8. Кроме того, этот подход ограничивает гибкость управления ресурсами для страновых отделений, создавая несколько "бюджетных конвертов" и усложняя управление бюджетом, что снижает общую эффективность, особенно при одновременной реализации нескольких проектов в одной стране. Отсутствие гибкости уменьшает способность ВПП эффективно управлять ресурсами для достижения результатов и может приводить к возникновению неизрасходованных остатков по статьям бюджетов.
9. Целевое резервирование взносов создает дополнительные уровни фрагментации из-за того, что средства направляются на определенные проекты или виды работы внутри проектов, на определенные виды продовольствия, способы передачи средств, области реализации или конкретные этапы проекта. Крупные проекты со множеством доноров могут иметь сложности в управлении ресурсами и учете приоритетов доноров в реализации проекта. Это уменьшает возможности ВПП по результативному управлению ресурсами в рамках запланированного портфеля работ, что иногда снижает эффективность. Это также повышает сложность и объем отчетности перед донорами и уменьшает ценность стандартных проектных отчетов (СПО) ВПП для многих заинтересованных сторон³.
10. Еще одной серьезной проблемой для управления финансовыми ресурсами является неопределенность времени поступления взносов. Хотя ВПП способна быстро расширять свои операции или создавать новые проекты в любой момент в течение года исходя из конкретных гуманитарных нужд и получаемых средств, тем не менее нынешняя система финансирования не позволяет с течением времени оптимизировать использование ресурсов для проектов средне- и долгосрочного характера. Поскольку и объемы, и время поступления взносов в течение жизненного цикла проекта могут варьироваться, дефицит ресурсов может приводить к задержкам в реализации программ или увеличению вспомогательных расходов, в т.ч. платежей коммерческим поставщикам или партнерским неправительственным организациям (НПО). Это может также приводить к невозможности оптимизировать численность персонала в средне- или долгосрочной перспективе: при нехватке сотрудников руководителям приходится прибегать к дорогостоящей временной переброске персонала или краткосрочным контрактам, хотя могли бы использоваться более подходящие или более затратноэффективные механизмы. Эта

³ СПО подготавливаются ежегодно и содержат информацию о деятельности, выполненной в рамках определенного проекта/операции за прошлый календарный год. Хотя в СПО содержится значительный объем очень детальной информации, донор может потребовать отчета с отдельной информацией о его собственном взносе. Руководящий орган ВПП постановил, что донор обязан оплачивать дополнительные затраты по подготовке такого отчета, включая трудозатраты персонала странового отделения и штаб-квартиры ВПП. (WFP/EB.3/99/INF/18)

проблема может влиять на рациональность использования финансовых ресурсов ВПП.

11. С течением времени ВПП выработала ряд механизмов для минимизации проблем, испытываемых страновыми отделениями при управлении ресурсами, включая проблему сроков поступления взносов. К таким механизмам относится использование внутреннего проектного кредитования для авансового финансирования проектов на основе прогнозируемых донорских взносов. Однако для выделения авансов может использоваться лишь половина всех взносов, получаемых ВПП. Если взносы поступают слишком поздно, чтобы закрыть срочные пробелы, организация имеет возможность принимать чрезвычайные меры для обеспечения продолжения операций по спасению жизней – например, с помощью СОР. Кроме того, ВПП продолжает запрашивать многосторонние взносы, способствующие глобальному выделению ресурсов самым нуждающимся странам и тем проектам, в которых использование донорских средств может быть наиболее результативным. Однако в настоящее время на многосторонние отчисления в пользу ВПП приходится менее желаемых 11% от общего объема взносов⁴.
12. Несмотря на достигнутые успехи в обеспечении стабильности финансирования операций ВПП, может быть необходим более комплексный подход для того, чтобы отделения ВПП имели все возможности для реагирования на острые и затяжные гуманитарные кризисы и чтобы ВПП оставалась надежным и предпочтительным партнером для осуществления деятельности по борьбе с голодом.

Сравнительный анализ затрат

13. В последние годы перед ВПП и другими учреждениями и партнерами ООН ставится задача обеспечения более детального измерения и донесения результатов деятельности. Как следствие, ВПП делает значительные инвестиции в ведомственные системы управления информацией. Инициативы, связанные с проектами "Соответствие целям", "Анализ бизнес-процессов" и другими выполняемыми программами, – включая такие, как Система материально-технического обеспечения (LESS) и инструмент мониторинга и оценки страновых отделений (COMET), – оказывают положительное влияние на управление данными и принятие решений в ВПП, и организации предстоит изучить возможности включения финансовых показателей в количественные и качественные результаты.
14. В 2014 году параллельно с работой по реструктуризации Механизма финансирования оборотных средств ВПП Секретариат выполнил анализ факторов величины расходов и сравнительный анализ затрат в рамках концепции "Соответствие целям" для направления действий №6: улучшение прозрачности, управления рисками, надзора и фискального управления. Цель работы заключалась в изучении способов "распаковки" расходов для повышения их прозрачности и определения потенциала экономии.
15. Помимо углубленного анализа управления ресурсами в нескольких странах – Афганистане, Чаде, Демократической Республике Конго и Мьянме – Секретариат провел проверку ключевых показателей эффективности по странам и выявил, в каких областях трудно различать факторы величины расходов по трем уровням: категория расходов, проект и страновой портфель. Секретариат изучил, позволяют ли системы финансовой информации, структуры данных и бизнес-процессы ВПП проводить полный сравнительный анализ затрат.

⁴ WFP/EB.A/2014/4

16. На страновом уровне определение и планирование вспомогательных и административных расходов, в том числе затрат на персонал, административные нужды, безопасность и реализацию программ, влияет на эффективность использования поступающих в ВПП взносов. Их недооценка сказывается на способности осуществлять операции, а переоценка может приводить к неэффективности, уменьшению раценов или количества получателей помощи. Необходимо иметь возможность точнее идентифицировать и анализировать факторы величины расходов, чтобы улучшить управление затратами и повысить подотчетность за счет прозрачного мониторинга и определения конкретной структуры затрат в каждой стране.
17. Проведенный сравнительный анализ затрат указал на то, что интеграция данных об эффективности и расчете расходов для разработки значимых ключевых показателей эффективности затрат требует значительной подготовительной работы с определением допущений и методик на различных уровнях. В ходе анализа системы финансирования будут исследованы связи с внедряемыми новыми системами и определены возможности для автоматизации и интеграции данных при использовании согласованных подходов. Это позволит связать финансовые и операционные показатели и создать основу для сравнения в масштабе всех подразделений.

