



Distribution: générale

Date: 29 avril 2016

Original: anglais

Point 7 de l'ordre du jour

WFP/EB.A/2016/7-C

Rapports d'évaluation

Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<http://executiveboard.wfp.org>).

Point sur l'application des recommandations issues des évaluations

Introduction

1. Le présent document est le septième rapport annuel sur l'application des mesures prises par tous les bureaux du PAM pour donner suite aux recommandations issues des évaluations. Il couvre des recommandations issues des évaluations présentées au Conseil d'administration de 2008 à la fin de 2015.

Méthode

2. La Division de la gestion et du suivi de la performance du PAM contrôle les mesures prises par la direction et les réponses apportées afin de déterminer l'état d'application et le suivi à effectuer le cas échéant. Les catégories dans lesquelles sont classées les mesures sont les mêmes que celles employées dans les précédents rapports:
 - **Exécutée**: mesure dont l'exécution était terminée au 31 décembre 2015.
 - **En attente ou en instance**: mesure dont l'exécution n'était pas achevée au 31 décembre 2015.
 - **Non applicable**: mesure non appliquée en raison d'un changement de situation ou de contexte.

Évaluations présentées au Conseil

3. Depuis 2008, 88 rapports d'évaluation accompagnés des réponses de la direction ont été présentés au Conseil d'administration¹. Les catégories d'évaluation établies par le Bureau de l'évaluation comprennent:
 - les évaluations d'opérations;

¹ En 2008, la direction n'avait établi de réponse que pour les recommandations figurant dans les rapports d'évaluations stratégiques; depuis 2009, tous les rapports d'évaluation présentés au Conseil sont accompagnés de réponse de la direction.

Coordonnateurs responsables:

M. C. Kaye
Directeur
Division de la gestion et du suivi de la performance
tél.: 066513-2197

M. C. Martino
Conseiller pour les programmes
Division de la gestion et du suivi de la performance
tél.: 066513-3576

- les évaluations de portefeuilles de pays;
 - les évaluations de portefeuilles d'activités au niveau régional;
 - les évaluations de stratégies et de politiques; et
 - les évaluations d'impact.
4. Sur ces 88 évaluations, 25 pour cent étaient des évaluations d'opérations (22), 33 pour cent des évaluations de stratégies et de politiques (29), 24 pour cent des évaluations de portefeuilles de pays (21), 1 pour cent des évaluations de portefeuille d'activités au niveau régional (1) et 17 pour cent des évaluations d'impact (15).
5. S'agissant des mesures prises au cours des huit dernières années pour donner suite à des recommandations, 29 pour cent découlaient d'évaluations d'opérations; les autres avaient trait à des évaluations de stratégies (16 pour cent), à des évaluations de portefeuilles de pays (21 pour cent), à des évaluations de portefeuilles d'activités au niveau régional (2 pour cent) et à des évaluations d'impact (32 pour cent) (voir le tableau 1).

TABLEAU 1: NOMBRE DE RAPPORTS D'ÉVALUATION SOUMIS AU CONSEIL D'ADMINISTRATION, PAR TYPE D'ÉVALUATION, ET PROPORTION DES RECOMMANDATIONS QUI Y FIGURENT PAR RAPPORT À L'ENSEMBLE DES RECOMMANDATIONS FORMULÉES (2008–2015)

Type	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015		TOTAL	
	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures
Opérations	s.o.	-	9	65	10	67	1	10	1	3	s.o.	-	s.o.	-	1	11	22	29
Stratégies et politiques	4	100	2	27	2	7	4	28	6	35	1	5	3	33	7	68	29	16
Portefeuilles de pays	s.o.	-	2	8	2	20	5	40	3	36	5	53	2	29	2	21	21	21
Portefeuilles d'activités au niveau régional	s.o.	-	s.o.	-	s.o.	-	s.o.	-	s.o.	-	s.o.	-	1	15	s.o.	-	1	2
Impact	s.o.	-	s.o.	-	1	6	3	22	2	26	5	42	4	23	s.o.	-	15	32
TOTAL	4	100	13	100	15	100	13	100	12	100	11	100	10	100	10	100	88	100

Nombre de recommandations et répartition géographique

6. Depuis 2008, le Bureau de l'évaluation a formulé 693 recommandations dans 88 rapports d'évaluation. Le nombre total de recommandations est passé de 57 en 2008 à 154 en 2010, puis à 78 en 2012 et à 71 en 2015. Le nombre moyen de recommandations par évaluation est passé de 12 en 2008 à 5 en 2010, avant de remonter progressivement; depuis 2012, il se situe entre 5 et 12.
7. En réponse aux recommandations formulées entre 2008 et 2015, la direction du PAM est convenue de mettre en œuvre 1 261 mesures (soit une moyenne de 14 mesures par évaluation), dont 171 en 2015. Soixante pour cent des mesures concernaient les bureaux extérieurs, et 40 pour cent devaient être mises en œuvre par le Siège. La répartition géographique figurant dans le tableau 2² indique que c'est au Siège que le plus grand nombre de mesures ont été prises.

² Le tableau 2 rend compte de l'ensemble des 1 348 mesures issues des 88 évaluations approuvées par le Conseil avant le 31 décembre 2015, quel que soit leur délai d'application. Il arrive que certaines d'entre elles aient été réaffectées pour tenir compte de l'évolution des périmètres de compétence des unités ou du rattachement d'un bureau de pays à un bureau régional différent.

TABLEAU 2: NOMBRE DE MESURES PRISES PAR RÉGION (2008–2015) ET PROPORTION PAR RAPPORT À L'ENSEMBLE DES MESURES																		
Région	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015		TOTAL	
	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures	Nombre	% des mesures
Asie et Pacifique	-	-	13	9	75	36	30	16	36	19	40	21	-	-	22	13	216	16
Moyen-Orient, Afrique du Nord, Europe orientale et Asie centrale	-	-	-	-	34	16	16	8	-	-	46	25	-	-	-	-	96	7
Afrique de l'Ouest	-	-	18	12	22	10	44	23	-	-	27	14	11	6	-	-	122	9
Afrique australe	-	-	40	27	-	-	-	-	19	10	17	9	35	20	9	5	120	9
Afrique de l'Est et Afrique centrale	-	-	-	-	34	16	56	29	53	27	-	-	19	11	-	-	162	12
Amérique latine et Caraïbes	-	-	18	12	28	13	10	5	-	-	-	-	31	17	-	-	87	7
Siège	69	100	58	40	18	9	36	19	84	44	57	31	83	46	140	82	545	40
TOTAL	69	100	147	100	211	100	192	100	192	100	187	100	179	100	171	100	1 348	100

Bilan de l'application des mesures prises entre 2008 et 2015

8. L'analyse suivante couvre 578 mesures issues de 33 rapports d'évaluation³. Sur ce chiffre, 403 mesures ont été exécutées ou sont jugées comme n'étant plus applicables au 31 décembre 2015:
- 393 de ces mesures ont été exécutées (68 pour cent);
 - 10 sont jugées non applicables (2 pour cent); et
 - 175 sont en attente ou en instance (30 pour cent).
9. L'objectif pour 2015 était d'exécuter 463 de ces 578 mesures avant le 31 décembre 2015. Ce chiffre peut comprendre des mesures qui ne sont plus applicables (voir aux annexes I et II une répartition des mesures jugées non applicables). Sur ces 463 mesures, 387 ont été appliquées (voir le tableau 3).