Система финансирования, ориентированная на будущее

18. Для оптимизации своей финансовой архитектуры ВПП пересмотрит концепцию управления ресурсами с прицелом на более эффективное обеспечение операций и приведение системы финансирования в соответствие со Стратегическим планом.
19. Исходя из компонентов анализа системы финансирования, определенных на годовой сессии Совета в 2014 году⁵, ВПП установила приоритетные требования к объему анализа. В 2015-2016 годах анализ будет нацелен на:
- повышение прогнозируемости финансирования, позволяющее страновым отделениям повысить операционную эффективность;
 - повышение гибкости для улучшения реагирования на операционные потребности при поддержании дисциплины в финансовом управлении, отчетности и анализе;
 - улучшение подотчетности путем привязки ответственности за управление ресурсами к результатам работы;
 - упрощение системы управления ресурсами.
20. С учетом консультаций, проведенных в 2015 году, ВПП исследует:
- бюджетные полномочия: время и источник появления бюджетных полномочий для осуществления операций (в настоящее время это подтверждение взносов или одобрение авансового финансирования);
 - бюджетные субъекты: подразделения и уровни бюджетного управления и отчетности (в настоящее время это проекты и целевые фонды);
 - структуру бюджета: категории контроля, используемые в каждом бюджетном субъекте (в настоящее время включают затраты на наземное транспортное,

⁵ WFP/EB.A/2014/6-D/1. Документ был утвержден, и Совет приветствовал дальнейшее обсуждение (см. Приложение I).

складское и грузовое обслуживание, другие операционные расходы, денежные пособия и ваучеры).

21. Не изменятся три основополагающих принципа: добровольность финансирования ВПП, принцип полного возмещения затрат и отслеживаемость расходования взносов. В ходе анализа системы финансирования при консультациях с Советом может изучаться применение этих принципов.
22. При пересмотре системы финансирования ВПП определила приоритетные виды работ, описанные ниже в пп. 23-28. Модульный подход обеспечит такое планирование и осуществление работы, при котором достигаются отдельные и коллективные выгоды.
23. Меры по повышению прогнозируемости ресурсов будут включать два приоритетных направления, нацеленные на распространение бюджетных полномочий на страновые отделения:
 - i) *Оптимизация авансового финансирования ВПП.* При согласовании с Советом ВПП намерена использовать такие механизмы, как внутреннее проектное кредитование, для пробного наделяния приоритетных подразделений расширенными и более предсказуемыми бюджетными полномочиями с применением надлежащих методов минимизации рисков внутреннего кредитования.
 - ii) *Планирование на основе ресурсов.* На основе нового принципа планирования на основе ресурсов будет разработан стандартный подход к определению среднесрочных планов на уровне страны, при котором приоритеты будут расставляться исходя из ожидаемых объемов ресурсов, и создана базовая методика планирования, необходимая для обеспечения предоставления расширенного внутреннего кредитования.
24. ВПП также намерена рассмотреть возможность создания единого бюджетного субъекта (с учетом принципа планирования бюджетов страновых портфелей) для всех мер по оказанию продовольственной помощи, выполняемых в той или иной стране. Такой подход позволит уменьшить фрагментированность управления ресурсами на уровне странового отделения. Будет исследован опыт текущих и недавних операций с учетом гуманитарных и экономических тенденций и передовой практики. Эта работа будет проводиться в рамках отдельного направления, нацеленного на пересмотр структуры операционного бюджета. Общая концепция и методология такого механизма будет разработана при согласовании с Советом и другими заинтересованными сторонами.
25. "Простота" будет основной задачей следующего этапа анализа системы финансирования, и в этой связи будет вестись специальная работа по реализации ряда необходимых инициатив по упрощению. Секретариат будет поддерживать ограниченное число инициатив исходя из ожидаемых выгод для деятельности и наличия ресурсов. Предложения по упрощению будут оцениваться с помощью критериев, установленных высшим руководством, с тем чтобы реализовывать те из них, которые принесут наибольшие операционные выгоды.
26. В результате анализа системы финансирования будут выдвинуты предложения по стандартизации инструментов управления ресурсами и улучшению качества данных для поддержки страновых операций и повышения прозрачности расходования средств. Первоначально ресурсы будут выделяться на поддержку инструментов и информационных панелей, относящихся к чрезвычайным операциям ВПП.

27. В соответствии с Четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики (ЧВОП) и в целях разработки системы финансирования, согласующейся с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, ВПП изучит финансовую архитектуру учреждений ООН и НПО и определит области, в которых целесообразна гармонизация или внедрение передовой практики.
28. Уменьшив фрагментированность финансирования и решив организационные проблемы, связанные с бюджетными субъектами и структурой бюджета, ВПП будет лучше подготовлена для обеспечения оперативной помощи по спасению жизней в чрезвычайных ситуациях и в то же время разработает финансовую архитектуру, позволяющую вести долгосрочное и более ориентированное на результат планирование. Эти характеристики важны для того, чтобы в одних ситуациях ВПП могла реагировать на острые проблемы со снабжением продовольствием, а в других – достигать прогресса в устойчивом обеспечении продовольственной безопасности и полноценности питания.

ЧАСТЬ II. ЗАВЕРШЕНИЕ ПЕРЕСМОТРА КОСВЕННЫХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ

Справочная информация о пересмотре ставки косвенных вспомогательных расходов

29. План управления на 2014-2016 годы предусматривает пересмотр ставки КВР по результатам ЧВОП и для обеспечения соответствия стратегическим целям и матрице результатов управления. Первый этап, представленный на утверждение второй очередной сессии Совета в 2014 году⁶, состоял из описания обстоятельств и причин пересмотра. К ним относятся: i) ЧВОП; ii) текущие и будущие условия выделения ресурсов; iii) эффективность расходования средств; и iv) структура затрат и вспомогательных расходов. В документе поставлено четыре вопроса:

- i) Поскольку ВПП финансируется за счет добровольных взносов и не имеет основного бюджета, то не следует ли рассмотреть вопрос о формировании постоянных основных источников финансирования или иных подходов к обеспечению постоянных и переменных затрат?
 - ii) Следует ли ВПП сохранить единую ставку КВР, или эта ставка должна варьироваться в зависимости от мер вмешательства?
 - iii) Может ли ВПП использовать разные ставки КВР с целью содействия мобилизации ресурсов, например, за счет сотрудничества по линии Юг-Юг или за счет взносов правительств принимающих стран?
 - iv) Учитывая, что некоторые расходы, связанные со вспомогательными и административными функциями, покрываются за счет других источников, следует ли ВПП рассмотреть возможность использования множественных источников для финансирования расходов, в частности, на обеспечение безопасности и разовые инвестиции?
30. По итогам двух неофициальных консультаций с Советом на второй очередной сессии 2014 года был представлен второй документ, в котором были рассмотрены три из этих четырех вопросов и сделаны следующие выводы:
- Нынешняя модель добровольного финансирования более предпочтительна, чем финансирование из постоянных основных источников.
 - Текущая модель единой ставки КВР характеризуется простотой и прозрачностью и должна быть сохранена.
 - Введение переменных ставок КВР в зависимости от категорий программ или видов деятельности не приведет к улучшениям.
 - Дифференцированные ставки КВР вряд ли стимулируют дополнительные взносы по линии сотрудничества Юг-Юг или от правительств принимающих стран.
 - К пожертвованиям от частного сектора должна применяться 10-процентная ставка КВР.