	Nombre de mesures exécutées	Objectif	Taux d'application (en %)
2011	339	426	80
2012	421	535	79
2013	483	615	79
2014	536	622	86
2015	387	463	84

10. Le taux d'application est supérieur à 70 pour cent pour tous les types d'évaluation (voir le tableau 4); alors que 88 pour cent de toutes les mesures acceptées issues d'évaluations d'opérations avaient été mises en œuvre à la fin de l'année 2015, la proportion correspondante était de 71 pour cent pour les évaluations de stratégies et de politiques, 93 pour cent pour les évaluations de portefeuilles de pays, 92 pour cent pour les évaluations de portefeuilles d'activités au niveau régional et 82 pour cent pour les évaluations d'impact. Ce constat s'explique par le fait que les mesures issues d'évaluations d'impact ainsi que de stratégies et de politiques sont relativement plus complexes à mettre en œuvre que celles issues d'autres types d'évaluation. Par définition, ces évaluations se traduisent par des recommandations plus larges s'inscrivant dans une perspective plus lointaine. Les délais fixés pour mettre en œuvre les mesures découlant de ces recommandations tendent à ne pas tenir suffisamment compte de certains facteurs extérieurs susceptibles d'influer sur la mise en œuvre.

Type	Nombre de mesures exécutées	Objectif 2015	Taux d'application (en %)
Opérations	7	8	88
Stratégies et politiques	100	141	71
Portefeuilles de pays	167	180	93
Portefeuilles d'activités au niveau régional	24	26	92
Impact	89	108	82
TOTAL	387	463	84

³ Les 55 rapports d'évaluation classés durant la période 2010–2014 ne sont pas pris en considération, car les 770 mesures annoncées dans les réponses de la direction ont été appliquées ou sont jugées non applicables.

11. Comme l'indique le tableau 5, les taux d'application les plus élevés par région au 31 décembre 2015 étaient ceux du Moyen-Orient, de l'Afrique du Nord, de l'Europe orientale et de l'Asie centrale, avec 100 pour cent des 27 mesures prévues exécutées au 31 décembre; de l'Amérique latine et des Caraïbes, avec 100 pour cent des 13 mesures attendues mises en œuvre au 31 décembre; et de l'Afrique de l'Ouest, avec 97 pour cent des 38 mesures exécutées au 31 décembre. Le taux d'application pour le Siège était inférieur à la moyenne enregistrée pour les bureaux de pays et les bureaux régionaux; l'annexe II présente les taux d'application par entité du PAM.

TABLEAU 5: TAUX D'APPLICATION PAR RÉGION (2008–2015)			
Région	Nombre de mesures exécutées	Objectif 2015	Taux d'application (en %)
Asie et Pacifique	71	80	89
Moyen-Orient, Afrique du Nord, Europe orientale et Asie centrale	27	27	100
Afrique de l'Ouest	37	38	97
Afrique australe	48	52	92
Afrique de l'Est et Afrique centrale	35	37	95
Amérique latine et Caraïbes	13	13	100
Siège	156	216	72
TOTAL	387	463	84

Synthèse et conclusions

12. Entre 2008 et 2015, 84 pour cent des mesures recommandées dans les 33 rapports d'évaluation et devant être prises avant le 31 décembre 2015 ont été mises en œuvre; 66 sont encore en attente ou en instance. Même si ce taux d'application dépasse celui du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies⁴, le PAM s'engage à accroître le nombre de mesures recommandées appliquées en 2016. Chaque mesure est assortie d'un délai et les directeurs ont la responsabilité d'en assurer la bonne exécution. Le PAM contrôle continuellement la suite donnée aux recommandations issues des évaluations, et il rend compte dans son Rapport annuel sur les résultats de la mesure dans laquelle les objectifs ont été atteints.

⁴ Au 31 décembre 2012, les directeurs de programmes d'entités des Nations Unies avaient mis en œuvre 62 pour cent de toutes les recommandations formulées dans l'année; cette proportion comprend les recommandations d'audit interne. Voir le rapport de l'Assemblée générale intitulé "Rapport d'activité du Bureau des services de contrôle interne pour la période du 1^{er} juillet 2012 au 30 juin 2013 – additif" [A/68/337 (Part I)/Add.1].