31. Четвертый вопрос анализа КВР, предложенный на очередной сессии Совета в 2014 году⁷, звучал так: "Поскольку некоторые расходы, связанные с поддержкой и

⁶ WFP/EB.1/2014/4-B/1.

⁷ WFP/EB.2/2014/5-D/1.

административными функциями, покрываются не за счет ставки возмещения КРП, ВПП следует провести детальный анализ своих косвенных издержек и рассмотреть работу Счета выравнивания бюджета ППА, который выполняет функции защитного механизма, смягчающего последствия незапланированных колебаний ставки возмещения КРП. Следует ли ВПП продолжать рассматривать использование множественных источников для финансирования расходов, в частности, на обеспечение безопасности и разовые инвестиции?" В ходе неофициальных консультаций в марте 2015 года были рассмотрены предварительные выводы по этому вопросу.

Анализ бюджета ППА и факторов величины КВР

32. Косвенные вспомогательные расходы определяются как "расходы на поддержку реализации проектов и мероприятий, которые не связаны непосредственно с их осуществлением"⁸. Для достижения полного возмещения расходов по операциям к каждому взносу применяется ставка КВР.
33. Возмещаемые КВР направляются в бюджет ППА, который определяется как "часть бюджета ВПП, относящаяся к оказанию косвенной поддержки деятельности ВПП"⁸. Он покрывает большинство расходов штаб-квартиры и региональных бюро, а также некоторые расходы по обслуживанию программ в каждой стране. Он представляется по трем статьям ассигнований:
- поддержка программ региональных бюро и страновых отделений;
 - поддержка программ штаб-квартиры;
 - управление и административное обеспечение.
34. Различные другие расходы, аналогичные ППА и косвенные по своей природе, например, расходы, относящиеся к Департаменту по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН), системе Организации Объединенных Наций и информационным технологиям (ИТ) ВПП, не всегда учитываются как часть регулярного бюджета ППА. Они финансируются из таких источников, как Счет выравнивания бюджета ППА, чистый доход по процентам, начисляемым на Общий фонд, и целевые фонды.
35. Основным фактором величины регулярного бюджета ППА является объем выполняемой работы: изменения в масштабах оперативного реагирования ВПП обуславливают величину расходов по линии ППА. На диаграмме 1 показана динамика затрат на основную деятельность и расходов на ППА. Из нее видно, что расходы на ППА в последние годы оставались относительно стабильными на фоне роста операционных расходов.

⁸ Финансовые правила ВПП I. Определения.

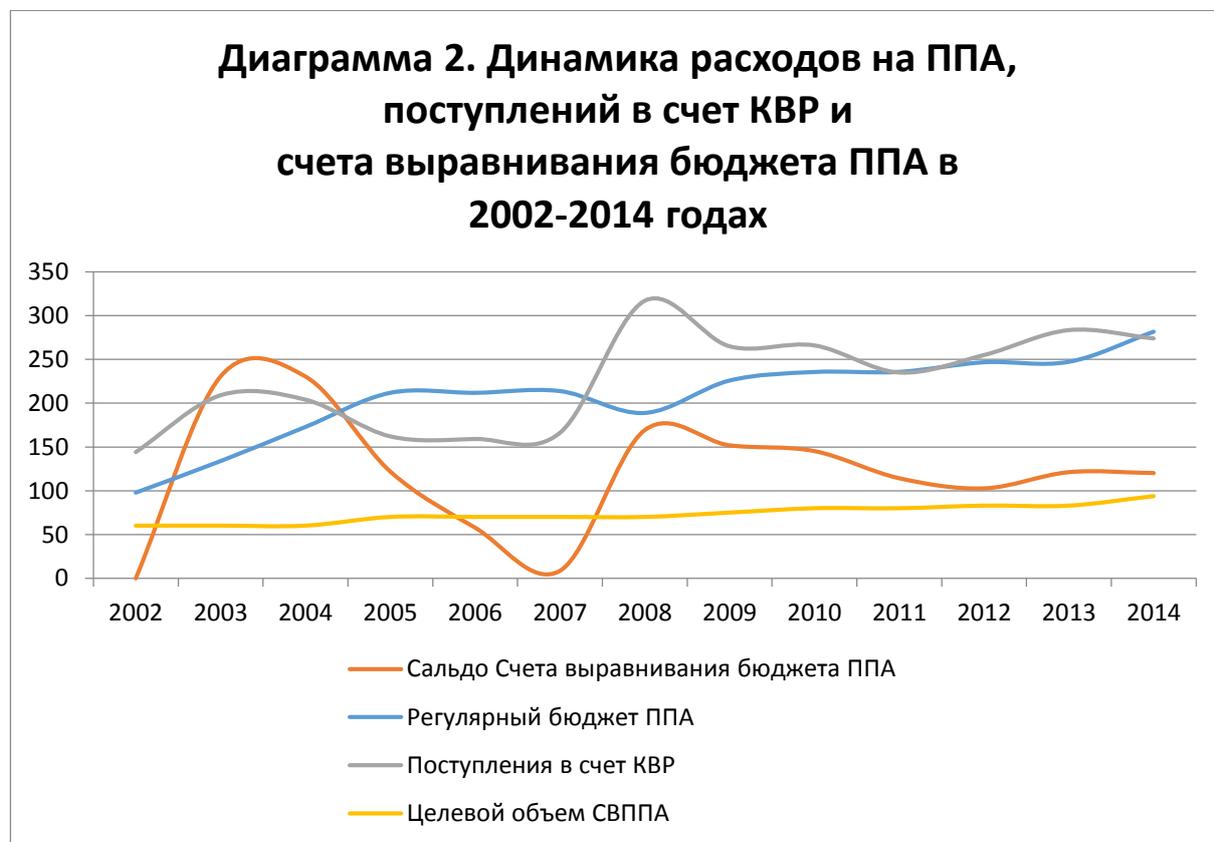


36. После утверждения Стратегического плана на 2008-2013 годы ВПП начала переходить на предоставление продовольственной помощи, что включало в себя масштабирование инструментов передачи средств, таких как денежные пособия и ваучеры, максимизацию воздействия принимаемых мер на повышение качества питания и обеспечение долговременной устойчивости. Таким образом, работа ВПП стала более эффективной и более сложной. Величина бюджета ППА также обуславливается расширением инструментария ВПП и возрастающей сложностью ее работы, поскольку ежегодно выделяются целевые ассигнования на поддержку развития таких методов, как программы денежных пособий и ваучеров, а также обеспечения полноценным питанием.

Счет выравнивания бюджета ППА: основное назначение и использование в качестве источника финансирования

⇒ *Основное назначение*

37. Счет выравнивания бюджета ППА был создан в 2002 году для выравнивания профицитных и дефицитных балансов между поступлениями в счет КВР и расходами на ППА; он смягчает риск того, что средства в счет КВР не будут поступать в ожидаемых объемах. Совет принял целевой уровень Счета выравнивания бюджета ППА в объеме четырехмесячных расходов и утвердил все виды его использования.
38. В годовом бюджете ППА учитываются ожидаемые потребности, взносы и поступления в счет КВР. После утверждения Советом в рамках Плана управления он определяет потолок расходов на ППА, в то время как поступления в счет КВР могут варьироваться в зависимости от объемов добровольных пожертвований.
39. На диаграмме 2 показаны поступления в счет КВР и расходы на ППА с 2002 года. С 2005 по 2007 годы регулярный бюджет ППА был дефицитным, когда прогнозы поступлений в счет КВР не оправдались. ВПП использовала средства со Счета выравнивания бюджета ППА, чтобы стабилизировать планирование расходов на ППА и привести структуру управленческих и вспомогательных затрат в соответствие с фактическими доходами. С 2007 года ВПП наращивала сальдо Счета выравнивания бюджета ППА до достижения и превышения целевого уровня, а затем с одобрения Совета осторожно использовала положительный остаток.



40. Поскольку сальдо Счета выравнивания бюджета ППА в 2007 году уменьшилось, ВПП представила бюджет ППА на 2008-2009 годы, подразумевавший: i) сокращение

на 21% в реальном выражении; ii) оптимизацию организационной структуры, включая объединение двух департаментов; iii) ликвидацию 290 должностей, финансируемых из бюджета ППА; и iv) сокращение числа региональных бюро с семи до шести.

41. Однако в 2008 году ВПП столкнулась с резким повышением стоимости пищевых продуктов и топлива и с хаосом в международной финансовой системе. В годовом отчете о результатах работы за 2008 год отмечалось: "Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия неожиданно повернул в обратную сторону. Для решения возникших проблем доноры выделили ВПП больше ресурсов, чем в другие годы, и ВПП смогла предоставить помощь рекордному числу получателей".
42. Как показал опыт 2007-2008 годов, крупномасштабные сокращения бюджета ППА представляют риск, имеют серьезные последствия для ВПП и должны осуществляться по возможности постепенно с горизонтом планирования дальше следующего финансового периода.
43. Основное назначение резервного Счета выравнивания бюджета ППА – "дать время на корректировку структуры затрат на ППА в случае, если средства в счет КВР не будут поступать в ожидаемых объемах"⁹. Заявленной целью пересмотра ставки КВР является обеспечение финансовой устойчивости. Поскольку ВПП финансируется только за счет добровольных взносов, колебания в объемах доходов могут быстро ослабить ее способность покрывать все косвенные затраты. Это обуславливает необходимость периодической проверки финансовой "страховочной сетки" ВПП с тем чтобы управлять потенциальными финансовыми рисками и гарантировать, что колебания в общем объеме финансирования не будут сказываться на предоставлении поддержки и услуг, оплачиваемых из бюджета ППА.

- **Вывод 1. В рамках анализа системы финансирования целесообразно провести обзор оптимального целевого уровня Счета выравнивания бюджета ППА. В результате может быть рассмотрена необходимость изменения текущего целевого уровня, установленного в 2006 году в размере четырехмесячных расходов на ППА.**

⇒ *Использование в качестве источника финансирования*

44. Поскольку ВПП полностью финансируется за счет добровольных взносов и не имеет основного бюджета, профицит Счета выравнивания бюджета ППА позволяет ей предпринимать (с одобрения Совета) стратегические действия, такие как отчисления в резервы и реализация общеорганизационных приоритетов, на которые не было бы средств в регулярном бюджете ППА. С 2002 года Совет одобрил выделение из Счета выравнивания бюджета ППА 277,1 млн долл. США на траты, выходящие за рамки регулярного бюджета ППА. Фактическое использование одобренных ассигнований показано в годовой финансовой отчетности (см. полный перечень ассигнований в Приложении I). Диаграмма 3 показывает разбивку ассигнований на:
 - разовые инвестиции – на капитальное строительство и прочие единовременные инвестиции выделено 150,3 млн долл. США;
 - безопасность – в период с 2008 по 2011 год выделено 62,7 млн долл. США на укрепление безопасности в полевых операциях и долю ВПП в расходах Департамента по вопросам охраны и безопасности ООН;

⁹ WFP/EB.1/2006/6-A/1.

- отчисления в резервы – одобрено использование 64,1 млн долл. США для увеличения сальдо СОР и фонда авансирования прямых вспомогательных расходов, который был позже объединен с оперативным резервом.