ANNEXE I

ÉTAT D'APPLICATION DE TOUTES LES MESURES AU 31 DÉCEMBRE 2015				
Réponses de la direction	Mesures (nombre)	Exécutées (en %)	En attente/en instance (en %)	Non applicables (en %)
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation stratégique du rôle joué par le PAM pour ce qui est de mettre un terme à la perpétuation de la faim (WFP/EB.1/2012/6-C/Add.1)	12	100	0	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation stratégique de la façon dont les bureaux de pays du PAM s'adaptent aux changements (WFP/EB.1/2012/6-B/Add.1/Rev.1)	7	100	0	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du Rapport annuel sur l'évaluation en 2011 (WFP/EB.A/2012/7-A/Add.1)	10	100	0	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités en Afghanistan (WFP/EB.2/2012/6-D/Add.1)	36	89	5	6
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités en Somalie (WFP/EB.2/2012/6-C/Add.1)	21	95	0	5
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation d'impact réalisée conjointement par le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et le PAM sur la contribution de l'assistance alimentaire aux solutions durables mises en œuvre dans les situations de réfugiés prolongées – Tchad (WFP/EB.1/2013/6-A/Add.1)	30	87	0	13
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation d'impact réalisée conjointement par le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et le PAM sur la contribution de l'assistance alimentaire aux solutions durables mises en œuvre dans les situations de réfugiés prolongées – Bangladesh (WFP/EB.1/2013/6-B/Add.1)	10	40	60	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du Rapport annuel sur l'évaluation en 2012 (WFP/EB.A/2013/7-A/Add.1)	18	83	17	0

ÉTAT D'APPLICATION DE TOUTES LES MESURES AU 31 DÉCEMBRE 2015				
Réponses de la direction	Mesures (nombre)	Exécutées (en %)	En attente/en instance (en %)	Non applicables (en %)
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités du PAM au Niger (2007–2011) (WFP/EB.A/2013/7-C/Add.1)	10	90	0	10
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de l'impact des programmes Vivres pour la création d'avoirs sur la résilience des moyens d'existence au Bangladesh (2008–2011) (WFP/EB.2/2013/6-A/Add.1)	15	100	0	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de l'impact des programmes Vivres pour la création d'avoirs sur la résilience des moyens d'existence au Népal (2002–2010) (WFP/EB.2/2013/6-B/Add.1/Rev.1)	15	67	33	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités au Soudan (2010–2012) (WFP/EB.2/2013/6-C/Add.1)	27	100	0	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités au Congo (2009–2012) (WFP/EB.2/2013/6-D/Add.1)	17	94	6	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de l'impact des programmes Vivres pour la création d'avoirs sur la résilience des moyens d'existence au Guatemala (2003–2010) (WFP/EB.1/2014/5-B/Add.1)	12	100	0	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de la politique du PAM en matière de problématique hommes-femmes (2008–2013) (WFP/EB.1/2014/5-A/Add.1)	26	65	35	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de l'impact des programmes Vivres pour la création d'avoirs sur la résilience des moyens d'existence en Ouganda (2005–2010) (WFP/EB.1/2014/5-D/Add.1)	8	75	25	0

ÉTAT D'APPLICATION DE TOUTES LES MESURES AU 31 DÉCEMBRE 2015				
Réponses de la direction	Mesures (nombre)	Exécutées (en %)	En attente/en instance (en %)	Non applicables (en %)
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de l'impact des programmes Vivres pour la création d'avoires sur la résilience des moyens d'existence au Sénégal (2005–2010) (WFP/EB.1/2014/5-C/Add.1)	11	100	0	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du Rapport annuel sur l'évaluation en 2013 (WFP/EB.A/2014/7-A/Add.1)	6	33	67	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport de synthèse de la série d'évaluations de l'impact des activités Vivres pour la création d'avoires (2002–2011) (WFP/EB.A/2014/7-B/Add.1*)	11	45	55	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités dans la région de l'Amérique centrale (2007–2011) (WFP/EB.A/2014/7-C/Add.1)	26	92	4	4
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités en Ouganda (2009–2013) (WFP/EB.2/2014/6-B/Add.1)	17	82	12	6
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités en République démocratique du Congo (2009–2013) (WFP/EB.2/2014/6-C/Add.1)	35	91	9	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation conjointe FAO/PAM du dispositif de coordination du module mondial d'action groupée en matière de sécurité alimentaire dans le cadre des interventions humanitaires (2009–2014) (WFP/EB.2/2014/6-A/Add.1)	27	52	48	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de la politique du PAM relative aux transferts monétaires et aux bons (2008–2014) (WFP/EB.1/2015/5-A/Add.1)	32	38	62	0