Разовые инвестиции

45. В прошлые годы единовременные инвестиции осуществлялись в Информационную сеть и глобальную систему ВПП II (WINGS II), Международные стандарты учета в государственном секторе, усовершенствование финансового управления (например, заявление по вопросам внутреннего контроля), модернизацию ИТ и программу "Соответствие целям". Они выходят за рамки вспомогательной и административной деятельности, финансируемой за счет регулярного бюджета ППА: эти инвестиции способствовали развитию ВПП и ее адаптации к меняющимся потребностям получателей помощи и партнеров, их было бы невозможно осуществить, не прибегая к Счету выравнивания бюджета ППА.
46. Для характеристики этих инвестиций ВПП использовала разные термины: в документах Совета упоминаются "непериодические капитальные затраты", "разовые дополнительные ассигнования по линии ППА" и "критически важные общеорганизационные инициативы" (см. Приложение II). Стандартизация формулировки повысить ясность принимаемых решений и улучшит понимание типа и важности конкретных инвестиций.
47. Исходя из описания в Плате управления на 2015-2017 годы, критически важные общеорганизационные инициативы можно определить как инициативы, укрепляющие способность ВПП по разработке программ, ее операционные и административные возможности по выполнению своей миссии, а также обеспечивающие эффективность расходования средств. В целях последовательности предлагается для описания таких отчислений со Счета выравнивания бюджета ППА использовать термин "критически важные общеорганизационные инициативы".
48. ВПП внедрила процесс, требующий представления обоснований инвестиционной привлекательности всех предлагаемых критически важных общеорганизационных инициатив в рамках обзора бюджета на 2015 год. Он позволяет тщательно оценивать каждое предложение исходя из стандартных критериев, касающихся видов

деятельности, результатов работы, ожидаемого повышения эффективности расходования средств и общей стоимости инвестиций.

49. В рамках процесса разработки инвестиционных обоснований критически важных общеорганизационных инициатив Секретариат предлагает руководствоваться дополнительными критериями при подготовке инициатив и определении их приоритетности:
- разовый характер и необеспеченность регулярным бюджетом ППА;
 - не связан с конкретным проектом;
 - потребность в прогнозируемом финансировании;
 - низкая вероятность привлечения достаточных дополнительных инвестиций от доноров через общеорганизационные целевые фонды;
 - нацеленность на организационные изменения.
50. Результаты будут излагаться в годовом отчете о результатах работы для усиления подотчетности в процедуре мониторинга эффективности ВПП. Это позволит более информировано составлять бюджеты на будущие периоды.

Отчисления в резервы

51. В 2003, 2004 и 2006 годах Совет одобрил переводы на общую сумму 64,1 млн долл. США из профицитного Счета выравнивания бюджета ППА в прочие резервы (см. Приложения 1 и 2). Любой перевод средств со Счета выравнивания бюджета ППА требует одобрения Совета.
52. Два отдельных отчисления на Счет оперативного реагирования на общую сумму 40,0 млн долл. США предназначались для пополнения низкого сальдо СОР. В результате этих операций остатки на Счете выравнивания бюджета ППА уменьшились. Третий перевод в размере 24,1 млн долл. США был осуществлен для доведения сальдо фонда авансирования прямых вспомогательных расходов до 60 млн долл. США. Этот фонд, теперь включенный в Оперативный резерв, представляет собой гарантийный резерв для внутреннего проектного кредитования. Авансовые транши из МФОС повышают предсказуемость финансирования и оперативность реагирования.
53. Вливание избытков со Счета выравнивания бюджета ППА в другие позволяет гибко использовать ограниченные ресурсы для более эффективной помощи получателям.

Безопасность

54. С 2008 по 2011 год Совет одобрил ассигнование 62,7 млн долл. США со Счета выравнивания бюджета ППА на укрепление безопасности в полевых операциях, финансируемое из Чрезвычайного фонда обеспечения безопасности и доли ВПП в расходах ДОБ ООН (См. Приложения I и II)¹⁰.
55. На двухлетний период 2010-2011 годов первоначально было одобрено покрытие расходов на безопасность из незарезервированной части Общего фонда. Однако на источники финансирования были отнесены дополнительные обязательства, в т.ч. долгосрочные обязательства по выплатам сотрудникам в соответствии с

¹⁰ В 2002-2007 годах и в 2012-2014 годах расходы на обеспечение безопасности финансировались из чистого дохода по процентам, начисляемым на незарезервированную часть Общего фонда.

Международными стандартами учета в государственном секторе, и поэтому для покрытия расходов на безопасность процентных доходов стало недостаточно. Совет одобрил поступившее предложение финансировать расходы на обеспечение безопасности из Счета выравнивания бюджета ППА¹¹. Благодаря таким отчислениям со Счета выравнивания бюджета ППА стало возможным устранение пробелов в области обеспечения безопасности. Аналогичный подход – создание специального фонда поддержки – предлагается для начального финансирования работы по профилактике заболеваний среди сотрудников¹².

56. Учитывая важность обеспечения безопасности для персонала и операций ВПП, необходим надежный источник для финансирования регулярных расходов на безопасность. Превышение целевого уровня Счета выравнивания бюджета ППА не является постоянным и не может рассматриваться как стабильный источник для покрытия периодических затрат независимо от заявленного назначения счета.

➤ **Вывод 2. Остатки на Счете выравнивания бюджета ППА будут по-прежнему использоваться только с одобрения Совета. При одобрении отчислений должны учитываться следующие приоритетные назначения счета:**

- ◇ покрытие разницы между поступлениями в счет КВР и утвержденными расходами на ППА;
- ◇ резерв для страхования риска уменьшения поступлений в счет КВР или недофинансирования бюджета ППА при установленном целевом уровне;
- ◇ критически важные общеорганизационные инициативы или фонды специальной поддержки;
- ◇ укрепление резервов ВПП путем отчислений в такие резервы.

➤ **Вывод 3. В будущем ВПП следует использовать для разовых инвестиций со Счета выравнивания бюджета ППА термин "критически важные общеорганизационные инициативы" согласно определению в пункте 47 и регулярно отчитываться об итогах таких инвестиций в годовых отчетах о результатах работы.**

Общеорганизационные целевые фонды как источник финансирования

57. Общеорганизационные целевые фонды учреждаются Исполнительным директором для учета специального взноса, назначение, объем и порядок отчетности по которому согласованы с донором. ВПП может искать доноров для финансирования приоритетных ведомственных нужд или использовать имеющиеся многосторонние ресурсы по согласованию с донором. Общеорганизационные целевые фонды можно использовать для финансирования мероприятий по институциональному укреплению или разработке новых инструментов и методов, которые позднее могут быть включены в регулярный бюджет ППА.

¹¹ WFP/EB.A/2010/6-D/1.

¹² "Стратегическое использование Счета выравнивания бюджета ППА ВПП" WFP/EB.A/2015/6-D/1

58. Исходя из их описания в Плате управления на 2015–2017 годы, мероприятия по институциональному укреплению можно определить как "мероприятия по линии общеорганизационных целевых фондов, направленные на обновление и изменение оперативной деятельности и процессов, которые финансируются за счет целенаправленных донорских или многосторонних взносов, в том числе средств на поддержку критически важных общеорганизационных инициатив".
59. Такие ассигнования осуществляются под надзором Комитета по стратегическому распределению ресурсов и с одобрения Исполнительного директора.
- **Вывод 4. Общеорганизационные целевые фонды являются подходящим источником для финансирования разовых инвестиций, направленных на обновление и изменение оперативной деятельности и процессов, а также критически важных общеорганизационных инициатив.**

Незарезервированная часть Общего фонда как источник финансирования периодических затрат и расходов на обеспечение безопасности

60. Вопрос 4 анализа ставки КВР требует указаний Совета относительно продолжения использования нескольких источников финансирования для периодических расходов, аналогичных ППА.
61. В отношении самых крупных из них – расходов ДОБ ООН и других учреждений системы Организации Объединенных Наций – ВПП не имеет непосредственного контроля за увеличением их бюджетов и обязана платить свою долю независимо от собственных бюджетных ограничений. В прошлом для финансирования расходов на обеспечение безопасности, которые не могут быть прямо отнесены к проектам, ВПП использовала чистые доходы по процентам, начисляемым на незарезервированную часть Общего фонда. Расходы на безопасность являются жизненно важным компонентом многих операций ВПП и обеспечивают безопасность и охрану персонала, помещений и материальных средств ВПП.
62. В докладе Генерального секретаря о безопасности и защите персонала Организации Объединенных Наций от 2000 года¹³ были отмечены недостатки существующей системы и предложено значительно увеличить численность штата службы безопасности. В 2001 году Генеральная Ассамблея приняла решение о централизованном управлении безопасностью на местах с применением формулы распределения расходов в отношении¹⁴:
- централизованных затрат, принимаемых на себя Центральными учреждениями ООН;
- расходов, связанных с операциями на местах;
- участия учреждений с минимальным или нулевым присутствием на местах.
63. В таблице I показан рост бюджета ДОБ ООН в период с 2002 по 2013 год. К 2012–2013 годам доля ВПП в общих расходах выросла на 17 млн долларов США.

¹³ A/55/494.

¹⁴ До 2001 года обеспечение безопасности, связанной с полевыми операциями, финансировалось путем совместного несения расходов на месте.

ТАБЛИЦА I. РАСХОДЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, СВЯЗАННЫЕ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ НА МЕСТАХ, И ИСТОЧНИКИ ИХ ФИНАНСИРОВАНИЯ¹⁵ (МЛН ДОЛЛ. США)		
Двухлетний бюджетный период	Общие расходы ДОБ ООН, связанные с работой на местах	Доля ВПП
2002-2003 годы	42,9	6,5
2004-2005 годы	113,1	13,2
2006-2007 годы	172,3	20,2 (а)
2008-2009 годы	174,4	17,3
2010-2011 годы	209,9	24,4 (b)
2012-2013 годы	218,6	23,5

(а) В 2006 году получен кредит в размере 3,2 млн долл. США

(b) В 2010 году получен кредит в размере 1,4 млн долл. США

64. Там, где это возможно, расходы на безопасность относятся на прямые вспомогательные расходы (ПВР) отдельных проектов. С одобрения Совета расходы, которые не могли оплачиваться из бюджета конкретных операций, покрывались в 2008–2011 годах из Счета выравнивания бюджета ППА, а в период с 2002 по 2008 и с 2012 по 2014 годы – из незарезервированной части Общего фонда.
65. Основным источником поступлений в Общий фонд является процентный доход, получаемый ВПП от инвестиционных портфелей, банковских вкладов и размещения средств на рынке краткосрочных капиталов (за вычетом расходов на управление инвестициями). В связи с уменьшением процентных ставок поступления в Общий фонд стали недостаточными для выполнения обязательств перед ДОБ ООН и ВПП столкнулась со значительными трудностями в финансировании этих расходов. Невозможность прогнозирования чистых процентных доходов означает, что незарезервированную часть Общего фонда можно направлять на периодические затраты лишь в крайнем случае. Эти регулярные расходы желательно покрывать за счет средств, выделенных на операции, или регулярного бюджета ППА.
66. В утвержденный бюджет ППА на 2015 год была включена часть расходов на обеспечение безопасности, которая финансировалась ранее за счет Общего фонда, путем добавления статьи в стандартные расходы на персонал. В результате для покрытия доли ППА в этих расходах бюджет увеличился на 4,4 млн долл. США; остаток необходимых средств будет оплачиваться за счет стандартных отчислений на персонал, которые финансируются не из бюджета ППА. Была достигнута договоренность о том, что это решение будет еще раз рассмотрено в рамках анализа ставки КВР.
67. Стабильные прогнозы финансирования и ожидания увеличенных возмещений КВР в течение трехлетнего периода планирования позволили включить эти периодические расходы на безопасность в регулярный бюджет ППА.
68. По итогам консультаций с Советом в 2015 году было вновь подтверждено обязательство ВПП заботиться о сотрудниках, работающих в сложных условиях при

¹⁵ WFP/EB.A/2014/11-E.

отсутствии надлежащих услуг и удобств. В докладе Медицинской службы ВПП о глобальном состоянии здравоохранения в 2013 году были отмечены такие проблемы, как отсутствие или ограниченность доступа к безопасным зданиям и базовым медицинским учреждениям и услугам. Респонденты сообщали о высоком уровне стресса в удаленных и небезопасных районах, который сказывается на состоянии их здоровья.

69. В периферийных местах службы, особенно в местах с высокими рисками для здоровья и безопасности, отделения ВПП могут пользоваться проектными бюджетами на расходы по профилактике заболеваний среди сотрудников. На случаи, когда вложенные средства не могут возмещаться из бюджета на полевые операции, предлагается создать Фонд профилактики заболеваний среди персонала¹², аналогичный Чрезвычайному фонду обеспечения безопасности.

- **Вывод 5.** Процентный доход (за вычетом затрат на управление соответствующим инвестиционным портфелем), начисляемый на незарезервированную часть Общего фонда, должен использоваться в первую очередь для укрепления резервов ВПП и управления финансовыми рисками, а во вторую – для финансирования критически важных общеорганизационных инициатив, средств на которые на Счете выравнивания бюджета ППА недостаточно. Процентный доход должен лишь в крайнем случае направляться на финансирование регулярных затрат.
- **Вывод 6.** По возможности затраты на обеспечение безопасности следует относить к конкретным проектам. В случаях, когда расходы на безопасность не могут быть отнесены к конкретным проектам и когда других источников финансирования не имеется, эти расходы следует включать в бюджет ППА или – в порядке исключения – покрывать из Счета выравнивания бюджета ППА. Этот подход соответствует косвенному характеру таких затрат.
- **Вывод 7.** Аналогично расходам на обеспечение безопасности предлагаемые затраты на профилактику заболеваний среди персонала, в том числе на вспомогательную инфраструктуру, медицинские услуги и другие приоритетные мероприятия в области охраны здоровья, следует относить к конкретным проектам. В случаях, когда такие расходы не могут быть отнесены к конкретным проектам и когда других источников финансирования не имеется, эти расходы следует включать в бюджет ППА или – в порядке исключения – покрывать из Счета выравнивания бюджета ППА. Этот подход соответствует косвенному характеру таких затрат.