ÉTAT D'APPLICATION DE TOUTES LES MESURES AU 31 DÉCEMBRE 2015				
Réponses de la direction	Mesures (nombre)	Exécutées (en %)	En attente/en instance (en %)	Non applicables (en %)
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de l'utilisation par le PAM des fonds de financement commun pour la préparation et l'organisation des interventions humanitaires (2009–2013) (WFP/EB.1/2015/5-B/Add.1)	18	33	67	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation stratégique de la phase pilote de l'initiative Achats au service du progrès du PAM (2008–2013) (WFP/EB.1/2015/5-C/Add.1)	8	13	87	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités en Indonésie (2009–2013) (WFP/EB.1/2015/5-D/Add.1)	23	74	26	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de l'intervention lancée par le PAM pour faire face à la crise syrienne (2011–2014) (WFP/EB.A/2015/7-C/Add.1)	19	42	58	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du Programme de renforcement des capacités de préparation et d'intervention du PAM en cas de crise (2011–2014) (WFP/EB.A/2015/7-B/Add.1)	28	32	68	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation de la politique en matière de nutrition (2012–2014) (WFP/EB.2/2015/6-A/Add.1)	15	0	100	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport de synthèse des évaluations consacrées au travail du PAM en matière de préparation aux situations d'urgence et d'intervention en cas de crise (WFP/EB.2/2015/6-B/Add.1)	6	0	100	0
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation du portefeuille d'activités en République-Unie de Tanzanie (2011–2014) (WFP/EB.2/2015/6-D/Add.1)	12	0	100	0

ÉTAT D'APPLICATION DE TOUTES LES MESURES AU 31 DÉCEMBRE 2015				
Réponses de la direction	Mesures (nombre)	Exécutées (en %)	En attente/en instance (en %)	Non applicables (en %)
Réponse de la direction aux recommandations issues du rapport succinct de l'évaluation conjointe de l'initiative REACH (2011–2015) (WFP/EB.2/2015/6-C/Add.1*)	10	0	100	0
TOTAL	578	68	30	2

ANNEXE II

ÉTAT D'APPLICATION DE TOUTES LES MESURES À EXÉCUTER AVANT LE 31 DÉCEMBRE 2015, PAR BUREAU DU PAM				
Bureau du PAM	Total des mesures	Mesures exécutées	Mesures en attente/en instance	Non applicable
Bureau régional pour l'Asie et le Pacifique	80	71	7	2
Afghanistan	36	32	2	2
Bangladesh	13	13	0	0
Indonésie	16	16	0	0
Népal	15	10	5	0
Bureau régional pour le Moyen-Orient, l'Afrique du Nord, l'Europe orientale et l'Asie centrale	27	27	0	0
Soudan	27	27	0	0
Bureau régional pour l'Afrique de l'Ouest	38	37	0	1
Tchad	18	18	0	0
Niger	9	8	0	1
Sénégal	11	11	0	0
Bureau régional pour l'Afrique australe	52	48	4	0
République démocratique du Congo	35	32	3	0
Congo	17	16	1	0
Bureau régional pour l'Afrique de l'Est et l'Afrique centrale	37	35	1	1
Somalie	20	19	0	1
Ouganda	17	16	1	0
Bureau régional pour l'Amérique latine et les Caraïbes	13	13	0	0
Guatemala	13	13	0	0
Siège	216	156	54	6
TOTAL	463	387	66	10