Несколько ставок КВР

70. Как было отмечено на второй очередной сессии Совета в 2014 году, вводить дифференцированные ставки КВР для различных категорий программ или видов деятельности нежелательно. ВПП в настоящее время применяет четыре способа определения ставки КВР:

- 7% для всех взносов на мероприятия программных категорий;
- 4% для некоторых мероприятий, финансируемых за счет целевых фондов;
- 10% для пожертвований со стороны частного сектора.

71. Общее правило XIII.4 допускает другие освобождения от уплаты КВР. Секретариат уточнит внутренние рекомендации по применению этих способов определения ставки КВР для обеспечения максимальной ясности и последовательности.

Направление дальнейших действий

72. В рамках анализа системы финансирования Секретариат пересмотрит целевой объем Счета выравнивания бюджета ППА (в настоящее время установлен в размере четырехмесячных расходов на ППА) с целью обеспечения оптимальной финансовой устойчивости. В результате может быть рассмотрена необходимость изменения целевого уровня Счета выравнивания бюджета ППА.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ОБЗОР АССИГНОВАНИЙ СО СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА			
Год	Категория отчисления	Назначение	Сумма (млн долл. США)
2002-2003	Отчисление в резервы	Отчисление в резерв СОР	20,0
2004-2005	Отчисление в резервы	Отчисление в Резерв авансирования ПВР	24,1
2006-2007	Отчисление в резервы	Отчисление в резерв СОР	20,0
	Разовые инвестиции	WINGS II; фонд прочих капитальных активов; система управления на основе результатов; укрепление финансового управления; внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС)	48,0
2008-2009	Безопасность	Отчисление в Фонд безопасности для получения необходимой поддержки на месте, мер по обеспечению соответствия помещений нормативным требованиям, переезда офиса и закупки технических средств безопасности	22,5
	Разовые инвестиции	Руководство кластерами; программы обучения и развития персонала; поддержка информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) поддержка; расширение проекта внедрения МСУГС	16,4
2010-2011	Безопасность	Укрепление безопасности в полевых операциях; Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности; отчисления в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций	40,2
	Разовые инвестиции	Руководство кластерами; программы обучения и развития персонала; инициативы по модернизации ИТ; инициатива по усилению управленческого контроля и подотчетности (SMCA); система управления рисками	25,3
2012	Разовые инвестиции	СОМЕТ; завершение инициативы SMCA; стратегический обзор формирования бюджета; управление финансовыми рисками, связанными с денежными пособиями и ваучерами; обучение и развитие персонала; пилотный проект "Система материально-технического обеспечения"; завершение инициатив в области ИТ	22,2
2013	Разовые инвестиции	Реализация комплекса мер по управлению преобразованиями, в первую очередь Рамочной программы действий; создание фонда для обеспечения гибкости в управлении изменениями в части персонала	20,0
2014	Разовые инвестиции	Управление потенциалом сотрудников; анализ бизнес-процессов; оптимизации процесса закупок; поддержка направлений работы по программе "Соответствие целям"; общеорганизационная отчетность; операционная поддержка	9,2
2015	Разовые инвестиции	Реализация стратегии в области людских ресурсов; анализ системы финансирования;	9,2

		группа глобальных преобразований; продвижение бренда и повышение осведомленности; центр партнерских ресурсов; улучшение поддержки проведения децентрализованных оценок; улучшение интеграции каналов поставок ВПП	
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

ПРИЛОЖЕНИЕ II: РЕШЕНИЯ СОВЕТА ОБ АССИГНОВАНИЯХ СО СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА И ИХ НАЗНАЧЕНИЕ

Год	Источник	Решение Совета	Назначение
2002-2003	Двухлетний план управления ВПП (2004-2005 годы) WFP/EB.3/2003/13	Решением g) одобрено в порядке исключения пополнение СОР на сумму 20 млн долл. США за счет исключительно высокого положительного сальдо Счета выравнивания бюджета ППА	Пополнение низкого сальдо СОР
2004-2005	Проверенная аудиторами отчетность за двухгодичный период (2002-2003 годы) WFP/EB.A/2004/9	WFP/EB.A/2004/13; Решением d) одобрено перечисление 20 млн долл. США из Общего фонда и 24,1 млн долл. США со Счета выравнивания бюджета ППА в Резерв авансирования ПВР для доведения сальдо Резерва до 60 млн долл. США, одобренного Исполнительным советом в Плане управления на 2004-2005 годы.	Доведение сальдо Резерва авансирования ПВР до 60 млн долл. США
2006-2007	Двухлетний план управления ВПП (2006-2007 годы) WFP/EB.2/2005/14	Решением v) Исполнительный директор уполномочен выделить до 20 млн долл. США со Счета выравнивания бюджета ППА в Фонд капитальных активов для покрытия единовременных капитальных затрат	Отчисление в фонды капитала и технических систем, в т.ч. в проект WINGS II и Фонд прочих капитальных активов
2006-2007	Двухлетний план управления ВПП (2006-2007 годы) WFP/EB.2/2005/14	Решением vi) Исполнительный директор уполномочен выделить до 5,5 млн долл. США со Счета выравнивания бюджета ППА на оплату завершения инициатив по укреплению потенциала, начатых в предыдущем Плане управления и подлежащих завершению в 2006-2007 годах, в отношении управления на основе результатов и укрепления финансового управления	Отчисление в фонды капитала и технических систем, в т.ч. на систему управления на основе результатов и укрепление финансового управления
2006-2007	Обновление Плана управления ВПП (2006-2007 годы) WFP/EB.A/2006/16	Решением b) одобрено отчисление на СОР 20 млн долл. США из положительного сальдо Счета выравнивания бюджета ППА	Отчисление на СОР для уменьшения положительного остатка на Счете выравнивания бюджета ППА
2006-2007	Обновление Плана управления ВПП (2006-2007 годы) WFP/EB.A/2006/16	Решением c) Исполнительный директор уполномочен выделить до 3,7 млн долл. США со Счета выравнивания бюджета для оплаты расходов по внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе	Ассигнование на внедрение МСУГС
2008-2009	Обновление Плана управления ВПП (2008-2009 годы)	Решением iii) одобрено разовое дополнительное ассигнование по линии ППА в размере до 40,8 млн долл. США, финансируемое из Счета выравнивания бюджета ППА, для целей, указанных в Разделе II	Разовые ассигнования на инвестиции в наращивание потенциала, включая: Фонд безопасности ВПП; расходы на ИТ и их модернизацию; программу



ПРИЛОЖЕНИЕ II: РЕШЕНИЯ СОВЕТА ОБ АССИГНОВАНИЯХ СО СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА И ИХ НАЗНАЧЕНИЕ

Год	Источник	Решение Совета	Назначение
	WFP/EB.2/2008/15	документа	обучения и развития персонала; стабилизацию применения МСУГС; реализацию Стратегического плана; руководство кластерами
2010–2011	Двухлетний план управления ВПП (2010-2011 годы) WFP/EB.2/2009/14	Решением v) одобрено разовое дополнительное ассигнование по линии ППА в размере до 25,9 млн долл. США, финансируемое из Счета выравнивания бюджета ППА, в соответствии с Разделом III	Разовое отчисление для завершения финансирования неперiodических капитальных затрат и расходов по наращиванию потенциала, включая: Комитет организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя (COSO); программу обучения и развития персонала; инициативы в области ИТ; руководство кластерами; реформу системы внутреннего правосудия ООН
2010–2011	Двухлетний план управления ВПП (2010-2011 годы) WFP/EB.2/2009/14	Решением vi) одобрены отчисления в размере до 24,4 млн долл. США из Общего фонда в пользу Департамента по вопросам охраны и безопасности ООН	Оплата доли ВПП в расходах на обеспечение безопасности ДОБ ООН
2010-2011	Второе обновление Плана управления ВПП (2010-2011 годы) WFP/EB.A/2010/16	Решением iv) одобрено использование Счета выравнивания бюджета ППА в качестве альтернативного источника финансирования для покрытия расходов на общую сумму 38,9 млн долл. США, первоначально одобренных на 2010-2011 годы за счет незарезервированной части Общего фонда, как указано в документе.	Отчисления на оплату доли ВПП в расходах на обеспечение безопасности ДОБ ООН в размере 24,4 млн долл. США и в Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности
2010-2011	Четвертое обновление Плана управления ВПП (2010-2011 годы) WFP/EB.1/2011/15	Решением ii) одобрены дополнительные расходы в размере до 10,2 млн долл. США на укрепление безопасности в полевых операциях, финансируемые из Счета выравнивания бюджета на поддержку программ и административных расходов	Ассигнование на укрепление безопасности в полевых операциях
2012	План управления ВПП (2012-2014 годы) WFP/EB.2/2011/15	Решением v) одобрено разовое дополнительное ассигнование по линии ППА в размере до 22,2 млн долл. США в соответствии с Разделом IV	Разовые инвестиции в ИТ, переподготовку кадров и управление подотчетностью и финансовыми рисками
2012	План управления ВПП (2012-2014 годы) WFP/EB.2/2011/15	Решением vi) одобрены расходы в размере до 10,0 млн долл. США из Общего фонда для финансирования Департамента по вопросам охраны и безопасности ООН и для пополнения Чрезвычайного фонда	Расходы, связанные с обеспечением безопасности, которые не подлежат финансированию за счет бюджетов



ПРИЛОЖЕНИЕ II: РЕШЕНИЯ СОВЕТА ОБ АССИГНОВАНИЯХ СО СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА И ИХ НАЗНАЧЕНИЕ

Год	Источник	Решение Совета	Назначение
		обеспечения безопасности ВПП	операций
2013	План управления ВПП (2013-2015 годы) WFP/EB.2/2012/14	Решением v) одобрены дополнительные ассигнования по линии поддержки программ и административных расходов в размере 20,0 млн долл. США	Дополнительные инвестиции по линии ППА в реализацию направлений работы по программе "Соответствие целям" и создание переходного фонда для изменений в части персонала
	План управления ВПП (2013-2015 годы) WFP/EB.2/2012/14	Решением vi) одобрены расходы в размере до 10,0 млн долл. США из Общего фонда для финансирования Департамента по вопросам охраны и безопасности ООН и для пополнения Чрезвычайного фонда обеспечения безопасности ВПП	Расходы, связанные с обеспечением безопасности, которые не подлежат финансированию за счет бюджетов операций
2014	План управления ВПП (2014-2016 годы) WFP/ EB.2/2013/12/Rev.1	Решением iv) одобрены дополнительные ассигнования по линии поддержки программ и административных расходов в размере 9,2 млн долл. США согласно положениям раздела III	Дополнительное ассигнование по линии ППА на разовые инвестиции, включая: управление потенциалом сотрудников; анализ бизнес-процессов; оптимизацию процесса закупок; поддержку направлений работы по программе "Соответствие целям"; общеорганизационную отчетность; операционную поддержку (процессы и подотчетность)
2014	План управления ВПП (2014-2016 годы) WFP/ EB.2/2013/12/Rev.1	Решением v) одобрены расходы в размере до 10,0 млн долл. США из Общего фонда для финансирования Департамента по вопросам охраны и безопасности ООН и для пополнения Чрезвычайного фонда обеспечения безопасности ВПП	Расходы, связанные с обеспечением безопасности, которые не подлежат финансированию за счет бюджетов операций
2015	План управления ВПП (2015-2017 годы) WFP/EB.2/2014/13	Решением iv) одобрены дополнительные ассигнования по линии поддержки программ и административных расходов в размере 9,2 млн долл. США на осуществление критически важных общеорганизационных инициатив согласно положениям раздела IV	Инвестиции в критически важные общеорганизационные инициативы: стратегия в области людских ресурсов; Анализ системы финансирования (FFR); Группа глобальных преобразований; продвижение бренда и повышение осведомленности; центр партнерских ресурсов; децентрализованная оценка; интеграция каналов поставок ВПП.



АББРЕВИАТУРЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

СОМЕТ	инструмент мониторинга и оценки страновых отделений
ПВР	прямые вспомогательные расходы
СОР	Счет оперативного реагирования
КВР	косвенные вспомогательные расходы
ИТ	информационные технологии
НПО	неправительственная организация
ППА	Поддержка программ и административные расходы (Бюджет поддержки программ и административных расходов)
ЧВОП	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
СПО	стандартный проектный отчет, стандартная проектная отчетность
ДОБ ООН	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций
МФОС	Механизм финансирования оборотных средств
WINGS	Информационная сеть и глобальная система ВПП